UZASADNIENIE

**1. Potrzeba i cel wydania aktu prawnego**

Celem projektowanej ustawy o zmianie ustawy o rynku mocy jest wprowadzenie aukcji uzupełniających na rynku mocy w okresie od drugiej połowy 2025 r. do 2028 r. W toku aukcji uzupełniających będzie nabywana dodatkowa moc na potrzeby zapewnienia bezpieczeństwa energetycznego w ramach mechanizmu rynku mocy.

Mechanizm rynku mocy, wprowadzony ustawą z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy (Dz. U. z 2023 r. poz. 2131), zwaną dalej „ustawą o rynku mocy”, zapewnia możliwość wynagradzania uczestników rynku (jednostki wytwórcze, odpowiedź odbioru (DSR), magazyny energii) za ich pozostawanie w gotowości do dostarczania mocy i zapewnienie dostaw energii elektrycznej do systemu elektroenergetycznego w przypadku przewidywanych problemów z pokryciem zapotrzebowania na moc w systemie w czasie okresu przywołania na rynku mocy.

Rynek mocy został zmodyfikowany przepisami rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/943 w sprawie rynku wewnętrznego energii elektrycznej (Dz. Urz. UE L 158/54 z 14.06.2019), zwanego dalej „rozporządzeniem rynkowym”, którego art. 22 ust. 4 wprowadza wymogi dotyczące limitów emisji CO2 dla mechanizmów zdolności wytwórczych. Wobec powyższego było konieczne dostosowanie polskiego rynku mocy do wprowadzonych limitów emisji CO2, w konsekwencji czego od dnia 1 lipca 2025 r. jednostki wytwórcze emitujące powyżej 550 kg CO2/MWh „nie będą posiadały zobowiązań ani nie będą otrzymywać płatności lub zobowiązań dotyczących przyszłych płatności w ramach mechanizmu zdolności wytwórczych” (art. 22 ust. 4 lit. b rozporządzenia rynkowego).

Wprowadzenie limitu emisji CO2 na rynku mocy ograniczyło znacząco zakres podmiotów, które konkurują w ramach aukcji rynku mocy, co może prowadzić do braku pokrycia całego zapotrzebowania na moc, jakie jest niezbędne do zapewnienia bezpieczeństwa dostaw. Aby rozwiązać ten problem, projektodawca zaproponował wprowadzenie dodatkowej aukcji uzupełniającej, w ramach której byłby możliwy udział jednostek wytwórczych emitujących powyżej 550 kg CO2/MWh i ich konkurowanie z pozostałymi podmiotami, które spełniają limit emisji 550 kg CO2/MWh (jednostki wytwórcze, magazyny energii, DSR). Taką możliwość – w ograniczonym czasie i pod rygorystycznymi warunkami umożliwia rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1747 z dnia 13 czerwca 2024 r. zmieniające rozporządzenia (UE) 2019/942 i (UE) 2019/943 w odniesieniu do poprawy struktury unijnego rynku energii elektrycznej (Dz. Urz. UE L 2024/1747 z 26.06.2024), zwane dalej „rozporządzeniem EMD”.

**2. Opis najważniejszych rozwiązań projektu ustawy**

W ramach wdrożenia derogacji przewidzianej przepisami rozporządzenia EMD projektodawca przewidział konieczność zmiany ustawy o rynku mocy przez wprowadzenie dodatkowego procesu przetargowego, w którym jednostki wytwórcze, które rozpoczęły produkcję komercyjną przed dniem 4 lipca 2019 r., emitujące więcej niż 550 g CO2 pochodzącego z paliw kopalnych na kWh energii elektrycznej, będą mogły, z zastrzeżeniem zgodności z art. 107 i art. 108 TFUE, w drodze wyjątku posiadać zobowiązania lub otrzymywać płatności lub zobowiązania dotyczące przyszłych płatności po dniu 1 lipca 2025 r. w ramach mechanizmu zdolności wytwórczych zatwierdzonego przez Komisję Europejską przed dniem 4 lipca 2019 r. Konieczne jest spełnienie przez państwo członkowskie szeregu wymogów, których realizacja będzie oceniana przez Komisję Europejską:

1. w dniu 4 lipca 2019 r. lub po tym dniu państwo członkowskie przeprowadziło konkurencyjny proces przetargowy zgodnie z art. 22 rozporządzenia rynkowego i na okres dostawy po dniu 1 lipca 2025 r., którego celem jest maksymalizacja udziału dostawców zdolności wytwórczych spełniających wymogi określone w art. 22 ust. 4 rozporządzenia rynkowego,
2. ilość zdolności wytwórczych oferowanych w konkurencyjnym procesie przetargowym, o którym mowa w lit. a, nie jest wystarczająca, aby rozwiązać problem związany z wystarczalnością stwierdzony na podstawie art. 20 ust. 1 rozporządzenia rynkowego w okresie dostaw, którego dotyczy ten proces przetargowy,
3. zdolności wytwórcze emitujące więcej niż 550 g CO2 pochodzącego z paliw kopalnych na kWh energii elektrycznej posiadają zobowiązania lub otrzymują płatności lub zobowiązania dotyczące przyszłych płatności przez okres nieprzekraczający jednego roku i na okres dostawy, który nie przekracza okresu obowiązywania odstępstwa, a także zostają zamówione przez dodatkowy proces udzielania zamówień, który spełnia wszystkie wymogi przewidziane w art. 22 rozporządzenia rynkowego, wyłącznie na ilość zdolności niezbędną do zaradzenia problemowi związanemu z wystarczalnością, o którym mowa w literze powyżej.

Przewidziane odstępstwo może być stosowane do dnia 31 grudnia 2028 r., jeżeli przez cały okres obowiązywania odstępstwa są spełnione warunki w nim określone. Stąd w przedmiotowym projekcie ustawy o zmianie ustawy o rynku mocy wprowadzono szereg dostosowań umożliwiających przeprowadzenie aukcji uzupełniających. Celem jest wpisanie aukcji uzupełniających w obecne procesy rynku mocy.

