UZASADNIENIE

Podjęte przez Unię Europejską, zwaną dalej „UE”, międzynarodowe zobowiązania w ramach Porozumienia paryskiego do Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu, sporządzonej w Nowym Jorku dnia 9 maja 1992 r., przyjętego w Paryżu dnia 12 grudnia 2015 r. (Dz. U. z 2017 r. poz. 36) (podczas 21. sesji Konferencji Stron Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu), a także przyjęte w 2013 r. unijne ramy polityki klimatyczno-energetycznej do roku 2030 obligują państwa członkowskie do podjęcia wysiłku na rzecz ograniczenia negatywnego wpływu swoich gospodarek na stan środowiska, w tym na ograniczenie emisji gazów cieplarnianych do 2030 r. o 40 % w stosunku do 1990 r. W ramach Europejskiego Zielonego Ładu w 2019 r. Komisja Europejska, zwana dalej „KE”, zaproponowała podniesienie tego celu – tj. ograniczenie emisji gazów cieplarnianych do 2030 r. o minimum 55 % w porównaniu do 1990 r. oraz osiągnięcie zerowego poziomu emisji gazów cieplarnianych w roku 2050.

Sektor transportu jest odpowiedzialny za zużycie jednej trzeciej energii końcowej w UE, z czego znaczna część pochodzi z ropy naftowej. W 2023 r. transport był odpowiedzialny za 25 % emisji gazów cieplarnianych w UE i jest jedynym z sektorów, w którym poziom emisji wzrósł w porównaniu do 1990 r.[[1]](#footnote-2)) Osiągnięcie celu ogólnego, jakim jest zmniejszenie emisji gazów cieplarnianych w UE, wymaga podjęcia wysiłków na rzecz ograniczenia emisyjności sektora transportu. Jednym z proponowanych działań jest zwiększenie na podstawie art. 25 ust. 1 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2001 z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych (Dz. Urz. UE L 328 z 21.12.2018, str. 82, z późn. zm.), zwanej dalej „dyrektywą REDII”, udziału energii odnawialnej w transporcie do poziomu 14 % w 2030 r., przy użyciu m.in. biopaliw, w tym biopaliw zaawansowanych, odnawialnych paliw pochodzenia niebiologicznego (ang. RFNBO), ciekłych paliw węglowych pochodzących z recyklingu oraz gazowych paliw węglowych pochodzących z recyklingu (ang. RCF), a także zwiększenie roli odnawialnej energii elektrycznej stosowanej w transporcie.

Projekt ustawy wdraża także dyrektywę delegowaną Komisji (UE) 2024/1405 z dnia 14 marca 2024 r. zmieniającą załącznik IX do dyrektywy (UE) 2018/2001 w odniesieniu do dodawania surowców do produkcji biopaliw i biogazu (Dz. Urz. UE L 2024/1405 z 17.05.2024) oraz zapewnia stosowanie rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2023/1640 z dnia 5 czerwca 2023 r. w sprawie metodyki wyznaczania udziału biopaliwa i biogazu na potrzeby transportu, będących produktem przetwarzania we wspólnym procesie biomasy i paliw kopalnych (Dz. Urz. UE L 205 z 18.08.2023, str. 1) oraz w mniejszym zakresie służy stosowaniu pięciu innych rozporządzeń unijnych.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz niektórych innych ustaw, zwany dalej „projektowaną ustawą”, transponuje do polskiego prawa dyrektywę REDII w zakresie wykorzystania w transporcie niskoemisyjnych paliw oraz energii elektrycznej, a także:

1. określa poziomy Narodowego Celu Wskaźnikowego, zwanego dalej „NCW”, na kolejne lata – z uwzględnieniem możliwości branży paliwowej i sektora transportu, zgodnie z wyznaczonymi celami zapewnienia minimalnego udziału odnawialnych źródeł energii, zwanych dalej „OZE”, w transporcie określonymi w dyrektywie REDII, oraz wyznacza mechanizmy nadzoru, w tym finansowe, związane z brakiem realizacji wskazanych udziałów minimalnych;
2. uwzględnia wymóg dyrektywy REDII dotyczący maksymalnego udziału biokomponentów pozyskiwanych z surowców spożywczych lub pastewnych wykorzystywanych do realizacji celu udziału odnawialnej energii w sektorze transportu;
3. uwzględnia wymóg dyrektywy REDII dotyczący minimalnego udziału zaawansowanych biokomponentów, w tym biometanu, wytwarzanych z surowców wskazanych w części A w załączniku IX do dyrektywy REDII w sektorze transportu;
4. uzupełnia katalog paliw, którymi można realizować NCW, o ciekłe paliwa węglowe pochodzące z recyklingu, gazowe paliwa węglowe pochodzące z recyklingu, biokomponenty gazowe oraz biokomponenty zaawansowane, pozyskiwane dzięki zagospodarowaniu pozostałości, produktów ubocznych z procesów przetwórczych, odpadów zamiast ich składowania, na rzecz prowadzenia gospodarki w obiegu zamkniętym;
5. wskazuje biometan, w tym wprowadzony do sieci gazowej, który w celu końcowego zużycia trafił na stacje np. CNG, jako paliwo umożliwiające realizację NCW;
6. uwzględnia w realizacji NCW energię elektryczną z OZE – wytwarzaną w instalacjach OZE w rozumieniu ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii(Dz. U. z 2024 r. poz. 1361, z późn. zm.), zwaną dalej „ustawą OZE”, i wykorzystywaną w transporcie (energia elektryczna z OZE), w tym przy wykorzystaniu mechanizmu umów zaliczania energii elektrycznej odnawialnej w poczet realizacji celu OZE w transporcie (NCW);
7. zapewnia ciągłość funkcjonowania mechanizmów monitoringu spełniania kryteriów zrównoważonego rozwoju, w tym funkcjonowania uznanych przez KE w drodze decyzji dobrowolnych systemów certyfikacji, zachowania ważności wydanych poświadczeń, certyfikatów, świadectw, prowadzących do wzajemnego uznawania na obszarze UE certyfikowanych surowców i towarów;
8. reguluje wymagania dotyczące spełniania kryteriów zrównoważonego rozwoju w odniesieniu do biokomponentów, biopłynów i paliw z biomasy wykorzystywanych w instalacjach odnawialnego źródła energii wytwarzających energię elektryczną, ciepło lub chłód wytwarzanych z biomasy;
9. dokonuje korekt porządkowych lub dostosowawczych wynikających z potrzeby większej precyzji części przepisów.

