UZASADNIENIE

1. Potrzeba i cel uchwalenia ustawy

Projektowana ustawa jest reakcją Komisji do Spraw Petycji Sejmu RP na petycję Nr BKSP-145-653/22 skierowaną do Sejmu RP przez Ogólnopolską Federację Organizacji Pozarządowych, którą Komisja uznała za zasadną.

Celem ustawy jest wprowadzenie do systemu prawnego rozwiązania pozwalającego na szybką rejestrację stowarzyszeń rejestrowych w oparciu o wzorzec statutu.

2. Rzeczywisty stan w dziedzinie, która ma być unormowana, oraz różnice pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym

Wolność zrzeszania się jest realizowana przez polskich obywateli głównie w formie stowarzyszeń. Według danych GUS stowarzyszenia i podobne organizacje społeczne stanową najliczniejszą grupę rejestrowych organizacji non-profit – 70  tysięcy podmiotów (w 2018 r.). Praktyka wskazuje, że jedną z najistotniejszych barier do powstawania stowarzyszeń jest proces ich rejestracji i liczne wymogi formalne, które należy wypełnić.

Pozytywne doświadczenia związane z rejestracją spółek w systemie S24 skłoniły Komisję do Spraw Petycji do poparcia inicjatywy zawartej w petycji i przedłożenia projektu ustawy, którego celem jest wprowadzenie instrumentu prawnego analogicznego jak w przypadku spółek, pozwalającego na szybką rejestrację stowarzyszeń z osobowością prawną.

Projektowana ustawa sankcjonuje wprowadzenie wzorca statutu stowarzyszenia w drodze rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości. Wzorzec statutu powinien nie tylko umożliwiać rejestrację stowarzyszenia, ale także zapewnić możliwość dokonywania zmian dla tak zarejestrowanego podmiotu w systemie S24 na zasadach analogicznych jak w przypadku spółek, a więc pod warunkiem że wcześniej nie był zmieniany w inny sposób niż przy wykorzystaniu tego wzorca.

Projektowana ustawa wprowadza niezbędne zmiany w ustawie z dnia 7 kwietnia 1989 r. – Prawo o stowarzyszeniach oraz w ustawie z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym, umożliwiające praktyczne wdrożenie procedury szybkiej rejestracji stowarzyszeń rejestrowych w oparciu o wzorzec statutu.

Projektowane rozwiązanie nie zastępuje obecnej ścieżki rejestracji stowarzyszeń, jest natomiast w stosunku do niej rozwiązaniem dodatkowym.

Projektowana ustawa wprowadza także zmiany w ustawie z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych. Ich celem jest zastosowanie rozwiązania analogicznego jak w przypadku rejestracji spółek, których umowy zostały zawarte przy wykorzystaniu wzorców udostępnionych w systemie teleinformatycznym. W takim wypadku opłata będzie wynosiła 50% kwoty ustalonej dla rejestracji stowarzyszenia, którego statut został uchwalony bez wykorzystania takiego wzorca.

3. Skutki projektowanej ustawy

Skutkiem społecznym projektowanej ustawy będzie ułatwienie obywatelom realizacji ich konstytucyjnego prawa do zrzeszania się. 15 czerwca 2021 r. Ogólnopolska Federacja Organizacji Pozarządowych złożyła petycję do Piotra Glińskiego, Wiceprezesa Rady Ministrów, Przewodniczącego Komitetu ds. Pożytku Publicznego, który pozytywnie ustosunkował się do idei zawartej w petycji, wskazując m.in.: „Tematyka wskazana w przedmiotowej petycji została poddana gruntownej analizie, której wnioski prowadzą do stwierdzenia, iż stanowi ona przejaw ważnej inicjatywy społecznej w związku z ujętą w Konstytucji Rzeczypospolitej wolnością zrzeszania się".

Ustawa nie wywoła skutków gospodarczych. Projektowana ustawa może wywołać znikome uszczuplenie przychodów budżetu państwa z uwagi na proponowane obniżenie o 50% opłaty od wniosku o zarejestrowanie w Krajowym Rejestrze Sądowym stowarzyszenia, którego statut został uchwalony przy wykorzystaniu wzorca statutu udostępnionego w systemie teleinformatycznym. Równocześnie jednak należy brać pod uwagę, że rozpatrywanie takich wniosków wymaga dużo mniejszego nakładu pracy, a sam fakt stworzenia wzorca może być czynnikiem zwiększającym skłonność obywateli do tworzenia stowarzyszeń. Ustawa nie obciąża budżetu Państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Projektowana ustawa nie dotyczy zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej. Z uwagi na to, że projekt ustawy nie zawiera przepisów regulacyjnych ani przepisów określających wymogi dotyczące świadczenia usług transgranicznych w rozumieniu ustawy z dnia 22 grudnia 2015 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej, przepis art. 34 ust. 2b regulaminu Sejmu nie znajduje zastosowania.

4. Założenia podstawowych aktów wykonawczych

Projektowana ustawa wprowadza (w art. 9a ust. 4) delegację dla Ministra Sprawiedliwości do określenia w drodze rozporządzenia wzorca statutu oraz wzorca uchwały zmieniającej statut stowarzyszenia. Podstawą do opracowania tych wzorców powinna być propozycja wzorca statutu przedłożona przez autorów petycji.

5. Oświadczenie o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.