



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-0610-118-24

Druk nr 838

Warszawa, 19 listopada 2024 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Finansów.

Z poważaniem

Donald Tusk

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw¹⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 146, 858, 1222, 1593 i 1615) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 79 i art. 79a otrzymują brzmienie:

„Art. 79. 1. Składka na ubezpieczenie zdrowotne wynosi 9% podstawy wymiaru składki, z zastrzeżeniem art. 79a, art. 79b, art. 80, art. 82 i art. 242.

2. Składka jest miesięczna i niepodzielna, z zastrzeżeniem art. 79a, art. 79b oraz art. 81 ust. 2hd i 2hj.

Art. 79a. Składka na ubezpieczenie zdrowotne osób prowadzących działalność pozarolniczą, o których mowa w art. 8 ust. 6 pkt 1, 3, 4 i 5 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców, opłacających podatek dochodowy na zasadach określonych w art. 27, art. 30c lub art. 30ca ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, wynosi 4,9% podstawy wymiaru składki, o której mowa w art. 81 ust. 2ha pkt 2 i ust. 2hd.”;

2) po art. 79a dodaje się art. 79b w brzmieniu:

„Art. 79b. Składka na ubezpieczenie zdrowotne osób prowadzących działalność pozarolniczą, o których mowa w art. 8 ust. 6 pkt 1, 3, 4 i 5 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców, które stosują opodatkowanie w formie ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych zgodnie z przepisami ustawy z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne.

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawę z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych oraz ustawę z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne.

osoby fizyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 776, 863 i 1593), wynosi 3,5% podstawy wymiaru składki, o której mowa w art. 81 ust. 2hh pkt 2 i ust. 2hj.”;

3) w art. 81:

- a) uchyla się ust. 2,
- b) uchyla się ust. 2b–2h,
- c) po ust. 2h dodaje się ust. 2ha–2ho w brzmieniu:

„2ha. Podstawę wymiaru miesięcznej składki na ubezpieczenie zdrowotne osób prowadzących działalność pozarolniczą, o których mowa w art. 8 ust. 6 pkt 1, 3, 4 i 5 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców, opłacających podatek dochodowy na zasadach określonych w art. 27, art. 30c lub art. 30ca ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, stanowi:

- 1) kwota odpowiadająca 75% minimalnego wynagrodzenia obowiązującego w pierwszym dniu roku kalendarzowego oraz
- 2) nadwyżka dochodu z działalności gospodarczej ponad kwotę odpowiadającą iloczynowi liczby miesięcy prowadzenia działalności gospodarczej od początku roku kalendarzowego i półtorakrotności przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw w czwartym kwartale roku poprzedniego, włącznie z wypłatami z zysku, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”.

2hb. Dochód z działalności gospodarczej, o którym mowa w ust. 2ha pkt 2, uzyskany w miesiącu, za który jest opłacana składka, ustala się w następujący sposób:

- 1) dochód za dany miesiąc ustala się jako różnicę między sumą przychodów w rozumieniu ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, osiągniętych od początku roku, a sumą kosztów uzyskania tych przychodów w rozumieniu ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, poniesionych od początku roku;
- 2) dochód ustalony w sposób, o którym mowa w pkt 1, jest pomniejszany o sumę składek na ubezpieczenia emerytalne, rentowe, chorobowe i wypadkowe, zapłaconych od początku roku kalendarzowego, przy czym dochód nie jest

pomniejszany o składki, które zostały zaliczone do kosztów uzyskania przychodów;

- 3) przy ustalaniu dochodu, o którym mowa w pkt 1, stosuje się przepisy art. 24 ust. 1 i ust. 2 zdanie pierwsze ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz uwzględnia się przepisy art. 14c oraz art. 22 ust. 4a i 4b tej ustawy, przy czym w przypadku osób prowadzących podatkową księgę przychodów i rozchodów przy ustalaniu tego dochodu uwzględnia się przepis art. 44 ust. 2 zdanie drugie ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych.

2hc. Składkę na ubezpieczenie zdrowotne obliczoną od podstawy wymiaru, o której mowa w ust. 2ha pkt 2, pomniejsza się o sumę składek na ubezpieczenie zdrowotne zapłaconych od podstawy wymiaru ustalonej zgodnie z ust. 2ha pkt 2 od początku roku kalendarzowego.

2hd. Roczną podstawę wymiaru składki na ubezpieczenie zdrowotne osób obliczających miesięczną składkę na ubezpieczenie zdrowotne zgodnie z ust. 2ha pkt 2 stanowi dochód z działalności gospodarczej ustalony za dany rok kalendarzowy jako różnica między osiągniętymi przychodami, w rozumieniu ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, a poniesionymi kosztami uzyskania tych przychodów, w rozumieniu tej ustawy, z uwzględnieniem przepisów art. 14c, art. 22 ust. 4a i 4b oraz art. 24 ust. 1 i ust. 2 zdanie pierwsze ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, pomniejszony o kwotę opłaconych w tym roku składek na ubezpieczenia emerytalne, rentowe, chorobowe i wypadkowe, jeżeli nie zostały zaliczone do kosztów uzyskania przychodów, stanowiący nadwyżkę ponad kwotę odpowiadającą iloczynowi liczby miesięcy prowadzonej działalności gospodarczej w danym roku kalendarzowym oraz półtorakrotności przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw w czwartym kwartale roku poprzedniego, włącznie z wypłatami z zysku, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”.

2he. Roczne rozliczenie składki na ubezpieczenie zdrowotne osób, o których mowa w ust. 2hd, nie dotyczy należnych składek miesięcznych obliczonych w danym roku kalendarzowym zgodnie z ust. 2ha pkt 1.

2hf. Ilekcć w ust. 2hb i 2hd jest mowa o przychodach i kosztach ich uzyskania w rozumieniu ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osć fizycznych, nie uwzględnia się w tych przychodach i kosztach ich uzyskania:

- 1) przychodów niepodlegających opodatkowaniu podatkiem dochodowym innych niż określone w art. 21 ust. 1 pkt 63a, 63b i 152–154 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osć fizycznych;
- 2) przychodów, o których mowa w art. 14 ust. 2 pkt 1 i 19 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osć fizycznych, i kosztów uzyskania przychodów, o których mowa w art. 23 ust. 1 pkt 1 tej ustawy;
- 3) przychodów osiągniętych i kosztów poniesionych w miesiącu, w którym ubezpieczony spełniał warunki do zwolnienia z obowiązku opłacania składki na podstawie art. 82 ust. 8–9a.

2hg. Ilekcć w ust. 2hb i 2hd jest mowa o składkach na ubezpieczenia emerytalne, rentowe, chorobowe i wypadkowe, nie uwzględnia się w ich kwotach składek opłaconych w miesiącu, w którym ubezpieczony spełniał warunki do zwolnienia z obowiązku opłacania składki na podstawie art. 82 ust. 8–9a.

2hh. Podstawę wymiaru miesięcznej składki na ubezpieczenie zdrowotne osć prowadzących działalność pozarolniczą, o których mowa w art. 8 ust. 6 pkt 1, 3, 4 i 5 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców, które stosują opodatkowanie w formie ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych zgodnie z przepisami ustawy z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne, stanowi:

- 1) kwota odpowiadająca 75% minimalnego wynagrodzenia obowiązującego w pierwszym dniu roku kalendarzowego oraz
- 2) nadwyżka przychodu z działalności gospodarczej w rozumieniu ustawy z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne, osiągnięta od początku roku, z uwzględnieniem art. 6 ust. 1g tej ustawy, ponad kwotę odpowiadającą iloczynowi liczby miesięcy prowadzenia działalności gospodarczej od początku roku kalendarzowego i trzykrotności przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw w czwartym kwartale roku poprzedniego, włącznie z wypłatami z zysku, ogłaszanego przez Prezesa

Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”.

2hi. Składkę na ubezpieczenie zdrowotne obliczoną od podstawy wymiaru, o której mowa w ust. 2hh pkt 2, pomniejsza się o sumę składek na ubezpieczenie zdrowotne zapłaconych od podstawy wymiaru ustalonej zgodnie z ust. 2hh pkt 2 od początku roku kalendarzowego.