Celem projektowanej ustawy jest wdrożenie dyrektywy REDII w zakresie przepisów dotyczących paliw transportowych – zapewnienie rozwoju rynku paliw transportowych w kierunku zwiększenia wykorzystania energii odnawialnej oraz zmniejszenia emisyjności sektora transportu. Równie istotne jest stworzenie warunków dla rozwoju technologii biokomponentów zaawansowanych, w tym biometanu, jak również zaliczanie w poczet celu odnawialnej energii elektrycznej wykorzystanej w pojazdach – co jest konieczne do realizacji wysokich celów OZE w transporcie. Wymienione działania będą miały pozytywny wpływ na utrzymanie właściwego poziomu bezpieczeństwa paliwowego państwa przy jednoczesnym zapewnieniu niezbędnego czasu na przeprowadzenie inwestycji, przebudowę infrastruktury logistycznej, dywersyfikację źródeł i sposobów dostaw różnych niskoemisyjnych nośników energii odnawialnych stosowanych w sektorze transportu.

Działania podjęte na podstawie przedmiotowego projektu wpłyną pozytywnie na stabilizację działania łańcuchów dostaw, stabilizację cen surowców energetycznych oraz nośników energii wykorzystywanych w transporcie, zmniejszą ekspozycję sektora paliw i transportu na wahania i zawirowania na światowych rynkach surowcowych, a także ustabilizują możliwości prowadzenia inwestycji w niskoemisyjne rozwiązania stosowane w transporcie, w najbliższej perspektywie, tj. do roku 2030.

Ponadto kolejnym celem projektowanej ustawy jest uchylenie przepisów ustalających w krajowym porządku prawnym mechanizm tzw. Narodowego Celu Redukcyjnego, zwanego dalej „NCR”. NCR stanowi obowiązek dla przedsiębiorców, importujących bądź produkujących paliwa transportowe wprowadzane na polski rynek, prowadzenia działań mających na celu obniżenie emisji gazów cieplarnianych w cyklu życia tych paliw. Mechanizm NCR ma swoje źródło w prawodawstwie unijnym – dyrektywa 98/70/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 1998 r. odnosząca się do jakości benzyny i olejów napędowych oraz zmieniająca dyrektywę Rady 93/12/EWG (Dz. Urz. WE L 350 z 28.12.1998, str. 58) , zwana dalej „FQD”, w art. 7a wymaga od państw członkowskich redukcji emisji gazów cieplarnianych w cyklu życia paliw transportowych o 6 % w stosunku do poziomu emisji z roku 2010 (bazowego). Efektem implementacji FQD są m.in. przepisy, które wprowadziły NCR do ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2024 r. poz. 1209, z późn. zm.), zwana dalej „ustawą o systemie”.

W dniu 18 października 2023 r. została przyjęta dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/2413 z dnia 18 października 2023 r. zmieniająca dyrektywę (UE) 2018/2001, rozporządzenie (UE) 2018/1999 i dyrektywę 98/70/WE w odniesieniu do promowania energii ze źródeł odnawialnych oraz uchylająca dyrektywę Rady (UE) 2015/652 (Dz. Urz. UE L 2023/2413 z 31.10.2023), zwana dalej „REDIII”, która w art. 3 pkt 4 uchyla art. 7a FQD, tym samym znosząc obowiązek redukcji emisji gazów cieplarnianych, z którego wynika NCR.

Obecnie obowiązek redukcji emisji gazów cieplarnianych w paliwach transportowych wynikający z NCR został nałożony na podmioty produkujące lub importujące paliwa transportowe, które trwale wyzbywają się ich na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej – takich podmiotów jest około 40. NCR jest realizowany w dużej mierze przez wykorzystanie biokomponentów w paliwach i biopaliwach ciekłych, co jest również wymagane przez Narodowy Cel Wskaźnikowy (NCW) ustanowiony w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz. U. z 2024 r. poz. 20, z późn. zm.). Ponadto NCR stanowi dodatkowe obciążenie dla podmiotów działających na rynku paliw, które po uchyleniu art. 7a FQD nie ma podstawy do jego nałożenia, zawartej w prawie Unii Europejskiej. Należy także zauważyć, że REDIII uchylająca obowiązek wynikający z art. 7a FQD określa inne, bardzo restrykcyjne cele w zakresie zawartości odnawialnej energii w paliwach transportowych oraz redukcji emisji z tych paliw, co oznacza, że podmioty działające na rynku paliw będą zmuszone do zwiększenia wysiłków mających na celu zwiększenie OZE w paliwach transportowych, a co za tym idzie do ograniczenia emisji z tych paliw. Biorąc powyższe pod uwagę, pojawiła się potrzeba uchylenia obowiązku NCR. W celu uchylenia NCR w stosunku do obowiązujących przepisów zostaną dokonane zmiany w ustawie o systemie oraz ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54, z późn. zm.), zwanej dalej „POŚ”.