Projektodawca proponuje wprowadzenie aukcji uzupełniających w ramach obecnego mechanizmu rynku mocy. Aukcje uzupełniające muszą spełniać rygorystyczne warunki określone w art. 2 pkt 16 rozporządzenia EMD (dodawany ust. 2c w art. 64 rozporządzenia rynkowego). W związku z tym projektodawca proponuje przeprowadzenie czterech aukcji uzupełniających na następujące okresy dostaw: druga połowa 2025 r. (aukcja półroczna) oraz na lata dostaw 2026, 2027 i 2028 (aukcje roczne). Aukcje uzupełniające zostaną przeprowadzone po zakończeniu aukcji dodatkowych rynku mocy, tzn. będą przeprowadzone z krótszym niż rok wyprzedzeniem względem momentu rozpoczęcia trwania obowiązku mocowego (lead time).

Aukcje uzupełniające będą w swej istocie przedłużeniem istniejących procesów rynku mocy (m.in. aukcji dodatkowych): będą organizowane w przypadku, gdy po przeprowadzeniu pierwotnych procesów rynku mocy na dany rok dostaw (aukcja główna i aukcje dodatkowe) zidentyfikowany problem z wystarczalnością zasobów wytwórczych nie zostanie rozwiązany, a fakt ten zostanie potwierdzony przez ocenę wystarczalności zasobów wytwórczych na poziomie krajowym (NRAA – ang. national resource adequacy assessment) sporządzaną na podstawie art. 24 rozporządzenia rynkowego oraz przepisów krajowych, tj. art. 15i ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 266, z późn. zm.), albo jej aktualizację. Projektodawca w tym zakresie przedstawił przepisy regulujące szczegółowo w jakich okolicznościach można ogłosić i zorganizować aukcje uzupełniające.

Organizacja aukcji uzupełniających po zakończeniu procesów aukcji dodatkowych na dany rok dostaw zapewni, że zostanie zmaksymalizowany udział dostawców zdolności wytwórczych spełniających limit emisji CO2 (art. 64 ust. 2c lit. a rozporządzenia rynkowego), ponieważ jednostki niskoemisyjne mogą uczestniczyć zarówno w procesach pierwotnych rynku mocy (aukcja główna i dodatkowe) bez konkurencji ze strony jednostek wysokoemisyjnych, jak i konkurować z nimi w aukcjach uzupełniających. Jednostki wytwórcze niespełniające limitu emisji CO2 otrzymają możliwość zawarcia kontraktów na nie więcej niż jeden rok dostaw (art. 68 ust. 2c lit. a rozporządzenia rynkowego), ponieważ w aukcji uzupełniającej będą mogły zawrzeć kontrakt na pół roku (drugie półrocze 2025 r.) lub na rok (2026, 2027 lub 2028). Aukcje uzupełniające będą organizowane na dany rok dostaw w przypadku stwierdzenia uzasadnionej potrzeby zakupu dodatkowych mocy (co potwierdzi NRAA wykonana przez operatora), tak aby zapewnić spełnienie wymogu określonego w art. 64 ust. 2c lit. b rozporządzenia rynkowego, tj. zapewnienia, że ilość zdolności wytwórczych oferowanych w pierwotnych procesach rynku mocy (aukcje główna i dodatkowe) na dany rok dostaw nie jest wystarczająca, aby rozwiązać problem związany z wystarczalnością mocy w systemie elektroenergetycznym. Możliwość konkurencji między jednostkami wysokoemisyjnymi i niskoemisyjnymi, a także ścisłe ograniczenie wolumenu, zostało doprecyzowane przez projektodawcę w przepisach projektowanej ustawy.

Do udziału w aukcjach uzupełniających będą uprawnione: istniejące jednostki wytwórcze, istniejące jednostki wytwórcze zagraniczne (które wcześniej wygrały aukcję wstępną na dany okres dostaw, ale nie zawarły umowy mocowej), jednostki DSR składające się z istniejących jednostek fizycznych oraz jednostki DSR składające się z istniejących jednostek fizycznych zagranicznych (na zasadach jak jednostki wytwórcze zagraniczne), a także jednostki DSR planowane. Aby uczestniczyć w aukcjach uzupełniających dany podmiot powinien wcześniej poddać się procesowi certyfikacji ogólnej, aby niezbędne dane na potrzeby procesów rynku mocy w odniesieniu do danego podmiotu i jego jednostek zostały właściwie przekazane i zweryfikowane, oraz uczestniczyć w certyfikacji do aukcji uzupełniającej, podczas której deklaruje również swój udział w aukcji uzupełniającej.

Sposób określenia parametrów aukcji uzupełniających rynku mocy został określony w przepisach ustawy. Parametry aukcji uzupełniającej na dany rok będą ogłoszone przez ministra właściwego do spraw energii w drodze obwieszczenia. Obwieszczenie jest adekwatnym środkiem, ponieważ w ustawie jasno określono poszczególne parametry – sposób ich obliczenia lub źródło, z których powinny zostać powzięte. Należy wyjaśnić, że poszczególne parametry zostaną przez operatora zaczerpnięte z już wydanych aktów wykonawczych do ustawy lub zostaną obliczone na podstawie precyzyjnie określonego w projektowanej ustawie wzoru, a sama kalkulacja będzie czynnością matematyczną i nie będzie pozwalać na dowolność w podejściu przez operatora. Operator, przygotowując propozycje parametrów aukcji uzupełniającej rynku mocy, dokona jedynie czynności obliczeniowych na potrzeby obliczenia zapotrzebowania na moc oraz (vide art. 32 ust. 1 pkt 1 oraz pkt 7 ustawy w sposób określony w projektowanym art. 34a ustawy), oraz wyznaczenia maksymalnej określonej dla cenobiorcy, na podstawie wyznaczona na podstawie kapitałowych i operacyjnych kosztów stałych jednostek mogących uczestniczyć w tych aukcjach (art. 32 ust. 1 pkt 2). Natomiast pozostałe wartości parametrów zostaną zaczerpnięte z już ogłoszonych rozporządzeń ministra właściwego do spraw energii wydanych na podstawie art. 34 ustawy – są to: maksymalna liczba rund aukcji (art. 32 ust. 1 pkt 3), korekcyjne współczynniki dyspozycyjności dla poszczególnych grup technologii (art. 32 ust. 1 pkt 6), a także parametry, o których mowa w art. 31 ust. 2 i 3 ustawy o rynku mocy.