2hj. Roczną podstawę wymiaru składki na ubezpieczenie zdrowotne osób obliczających miesięczną składkę na ubezpieczenie zdrowotne zgodnie z ust. 2hh pkt 2 stanowi przychód z działalności gospodarczej w rozumieniu ustawy z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne, osiągnięty w danym roku kalendarzowym, z uwzględnieniem przepisu art. 6 ust. 1g tej ustawy, stanowiący nadwyżkę ponad kwotę odpowiadającą iloczynowi liczby miesięcy prowadzenia działalności gospodarczej w roku kalendarzowym i trzykrotności przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw w czwartym kwartale roku poprzedniego, włącznie z wypłatami z zysku, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”.

2hk. Roczne rozliczenie składki na ubezpieczenie zdrowotne osób, o których mowa w ust. 2hj, nie dotyczy należnych składek miesięcznych obliczonych w danym roku kalendarzowym zgodnie z ust. 2hh pkt 1.

2hl. Przychody, o których mowa w ust. 2hh pkt 2 i ust. 2hj, są pomniejszane o kwoty opłaconych składek na ubezpieczenia emerytalne, rentowe, chorobowe i wypadkowe, jeżeli nie zostały zaliczone do kosztów uzyskania przychodów lub odliczone od dochodu, na podstawie ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych. Pomniejszenie nie dotyczy składek opłaconych w miesiącu, w którym ubezpieczony spełniał warunki do zwolnienia z obowiązku opłacania składki na podstawie art. 82 ust. 8–9b.

2hm. W przychodach, o których mowa w ust. 2hh pkt 2 i ust. 2hj, nie uwzględnia się przychodów, o których mowa w art. 14 ust. 2 pkt 1 i 19 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, oraz przychodów niepodlegających opodatkowaniu podatkiem dochodowym innych niż określone w art. 21 ust. 1 pkt 152–154 tej ustawy.

2hn. Ubezpieczony, o którym mowa w ust. 2hj, który w poprzednim roku kalendarzowym prowadził działalność pozarolniczą, i przychody z tej działalności były opodatkowane na podstawie art. 27, art. 30c lub art. 30ca ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych lub ryczałtem od przychodów ewidencjonowanych zgodnie z przepisami ustawy z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne, może przy ustalaniu wysokości składki miesięcznej w roku kalendarzowym przyjąć kwotę odpowiadającą sumie części składki obliczonej zgodnie z ust. 2hh pkt 1 oraz części składki obliczonej od podstawy wymiaru odpowiadającej $\frac{1}{12}$ iloczynu przychodów uzyskanych w poprzednim roku kalendarzowym, i ilorazu liczby dni przypadających w poprzednim roku kalendarzowym oraz liczby dni, w których prowadził działalność pozarolniczą w poprzednim roku kalendarzowym. Tak ustaloną miesięczną składkę na ubezpieczenie zdrowotne ubezpieczony stosuje przez cały rok kalendarzowy.

2ho. Przychody uzyskane w poprzednim roku kalendarzowym, o których mowa w ust. 2hn, stanowią nadwyżkę ponad kwotę odpowiadającą iloczynowi liczby miesięcy prowadzenia działalności gospodarczej w poprzednim roku kalendarzowym i trzykrotności przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw w czwartym kwartale tego roku kalendarzowego, włącznie z wypłatami z zysku, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski.”,

d) ust. 2i i 2j otrzymują brzmienie:

„2i. W przypadku gdy suma wpłaconych za poszczególne miesiące roku kalendarzowego składek na ubezpieczenie zdrowotne, obliczonych zgodnie z ust. 2ha lub 2hh, przez ubezpieczonego, o którym mowa w ust. 2hd lub 2hj, jest wyższa od rocznej składki na ubezpieczenie zdrowotne ustalonej od rocznej podstawy, określonej w ust. 2hd albo 2hj, ubezpieczonemu przysługuje zwrot kwoty stanowiącej różnicę między sumą wpłaconych za poszczególne miesiące roku kalendarzowego składek na ubezpieczenie zdrowotne a roczną składką na ubezpieczenie zdrowotne ustaloną od rocznej podstawy, określonej w ust. 2hd albo 2hj.

2j. Ubezpieczony, o którym mowa w ust. 2hd lub 2hj, wpłaca kwotę stanowiącą różnicę między roczną składką na ubezpieczenie zdrowotne ustaloną od rocznej

podstawy, określonej w ust. 2hd albo 2hj, a sumą składek na ubezpieczenie zdrowotne, obliczonych zgodnie z ust. 2ha pkt 2, ust. 2hh pkt 2 lub ust. 2hn, wynikającą ze złożonych dokumentów za poszczególne miesiące roku kalendarzowego.”,

- e) ust. 2ka otrzymuje brzmienie:

„2ka. Ubezpieczony, o którym mowa w ust. 2hd lub 2hj, przekazuje roczne rozliczenie składek w dokumencie rozliczeniowym, o którym mowa w ust. 2k.”,

- f) w ust. 2p pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) informację o rocznym dochodzie w przypadku ubezpieczonego, o którym mowa w ust. 2hd, albo przychodzie w przypadku ubezpieczonego, o którym mowa w ust. 2hj;”,

- g) ust. 2ya i 2z otrzymują brzmienie:

„2ya. Podstawę wymiaru składki na ubezpieczenie zdrowotne osób współpracujących z osobami prowadzącymi działalność pozarolniczą oraz osobami, o których mowa w art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców, stanowi kwota odpowiadająca 75% minimalnego wynagrodzenia obowiązującego w pierwszym dniu roku kalendarzowego.

2z. Podstawę wymiaru składki na ubezpieczenie zdrowotne osób prowadzących działalność pozarolniczą, o których mowa w art. 8 ust. 6 pkt 1 i 3 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców, które stosują opodatkowanie w formie karty podatkowej zgodnie z przepisami ustawy z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne, stanowi kwota odpowiadająca 75% minimalnego wynagrodzenia obowiązującego w pierwszym dniu roku kalendarzowego.”,

- h) ust. 2zaa otrzymuje brzmienie:

„2zaa. Do osób prowadzących działalność pozarolniczą wymienionych w art. 8 ust. 6 pkt 2 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych, które jednocześnie prowadzą inną działalność pozarolniczą wymienioną w art. 8 ust. 6 tej ustawy, z której opłacają podatek dochodowy z działalności gospodarczej na zasadach określonych w art. 27, art. 30c lub art. 30ca ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych lub na

zasadach określonych w ustawie z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne, stosuje się przepisy ust. 2ha, 2hd, 2hh, 2hj, 2hn oraz odpowiednio przepisy art. 82 ust. 2a lub 2b.”,

- i) w ust. 2zc zdanie pierwsze otrzymuje brzmienie:

„W przypadku gdy ubezpieczony, o którym mowa w ust. 2ha lub 2hh, nie przekaze informacji o miesięcznym dochodzie lub przychodzie z działalności gospodarczej, Zakład Ubezpieczeń Społecznych ustala z urzędu za ten miesiąc podstawę wymiaru składki na ubezpieczenie zdrowotne w kwocie odpowiadającej 150% minimalnego wynagrodzenia obowiązującego pierwszego dnia roku kalendarzowego.”,

- j) ust. 2zd otrzymuje brzmienie:

„2zd. Ilekroć w ust. 2ha–2ho, 2p oraz 2i–2zc jest mowa o przychodach i kosztach ich uzyskania w rozumieniu ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych lub ustawy z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne, to nie uwzględnia się w tych przychodach i kosztach ich uzyskania przychodów osiągniętych i kosztów poniesionych w okresie zawieszenia wykonywania działalności gospodarczej na podstawie przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców, z wyłączeniem przychodów rozliczanych w tym okresie i kosztów potrąconych w tym okresie, odpowiednio, na podstawie art. 14c oraz art. 22 ust. 4a i 4b ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych.”;

- 4) w art. 82:

- a) ust. 2a–2c otrzymują brzmienie:

„2a. Jeżeli ubezpieczony prowadzi więcej niż jedną pozarolniczą działalność, o której mowa w art. 81 ust. 2ha, składka na ubezpieczenie zdrowotne jest opłacana od sumy dochodów.

2b. Jeżeli ubezpieczony prowadzi więcej niż jedną pozarolniczą działalność, o której mowa w art. 81 ust. 2hh, składka na ubezpieczenie zdrowotne jest opłacana od sumy przychodów.