**Uzasadnienie szczegółowe**

**I. Zmiany w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych**

**Wprowadzono zmiany w odnośniku do tytułu ustawy**

Projekt zmiany ustawy przewiduje wdrożenie w zakresie swojej regulacji dyrektywy REDII, która zastąpiła dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/28/WE z dnia 23 kwietnia 2009 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych zmieniającej i w następstwie uchylającej dyrektywy 2001/77/WE oraz 2003/30/WE (Dz. Urz. UE L 140 z 05.06.2009, str. 16, z późn. zm.). W adresie publikacyjnym dyrektywy REDII nie została uwzględniona dyrektywa REDIII, która będzie wdrażana co do zasady odrębnym projektem ustawy.

Ponadto odnośnik uwzględnia 6 rozporządzeń unijnych, których stosowaniu służy projektowana ustawa.

**Wprowadzono zmiany w art. 1 i art. 3a**

W art. 1 dokonano szeregu zmian związanych z rozszerzeniem lub zmianą zakresu ustawy, w tym w szczególności:

1. w ust. 1 pkt 1 wskazano, że zasady wykonywania działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania biokomponentów nie dotyczą biometanu, również jeżeli jest on wytwarzany w celu wykorzystania w sektorze transportu; w efekcie wprowadzonego przepisu działalność gospodarcza w zakresie wytwarzania biometanu (niezależnie od jego przeznaczenia) jest uregulowana w przepisach ustawy OZE;
2. w dodawanych pkt 3e i 3f w ust. 1 wskazano, iż ustawa reguluje zasady uwzględniania energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii stosowanej w transporcie, innych paliw odnawialnych, ciekłych paliw węglowych pochodzących z recyklingu i gazowych paliw węglowych pochodzących z recyklingu w określaniu i realizacji Narodowego Celu Wskaźnikowego;
3. w ust. 1a rozszerzono fragmenty dotyczące stosowania przepisów ustawy o biopaliwa ciekłe, inne paliwa odnawialne oraz o ciekłe paliwa węglowe pochodzące z recyklingu i gazowe paliwa węglowe pochodzące z recyklingu i jednocześnie usunięto z zakresu stosowania przepisów ustawy paliwa oraz wodór;
4. w ust. 2 doprecyzowano katalog wyłączeń z przepisów ustawy w zakresie paliw ciekłych nabywanych z przeznaczeniem do rezerw strategicznych lub pochodzących z rezerw strategicznych, o których mowa w ustawie z dnia 17 grudnia 2020 r. o rezerwach strategicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1598, z późn. zm.) oraz nabywanych z przeznaczeniem do zapasów agencyjnych lub pochodzących z zapasów agencyjnych, o których mowa w art. 3 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1281).

W związku z wprowadzeniem regulacji, zgodnie z którymi zasady prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania biometanu regulowane są w ustawie z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii – zmieniono brzmienie art. 3a uwzględniające powyższe ustalenia. W pozostałych kwestiach pozostawiono brzmienie (w pkt 2), zgodnie z którym do pozostałej działalności regulowanej, nieuregulowanych w ustawie, stosuje się przepisy ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236, z późn. zm.).

**I.1. Zmiany w definicjach pojęć ustawowych w art. 2**

W celu dostosowania definicji w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych do dyrektywy REDII wprowadzono następujące zmiany:

**Doprecyzowano definicję biomasy**

Zmiana porządkuje dotychczasową definicję biomasy w celu wskazania rodzajów surowców kwalifikujących się do tego terminu zgodnie z treścią dyrektywy REDII oraz przy jednoczesnym uwzględnieniu krajowej specyfiki i terminologii stosowanej w obowiązujących przepisach prawa. Zgodnie z treścią proponowanej definicji biomasa to substancja, która ulega biodegradacji, jest pochodzenia biologicznego i zaliczają się do niej substancje roślinne lub zwierzęce.

Jednocześnie biomasa stanowi część:

1. produktów, odpadów lub pozostałości – pochodzących z działów przemysłu powiązanych z rolnictwem, rybołówstwem, akwakulturą lub leśnictwem,
2. produktów lub odpadów – pochodząca z rolnictwa, rybołówstwa, akwakultury lub leśnictwa,
3. pozostałości z rolnictwa, rybołówstwa, akwakultury lub leśnictwa,
4. odpadów lub pozostałości, w tym odpadów komunalnych, odpadów lub pozostałości przemysłowych oraz odpadów z uzdatniania wody i oczyszczania ścieków

– w tym substancje roślinne lub zwierzęce.

