



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-0610-96-24

Druk nr 879

Warszawa, 28 listopada 2024 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam
Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o Służbie Więziennej.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych
został upoważniony Minister Sprawiedliwości.

Z poważaniem

Donald Tusk

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o Służbie Więziennej

Art. 1. W ustawie z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej (Dz. U. z 2023 r. poz. 1683 i 1860 oraz z 2024 r. poz. 1222) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 9 w ust. 1 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:
„Liczbę etatów w poszczególnych jednostkach organizacyjnych nalicza się w oparciu o przyznaną dla więziennictwa na dany rok liczbę etatów funkcjonariuszy Służby Więziennej, zwanych dalej „funkcjonariuszami”, oraz przyznaną dla więziennictwa liczbę etatów pracowników Służby Więziennej, zwanych dalej „pracownikami”, uwzględniając następujące kryteria:”;
- 2) w art. 64 w ust. 2 po wyrazach „oficerów Służby Więziennej” dodaje się wyrazy „lub pracowników”;
- 3) w art. 65 w ust. 2 po wyrazach „oficerów Służby Więziennej” dodaje się wyrazy „lub pracowników”;
- 4) w art. 66 w ust. 2 po wyrazach „oficerów Służby Więziennej” dodaje się wyrazy „lub pracowników”;
- 5) w art. 67 w ust. 2 po wyrazach „oficerów Służby Więziennej” dodaje się wyrazy „lub pracowników”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Nowelizacja ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej (Dz. U. z 2023 r. poz. 1683, z późn. zm.) ma istotne znaczenie z punktu widzenia sprawnego, opartego na poszanowaniu profesjonalizmu i uznaniu kompetencji, zarządzania tą formacją mundurową, stanowiącą istotny element systemu bezpieczeństwa Państwa.

Zmiana ma pozwolić na zatrudnianie na stanowiskach kierowniczych w Służbie Więziennej szczególnej klasy specjalistów – pracowników cywilnych, odpowiedzialnych na przykład za prowadzenie zagadnień finansowo-inwestycyjnych albo informatycznych w jednostkach organizacyjnych Służby Więziennej.

Dotychczas bowiem, w sposób nieuzasadniony, pracownik cywilny może zostać powołany wyłącznie na stanowisko Dyrektora Generalnego Służby Więziennej, ale nie może już piastować choćby stanowiska zastępcy tego Dyrektora do spraw finansowych czy też inwestycyjnych. Zgodnie z literą obowiązującego prawa stanowiska kierownicze obsadzone mogą być tylko przez oficerów Służby Więziennej. Takie kształtowanie polityki zarządczej i kadrowej w Służbie Więziennej jest nie tylko archaiczne i mało dynamiczne, ale obniża także jakość tej formacji mundurowej.

W dobie realizacji przez Służbę Więzienną programów inwestycyjnych o wartości liczonej w setkach milionów złotych (np. budowa nowych jednostek penitencjarnych i pawilonów mieszkalnych), wdrażania technologii informatycznych (np. Centralna Baza Danych Osób Pozbawionych Wolności albo System Dozoru Elektronicznego) czy realizowania skomplikowanych i charakteryzujących się olbrzymią wartością procedur zamówieniowych (np. przetargi na dostawę energii elektrycznej i innych paliw do wszystkich zakładów karnych i aresztów śledczych w kraju) koniecznym wręcz jest stworzenie możliwości zatrudnienia na stanowiskach kierowniczych w Służbie Więziennej również pracowników cywilnych – specjalistów z poszczególnych dziedzin strategicznie ważnych dla funkcjonowania jednostek organizacyjnych więziennictwa.

Zatrudnienie pracowników cywilnych będzie miało charakter fakultatywny – właściwy przełożony będzie miał wybór w obsadzaniu stanowisk kierowniczych albo przez oficerów Służby Więziennej (jak jest dotychczas), albo przez pracowników cywilnych (*ratio legis* nowelizacji).