2c. Ubezpieczony, o którym mowa w art. 81 ust. 2ha, 2hh lub 2z, na żądanie Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, jest obowiązany przedstawić dokumenty potwierdzające formę opodatkowania obowiązującą tego ubezpieczonego oraz

wysokość przychodu, o którym mowa w art. 81 ust. 2hh, 2hj, lub dochodu z pozarolniczej działalności stanowiącego podstawę wymiaru składki, w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania. Zakład Ubezpieczeń Społecznych może żądać od ubezpieczonego dokumentów potwierdzających te informacje, jeżeli nie posiada tych informacji i nie może uzyskać do nich dostępu na podstawie odrębnych przepisów albo ma uzasadnione wątpliwości co do poprawności lub kompletności tych informacji.”,

b) ust. 3 i 4 otrzymują brzmienie:

„3. Jeżeli ubezpieczony, o którym mowa w art. 81 ust. 2ha, 2hh, 2z lub 2za, uzyskuje przychody z więcej niż jednego z rodzajów działalności określonych w ust. 5, składka na ubezpieczenie zdrowotne jest opłacana odrębnie od każdego rodzaju działalności.

4. Jeżeli ubezpieczony, o którym mowa w art. 81 ust. 2ha, 2hh, 2z lub 2za, uzyskuje przychody z więcej niż jednej spółki w ramach tego samego rodzaju działalności, o której mowa w ust. 5 pkt 1–5, składka na ubezpieczenie zdrowotne jest opłacana odrębnie od każdej prowadzonej spółki.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 226, z późn. zm.²⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 23 w ust. 1 pkt 58 otrzymuje brzmienie:

„58) składek na ubezpieczenie zdrowotne, w tym opłaconych w roku podatkowym przez podatnika zgodnie z przepisami o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych;”;

2) w art. 27f w ust. 9 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) składek na ubezpieczenie zdrowotne, o których mowa w ustawie z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych;”;

3) w art. 30c:

a) w ust. 2 uchyla się pkt 2,

b) uchyla się ust. 2b i 2c,

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2024 r. poz. 232, 854, 858, 859, 863, 1572, 1585, 1593, 1615 i 1635.

- c) w ust. 3 we wprowadzeniu do wyliczenia skreśla się wyrazy „składki na ubezpieczenie zdrowotne, o których mowa w ust. 2 pkt 2,”;
- 4) w art. 30h w ust. 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:
„1) kwoty składek, o których mowa w art. 26 ust. 1 pkt 2 i 2a,”;
- 5) w art. 44 uchyla się ust. 6j.

Art. 3. W ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 497, 863, 1243 i 1615) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 41 w ust. 3 pkt 5b otrzymuje brzmienie:
„5b) informację o kwocie różnicy między roczną składką na ubezpieczenie zdrowotne a sumą składek na ubezpieczenie zdrowotne za poszczególne miesiące roku kalendarzowego;”;
- 2) w art. 46 w ust. 4 pkt 6aa otrzymuje brzmienie:
„6aa) informację o kwocie różnicy między roczną składką na ubezpieczenie zdrowotne a sumą składek na ubezpieczenie zdrowotne za poszczególne miesiące roku kalendarzowego;”.

Art. 4. W ustawie z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 776, 863 i 1593) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 11:
 - a) uchyla się ust. 1a i 1b,
 - b) w ust. 4 we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „ust. 1, 1a, 2 i 3a” zastępuje się wyrazami „ust. 1, 2 i 3a”;
- 2) w art. 31:
 - a) uchyla się ust. 1 i 2,
 - b) w ust. 3 skreśla się wyrazy „ , pomniejszony o składkę na ubezpieczenie zdrowotne, o której mowa w ust. 1,”;
- 3) w art. 52 w ust. 1 uchyla się pkt 3.

Art. 5. W 2026 r. rozliczenie roczne składki na ubezpieczenie zdrowotne, o którym mowa w art. 81 ust. 2i i 2j ustawy zmienianej w art. 1, następuje na zasadach i w trybie określonym w tej ustawie w brzmieniu dotychczasowym.

Art. 6. 1. Przepisy art. 23 ust. 1 pkt 58, art. 27f ust. 9 pkt 2, art. 30c ust. 3 i art. 30h ust. 2 pkt 1 ustawy zmienianej w art. 2, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, oraz art. 11 ust. 4 i

art. 31 ust. 3 ustawy zmienianej w art. 4, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, mają zastosowanie do dochodów (przychodów) uzyskanych od dnia 1 stycznia 2026 r.

2. Do dochodów (przychodów) uzyskanych do dnia 31 grudnia 2025 r. stosuje się przepisy art. 30c ust. 2 pkt 2, ust. 2b oraz art. 44 ust. 6j ustawy zmienianej w art. 2 oraz art. 11 ust. 1a i 1b, art. 31 ust. 1 i 2 oraz art. 52 ust. 1 pkt 3 ustawy zmienianej w art. 4.

3. W 2025 r. stosuje się wysokość kwoty składki na ubezpieczenie zdrowotne zaliczanej do kosztów uzyskania przychodów lub odliczanej od dochodu ogłoszonej do końca 2024 r. na podstawie art. 30c ust. 2c ustawy zmienianej w art. 2.

Art. 7. W latach 2026 i 2027, w przypadku gdy ostatni dokument rozliczeniowy, o którym mowa w art. 81 ust. 2k ustawy zmienianej w art. 1, został złożony za lata 2022–2025, ubezpieczony, obliczając miesięczną składkę na ubezpieczenie zdrowotne na zasadach określonych w art. 81 ust. 2hn ustawy zmienianej w art. 1, roczna podstawa wymiaru składki na ubezpieczenie zdrowotne, wskazana w tym dokumencie, podlega obniżeniu do nadwyżki ponad kwotę odpowiadającą iloczynowi liczby miesięcy prowadzonej działalności gospodarczej w danym roku kalendarzowym oraz trzykrotności przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw w czwartym kwartale roku poprzedniego, włącznie z wypłatami z zysku, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”.

Art. 8. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r., z wyjątkiem art. 2 pkt 3 lit. b, w zakresie art. 30c ust. 2c, oraz art. 6 ust. 2 i 3, które wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Przedłożony projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw wprowadza zmiany w ustawach z dnia:

- 1) 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 146, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o świadczeniach opieki zdrowotnej”;
- 2) 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 226, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o PIT”;
- 3) 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 497, z późn. zm.);
- 4) 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 776, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o ryczałcie”.

Proponowane zmiany legislacyjne obejmują regulacje dotyczące sposobu ustalania i obliczania składki na obowiązkowe ubezpieczenie zdrowotne osób prowadzących pozarolniczą działalność gospodarczą w rozumieniu art. 5 pkt 21 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej, zwanych dalej także „przedsiębiorcami” oraz możliwości odliczania tej składki od podstawy opodatkowania.

I. Zmiany w zasadach opłacania składki na ubezpieczenie zdrowotne przez przedsiębiorców

W obowiązującym stanie prawnym, w następstwie wejścia w życie z dniem 1 stycznia 2022 r. ustawy z dnia 29 października 2021 r. o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2105, z późn. zm.), tzw. „Polskiego Ładu”, składka na ubezpieczenie zdrowotne dla dochodów z działalności gospodarczej wynosi:

- 1) w przypadku przedsiębiorców rozliczających podatek dochodowy od osób fizycznych, zwany dalej także „PIT”, w oparciu o skalę podatkową – 9% dochodu,
 - 2) w przypadku przedsiębiorców rozliczających PIT w formie podatku liniowego – 4,9% dochodu
- przy czym w obu powyższych przypadkach składka na ubezpieczenie zdrowotne, zwana dalej także „składką zdrowotną”, nie może wynosić mniej niż 9% minimalnego wynagrodzenia za pracę, czyli 381,78 zł miesięcznie w 2024 r., a w przypadku rozliczania

się podatkiem liniowym składkę zdrowotną można dodatkowo odliczyć od podstawy opodatkowania do wysokości 11 600 zł rocznie w 2024 r.;

