



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-0610-119-24

Druk nr 841
Warszawa, 19 listopada 2024 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku oraz w 2024 roku oraz niektórych innych ustaw.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Klimatu i Środowiska.

Rada Ministrów ze względu na istotne znaczenie społeczne regulacji, na podstawie art. 51 ust. 2 regulaminu Sejmu, wnioskuje o skrócenie postępowania z projektem ustawy, w szczególności o przystąpienie do pierwszego czytania projektu bez zachowania terminu określonego w art. 37 ust. 4 regulaminu Sejmu.

Z poważaniem

Donald Tusk

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku oraz w 2024 roku oraz niektórych innych ustaw¹⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku oraz w 2024 roku (Dz. U. z 2024 r. poz. 1622) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w tytule ustawy wyrazy „w 2023 roku oraz w 2024 roku” zastępuje się wyrazami „w latach 2023–2025”;
- 2) w art. 2 w pkt 2 w lit. a wyrazy „do dnia 31 grudnia 2024 r.” zastępuje się wyrazami „do dnia 30 września 2025 r.”;
- 3) w art. 3:
 - a) w ust. 1 w pkt 1 w lit. c średnik zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. d w brzmieniu:

„d) wynoszącą 500 zł/MWh w okresie od dnia 1 stycznia 2025 r. do dnia 30 września 2025 r.”;
 - b) w ust. 9 we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „31 grudnia 2024 r.” zastępuje się wyrazami „30 września 2025 r.”;
- 4) w art. 8:
 - a) w ust. 3 w pkt 1–4 wyrazy „albo na 2024 r., z uwzględnieniem art. 51a” zastępuje się wyrazami „, , na 2024 r. albo na 2025 r., z uwzględnieniem odpowiednio art. 51a lub art. 51b”;

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa, ustawę z dnia 28 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw, ustawę z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw, ustawę z dnia 7 października 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku oraz w 2024 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej, ustawę z dnia 16 sierpnia 2023 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej oraz niektórych innych ustaw oraz ustawę z dnia 23 maja 2024 r. o bonie energetycznym oraz o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia cen energii elektrycznej, gazu ziemnego i ciepła systemowego.

- b) w ust. 3a wyrazy „albo na 2024 r., z uwzględnieniem art. 51a” zastępuje się wyrazami „, , na 2024 r. albo na 2025 r., z uwzględnieniem odpowiednio art. 51a lub art. 51b”,
 - c) w ust. 3c w zdaniu pierwszym po wyrazach „ust. 3b pkt 1 lub 2,” dodaje się wyrazy „stosowana do dnia 30 czerwca 2025 r.”,
 - d) po ust. 3c dodaje się ust. 3d w brzmieniu:

„3d. Cena energii elektrycznej, o której mowa w ust. 3b pkt 1 lub 2, stosowana od dnia 1 lipca 2025 r. do dnia 30 września 2025 r. nie może być wyższa niż średnia cena energii elektrycznej wynikająca z taryf zatwierdzonych na 2025 r. przez Prezesa URE dla sprzedawców z urzędu opublikowana zgodnie z art. 10 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 7 października 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku oraz w 2024 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej. W przypadku braku opublikowania przez Prezesa URE do dnia 1 lipca 2025 r. ceny, o której mowa w zdaniu pierwszym, cena energii elektrycznej, o której mowa w ust. 3b pkt 1 lub 2, nie może być wyższa niż 90 % średniej ceny energii opublikowanej zgodnie z art. 10 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku oraz w 2024 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej.”,
 - e) po ust. 4aa dodaje się ust. 4ab w brzmieniu:

„4ab. Dla podmiotów uprawnionych, o których mowa w ust. 3:

 - 1) pkt 1–3, w przypadku braku zatwierdzenia przez Prezesa URE taryfy lub jej zmiany obejmującej co najmniej okres od dnia 1 stycznia 2025 r. do dnia 30 września 2025 r.,
 - 2) pkt 4 lub ust. 3a

– na potrzeby rekompensaty wypłacanej za ten okres, ceną odniesienia, o której mowa w ust. 2, jest średnia cena, opublikowana zgodnie z art. 10 ust. 1 odpowiednio pkt 4 albo pkt 6 ustawy z dnia 7 października 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku oraz w 2024 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej, stosowana przez dany podmiot uprawniony dla danej grupy taryfowej.”,
 - f) w ust. 5a wyrazy „31 grudnia 2024 r.” zastępuje się wyrazami „30 września 2025 r.”;
- 5) w art. 13 w ust. 1a po pkt 2 dodaje się średnik i dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

- „3) 1 stycznia 2025 r. do dnia 30 września 2025 r. – w terminie od dnia 1 stycznia 2026 r. do dnia 31 maja 2026 r.”;
- 6) w art. 17 po ust. 6a dodaje się ust. 6b w brzmieniu:
„6b. Zarządca rozliczeń, na polecenie ministra właściwego do spraw energii, przekazuje środki z Funduszu do Funduszu Przeciwdziałania COVID-19.”;
- 7) w art. 19 w ust. 1 wyrazy „2027 r.” zastępuje się wyrazami „2028 r.”;
- 8) w art. 24 w ust. 4 po wyrazach „Zarządca Rozliczeń” dodaje się wyrazy „, , po odliczeniu kwot, o których mowa w art. 28 ust. 7 pkt 2 lit. b oraz w art. 28b ust. 3 pkt 2,”;
- 9) w art. 28 w ust. 7 w pkt 2 w lit. b po wyrazach „na wniosek zarządcy rozliczeń” dodaje się wyrazy „na rachunek Funduszu z przeznaczeniem na wypłatę”;
- 10) w art. 28b:
- a) w ust. 1 w pkt 1 po wyrazach „na rachunek Funduszu na podstawie” dodaje się wyrazy „art. 24 ust. 1 i 2, art. 25a ust. 3 pkt 1,”;
- b) w ust. 3 w pkt 2 wyraz „złożenia” zastępuje się wyrazem „pozytywnego zweryfikowania”;
- c) po ust. 3 dodaje się ust. 3a–3c w brzmieniu:
„3a. Do wniosku, o którym mowa w ust. 3 pkt 2, przepisy art. 26 ust. 1 i 2 stosuje się odpowiednio.
3b. Wypłata środków na podstawie wniosku, o którym mowa w ust. 3 pkt 2, na rzecz podmiotu dokonywana jest przez zarządcę rozliczeń z rachunku Funduszu w terminie 60 dni od dnia otrzymania prawidłowego wniosku.
3c. W przypadku gdy sprawozdanie rozliczeniowe lub korekta sprawozdania złożona łącznie ze sprawozdaniem rozliczeniowym, o których mowa w ust. 1 pkt 2, zawiera braki formalne lub błędy obliczeniowe lub budzi uzasadnione wątpliwości zarządcy rozliczeń co do zgodności ze stanem rzeczywistym, zarządca rozliczeń, w terminie 45 dni od dnia otrzymania sprawozdania, wzywa podmiot, o którym mowa w art. 21, do usunięcia braków formalnych, błędów obliczeniowych lub wątpliwości zarządcy rozliczeń w terminie 7 dni od dnia otrzymania wezwania do ich usunięcia.”;
- 11) po art. 28b dodaje się art. 28c w brzmieniu:
„Art. 28c. 1. Zweryfikowana przez zarządcę rozliczeń różnica, o której mowa w art. 28b ust. 3 pkt 1, wynikająca ze sprawozdania, o którym mowa w art. 28b ust. 1 pkt 2, złożonego przez podmiot, o którym mowa w art. 21 ust. 2, podlega ściągnięciu w trybie przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

2. Po upływie terminu zapłaty kwoty wynikającej ze złożonego sprawozdania, o którym mowa w art. 28b ust. 1 pkt 2, zarządca rozliczeń nadaje temu sprawozdaniu klauzulę wykonalności.