Dodatkowo status cenotwórcy i cenobiorcy będzie przyznany zgodnie z zasadami obowiązującymi na aukcji dodatkowej, tj. jednostki wytwórcze istniejące będą miały status cenobiorcy, a jednostki DSR i jednostki składające się z jednostek fizycznych zagranicznych będą miały status cenotwórcy. To rozstrzygnięcie projektodawcy wynika z faktu, że aukcje uzupełniające umożliwiają zawarcie umowy mocowej na maksymalnie jeden rok, więc status cenotwórcy i cenobiorcy został ustalony analogicznie do aukcji dodatkowej (art. 25 ust. 7 ustawy o rynku mocy). Zgodnie z obowiązującymi zasadami rynku mocy, zapewnienie statusu cenotwórcy dla jednostek wytwórczych ma miejsce tylko w odniesieniu do jednostek nowych oraz tych, które są w stanie wykazać odpowiedni poziom nakładów inwestycyjnych kwalifikujących do zawarcia wieloletnich umów mocowych (w ramach aukcji głównej). W przypadku aukcji uzupełniającej (umowy roczne/półroczna), w której nie ma możliwości zawierania umów wieloletnich, taki stan nie występuje. Cenotwórcami na tych aukcjach, jak w przypadku aukcji dodatkowych, mogą być jedynie jednostki rynku mocy redukcji zapotrzebowania, jednostki rynku mocy składającej się z jednostki fizycznej zagranicznej redukcji zapotrzebowania i jednostki rynku mocy składającej się z jednostki fizycznej zagranicznej wytwórczej. Ponadto aukcje uzupełniające będą realizowane na zasadach analogicznych do obecnych aukcji głównych i dodatkowych, czyli w formule aukcji holenderskiej, w rundach ze spadającą ceną, z ustaloną ceną maksymalną oraz jednolitą ceną zamknięcia aukcji.

Stąd w art. 1 zaproponowano przepisy zmieniające ustawę o rynku mocy:

1. w pkt 1 dodano odnośnik informujący o tym, że ustawa o rynku mocy w zakresie swojej regulacji służy stosowaniu rozporządzenia EMD;
2. w pkt 2 wprowadzono w art. 2 ustawy o rynku mocy definicję aukcji uzupełniającej, określając, że jest to aukcja mocy przeprowadzana na okresy dostaw: druga połowa 2025 r., 2026–2028 r. (okresy roczne), a także zmodyfikowano definicję okresu dostaw, tak aby było jasne, że okresem dostaw jest rok kalendarzowy (właściwy dla aukcji głównej), albo kwartał (właściwy dla aukcji dodatkowych), albo okres, o którym mowa w definicji aukcji uzupełniającej (rok kalendarzowy (2026, 2027, 2028) lub pół roku (druga połowa 2025 r.));
3. w pkt 3 zmodyfikowano przepisy art. 3 ustawy o rynku mocy, wprowadzając certyfikację do aukcji uzupełniającej jako dodatkowy etap procesów aukcji uzupełniającej, niezbędny do jej przeprowadzenia, i określając czas jej trwania (nie krócej niż 4 tygodnie) i moment rozpoczęcia (nie wcześniej niż po ogłoszeniu ostatecznych wyników aukcji dodatkowych na dany rok dostaw) i moment zakończenia – 10 dni przed rozpoczęciem aukcji uzupełniających;
4. w pkt 4 zmieniono art. 4 ustawy o rynku mocy, wprowadzając poza aukcjami wstępnymi do aukcji głównej i akcji dodatkowych również aukcje wstępne do aukcji uzupełniającej, które przeprowadza się po ogłoszeniu parametrów aukcji uzupełniającej, jednak nie później niż przed rozpoczęciem certyfikacji do aukcji uzupełniającej, a także określając, że aukcję uzupełniającą prowadzi się w postaci elektronicznej za pomocą dedykowanego systemu teleinformatycznego, o terminie jej przeprowadzenia informuje się na stronie internetowej, a oferty i oświadczenia składane w jej trakcie opatruje się podpisem kwalifikowanym;
5. w pkt 5 zmieniono art. 7 ustawy o rynku mocy, określając zasady wyboru ofert na aukcji wstępnej do aukcji uzupełniającej;
6. w pkt 6 zmieniono art. 9 ustawy o rynku mocy wprowadzając zmianę w ust. 7 –uzupełniając przepisy o rozwiązania dotyczące aukcji wstępnej do aukcji uzupełniającej;
7. w pkt 7 zmieniono art. 12 ustawy o rynku mocy, ograniczając zakres przedmiotowy wniosku o rejestrację, zmieniając zakres wniosku o rejestrację jednostki redukcji zapotrzebowania planowanej, oraz zakres uprawnień jednostek wynikających z uzyskania wpisu do rejestru. Ograniczenie informacji zawartych we wniosku o rejestrację przez usunięcie informacji o planach pracy na najbliższe 5 lat kalendarzowych (dla jednostek fizycznych), zgłoszenia danej jednostki fizycznej do udziału w najbliższej aukcji głównej i aukcjach dodatkowych oraz planowanego terminu aukcji głównej, do której zgłosi się jednostka fizyczna wytwórcza planowana pozwala na ograniczenie obciążeń informacyjnych nałożonych na podmioty składające wniosek oraz operatora. Informacje te były przekazywane tylko fakultatywnie i nie były zobowiązujące dla uczestników rynku mocy. Stąd przekazywanie ich jest jedynie dodatkowym obciążeniem bez wpływu dla dalszych procesów rynku mocy. Zmiana w ust. 3 stanowi doprecyzowanie, że uzupełnienie lub zmiana informacji odnosi się do informacji zawartych w rejestrze. Zmiana w ust. 5 odnosi się do zakresu informacji przekazywanych w odniesieniu do jednostki redukcji zapotrzebowania planowanej, zapewniając spójność zakresu zgodnie z wcześniejszymi zmianami w ust. 2 oraz usuwając plan działalności, który również miał znaczenie głównie informacyjne. Oznacza to ograniczenie obciążeń administracyjnych dla jednostek redukcji zapotrzebowania planowanych i ma pozytywny wpływ na efektywność procesów rynku mocy. W ust. 6 doprecyzowano, że wpis do rejestru jednostki fizycznej lub jednostki redukcji zapotrzebowania planowanej uprawnia tę jednostkę do udziału w najbliższej certyfikacji do aukcji głównej, najbliższej certyfikacji do aukcji dodatkowych oraz najbliższej certyfikacji do aukcji uzupełniającej. Uzupełnienie zakresu o certyfikację do aukcji uzupełniającej wynika z potrzeby uzupełnienia procesów pierwotnych rynku mocy (aukcji głównej i aukcji dodatkowych) o aukcję uzupełniającą;
8. w pkt 8 zmieniono w art. 14 w ust. 1 pkt 1 ustawy o rynku mocy, nadając nowe brzmienie oraz zaproponowano uchylenie pkt 2 i 3. Ogranicza się tym samym zakres informacji przekazywanych przez operatora do Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, zwanego dalej „Prezesem URE”, po zakończeniu certyfikacji ogólnej. Takie działanie nie wpływa na efektywność prowadzonych analiz, a ma wpływ na operatora, ograniczając obciążenia administracyjne, co ułatwi mu prace nad zwiększoną ilością procesów rynku mocy. W pkt 1 wykreślono wyrazy „oraz jednostki fizyczne zagraniczne”, ponieważ w certyfikacji ogólnej jednostki te nie uczestniczą, stąd informacja zgłaszana w tym zakresie przez operatora jest zbędna;
9. w pkt 9 nadano nowy tytuł rozdziału 4, ponieważ zakres certyfikacji do aukcji obejmuje teraz nie tylko aukcje główne i dodatkowe, ale również aukcje uzupełniające;
10. w pkt 10 zmieniono art. 15 ustawy o rynku mocy, uwzględniając aukcje uzupełniające w ust. 1 (wprowadzenie do wyliczenia oraz pkt 1), ust. 2 i ust. 4 w przepisach regulujących kwestię wniosku o certyfikację do aukcji mocy (głównej, dodatkowych i uzupełniającej), a także dodając nowy pkt 3 w ust. 1 umożliwiający dopuszczenie do aukcji uzupełniającej jednostki rynku mocy utworzonej w certyfikacji do aukcji głównej na ten sam rok dostaw, nadając nowe brzmienie ust. 7 i dodając nowy ust. 7a, regulując kwestię możliwości udziału jednostek wytwórczych, o których mowa w ust. 7, i które rozpoczęły produkcję komercyjną do dnia 4 lipca 2019 r. jedynie w rynku wtórnym – w odniesieniu do aukcji głównej i aukcji dodatkowych, a także do certyfikacji do aukcji uzupełniającej w pełnym zakresie. Dodatkowo wprowadzono przepisy zapewniające możliwość udziału w wielu akcjach rynku mocy na ten sam okres, ale równocześnie zapobiegnie możliwości uzyskiwania obowiązku mocowego w kolejnych aukcjach rynku mocy na ten sam okres dostaw przez te same zasoby (ryzyko dublowania się lub potrajania obowiązków mocowych względem pojedynczego zasobu);
11. w pkt 11 zmieniono w art. 16 w ust. 2 pkt 4a ustawy o rynku mocy, nadając mu nowe brzmienie. Doprecyzowano, jakie jednostki będą mogły wchodzić w skład jednostki rynku mocy, określając relację do limitu emisji i momentu rozpoczęcia produkcji komercyjnej;
12. w pkt 12 zmieniono w art. 19 w ust. 1 pkt 9 ustawy o rynku mocy, uzupełniając zakres przypadków, w których zachodzi brak spełnienia limitu emisji, o przypadek przewidziany w art. 15 ust. 7a, czyli przypadek jednostki wytwórczej niespełniającej limitu emisji, która rozpoczęła produkcję komercyjną do dnia 4 lipca 2019 r. Dodatkowo, zmieniając w ust. 1 pkt 6 uchylając lit. a–c oraz e, a także zmieniając brzmienie lit. d, ograniczono zakres informacji przekazywanych w ramach certyfikacji jedynie do informacji o jednostkowych wskaźnikach emisji CO2 tak, aby ograniczyć obciążenia administracyjne nałożone na podmioty podlegające certyfikacji, co przyspieszy procesy rynku mocy zarówno dla uczestników certyfikacji, jak i dla operatora, który prowadzi ten proces;
13. w pkt 13 zmieniono art. 21 ustawy o rynku mocy, nadając nowe brzmienie przepisu tak, aby doprecyzować, że dostawca mocy, składając wniosek o utworzenie jednostki rynku mocy uprzednio certyfikowanej w ramach aukcji mocy (głównej, dodatkowych i uzupełniającej), może złożyć wniosek o certyfikację zawierający jedynie uzupełnienie lub zmianę informacji przekazanych uprzednio; takie ukształtowanie przepisu pozwoli na aktualizację danych przy jednoczesnym ograniczeniu konieczności powtórnego przekazania danych aktualnych;
14. w pkt 14 nadano nowe brzmienie w art. 23 pkt 1 ustawy o rynku mocy, określając, że operator wydaje certyfikat potwierdzający utworzenie jednostki rynku mocy dopuszczający również do udziału w aukcji uzupełniającej;
