Uzasadnienie

Obowiązujące przepisy ustawy z dnia 9 maja 2023 r. o Funduszu Ochrony Rolnictwa (Dz. U. poz. 1130) umożliwiają przyznanie, w drodze decyzji, rekompensaty producentom rolnym i jej wypłatę ze środków zgromadzonych na rachunku Funduszu Ochrony Rolnictwa (dalej: „FOR”) w przypadku braku zapłaty producentowi rolnemu za produkty rolne sprzedane podmiotom skupującym, które stały się niewypłacalne. Program pomocy w formie wypłat rekompensat uzyskał notyfikację w Komisji Europejskiej (KE) do końca czerwca 2024 r. Wydane do końca czerwca 2024 r. przez Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa (dalej: „KOWR”) decyzje o przyznaniu rekompensat są pomocą publiczną udzieloną na podstawie notyfikacji KE (SA.111129(2023/N – TCTF). Od dnia 1 lipca 2024 r. KOWR może wydawać decyzje o przyznaniu rekompensaty wyłącznie przy równoczesnym stosowaniu przepisów rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 9, z późn. zm.).

W przypadku wydłużenia okresu funkcjonowania Tymczasowych kryzysowych i przejściowych ram środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki po agresji Rosji wobec Ukrainy (2023/C 101/03, z późn. zm.) rekompensaty będą przyznawane w ramach programu notyfikowanego przez KE, tj. bez ograniczeń limitami pomocy *de minimis*.

Celem wprowadzenia zmian w ustawie z dnia 9 maja 2023 r. o Funduszu Ochrony Rolnictwa jest umożliwienie:

1) wydawania przez KOWR decyzji o przyznaniu rekompensat zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* w sektorze rolnym, o ile nie będzie podstawy w Tymczasowych kryzysowych i przejściowych ramach środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki po agresji Rosji wobec Ukrainy (2023/C 101/03, z późn. zm.) do notyfikacji programu;

2) ograniczenia składanych deklaracji o wysokości naliczonych wpłat na FOR i terminu dokonywania wpłat należności na rachunek FOR do rocznych deklaracji składanych i wpłat dokonywanych do dnia 14 lutego roku następującego po roku rozliczeniowym (kalendarzowym);

3) nieskładania rocznej deklaracji, w przypadku gdy kwota wpłat nie przekracza pięciokrotności kosztów upomnienia w postępowaniu egzekucyjnym w administracji; ta kwota będzie uwzględniana w deklaracji za kolejny rok, w którym wysokość kwoty należnej przekroczyła pięciokrotność kosztów tego upomnienia;

4) zmniejszenia kwoty wolnej od wpłat z dwudziestokrotności do pięciokrotności kosztów upomnienia w postępowaniu egzekucyjnym w administracji; ta kwota będzie zaliczana na poczet wpłat na FOR za kolejny rok, w którym wysokość kwoty z tytułu wpłat na FOR przekroczy pięciokrotność kosztów tego upomnienia;

5) ograniczenia wysokości nakładanych kar za niezłożenie deklaracji do wysokości naliczonych wpłat na rachunek FOR, ale nie więcej niż 10 000 zł;

6) rozszerzenia listy podmiotów, które mogą wnioskować o rekompensatę, o:

a) grupy producentów rolnych lub związki grup producentów rolnych,

b) organizacje producentów rolnych lub zrzeszenia organizacji producentów rolnych,

c) organizacje producentów owoców i warzyw lub zrzeszenia organizacji producentów owoców i warzyw,

d) spółdzielnie rolników lub związki spółdzielni rolników,

e) rolnicze spółdzielnie produkcyjne,

f) rolnicze zrzeszenia branżowe

– zwane dalej „grupami”, za produkty rolne wyprodukowane przez członków grupy będących producentami rolnymi, nabyte od nich przez grupę oraz zbyte przez grupę podmiotowi skupującemu, który stał się niewypłacalny, za które grupa nie otrzymała zapłaty;

7) doprecyzowania warunków uznania podmiotu skupującego za niewypłacalny po jego wykreśleniu z Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej.

W 2024 r. wnioski o rekompensaty były składane w oddziałach terenowych KOWR w okresie od dnia 1 lutego do dnia 31 marca. Do końca czerwca 2024 r. KOWR wydał wszystkie decyzje dotyczące wniosków złożonych w 2024 r. Kolejny nabór wniosków odbędzie się w lutym i marcu 2025 r. Wprowadzane w projekcie ustawy złagodzenie warunków składania deklaracji przez podmioty skupujące oraz wpłaty należności na rachunek FOR oznacza, że w 2025 r. wypłata rekompensat nastąpi ze środków zgromadzonych na rachunku FOR z wpłat dokonanych przez podmioty skupujące za 2024 r. i niewydatkowanych na rekompensaty wypłacane w 2024 r.