3. Sprawozdanie z klauzulą wykonalności stanowi tytuł wykonawczy.”;

12) w art. 43:

a) po ust. 2a dodaje się ust. 2b w brzmieniu:

„2b. Maksymalny limit wydatków z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na wypłatę rekompensat za okres od dnia 1 stycznia do dnia 30 września 2025 r. wynosi:

1) w 2025 r. – 3 582 400 000 zł;

2) w 2026 r. – 398 000 000 zł.”;

b) w ust. 3 i 4 wyrazy „w ust. 1 albo 2a” zastępuje się wyrazami „w ust. 1, 2a albo 2b”;

c) w ust. 5 wyrazy „do dnia 25 stycznia 2024 r. – w przypadku rekompensat za 2023 r. oraz do dnia 25 stycznia 2025 r. – w przypadku rekompensat za 2024 r.” zastępuje się wyrazami „do dnia 25 stycznia 2024 r. – w przypadku rekompensat za 2023 r., do dnia 25 stycznia 2025 r. – w przypadku rekompensat za 2024 r. oraz do dnia 25 stycznia 2026 r. – w przypadku rekompensat za okres od dnia 1 stycznia 2025 r. do dnia 30 września 2025 r.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2023 r. poz. 2383 i 2760 oraz z 2024 r. poz. 879) w art. 297 w § 1 w pkt 12 wyrazy „w 2023 roku oraz w 2024 roku” zastępuje się wyrazami „w latach 2023–2025”.

Art. 3. W ustawie z dnia 28 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2538, z późn. zm.²⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 12:

a) w pkt 2b wyrazy „w 2023 roku oraz w 2024 roku” zastępuje się wyrazami „w latach 2023–2025”;

b) po pkt 2d dodaje się pkt 2e w brzmieniu:

„2e) środki, o których mowa w art. 65 ust. 5 pkt 12–13a ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r. poz. 412, 1210, 1495 i 1532, z 2021 r. poz. 1093, z 2022 r. poz. 202, 1477, 1692, 2243 i 2687, z 2023 r. poz. 1785 i 2760 oraz z 2024 r. poz. 859.

zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 568, z późn. zm.³⁾);”;

2) w art. 13:

a) w pkt 5 wyrazy „w 2023 roku oraz w 2024 roku” zastępuje się wyrazami „w latach 2023–2025”,

b) w pkt 7 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 8 i 9 w brzmieniu:

„8) wypłatę kwot, o których mowa w art. 25a ust. 3 pkt 2 lit. b, art. 28 ust. 7 pkt 2 lit. b, art. 28b ust. 3 pkt 2, art. 29f ust. 3 pkt 2 lub art. 29j ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w latach 2023–2025;

9) wypłatę kwot, o których mowa w:

a) art. 31 ust. 7 pkt 2 lit. b z uwzględnieniem art. 31d ust. 4,

b) art. 28 ust. 3 pkt 2 lit. b z uwzględnieniem art. 31d ust. 1

– ustawy z dnia 15 grudnia 2022 r. o szczególnej ochronie niektórych odbiorców paliw gazowych w 2023 r. oraz w 2024 r. w związku z sytuacją na rynku gazu.”;

3) w art. 14 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. W przypadku gdy kwota środków na rachunku Funduszu jest niewystarczająca na wypłatę kwot, o których mowa w art. 28 ust. 7 pkt 2 lit. b lub art. 28b ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w latach 2023–2025, dysponent Funduszu może przeznaczyć na ten cel środki zgromadzone na rachunku Funduszu, o których mowa w art. 15 ust. 4 ustawy z dnia 26 stycznia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku gazu.”;

4) w art. 16 w ust. 1:

a) w pkt 1c, 1d, 2da, 2e i 2i–2k wyrazy „w 2023 roku oraz w 2024 roku” zastępuje się wyrazami „w latach 2023–2025”,

b) pkt 2d otrzymuje brzmienie:

³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2020 r. poz. 695, 1086, 1262, 1478, 1747, 2157 i 2255, z 2021 r. poz. 1535 i 2368, z 2022 r. poz. 64, 202, 1561, 1692, 1730, 1967, 2127, 2236 i 2687, z 2023 r. poz. 295, 556, 803, 1641, 1785 i 2760 oraz z 2024 r. poz. 834, 859, 1089 i ...

- „2d) wnioskowanie zgodnie z art. 65 ust. 3 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw o przekazanie z rachunku Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, o którym mowa w art. 65 ust. 1 tej ustawy, kwoty wskazanej w decyzji Prezesa URE, wydanej na podstawie art. 28 ust. 7 pkt 2 lit. b ustawy z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w latach 2023–2025, podmiotom, o których mowa w art. 21 tej ustawy;”
- c) w pkt 21 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 2m w brzmieniu:
- „2m) przekazywanie środków otrzymanych z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, o którym mowa w art. 65 ust. 1 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw, o których mowa w art. 65 ust. 5 pkt 12–13a tej ustawy, na rzecz podmiotu, o którym mowa w:
- a) art. 21 ustawy z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w latach 2023–2025,
- b) w art. 24 oraz art. 31a ustawy z dnia 15 grudnia 2022 r. o szczególnej ochronie niektórych odbiorców paliw gazowych w 2023 r. oraz w 2024 r. w związku z sytuacją na rynku gazu;”.

Art. 4. W ustawie z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 568, z późn. zm.⁴⁾) w art. 65 w ust. 5:

- 1) w pkt 12:

⁴⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2020 r. poz. 695, 1086, 1262, 1478, 1747, 2157 i 2255, z 2021 r. poz. 1535 i 2368, z 2022 r. poz. 64, 202, 1561, 1692, 1730, 1967, 2127, 2236 i 2687, z 2023 r. poz. 295, 556, 803, 1641, 1785 i 2760 oraz z 2024 r. poz. 834, 859 i 1089.

- a) we wprowadzeniu do wyliczenia po wyrazach „zarządcą rozliczeń” ” dodaje się wyrazy „, do Funduszu Wypłaty Różnicy Ceny, o którym mowa w art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 28 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2538, z późn. zm.⁵⁾)”,
 - b) w części wspólnej wyrazy „na rzecz podmiotu” zastępuje się wyrazami „z przeznaczeniem na wypłaty na rzecz podmiotu”;
- 2) w pkt 13:
- a) we wprowadzeniu do wyliczenia po wyrazach „na wniosek zarządcy rozliczeń” dodaje się wyrazy „do Funduszu Wypłaty Różnicy Ceny, o którym mowa w art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 28 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw”,
 - b) w lit. b wyrazy „o której mowa w art. 23” zastępuje się wyrazami „o której mowa w art. 28 ust. 1”,
 - c) w części wspólnej wyrazy „na rzecz podmiotu” zastępuje się wyrazami „z przeznaczeniem na wypłaty na rzecz podmiotu”;
- 3) w pkt 13a:
- a) we wprowadzeniu do wyliczenia po wyrazach „na wniosek zarządcy rozliczeń” dodaje się wyrazy „do Funduszu Wypłaty Różnicy Ceny, o którym mowa w art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 28 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw”,
 - b) w części wspólnej wyrazy „na rzecz podmiotu” zastępuje się wyrazami „z przeznaczeniem na wypłaty na rzecz podmiotu”;
- 4) w pkt 14 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 15 w brzmieniu:
„15) wypłatę rekompensaty, o której mowa w art. 9 ust. 1 ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku oraz w 2024 roku oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...).”

Art. 5. W ustawie z dnia 7 października 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku oraz w 2024 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1288) wprowadza się następujące zmiany:

⁵⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r. poz. 412, 1210, 1495 i 1532, z 2021 r. poz. 1093, z 2022 r. poz. 202, 1477, 1692, 2243 i 2687, z 2023 r. poz. 1785 i 2760 oraz z 2024 r. poz. 859 i ...