Zgodnie z zaproponowanym powyżej doprecyzowaniem w zakresie:

1. pkt 1) powyżej – do biomasy zalicza się:

– wszelkiego rodzaju produkty, w tym produkty uboczne w rozumieniu art. 10 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach(Dz. U. z 2023 r. poz. 1587, z późn. zm.),

– odpady w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 31 ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych lub

– pozostałości w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 11c ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych

– pod warunkiem, że ww. surowce pochodzą z działów przemysłu powiązanych z rolnictwem, rybołówstwem, akwakulturą lub leśnictwem;

1. pkt 2) powyżej – do biomasy zalicza się wszelkiego rodzaju produkty lub odpady, które pochodzą bezpośrednio z sektorów rolnictwa, rybołówstwa, akwakultury lub leśnictwa, a więc surowce powstałe przed różnego rodzaju procesami przetwórczymi;
2. pkt 3) powyżej – do biomasy zalicza się pozostałości z rolnictwa, rybołówstwa, akwakultury lub leśnictwa w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 11b ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych, a więc surowce powstałe przed różnego rodzaju procesami przetwórczymi;
3. pkt 4) powyżej – do biomasy zalicza się również wszelkiego rodzaju odpady w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 31 ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych, niezależnie od sektora (przy założeniu, że spełniają wymogi w zakresie biodegradowalnego charakteru oraz pochodzenia biologicznego), w tym w szczególności:

– odpady komunalne w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach,

– odpady w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 31 ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych,

– pozostałości, w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 11c ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz

– odpady powstające z procesów uzdatniania wody i oczyszczania ścieków

– powyższa kategoria obejmuje zatem ww. surowce, które są pochodzenia biologicznego i ulegają biodegradacji, i zaliczają się do definicji biomasy niezależnie od tego czy pochodzą z sektorów rolnictwa, leśnictwa, rybołówstwa lub akwakultury.

Dodatkowo planowane jest ujednolicenie treści definicji biomasy zawartej w ustawie z treścią proponowaną w ustawie OZE – pełne ujednolicenie nastąpi w ramach projektu ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii (UD89).

**Wyodrębniono definicję biomasy rolniczej i biomasy leśnej**

Zmiana wynika z dokonanego w dyrektywie REDII rozróżnienia biomasy ze względu na pochodzenie. Pojęcie biomasa zawiera zarówno biomasę pochodzącą z rolnictwa, łącznie z substancjami roślinnymi i zwierzęcymi, jak również z leśnictwa i łowiectwa, a także rybołówstwa i akwakultury oraz z powiązanych z nimi działami przemysłu.

**Zmieniono definicję biokomponentów**

Zmiana ta wynika z wprowadzonego w dyrektywie REDII podziału na biopaliwa („ciekłe paliwa dla transportu, wytwarzane z biomasy”) oraz paliwa z biomasy („paliwa gazowe i stałe wytworzone z biomasy”), które mogą mieć różne zastosowanie, również w transporcie. Dotychczasowa definicja biopaliw z dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/28/WE z dnia 23 kwietnia 2009 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych zmieniająca i w następstwie uchylająca dyrektywy 2001/77/WE oraz 2003/30/WE (Dz. Urz. UE L 140 z 05.06.2009, str. 16, z późn. zm.), zwanej dalej „REDI”, obejmowała zarówno ciekłe, jak i gazowe paliwa stosowane w transporcie, produkowane z biomasy, co rzutowało na definicję biokomponentów zawartą w ustawie zdnia 25 sierpnia 2006 r.o biokomponentach i biopaliwach ciekłych. W celu wdrożenia ww. zmian w projekcie ustawy, w definicji biokomponentów, wskazano podział na biokomponenty ciekłe oraz biokomponenty gazowe, do których zalicza się biometan w rozumieniu art. 2 pkt 3c ustawy OZE (w tym skroplony lub sprężony). Jednocześnie za biokomponenty wytworzone z biomasy uznaje się te wytworzone z biomasy rolniczej, jak i biomasy leśnej zgodnie z dokonanym w projekcie ustawy podziałem.

Dodatkowo wskazano, że biokomponenty mogą być wykorzystywane do wytwarzania paliw, paliw lotniczych i paliw żeglugowych, zaś w przypadku biokomponentów gazowych mogą służyć do mieszania z kopalnymi odpowiednikami biokomponentu, bez konieczności posiadania koncesji na wytwarzanie paliw. Dotyczy to m.in. biometanu, który może być dodawany do skroplonego lub sprężonego gazu ziemnego, i jest zgodne z dodatkowymi zmianami wprowadzonymi w przepisach niniejszego projektu dotyczącymi kwestii m.in. parametrów jakościowych dla LNG i CNG stosowanych w transporcie, które zawierają również biometan.

**Dodano definicję biometanu**

Doprecyzowano również biokomponent gazowy, jakim jest biometan. Definicja biometanu wprowadza odesłanie do definicji biometanu, zawartej w art. 2 pkt 3c ustawy OZE, w celu zapewnienia spójności pojęciowej obu ustaw.

**W ramach definicji biokomponentów dokonano również doprecyzowania definicji biowodoru**

Zmiana polega na dookreśleniu, że jest to wodór wytworzony z biomasy, w tym z biometanu, który jest oczyszczonym gazem pochodzącym z biomasy. Zmiana ma na celu doprecyzowanie pojęcia biowodoru, który będzie wykorzystywany jako biokomponent do produkcji paliw, np. w procesach hydrokrakingu i hydroodsiarczania, w których biowodór wytworzony z biometanu wbudowuje się w cząsteczki paliw stosowanych w transporcie. Ten proces technologiczny będzie szczególnie istotny dla wypełnienia obowiązków związanych z realizacją NCW przez podmioty posiadające instalacje do wytwarzania paliw z ropy naftowej.

