UZASADNIENIE

Przedmiotowy projekt ustawy ma na celu:

1) usunięcie nieprawidłowości wskazanych w uwagach Najwyższej Izby Kontroli (NIK), zawartych w wystąpieniu pokontrolnym P/24/001 „Wykonanie budżetu państwa w 2023 r., w części 22 – Gospodarka wodna”, znak: KSI.410.1.2.2024, w zakresie dotyczącym zapewnienia przyznawania w odpowiedniej formie dotacji (oprócz celowej także podmiotowej) dla państwowej służby hydrologiczno-meteorologicznej, państwowej służby do spraw bezpieczeństwa budowli piętrzących oraz państwowej służby geologicznej, zwanych dalej „służbami państwowymi”;

2) zwiększenia limitów wydatków z budżetu państwa dla służb państwowych na lata 2025–2028, z jednoczesnym uwzględnieniem w przepisach ustawy faktu utworzenia państwowej służby geologicznej (której także dotyczą przedmiotowe limity).

**Szczegółowy opis rozwiązań przewidzianych w projekcie ustawy**

W **art. 1 projektu ustawy** zakłada się wprowadzenie zmian w art. 385 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1087, z późn. zm.) związanych z realizacją uwag NIK.

W wystąpieniu pokontrolnym z kontroli pn. „Wykonanie budżetu państwa w 2023 r., w części 22 – Gospodarka wodna”, NIK w uwagach i wnioskach pokontrolnych wskazał, że w ramach umowy dotacji celowej (nr MI/DGWiŻŚ/2023/03/03/WF z 31 marca 2023 r.) zawartej z Instytutem Meteorologii i Gospodarki Wodnej – Państwowym Instytutem Badawczym (IMGW – PIB) na wykonanie zadań państwowej służby hydrologiczno-meteorologicznej zostało sfinansowane m.in. utrzymywanie bieżącej działalności tej służby. Jednak przedmiotowa działalność nie mieściła się w katalogu zadań, które mogą być finansowane lub dofinansowane z dotacji celowej. Taki katalog działań określa art. 127 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.) i obejmuje m.in.:

1) koszty realizacji inwestycji;

2) współfinansowanie realizacji programów finansowanych z udziałem środków europejskich.

W opinii NIK, z uwagi na fakt, że dotacja celowa służy pokryciu wydatków realizowanych w związku z osiągnięciem konkretnego rezultatu, właściwą formą dofinansowania wydatków na działalność bieżącą jest dotacja podmiotowa, na co uwagę zwróciła również Prokuratoria Generalna Rzeczypospolitej Polskiej, opiniując projekt umowy dotacji celowej.

We wskazaniach i uwagach z wystąpienia pokontrolnego P/24/001 „Wykonanie budżetu państwa w 2023 r., w części 22 – Gospodarka wodna”, NIK wskazał na zasadność podjęcia przez Ministra Infrastruktury działań mających na celu zapewnienie możliwości finansowania utrzymywania bieżącej działalności służby hydrologiczno-meteorologicznej inną formą dotacji niż dotacja celowa, tj. dotacją podmiotową, w sposób analogiczny do rozwiązania przyjętego w art. 256 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne.

Warto dodać, że IMGW – PIB pełni także funkcje państwowej służby do spraw bezpieczeństwa budowli piętrzących, której także dotyczą zastrzeżenia NIK.

Należy wskazać, że analogiczny problem dotyczy także trzeciej służby wchodzącej w skład państwowej służby – państwowej służby geologicznej, która także w celu prawidłowego dofinansowania jej zadań powinna mieć możliwość uzyskiwania, oprócz dotacji celowej, także dotację podmiotową.

W związku z powyższym zakłada się wprowadzenie zmian w odpowiednich przepisach ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne, tj. w art. 385, który reguluje kwestie finansowania służb państwowych. Przewiduje się dodać ust. 3a i 3b w art. 385 wprowadzający możliwość uzyskiwania także dotacji podmiotowych przez służby państwowe.

Dodatkowo w ust. 4 w art. 385 zakłada się wprowadzić zmianę wynikową związaną z dodaniem ust. 3a i 3b.

W **art. 2 projektu ustawy** zakłada się wprowadzenie zmian w art. 17 ustawy z dnia 11 września 2019 r. o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2170, z późn. zm.) w celu zwiększenia limitów wydatków z budżetu państwa dla służb państwowych na lata 2025–2028.