Aby uniknąć ewentualnego ryzyka promowania na stanowiska kierownicze osób bez właściwego przygotowania merytorycznego i doświadczenia zawodowego, szczególne

wymogi, które spełniać będą musieli pracownicy cywilni – kandydaci na stanowiska kierownicze (obejmujące w szczególności lata pracy zawodowej na określonych stanowiskach, posiadane wykształcenie i kwalifikacje zawodowe), określać będzie rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 2 lutego 2010 r. w sprawie zasad wynagradzania pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej zatrudnionych w urzędach administracji rządowej i pracowników innych jednostek (Dz. U. z 2023 r. poz. 467, z późn. zm.), które w załączniku nr 5 odnosi się do pracowników cywilnych Służby Więziennej (analogiczne rozwiązania w odniesieniu do funkcjonariuszy zawiera właściwe rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości). Wskazany mechanizm kontrolny funkcjonuje prawidłowo od wielu lat – miał zastosowanie np. w odniesieniu do stanowiska dyrektora biura w Centralnym Zarządzie Służby Więziennej już w 2008 roku. Obecnie pracownik cywilny zajmuje stanowisko dyrektora biura również w Komendzie Głównej Policji.

Wprowadzenie możliwości zatrudniania pracowników cywilnych na wyższych stanowiskach kierowniczych w Służbie Więziennej koresponduje z rozwiązaniami obowiązującymi m.in. w Policji i Straży Granicznej.

W Policji istnieje możliwość zatrudniania na stanowiskach kierowniczych pracowników cywilnych, w tym na stanowisku Komendanta Głównego Policji czy zastępcy Komendanta Głównego Policji. Zauważyć również należy, że choć, co do zasady, na stanowisko komendanta wojewódzkiego i Komendanta Stołecznego Policji oraz zastępców komendanta wojewódzkiego i Komendanta Stołecznego Policji powołuje się oficerów Policji, to jednak z wyjątkiem stanowisk zastępców do spraw służb wspomagających działalność Policji, na które można powołać także osoby niebędące policjantami.

W tym miejscu można przywołać następujące regulacje zawarte w ustawie z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2024 r. poz. 145, z późn. zm.):

„Art. 5 ust. 3: Komendanta Głównego Policji powołuje i odwołuje Prezes Rady Ministrów na wniosek ministra właściwego do spraw wewnętrznych.

ust. 4: Zastępców Komendanta Głównego Policji, w tym I Zastępcę, powołuje i odwołuje minister właściwy do spraw wewnętrznych na wniosek Komendanta Głównego Policji.”.

„Art. 6b ust. 1: Komendanta wojewódzkiego Policji powołuje i odwołuje minister właściwy do spraw wewnętrznych na wniosek Komendanta Głównego Policji złożony po zasięgnięciu opinii wojewody.

ust. 2: Komendanta Stołecznego Policji powołuje i odwołuje minister właściwy do spraw wewnętrznych na wniosek Komendanta Głównego Policji złożony po zasięgnięciu opinii wojewody oraz opinii Prezydenta m.st. Warszawy.

ust. 3: Komendant Główny Policji, na wniosek komendanta wojewódzkiego lub odpowiednio Komendanta Stołecznego Policji, powołuje i odwołuje do trzech zastępców komendanta wojewódzkiego lub Komendanta Stołecznego Policji, w tym I zastępcę.

ust. 4: Na stanowisko komendanta wojewódzkiego i Komendanta Stołecznego Policji oraz zastępców komendanta wojewódzkiego i Komendanta Stołecznego Policji powołuje się oficerów Policji, z wyjątkiem stanowisk zastępców do spraw służb wspomagających działalność Policji, na które można powołać także osoby niebędące policjantami.”.

Z kolei ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 915, z późn. zm.) w stosunku do znacznej części stanowisk kierowniczych (Komendant Główny Straży Granicznej, Zastępca Komendanta Głównego Straży Granicznej, Komendant oddziału Straży Granicznej i jego zastępcy, Komendant placówki i dywizjonu Straży Granicznej) w ogóle nie wprowadza ograniczenia normatywnego, polegającego na tym, że jedynie funkcjonariusze tej formacji mogą piastować ww. stanowiska.