- 1) w art. 7a wyrazy „w 2023 roku oraz w 2024 roku” zastępuje się wyrazami „w latach 2023–2025”;
- 2) w art. 10:
 - a) w ust. 1 w pkt 5 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 6 w brzmieniu:

„6) na okres od dnia 1 lipca 2025 r. do dnia 31 grudnia 2025 r., w przypadku zatwierdzenia taryfy lub jej zmiany na podstawie art. 51b, w terminie do dnia 1 lipca 2025 r.”,
 - b) w ust. 2 wyrazy „i 2024 r.” zastępuje się wyrazami „, , 2024 r. i 2025 r.”;
- 3) po art. 51a dodaje się art. 51b w brzmieniu:

„Art. 51b. 1. Przedsiębiorstwo energetyczne wykonujące działalność gospodarczą w zakresie obrotu energią elektryczną na potrzeby odbiorców uprawnionych:

 - 1) posiadające zatwierdzoną i obowiązującą taryfę dla energii elektrycznej na okres od dnia 1 lipca 2024 r. do dnia 31 grudnia 2025 r. występuje do Prezesa URE z wnioskiem o zmianę tej taryfy bez zmiany okresu jej obowiązywania, w terminie do dnia 30 kwietnia 2025 r.;
 - 2) wykonujące zadania sprzedawcy z urzędu, zwolnione z obowiązku przedkładania taryf do zatwierdzenia zgodnie z art. 49 ust. 1 ustawy – Prawo energetyczne występuje do Prezesa URE z wnioskiem o:
 - a) zmianę taryfy dla energii elektrycznej dla tych odbiorców na okres od dnia 1 lipca 2024 r. do dnia 31 grudnia 2025 r. albo
 - b) zatwierdzenie taryfy dla energii elektrycznej na okres od dnia 1 lipca 2025 r. do dnia 31 grudnia 2025 r. – w przypadku gdy nie posiada zatwierdzonej przez Prezesa URE taryfy– w terminie do dnia 30 kwietnia 2025 r.

2. W przypadku gdy przedsiębiorstwo energetyczne, o którym mowa w:

 - 1) ust. 1 pkt 1, nie wystąpiło z wnioskiem o zmianę taryfy dla energii elektrycznej,
 - 2) ust. 1 pkt 2, nie wystąpiło z wnioskiem o zatwierdzenie albo o zmianę taryfy dla energii elektrycznej– Prezes URE wzywa to przedsiębiorstwo do złożenia odpowiednio wniosku o zmianę taryfy dla energii elektrycznej albo wniosku o zatwierdzenie taryfy lub o zmianę taryfy, w terminie 14 dni od dnia otrzymania wezwania.

3. W przypadku gdy mimo wezwania przedsiębiorstwo energetyczne, o którym mowa w ust. 1, nie złoży wniosku, o którym mowa w ust. 1, lub nie uzupełni tego wniosku

w terminie lub uzupełniony wniosek nadal zawiera braki formalne lub merytoryczne uniemożliwiające zatwierdzenie taryfy albo zmianę taryfy zgodnie z art. 44–45a ustawy – Prawo energetyczne oraz zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 46 ust. 3 i 4 tej ustawy, Prezes URE informuje o tym fakcie zarządcę rozliczeń. Zarządca rozliczeń wstrzymuje wypłatę rekompensat, o których mowa w art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w latach 2023–2025, do czasu zakończenia postępowania taryfowego przez Prezesa URE.

4. Przedsiębiorstwo energetyczne wykonujące działalność gospodarczą w zakresie obrotu energią elektryczną na potrzeby odbiorców uprawnionych wchodzące w skład przedsiębiorstwa zintegrowanego pionowo przedkłada taryfę do zatwierdzenia w terminie wynikającym z art. 47 ust. 1 ustawy – Prawo energetyczne.”.

Art. 6. W ustawie z dnia 16 sierpnia 2023 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1785) w art. 10 skreśla się wyrazy „, , jednak nie dłużej niż przez 24 miesiące od dnia wejścia w życie art. 6 pkt 4 niniejszej ustawy,”.

Art. 7. W ustawie z dnia 23 maja 2024 r. o bonie energetycznym oraz o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia cen energii elektrycznej, gazu ziemnego i ciepła systemowego (Dz. U. poz. 859) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 32 we wprowadzeniu do wyliczenia po wyrazach „(Dz. U. z 2022 r. poz. 311),” dodaje się wyrazy „zwanego dalej „Zarządcą Rozliczeń”,”;
- 2) w art. 37:
 - a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Cena maksymalna w odniesieniu do przedsiębiorcy, o którym mowa w art. 2 pkt 2 lit. b i c ustawy zmienianej w art. 23, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, będącym małym lub średnim przedsiębiorstwem stanowi pomoc de minimis w rozumieniu art. 2 pkt 10 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702 oraz z 2024 r. poz. 1635), zwanej dalej „ustawą o pomocy publicznej”, albo pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie w rozumieniu art. 2 pkt 10a ustawy o pomocy publicznej, i jest udzielana zgodnie z przepisami:

- 1) rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 2023/2831 z 15.12.2023), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji”;
 - 2) rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 9, z późn. zm.⁶⁾);
 - 3) rozporządzenia Komisji (UE) nr 717/2014 z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury (Dz. Urz. UE L 190 z 28.06.2014, str. 45, z późn. zm.⁷⁾).”
- b) ust. 5–7 otrzymują brzmienie:
- „5. Dniem udzielenia pomocy de minimis jest dzień zatwierdzenia przez Zarządę Rozliczeń wniosku o rozliczenie rekompensaty, o którym mowa w art. 13 ust. 1a pkt 2 ustawy zmienianej w art. 23, za stosowanie ceny maksymalnej wobec przedsiębiorcy, o którym mowa w ust. 1.
6. Przedsiębiorca, o którym mowa w ust. 1, uprawniony do rozliczeń za energię elektryczną po cenie maksymalnej w okresie od dnia 1 lipca 2024 r. do dnia 31 grudnia 2024 r., w terminie do dnia 28 lutego 2025 r. składa do podmiotu udzielającego pomocy informację o pomocy udzielanej na podstawie ustawy zmienianej w art. 23, zwaną dalej „informacją o pomocy”.
7. Podmiot udzielający pomocy na podstawie informacji o pomocy weryfikuje możliwość udzielenia pomocy publicznej, w tym, czy pomoc publiczna, o której mowa w ust. 1, przyznana danemu przedsiębiorcy, o którym mowa w tym przepisie, nie przekracza dopuszczalnych limitów pomocy de minimis, pomocy de minimis w rolnictwie albo pomocy de minimis w rybołówstwie.”
- c) w ust. 8 uchyla się zdanie drugie,
- d) po ust. 8 dodaje się ust. 8a w brzmieniu:

⁶⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE LI 51 z 22.02.2019, str. 1, Dz. Urz. UE L 275 z 25.10.2022, str. 55 oraz Dz. Urz. UE L 2023/2391 z 05.10.2023.

⁷⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 414 z 10.12.2020, str. 15, Dz. Urz. UE L 326 z 21.12.2022, str. 8 oraz Dz. Urz. UE L 2023/2391 z 05.10.2023.

„8a. Zwrot pomocy, o którym mowa w ust. 8, jest dokonywany w ramach rozliczeń za energię elektryczną w kolejnych okresach rozliczeniowych, a w przypadku gdy podmiot udzielający pomocy nie posiada zawartej z przedsiębiorcą, o którym mowa w ust. 1, umowy sprzedaży, o której mowa w art. 5 ust. 2 pkt 1 ustawy – Prawo energetyczne, albo umowy kompleksowej, o której mowa w art. 5 ust. 3 tej ustawy, zwrot pomocy, o którym mowa w ust. 8, jest dokonywany na rachunek bankowy wskazany przez podmiot udzielający pomocy w wezwaniu, o którym mowa w ust. 8, w terminie 14 dni od dnia otrzymania tego wezwania. Podmiot udzielający pomocy przekazuje do Zarządcy Rozliczeń zbiorczą informację o wysłanych wezwaniach.”,

e) w ust. 9 po wyrazach „otrzymanej rekompensaty” dodaje się wyrazy „, w terminie 14 dni od ich otrzymania na rachunek rekompensaty ceny maksymalnej”;

3) w art. 38:

a) w ust. 2 w pkt 1 wyrazy „ust. 5” zastępuje się wyrazami „ust. 4 i 5”,

b) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Dniem udzielenia pomocy publicznej, o której mowa w ust. 1, w odniesieniu do przedsiębiorcy, o którym mowa w ust. 1, jest dzień zatwierdzenia przez Zarządcę Rozliczeń wniosku o rozliczenie rekompensaty, o którym mowa w art. 13 ust. 1a pkt 2 ustawy zmienianej w art. 23, za stosowanie ceny maksymalnej wobec przedsiębiorcy, o którym mowa w ust. 1.”,

c) po ust. 5 dodaje się ust. 5a w brzmieniu:

„5a. Przedsiębiorca, o którym mowa w ust. 1, uprawniony do rozliczeń za energię elektryczną po cenie maksymalnej w okresie od dnia 1 lipca 2024 r. do dnia 31 grudnia 2024 r., w terminie do dnia 28 lutego 2025 r., składa do podmiotu udzielającego pomocy informację o pomocy.”,

d) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Podmiot udzielający pomocy na podstawie informacji o pomocy weryfikuje możliwość udzielenia pomocy publicznej, w tym, czy pomoc publiczna, o której mowa w ust. 1, przyznana danemu przedsiębiorcy, o którym mowa w ust. 1, nie przekracza limitu określonego w art. 4 ust. 1 lit. ea rozporządzenia 651/2014.”,

e) w ust. 7 uchyla się zdanie drugie,

f) po ust. 7 dodaje się ust. 7a w brzmieniu:

„7a. Zwrot pomocy, o którym mowa w ust. 7, jest dokonywany w ramach rozliczeń za energię elektryczną w kolejnych okresach rozliczeniowych, a w przypadku gdy podmiot udzielający pomocy nie posiada zawartej z przedsiębiorcą, o którym mowa w ust. 1, umowy sprzedaży, o której mowa w art. 5 ust. 2 pkt 1 ustawy – Prawo energetyczne, albo umowy kompleksowej, o której mowa w art. 5 ust. 3 tej ustawy – zwrot pomocy, o którym mowa w ust. 7, jest dokonywany na rachunek bankowy wskazany przez podmiot udzielający pomocy w wezwaniu, o którym mowa w ust. 7, w terminie 14 dni od dnia otrzymania tego wezwania. Podmiot udzielający pomocy przekazuje do Zarządcy Rozliczeń zbiorczą informację o wysłanych wezwaniach.”,

- g) w ust. 8 po wyrazach „otrzymanej rekompensaty” dodaje się wyrazy „, w terminie 14 dni od ich otrzymania na rachunek rekompensaty ceny maksymalnej”;
- 4) po art. 38 dodaje się art. 38a w brzmieniu:
- „Art. 38a. 1. Informacja o pomocy zawiera:
- 1) dane identyfikujące przedsiębiorcę:
 - a) imię, nazwisko albo nazwę podmiotu,
 - b) adres siedziby,
 - c) numer identyfikacji podatkowej (NIP),
 - d) numer telefonu lub adres email,
 - e) identyfikator gminy, w której podmiot ma adres zamieszkania albo siedzibę,
 - f) formę prawną podmiotu,
 - g) kod wykonywanej działalności gospodarczej zgodnie z Polską Klasyfikacją Działalności (PKD);
 - 2) kategorię przedsiębiorcy, o którym mowa w art. 37 ust. 1 albo w art. 38 ust. 1, z uwzględnieniem, czy przedsiębiorca działa w sektorze produkcji podstawowej produktów rolnych lub rybołówstwa i akwakultury;
 - 3) wartość otrzymanej przez:
 - a) mikroprzedsiębiorcę pomocy publicznej lub pomocy de minimis w formie interwencji publicznych dotyczących cen energii elektrycznej od dnia 1 lipca 2024 r. do dnia 31 grudnia 2024 r. lub
 - b) małego lub średniego przedsiębiorcę pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie otrzymanej:

- w okresie 3 poprzednich lat – w przypadku ubiegania się o pomoc de minimis albo
 - w okresie 2 poprzednich lat podatkowych oraz bieżącego roku podatkowego – w przypadku ubiegania się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie;
- 4) w przypadku mikroprzedsiębiorcy – oświadczenia o:
- a) podleganiu lub niepodleganiu wyłączeniom ze stosowania pomocy publicznej, o których mowa w art. 38 ust. 2 pkt 1,
 - b) niepozostawaniu w trudnej sytuacji w rozumieniu art. 1 pkt 18 rozporządzenia 651/2014, zgodnie z warunkiem określonym w art. 1 ust. 4 lit. c rozporządzenia 651/2014,
 - c) braku obowiązku zwrotu pomocy publicznej wynikającego z decyzji Komisji Europejskiej nakazującej zwrot.

2. Informację o pomocy składa się pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń i załącza do niej oświadczenie o następującej treści: „Świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia wynikającej z art. 233 § 6 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny oświadczam, że dane zawarte w informacji o pomocy udzielanej na podstawie ustawy z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w latach 2023–2025, złożonej na podstawie ustawy z dnia 23 maja 2024 r. o bonie energetycznym oraz o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia cen energii elektrycznej, gazu ziemnego i ciepła systemowego, są zgodne z prawdą.”. Klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń.

3. Informację o pomocy składa się na wzorze opublikowanym zgodnie z ust. 6.

4. Informację o pomocy złożoną w postaci papierowej opatruje się własnoręcznym podpisem i składa osobiście w siedzibie podmiotu udzielającego pomocy lub innych miejscach wykonywania działalności podmiotu udzielającego pomocy przez niego wskazanych albo w formie przesyłki w polskiej placówce pocztowej operatora pocztowego w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2023 r. poz. 1640 oraz z 2024 r. poz. 467 i 1222), w placówce podmiotu zajmującego się doręczaniem korespondencji na terenie Unii Europejskiej, albo poprzez złożenie jej w polskim urzędzie konsularnym albo wysłanie na adres do doręczeń

elektronicznych, o którym mowa w art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1045), co jest równoznaczne ze złożeniem tej informacji podmiotowi udzielającemu pomocy.

5. Informacja o pomocy zawierająca błędy, omyłki pisarskie lub rachunkowe lub braki formalne, złożona w terminie, o którym mowa w art. 37 ust. 6 albo art. 38 ust. 5a, która została poprawiona lub uzupełniona w terminie wyznaczonym przez podmiot udzielający pomocy, wywołuje skutki od dnia jej złożenia.

6. Minister właściwy do spraw energii publikuje w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej obsługującego go urzędu wzór informacji o pomocy.

7. Przedsiębiorca, o którym mowa w art. 37 ust. 1 lub art. 38 ust. 1, który nabywał energię elektryczną po cenie maksymalnej w okresie od dnia 1 lipca 2024 r. do dnia 31 grudnia 2024 r., w przypadku:

- 1) niezłożenia w terminie informacji o pomocy lub
- 2) jeśli ze złożonej informacji o pomocy wynika, że przedsiębiorca, o którym mowa w ust. 1, nie spełnia warunków otrzymania pomocy publicznej lub pomocy de minimis – w rozliczeniach za energię elektryczną ze sprzedawcą energii elektrycznej zwraca różnicę pomiędzy ceną maksymalną a ceną wynikającą z umowy sprzedaży, o której mowa w art. 5 ust. 2 pkt 1 ustawy – Prawo energetyczne, albo umowy kompleksowej, o której mowa w art. 5 ust. 3 tej ustawy, z tym sprzedawcą, wraz z ustawowymi odsetkami naliczanymi od dnia rozliczenia z podmiotem udzielającym pomocy.”.

Art. 8. 1. W okresie od dnia 1 stycznia 2025 r. do dnia 30 czerwca 2025 r., w odniesieniu do odbiorców końcowych, o których mowa w art. 89a ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy (Dz. U. z 2023 r. poz. 2131), zwanej dalej „ustawą o rynku mocy”, stawki opłaty mocowej, o której mowa w art. 69 ust. 1 tej ustawy, wynoszą 0 zł na miesiąc.

2. Podmioty pobierające opłatę mocową, o których mowa w art. 69 ust. 2–5b ustawy o rynku mocy, pobierają opłatę mocową, o której mowa w art. 69 ust. 1 tej ustawy, od odbiorców wskazanych w ust. 1, w okresie od dnia 1 stycznia 2025 r. do dnia 30 czerwca 2025 r., z uwzględnieniem stawek, o których mowa w ust. 1.

Art. 9. 1. Operator w rozumieniu art. 2 pkt 27 ustawy o rynku mocy, zwany dalej „operatorem”, otrzymuje rekompensatę z tytułu ustalenia wysokości stawki opłaty mocowej zgodnie z art. 8 ust. 1 z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, o którym mowa w art. 65 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 4, zwanego dalej „Funduszem Przeciwdziałania COVID-19”.