- 3) w przypadku karty podatkowej składka zdrowotna jest opłacana miesięcznie w wysokości 9% od podstawy wynoszącej minimalne wynagrodzenie za pracę, przy czym dla karty podatkowej istnieje możliwość odliczenia 19% zapłaconych składek od podatku; jednocześnie należy pamiętać, że od 2022 r. nowe osoby rozpoczynające działalność gospodarczą nie mają możliwości wyboru karty podatkowej jako formy rozliczenia; w efekcie liczba podatników na karcie podatkowej spada, z ok. 111 tys. osób w 2021 r. do ok. 91 tys. w 2022 r., czyli o ok. 18% rok do roku;
- 4) w przypadku przedsiębiorców rozliczających dochód z działalności gospodarczej w formie zryczałtowanego podatku dochodowego od osób fizycznych składka zdrowotna jest naliczana w wysokości 9% od podstawy zależnej od przedziałów przychodu:
 - a) do 60 tys. zł (rocznie) podstawą jest 60% przeciętnego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw w czwartym kwartale poprzedniego roku (tj. 60% z 7 767,85 zł), czyli 419,46 zł/miesiąc,
 - b) powyżej 60 tys. zł do 300 tys. zł podstawą jest 100% przeciętnego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw w czwartym kwartale poprzedniego roku, czyli 699,11 zł/miesiąc,
 - c) powyżej 300 tys. zł podstawą jest 180% przeciętnego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw w czwartym kwartale poprzedniego roku, czyli 1 258,39 zł/miesiąc,
 - d) dla ryczału istnieje możliwość odliczenia 50% zapłaconych w danym roku składek zdrowotnych od przychodu podlegającego opodatkowaniu.

Obowiązujące przepisy ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej, regulujące instytucję składki zdrowotnej dla przedsiębiorców, z perspektywy tej grupy ubezpieczonych, tworzą nieefektywny i zwiększający koszty prowadzenia działalności gospodarczej mechanizm, w którym przedsiębiorca, opodatkowujący dochody z działalności gospodarczej na zasadach ogólnych – tj. w oparciu o skalę podatkową (ok. 50% podatników rozliczających dochody z działalności gospodarczej) lub w formie podatku liniowego, zmuszony jest do prowadzenia odrębnej ewidencji księgowej dla celów prawidłowego ustalenia podstawy składki zdrowotnej. Wyrażony w obecnie obowiązującym brzmieniu ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej mechanizm normatywny ustalania podstawy wymiaru składki miesięcznej oraz dokonywania rocznego rozliczenia składki zdrowotnej należnej od przedsiębiorców tworzy dodatkowo następujące problemy:

- 1) obliczanie i opłacanie składki na ubezpieczenie zdrowotne w prawidłowej wysokości jest skomplikowane, także dla przedsiębiorców o niskich i średnich dochodach, bowiem obowiązujące szczegółowe normy prawne stanowią rozbudowaną regulację, która konstytuuje różnice pomiędzy wysokością podstawy wymiaru składki a wysokością podstawy opodatkowania w podatku dochodowym od osób fizycznych;
- 2) w wyniku zmian wprowadzonych w ramach tzw. „Polskiego Ładu” nastąpił od dnia 1 stycznia 2022 r. wzrost obciążeń, jakie przedsiębiorcy ponoszą w ramach składki na ubezpieczenie zdrowotne – ustawa z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw wprowadziła w miejsce stałej składki zdrowotnej dla przedsiębiorców składkę „urealnioną”, tj. obliczaną co do zasady od rzeczywiście uzyskiwanych dochodów (w przypadku osób rozliczających PIT na zasadach ogólnych, w oparciu o skalę podatkową lub w formie podatku liniowego) lub przychodu (w przypadku przedsiębiorców opłacających PIT w formie podatku zryczałtowanego);
- 3) obciążenie przedsiębiorców oraz ich księgowych nadmiarowymi obowiązkami biurokratycznymi dotyczącymi rozliczenia składki zdrowotnej (m.in. obowiązkiem składania comiesięcznych deklaracji rozliczeniowych w systemie teleinformatycznym Zakładu Ubezpieczeń Społecznych).

II. Proponowane zmiany w projekcie ustawy oraz ich wpływ na przedsiębiorców

Nowelizacja przepisów dotyczących opłacania składki zdrowotnej ma charakter istotny z punktu widzenia przedsiębiorców i wpisuje się w zapowiadane zmiany zmniejszające obciążenia administracyjne związane z prowadzeniem „księgowości składkowej”.

Celem projektu jest:

- 1) uporządkowanie oraz uproszczenie zasad rozliczania składki zdrowotnej dla przedsiębiorców;
- 2) obniżenie wysokości składki zdrowotnej, szczególnie dla przedsiębiorców o niskich i średnich dochodach.

Istotą planowanych rozwiązań jest wprowadzenie zmian w podstawie wyliczania oraz opłacania składki zdrowotnej dla przedsiębiorców od dnia 1 stycznia 2026 r. Na zmianach zyskają w szczególności ci przedsiębiorcy, którzy osiągają niskie i średnie dochody. Zmiana obejmie przede wszystkim przepis art. 81 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej, regulujący podstawę wymiaru składki na ubezpieczenie zdrowotne.

Projekt ustawy wprowadza zmiany dla przedsiębiorców rozliczających podatek według skali progresywnej oraz w formie podatku liniowego od dnia 1 stycznia 2026 r. Proponuje się wprowadzenie dwuelementowej podstawy wymiaru składki zdrowotnej:

- 1) część zryczałtowana będzie obliczana od 75% minimalnego wynagrodzenia za pracę;
- 2) część urealniona będzie obliczana w przypadku osiągnięcia dochodów powyżej 1,5-krotności przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw w czwartym kwartale roku poprzedniego, włącznie z wypłatami z zysku, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, zwane dalej „przeciętnym wynagrodzeniem”.

W przypadku przedsiębiorców opłacających podatek dochodowy w formie zryczałtowanej proponowane zmiany także wejdą w życie od dnia 1 stycznia 2026 r. Analogicznie jak w sytuacji przedsiębiorców rozliczających podatek według skali progresywnej oraz w formie podatku liniowego proponuje się, aby składki zdrowotna obejmowała część zryczałtowaną i część urealnioną, z tym że ta druga część będzie obliczana dopiero, gdy przychód z działalności gospodarczej przekroczy 3-krotność przeciętnego wynagrodzenia.

Poniżej w sposób szczegółowy omówiono poszczególne propozycje legislacyjne:

1. Dla osób rozliczających się: na zasadach ogólnych przy zastosowaniu skali podatkowej, o której mowa w art. 27 ustawy o PIT, w formie podatku liniowego, o którym mowa w art. 30c ustawy o PIT, oraz osób, którzy opłacają w tym samym roku kalendarzowym podatek dochodowy na zasadach określonych w art. 30ca ustawy o PIT, projekt ustawy przewiduje stałą, niską składkę, która będzie wynosić 9% od 75% minimalnego wynagrodzenia za pracę w przypadku przedsiębiorców osiągających w danym miesiącu dochód do wysokości progu ustalanego jako iloczyn liczby miesięcy prowadzenia działalności gospodarczej w danym roku kalendarzowym oraz półtorakrotności przeciętnego wynagrodzenia. Po przekroczeniu tak ustalanego progu składka na ubezpieczenie zdrowotne wyniesie dodatkowo 4,9% od dochodu stanowiącego nadwyżkę ponad proponowany próg. Składka na ubezpieczenie zdrowotne przedsiębiorców opłacających podatek we wskazanych formach, którzy osiągają przeciętnie wysokie dochody, będzie więc składała się z dwóch elementów: (1) części zryczałtowanej, obliczanej od podstawy wymiaru odpowiadającej kwocie 75% minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz (2) części urealnionej, która będzie obliczana od dochodu stanowiącego nadwyżkę ponad proponowany próg. W efekcie dla przedsiębiorców o wysokich dochodach, ponad

półtorakrotność przeciętnego wynagrodzenia składka na ubezpieczenie zdrowotne pozostanie powiązana z dochodem.