Ograniczenie liczby składanych deklaracji spowoduje zmniejszenie obciążeń administracyjnych zarówno dla podmiotów skupujących zobowiązanych do wpłat na Fundusz, jak i dla podmiotu obsługującego, tj. KOWR. Zmniejszenie liczby składanych deklaracji oraz jednorazowe wpłaty na rachunek FOR, a także nieskładanie rocznej deklaracji w przypadku gdy kwota wpłat nie przekracza pięciokrotności kosztów upomnienia w postępowaniu egzekucyjnym w administracji (ta kwota będzie uwzględniana w deklaracji składanej za kolejny rok, w którym wysokość kwoty należnej wpłaty przekroczyła pięciokrotność kosztów tego upomnienia) uprości obowiązujące procedury.

W projektowanej ustawie planuje się także rezygnację z nakładania kar za niezłożenie przez podmioty skupujące deklaracji. Obecnie podmioty skupujące mają obowiązek składania dyrektorowi oddziału terenowego KOWR właściwemu ze względu na miejsce zamieszkania lub siedzibę podmiotu skupującego, na formularzu opracowanym przez KOWR i udostępnionym na jego stronie podmiotowej, kwartalnych deklaracji o wysokości naliczonych wpłat na FOR. Deklaracje zawierają określenie nazwy, siedziby albo imienia i nazwiska i miejsca zamieszkania podmiotu, określenie ilości i rodzaju nabytych produktów rolnych stanowiących podstawę naliczenia wpłaty na FOR, kwotę należną z tytułu wpłaty na FOR za dany kwartał oraz pouczenie, że w przypadku niewpłacenia w terminie kwoty naliczonej lub wpłacenia tej kwoty w niepełnej wysokości, deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. Po wejściu w życie projektowanej ustawy sankcje będą stosowane wyłącznie w przypadku niedokonania wpłaty należności na rachunek FOR.

Zmiany art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy dotyczą w szczególności niespełnienia obowiązku wynikającego z art. 5 ust. 1 i 1a, zgodnie z którym po zakończeniu roku rozliczeniowego (kalendarzowego) podmioty skupujące dokonują naliczenia wpłat na FOR i mają obowiązek przekazania deklaracji do KOWR w terminie do dnia 14 lutego roku następującego po roku, za który dokonały tego naliczenia. Nieprzekazanie deklaracji o wysokości naliczonej wpłaty na FOR podlega karze pieniężnej w wysokości kwoty naliczonej wpłaty na FOR, ale nie wyższej niż 10 000 zł. Obowiązek ten nie powstanie, w przypadku gdy kwota naliczona z tytułu wpłat na FOR za dany rok nie przekroczy pięciokrotności kosztów upomnienia w postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

Do kar pieniężnych za określone w art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2023 r. o Funduszu Ochrony Rolnictwa naruszenie prawa powstałe przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy będzie miał zastosowanie art. 189c Kodeksu postępowania administracyjnego, zgodnie z którym, jeżeli w czasie wydawania decyzji w sprawie administracyjnej kary pieniężnej obowiązuje ustawa inna niż w czasie naruszenia prawa, w następstwie którego ma być nałożona kara, stosuje się ustawę nową, jednakże należy stosować ustawę obowiązującą poprzednio, jeżeli jest ona względniejsza dla strony. A zatem, jeżeli za naruszenie, o którym mowa w art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2023 r. o Funduszu Ochrony Rolnictwa, będzie przewidziana zgodnie z projektowanymi przepisami wyższa kara pieniężna, będą miały zastosowanie przepisy dotychczasowe, a w przypadku gdy za dane naruszenie na podstawie dotychczasowych przepisów będzie przewidziana wyższa kara pieniężna, będą miały zastosowanie nowe przepisy jako przepisy względniejsze dla strony.

W obecnym stanie prawnym producenci rolni sprzedający wyprodukowane przez siebie produkty rolne, którzy są zrzeszeni w ramach: grup producentów rolnych lub związku grup producentów rolnych, organizacji producentów rolnych lub zrzeszenia organizacji producentów rolnych, organizacji producentów owoców i warzyw lub zrzeszenia organizacji producentów owoców i warzyw, spółdzielni rolników lub związku spółdzielni rolników, rolniczych spółdzielni produkcyjnych oraz rolniczych zrzeszeń branżowych, nie mają możliwości ubiegania się o rekompensaty, gdy grupa nie otrzymała zapłaty za wyprodukowane przez jej członków produkty rolne zbyte podmiotowi skupującemu, który stał się niewypłacalny. Rolników zachęca się do organizowania się, wskazując korzyści płynące z tworzenia ww. struktur. Natomiast, w ustawie z dnia 9 maja 2023 r. o Funduszu Ochrony Rolnictwa tak zorganizowani rolnicy byli pozbawieni możliwości ubiegania się o rekompensatę. Z uwagi na powyższe rolnicy woleli sprzedawać produkty rolne indywidualnie. Zmiana wprowadzana projektowaną ustawą polegająca na rozszerzeniu listy podmiotów, które mogą wnioskować o rekompensatę, o grupy zapewni równe traktowanie wszystkich producentów rolnych, umożliwiając grupom ubieganie się o rekompensatę z FOR (gdy grupa nie otrzymała zapłaty za wyprodukowane przez jej członków produkty rolne, zakupione przez tę grupę i zbyte podmiotowi skupującemu, który stał się niewypłacalny), która będzie przeznaczana na poczet należności producenta rolnego będącego członkiem danej grupy. Rekompensata nie zostanie przyznana za produkty rolne zakupione przez grupę od rolników, którzy nie są jej członkami.

