



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

X kadencja
Marszałek Senatu
BPS.DPS.030.21.2024

Druk nr 915

Warszawa, 19 grudnia 2024 r.

Szanowny Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

mam zaszczyt przekazać Panu Marszałkowi podjętą przez Senat na 25. posiedzeniu w dniu 18 grudnia 2024 r. uchwałę

- w sprawie ustawy o Radzie Fiskalnej.

Przyjęcie poprawek Senatu może spowodować konieczność zmiany oznaczeń jednostek systematyzacyjnych, redakcyjnych lub ich fragmentów, w celu zachowania ciągłości numeracji albo ciągłości alfabetycznej, oraz w konsekwencji konieczność odpowiedniej korekty odesłań.

Z poważaniem

(-) Małgorzata Kidawa-Błońska

UCHWAŁA
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 18 grudnia 2024 r.

w sprawie ustawy o Radzie Fiskalnej

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 21 listopada 2024 r. ustawy o Radzie Fiskalnej, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 8 w ust. 2 w pkt 1 wyrazy „oraz poseł do Parlamentu Europejskiego” zastępuje się wyrazami „, poseł do Parlamentu Europejskiego oraz radny”;
- 2) w art. 8 w ust. 2:
 - a) po pkt 3 dodaje się pkt 3a w brzmieniu:
„3a) wójt (burmistrz, prezydent miasta), członek zarządu powiatu oraz członek zarządu województwa;”,
 - b) w pkt 6 wyrazy „pkt 1–3” zastępuje się wyrazami „pkt 1–3a”;
- 3) w art. 8 w ust. 2 w pkt 6 wyrazy „5 lat” zastępuje się wyrazami „4 lat”;
- 4) w art. 8 w ust. 2 w pkt 6 skreśla się wyrazy „była członkiem partii politycznej”;
- 5) w art. 9:
 - a) pkt 1 otrzymuje brzmienie:
„1) Przewodniczący Rady – wskazany przez Ministra Finansów;”,
 - b) skreśla się część wspólną;
- 6) art. 10–12 otrzymują brzmienie:

„Art. 10. 1. Każdy podmiot, o którym mowa w art. 9, wskazuje nie mniej niż dwóch i nie więcej niż trzech kandydatów na członka Rady po przeprowadzeniu publicznego naboru.

2. Nabór ogłasza się nie później niż 6 miesięcy przed upływem kadencji członka Rady albo niezwłocznie – w przypadku wygaśnięcia członkostwa w Radzie.

3. Ogłoszenie o naborze ogłaszane jest w Biuletynie Informacji Publicznej urzędu właściwego podmiotu, na stronie internetowej podmiotu lub w inny zwyczajowo przyjęty sposób, gdy taka strona nie jest prowadzona.

4. Ogłoszenie o naborze zawiera wskazanie:

- 1) wymagań, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1–5 i pkt 6 lit. a albo b oraz ust. 2, i dokumentów potwierdzających ich spełnianie, a w przypadku gdy dokumentem takim jest oświadczenie kandydata, informację, że:
 - a) składa się je pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń, oraz
 - b) zawiera się w nim klauzulę o następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.”, która zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń;
- 2) zadań Rady i członka Rady;
- 3) terminu, miejsca i formy składania dokumentów, o których mowa w pkt 1.

5. Nabór przeprowadza zespół powołany przez właściwy podmiot, składający się z osób których wiedza i doświadczenie dają rękojmię wyłonienia najlepszych kandydatów. Członek zespołu ma obowiązek zachowania w tajemnicy informacji dotyczących osób biorących udział w naborze, uzyskanych w trakcie naboru.

6. W toku naboru zespół stwierdza spełnianie przez osoby biorące w nim udział wymagań, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1–5 i pkt 6 lit. a albo b oraz ust. 2.

7. W wyniku naboru zespół sporządza listę kandydatów na członka Rady spełniających wymagania, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1–5 i pkt 6 lit. a albo b oraz ust. 2, i przekazuje ją wraz z dokumentami potwierdzającymi spełnienie wymagań, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1–5 i pkt 6 lit. a albo b oraz ust. 2, właściwemu podmiotowi.

