



WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. SPS-UP. 020.20. 5.2023

Data wpływu 11.12.2023

Do druku nr 92

BIURO ANALIZ SEJMOWYCH
KANCELARII SEJMU

Warszawa, 8 grudnia 2023 r.

BAS-WAPEiM-255/23

SEKRETARIAT Z-CY SZEFARZ

L.dz. DS. 1120. 473. 2023

Data wpływu 11.12.2023

Pan

Szymon Hołownia

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o doręczeniach elektronicznych (przedstawiciele wnioskodawców: poseł Michał Gramatyka, poseł Paweł Śliz)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2022 r. poz. 990, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Poselski projekt ustawy zmierza do nowelizacji art. 155 ust. 11 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 285, ze zm.). Artykuł 155 ustawy o doręczeniach elektronicznych określa terminy, w których wymienione w tym przepisie podmioty obowiązane będą stosować przepisy ustawy w zakresie doręczania korespondencji z wykorzystaniem publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego lub publicznej usługi hybrydowej. W odniesieniu do niektórych kategorii tych podmiotów termin ten nie jest określony bezpośrednio w ustawie, lecz ustawa odsyła do komunikatu ministra właściwego do spraw informatyzacji. Zgodnie z art. 155 ust. 10 ustawy minister, mając na uwadze uwarunkowania techniczne i organizacyjne niezbędne do doręczania korespondencji z wykorzystaniem publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego lub publicznej usługi hybrydowej oraz udostępnienia w systemie teleinformatycznym punktu dostępu do usług rejestrowanego doręczenia elektronicznego w ruchu transgranicznym, ogłasza w Dzienniku Ustaw komunikat określający termin wdrożenia rozwiązań technicznych umożliwiających powszechne doręczanie i odbieranie korespondencji z wykorzystaniem publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego lub publicznej usługi hybrydowej. Zgodnie z art. 155 ust. 11 ustawy termin określony w komunikacie nie może być późniejszy niż dzień 1 stycznia 2024 r. Stosownie do projektu ustawy termin określony

w komunikacie nie będzie mógł być wcześniejszy niż dzień 30 marca 2024 r. i późniejszy niż dzień 1 stycznia 2025 r.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Ze względu na przedmiot projektu ustawy należy przywołać:

a) rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 z dnia 23 lipca 2014 r. w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym oraz uchylające dyrektywę 1999/93/WE (Dz. Urz. UE L 257 z 28.8.2014, str. 73); rozporządzenie określa: (1) warunki uznawania przez państwa członkowskie środków identyfikacji elektronicznej osób fizycznych i prawnych, objętych notyfikowanym systemem identyfikacji elektronicznej innego państwa członkowskiego, (2) przepisy dotyczące usług zaufania, w szczególności transakcji elektronicznych; rozporządzenie ustanawia także ramy prawne dla podpisów elektronicznych, pieczęci elektronicznych, elektronicznych znaczników czasu, dokumentów elektronicznych, usług rejestrowanego doręczenia elektronicznego i usług certyfikacyjnych uwierzytelniania witryn internetowych (art. 1 rozporządzenia);

b) dyrektywę (UE) 2015/1535 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 9 września 2015 r. ustanawiającą procedurę udzielania informacji w dziedzinie przepisów technicznych oraz zasad dotyczących usług społeczeństwa informacyjnego (Dz. Urz. UE L 241 z 17.9.2015, str. 1); dyrektywa wprowadza obowiązek notyfikowania Komisji projektowanych przepisów technicznych i związany z tym obowiązek czasowego wstrzymania prac legislacyjnych (art. 5 i 6 dyrektywy).

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

a) Publiczna usługa rejestrowanego doręczenia elektronicznego, do której odnosi się art. 155 ustawy o doręczeniach elektronicznych, oznacza usługę rejestrowanego doręczenia elektronicznego, o której mowa w art. 3 pkt 36 rozporządzenia 910/2014, świadczoną przez operatora wyznaczonego (art. 2 pkt 8 ustawy o doręczeniach elektronicznych). Przesunięcie terminu obowiązku stosowania publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego nie narusza przepisów rozporządzenia 910/2014.