W tym miejscu przywołać można następujące regulacje ustawy o Straży Granicznej:

„Art. 3 ust. 2: Komendanta Głównego Straży Granicznej powołuje i odwołuje Prezes Rady Ministrów na wniosek ministra właściwego do spraw wewnętrznych.

ust. 3: Zastępców Komendanta Głównego Straży Granicznej powołuje i odwołuje minister właściwy do spraw wewnętrznych na wniosek Komendanta Głównego Straży Granicznej.”.

„Art. 5 ust. 2: Komendanta oddziału Straży Granicznej powołuje i odwołuje minister właściwy do spraw wewnętrznych na wniosek Komendanta Głównego Straży Granicznej. Zastępców komendanta oddziału Straży Granicznej powołuje i odwołuje Komendant Główny Straży Granicznej na wniosek komendanta oddziału Straży Granicznej.”.

„Art. 5 ust. 5: Komendanta placówki i dywizjonu Straży Granicznej powołuje i odwołuje Komendant Główny Straży Granicznej na wniosek komendanta oddziału Straży Granicznej.”.

W przedmiotowym projekcie uwzględnia się skrót określenia „pracownicy Służby Więziennej”, którzy są zwani „pracownikami”, wprowadzony w art. 9 w ust. 1 ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej w zdaniu wprowadzającym do wyliczenia.

Zmiana wprowadzana w art. 9 ust. 1 ustawy o Służbie Więziennej uzasadniona jest faktem, że do 2009 roku informacja w zakresie liczby etatów funkcjonariuszy oraz pracowników Służby Więziennej, która wykorzystywana jest do określenia poziomu limitu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia na dany rok budżetowy, przekazywana była w formie załącznika do ustawy budżetowej, dotyczącego zatrudnienia i wynagrodzeń w państwowych jednostkach budżetowych. Brzmienie art. 9 ustawy o Służbie Więziennej stanowiło odzwierciedlenie ówczesnego sposobu uzyskiwania informacji o ustanowionych na dany rok budżetowy dla Służby Więziennej etatów funkcjonariuszy i pracowników cywilnych tj.: „...w oparciu o ustaloną w ustawie budżetowej na dany rok liczbę etatów funkcjonariuszy Służby Więziennej...”. Od 2010 roku zarówno w treści kolejnych ustaw budżetowych, jak i w załącznikach do nich, dane dotyczące liczby etatów dla Więziennictwa nie są prezentowane. Corocznie przy projekcie ustawy budżetowej, po uzyskaniu informacji z Ministerstwa Sprawiedliwości w zakresie wstępnych kwot wydatków na dany rok oraz wyjściowych kwot wydatków na kolejne lata kalendarzowe dla Więziennictwa, Służba Więzienna stosownie do postanowień rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie szczegółowego sposobu, trybu i terminów opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej, przedkłada materiały planistyczne w ramach ustalonych wstępnych limitów. W formularzu PZ – Zatrudnienie żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy przekazywany jest plan zatrudnienia funkcjonariuszy – jako liczba etatów ustanowionych dla Służby Więziennej. Do formularza dołączane jest opisowe uzasadnienie o planowanych wielkościach zatrudnienia oraz wyjaśnienie zmian w określonych limitach etatów. Zwrot „ustaloną w ustawie budżetowej” występujący we wprowadzeniu do wyliczenia w art. 9 ust. 1 ustawy o Służbie Więziennej zastępuje się zatem zwrotem „przyznaną dla więziennictwa”.

Przewiduje się, że ustawa wejdzie w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia. Przewidywany termin wejścia ustawy w życie nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego i jest uzasadniony ważnym interesem państwa – proponowany krótki okres *vacatio legis* ma umożliwić stosunkowo szybkie stosowanie nowego prawa, z korzyścią dla prawidłowego funkcjonowania Służby Więziennej, z zapewnieniem finansowania zmian z budżetu tej formacji mundurowej.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu

notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji w trybie przewidzianym w tym rozporządzeniu.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt ustawy, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248, z późn. zm.) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806), został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji. W trybie art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa zainteresowanie pracami nad projektem zgłosił podmiot „YOLO Katarzyna Wierzbicka”.