15. w pkt 15 zmieniono art. 25 ustawy o rynku mocy, uzupełniając ust. 2–3 oraz ust. 4 pkt 4, tj. przepisy regulujące kwestię wydawania certyfikatów do aukcji mocy i zakres uprawnień z nich wynikających, o aukcję uzupełniającą, a także dodając ust. 8 określający status cenotwórców i cenobiorców w ramach aukcji uzupełniającej, które to statusy są zbieżne ze statusami w ramach aukcji dodatkowej;
16. w pkt 16 zmieniono art. 26 ust. 3 ustawy o rynku mocy, uzupełniając zakres certyfikatu wydawanego przez operatora o możliwość udziału w aukcji uzupełniającej;
17. w pkt 17 zmieniono art. 27 ustawy o rynku mocy, uchylając pkt 2, 4 i 5, ograniczając tym samym zakres informacji przekazywany przez operatora Prezesowi URE i ministrowi właściwemu do spraw energii w zakresie przebiegu certyfikacji do aukcji głównej. Dzięki temu procesy rynku mocy będą mogły być przeprowadzone szybciej i zmniejszy się obciążenie administracyjne po stronie operatora;
18. w pkt 18 zmieniono art. 28 ustawy o rynku mocy, uchylając pkt 3, ograniczając tym samym zakres informacji przekazywanych przez operatora Prezesowi URE i ministrowi właściwemu do spraw energii w zakresie przebiegu certyfikacji do aukcji dodatkowej. Dzięki temu procesy rynku mocy będą mogły być przeprowadzone szybciej i zmniejszy się obciążenie administracyjne po stronie operatora;
19. w pkt 19 dodano nowy art. 28a ustawy o rynku mocy, określając, że operator w terminie 10 dni po zakończeniu certyfikacji do aukcji uzupełniającej przedkłada Prezesowi URE i ministrowi właściwemu do spraw energii informację o przebiegu tej certyfikacji wraz z określeniem zakresu przedmiotowego informacji; informacja ta jest zbieżna z informacjami przekazywanymi przez operatora do Prezesa URE i ministra właściwego do spraw energii na etapie zakończenia certyfikacji do aukcji dodatkowych;
20. w pkt 20 zmieniono art. 29 ustawy o rynku mocy, dodając nowe ust. 2a oraz ust. 5–6. W nowym ust. 2a określono, że operator w terminie do dnia 30 kwietnia roku poprzedzającego okres dostaw ogłasza datę przeprowadzenia aukcji uzupełniającej lub, w przypadku braku potwierdzenia wystąpienia luki mocowej (na podstawie krajowej analizy wystarczalności zasobów (art. 29 ust. 5 pkt 2) albo jej aktualizacji), informację o braku organizacji aukcji uzupełniającej na dany okres dostaw. W dodawanym ust. 5 i 6 określono przesłanki do przeprowadzenia (lub braku przeprowadzenia aukcji uzupełniającej) na dany okres dostaw, tj.: 1) zakończenie aukcji dodatkowych na dany rok dostaw oraz 2) wystąpienie okoliczności, którą jest brak pokrycia luki mocowej w procesach aukcji głównej i aukcji dodatkowych na dany rok dostaw, co nie pozwala rozwiązać problemu związanego z wystarczalnością, stwierdzonego na podstawie art. 20 ust. 1 rozporządzenia rynkowego; są to warunki przewidziane w rozporządzeniu EMD;
21. w pkt 21 zmieniono art. 32 ustawy o rynku mocy, zmieniając brzmienie ust. 3 przez dodanie zastrzeżenia, że na potrzeby aukcji wstępnych do tych aukcji dodatkowych, parametry, o których mowa w ust. 1 pkt 7, pomniejsza się o sumę obowiązków mocowych zakontraktowanych w toku aukcji głównej na dany rok dostaw, a także dodając ust. 4 określający parametry aukcji uzupełniającej jako: a) wielkości wyznaczające popyt w aukcji, cenę maksymalną określoną dla cenobiorcy – ustalaną na okresy dostaw w drugiej połowie 2025 r. zgodnie z art. 2 niniejszej ustawy, na 2026 r. – zgodnie z art. 3 niniejszej ustawy oraz na okresy dostaw 2027–2028 – zgodnie z art. 34 niniejszej ustawy; b) korekcyjne współczynniki dyspozycyjności dla poszczególnych grup technologii dla aukcji uzupełniającej i maksymalną liczbę rund aukcji zgodnie z wartościami określonymi w rozporządzeniu wydanym na podstawie art. 34 ust. 1 dla aukcji głównej dla tego samego okresu dostaw;
22. w pkt 22 dodano nowe art. 34a i art. 34b regulujące sposób i tryb określania oraz publikacji parametrów aukcji uzupełniających. Określono sposób wyznaczania zapotrzebowania na moc w aukcji uzupełniającej na podstawie wymaganej wielkości obowiązków mocowych niezbędnej dla zapewnienia spełnienia standardu bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej do odbiorców końcowych, określonej w ocenie wystarczalności zasobów, pomniejszonej o sumę aktywnych obowiązków mocowych dotyczących danego okresu dostaw, wynikających z przeprowadzonych aukcji głównych oraz o najmniejszą wielkość aktywnych obowiązków mocowych dotyczących danego okresu dostaw, wynikających z przeprowadzonych aukcji dodatkowych. W zakresie aukcji dodatkowych jako referencyjny kwartał przyjęto kwartał o najniższym wolumenie obowiązków mocowych zakontraktowanych w aukcjach dodatkowych. Jest to zasadne z punktu widzenia zapewnienia bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej w każdym dniu, niezależnie od zmienności sezonowej poziomu zapotrzebowania na moc oraz energię elektryczną w systemie, a także od zmiennej sezonowo dostępności zasobów wytwórczych i redukcji zapotrzebowania. Przyjęcie takiej wartości jest uzasadnione wynikami oceny wystarczalności zasobów wytwórczych na poziomie krajowym (NRAA) oraz mechaniką działania aukcji mocy oraz nie narusza warunku przyznania odstępstwa, którym jest minimalizacja nabywanego wolumenu. Ponadto, obliczając wielkość zapotrzebowania na moc w aukcji uzupełniającej, uwzględniono wpływ wolumenów zarezerwowanych dla wymiany transgranicznej dla poszczególnych obszarów rynkowych (przekrój synchroniczny, Litwa, Szwecja), zapewniając jednostkom zagranicznym możliwość niedyskryminacyjnego udziału w polskim rynku mocy. W ten sposób zapewniono spełnienie warunków określonych w rozporządzeniu EMD wskazujących, że proces aukcji realizowanych w ramach derogacji może dotyczyć wyłącznie wolumenu zdolności niezbędnego do zaadresowania problemów związanych z wystarczalnością zasobów wytwórczych. Określono również wartości parametru wyznaczającego wielkość mocy poniżej zapotrzebowania na moc w aukcji uzupełniającej, dla której cena osiąga wartość maksymalną, oraz parametru wyznaczającego wielkość mocy ponad zapotrzebowanie na moc w aukcji uzupełniającej, dla której cena osiąga wartość minimalną, wartość maksymalnych wolumenów obowiązków mocowych dla zagranicy oraz ceny maksymalnej określonej dla cenobiorcy. W zakresie ceny cenobiorcy należy wskazać, że zgodnie z motywem 48 decyzji Komisji Europejskiej o zgodności pomocy publicznej przewidzianej w art. 60 ust. 1 z rynkiem wewnętrznym (State aid No. SA.46100 (2017/N) – Poland – Planned Polish capacity mechanism (C(2018) 601 final)) cena dla cenobiorców powinna być wyznaczona na poziomie, który pozwala objąć większość istniejących jednostek. Mając na względzie, że cena dla cenobiorców w aukcjach dodatkowych dla lat 2025 i 2026 była wyznaczana dla jednostek gazowych, przyjęto możliwość aktualizacji parametru aukcji określającego cenę maksymalną cenobiorcy z uwzględnieniem aktualnych, rzeczywistych, kosztów kapitałowych i operacyjnych jednostek obecnych na krajowym rynku, z wyłączeniem jednostek, które nie będą uprawnione do udziału w danej aukcji uzupełniającej, ze względu na objęcie umowami mocowymi w toku poprzednich aukcji. Jednocześnie, mając na względzie wskazanie w tym samym punkcie decyzji szacowanej wysokości ceny dla cenobiorców (ok. 45 EUR/kW/rok), jest konieczne ograniczenie maksymalnej ceny dla cenobiorców, aby pozostać w zgodności z decyzją notyfikacyjną. Od czasu przeprowadzenia pierwszej aukcji mocy, na rok dostaw 2021 w 2018 r. do aukcji dodatkowych na poszczególne kwartały roku dostaw 2026, która zostanie przeprowadzona w pierwszym kwartale 2025 r., cena wejścia na rynek nowej jednostki wzrosła o około 60 %. W związku z powyższym przyjęto również maksymalny wzrost ceny dla cenobiorców również na poziomie 60 %. Następnie, zgodnie z ust. 5, wyrażona w euro wartość parametru maksymalnej ceny dla cenobiorcy jest przeliczana na złote zgodnie ze średnim kursem euro ogłaszanym przez Narodowy Bank Polski z dnia przedłożenia przez operatora proponowanych parametrów aukcji na dany okres dostaw. Ponadto nałożono na operatora obowiązek terminowego opracowania albo aktualizacji oceny wystarczalności zasobów i jej publikacji.