2. Rekompensata, o której mowa w ust. 1, jest wypłacana przez dysponenta Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 za każdy miesiąc 2025 r. w okresie od dnia 1 stycznia do dnia 30 czerwca, w terminie do 20. dnia miesiąca następującego po miesiącu, którego dotyczy rekompensata, w wysokości 200 000 000 zł powiększonej o podatek od towarów i usług, na wyodrębniony rachunek wskazany przez operatora.

3. Środki finansowe wypłacane w ramach rekompensaty, o której mowa w ust. 1, stanowią własność operatora i są uznawane za środki zgromadzone z tytułu opłaty mocowej, o której mowa w art. 69 ust. 1 ustawy o rynku mocy.

Art. 10. 1. Bank Gospodarstwa Krajowego, w terminie 14 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, opracowuje w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych projekt zmiany planu finansowego Funduszu Przeciwdziałania COVID-19.

2. Minister właściwy do spraw finansów publicznych zatwierdza zmianę planu finansowego w terminie 14 dni od dnia przedstawienia projektu tej zmiany.

3. Zmiana planu finansowego Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 nie wymaga opinii komisji właściwej do spraw budżetu.

Art. 11. Dysponent Funduszu Wypłaty Różnicy Ceny, o którym mowa w art. 11 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 3, w terminie 30 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy dokonuje zmiany planu finansowego tego funduszu, dostosowując planowane kwoty wydatków do kwoty środków pozostających na rachunku funduszu. Zmiana, o której mowa w zdaniu pierwszym, nie wymaga opinii sejmowej komisji do spraw budżetu.

Art. 12. Do rozliczeń ceny maksymalnej energii elektrycznej za rok 2024 stosuje się art. 2 pkt 2 lit. a ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym.

Art. 13. Maksymalny łączny limit wydatków z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na wypłatę rekompensaty, o której mowa w art. 9 ust. 1, w 2025 r. wynosi 1 476 000 000 zł.

Art. 14. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

UZASADNIENIE

1. Potrzeba i cel ustawy

Mimo stabilizacji na europejskim i światowym rynku energii skutki kryzysu energetycznego nadal są odczuwalne przez społeczeństwo. Wzrost cen energii elektrycznej oraz jej nośników wywołany pandemią COVID-19 czy wciąż trwającą wojną za wschodnią granicą w dalszym ciągu stanowią o sytuacji gospodarczej naszego kraju. Niemniej obserwacja wskazuje na zasadność odchodzenia od stosowania mechanizmów interwencyjnych i powracania do modelu funkcjonowania rynku energii sprzed kryzysu. Odchodzenie od wsparcia odbiorców energii elektrycznej musi być jednak realizowane w sposób stopniowy, uwzględniający przede wszystkim sytuację gospodarstw domowych, które w największym stopniu odczuwają wzrost rachunków za energię oraz zmiany na rynku energii elektrycznej.

Istotnym jest, że działania podjęte w drugiej połowie 2024 r. na podstawie ustawy z dnia 23 maja 2024 r. o bonie energetycznym oraz o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia cen energii elektrycznej, gazu ziemnego i ciepła systemowego (Dz. U. poz. 859) skutecznie wsparły odbiorców energii elektrycznej, a w szczególności odbiorców wrażliwych. Mimo względnej stabilizacji na rynkach energii w 2025 r. zdecydowano się na kontynuowanie działań osłonowych dla gospodarstw domowych przez zastosowanie mechanizmu ceny maksymalnej energii elektrycznej również w 2025 r.

Ponadto proponuje się dodanie przepisów usprawniających proces weryfikacji przyznawania pomocy publicznej sektorowi mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw polegającej na stosowaniu wobec nich w drugiej połowie 2024 r. ceny maksymalnej energii elektrycznej.

W projekcie proponuje się regulacje poprawiające przepływ środków finansowych przeznaczonych na wypłatę rekompensat w celu zapewnienia efektywnego wypłacania tych rekompensat oraz zwrotu nadpłaty odpisu na Fundusz. Projekt w szczególności wprowadzi możliwość przesuwania środków zgromadzonych w Funduszu Wypłaty Różnicy Ceny przez Zarządcę Rozliczeń na polecenie dysponenta Funduszu – ministra właściwego do spraw energii – oraz dostosuje terminy na rozliczenie końcowe dotyczące stosowania mechanizmu ceny maksymalnej w 2025 r. do terminów innych rozliczeń.

2. Aktualny stan prawny w dziedzinie, której dotyczy projekt ustawy

Energia elektryczna

W obecnym systemie prawnym w drugiej połowie 2024 r. obowiązuje mechanizm ceny maksymalnej za energię elektryczną wprowadzony przepisami ustawy z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku oraz w 2024 roku (Dz. U. z 2024 r. poz. 1622). Cena na poziomie 500 zł/MWh jest stosowana wobec gospodarstw domowych, a cena 693 zł/MWh – dla mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw, jednostek samorządu terytorialnego oraz podmiotów użyteczności publicznej. Sprzedawcy energii za stosowanie mechanizmu ceny maksymalnej energii elektrycznej wobec odbiorców uprawnionych otrzymują rekompensaty obliczane w różny sposób, w zależności od daty zawarcia umowy z odbiorcą oraz terminu dostaw energii elektrycznej. Spełniają one jednak cel ustawy, jakim jest pokrycie sprzedawcom ewentualnych strat wynikających z różnicy pomiędzy poniesionymi przez nich kosztami zakupu energii a kosztami dostaw tej energii rozliczanych z odbiorcami po cenie maksymalnej.

Z możliwości rozliczenia po cenie maksymalnej wyłączeni zostali ci odbiorcy energii elektrycznej, którzy zawarli umowy na sprzedaż tej energii z ceną dynamiczną. Odbiorcy ci świadomie wybierają umowy z ceną energii zmienną w ciągu doby, licząc na korzyści z dopasowania swojego zużycia do aktualnej sytuacji na rynku energii elektrycznej, więc ewentualne wprowadzenie dla nich rozliczeń po stałej cenie (cenie maksymalnej) uniemożliwiłoby czerpanie korzyści z tych umów.

Oplata mocowa dla gospodarstw domowych

W drugiej połowie 2024 r. opłata mocowa dla odbiorców końcowych pobierających energię elektryczną w punktach poboru energii o napięciu znamionowym nie wyższym niż 1 kV, zużywających energię elektryczną na własne potrzeby, tj. głównie odbiorców końcowych w gospodarstwach domowych, została zawieszona. Miało to wpływ na zmniejszenie wysokości rachunków dla odbiorców w gospodarstwach domowych w tym okresie.

3. Różnica między dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym

Energia elektryczna

W projekcie zakłada się przedłużenie obowiązywania mechanizmu ceny maksymalnej za energię elektryczną. Z uwagi na względną stabilizację na polskich i światowych rynkach energii

elektrycznej podmioty z sektora JST, użyteczności publicznej i MŚP znajdują się w bezpieczniejszej sytuacji w porównaniu z odbiorcami w gospodarstwach domowych, dlatego też proponowane wsparcie skierowane zostało wyłącznie w kierunku odbiorców gospodarstwach domowych. Cena maksymalna dla gospodarstw domowych obowiązywać będzie w 2025 r. i ma być utrzymana na dotychczasowym poziomie 500 zł/MWh.

Cena ta będzie odczuwalnym wsparciem w zakresie radzenia sobie przez gospodarstwa domowe z rachunkami za energię, gdyż bez interwencji ustawowej odbiorcy płaciliby ok. 623 zł/MWh – tyle bowiem wynosi średnia cena energii elektrycznej w grupie taryfowej G wynikająca ze zmiany taryf sprzedawców z urzędu, zatwierdzona na okres od 1 lipca 2024 r. do 31 grudnia 2025 r. (informacja Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki nr 39/2024).