W toku konsultacji publicznych uwagi zostały zgłoszone przez NSZZ Funkcjonariuszy i Pracowników Więziennictwa oraz Krajową Sekcję Służby Więziennej NSZZ „Solidarność”. Uwagi zostały częściowo uwzględnione.

Projekt nie dotyczy warunków określonych w uchwale nr 20 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednolicenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M.P. poz. 205).

W celu spełnienia wymogu, o którym mowa w § 42 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, projekt został skierowany do Koordynatora OSR.

Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy o Służbie Więziennej Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Sprawiedliwości Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Arkadiusz Myrcha – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Monika Walewska – Zastępca Dyrektora Departamentu Legislacyjnego tel.: 22 52-12-645 e-mail: sekretariat.dl@ms.gov.pl Sebastian Bończak – Naczelnik Wydziału Legislacyjnego VI Departament Legislacyjny tel.: 22 52-12-595 e-mail: sebastian.bonczak@ms.gov.pl Hubert Pékala – Starszy Specjalista, Wydział Legislacji I Departament Legislacyjny tel.: 22 52-12-478 e-mail: hubert.pekala@ms.gov.pl	Data sporządzenia 22.11.2024 r. Źródło Inicjatywa własna Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: UD111
OCENA SKUTKÓW REGULACJI	
1. Jaki problem jest rozwiązywany?	
Obsada stanowisk kierowniczych Zgodnie z literą obowiązującego prawa stanowiska kierownicze obsadzone mogą być tylko przez oficerów Służby Więziennej. Mianowicie art. 64 ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej (Dz. U. z 2023 r. poz. 1683, z późn. zm.) określa, że „Zastępców Dyrektora Generalnego powołuje, spośród oficerów Służby Więziennej, i odwołuje ze stanowiska Minister Sprawiedliwości na wniosek Dyrektora Generalnego”, art. 65 ww. ustawy wskazuje, że „Dyrektora okręgowego powołuje, spośród oficerów Służby Więziennej, i odwołuje ze stanowiska Minister Sprawiedliwości na wniosek Dyrektora Generalnego. [...] Zastępcę dyrektora okręgowego powołuje, spośród oficerów Służby Więziennej, i odwołuje ze stanowiska Dyrektor Generalny na wniosek dyrektora okręgowego”. Art. 66 stanowi, że „Dyrektora zakładu karnego i dyrektora aresztu śledczego powołuje, spośród oficerów Służby Więziennej, i odwołuje ze stanowiska Dyrektor Generalny na wniosek właściwego dyrektora okręgowego.[...] Zastępców dyrektora zakładu karnego i zastępców dyrektora aresztu śledczego powołuje, spośród oficerów Służby Więziennej, i odwołuje ze stanowiska dyrektora okręgowy na wniosek dyrektora tego zakładu karnego lub dyrektora tego aresztu śledczego.”, natomiast art. 67 wskazuje, że „Zastępców Komendanta Centralnego Ośrodka Szkolenia Służby Więziennej, zastępców komendanta ośrodka szkolenia Służby Więziennej i zastępców komendanta ośrodka doskonalenia kadr Służby Więziennej powołuje, spośród oficerów Służby Więziennej, i odwołuje ze stanowiska Dyrektor Generalny.”. Zatem aktualnie pracownik cywilny Służby Więziennej może zostać powołany wyłącznie na stanowisko Dyrektora Generalnego Służby Więziennej, ale nie może już piastować np. stanowiska zastępcy tego Dyrektora do spraw finansowych czy też inwestycyjnych. Natomiast z uwagi na charakter realizowanych przez Służbę Więzienną zadań, tj. programy inwestycyjne: – budowa nowych jednostek penitencjarnych i pawilonów mieszkalnych, – wdrażanie technologii informatycznych (np. Centralna Baza Danych Osób Pozbawionych Wolności albo System Dozoru Elektronicznego), – realizowanie procedur zamówieniowych (np. przetargi na dostawę energii elektrycznej i innych paliw do wszystkich zakładów karnych i aresztów śledczych w kraju), koniecznym wydaje się stworzenie możliwości zatrudnienia na stanowiskach kierowniczych w Służbie Więziennej również pracowników cywilnych, będących specjalistami z poszczególnych dziedzin, w tym strategicznie ważnych dla funkcjonowania jednostek organizacyjnych więziennictwa, odpowiedzialnych na przykład za prowadzenie zagadnień finansowo-inwestycyjnych lub informatycznych w jednostkach organizacyjnych Służby Więziennej. Nowelizacja ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej ma istotne znaczenie z punktu widzenia sprawnego i profesjonalnego zarządzania przedmiotową formacją mundurową, stanowiącą istotny element systemu bezpieczeństwa państwa.	