Powyższa zmiana ma na celu uniknięcie stosowania w obrocie prawnym wąskiej interpretacji definicji biowodoru, jako pochodzącego bezpośrednio z biomasy, z pominięciem etapu pośredniego, jakim jest np. wytworzenie go z biometanu pochodzącego z biomasy. Zmiana ma na celu zapewnienie, aby krajowi wytwórcy paliw ciekłych zyskali pewność zaliczania paliw wytworzonych w przedstawionym powyżej procesie technologicznym do realizacji NCW.

**Dodano definicję biokomponentów zaawansowanych**

W związku z wprowadzeniem w dyrektywie REDII definicji zaawansowanych biopaliw, tj. wytworzonych z surowców określonych w części A w załączniku IX do tej dyrektywy, w projekcie ustawy przewidziano dodanie nowej definicji biokomponentów zaawansowanych w rozumieniu dyrektywy REDII. Są to biokomponenty wytworzone z surowców, o których mowa w części A załącznika nr 1 do ustawy. Załącznik nr 1 część A jest zaś odpowiednikiem części A załącznika IX do dyrektywy REDII. Lista surowców w załączniku została uzupełniona zgodnie z treścią dyrektywy o nowe rodzaje surowców, m.in.: frakcję biomasy z odpadów i pozostałości z leśnictwa i działów przemysłu powiązanych z leśnictwem, jak np. kora, gałęzie.

**Dodano definicję ciekłego paliwa węglowego pochodzącego z recyklingu i gazowego paliwa węglowego pochodzącego z recyklingu**

Dyrektywa REDII przewidziała możliwość realizacji przez państwo członkowskie celu udziału energii odnawialnej w końcowym zużyciu energii w sektorze transportu także przez udział paliw węglowych pochodzących z recyklingu (RCF). Propozycja definicji z art. 1 w pkt 4 lit. f ma na celu wprowadzenie regulacji umożliwiających uwzględnianie ciekłych paliw węglowych pochodzących z recyklingu oraz gazowych paliw węglowych pochodzących z recyklingu stosowanych w transporcie w realizacji NCW.

Rynek paliw węglowych pochodzących z recyklingu w Polsce jest w początkowej fazie rozwoju, zakłada się jednak, że – z uwagi m.in. na możliwość wykorzystania w realizacji NCW – wzrośnie zainteresowanie inwestorów wytwarzaniem tego typu paliw. Z ogólnodostępnych informacji wynika, że prawdopodobnie najpopularniejszymi kierunkami rozwoju tego sektora będzie przetwarzanie tworzyw sztucznych – zużytych plastików i gum, np. w procesie pirolizy oraz przez wykorzystanie wielkopiecowych gazów odpadowych pochodzenia kopalnego. Przepisy dotyczące regulowania działalności polegającej na wytwarzaniu i przywozie nowego rodzaju paliw węglowodorowych zostały określone w ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 266, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą – Prawo energetyczne”.

**Dodano definicję energii elektrycznej z OZE**

Definicja określa energię elektryczną z OZE jako energię elektryczną wytworzoną w instalacjach OZE w rozumieniu art. 2 pkt 13 ustawy OZE*.* Powyższa zmiana, projektowana w art. 1 pkt 3e definicja ma na celu umożliwianie zaliczania energii elektrycznej z OZE, dostarczanej w drodze ładowania lub za pośrednictwem sieci trakcyjnej, do realizacji celów OZE w transporcie, zgodnie ze wskazaniem dyrektywy REDII promującej taką formę realizacji celów środowiskowych.

**Zmieniono definicję roślin wysokoskrobiowych**

W celu zachowania pełnej zgodności z definicją dyrektywy REDII, doprecyzowano istniejącą definicję w ten sposób, że wskazano, że w przypadku zbóż nie ma znaczenia, czy są wykorzystywane tylko ziarna czy całe rośliny – zboża, rośliny bulwiaste i korzeniowe, a także cebulowe. Dokonano zmian redakcyjnych przepisu w celu zapewnienia większej czytelności.

**Dodano definicję roślin spożywczych lub pastewnych**

Definicja została wprowadzona w dyrektywie REDII, w której określono maksymalny dopuszczalny udział biokomponentów z tych roślin, jaki może zostać uwzględniony przy obliczaniu realizacji celu 14 % udziału energii odnawialnej w końcowym zużyciu energii w sektorze transportu. Maksymalny dopuszczalny udział biokomponentów z roślin spożywczych lub pastewnych uwzględniono w projektowanych przepisach, które zostały omówione w innej części uzasadnienia.

**Wprowadzono zmiany w definicji „****pozostałość z rolnictwa, akwakultury, rybołówstwa lub leśnictwa” oraz w definicji „pozostałość z przetwarzania”**

W związku ze zmianami w definicjach ww. pojęć w dyrektywie REDII w stosunku do pojęć w dyrektywie REDI wprowadzono następujące zmiany w definicjach:

W art. 2 pkt 11b pojęcie „pozostałość z przetwarzania” zastąpiono pojęciem „pozostałości”, co odpowiada dokładnie zmianom wprowadzonym przez dyrektywę REDII, bez zmiany intencji definiowanego pojęcia, która nie uległa istotnym zmianom w stosunku do dyrektywy REDI. Należy wskazać, że do pojęcia „pozostałości” odnosi się np. wprowadzona do ustawy nowa definicja roślin spożywczych i pastewnych oraz zmieniona definicja niespożywczego materiału celulozowego. Przez dokonaną zmianę zostanie zapewniona spójność terminologiczna we wskazanych definicjach. W celu zapewnienia tej spójności została także w tym zakresie dostosowana definicja pozostałości z rolnictwa, rybołówstwa, akwakultury lub leśnictwa.

