# UZASADNIENIE

1. **Potrzeba i cel ustawy**

Mimo stabilizacji na europejskim i światowym rynku energii skutki kryzysu energetycznego nadal są odczuwalne przez społeczeństwo. Wzrost cen energii elektrycznej oraz jej nośników wywołany pandemią COVID-19 czy wciąż trwającą wojną za wschodnią granicą w dalszym ciągu stanowią o sytuacji gospodarczej naszego kraju. Niemniej obserwacja wskazuje na zasadność odchodzenia od stosowania mechanizmów interwencyjnych i powracania do modelu funkcjonowania rynku energii sprzed kryzysu. Odchodzenie od wsparcia odbiorców energii elektrycznej musi być jednak realizowane w sposób stopniowy, uwzględniający przede wszystkim sytuację gospodarstw domowych, które w największym stopniu odczuwają wzrost rachunków za energię oraz zmiany na rynku energii elektrycznej.

Istotnym jest, że działania podjęte w drugiej połowie 2024 r. na podstawie ustawy z dnia 23 maja 2024 r. o bonie energetycznym oraz o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia cen energii elektrycznej, gazu ziemnego i ciepła systemowego (Dz. U. poz. 859) skutecznie wsparły odbiorców energii elektrycznej, a w szczególności odbiorców wrażliwych. Mimo względnej stabilizacji na rynkach energii w 2025 r. zdecydowano się na kontynuowanie działań osłonowych dla gospodarstw domowych przez zastosowanie mechanizmu ceny maksymalnej energii elektrycznej również w 2025 r.

Ponadto proponuje się dodanie przepisów usprawniających proces weryfikacji przyznawania pomocy publicznej sektorowi mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw polegającej na stosowaniu wobec nich w drugiej połowie 2024 r. ceny maksymalnej energii elektrycznej.

W projekcie proponuje się regulacje poprawiające przepływ środków finansowych przeznaczonych na wypłatę rekompensat w celu zapewnienia efektywnego wypłacania tych rekompensat oraz zwrotu nadpłaty odpisu na Fundusz. Projekt w szczególności wprowadzi możliwość przesuwania środków zgromadzonych w Funduszu Wypłaty Różnicy Ceny przez Zarządcę Rozliczeń na polecenie dysponenta Funduszu – ministra właściwego do spraw energii – oraz dostosuje terminy na rozliczenie końcowe dotyczące stosowania mechanizmu ceny maksymalnej w 2025 r. do terminów innych rozliczeń.

1. **Aktualny stan prawny w dziedzinie, której dotyczy projekt ustawy**

**Energia elektryczna**

W obecnym systemie prawnym w drugiej połowie 2024 r. obowiązuje mechanizm ceny maksymalnej za energię elektryczną wprowadzony przepisami ustawy z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku oraz w 2024 roku (Dz. U. z 2024 r. poz. 1622). Cena na poziomie 500 zł/MWh jest stosowana wobec gospodarstw domowych, a cena 693 zł/MWh – dla mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw, jednostek samorządu terytorialnego oraz podmiotów użyteczności publicznej. Sprzedawcy energii za stosowanie mechanizmu ceny maksymalnej energii elektrycznej wobec odbiorców uprawnionych otrzymują rekompensaty obliczane w różny sposób, w zależności od daty zawarcia umowy z odbiorcą oraz terminu dostaw energii elektrycznej. Spełniają one jednak cel ustawy, jakim jest pokrycie sprzedawcom ewentualnych strat wynikających z różnicy pomiędzy poniesionymi przez nich kosztami zakupu energii a kosztami dostaw tej energii rozliczanych z odbiorcami po cenie maksymalnej.

Z możliwości rozliczenia po cenie maksymalnej wyłączeni zostali ci odbiorcy energii elektrycznej, którzy zawarli umowy na sprzedaż tej energii z ceną dynamiczną. Odbiorcy ci świadomie wybierają umowy z ceną energii zmienną w ciągu doby, licząc na korzyści z dopasowania swojego zużycia do aktualnej sytuacji na rynku energii elektrycznej, więc ewentualne wprowadzenie dla nich rozliczeń po stałej cenie (cenie maksymalnej) uniemożliwiałoby czerpanie korzyści z tych umów.

