



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja
Prezes Rady Ministrów
DSP.WPP.0640.127.2024

Warszawa, 14 marca 2025 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

przekazuję przyjęte przez Radę Ministrów stanowisko wobec poselskiego projektu ustawy

**- o zmianie ustawy o Krajowym Ośrodku
Wsparcia Rolnictwa (druk nr 826).**

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

Z poważaniem

Donald Tusk

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Stanowisko Rządu
wobec poselskiego projektu ustawy
o zmianie ustawy o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa
(druk nr 826)

I. Informacje o projekcie

Celem projektu ustawy o zmianie ustawy o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa (druk 826), zwanej dalej „projektowaną ustawą”, jest dodanie w art. 4 ustawy z dnia 10 lutego 2017 r. o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa (Dz. U. z 2024 r. poz. 700, z późn. zm.) ustępu 6, który ma dotyczyć wymogów, które musi spełnić Dyrektor Generalny Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa (zwany dalej „Dyrektor Generalny KOWR”) i zastępcy Dyrektora Generalnego Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa (zwani dalej „zastępcy Dyrektora Generalnego KOWR”).

Wśród wymogów określonych w art. 4 ust. 5 ww. ustawy, które musi spełnić Dyrektor Generalny KOWR i zastępcy Dyrektora Generalnego KOWR znalazły się takie jak: posiadanie tytułu zawodowego magistra lub równorzędnego, obywatelstwo polskie, korzystanie z pełni praw publicznych, nieskazanie prawomocnym wyrokiem za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe, posiadanie co najmniej 6-letniego stażu pracy, w tym co najmniej 3-letniego stażu pracy na stanowisku kierowniczym oraz posiadanie wykształcenia i wiedzy z zakresu zadań realizowanych przez Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa, zwany dalej „KOWR”.

W proponowanym ust. 6 projektowanej ustawy dodaje się wymóg w postaci niełączenia funkcji Dyrektora Generalnego KOWR i zastępcy Dyrektora Generalnego KOWR z pełnieniem mandatu posła, senatora lub posła do Parlamentu Europejskiego.

Z uzasadnienia do projektowanej ustawy wynika, że KOWR powinien być zarządzany przez osoby, które są w stanie właściwie wykonywać te zadania w pełnym wymiarze. Projektodawcy uważają, że praktyka pokazuje, że jednoczesne łączenie tych funkcji, chociażby ze względu na wielość obowiązków związanych z wykonywaniem mandatów poselskich czy senatorskich, utrudnia rzetelne wykonywanie obowiązków.

II. Stanowisko do przyjętego rozwiązania

KOWR realizuje zadania wynikające z polityki państwa, w szczególności w zakresie wdrażania i stosowania instrumentów wsparcia rolnictwa, aktywnej polityki rolnej oraz rozwoju obszarów wiejskich (art. 9 ust. 1 ww. ustawy). Natomiast szczegółowy zakres zadań KOWR określa art. 9 ust. 2 ww. ustawy. Organem KOWR jest Dyrektor Generalny, który kieruje KOWR i reprezentuje go na zewnątrz (art. 4 ust. 1 ww. ustawy). Dyrektor Generalny wykonuje zadania przy pomocy zastępców Dyrektora Generalnego oraz dyrektorów oddziałów terenowych KOWR (art. 4 ust. 3 ww. ustawy). Dyrektora Generalnego powołuje Prezes Rady Ministrów na wniosek ministra właściwego do spraw rozwoju wsi (art. 4 ust. 2 ww. ustawy). Z kolei Zastępców Dyrektora Generalnego powołuje minister właściwy do spraw rozwoju wsi na wniosek Dyrektora Generalnego (art. 4 ust. 4 ww. ustawy).

Przepis art. 103 ust. 1 i 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. poz. 483, z późn. zm.) ustanawia zakaz bezwzględnego łączenia mandatu posła z zatrudnieniem m.in. w administracji rządowej. Należy zaznaczyć, że KOWR wprawdzie realizuje zadania spoczywające na tej administracji, ale nie jest zaliczany do administracji rządowej i nie należy do tego segmentu aparatu państwowego. Konstytucja w art. 103 ust. 3 przewiduje możliwość wskazania w ustawie innych przypadków zakazu łączenia mandatu poselskiego z funkcjami publicznymi oraz zakazu jego sprawowania. Niemniej jednak wprowadzenie takiego przepisu wyłącznie w ustawie o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa wydaje się nie mieć uzasadnienia.

W przepisach regulujących funkcjonowanie jednostek podległych Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi lub przez niego nadzorowanych nie wprowadzono dotychczas zakazu łączenia funkcji kierownika jednostki z wykonywaniem mandatu posła, senatora, bądź posła do Parlamentu Europejskiego. Brak jest zatem uzasadnienia do wprowadzenia takiego zakazu jedynie wobec kierownictwa KOWR. Ponadto uzasadnienie projektowanej ustawy ma charakter abstrakcyjny. Nie wskazano w nim konkretnych przykładów, że łączenie funkcji Dyrektora Generalnego KOWR i zastępcy Dyrektora Generalnego KOWR z wykonywaniem mandatu posła, senatora, czy posła do Parlamentu Europejskiego ma negatywny wpływ na pracę KOWR. Ewentualne wprowadzenie takiego rozwiązania powinno mieć charakter systemowy i dotyczyć wszystkich kierowników jednostek podległych lub nadzorowanych przez właściwych ministrów, a nie wyłącznie Dyrektora Generalnego KOWR i jego zastępców.

III. Ocena skutków gospodarczych i finansowych

Projektowana ustawa nie wywołuje skutków finansowych, nie obciąża budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Proponowane zmiany mają charakter uzupełniający.

IV. Stanowisko Rady Ministrów

Rada Ministrów negatywnie ocenia dalsze procedowanie projektowanej ustawy o zmianie ustawy o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa (druk nr 826).