**Dodano definicję operatora infrastruktury ładowania oraz przewoźnika kolejowego**

Operator infrastruktury ładowania zgodnie z ustawową definicją to operator stacji ładowania w rozumieniu art. 2 pkt 27 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych(Dz. U. z 2024 r. poz. 1289, z późn. zm.) oraz podmiot eksploatujący infrastrukturę ładowania drogowego transportu publicznego. Natomiast przewoźnik kolejowy – to przewoźnik kolejowy w rozumieniu art. 4 pkt 9 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 697, z późn. zm.). Wprowadzone zmiany umożliwiają wykonanie obowiązku wynikającego z przepisów dyrektywy REDII w sprawie możliwości wykazania dostarczenia energii elektrycznej z OZE przez podmioty działające w ww. zakresie – transportu drogowego i kolejowego, i rozliczenia tej energii w realizacji NCW.

**Dodano definicje związane z procesem dostarczania energii elektrycznej do pojazdów**

Definicja ładowania została określona przez odesłanie do art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych. Określono też proces dostarczania energii elektrycznej do pojazdu drogowego lub kolejowego przez dostarczenie tej energii elektrycznej: w drodze ładowania – w przypadku pojazdu drogowego oraz za pośrednictwem sieci trakcyjnej – w przypadku pojazdu kolejowego w rozumieniu ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym.

Regulacje umożliwiają wykonanie obowiązku wynikającego z przepisów dyrektywy REDII w sprawie możliwości wykazania sposobu dostarczenia energii elektrycznej z OZE – dla potrzeb transportu drogowego i kolejowego.

**Wprowadzono zmiany w definicji NCW oraz podmiotu realizującego NCW**

Konieczność tych zmian wynika z wprowadzenia regulacji przewidujących możliwość realizacji NCW przez inne paliwa odnawialne, biokomponenty zawarte w paliwach oraz nowe grupy paliw: ciekłe paliwa węglowe pochodzące z recyklingu i gazowe paliwa węglowe pochodzące z recyklingu oraz przez energię elektryczną z OZE, stosowanych w transporcie, które zgodnie z dyrektywą REDII mogą być uwzględniane w liczniku przy obliczaniu udziału energii odnawialnej w końcowym zużyciu energii w sektorze transportu liczonej według wartości energetycznej. Projektowana ustawa wprowadza te grupy paliw i energii elektrycznej z OZE do licznika w strukturze udziału NCW.

W związku z potrzebą uwzględnienia przepisów dyrektywy REDII określającej zasady obliczania udziału OZE w transporcie wymagającej uwzględnienie w liczniku tego udziału wartości energetycznej wszystkich rodzajów energii ze źródeł odnawialnych dostarczanych do wszystkich sektorów transportu, dokonano modyfikacji definicji podmiotu realizującego NCW oraz uwzględniono możliwość realizacji NCW przez stosowanie odnawialnych zamienników paliw lotniczych.

Za paliwa lotnicze uznaje się przy tym: benzyny lotnicze o kodzie CN 2710 12 31, paliwa typu benzynowego do silników odrzutowych o kodzie CN 2710 12 70 lub paliwa typu nafty do silników odrzutowych o kodzie CN 2710 19 21.

Z kolei z uwagi na wynikającą z REDII możliwość uwzględnienia w rozliczeniu NCW odnawialnych zamienników paliw żeglugowych, wskazuje się jako paliwa żeglugowe następujące ich rodzaje: CN 27101943, CN 27101946, CN 27101947, CN 27101962, CN 27079999, CN 27101966, CN 27101966, CN 27101967, CN 27101967, CN 27101245, CN 27101249, CN 27111100.

Z uwagi na przyjęty w projektowanej ustawie sposób dochodzenia do unijnego celu zapewnienia do 2030 r. 14 % udziału energii odnawialnej w transporcie, który polega m.in. na promowaniu zużycia ciekłych paliw węglowych pochodzących z recyklingu i gazowych paliw węglowych pochodzących z recyklingu oraz biokomponentów zaawansowanych, w tym biometanu, został zmieniony zakres definicji podmiotu realizującego NCW. Z uwagi na potrzebę uszczelnienia możliwości rozporządzania paliwami ciekłymi lub biopaliwami ciekłymi uszczegółowiono czynność rozporządzenia nimi przez dokonanie jakiejkolwiek czynności prawnej lub faktycznej po raz pierwszy – co eliminuje możliwość podwójnego rozliczenia tej samej partii biokomponentów. Podobnej zmiany doprecyzowującej dokonano w ustawie o systemie*.*