Ponadto do projektu wprowadzono przepisy zobowiązujące przedsiębiorstwa energetyczne wykonujące działalność w zakresie obrotu energią elektryczną do przedłożenia wniosków o zmianę taryfy dla energii elektrycznej do Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki w terminie do dnia 30 kwietnia 2025 r. W przypadku przedsiębiorstw wykonujących zadania sprzedawcy z urzędu, zwolnionych z obowiązku przedkładania taryf do zatwierdzenia zgodnie z art. 49 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 266, z późn. zm.) obowiązek ten będzie dotyczył złożenia do Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki wniosku o taryfę dla energii elektrycznej albo jej zmianę także w terminie do dnia 30 kwietnia 2025 r.

Przedmiotowe rozwiązanie, podobnie jak analogiczne przepisy w poprzednich latach, zostało wprowadzone do ustawy z dnia 7 października 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku oraz w 2024 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1288). Należy jednak podkreślić, że mechanizm wsparcia określony w tej ustawie nie będzie stosowany w 2025 r., w związku z tym nie jest konieczne uzupełnienie jej tytułu o odniesienie się do 2025 r.

Ponadto względna stabilizacja sytuacji na rynkach energii, dostępność ofert konkurencyjnych i możliwość zmiany sprzedawcy uzasadniają odejście od działań osłonowych dla odbiorców niebędących gospodarstwami domowymi.

Pozostałe zmiany dotyczące systemu wsparcia odbiorców na rynku energii

W ramach działań osłonowych dla odbiorców końcowych energii elektrycznej projektodawca przedłużył zerową stawkę opłaty mocowej dla odbiorców końcowych pobierających energię elektryczną w punktach poboru energii o napięciu znamionowym nie wyższym niż 1 kV, zużywających energię elektryczną na własne potrzeby, co oznacza głównie odbiorców

końcowych w gospodarstwach domowych. Przedłużenie zawieszenia opłaty będzie obowiązywało w 2025 r. Dodatkowo, w związku z ustaleniem stawki opłaty mocowej dla tych odbiorców końcowych na poziomie 0 zł/miesiąc, operator systemu przesyłowego, który pobiera opłatę mocową, otrzyma rekompensatę powiększoną o podatek VAT, na wyodrębniony rachunek, który wskaże dysponentowi Fundusz Przeciwdziałania COVID-19. Dysponent tego funduszu będzie przekazywał środki na wskazany rachunek do 20. dnia miesiąca następującego po miesiącu, którego dotyczy rekompensata. Środki finansowe wypłacane w ramach rekompensaty są środkami zgromadzonymi z tytułu opłaty mocowej.

Dodatkowo określono limit wydatków z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 z tytułu rekompensaty w 2025 r. Projektodawca przewidział konieczność zmiany planu finansowego Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 oraz zmianę w ustawie z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 568, z późn. zm.) mającą na celu określenie, że celem wydatkowania z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 jest rekompensata wypłacana na rzecz operatora systemu przesyłowego w związku z ustaleniem stawki opłaty mocowej dla wybranych odbiorców końcowych na poziomie 0 zł/miesiąc w 2025 r.

Uelastycznienie zasad gospodarowania środkami przeznaczonymi na wypłatę rekompensat

Analiza funkcjonowania w 2023 i 2024 r. wcześniejszych systemów wsparcia odbiorców, uwzględniająca praktyczne doświadczenia realizacji działania systemu rekompensat i rozliczeń finansowych, zidentyfikowała obszary, które wymagają usprawnienia i doprecyzowania. W konsekwencji, zasadnym jest zmodyfikowanie przepisów ustawy z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku oraz w 2024 roku przez wprowadzenie uelastycznienia w zakresie możliwości przesunięcia pomiędzy Funduszem Wypłaty Różnicy Ceny a Funduszem Przeciwdziałania COVID-19 środków przeznaczonych na rekompensaty za stosowanie mechanizmu ceny maksymalnej. Proponuje się również dodanie przepisów określających termin rozliczenia końcowego systemu rekompensat za 2025 r. tak, aby nie kolidował z terminami składanych wniosków dotyczących rozliczeń z wcześniejszych okresów wsparcia.

Z monitorowania obowiązujących przepisów funkcjonowania mechanizmu rozliczania odpisu na Fundusz, uiszczanego przez wytwórców i sprzedawców energii elektrycznej, wynika potrzeba technicznego doprecyzowania tych przepisów w celu zapewnienia efektywnego rozliczenia końcowego tego mechanizmu. Projekt ustawy obejmuje więc również szereg zmian technicznych służących doprecyzowaniu przepisów dotyczących końcowego rozliczenia odpisu na Fundusz – obejmujących zmiany w ustawie z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku oraz w 2024 roku (zmiana art. 28), ustawie z dnia 28 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw oraz ustawie z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (zmiany w art. 65 ust. 5 pkt 12–13a). Zmiany koncentrują się na precyzyjnym określeniu przepływów finansowych środków pochodzących z odpisu na Fundusz pomiędzy Funduszem Wypłaty Różnicy Ceny a Funduszem Przeciwdziałania COVID-19 oraz przewidują termin na przygotowanie zmiany planu finansowego Funduszu Wypłaty Różnicy Ceny.

W projekcie przewiduje się również wprowadzenie przepisów precyzujących zasady udzielenia i rozliczenia pomocy publicznej w zakresie wsparcia odbiorców z sektora MŚP w drugiej połowie 2024 r. Przepisy te m.in. obligują przedsiębiorców do wypełnienia dedykowanego, przejrzystego formularza informacji w zakresie udzielonej tym podmiotom pomocy publicznej.

4. Źródła finansowania, jeżeli projekt niesie obciążenia dla budżetu państwa lub jednostek samorządu terytorialnego

Środki na rekompensaty dla przedsiębiorstw energetycznych za stosowanie ceny maksymalnej energii elektrycznej oraz za obniżenie stawki opłaty mocowej dla odbiorców w gospodarstwach domowych w 2025 r. zgodnie z podstawowymi założeniami działającego mechanizmu pochodzić będą z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19.

5. Wejście w życie

Proponuje się, aby z uwagi na jednoznacznie pozytywny wpływ na odbiorców energii elektrycznej ustawa weszła w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Z uwagi na powyższe zaproponowany termin wejścia w życie i skrócony okres vacatio legis nie narusza zasady demokratycznego państwa prawnego.

6. Ocena zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

7. Notyfikacja

Projekt ustawy nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt ustawy nie zawiera wymogów nakładanych na usługodawców podlegających notyfikacji, o której mowa w art. 15 ust. 7 lub art. 39 ust. 5 dyrektywy 2006/123/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. dotyczącej usług na rynku wewnętrznym (Dz. Urz. UE L 376 z 27.12.2006, str. 36).

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

<p>Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku oraz w 2024 roku oraz niektórych innych ustaw</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Klimatu i Środowiska</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Miłosz Motyka – Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Michał Komarnicki – Departament Elektroenergetyki, Ministerstwo Klimatu i Środowiska michal.komarnicki@klimat.gov.pl,</p>	<p>Data sporządzenia 18.11.2024 r.</p> <p>Źródło Decyzja PRM/RM</p> <p>Nr w wykazie prac UD164</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Obserwacja sytuacji wskazuje na zasadność stopniowego odchodzenia od stosowania mechanizmów interwencyjnych i powracania do modelu funkcjonowania rynku energii sprzed kryzysu energetycznego. Niemniej odchodzenie od wsparcia odbiorców energii elektrycznej musi być realizowane w sposób stopniowy, uwzględniający przede wszystkim sytuację gospodarstw domowych, które w największym stopniu są wrażliwe na zmiany cen energii. Z tego powodu proponuje się kontynuowanie zmodyfikowanych działań osłonowych w 2025 r., biorąc pod uwagę konieczność dostosowania funkcjonujących mechanizmów wsparcia do aktualnej sytuacji rynkowej.

