Uzasadnienie

**1.** Celem projektowanej ustawy jest uwzględnienie w krajowym porządku prawnym wejścia w życie, z dniem 20 listopada 2024 r., rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2024/2522 z dnia 23 września 2024 r. zmieniającego załącznik I do rozporządzenia Rady (EWG) nr 2658/87 w sprawie nomenklatury taryfowej i statystycznej oraz w sprawie Wspólnej Taryfy Celnej (Dz. Urz. UE L 2024/2522 z 31.10.2024). Rozporządzenie to stosuje się bezpośrednio we wszystkich państwach członkowskich Unii Europejskiej od dnia 1 stycznia 2025 r. Akt ten wprowadza m.in. zmianę kodu CN dla czystego (o zawartości siarki nieprzekraczającej 0,001 % masy) oleju napędowego. Aktualny dla tego oleju napędowego kod CN 2710 19 43 zostanie zastąpiony dwoma nowymi kodami:

1) CN 2710 19 42 – dla oleju napędowego o zawartości węgla biogenicznego co najmniej 80 % masy;

2) CN 2710 19 44 – dla pozostałych olejów napędowych.

**2.** Projektodawca, w wyniku przeglądu polskiego ustawodawstwa, zidentyfikował regulacje, w których jest aktualnie powoływany kod CN 2710 19 43. Regulacje te, bez odpowiednich zmian, które weszłyby w życie z dniem 1 stycznia 2025 r., pozostawałyby niespójne z powołanym rozporządzeniem wykonawczym. Są one zamieszczone w:

1) art. 37h ust. 4 pkt 2 ustawy z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 321);

2) art. 321a ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54, 834, 1089 i 1222);

3) art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz. U. z 2024 r. poz. 20 i 834);

4) art. 2 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2024 r. poz. 1209);

5) art. 2 pkt 15 lit. c ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o efektywności energetycznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1047).

W przypadku powołanych przepisów zaproponowano nadanie im nowego brzmienia, w którym w przypadku:

1) ustaw wymienionych w pkt 1, 2, 4 i 5 – zaproponowano zastąpienie kodu CN 2710 19 43 kodami CN 2710 19 42 i CN 2710 19 44;

2) ustawy wymienionej w pkt 3, ze względu na specyfikę regulowanego obszaru (ograniczenia w zakresie wytwarzanych przez rolników biopaliw ciekłych na własny użytek) – zaproponowano zastąpienie kodu CN 2710 19 43 jedynie kodem CN 2710 19 44.

**3.** Projektowana zmiana wprowadza również przepisy, które stanowią reguły przejściowe dla przyszłych zmian w kodach CN, co ułatwi ich wdrażanie do porządku krajowego. Zmiany te dotyczą:

1) ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 266, 834 i 859) w zakresie art. 32, w którym zaproponowano dodanie ust. 8;

2) ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1281) w zakresie art. 3, w którym po ust. 5a zaproponowano dodanie ust. 5b (brak jest możliwości dodania nowego przepisu bezpośrednio po ust. 5).

**3.1.** Zgodnie z art. 32 ust. 6 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowy wykaz paliw ciekłych, których wytwarzanie, magazynowanie lub przeładunek, przesyłanie lub dystrybucja, obrót, w tym obrót z zagranicą, wymaga koncesji, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 1–4 tej ustawy, oraz których przywóz wymaga wpisu do rejestru, o którym mowa w art. 32a tej ustawy (tj. rejestru podmiotów przywożących), stosując obowiązującą klasyfikację Nomenklatury Scalonej (kody CN) według załącznika I do rozporządzenia Rady (EWG) nr 2658/87 z dnia 23 lipca 1987 r. w sprawie nomenklatury taryfowej i statystycznej oraz w sprawie Wspólnej Taryfy Celnej (Dz. Urz. UE L 256 z 07.09.1987, str. 1). W rozporządzeniu można określić przeznaczenie paliwa ciekłego, jeżeli będzie to służyć osiągnięciu celów tego rozporządzenia, o których mowa w art. 32 ust. 7 tej ustawy. Ten z kolei przepis stanowi, że minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi, wydając rozporządzenie, o którym mowa w art. 32 ust. 6 tej ustawy, kieruje się potrzebą zapewnienia prawidłowego funkcjonowania krajowego rynku paliw, bezpieczeństwem paliwowym państwa i ochroną konkurencji.