W przypadku wskazanej grupy przedsiębiorców konieczne będzie więc zachowanie rocznego rozliczenia składki zdrowotnej, przy czym proponuje się taki sposób ustalania dochodu i obliczania bieżącej składki zdrowotnej, aby przychody i koszty generujące dochód stanowiący nadwyżkę ponad próg były uwzględniane narastająco (od początku roku kalendarzowego), co pozwoli na obliczenie kwoty, od której odejmowane będą dotychczas zapłacone części urealnione składki zdrowotne. Tym sposobem stopniowe odprowadzanie części realnej składki zdrowotnej powinno doprowadzić do zminimalizowania przypadków, w których konieczne będzie dopłacanie lub uzyskiwanie zwrotu z tytułu rocznego rozliczenia zobowiązania składkowego.

Projektowane rozwiązanie pozwoli na ograniczenie ciężaru ekonomicznego składki zdrowotnej w grupie przedsiębiorców uzyskujących dochody poniżej proponowanego progu.

2. Dla osób rozliczających się ryczałtem od przychodów ewidencjonowanych projekt przewiduje stałą, niską składkę wynoszącą 9% od 75% minimalnego wynagrodzenia w przypadku przedsiębiorców osiągających w danym miesiącu przychód do wysokości progu ustalanego jako iloczyn liczby miesięcy prowadzenia działalności gospodarczej w danym roku kalendarzowym oraz trzykrotności przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw w czwartym kwartale roku poprzedniego, włącznie z wypłatami z zysku, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”. Po przekroczeniu tak ustalonego progu składka na ubezpieczenie zdrowotne wyniesie dodatkowo 3,5% od przychodu z działalności gospodarczej w rozumieniu ustawy o ryczałcie, stanowiącego nadwyżkę ponad ten próg.

Powyższe rozwiązania powinny dać analogiczne efekty pozytywne jak w grupie przedsiębiorców rozliczających PIT według skali progresywnej oraz w formie podatku liniowego przy jednoczesnym objęciu przedsiębiorców o wysokich przychodach zasadą wiążącą wysokość składki z osiąganym przychodem, jak ma to miejsce w przypadku skali progresywnej oraz podatku liniowego. Także dla tej grupy przedsiębiorców, ze względu na możliwość powstania części urealnionej składki zdrowotnej – obliczanej od przychodu stanowiącego nadwyżkę ponad proponowany próg – konieczne będzie utrzymanie obowiązku rocznego rozliczenia składki zdrowotnej.

3. Dla osób stosujących opodatkowanie w formie karty podatkowej proponowana jest niższa zryczałtowana składka zdrowotna wynosząca 9% od 75% minimalnego wynagrodzenia za pracę. Taka zmiana jest podyktowana względami sprawiedliwości społecznej (art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. – Dz. U. poz. 483, z późn. zm.) – nie ma bowiem powodów, dla których składka na ubezpieczenie zdrowotne tej grupy przedsiębiorców miałaby być wyższa niż przedsiębiorców stosujących skalę podatkową w PIT.

4. Zmiana przepisów obejmie również osoby współpracujące z przedsiębiorcami, które będą opłacać składkę zdrowotną wynoszącą 9% od 75% minimalnego wynagrodzenia.

Powyższe rozwiązania przewidują, że w 2026 r. na zmianach zyska 2444,5 tys. przedsiębiorców, natomiast straci 130,5 tys.

Projekt przewiduje także, że w przypadku braku wywiązywania się przez przedsiębiorcę z obowiązku rozliczania składki zdrowotnej – Zakład Ubezpieczeń Społecznych, zwany dalej „ZUS”, będzie korzystał z kompetencji do ustalenia miesięcznej składki na ubezpieczenie społecznej od podstawy wymiaru wynoszącej 150% minimalnego wynagrodzenia za pracę obowiązującego pierwszego dnia roku kalendarzowego. Powyższa wysokość podstawy wymiaru składki zdrowotnej odpowiada należnej w każdym przypadku części zryczałtowanej składki na ubezpieczenie społeczne (obliczanej od 75% minimalnego wynagrodzenia za pracę) oraz ewentualnej części urealnionej składki na ubezpieczenie zdrowotne, dla której ZUS będzie przyjmował kolejne 75% minimalnego wynagrodzenia za pracę. Tak ustalano podstawę wymiaru dla przypadków nieprzekazywania informacji o miesięcznym dochodzie lub przychodzie z działalności gospodarczej do ZUS powinna skłonić przedsiębiorców o niskich i średnich dochodach do starannego wywiązywania się z obowiązku rozliczeniowego.

Dalsze proponowane zmiany legislacyjne służą wprowadzeniu odesłań wewnątrzsystemowych, niezbędnych dla zachowania systematyki ww. ustawy oraz treściowego powiązania poszczególnych jej przepisów. Charakter zmiany doprecyzowującej ma jedynie proponowane brzmienie art. 82 ust. 3 i 4 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej, którego celem jest usunięcie wątpliwości dla przypadków, w których ubezpieczony łączy jednoosobową działalność gospodarczą lub spółkę cywilną z więcej niż jedną dodatkową formą działalności pozarolniczej, o których mowa w ust. 5 ww. przepisu prawa. W takich przypadkach składka

zdrowotna powinna być opłacana odrębnie do każdego rodzaju prowadzonej pozarolniczej działalności gospodarczej oraz odrębnie od każdej prowadzonej spółki.

Reasumując powyższe wyjaśnienia, należy zauważyć, że proponowane rozwiązania są korzystne dla zdecydowanej większości przedsiębiorców, obniżając wymiar składki zdrowotnej.

Zaproponowane w projekcie ustawy rozwiązania wpłyną na dochody sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa, i plan finansowy Narodowego Funduszu Zdrowia. Łączny koszt dla sektora finansów publicznych jest szacowany na -4,626 mld zł w warunkach 2026 r.

Projekt ustawy obejmuje również zmiany ustawy o PIT oraz ustawy o ryczałcie. Zmiany te są elementem reformy systemu składki na ubezpieczenie zdrowotne i polegają na likwidacji możliwości rozliczenia w podatku dochodowym (zaliczenia do kosztów uzyskania przychodów lub odliczenia od dochodu/przychodu/podatku) części zapłaconych składek na ubezpieczenie zdrowotne z tytułu prowadzenia działalności gospodarczej opodatkowanej: 19% podatkiem liniowym, ryczałtem od przychodów ewidencjonowanych lub kartą podatkową.

W przepisie przejściowym (art. 6 ust. 1 i 2 projektu ustawy) wskazano, że zmieniane przepisy ustawy o PIT i ustawy o ryczałcie związane z likwidacją możliwości rozliczenia w podatku dochodowym części zapłaconych składek na ubezpieczenie zdrowotne będą miały zastosowanie do dochodów (przychodów) uzyskanych od 1 stycznia 2026 r. W przepisie tym jednocześnie uregulowano, że uchylane w związku z likwidacją możliwości rozliczenia w podatku dochodowym części zapłaconych składek na ubezpieczenie zdrowotne przepisy ustawy o PIT i ustawy o ryczałcie będą stosowane do dochodów (przychodów) uzyskanych do 31 grudnia 2025 r. Obowiązek ten dotyczy m. in. stosowania art. 31 ust. 2 ustawy o ryczałcie, na podstawie którego podatnicy będący opodatkowani kartą podatkową, deklarację o wysokości składki na ubezpieczenie zdrowotne zapłaconej i odliczonej od karty podatkowej w poszczególnych miesiącach roku podatkowego (PIT-16A) składają po upływie roku podatkowego, w terminie do końca lutego. Oznacza to, że deklarację PIT-16A za 2025 r. podatnicy będą składać do końca lutego 2026 r.

Uchylenie przepisów dotyczących rozliczania w podatku dochodowym składki na ubezpieczenie zdrowotne skutkuje również uchyleniem przepisu art. 30c ust. 2c ustawy o PIT,

dotyczącego upoważnienia ministra właściwego do spraw finansów publicznych do ogłoszenia w drodze obwieszczenia zwaloryzowanej wysokości kwoty tej składki zaliczanej do kosztów uzyskania przychodów lub odliczanej od dochodu.

Ze względu na proponowane uchylenie art. 30c ust. 2c ustawy PIT w przepisie przejściowym (art. 6 ust. 3 projektu ustawy) przesądzono, że w 2025 r. będzie stosowana kwota składki na ubezpieczenie zdrowotne zaliczana do kosztów uzyskania przychodów lub odliczana w wysokości określonej na 2025 r. w obwieszczeniu wydanym do końca 2024 r. na podstawie uchylanego przepisu.