**Opłata mocowa dla gospodarstw domowych**

W drugiej połowie 2024 r. opłata mocowa dla odbiorców końcowych pobierających energię elektryczną w punktach poboru energii o napięciu znamionowym nie wyższym niż 1 kV, zużywających energię elektryczną na własne potrzeby, tj. głównie odbiorców końcowych w gospodarstwach domowych, została zawieszona. Miało to wpływ na zmniejszenie wysokości rachunków dla odbiorców w gospodarstwach domowych w tym okresie.

1. **Różnica między dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym**

**Energia elektryczna**

W projekcie zakłada się przedłużenie obowiązywania mechanizmu ceny maksymalnej za energię elektryczną. Z uwagi na względną stabilizację na polskich i światowych rynkach energii elektrycznej podmioty z sektora JST, użyteczności publicznej i MŚP znajdują się w bezpieczniejszej sytuacji w porównaniu z odbiorcami w gospodarstwach domowych, dlatego też proponowane wsparcie skierowane zostało wyłącznie w kierunku odbiorców gospodarstwach domowych. Cena maksymalna dla gospodarstw domowych obowiązywać będzie w 2025 r. i ma być utrzymana na dotychczasowym poziomie 500 zł/MWh.

Cena ta będzie odczuwalnym wsparciem w zakresie radzenia sobie przez gospodarstwa domowe z rachunkami za energię, gdyż bez interwencji ustawowej odbiorcy płaciliby ok. 623 zł/MWh – tyle bowiem wynosi średnia cena energii elektrycznej w grupie taryfowej G wynikająca ze zmiany taryf sprzedawców z urzędu, zatwierdzona na okres od 1 lipca 2024 r. do 31 grudnia 2025 r. (informacja Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki nr 39/2024).

Ponadto do projektu wprowadzono przepisy zobowiązujące przedsiębiorstwa energetyczne wykonujące działalność w zakresie obrotu energią elektryczną do przedłożenia wniosków o zmianę taryfy dla energii elektrycznej do Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki w terminie do dnia 30 kwietnia 2025 r. W przypadku przedsiębiorstw wykonujących zadania sprzedawcy z urzędu, zwolnionych z obowiązku przedkładania taryf do zatwierdzenia zgodnie z [art. 49 ust. 1](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrtg4zdamjrhaytcltqmfyc4nzsgaytimzqgi&refSource=hyp) ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 266, z późn. zm.) obowiązek ten będzie dotyczył złożenia do Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki wniosku o taryfę dla energii elektrycznej albo jej zmianę także w terminie do dnia 30 kwietnia 2025 r.

Przedmiotowe rozwiązanie, podobnie jak analogiczne przepisy w poprzednich latach, zostało wprowadzone do ustawy z dnia 7 października 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku oraz w 2024 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1288). Należy jednak podkreślić, że mechanizm wsparcia określony w tej ustawie nie będzie stosowany w 2025 r., w związku z tym nie jest konieczne uzupełnienie jej tytułu o odniesienie się do 2025 r.

Ponadto względna stabilizacja sytuacji na rynkach energii, dostępność ofert konkurencyjnych i możliwość zmiany sprzedawcy uzasadniają odejście od działań osłonowych dla odbiorców niebędących gospodarstwami domowymi.

**Pozostałe zmiany dotyczące systemu wsparcia odbiorców na rynku energii**

W ramach działań osłonowych dla odbiorców końcowych energii elektrycznej projektodawca przedłużył zerową stawkę opłaty mocowej dla odbiorców końcowych pobierających energię elektryczną w punktach poboru energii o napięciu znamionowym nie wyższym niż 1 kV, zużywających energię elektryczną na własne potrzeby, co oznacza głównie odbiorców końcowych w gospodarstwach domowych. Przedłużenie zawieszenia opłaty będzie obowiązywało w 2025 r. Dodatkowo, w związku z ustaleniem stawki opłaty mocowej dla tych odbiorców końcowych na poziomie 0 zł/miesiąc, operator systemu przesyłowego, który pobiera opłatę mocową, otrzyma rekompensatę powiększoną o podatek VAT, na wyodrębniony rachunek, który wskaże dysponentowi Fundusz Przeciwdziałania COVID-19. Dysponent tego funduszu będzie przekazywał środki na wskazany rachunek do 20. dnia miesiąca następującego po miesiącu, którego dotyczy rekompensata. Środki finansowe wypłacane w ramach rekompensaty są środkami zgromadzonymi z tytułu opłaty mocowej.