Ponadto wskazano, że pozostałe parametry aukcji są przyjmowane na podstawie parametrów aukcji dodatkowych obejmujących okresy dostaw pokrywające się z okresem dostaw, na który jest przeprowadzana aukcja uzupełniająca. Wartości te zostały lub zostaną określone dla poszczególnych okresów dostaw w akcie wykonawczym wydawanym na podstawie art. 34 ust. 1 i zostaną wykorzystane na potrzeby aukcji uzupełniającej na ten sam okres dostaw.

Ogłoszenie parametrów aukcji uzupełniającej rynku mocy w drodze obwieszczenia ministra właściwego do spraw energii zostało przyjęte przez projektodawcę, ponieważ w przeciwieństwie do aukcji głównej i dodatkowej, aukcja uzupełniającą ma na celu zapewnienie możliwości nabycia ściśle określonego wolumenu mocy, którego nie udało się nabyć w pierwotnych procesach rynku mocy. Zarówno wolumen, jak i pozostałe parametry zostały jasno określone w ustawie w art. 34a, a operator za każdym razem będzie obliczał i przedstawiał parametry po wykonaniu oceny wystarczalności zasobów wytwórczych na poziomie krajowym (albo jej aktualizacji). Sposób wykonania tej analizy jest ściśle określony przepisami prawa Unii Europejskiej oraz odpowiednimi dokumentami ACER (Agencji współpracy regulatorów energetyki). Stąd operator po wykonaniu analizy dokona kalkulacji w ściśle określonych ustawą ramach i przedłoży ministrowi właściwemu do spraw energii propozycję parametrów, która zostanie ogłoszona w drodze obwieszczenia. Ponadto delegacja do wydania obwieszczenia została uzupełniona o wytyczne, jakimi powinien się kierować wydający obwieszczenie w sprawie parametrów aukcji uzupełniającej. Ogłoszenie w drodze obwieszczenia parametrów aukcji uzupełniającej powinno zostać dokonane, biorąc pod uwagę wyniki oceny wystarczalności zasobów wytwórczych na poziomie krajowym opublikowanej przez operatora zgodnie z art. 32a ust. 4 albo jej aktualizacji. Wzięcie pod uwagę wyników oceny wystarczalności zasobów wytwórczych na poziomie krajowym albo jej aktualizacji jest niezbędne, aby parametry aukcji uzupełniającej zostały określone na odpowiednim poziomie, zapewniającym jednocześnie pokrycie luki mocowej, jak i realizującym wymogi rozporządzenia EMD;