b) Zgodnie z ustawą o doręczeniach elektronicznych jej projekt został notyfikowany Komisji Europejskiej w dniu 29 października 2019 r. pod numerem 2019/533/PL w trybie art. 5 ust. 1 dyrektywy (UE) 2015/1535 ze względu na to, że projekt ustawy zawierał przepisy techniczne w rozumieniu dyrektywy. Notyfikacja pociąga za sobą obowiązek wstrzymania prac legislacyjnych (art. 6 ust. 1 dyrektywy). Naruszenie obowiązku notyfikacji stanowi istotny brak

proceduralny powodujący, że takie przepisy techniczne nie mogą być stosowane¹. Zgodnie z informacją zamieszczoną w bazie TRIS² okres wstrzymania prac legislacyjnych minął 30 stycznia 2020 r. Zgodnie z art. 5 ust. 1 akapit trzeci dyrektywy państwa członkowskie ponownie przekazują Komisji projekt przepisów technicznych na warunkach określonych w akapicie pierwszym i drugim niniejszego ustępu, jeżeli dokonają w projekcie jakichś zmian, które w istotny sposób wpływają na zakres jego zastosowania, skracają wyjściowo przewidziany harmonogram wdrożenia, dodają więcej specyfikacji lub wymagań lub zaostrzają wymagania. Należy uznać, że proponowana zmiana ustawy nie powoduje powstania obowiązku notyfikacji w tym trybie³.

4. Konkluzja

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o doręczeniach elektronicznych nie narusza prawa Unii Europejskiej.

Autor:

Bartosz Pawłowski

ekspert ds. legislacji

Biuro Analiz Sejmowych

Akceptował:

Dyrektor

Biura Analiz Sejmowych

Sobolewski
Przemysław Sobolewski

¹ Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 30 kwietnia 1996 r. w sprawie C-194/94 CIA Security International przeciwko Signalson i Securitel.

² <https://technical-regulation-information-system.ec.europa.eu/pl/search/results> (dostęp: 8.12.2023 r.).

³ Por. wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 15 kwietnia 2010 r. w sprawie C-433/05, postępowanie karne przeciwko Larsowi Sandströmowi.



WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. SP5-KP.020.20. 6.2023

Data wpływu 11.12.2023

BIURO ANALIZ SEJMOWYCH
KANCELARIA SEJMU

Warszawa, 8 grudnia 2023 r.

BAS-WAPEiM-256/23

SEKRETARIAT Z-OY GZEFASKS

L.dz. DS. 1120.473.2023(2)

Data wpływu 11.12.2023

Pan

Szymon Hołownia

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o doręczeniach elektronicznych (przedstawiciele wnioskodawców: poseł Michał Gramatyka, poseł Paweł Śliz) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu

Poselski projekt ustawy zmierza do nowelizacji art. 155 ust. 11 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 285, ze zm.). Artykuł 155 ustawy o doręczeniach elektronicznych określa terminy, w których wymienione w tym przepisie podmioty obowiązane będą stosować przepisy ustawy w zakresie doręczania korespondencji z wykorzystaniem publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego lub publicznej usługi hybrydowej. W odniesieniu do niektórych kategorii tych podmiotów termin ten nie jest określony bezpośrednio w ustawie, lecz ustawa odsyła do komunikatu ministra właściwego do spraw informatyzacji. Zgodnie z art. 155 ust. 10 ustawy minister, mając na uwadze uwarunkowania techniczne i organizacyjne niezbędne do doręczania korespondencji z wykorzystaniem publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego lub publicznej usługi hybrydowej oraz udostępnienia w systemie teleinformatycznym punktu dostępu do usług rejestrowanego doręczenia elektronicznego w ruchu transgranicznym, ogłasza w Dzienniku Ustaw komunikat określający termin wdrożenia rozwiązań technicznych umożliwiających powszechne doręczanie i odbieranie korespondencji z wykorzystaniem publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego lub publicznej usługi hybrydowej. Zgodnie z art. 155 ust. 11 ustawy termin określony w komunikacie nie może być późniejszy niż dzień 1 stycznia 2024 r. Stosownie do projektu ustawy termin określony w komunikacie nie będzie mógł być wcześniejszy niż dzień 30 marca 2024 r. i późniejszy niż dzień 1 stycznia 2025 r.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o doręczeniach elektronicznych **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej** w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Autor:

Bartosz Pawłowski
ekspert ds. legislacji
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:
Dyrektor
Biura Analiz Sejmowych
Sobolewski
Przemysław Sobolewski