Liczba etatów w jednostkach organizacyjnych

Do 2009 roku informacja w zakresie liczby etatów funkcjonariuszy oraz pracowników Służby Więziennej, która wykorzystywana jest do określenia poziomu limitu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia na dany rok budżetowy, przekazywana była w formie załącznika do ustawy budżetowej, dotyczącego zatrudnienia i wynagrodzeń w państwowych jednostkach budżetowych. Brzmienie art. 9 ustawy o Służbie Więziennej stanowiło odzwierciedlenie ówczesnego sposobu uzyskiwania informacji o ustanowionych na dany rok budżetowy dla Służby Więziennej etatów funkcjonariuszy i pracowników cywilnych, tj.: „...w oparciu o ustaloną w ustawie budżetowej na dany rok liczbę etatów funkcjonariuszy Służby Więziennej...”.

Od 2010 roku zarówno w treści kolejnych ustaw budżetowych, jak i w załącznikach do nich – dane dotyczące liczby etatów dla Więziennictwa nie są prezentowane. Corocznie przy projekcie ustawy budżetowej, po uzyskaniu informacji w zakresie wstępnych kwot wydatków na dany rok oraz wyjściowych kwot wydatków na kolejne lata kalendarzowe dla Więziennictwa, Służba Więzienna stosowanie do postanowień rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie szczegółowego sposobu, trybu i terminów opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej przedkłada materiały planistyczne w ramach ustalonych wstępnych limitów. W formularzu PZ – Zatrudnienie żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy przekazywany jest plan zatrudnienia funkcjonariuszy – jako liczba etatów ustanowionych dla Służby Więziennej. Do formularza dołączane jest opisowe uzasadnienie o planowanych wielkościach zatrudnienia oraz wyjaśnienie zmian w określonych limitach etatów. Mając na uwadze powyższe, zasadnym jest wprowadzenie zmiany w art. 9 ust. 1 ustawy o Służbie Więziennej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wobec kwestii przedstawionych w pkt 1 OSR, projektowana ustawa wprowadza zmiany w ustawie z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej, przez uzupełnienie brzmienia przepisów o pracowników Służby Więziennej, tj. przewiduje się zmianę brzmienia w art. 64 w ust. 2, art. 65 w ust. 2, art. 66 w ust. 2 oraz art. 67 w ust. 2 przez dodanie po wyrazach „oficerów Służby Więziennej” wyrazów „lub pracowników”. Zatrudnienie pracowników cywilnych będzie miało charakter fakultatywny – właściwy przełożony będzie miał wybór w obsadzaniu stanowisk kierowniczych albo przez oficerów Służby Więziennej (jak jest dotychczas), albo przez pracowników cywilnych (ratio legis nowelizacji).

Szczegółowe wymogi, które spełniać będą musieli pracownicy cywilni – kandydaci na stanowiska kierownicze (obejmujące w szczególności lata pracy zawodowej na określonych stanowiskach, posiadane wykształcenie i kwalifikacje zawodowe), określać będzie rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 2 lutego 2010 r. w sprawie zasad wynagradzania pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej zatrudnionych w urzędach administracji rządowej i pracowników innych jednostek (Dz. U. z 2023 r. poz. 467, z późn. zm.), które w załączniku nr 5 odnosi się do pracowników cywilnych Służby Więziennej.