Warunkiem wypłaty rekompensaty producentowi rolnemu albo grupie jest potwierdzenie przez KOWR, że nie otrzymali zapłaty za produkty rolne zbyte podmiotowi skupującemu, który stał się niewypłacalny. Projekt ustawy precyzuje warunki uznania podmiotu skupującego za niewypłacalny. Podmiot skupujący zostanie uznany za niewypłacalny, gdy w postępowaniu krajowym organ ewidencyjny wykreśli, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (Dz. U. z 2022 r. poz. 541), ten podmiot będący osobą fizyczną z Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej w wyniku zgłoszenia o zaprzestaniu wykonywania działalności gospodarczej lub w wyniku stwierdzenia trwałego zaprzestania wykonywania przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej.

Projekt ustawy przewiduje również zmianę:

1) w ustawie z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2023 r. poz. 2505, z późn. zm.) w art. 3a w § 1 w pkt 15 oraz w § 2 w pkt 1 w odniesieniu do kwartalnej deklaracji, o której mowa w art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2023 r. o Funduszu Ochrony Rolnictwa, polegającą na skreśleniu wyrazu „kwartalnej”, ponieważ zgodnie z projektowaną ustawą nie będą już składane kwartalne deklaracje;

2) w art. 9 w ust. 2 ustawy z dnia 10 lutego 2017 r. o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa (Dz. U. z 2024 r. poz. 700) polegającą na dodaniu zadania dla KOWR –wykonywanie zadań, o których mowa w przepisach ustawy z dnia 9 maja 2023 r. o Funduszu Ochrony Rolnictwa.

W art. 4 i art. 5 projektu wprowadza się przepisy przejściowe, zgodnie z którymi:

1) do deklaracji o wysokości naliczonych wpłat na FOR, składanych za okresy poprzedzające dzień wejścia w życie projektowanej ustawy i wpłat na FOR naliczanych za te okresy, w tym do egzekucji należności z tytułu tych wpłat, będą miały zastosowanie przepisy dotychczasowe, z tym że jeżeli wysokość kwoty naliczonej z tytułu wpłat na FOR za dany kwartał nie będzie przekraczać pięciokrotności kosztów upomnienia w postępowaniu egzekucyjnym w administracji, nie będzie obowiązku składania deklaracji o wysokości naliczonych wpłat na FOR za dany kwartał. Jeżeli wysokość kwoty naliczonej z tytułu wpłat na FOR za okresy poprzedzające dzień wejścia w życie ustawy nie przekroczy dwudziestokrotności kosztów upomnienia w postępowaniu egzekucyjnym w administracji, ta kwota zostanie zaliczona na poczet wpłat na FOR za 2025 r.;

2) do przyznawania i wypłaty rekompensaty, o której mowa w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2023 r. o Funduszu Ochrony Rolnictwa w brzmieniu dotychczasowym, za produkty rolne określone w załączniku I do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej zbyte przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy oraz do sporządzania i przekazywania dodatkowego wykazu, o którym mowa w art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 9 maja 2023 r. o Funduszu Ochrony Rolnictwa w brzmieniu dotychczasowym, dotyczącego producentów rolnych w rozumieniu art. 3 pkt 3 ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (Dz. U. z 2023 r. poz. 885), którym przysługuje wierzytelność z tytułu zbycia tych produktów rolnych, będą miały zastosowanie przepisy ustawy z dnia 9 maja 2023 r. o Funduszu Ochrony Rolnictwa w brzmieniu dotychczasowym.

Proponuje się, aby projektowana ustawa weszła w życie z dniem 1 stycznia 2025 r., ponieważ decyzje o przyznaniu rekompensat wydane przez KOWR do końca czerwca 2024 r. były pomocą publiczną udzieloną na podstawie notyfikacji KE. Od dnia 1 lipca 2024 r. KOWR może wydawać decyzje zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE L l352 z 24.12.2013, str. 9, z późn. zm.).

Projektowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji lub uzgodnienia.

Projekt ustawy nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248, z późn. zm.) projekt ustawy został zamieszczony na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce „Rządowy Proces Legislacyjny” w celu zgłaszania w trakcie trwania prac legislacyjnych zainteresowania w trybie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa.

Wprowadzenie projektowanych przepisów ma pozytywny wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców prowadzących produkcję rolną, którzy nie otrzymali zapłaty za produkty rolne sprzedane podmiotom skupującym, które stały się niewypłacalne.

Projekt ustawy został zgłoszony do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów i został wpisany pod nr UD99.