**Zmieniono definicję odpadów oraz dodano definicję bioodpadów**

Potrzeba zmiany definicji odpadów wynika z odrębnego ujęcia w dyrektywie REDII definicji odpadów i dodania definicji bioodpadów, w konstrukcji której dyrektywa REDII stosuje odesłanie do odpowiednich definicji zawartych w dyrektywie 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów oraz uchylającej niektóre dyrektywy (Dz. Urz. L 312 z 22.11.2008, str. 3, z późn. zm.). Rozróżnienie tych pojęć odnosi się np. do katalogu surowców z załącznika IX do dyrektywy REDII, który został wdrożony do ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych w załączniku nr 1. W związku z powyższym, definicje te zostały odpowiednio wdrożone w art. 2 pkt 31 oraz 31a, z zastosowaniem odniesienia do odpowiednich definicji ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach(Dz. U. z 2023 r. poz. 1587, z późn. zm.). Zgodnie z tą ustawą przez odpady rozumie się każdą substancję lub przedmiot, których posiadacz pozbywa się, zamierza się pozbyć lub do których pozbycia się jest obowiązany. Ze względu na występujące w przeszłości przypadki prób oszustw, z definicji odpadów wyłączono substancje oraz przedmioty (różne rodzaje substancji, produktów lub pozostałości np. z rolnictwa, produkcji, przetwórstwa), w sposób zamierzony zmodyfikowane lub intencyjnie zanieczyszczone w celu uznania ich za odpady. Jednocześnie, w celu promocji działań zmierzających do zagospodarowania na cele transportowe NCW faktycznych odpadów oraz minimalizacji możliwych nadużyć, wskazano, że odpadów nie stanowią substancje, które zostały w sposób zamierzony zmodyfikowane lub zanieczyszczone w celu uznania ich za odpady.

Wytwórca lub przetwórca biokomponentów może pozyskać odpady oraz bioodpady na podstawie umowy: z podmiotem prowadzącym zbieranie lub przetwarzanie odpadów na podstawie zezwolenia, z pośrednikiem w obrocie odpadami lub mogą zostać wykorzystane odpady wytworzone w ramach prowadzonej działalności.

Natomiast przez bioodpady rozumie się ulegające biodegradacji odpady z ogrodów i parków, odpady żywności i kuchenne z gospodarstw domowych, gastronomii, w tym restauracji, stołówek oraz zakładów zbiorowego żywienia, biur, hurtowni i jednostek handlu detalicznego, a także podobne odpady z zakładów produkujących lub wprowadzających do obrotu żywność – wytworzone przez wytwórcę w ramach prowadzonej przez niego działalności lub w wyniku bytowania (art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach).

**Zmieniono i rozszerzono definicję niespożywczego materiału celulozowego**

Wprowadzone zmiany polegają na rozszerzeniu definicji zgodnie z jej brzmieniem w dyrektywie REDII, który obejmuje zarówno celulozę, jak i hemicelulozę. Ponadto przeredagowano przepis w celu zapewnienia jego większej czytelności.

**Zmodyfikowano definicję zużytego oleju kuchennego**

W związku z tym, że:

1. rynek zużytego oleju kuchennego jest rynkiem globalnym, a inne państwa członkowskie w większości nie definiują szczegółowo zużytego oleju kuchennego, wykorzystywanego do biopaliw pozwalających wykonać cel OZE w transporcie;
2. dyrektywa REDII nie zawiera definicji zużytego oleju kuchennego;
3. jednostki certyfikujące (które działają na podstawie dyrektywy REDII, a nie regulacji krajowych) i określają na podstawie zatwierdzonych przez Komisję (KE) dokumentacji systemowych, czy dany surowiec jest zużytym olejem kuchennym

– zaproponowano zmiany w definicji i zasadach obrotu surowcem określanym jako UCO.

Projekt uwzględnia postulaty branży paliwowej odnoszące się do zgłaszanych problemów z pozyskaniem na rynku krajowym surowca określanego jako zużyte oleje kuchenne (UCO) i przedstawiane argumenty. Zaproponowano modyfikację obowiązującej definicji, która w praktyce, m.in. przez ograniczenia obrotu UCO wprowadzone w treści art. 11 w zakresie odstąpienia od konieczności zawierania umów na okres co najmniej jednego roku, nie stymulowała rozwoju krajowej bazy pozyskania surowców zaawansowanych ani budowy krajowych instalacji wytwarzających z nich biokomponenty.

Jednocześnie, w celu przeciwdziałania możliwości nadużyć, definicja została rozszerzona o postanowienia wskazujące, że za zużyty olej kuchenny nie uważa się oleju, tłuszczu lub ich mieszaniny, których ilość lub wartość przewyższa ilość lub wartość produktu głównego powstającego w wyniku czynności prowadzonych w związku z produkcją lub przetwarzaniem produktów spożywczych.

Sygnalizowana potrzeba zwiększenia udziału biokomponentów zaawansowanych w realizacji istotnie rosnących celów OZE w transporcie oraz koszty związane z brakiem spełnienia obowiązków NCW, wymaga dostosowania definicji i procesu obrotu tymi surowcami do nowych okoliczności rynkowych, np. wprowadzenia ograniczeń dla surowców spożywczych. Równocześnie wdrożono nowe narzędzia kontroli rynku, np. unijną bazę danych, usprawniającą monitoring obrotu zrównoważonymi surowcami.

Należy podkreślić, że nadzór nad zrównoważonym charakterem surowców i prawidłowością deklaracji, przedstawianych przez przedsiębiorców w tym zakresie, pełnią uznane przez KE dobrowolne systemy certyfikacji oraz jednostki je nadzorujące. Powyższe oznacza, że całkowite ryzyko zakwestionowania możliwości uwzględnienia zaliczania biokomponentów wytworzonych z UCO do NCW spoczywa na podmiocie zobowiązanym do realizacji NCW, w tym kary za brak realizacji celu NCW oraz inne potencjalne ryzyka z tego wynikające.