Zasadne jest, żeby zmiana uchylająca art. 30c ust. 2c ustawy PIT i art. 6 ust. 3 projektu ustawy weszły w życie przed dniem 1 stycznia 2026 r., ponieważ nie będzie potrzeby waloryzowania tej kwoty. Z tego względu, w projekcie ustawy proponuje się, żeby przepisy te weszły w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Proponuje się, aby ustawa weszła w życie z dniem 1 stycznia 2026 r., z wyjątkiem art. 2 pkt 3 lit. b (w zakresie dotyczącym uchylenia przepisu art. 30c ust. 2c ustawy o PIT) oraz przepisy art. 6 ust. 2 i 3, które wejdą w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie proponowanych zmian i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Projekt ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projektowane zmiany będą miały wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców poprzez zmniejszenie obciążeń administracyjnych związanych z prowadzeniem księgowości „składkowej”.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Projekt ustawy nie zawiera wymogów nakładanych na usługodawców podlegających notyfikacji, o której mowa w art. 15 ust. 7 lub art. 39 ust. 5 dyrektywy 2006/123/WE Parlamentu

Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. dotyczącej usług na rynku wewnętrznym (Dz. Urz. UE L 376 z 27.12.2006, str. 36).

Projekt ustawy nie wywiera wpływu na obszar danych osobowych. W związku z tym, nie przeprowadzono oceny skutków ochrony danych osobowych, o której mowa w art. 35 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.).

Jednocześnie należy wskazać, że nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do projektu ustawy środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Andrzej Domański – Minister Finansów Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pan Jarosław Szatański – Dyrektor Departamentu Podatków Dochodowych, e-mail: sekretariat.dd@mf.gov.pl Pan Mateusz Najsztub – Zastępca Dyrektora Departamentu Polityki Makroekonomicznej, e-mail: sekretariat.pm@mf.gov.pl	Data sporządzenia 18.11.2024 r. Źródło: Inicjatywa własna Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów UD165
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Źródła opracowanej nowelizacji ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 146, z późn. zm.) upatrywać należy w skomplikowanym mechanizmie obliczania i opłacania składki na ubezpieczenie zdrowotne, zwanej także „składką zdrowotną”, oraz wysokich wydatkach, jakie osoby wykonujące pozarolniczą działalność gospodarczą, zwane dalej „przedsiębiorcami”, ponoszą w ramach składki na ubezpieczenie zdrowotne od dnia 1 stycznia 2022 r. w wyniku zmian wprowadzonych w ramach tzw. „Polskiego Ładu”. Znaczne obciążenie składką na ubezpieczenie zdrowotne przedsiębiorców wpływa obecnie istotnie na obniżenie rentowności prowadzonej pozarolniczej działalności.

Składka na ubezpieczenie zdrowotne dla dochodów z działalności gospodarczej (DG) wynosi obecnie 9% dochodu (pomniejszonego o składki na ZUS) na skali podatkowej i 4,9% na podatku liniowym – w obu przypadkach nie może wynosić mniej niż 9% minimalnego wynagrodzenia, czyli 381,78 zł miesięcznie w 2024 r. W przypadku rozliczania się podatkiem liniowym, składkę można dodatkowo odliczyć od dochodu (lub zaliczyć do kosztów podatkowych), do wysokości 11 600 zł w 2024 r.

W przypadku karty podatkowej składki płacone są miesięcznie w wysokości 9% od podstawy wynoszącej minimalne wynagrodzenie. Przy czym dla karty podatkowej istnieje możliwość odliczenia 19% zapłaconych składek od podatku. Jednocześnie należy pamiętać, że od 2022 r. nowe osoby rozpoczynające DG nie mają możliwości wyboru karty podatkowej jako formy rozliczenia. W efekcie liczba podatników opodatkowanych w formie karty podatkowej spada, z ok. 111 tys. os. w 2021 r. do ok. 91 tys. w 2022 r., czyli o ok. 18% r/r. Utrzymanie się tej dynamiki oznaczałoby, że osób opodatkowanych tą formą w 2025 r. byłoby ok. 41 tys.

Dla przychodów z DG rozliczanych ryczałtem od przychodów ewidencjonowanych ustawodawca zrezygnował z potrzeby raportowania dochodów na rzecz samych przychodów. Oznacza to, że dla ryczałtu składka naliczana jest w wysokości 9% od podstawy zależnej od przedziałów przychodu:

- do 60 tys. zł (rocznie) podstawą jest 60% przeciętnego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw w IV kwartale poprzedniego roku (tj. 60% z 7 767,85 zł), czyli 419,46 zł/m-c;
- powyżej 60 tys. zł do 300 tys. zł podstawą jest 100% przeciętnego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw w IV kwartale poprzedniego roku, czyli 699,11 zł/m-c;
- powyżej 300 tys. zł podstawą jest 180% przeciętnego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw w IV kwartale poprzedniego roku, czyli 1 258,39 zł/m-c;
- dla ryczałtu istnieje możliwość odliczenia 50% zapłaconych w danym roku składek zdrowotnych od przychodu.

W efekcie ryczałt jest jedyną formą, gdzie w wyniku „Polskiego Ładu” składka na ubezpieczenie zdrowotne jest z góry ograniczona.

Obecnie obowiązujące przepisy ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej, z perspektywy tej grupy ubezpieczonych, tworzą nieefektywny i zwiększający koszty prowadzenia działalności gospodarczej mechanizm, w którym przedsiębiorca, opodatkowujący dochody z DG na zasadach ogólnych, tj. w oparciu o skalę podatkową (ok. 50% podatników rozliczających dochody z DG), lub w formie podatku liniowego, zmuszony jest do prowadzenia odrębnej ewidencji księgowej dla celów prawidłowego ustalenia podstawy składki zdrowotnej.

Wyrażony w obecnie obowiązującym brzmieniu ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej mechanizm normatywny ustalania podstawy wymiaru składki miesięcznej oraz dokonywania rocznego rozliczenia składki zdrowotnej należnej od przedsiębiorców tworzy dodatkowo następujące problemy:

1) obliczanie i opłacanie składki na ubezpieczenie zdrowotne w prawidłowej wysokości jest skomplikowane, także dla przedsiębiorców o niskich i średnich dochodach, bowiem obowiązujące szczegółowe normy prawne stanowią rozbudowaną regulację, która konstytuuje różnice pomiędzy wysokością podstawy wymiaru składki a wysokością podstawy opodatkowania w podatku dochodowym od osób fizycznych;

- 2) w wyniku zmian wprowadzonych w ramach tzw. „Polskiego Ładu” nastąpił od 1 stycznia 2022 r. wzrost obciążeń, jakie przedsiębiorcy ponoszą w ramach składki na ubezpieczenie zdrowotne – ustawa z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2105, z późn. zm.) wprowadziła w miejsce stałej składki zdrowotnej dla przedsiębiorców składkę „urealnioną”, tj. obliczaną co do zasady od rzeczywiście uzyskiwanych dochodów (w przypadku osób rozliczających PIT na zasadach ogólnych, w oparciu o skalę podatkową lub w formie podatku liniowego) lub przychodu (w przypadku przedsiębiorców opłacających PIT w formie podatku zryczałtowanego);
- 3) obciążenie przedsiębiorców oraz ich księgowych nadmiarowymi obowiązkami biurokratycznymi dotyczącymi rozliczenia składki zdrowotnej (m.in. obowiązkiem składania comiesięcznych deklaracji rozliczeniowych w systemie teleinformatycznym Zakładu Ubezpieczeń Społecznych).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Celem projektu jest:

- 1) uporządkowanie oraz uproszczenie zasad rozliczania składki zdrowotnej dla przedsiębiorców;
- 2) obniżenie wysokości składki zdrowotnej, szczególnie dla przedsiębiorców o niskich i średnich dochodach.

