



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

X kadencja

Marszałek Senatu
BPS.DPS.030.20.2024

Druk nr 884

Warszawa, 5 grudnia 2024 r.

Szanowny Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

mam zaszczyt przekazać Panu Marszałkowi podjęte przez Senat na 24. posiedzeniu w dniu 4 grudnia 2024 r. uchwały:

**- w sprawie ustawy o zmianie ustawy
o świadczeniach opieki zdrowotnej
finansowanych ze środków publicznych,**

- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o rachunkowości, ustawy o biegłych rewidentach, firmach audytorskich oraz nadzorze publicznym oraz niektórych innych ustaw,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz niektórych innych ustaw,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw.

Przyjęcie poprawek Senatu może spowodować konieczność zmiany oznaczeń jednostek systematyzacyjnych, redakcyjnych lub ich fragmentów, w celu zachowania ciągłości numeracji albo ciągłości alfabetycznej, oraz w konsekwencji konieczność odpowiedniej korekty odesłań.

Z poważaniem

(-) Małgorzata Kidawa-Błońska

UCHWAŁA
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 4 grudnia 2024 r.

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej
finansowanych ze środków publicznych**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 27 listopada 2024 r. ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

1) w art. 1 w pkt 1, w zdaniu pierwszym skreśla się oznaczenie ust. 2;

2) art. 2 otrzymuje brzmienie:

„Art. 2. W przypadku osób prowadzących działalność pozarolniczą, o których mowa w art. 8 ust. 6 pkt 1, 3, 4 i 5 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 497, 863, 1243 i 1615) oraz w art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236 i 1222), opłacających podatek dochodowy na zasadach określonych w art. 27, art. 30c lub art. 30ca ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 226, z późn. zm.), przepisy art. 81 ust. 2 zdanie pierwsze, ust. 2c pkt 5 i ust. 2zd pkt 3 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, oraz art. 81 ust. 2ze ustawy zmienianej w art. 1 stosuje się do rozliczenia składek na ubezpieczenie zdrowotne należnych za okres od dnia 1 lutego 2025 r.”;

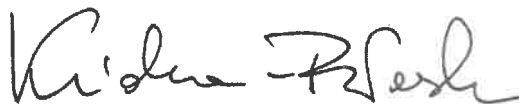
3) art. 4 otrzymuje brzmienie:

„Art. 4. W przypadku składek na ubezpieczenie zdrowotne należnych odpowiednio za rok 2025 albo za rok składkowy obejmujący okres od dnia 1 lutego 2025 r. do dnia 31 stycznia 2026 r.:

1) podstawa wymiaru składki na ubezpieczenie zdrowotne, o której mowa:

- a) w art. 79a ust. 1 pkt 1 ustawy zmienianej w art. 1, nie może być niższa niż kwota 75% minimalnego wynagrodzenia obowiązującego w pierwszym dniu roku składkowego,
 - b) w art. 79a ust. 1 pkt 2 ustawy zmienianej w art. 1, nie może być niższa niż kwota stanowiąca iloczyn liczby miesięcy w roku składkowym i 75% minimalnego wynagrodzenia obowiązującego w pierwszym dniu roku składkowego,
 - c) w art. 81 ust. 2b ustawy zmienianej w art. 1, nie może być niższa niż kwota stanowiąca iloczyn liczby miesięcy podlegania ubezpieczeniu zdrowotnemu w roku kalendarzowym, za który był ustalany dochód z działalności gospodarczej, i 75% minimalnego wynagrodzenia obowiązującego w pierwszym dniu roku składkowego;
- 2) podstawę wymiaru składki na ubezpieczenie zdrowotne, o której mowa:
- a) w art. 81 ust. 2d ustawy zmienianej w art. 1, stanowi kwota 75% minimalnego wynagrodzenia obowiązującego w pierwszym dniu roku składkowego,
 - b) w art. 81 ust. 2z ustawy zmienianej w art. 1, stanowi kwota 75% minimalnego wynagrodzenia obowiązującego w pierwszym dniu roku kalendarzowego.”.

MARSZAŁEK SENATU



Małgorzata KIDAWA-BŁOŃSKA

UZASADNIENIE

Senat – po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm w dniu 27 listopada 2024 r. ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, określanej dalej jako „ustawa” – wprowadził do jej tekstu 3 poprawki.

1. Przepis art. 1 pkt 1 ustawy zmierza do nadania nowego brzmienia zdaniu pierwszemu w art. 81 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 146, z późn. zm.), określanej dalej jako „ustawa o świadczeniach opieki zdrowotnej”. Powołując treść tego fragmentu przepisu, omyłkowo poprzedzono ją oznaczeniem ust. 2.

Mając na uwadze potrzebę likwidacji powołanej omyłki legislacyjnej, Senat uchwalił poprawkę **nr 1**.

2. Stosownie do art. 2 ustawy „przepisy art. 81 ust. 2 zdanie pierwsze i ust. 2c pkt 5 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą stosuje się do rozliczenia składek na ubezpieczenie zdrowotne należnych za okres od dnia 1 lutego 2025 r.”. Powołane unormowanie intertemporalne nie obejmuje swym zakresem przepisów art. 81 ust. 2zd pkt 3 i ust. 2ze ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej (w brzmieniu określonym odpowiednio przez art. 1 pkt 7 i 8 ustawy), których przedmiot regulacji odnosi się również do problematyki rozliczania tych składek w kontekście przychodu przedsiębiorcy z odpłatnego zbycia składników majątku będących środkami trwałymi oraz wartościami niematerialnymi i prawnymi. Brak ujęcia wymienionych przepisów w art. 2 ustawy może prowadzić *a contrario* do wniosku, że mają one zastosowanie do rozliczenia roku składkowego obejmującego okres od dnia 1 lutego 2024 r. do dnia 31 stycznia 2025 r. Jeżeli zatem zamiarem prawodawcy jest stosowanie przepisów art. 81 ust. 2zd pkt 3 i ust. 2ze ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej (w brzmieniu określonym odpowiednio przez art. 1 pkt 7 i 8 ustawy) do rozliczania składek na ubezpieczenie zdrowotne należnych za okres od dnia 1 lutego 2025 r., to należy to *expressis verbis* wyrazić w art. 2 ustawy.