8. W przypadku niewyłonienia wymaganej liczby kandydatów na członka Rady spełniających wymagania, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1–5 i pkt 6 lit. a albo b oraz ust. 2, niezwłocznie przeprowadza się ponowny nabór. Przepisy ust. 3–7 stosuje się.

9. Zespół sporządza protokół z przeprowadzonego naboru zawierający:

- 1) wskazanie funkcji, na którą był przeprowadzony nabór;
- 2) liczbę nadesłanych ofert, w tym liczbę ofert kandydatów na członka Rady niespełniających wymagań, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1–5 i pkt 6 lit. a albo b oraz ust. 2;
- 3) imiona i nazwiska kandydatów na członka Rady spełniających wymagania, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1–5 i pkt 6 lit. a albo b oraz ust. 2;
- 4) skład zespołu przeprowadzającego nabór.

10. Protokół z przeprowadzonego naboru jest publikowany w Biuletynie Informacji Publicznej urzędu właściwego podmiotu, na stronie internetowej podmiotu lub w inny zwyczajowo przyjęty sposób, gdy taka strona nie jest prowadzona.

11. Właściwy podmiot wskazuje kandydatów na członka Rady i informację o nich przekazuje Marszałkowi Sejmu wraz z dokumentami potwierdzającymi spełnienie wymagań, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1–5 i pkt 6 lit. a albo b oraz ust. 2.

Art. 11. Sejm, po przeprowadzeniu publicznego przesłuchania kandydatów na członka Rady przez właściwą komisję sejmową, powołuje poszczególnych członków Rady, za zgodą Senatu.

Art. 12. Powołanie członka Rady stanowi nawiązanie stosunku pracy na podstawie powołania w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2023 r. poz. 1465 oraz z 2024 r. poz. 878 i 1222).”;

- 7) w art. 13 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Członek Rady, po upływie kadencji, sprawuje swoją funkcję do czasu powołania nowego członka Rady.”;

- 8) w art. 15:

- a) wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Sejm, za zgodą Senatu, odwołuje członka Rady przed upływem kadencji w przypadku.”;

- b) skreśla się część wspólną;

- 9) w art. 21:
- a) w ust. 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:
- „1) 9,5 – w przypadku wynagrodzenia miesięcznego;”,
- b) skreśla się ust. 3;
- 10) w art. 23 pkt 9 otrzymuje brzmienie:
- „9) nie jest członkiem partii politycznej.”;
- 11) w art. 27 w ust. 1 po wyrazie „Sejmowi” dodaje się wyrazy „i Senatowi”;
- 12) w art. 35 w pkt 8 w lit. b tiret drugie otrzymuje brzmienie:
- „– objaśnienia symboli *s*, *i* oraz *k* otrzymują brzmienie:
- „*s* – rok zastosowania przepisu ust. 1,
- i* – kolejne lata po roku, w którym zastosowano przepis ust. 1, przy czym $i = \{1, 2, 3\}$,
- k* – rok, w którym kwota wydatków będzie obliczona zgodnie z art. 112aa ust. 1, licząc od roku następującego po roku, w którym zastosowano przepis ust. 1, przy czym $k = \{2, 3, 4\}$,””;
- 13) w art. 36 po pkt 3 dodaje się pkt 3a w brzmieniu:
- „3a) po art. 16 dodaje się art. 16a w brzmieniu:
- „Art. 16a. 1. Strona rządowa przedstawia Radzie średniookresowy plan budżetowo-strukturalny lub zmieniony średniookresowy plan budżetowo-strukturalny.
2. Strony pracowników i strony pracodawców Rady niezwłocznie przedstawiają wspólną opinię o dokumentach, o których mowa w ust. 1.””;
- 14) art. 42 otrzymuje brzmienie:

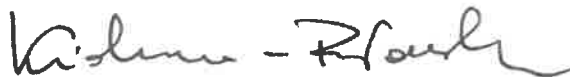
„Art. 42. Nabór kandydatów na członków pierwszego składu Rady ogłasza się nie później niż do dnia 31 sierpnia 2025 r. Podmioty, o których mowa w art. 9, wskazują kandydatów na członka Rady nie później niż do dnia 30 września 2025 r.”;

15) skreśla się art. 43;

16) w art. 56:

- a) we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „1 stycznia 2025 r.” zastępuje się wyrazami „15 lutego 2025 r.”,
- b) w pkt 2 skreśla się wyrazy „art. 11 ust. 1.”.