Aktualnie obowiązuje, wydane na podstawie art. 32 ust. 6 tej ustawy, rozporządzenie Ministra Aktywów Państwowych z dnia 27 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego wykazu paliw ciekłych, których wytwarzanie, magazynowanie lub przeładunek, przesyłanie lub dystrybucja, obrót, w tym obrót z zagranicą, wymaga koncesji oraz których przywóz wymaga wpisu do rejestru podmiotów przywożących (Dz. U. z 2021 r. poz. 2336 oraz z 2023 r. poz. 2455). Projektowany ust. 8 w art. 32 stanowi, że zmiany w Nomenklaturze Scalonej (CN) nie powodują zmian w wykazach określonych w przepisach wydanych na podstawie ust. 6.

Zaproponowana regulacja zapewni utrzymanie porządku prawnego i stabilności koncesjonowania oraz obowiązku wpisu do rejestru podmiotów przywożących w przypadku zmiany Nomenklatury Scalonej przy jednoczesnym braku nowelizacji rozporządzenia w sprawie szczegółowego wykazu paliw ciekłych, których wytwarzanie, magazynowanie lub przeładunek, przesyłanie lub dystrybucja, obrót, w tym obrót z zagranicą, wymaga koncesji oraz których przywóz wymaga wpisu do rejestru podmiotów przywożących.

**3.2.** Zgodnie z art. 3 ust. 5 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowy wykaz:

1) surowców oraz produktów naftowych uwzględnianych podczas ustalania ilości zapasów interwencyjnych (należą do nich zapasy obowiązkowe i agencyjne),

2) surowców oraz paliw, w których tworzy się zapasy interwencyjne, w podziale na kategorie (grupy), uwzględniając możliwość zamiennego utrzymywania zapasów tych paliw w ramach danej kategorii,

3) paliw stanowiących podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej

– biorąc pod uwagę obowiązującą klasyfikację Nomenklatury Scalonej (kody CN) według załącznika I do rozporządzenia Rady (EWG) Nr 2658/87 z dnia 23 lipca 1987 r. w sprawie nomenklatury taryfowej i statystycznej oraz w sprawie Wspólnej Taryfy Celnej (Dz. Urz. L 256 z 07.09.1987, str. 1), strukturę zużycia paliw na rynku krajowym oraz zobowiązania międzynarodowe Rzeczypospolitej.

Upoważnienie ustawowe przesądza, że surowce oraz produkty naftowe są oznaczone kodami CN wynikającymi z obowiązującej klasyfikacji Nomenklatury Scalonej.

Aktualnie obowiązuje, wydane na podstawie art. 3 ust. 5 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym, rozporządzenie Ministra Klimatu z dnia 7 sierpnia 2020 r. w sprawie szczegółowego wykazu surowców oraz produktów naftowych objętych systemem zapasów interwencyjnych oraz wykazu paliw stanowiących podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej (Dz. U. poz. 1373). Projektowany ust. 5b w art. 3 tej ustawy stanowi, że zmiany w Nomenklaturze Scalonej (CN) nie powodują zmian wykazów określonych w przepisach wydanych na podstawie ust. 5.

Projektowana zmiana zapewni utrzymanie porządku prawnego i stabilności systemu w zakresie tworzenia i utrzymywania zapasów interwencyjnych ropy naftowej i paliw oraz zapewni wpływy z opłaty zapasowej na konto Funduszu Zapasów Interwencyjnych, o którym mowa w art. 28a tej ustawy, w przypadku zmiany Nomenklatury Scalonej przy jednoczesnym braku nowelizacji rozporządzenia w sprawie wykazu surowców oraz produktów naftowych objętych systemem zapasów interwencyjnych oraz wykazu paliw stanowiących podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej.

**4.** Projekt ustawy:

1) jest zgodny z prawem Unii Europejskiej;

2) nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597);

3) nie będzie wymagać notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702 oraz z 2024 r. poz. 1635);

4) nie podlega obowiązkowi, o którym mowa w § 39 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806), obejmującemu przedstawienie go instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia;

5) nie zawiera wymogów nakładanych na usługodawców, podlegających notyfikacji, o której mowa w art. 15 ust. 7 i art. 39 ust. 5 dyrektywy 2006/123/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. dotyczącej usług na rynku wewnętrznym (Dz. Urz. UE L 376 z 27.12.2006, str. 36).

**5.** Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248 oraz z 2024 r. poz. 1535) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

**6.** Zaproponowano, aby projektowana ustawa weszła w życie z dniem 1 stycznia 2025 r. Termin ten będzie spójny z datą, od której stosuje się powołane rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2024/2522 z dnia 23 września 2024 r.