1. w pkt 23 zmieniono art. 49a ustawy o rynku mocy, dodając pkt 3 określający, że przepisu art. 48 ust. 2 pkt 2 lit. f nie stosuje się w odniesieniu do obowiązku mocowego, który powstał w wyniku zawarcia umowy mocowej w ramach aukcji uzupełniającej, również w przypadku, gdy ten obowiązek mocowy został przeniesiony, w całości lub w części, na inną jednostkę rynku mocy w wyniku transakcji na rynku wtórnym, niezależnie od liczby transakcji, którym podlegał;
2. w pkt 24 zmieniono art. 53a ustawy o rynku mocy, nadając nowe brzmienie przepisu i tym samym regulując kwestię zastępowania jednostek redukcji zapotrzebowania planowanych wchodzących w skład jednostki rynku mocy redukcji zapotrzebowania i wpływu procesu zastąpienia na spełnienie wymogów dotyczących limitu emisji;
3. w pkt 25 zmieniono w art. 55 ust. 4. Jest to zmiana wynikowa w związku z uchyleniem w art. 12 w ust. 2 pkt 5–7;
4. w pkt 26 zmieniono art. 60 ust. 3 ustawy o rynku mocy, uzupełniając katalog cen obowiązku mocowego określonych w umowie mocowej również o cenę zamknięcia aukcji uzupełniającej;
5. w pkt 27 zmieniono art. 64 pkt 1 ustawy o rynku mocy, w którym dokonano uzupełnienia przesłanki dotyczącej wypłaty wynagrodzenia na rzecz jednostki fizycznej zagranicznej, gdzie operator pozyskał dane niezbędne do dokonania rozliczeń w odniesieniu do przepływu między strefami w wysokości większej lub równej sumie wszystkich wielkości skorygowanego obowiązku mocowego przynależnych do wykonania przez jednostki rynku mocy zlokalizowane w danej strefie;
6. w pkt 28 zmieniono art. 67 ustawy o rynku mocy, nadając nowe brzmienie pkt 1 w ust. 5, gdzie określono wysokość rekompensaty za wywiązanie się z obowiązku mocowego i uzyskanie pozytywnego wyniku testowego okresu przywołania na rynku mocy jako równowartość wynagrodzenia dostawcy mocy należnego w odniesieniu do tej jednostki rynku mocy za dzień, w którym odbył się testowy okres przywołania, albo, w przypadku wykazania poniesienia uzasadnionych kosztów w wyższej wysokości, nie może być wyższa niż równowartość tygodniowego wynagrodzenia dostawcy mocy w odniesieniu do tej jednostki rynku mocy – w przypadku jednostki rynku mocy wytwórczej. Dodatkowo w tym artykule nadano nowe brzmienie ust. 9;
7. w pkt 29 zmieniono art. 67a ustawy, nadając nowe brzmienie ust. 9 i dookreślając, że przepisów dotyczących braku wynagrodzenia lub zwrotu wynagrodzenia za wykonanie obowiązku mocowego nie stosuje się w przypadku wykonania obowiązku mocowego, który powstał nie później niż w 31 grudnia 2019 r. w wyniku aukcji mocy lub który powstał w wyniku aukcji uzupełniającej, również w przypadku, gdy ten obowiązek mocowy, w całości lub w części, został przeniesiony na inną jednostkę rynku mocy w wyniku transakcji na rynku wtórnym, niezależnie od liczby transakcji, którym podlegał;
8. w pkt 30 zmieniono art. 74 ustawy o rynku mocy, wprowadzając zmianę w sposobie obliczania całkowitego kosztu rynku mocy w danym roku dostaw przez uwzględnienie dodatkowo corocznej waloryzacji cen obowiązku mocowego dla wieloletnich umów mocowych, a także doprecyzowując sposób dokonywania waloryzacji z wykorzystaniem średniorocznego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem określonego w komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, ogłoszonym w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” dla roku poprzedzającego rok ustalania stawek opłaty mocowej. Dodatkowo doprecyzowano, że koszt rynku mocy dla odbiorców końcowych jest równy kosztowi całkowitemu rynku mocy, o którym mowa w ust. 1, z uwzględnieniem art. 5 ust. 1 i 3 niniejszej ustawy, tj. kosztu aukcji uzupełniających na drugą połowę 2025 r. i lata 2026–2028;
9. w pkt 31 zmieniono art. 85 ust. 2 ustawy o rynku mocy, uzupełniając przepisy karne dotyczące nieprzeprowadzenia certyfikacji do aukcji uzupełniającej w terminie, nieprzedłożenia w terminie informacji o zakończeniu certyfikacji uzupełniającej, nieogłoszenia przez operatora dat aukcji uzupełniającej oraz niezorganizowania aukcji uzupełniającej z przyczyn leżących po stronie operatora.

W **art.** **2** w projektowanym przepisie epizodycznym uregulowano kwestię momentu rozpoczęcia obrotu wtórnego na rynku mocy w odniesieniu do okresów dostaw przypadających na lata 2026–2028. W odniesieniu do tych okresów obrót wtórny jeszcze się nie rozpoczął. Istotne jest jednak to, że obrót wtórny zostaje otwarty w momencie zakończenia wszystkich pierwotnych procesów rynku mocy, tj. aukcji głównej i aukcji dodatkowych. Jednak dla okresów dostaw 2026–2028 r. ostatnim pierwotnym procesem rynku mocy może być aukcja uzupełniająca – organizowana po zakończeniu aukcji dodatkowej na dany rok. Stąd dla okresów dostaw 2026, 2027 i 2028 określono szczególne przepisy regulujące moment rozpoczęcia obrotu wtórnego na moment po zakończeniu aukcji uzupełniającej lub moment po ogłoszeniu informacji o braku organizacji aukcji uzupełniającej na dany okres dostaw. Wprowadzenie tego przepisu zwiększa czytelność poszczególnych procesów dla uczestników rynku mocy.

W **art.** **3** w projektowanym przepisie przejściowym określono procedurę organizacji aukcji uzupełniającej na drugą połowę 2025 r. W ust. 1 określono termin przedłożenia przez operatora propozycji parametrów aukcji uzupełniającej na drugą połowę 2025 r. W ust. 2 określono termin ogłoszenia przez ministra właściwego do spraw energii parametrów aukcji uzupełniającej na drugą połowę 2025 r. W ust. 3 określono, że do dnia 31 marca 2025 r. zostanie ogłoszona data aukcji uzupełniającej na drugą połowę 2025 r. albo zostanie ogłoszona informacja o braku jej organizacji. Projektodawca zaproponował tak krótkie terminy w związku z pilnością ogłoszenia aukcji na drugą połowę 2025 r. Ponadto delegacja do wydania obwieszczenia z parametrami aukcji uzupełniającej na drugą połowę 2025 r. została uzupełniona o wytyczne analogicznie, jak w przypadku obwieszczenia na podstawie art. 34b ust. 2.