Analiza funkcjonowania wcześniejszych systemów wsparcia odbiorców w 2023 r. i 2024 r. zidentyfikowała obszary, które wymagają usprawnienia i doprecyzowania w zakresie obsługi systemu rekompensat czy odpisów na Fundusz, w celu efektywnego ich rozliczenia. Ponadto zgodnie z wpływającymi postulatami sektora niezbędne jest doprecyzowanie przepisów regulujących rozliczenie pomocy publicznej przyznawanej podmiotom z sektora mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw w drugiej połowie 2024 r. polegającej na korzystaniu przez nich z ceny maksymalnej energii elektrycznej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Cena maksymalna za energię elektryczną

W projekcie ustawy proponuje się przepisy przedłużające obowiązywanie ceny maksymalnej za energię elektryczną dla odbiorców energii w gospodarstwach domowych w 2025 r. na poziomie 500 zł/MWh. Cena ta będzie gwarantować gospodarstwom domowym ochronę w ponoszeniu kosztów za energię elektryczną, gdyż bez interwencji ustawowej odbiorcy płaciliby ok. 623 zł/MWh – tyle bowiem wynosi średnia cena energii elektrycznej w grupie taryfowej G wynikająca z taryf sprzedawców z urzędu, zatwierdzona na okres od 1 lipca 2024 r. do 31 grudnia 2025 r. (Informacja Prezesa URE nr 39/2024).

Niezależnie od tego przewiduje się złożenie przez przedsiębiorstwa obrotu wniosków o zatwierdzenie taryf dla energii elektrycznej w celu obniżenia cen w tych taryfach w drugiej połowie 2025 r. Dodatkowo w przypadku zmiany zewnętrznych warunków wykonywania działalności przez podmioty uprawnione, które mogą wpływać na istotny spadek cen w zatwierdzonych taryfach, w projekcie proponuje się wprowadzenie uprawnienia dla Prezesa URE do wezwania przedsiębiorstw energetycznych do obniżenia tych taryf i złożenia stosownego wniosku o zmianę.

W odniesieniu do odbiorców innych niż gospodarstwa domowe spodziewana jest relatywnie lepsza ich pozycja na rynku energii w porównaniu do 2023 r. i 2024 r., co umożliwi odejście od stosowania wobec nich w 2025 r. mechanizmu ceny maksymalnej. Szczególnie dalsza ingerencja w ceny dla mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw w aktualnej sytuacji rynkowej nie ma uzasadnienia. Odbiorcy ci, jako podmioty profesjonalne, powinni być w stanie aktywnie uczestniczyć w rynku i w pełni korzystać z korzyści, jakie płyną z mechanizmów rynkowych.

Pozostałe zmiany dotyczące systemu wsparcia odbiorców na rynku energii

1. Poprawa przepływu środków i usprawnienie funkcjonowania systemu ceny maksymalnej energii elektrycznej

Projekt zakłada wprowadzenie przepisu umożliwiającego dokonanie przesunięcia przez Zarządcę Rozliczeń S.A. środków zgromadzonych w Funduszu Wyплаты Różnicy Ceny na polecenie ministra właściwego do spraw energii. Przepis ten ma na celu optymalizację alokacji środków przeznaczonych na wypłatę rekompensat oraz zapewnienie efektywnego gospodarowania środkami.

W projekcie przewiduje się również szereg zmian technicznych służących zapewnieniu efektywnego wykonywania przez Zarządcę Rozliczeń S.A. powierzonych mu zadań związanych z zarządzaniem Funduszem Wyплаты Różnicy Ceny, wypłatą rekompensat czy obsługą rozliczeń odpisu na Fundusz. W szczególności, proponuje się określenie odpowiedniego

przedziału czasowego na dokonanie rozliczenia końcowego systemu wsparcia za 2025 r. w taki sposób, aby wyeliminować ryzyko kumulacji z innymi wnioskami rozliczeniowymi składanymi do Zarządcy Rozliczeń S.A.

Ponadto do usprawnienia wykonywania zadań przez Zarządcę Rozliczeń S.A. przyczyni się proponowane doprecyzowanie przepisów regulujących techniczne aspekty potencjalnych zwrotów odpisów na Fundusz.

Dodatkowo przewidziane w projekcie przepisy precyzujące zasady udzielenia i rozliczenia pomocy publicznej dla podmiotów z sektora mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw, obejmującej stosowanie wobec nich ceny maksymalnej w drugiej połowie 2024 r., ułatwią realizację tego obowiązku przez przedsiębiorstwa obrotu energią elektryczną.

2. Zawieszenie poboru opłaty mocowej w 2025 r.

W ramach działań osłonowych dla odbiorców końcowych energii elektrycznej projektodawca przedłużył zerową stawkę opłaty mocowej dla odbiorców końcowych pobierających energię elektryczną w punktach poboru energii o napięciu znamionowym nie wyższym niż 1 kV, zużywających energię elektryczną na własne potrzeby, co oznacza głównie odbiorców końcowych w gospodarstwach domowych. Dodatkowo, w związku z ustaleniem stawki opłaty mocowej dla tych odbiorców końcowych na poziomie 0 zł/miesiąc, operator systemu przesyłowego, który pobiera opłatę mocową, otrzyma stosowną rekompensatę powiększoną o podatek VAT. Dodatkowo określono limity wydatków z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 z tytułu rekompensaty w 2025 r.

W związku z powyższym nie ma możliwości osiągnięcia zamierzonego celu za pomocą środków innych niż wprowadzenie regulacji ustawowej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Zróżnicowane mechanizmy wspierania odbiorców energii elektrycznej obejmujące ingerencję w rynkowe kształtowanie się cen energii elektrycznej były powszechnie stosowane w szczycie kryzysu energetycznego, tj. w drugiej połowie 2022 r. Mechanizmy te obejmowały m.in. obniżenie podatku VAT czy opłat dodatkowych związanych z kosztami energii elektrycznej, zasiłki socjalne dla osób o najniższych dochodach czy taryfę socjalną.

Dzięki stopniowemu normalizowaniu sytuacji na rynkach energii w 2023 r. i 2024 r. nastąpiło stopniowe i konsekwentne odchodzenie w kolejnych państwach członkowskich UE od interwencji cenowej oraz przechodzenie na rynkowe mechanizmy kształtowania cen, bez konieczności stosowania działań osłonowych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Odbiorcy energii elektrycznej w gospodarstwach domowych oraz pozostały zakres odbiorców z grupy taryfowej G	ok. 17,4 mln (wg Punktów Poboru Energii)	Sprawozdanie Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (URE) za 2023 r.	Liczba odbiorców energii elektrycznej w gospodarstwach domowych, którzy zostaną objęci ceną maksymalną energii elektrycznej w pierwszej połowie 2025 r.
Przedsiębiorstwa energetyczne posiadające koncesję na obrót energią elektryczną	ok. 400	Rejestr Prezesa URE	Usprawnienie powierzonych do realizacji zadań związanych z rozliczeniem pomocy publicznej dla podmiotów z sektora mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.
Prezes URE	1	Ustawa z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 266, z późn. zm.)	Wymierzanie kar pieniężnych w zakresie przestrzegania przez przedsiębiorstwa energetyczne obowiązku stosowania ceny maksymalnej wobec odbiorców uprawnionych.
Towarowa Giełda Energii S.A.	1	Ustawa z dnia 26 października 2000 r. o giełdach towarowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 910)	Publikacja wartości ceny referencyjnej miesięcznej.
Zarządca Rozliczeń S.A.	1	Ustawa z dnia 29 czerwca 2007 r. o zasadach pokrywania kosztów powstałych u wytwórców w związku z przedterminowym	Zarządca Rozliczeń S.A. zostanie zobowiązany do wypłacania rekompensat spółkom obrotu. Jednocześnie koszty nowego obowiązku spółki zostaną pokryte, zgodnie z przepisami.

rozwiązaniem umów
długoterminowych
sprzedaży mocy
i energii elektrycznej
(Dz. U. z 2022 r. poz.
311)

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt nie był przedmiotem pre-konsultacji.

Projekt, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248, z późn. zm.) i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt został skierowany bezpośrednio do rozpatrzenia przez Radę Ministrów na podstawie § 98, 99 ust. 3 i 100 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów w związku z pominięciem wszystkich wcześniejszych etapów procedury legislacyjnej określonych w Regulaminie pracy Rady Ministrów, tj. w szczególności: uzgodnień, konsultacji publicznych, opiniowania oraz właściwych komitetów.

Pilne procedowanie oraz priorytetowe traktowanie projektowanej regulacji jest uwarunkowane koniecznością niezwłocznego wdrożenia instrumentów osłonowych zawartych w projekcie chroniących obywateli w 2025 r.

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy zadań związków zawodowych, projekt nie wymaga zaopiniowania przez reprezentatywne związki zawodowe.