Dodatkowo określono limit wydatków z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 z tytułu rekompensaty w 2025 r. Projektodawca przewidział konieczność zmiany planu finansowego Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 oraz zmianę w ustawie z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 568, z późn. zm.) mającą na celu określenie, że celem wydatkowania z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 jest rekompensata wypłacana na rzecz operatora systemu przesyłowego w związku z ustaleniem stawki opłaty mocowej dla wybranych odbiorców końcowych na poziomie 0 zł/miesiąc w 2025 r.

**Uelastycznienie zasad gospodarowania środkami przeznaczonymi na wypłatę rekompensat**

Analiza funkcjonowania w 2023 i 2024 r. wcześniejszych systemów wsparcia odbiorców, uwzględniająca praktyczne doświadczenia realizacji działania systemu rekompensat i rozliczeń finansowych, zidentyfikowała obszary, które wymagają usprawnienia i doprecyzowania. W konsekwencji, zasadnym jest zmodyfikowanie przepisów ustawy z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku oraz w 2024 roku przez wprowadzenie uelastycznienia w zakresie możliwości przesunięcia pomiędzy Funduszem Wypłaty Różnicy Ceny a Funduszem Przeciwdziałania COVID-19 środków przeznaczonych na rekompensaty za stosowanie mechanizmu ceny maksymalnej. Proponuje się również dodanie przepisów określających termin rozliczenia końcowego sytemu rekompensat za 2025 r. tak, aby nie kolidował z terminami składanych wniosków dotyczących rozliczeń z wcześniejszych okresów wsparcia.

Z monitorowania obowiązujących przepisów funkcjonowania mechanizmu rozliczania odpisu na Fundusz, uiszczanego przez wytwórców i sprzedawców energii elektrycznej, wynika potrzeba technicznego doprecyzowania tych przepisów w celu zapewnienia efektywnego rozliczenia końcowego tego mechanizmu. Projekt ustawy obejmuje więc również szereg zmian technicznych służących doprecyzowaniu przepisów dotyczących końcowego rozliczenia odpisu na Fundusz – obejmujących zmiany w ustawie z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku oraz w 2024 roku (zmiana art. 28), ustawie z dnia 28 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw oraz ustawie z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (zmiany w art. 65 ust. 5 pkt 12–13a). Zmiany koncentrują się na precyzyjnym określeniu przepływów finansowych środków pochodzących z odpisu na Fundusz pomiędzy Funduszem Wypłaty Różnicy Ceny a Funduszem Przeciwdziałania COVID-19 oraz przewidują termin na przygotowanie zmiany planu finansowego Funduszu Wypłaty Różnicy Ceny.

W projekcie przewiduje się również wprowadzenie przepisów precyzujących zasady udzielenia i rozliczenia pomocy publicznej w zakresie wsparcia odbiorców z sektora MŚP w drugiej połowie 2024 r. Przepisy te m.in. obligują przedsiębiorców do wypełnienia dedykowanego, przejrzystego formularza informacji w zakresie udzielonej tym podmiotom pomocy publicznej.

1. **Źródła finansowania, jeżeli projekt niesie obciążenia dla budżetu państwa lub jednostek samorządu terytorialnego**

Środki na rekompensaty dla przedsiębiorstw energetycznych za stosowanie ceny maksymalnej energii elektrycznej oraz za obniżenie stawki opłaty mocowej dla odbiorców w gospodarstwach domowych w 2025 r. zgodnie z podstawowymi założeniami działającego mechanizmu pochodzić będą z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19.

1. **Wejście w życie**

Proponuje się, aby z uwagi na jednoznacznie pozytywny wpływ na odbiorców energii elektrycznej ustawa weszła w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Z uwagi na powyższe zaproponowany termin wejścia w życie i skrócony okres vacatio legis nie narusza zasady demokratycznego państwa prawnego.

1. **Ocena zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej**

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

1. **Notyfikacja**

Projekt ustawy nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt ustawy nie zawiera wymogów nakładanych na usługodawców podlegających notyfikacji, o której mowa w art. 15 ust. 7 lub art. 39 ust. 5 dyrektywy 2006/123/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. dotyczącej usług na rynku wewnętrznych (Dz. Urz. UE L 376 z 27.12.2006, str. 36).

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.