W **art. 4** przewidziano, że wpis do rejestru jednostki fizycznej lub jednostki redukcji zapotrzebowania planowanej uzyskany w 2025 r. uprawnia tę jednostkę do udziału w certyfikacji do aukcji uzupełniających na drugą połowę 2025 r. i na 2026 r. W 2025 r. wyjątkowo będą organizowane dwie aukcje uzupełniające, stąd konieczność zapewnienia, że certyfikat wydany na 2025 r. będzie uprawniał do udziału nie tylko w najbliższej aukcji uzupełniającej (na drugą połowę 2025 r.), ale także w kolejnej organizowanej w 2025 r., czyli aukcji uzupełniającej na 2026 r.

W **art. 5** ust. 1 określono sposób obliczania całkowitego kosztu rynku mocy w drugiej połowie 2025 r. na potrzeby kalkulacji stawek opłaty mocowej. Koszt ten jest określany jako ½ całkowitego kosztu rynku mocy wyznaczonego przez Prezesa URE na 2025 r. (Prezes URE dokonał tego, publikując stawki opłaty mocowej na 2025 r. do końca września 2024 r.) oraz sumę iloczynów obowiązków mocowych i cen zamknięcia aukcji uzupełniającej na drugą połowę roku dostaw 2025. Co należy podkreślić, Prezes URE nie jest obowiązany do ponownego przeliczenia stawek opłaty mocowej na drugą połowę 2025 r. w zakresie wykraczającym poza doliczenie kosztu umów mocowych zawartych w ramach aukcji uzupełniającej na drugą połowę 2025 r., stąd nie ma potrzeby przekazywania dodatkowych danych pomiarowych przez podmioty zobowiązane czy danych przez Zarządcę Rozliczeń S.A. W ust. 2 określono termin, w jakim Prezes URE kalkuluje stawki opłaty mocowej na drugą połowę 2025 r., a także sposób kalkulacji. W ust. 3 określono sposób wyznaczania całkowitego kosztu rynku mocy na lata dostaw 2026–2028 na potrzeby kalkulacji stawek opłaty mocowej. Całkowity koszt rynku mocy w tym okresie wyznacza się jako sumę: a) sumy iloczynów obowiązków mocowych wynikających z umów mocowych obejmujących dany rok i ich cen, uwzględniających coroczne waloryzacje tych cen obowiązku mocowego dla wieloletnich umów mocowych, o których mowa w art. 60 ust. 4, oraz pomniejszenia wynagrodzeń, o których mowa w art. 62 ust. 1 i 2, b) sumy iloczynów obowiązków mocowych i odpowiednich cen zamknięcia aukcji dodatkowych na dany rok dostaw, c) sumy iloczynów obowiązków mocowych i cen zamknięcia aukcji uzupełniającej na dany rok dostaw, d) kosztów, o których mowa w art. 77 ust. 3 i 4, pomniejszoną o skorygowany prognozowany koszt rynku mocy na dany rok dostaw.

**Art. 6** przewiduje klauzulę zawieszającą (standstill) dla wykonania umów mocowych zawartych w ramach aukcji uzupełniających do dnia przyznania przez KE odstępstwa.

**Art. 7** reguluje kwestię wejścia w życie projektowanej ustawy.

**3. Zgodność z prawem Unii Europejskiej**

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej / nie jest objęty prawem Unii Europejskiej. W zakresie swojej regulacji dokonuje wdrożenia przepisów rozporządzenia EMD w zakresie zmienianego art. 64 – nowe ust. 2b–2d rozporządzenia rynkowego.

**4. Notyfikacja**

Projekt ustawy nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt ustawy w zakresie swoich założeń będzie podlegał przedstawieniu Komisji Europejskiej wraz z całym wnioskiem, o którym mowa w zmienianym art. 64 ust. 2b rozporządzenia rynkowego (dodanym art. 2 pkt 16 rozporządzenia EMD).

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Projekt aktu nie zawiera wymogów nakładanych na usługodawców, podlegających notyfikacji, o której mowa w art. 15 ust. 7 i art. 39 ust. 5 dyrektywy 2006/123/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. dotyczącej usług na rynku wewnętrznym (Dz. Urz. UE L 376 z 27.12.2006, str. 36).

**5. Wpływ na mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców**

Projekt nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, ale wpływa na działalność podmiotów ją prowadzących, w tym na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, ponieważ wiąże się z planowanym wzrostem kosztów energii elektrycznej przenoszonych na rachunku za energię elektryczną (pozycja opłata mocowa) w okresie, w którym będą organizowane aukcje uzupełniające. Jednak wprowadzenie tych aukcji pozwala na zwiększenie bezpieczeństwa energetycznego i skuteczności mechanizmu rynku mocy w sytuacji, gdy w ramach krajowej oceny wystarczalności zasobów wytwórczych albo jej aktualizacji zostanie zidentyfikowana luka mocowa (tj. wystąpi ryzyko braku pełnej wystarczalności zasobów wytwórczych). Szerzej wpływ na poszczególne grupy odbiorców energii elektrycznej opisano w OSR.

**6. Wejście w życie**

Projektowana ustawa, zgodnie z art. 7, wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia. W celu zapewnienia możliwości przeprowadzenia wszystkich procesów niezbędnych dla przeprowadzenia aukcji uzupełniających rynku mocy w terminie zapewniającym możliwość zawarcia umów mocowych na drugą połowę 2025 r. w ramach aukcji uzupełniającej, która zostanie przeprowadzona w pierwszej połowie 2025 r., jest konieczne skrócenie terminu wejścia w życie projektowanej regulacji. Przedmiotowa regulacja jest oczekiwaną przez sektor energetyki i bezpośrednio wpływa na zapewnienie bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej, które to bezpieczeństwo jest kluczowe dla funkcjonowania państwa i prowadzenia działalności gospodarczej. Ponadto podmioty, do których bezpośrednio jest skierowana ta regulacja są podmiotami profesjonalnymi działającymi w obszarze energetyki, uczestniczącymi w procesie konsultacji i opiniowania, stąd projektodawca zakłada termin wejścia w życie jako wystarczający.