Zwrot „ustaloną w ustawie budżetowej” występujący we wprowadzeniu do wyliczenia w art. 9 ust. 1 ustawy o Służbie Więziennej zastępuje się zwrotem „przysnaną dla więziennictwa”.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projektowane rozwiązanie ze względu na stopień szczegółowości nie było poddawane analizie prawnoporównawczej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Funkcjonariusze i pracownicy Służby Więziennej	26 936 funkcjonariuszy 1844 pracowników cywilnych (stan na 31.12.2023 r.)	CZSW Roczna informacja statystyczna za rok 2023	Projektowana ustawa reguluje przepisy dotyczące możliwości zatrudniania na stanowiskach kierowniczych w Służbie Więziennej pracowników cywilnych.
Dyrektor Generalny Służby Więziennej	1	Informacja ogólnodostępna	
Minister Sprawiedliwości	1	Informacja ogólnodostępna	

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806) oraz stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248, z późn. zm.).

Projekt został skierowany do uzgodnień międzyresortowych (21 dni) oraz konsultacji publicznych (30 dni). Projekt został przekazany do konsultacji publicznych do następujących podmiotów:

- 1) Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność”;
- 2) Forum Związków Zawodowych;

3) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych; 4) Rada Krajowej Sekcji Służby Więziennej NSZZ „Solidarność”; 5) Zarząd Główny NSZZ Funkcjonariuszy i Pracowników Więziennictwa.													
Uwagi zostały zgłoszone przez NSZZ FiPW oraz KSSW.													
6. Wpływ na sektor finansów publicznych													
(ceny stałe z 2024 r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki													
Źródła finansowania		W przypadku wystąpienia zwiększenia wydatków w związku z wejściem w życie projektowanej zmiany w roku bieżącym lub w kolejnych latach budżetowych zostaną one sfinansowane w ramach środków własnych ujętych w części 37 – Sprawiedliwość, określanych w budżecie Więziennictwa, i <u>nie będzie wymagało to zwiększenia środków w limitach przyznanych dla Więziennictwa.</u>											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Zaproponowane zmiany w art. 64 ust. 2, art. 65 ust. 2, art. 66 ust. 2, art. 67 ust. 2 w zakresie możliwości powołania na wyższe stanowiska kierownicze w Służbie Więziennej mogą wywołać skutki finansowe dla budżetu Więziennictwa w zakresie wydatków ponoszonych w § 4010 – wynagrodzenia osobowe pracowników. Jednakże należy podkreślić, że wprowadzone zmiany nie stanowią obligatoryjnych przesłanek do zatrudniania na stanowiskach kierowniczych pracowników cywilnych, ale stwarzają tylko możliwość podjęcia takich decyzji. Mianowicie właściwy przełożony będzie miał wybór w obsadzaniu stanowisk kierowniczych albo przez oficerów Służby Więziennej (jak jest dotychczas), albo przez pracowników cywilnych (<i>ratio legis</i> nowelizacji).											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe													
Skutki													
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)					
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2024 r.)	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe												
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu.											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Przedmiotowy projekt nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, w związku z czym odstąpiono od analiz i oceny przewidywanych skutków społeczno-gospodarczych, wskazanych w art. 66 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236, z późn. zm..).											

	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, w tym osoby z niepełnosprawnością i starsze	Wejście w życie projektowanej ustawy spowoduje pozytywne skutki ze względu na możliwość zatrudniania na stanowiskach kierowniczych w Służbie Więziennej szczególnej klasy specjalistów – pracowników cywilnych.
Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Wejście w życie projektowanej ustawy nie będzie miało negatywnego wpływu na rynek pracy konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na sektor mikro, małych i średnich przedsiębiorstw.
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
☒ nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne: ...		☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne: ...
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
Komentarz: Brak		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projektowane zmiany – co do zasady – nie będą miały istotnego wpływu na rynek pracy. Zastosowanie przepisów pozwalających pracownikom cywilnym objąć stanowiska kierownicze w Służbie Więziennej będzie miało bowiem charakter jednostkowy, uwarunkowany spełnieniem przez kandydatów szeregu wymagań kompetencyjnych i proceduralnych.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne: ochrona praw człowieka	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Projekt nie ma wpływu na pozostałe obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Planuje się, że ustawa wejdzie w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Efekty wejścia w życie projektowanych rozwiązań będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		