Limity środków, które mogą być przeznaczone na dofinansowanie służb państwowych, zostały ujęte w art. 17 ustawy z dnia 11 września 2019 r. o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw. Ustawodawca pierwotnie założył coroczny wzrost limitu wydatków jedynie o 2,5% wskaźnika inflacji. Obecnie przedmiotowe limity wynoszą:

1) w 2020 r. – 120,562 mln zł;

2) w 2021 r. – 123,576 mln zł;

3) w 2022 r. – 126,666 mln zł;

4) w 2023 r. – 179,040 mln zł (zwiększono ten limit z poziomu 129,832 mln zł – ustawą z dnia 1 grudnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2023 (Dz. U. poz. 2666, z późn. zm.));

5) w 2024 r. – 199,117 mln zł (zwiększono ten limit z poziomu 133,078 mln zł – ustawą z dnia 16 stycznia 2024 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2024 (Dz. U. poz. 123, z późn. zm.));

6) 2025 r. – 136,405 mln zł;

7) 2026 r. – 139,815 mln zł;

8) 2027 r. – 143,310 mln zł;

9) 2028 r. – 146,893 mln zł.

W związku z powyższym od 2023 r., okresu w którym nastąpił wzrost inflacji znacznie przekraczający zakładany poziom 2,5%, występuje konieczność zwiększania limitów wydatków. Obecnie wprowadzanie zmian w tym zakresie następowało przez wprowadzenie rozwiązań tymczasowych rocznych – przez wprowadzanie odpowiednich zmian w tzw. ustawach okołobudżetowych (które, jak wynika z ich istoty, nie mogły dotyczyć rozwiązań na następne lata).

Tym samym występuje potrzeba wprowadzenia odpowiednich rozwiązań systemowych, które uwzględnią zmiany wprowadzane w latach 2022 i 2023, a także dalszy stały wzrost inflacji i potrzeb służb państwowych. Analogicznie do rozwiązań z lat ubiegłych zwiększeniu powinny ulec limity określone na lata 2025–2028. Pozostawienie limitów w obecnie obowiązujących kwotach na lata 2025–2028 doprowadziłoby do braku możliwości realizacji przez służby państwowe ich ustawowych zadań.

Zwiększenie limitu wydatków na lata 2025–2028 jest niezbędne dla zapewnienia ciągłości wykonywania przez służby państwowe powierzonych zadań ustawowych, przy zapewnieniu dotychczasowego poziomu jakości. Pozostawienie limitów w obecnie obowiązujących kwotach oznaczałoby dofinansowanie wyżej wymienionych służb państwowych w roku 2025 na poziomie niższym niż w 2024 roku.

Ponadto wejście w życie ustawy z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy – Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2029) doprowadziło do zmiany przepisów regulujących działalność państwowej służby geologicznej przez zniesienie państwowej służby hydrogeologicznej i włączenie jej zadań do państwowej służby geologicznej. Zachodzi więc potrzeba wyodrębnienia limitu wydatków budżetu państwa na dofinansowanie poszczególnych służb państwowych, tj. państwowej służby hydrologiczno‑meteorologicznej, państwowej służby do spraw bezpieczeństwa budowli piętrzących, których wydatki będzie monitorował minister właściwy do spraw gospodarki wodnej, oraz państwowej służby geologicznej, której wydatki będzie monitorował minister właściwy do spraw środowiska.

W **art. 3 projektu ustawy** zakłada się, że ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Nie istnieją alternatywne środki w stosunku do projektowanej ustawy umożliwiające osiągnięcie zamierzonego celu. Nie zachodzi potrzeba opracowania przepisów przejściowych ze względu na fakt, że zmiany dotyczą dotacji podmiotowych dla służb państwowych oraz zwiększenia limitów wydatków z budżetu państwa dla służb państwowych na przyszłe lata, tj. okres od 2025 do 2028 r.

W ocenie projektodawcy przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

W ocenie projektodawcy regulacje zawarte w projekcie nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z tym nie podlega on notyfikacji. Ponadto projekt nie podlega notyfikacji usługowej.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia, zgodnie z § 39 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806). W szczególności, zgodnie z art. 2 ust. 1 decyzji Rady 98/415/WE z dnia 29 czerwca 1998 r. w sprawie konsultacji Europejskiego Banku Centralnego udzielanych władzom krajowym w sprawie projektów przepisów prawnych (Dz. Urz. WE L 189 z 03.07.1998, str. 42 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 1, t. 1, str. 446), projekt ustawy nie podlega konsultacji z Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt ustawy nie ma wpływu na przedsiębiorców, w tym mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Ustawa nie ma wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną gospodarstw domowych i rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów oraz stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248, z późn. zm.).

Projekt ustawy został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod poz. UD129.