Istotą planowanych rozwiązań jest wprowadzenie zmian w podstawie wyliczania oraz opłacania składki zdrowotnej dla przedsiębiorców od dnia 1 stycznia 2026 r. Poniżej przedstawione zostały proponowane rozwiązania w odniesieniu do różnych form opodatkowania:

- 1) dla osób rozliczających się na zasadach ogólnych przy zastosowaniu skali podatkowej, o której mowa w art. 27 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 226, z późn. zm.) oraz dla osób rozliczających się w formie podatku liniowego, o którym mowa w art. 30c ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (oraz osób, o których mowa w art. 30ca tej ustawy) projekt przewiduje:
 - a) stałą, niską składkę, która będzie wynosić 9% od 75% minimalnego wynagrodzenia – w przypadku przedsiębiorców osiągających w danym miesiącu dochód do wysokości 1,5-krotności przeciętnego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw w czwartym kwartale roku poprzedniego, włącznie z wypłatami z zysku, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”;
 - b) dodatkową składkę w wysokości 4,9% od nadwyżki ponad 1,5-krotność przeciętnego wynagrodzenia – w przypadku przedsiębiorców, których dochód przekroczy próg 1,5-krotności przeciętnego wynagrodzenia;
 - c) uchylenie możliwości rozliczenia zapłaconych składek w podatku dochodowym – w przypadku podatników stosujących opodatkowanie podatkiem liniowym;
- 2) dla osób stosujących opodatkowanie w formie ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych projekt przewiduje:
 - a) stałą, niską składkę, która będzie wynosić 9% od 75% minimalnego wynagrodzenia – w przypadku przedsiębiorców osiągających w danym miesiącu przychód do wysokości 3-krotności przeciętnego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw w czwartym kwartale roku poprzedniego, włącznie z wypłatami z zysku, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”;
 - b) dodatkową składkę w wysokości 3,5% od nadwyżki ponad 3-krotność przeciętnego wynagrodzenia – w przypadku przedsiębiorców, których przychody przekroczą próg 3-krotności przeciętnego wynagrodzenia składka;
 - c) uchylenie możliwości odliczenia zapłaconych składek od przychodów dla celów podatkowych;
- 3) dla osób stosujących opodatkowanie w formie karty podatkowej oraz dla osób współpracujących z osobami prowadzącymi pozarolniczą działalność gospodarczą projekt przewiduje:
 - a) stałą, niską składkę, która będzie wynosić 9% od 75% minimalnego wynagrodzenia za pracę;
 - b) uchylenie możliwości odliczenia zapłaconych składek od karty podatkowej.

Na zmianach zyskają w szczególności ci przedsiębiorcy, którzy osiągają niskie i średnie dochody. Osoby te będą płaciły niską, ryczałtową składkę. Przy czym zachowana jest zasada, wg której osoby osiągające dochody z działalności gospodarczej powyżej 1,5-krotności przeciętnego wynagrodzenia wciąż będą płaciły część składki zależną od dochodu. Ponadto w przypadku ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych wprowadza się zasadę opłacania składki od przychodu ponad nadwyżkę 3-krotności przeciętnego wynagrodzenia. Dzięki temu zachowano progresywny charakter składki przy jednoczesnym obniżeniu jej dla większości przedsiębiorców.

Zmiana ta ujednolica zasady opłacania składki dla podatników rozliczających się skalą podatkową oraz liniową 19% stawką.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
osoby wykonujące pozarolniczą działalność	2,6 mln	Ministerstwo Finansów	zmniejszenie podstawy wymiaru składki na

gospodarczą rozliczający się według zasad ogólnych oraz ryczałtem od przychodów ewidencjonowanych			ubezpieczenie zdrowotne dla większości osób wykonujących pozarolniczą działalność gospodarczą
Narodowy Fundusz Zdrowia, zwany dalej „NFZ”	centrala i 16 oddziałów wojewódzkich	ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych	zmniejszenie wpływu środków do NFZ z tytułu składki na ubezpieczenie zdrowotne
Zakład Ubezpieczeń Społecznych	1	dana powszechnie znana	Konieczność dostosowania systemów informatycznych

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy nie podlegał pre-konsultacjom.

Pominięcie etapów: uzgodnień, konsultacji publicznych i opiniowania jest uzasadnione pilnością proponowanej inicjatywy, która zmierza do obniżenia wymiaru składki zdrowotnej oraz usprawnienia zasad rozliczania składki zdrowotnej i jest oczekiwana przez przedsiębiorców.

W tym kontekście projekt wymaga jak najszybszego przeprowadzenia procesu legislacyjnego. Ponadto zastosowanie trybu odrębnego jest uzasadnione tym, że projektowana ustawa nie nakłada żadnych obowiązków, jak również jest oczekiwana przez przedsiębiorców.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2024 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0 2024	1 2025	2 2026	3 2027	4 2028	5 2029	6 2030	7 2031	8 2032	9 2033	10 2034	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem			-4 626	-4 765	-4 908	-5 055	-5 207	-5 363	-5 524	-5 690	-5 861	-46 999
budżet państwa			1223	1260	1298	1337	1377	1418	1461	1505	1550	12 429
JST			5	5	5	5	5	5	5	5	5	45
NFZ			-5 854,00	-6 029,62	-6 210,51	-6 396,83	-6 588,73	-6 786,39	-6 989,98	-7 199,68	-7 415,67	-59 471
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem			-4 626	-4 765	-4 908	-5 055	-5 207	-5 363	-5 524	-5 690	-5 861	-46 999
budżet państwa			1223	1260	1298	1337	1377	1418	1461	1505	1550	12 429
JST			5	5	5	5	5	5	5	5	5	45
NFZ			-5 854,00	-6 029,62	-6 210,51	-6 396,83	-6 588,73	-6 786,39	-6 989,98	-7 199,68	-7 415,67	-59 471
Źródła finansowania	Zaproponowane w projekcie ustawy rozwiązania wpłyną na dochody sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa, i plan finansowy NFZ.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Skutki fiskalne reformy według propozycji oraz strukturę beneficjentów przedstawiają poniższe tabele. Szacowany skutek finansowy projektowanych zmian został uwzględniony w głównej tabeli wpływu na sektor finansów publicznych, zgodnie z poniższą tabelą. Łączny skutek dla sektora finansów publicznych jest szacowany na -4,626 mld zł w warunkach 2026 r. Skutek finansowy w kolejnych latach wyliczono na podstawie wskaźnika dynamiki realnego produktu krajowego brutto (PKB), przyjętego na poziomie 103%. Znaczący efekt na PIT wystąpi na skutek wycofania możliwości odliczenia składek zdrowotnych od podstawy dla podatku liniowego oraz częściowo od podatku dla ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych i karty podatkowej. Zwiększenie dochodów z tytułu podatku PIT będzie odczuwalne w większości przez budżet państwa ze względu na wchodzącą w życie od 2025 r. reformę dochodów samorządów, których udziały w PIT i CIT będą ustalane w oparciu o dochody podatników mieszkających na terenie jednostek. Jednostki samorządu odczują wyższe dochody z tytułu PIT od karty podatkowej, które co do zasady stanowią dochody własne jednostek.											

	2026			
	Skala podatkowa	Podatek liniowy	Ryczałt	Karta podatkowa
	(mld zł)	(mld zł)	(mld zł)	(mld zł)
NFZ	-3,738	-1,589	-0,503	-0,024
PIT	0	0,918	0,305	0,005
SFP	-3,738	-0,671	-0,198	-0,019

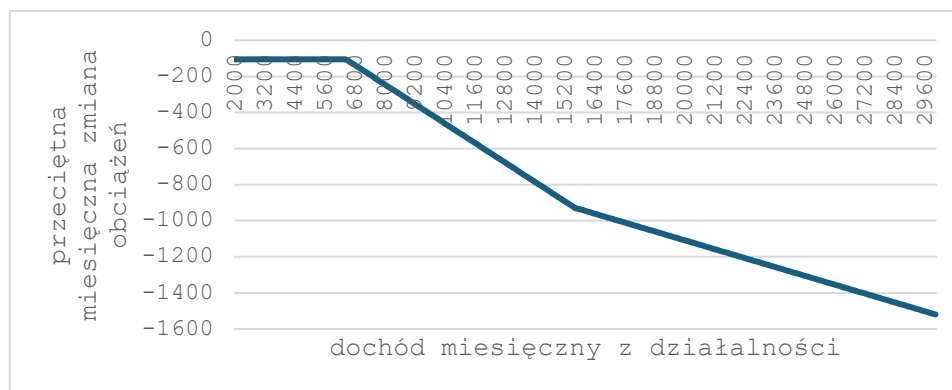
Analiza została przeprowadzona w oparciu o model mikrosymulacyjny Ministerstwa Finansów na danych PIT/ZUS z 2023 r., waloryzowanych odpowiednio na 2026 r. Porównanie skutków na składce zdrowotnej przedstawione jest w ujęciu memoriałowym, tj. odnosi się do wysokości rocznej, należnej składki zdrowotnej.