Projekt nie podlega opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, gdyż nie dotyczy spraw związanych z samorządem terytorialnym, o których mowa w ustawie z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. z 2024 r. poz. 949).

Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucji dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.), wobec czego nie wymaga zaopiniowania przez Radę Dialogu Społecznego.

Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 35 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2024 r. poz. 1491), wobec czego nie wymaga zaopiniowania przez Radę Działalności Pożytku Publicznego.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2024 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mld zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	5,058	0,398	0	0	0	0	0	0	0	0	5,456
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	5,058	0,398	0	0	0	0	0	0	0	0	5,456
Saldo ogółem	0	-5,058	-0,398	0	0	0	0	0	0	0	0	-5,456
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	-5,058	-0,398	0	0	0	0	0	0	0	0	-5,456
Źródła finansowania	Środki na wypłatę rekompensat z tytułu stosowania ceny maksymalnej energii elektrycznej oraz zawieszenia opłaty mocowej pochodzą z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł	Proponowany maksymalny limit wydatków na rozwiązania zawarte w projekcie to 5,456 mld zł, z tego:											

danych i przyjętych do obliczeń założeń	<ul style="list-style-type: none"> – cena maksymalna za energię elektryczną (rekompensaty dla przedsiębiorstw energetycznych) z tytułu stosowania w 2025 r. ceny maksymalnej 500 zł/MWh dla gospodarstw domowych – 3,98 mld zł, w tym 3,582 mld zł wydatkowane w 2025 r. i 0,398 mld zł w 2026 r. – koszt zawieszenia poboru stawki opłaty mocowej w 2025 r. – 1,476 mld zł. <p>W projekcie ustawy przyjęto, że z mechanizmu ceny maksymalnej skorzystają wszyscy odbiorcy z gospodarstw domowych. Przy szacowaniu kosztów mechanizmu wsparcia wykorzystano dane o wielkości zużycia energii elektrycznej przez tę grupę odbiorców, dostępne w Sprawozdaniu Prezesa URE za 2023 r.). Założenie to wynika z faktu, że mimo że w bieżących ofertach sprzedawców na dostawy energii na 2025 r. dostępne są oferty z ceną zbliżoną do ceny maksymalnej, to dotychczasowy brak aktywności odbiorców w zakresie zmiany sprzedawcy wskazuje, że większość z nich wykazuje skłonność pozostawiania na ofercie taryfowej.</p> <p>Brak działań osłonowych spowodowałby wygaśnięcie dotychczasowych instrumentów wsparcia z końcem 2024 r. Oznacza to, że od dnia 1 stycznia 2025 r. przestałoby obowiązywać obecne wsparcie dla odbiorców w gospodarstwach domowych w postaci mechanizmu ceny maksymalnej wynoszącej 500 zł/MWh. W konsekwencji konieczność rozliczeń za obrót energią na poziomie taryf zatwierdzonych przez Prezesa URE (ok. 620 zł/MWh) skutkowałaby (przy dodatkowym założeniu wzrostu stawek opłat w taryfach za usługi dystrybucji) wzrostem rachunku za energię elektryczną dla odbiorców w gospodarstwach domowych średnio o ok. 27% względem rachunku w drugim półroczu 2024 r. Proponowane rozwiązania nakładają na przedsiębiorstwa energetyczne stosowanie ceny maksymalnej energii elektrycznej dla odbiorców w gospodarstwach domowych w 2025 r. na poziomie 500 zł/MWh.</p> <p>W odniesieniu do odbiorców energii elektrycznej innych niż odbiorcy w gospodarstwach domowych bieżąca sytuacja rynkowa pozwala na odejście od mechanizmów wsparcia.</p> <p>Kwota rekompensaty, która przysługuje operatorowi z Funduszu Przeciwdziałania COVID w związku z ustaleniem wysokości opłaty mocowej dla odbiorców końcowych w gospodarstwach domowych została ustalona, biorąc pod uwagę przewidywaną strukturę zapotrzebowania na energię elektryczną w tej grupie odbiorców końcowych oraz inne okoliczności wpływające na wysokość całkowitych kosztów opłaty mocowej. Co należy podkreślić, wzrost cen energii elektrycznej, który obserwujemy od czasu pandemii, a później agresji Rosji na Ukrainę, może wpływać na ilość odbiorców końcowych w poszczególnych grupach zapotrzebowania na energię elektryczną, ponieważ wysokie ceny energii elektrycznej mogą wpłynąć na ograniczenie przez nich zapotrzebowania na energię elektryczną. Zmiany ilości odbiorców końcowych w poszczególnych grupach taryfowych, a także szerzej zmiana struktury zapotrzebowania na energię elektryczną przez wszystkich odbiorców końcowych, może wpłynąć na proporcje podziału kosztów rynku mocy. Co należy podkreślić, wszelkie środki przekazane w ramach rekompensaty będą wykorzystywane traktowane jako środki zgromadzone z tytułu opłaty mocowej i wykorzystywane na pokrycie zobowiązań związanych z funkcjonowaniem rynku mocy.</p> <p>W odniesieniu do usprawnienia mechanizmu rozliczeń odpisu na Fundusz nie jest wymagane zapewnienie dodatkowych środków finansowych – w związku z faktem, że mieszczą się w maksymalnym limicie wydatków na 2024 r. i 2025 r. przewidzianym w ustawie z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku oraz w 2024 roku. Jednocześnie projekt przewiduje dodatkową możliwość zapewnienia środków finansowych na ten cel z Funduszu Wypłaty Różnicy Ceny.</p>
---	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mld zł, ceny stałe z 2024 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	5,058	0,398	0	0	0	5,456

	Osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projektowana regulacja pozostaje bez większego wpływu na przedsiębiorstwa ze względu na stosowane już wcześniej rozwiązania.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projektowana regulacja pozostaje bez większego wpływu na przedsiębiorstwa ze względu na stosowane już wcześniej rozwiązania.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowana regulacja będzie miała pozytywny wpływ na rodzinę, obywateli oraz gospodarstwa domowe.						
	Osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	Projektowana regulacja będzie miała pozytywny na osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze.						
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wprowadzenie proponowanych przepisów pozwoli na zmniejszenie obciążeń finansowych związanych z opłatami za energię elektryczną ponoszonymi przez gospodarstwa domowe. Tym samym rozwiązaniem to zapewni bezpieczeństwo energetyczne i ciągłość dostaw obywatelom. Rozwiązanie zmniejsza ryzyko wystąpienia zjawiska zatorów płatniczych w przypadku nadmiernego obciążenia odbiorców rachunkami za dostarczoną energię, wstrzymanie dostaw oraz zwiększanie ubóstwa energetycznego. Rozwiązanie dać będzie impuls antyinflacyjny, wpływając na ograniczenie jej wzrostu lub jej obniżenie.</p> <p>Projekt nie prezentuje wpływu na innowacje.</p>							
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy				
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy				
<p>Komentarz:</p> <p>W zakresie zmian do ustaw chroniących odbiorców energii projektowane zmiany pozwolą na usprawnienie mechanizmu realizacji wypłat rekompensat dla podmiotów uprawnionych przez Zarządcę Rozliczeń S.A. Propozycje w szczególności eliminują ryzyko kumulacji wniosków składanych do Zarządcy Rozliczeń S.A., co potencjalnie mogłoby powodować opóźnienia w realizacji jego zadań, w tym wypłat rekompensat.</p>								
9. Wpływ na rynek pracy								
Brak przewidywanego wpływu na rynek pracy.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe			<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input checked="" type="checkbox"/> inne: sytuacja społeczno-gospodarcza			<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie		
Omówienie wpływu		Proponowane przepisy mają na celu złagodzenie skutków wzrostu cen energii elektrycznej. Dzięki temu rozwiązaniu kondycja finansowa obywateli, a co za tym idzie polskiej gospodarki nie ulegnie negatywnej zmianie. Pośrednio przełoży się to pozytywnie na inne sfery życia społecznego i funkcjonowanie państwa.						
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego								
Ustawa wejdzie w dniu następującym po dniu ogłoszenia.								

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów projektów prowadzona będzie na bieżąco. Nie rekomenduje się wskazywania konkretnych mierników do ewaluacji.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.