Uwzględniając powołaną argumentację, Senat opowiedział się za uchwaleniem poprawki **nr 2**.

3. Przepis art. 4 ustawy stanowi, co następuje: „W 2025 r. podstawa wymiaru składki na ubezpieczenie zdrowotne, o której mowa w art. 79a ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 81 ust. 2b, 2d i 2z ustawy zmienianej w art. 1, nie może być niższa niż odpowiednio kwota 75% minimalnego wynagrodzenia obowiązującego w pierwszym dniu roku składkowego albo kwota iloczynu liczby miesięcy podlegania ubezpieczeniu zdrowotnemu w roku kalendarzowym, za który był ustalany dochód podlegający oskładkowaniu, i 75% minimalnego wynagrodzenia obowiązującego w pierwszym dniu roku składkowego.”. Abstrahując od tego, że powołany przepis posługuje się sformułowaniem: „dochód podlegający oskładkowaniu”, które – jako kolokwializm – nie przynależy do języka prawnego, zawarte w nim unormowanie epizodyczne jest nieprecyzyjne, a co za tym idzie – może wywoływać wątpliwości interpretacyjne w procesie stosowania co najmniej z trzech powodów.

Po pierwsze, art. 4 ustawy nie uwzględnia, że ustalona zgodnie z przepisami ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej podstawa wymiaru składki na ubezpieczenie zdrowotne przedsiębiorców objętych jego zakresem normowania obowiązuje w różnych okresach rozliczeniowych. O ile w przypadku przedsiębiorców stosujących opodatkowanie według karty podatkowej okresem tym jest **rok kalendarzowy**, o tyle w przypadku pozostałych przedsiębiorców jest nim **rok składkowy** obejmujący okres od dnia 1 lutego danego roku do dnia 31 stycznia roku następnego. Regulacja epizodyczna powinna być zatem odnoszona do składek na ubezpieczenie zdrowotne należnych odpowiednio za rok 2025 albo za rok składkowy obejmujący okres od dnia 1 lutego 2025 r. do dnia 31 stycznia 2026 r.

Po drugie, w odniesieniu do podstawy wymiaru składki na ubezpieczenie zdrowotne, o której mowa odpowiednio w art. 81 ust. 2d i 2z ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej, art. 4 ustawy posługuje się nieadekwatnym sformułowaniem: „**nie może być niższa niż ...**”. Skoro w przypadkach, o których mowa w tych przepisach, podstawę wymiaru składki na ubezpieczenie zdrowotne **stanowi kwota** minimalnego wynagrodzenia obowiązującego w pierwszym dniu odpowiednio roku składkowego albo roku kalendarzowego, a zatem **ma ona wartość stałą**, to regulacja epizodyczna powinna stanowić w tym zakresie, że podstawę wymiaru składki na ubezpieczenie zdrowotne **stanowi kwota** 75% minimalnego wynagrodzenia obowiązującego w pierwszym dniu odpowiednio roku składkowego albo roku kalendarzowego.

Po trzecie, mając na uwadze, że unormowanie epizodyczne zmierza do ustalenia obniżonej podstawy wymiaru składki na ubezpieczenie zdrowotne, o której mowa:

- 1) w **art. 79a ust. 1 pkt 1** ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej – tj. mającej zastosowanie do składki na ubezpieczenie zdrowotne obliczanej od miesięcznej podstawy jej wymiaru przez przedsiębiorców stosujących opodatkowanie według 19% podstawy obliczenia podatku oraz według 5% podstawy opodatkowania w odniesieniu do kwalifikowanego dochodu z kwalifikowanych praw własności intelektualnej,
- 2) w **art. 79a ust. 1 pkt 2** ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej – tj. mającej zastosowanie do składki na ubezpieczenie zdrowotne obliczanej od rocznej podstawy jej wymiaru przez przedsiębiorców stosujących opodatkowanie według 19% podstawy obliczenia podatku oraz według 5% podstawy opodatkowania w odniesieniu do kwalifikowanego dochodu z kwalifikowanych praw własności intelektualnej,
- 3) w **art. 81 ust. 2b** ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej – tj. mającej zastosowanie w przypadku określonym w tym przepisie do przedsiębiorców stosujących opodatkowanie według skali podatkowej, według 19% podstawy obliczenia podatku oraz według 5% podstawy opodatkowania w odniesieniu do kwalifikowanego dochodu z kwalifikowanych praw własności intelektualnej,
- 4) w **art. 81 ust. 2d** ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej – tj. mającej zastosowanie w przypadku określonym w tym przepisie do przedsiębiorców stosujących opodatkowanie według skali podatkowej, według 19% podstawy obliczenia podatku oraz według 5% podstawy opodatkowania w odniesieniu do kwalifikowanego dochodu z kwalifikowanych praw własności intelektualnej,
- 5) w **art. 81 ust. 2z** ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej – tj. mającej zastosowanie do przedsiębiorców stosujących opodatkowanie w formie karty podatkowej

– zasadne jest dokonanie podziału art. 4 ustawy na punkty i litery, gdyż będzie to sprzyjać komunikatywności zawartej w nim regulacji epizodycznej.

Mając na uwadze powyższe argumenty, Senat uchwalił poprawkę **nr 3**.