Poniższa tabela przedstawia liczbę przedsiębiorców zyskujących oraz tracących na reformie w ujęciu rocznym. Za próg zysku i straty przyjęto 50 zł rocznie. Reforma obejmuje ok 2,6 mln przedsiębiorców, z czego zyskuje ok. 2,45 mln przedsiębiorców, natomiast wyższe składki niż obecnie zapłacą podatnicy o największych przychodach rozliczających się ryczałem od przychodów ewidencjonowanych. Szacunkowo takich osób może być ok. 131 tys.

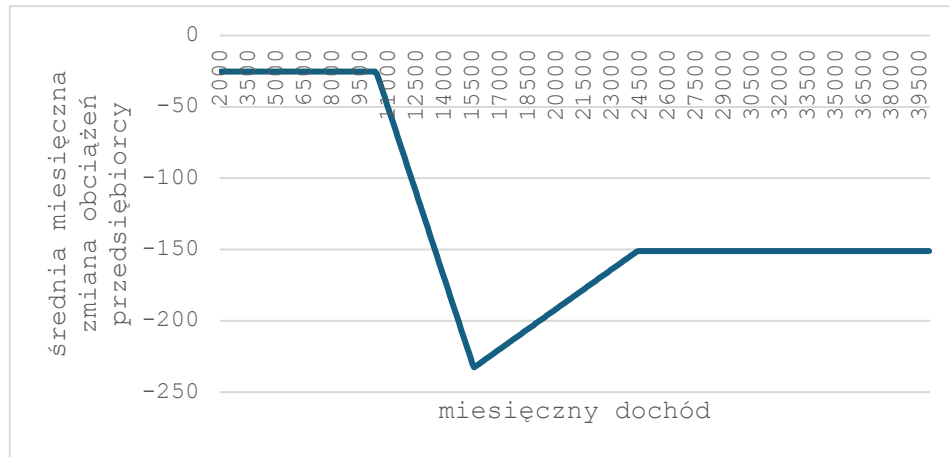
	2026	
	zyskuje	traci
	(tys.)	(tys.)
Skala podatkowa	1240,4	0
Podatek liniowy	466,6	0
Ryczałt od przychodów ewidencjonowanych	711,1	130,5
Karta podatkowa	23,2	0
razem	2444,5	130,5

Zmiana obciążeń (PIT+NFZ) dla stylizowanego podatnika rozliczającego się wg następujących form w systemie obowiązującym docelowo w 2026 r. względem obecnego systemu przedstawia się następująco:

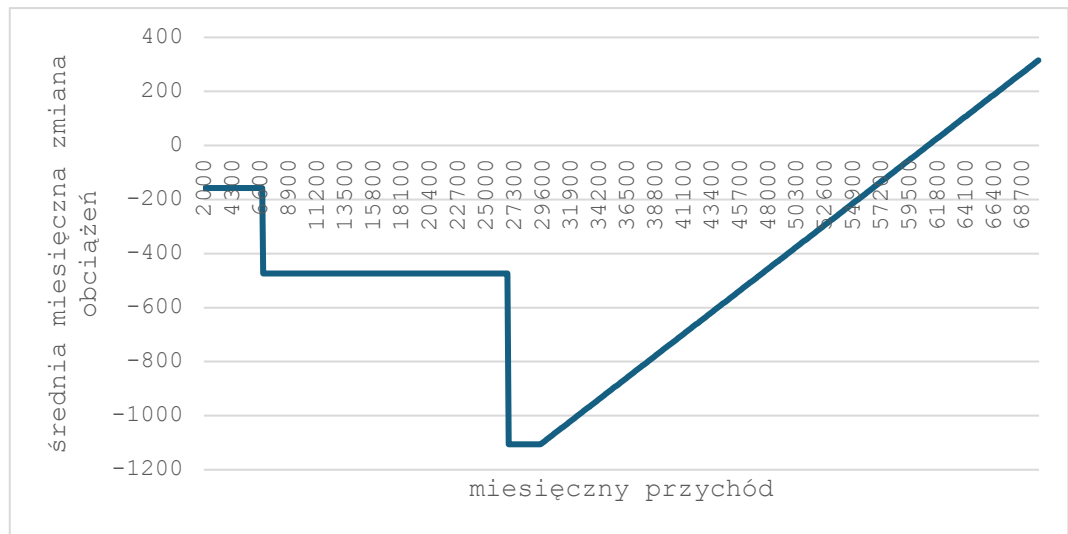
a) skala podatkowa



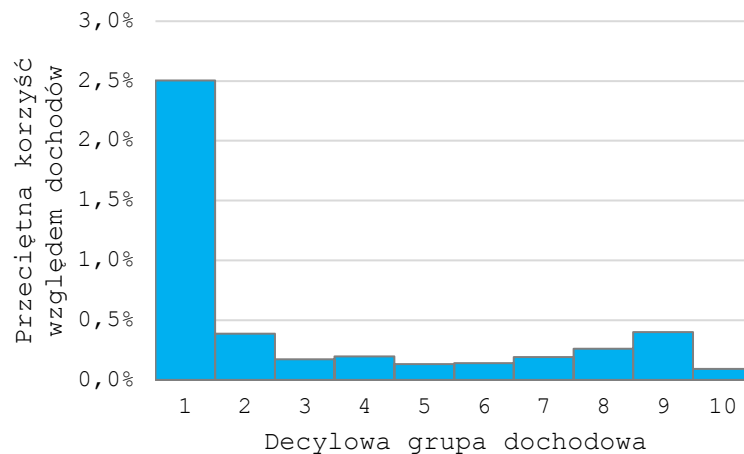
b) podatek liniowy



c) ryczałt od przychodów ewidencjonowanych (stawka 12%)



Całkowite proporcjonalne skutki w podziale na decylowe grupy dochodowe przedsiębiorców w 2026 r. przedstawiają się następująco:



Warto też zwrócić uwagę na fakt, że mimo że na skali podatkowej znajduje się ok. 50% podatników rozliczających dochody z działalności gospodarczej, to wykazują oni niewielkie dochody – w większości poniżej 100 tys. zł/rok. Z tej grupy ponad połowa wykazuje również inne dochody na skali, więc są to przede wszystkim osoby traktujące działalność gospodarczą jako dodatkowe źródło dochodów. Z kolei podatnicy z dochodami z działalności gospodarczej (lub przychodami dla ryczałtu) powyżej 500 tys. zł/rok rozliczają się prawie wyłącznie podatkiem liniowym i ryczałtem.

	Liczebność, tys. osób			Udział			
	Dochód roczny	Skala	Linia	Ryczałt*	Skala	Linia	Ryczałt*
	mniej niż 10 tys. zł	387,2	75,8	50,9	14,9%	2,9%	2,0%
	10 -100 tys. zł	760,5	113,1	302,8	29,4%	4,4%	11,7%
	100 - 500 tys. zł	159,6	235,2	344,3	6,2%	9,1%	13,3%
	500 tys. zł i więcej	0,9	79,2	81,2	0,0%	3,1%	3,1%
	Razem	1308,2	503,2	779,3	50,5%	19,4%	30,1%
Źródło: Dane z deklaracji PIT za 2022 r. Przychód dla ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych.							

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2024 r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	4 626	4 765	5 055	5 861	46 999
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Nie dotyczy.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Planowane rozwiązania będą miały pozytywny wpływ na finanse mikro-, małych i średnich przedsiębiorców.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Planowane rozwiązania będą miały pozytywny wpływ na finanse rodzin i obywateli. Proponowane zmiany wpłyną na zwiększenie środków pieniężnych, jakie pozostaną do dyspozycji ubezpieczonych przedsiębiorców.						
	osoby niepełnosprawne i osoby starsze	Nie dotyczy.						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

x nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie x nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	☐ tak ☐ nie x nie dotyczy
Komentarz: Nie dotyczy	

9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu.

10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Bez wpływu.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Ustawa wchodzi w życie co do zasady z dniem 1 stycznia 2026 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu. Zmiany mają charakter ciągły, więc nie ma potrzeby określania mierników.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		