MARSZAŁEK SENATU



Małgorzata KIDAWA-BŁOŃSKA

UZASADNIENIE

Na posiedzeniu w dniu 18 grudnia 2024 r. Senat rozpatrzył ustawę o Radzie Fiskalnej i uchwalił do niej 16 poprawek.

Przyjmując poprawki nr 1 i 2 rozszerzające wykaz pełnionych funkcji (o radnego, wójta, burmistrza, prezydenta miasta, członka zarządu powiatu oraz członka zarządu województwa) stanowiących negatywne przesłanki do kandydowania i sprawowania funkcji członka Rady, kierowano się koniecznością zagwarantowania apolityczności Rady.

Poprawka nr 3 skraca okres karencji pełnionych funkcji lub działalności z 5 do 4 lat. Senat, przyjmując tę poprawkę, kierował się przyjętym okresem karencji w uchwalonej niedawno ustawie o Trybunale Konstytucyjnym.

Przyjmując poprawkę nr 4, Senat zaakceptował stanowisko Komisji Weneckiej w sprawie uchwalonej ustawy o Trybunale Konstytucyjnym, w którym to Komisja wypowiedziała się negatywnie o okresie karencji zwykłego członka partii politycznej. Jednocześnie poprawka ta utrzymuje zakaz udziału członka Rady w partii politycznej w okresie sprawowania tej funkcji.

Poprawki nr 5, 6, 8, 14, 15 i 16 ujednolicają sposób wyboru wszystkich członków Rady, oraz wprowadzają zasadę, iż członków Rady powołuje Sejm za zgodą Senatu. Senat stanął na stanowisku, iż należy zagwarantować wprowadzony przez dyrektywę 2011/85/UE w sprawie wymogów dla ram budżetowych państw członkowskich wymóg wyboru członków Rady w oparciu o przejrzyste procedury (art. 8a ust. 3 ww dyrektywy). Ponadto Senat uznał za niezbędne, ze względu na istotną rolę opiniodawczą Rady w procedurze tworzenia budżetu państwa, zapewnienie udziału w procedurze wyboru członków Rady Sejmu *in pleno* oraz Senatu. Ponadto zdaniem Senatu, decyzja organu wewnętrznego Sejmu (właściwej komisji) jest, ze względu na konstytucyjną pozycję Prezydenta, nieodpowiednia do oceny kandydatów przedstawionych przez ten organ.

Senat przyjął poprawkę nr 7 w celu zapewnienia ciągłości funkcjonowania Rady w przypadku upływu kadencji członka Rady. Członek Rady będzie sprawował swoją funkcję do czasu powołania nowego członka.

Przyjmując poprawkę nr 9, określającą wynagrodzenie członka Rady jako mnożnik 9,5 kwoty bazowej dla członków korpusu służby cywilnej oraz skreślając upoważnienie do kształtowania tego wynagrodzenia w rozporządzeniu Rady Ministrów, Senat kierował się

wymogami zawartymi w art. 2 lit. h, art. 6 ust. 1 lit. b dyrektywy 2011/85/UE w sprawie wymogów dla ram budżetowych państw członkowskich, zgodnie z którymi Radzie należy zapewnić strukturalną i funkcjonalną niezależność od władz budżetowych.

Poprawka nr 10 powoduje, iż Dyrektor Biura Rady nie będzie mógł być członkiem partii politycznej, ale jednocześnie skreśla okres karencji w zakresie członkostwa w partii politycznej – tak jak ma to miejsce w korpusie służby cywilnej.

Niezależnie od przyjętej roli Senatu w procesie powoływania członków Rady, Senat zobowiązał Radę Fiskalną do składania corocznego sprawozdania również Senatowi (poprawka nr 11).

Poprawka nr 12 uzupełnia przepis o brakujące wyjaśnienie symbolu.

Przyjmując poprawkę nr 13, Senat uznał za konieczne zapewnienie stronom społecznym Rady Dialogu Społecznego możliwości wydawania opinii na temat średniookresowego planu budżetowo-strukturalnego lub zmienionego średniookresowego planu budżetowo-strukturalnego, tak jak ma to miejsce w dotychczasowym stanie prawnym w stosunku do założeń budżetowych.