**Wprowadzono zmiany w definicji uznanego systemu certyfikacji, podmiotu certyfikowanego oraz dodano definicję ścieżki certyfikacji**

Z uwagi na wdrożenie w projektowanej ustawie przepisów regulujących kwestie kryteriów zrównoważonego rozwoju, które dotyczą także biopłynów, oraz paliw gazowych i paliw stałych z biomasy (art. 9 – zmiana ustawy OZE), w celu skoncentrowania w jednym rejestrze administratorów systemu certyfikacji podmiotów, które dysponują uznanym systemem dotyczącym wszystkich, jak i tylko niektórych produktów, do których odnoszą się kryteria zrównoważonego rozwoju wprowadzone projektowaną ustawą, wprowadzono pojęcie tzw. **ścieżek certyfikacji**, które odpowiadają zakresowi działania danego systemu certyfikacji, który został wskazany w uzyskanej przez administratora decyzji KE. Wprowadzona zmiana w definicji doprecyzowuje wymagania dla wszystkich nośników energii objętych KZR oraz określa zakresy certyfikacji wykonywane przez jednostkę certyfikującą, obejmujące prawo do wydawania certyfikatów podmiotom certyfikowanym zajmującym się wytwarzaniem biokomponentów, innych paliw odnawialnych, ciekłych paliw węglowych pochodzących z recyklingu, gazowych paliw węglowych pochodzących z recyklingu, jak też biopłynów lub paliw z biomasy.

Wprowadzone rozwiązanie służy uniknięciu konieczności tworzenia pięciu odrębnych rejestrów administratorów dotyczących ww. nośników energii. Z tych samych przyczyn wprowadzono zmiany w definicji podmiotu certyfikującego oraz odpowiednie zmiany dotyczące właściwego rejestru podmiotów certyfikujących.

Ponadto zmiany w definicji uznanego systemu certyfikacji, świadectwai poświadczeń przewidują odwołania do nowych przepisów, które określają zmienione kryteria zrównoważonego rozwoju oraz kryteria ograniczenia emisji gazów cieplarnianych, w tym określonych na postawie wydanych rozporządzeń Komisji, np. rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2023/1185 z dnia 10 lutego 2023 r. uzupełniającego dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2001 przez ustanowienie minimalnego progu ograniczenia emisji gazów cieplarnianych w przypadku pochodzących z recyklingu paliw węglowych oraz przez określenie metodyki oceny ograniczenia emisji gazów cieplarnianych, uzyskanego dzięki odnawialnym ciekłym i gazowym paliwom transportowym pochodzenia niebiologicznego oraz pochodzącym z recyklingu paliwom węglowym (Dz. Urz. UE L 157 z 20.06.2023, str. 20), obejmujące odpowiednio także nowo wprowadzane dla transportu kategorie energii, np.: ciekłe paliwa węglowe pochodzące z recyklingu, gazowe paliwa węglowe pochodzące z recyklingu, inne paliwa odnawialne, paliwa z biomasy, inne paliwa odnawialne.

**Wprowadzono zmiany w definicji certyfikatu, świadectwa i poświadczenia**

Dotychczasowa definicja certyfikatu została uzupełniona o ścieżkę certyfikacji. W przypadku definicji poświadczenia została ona uzupełniona o przepisy dotyczące innych paliw odnawialnych, ciekłych paliw węglowych pochodzących z recyklingu, gazowych paliw węglowych z recyklingu, biopłynów i paliw z biomasy, zgodnie z przyjętym założeniem o odpowiednim stosowaniu przepisów projektowanej ustawy dotyczących kryteriów zrównoważonego rozwoju oraz kryterium ograniczenia emisji gazów cieplarnianych do biopłynów, biogazu i paliw stałych z biomasy oraz kryterium ograniczenia emisji gazów cieplarnianych do innych paliw odnawialnych, ciekłych paliw węglowych pochodzących z recyklingu i gazowych paliw węglowych z recyklingu. Definicje świadectwa i poświadczenia uzupełniono o kryterium ograniczenia emisji gazów cieplarnianych, określone zgodnie z postanowieniem dyrektywy REDII.

Ponadto pojęcie poświadczenia zostało rozszerzone o dokument bądź umowę, o których mowa w art. 28c ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz art. 117 ust. 2 pkt 5 ustawy OZE, a więc o dokumenty wystawione w kraju trzecim, pod warunkiem że UE zawarła z tym krajem umowę, na mocy której uznaje się, że biomasa wytworzona w tym kraju spełnia kryteria zrównoważonego rozwoju. Rozwiązanie to pozwoli na stosowanie analogicznych rozwiązań przy poświadczaniu spełnienia kryteriów zrównoważonego rozwoju przez biopłyny i paliwa z biomasy wykorzystywane do wytwarzania energii elektrycznej oraz ciepła i chłodu.

**Wprowadzono definicję unijnej bazy danych**

Zgodnie z definicją unijna baza danych to rozwiązanie, o którym mowa w art. 28 ust. 2 dyrektywy REDII, umożliwiające monitorowanie wytwarzania oraz transferu innych paliw odnawialnych, biopaliw ciekłych, ciekłych paliw węglowych pochodzących z recyklingu, gazowych paliw węglowych pochodzących z recyklingu i biokomponentów zawartych w paliwach stosowanych we wszystkich rodzajach transportu oraz obrotu nimi, które kwalifikują się, aby zaliczyć je na poczet realizacji celów określonych w art. 23 ust. 1, art. 23b ust. 1 oraz art. 23d ust. 1 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych. Baza jest narzędziem identyfikowalności, które ma na celu zapewnienie przejrzystości funkcjonowania rynku oraz ograniczenie ryzyka występowania nieprawidłowości lub nieuprawnionego podwójnego liczenia jednostek energii zaliczanych na poczet realizacji NCW.

Przepis umożliwi włączenie krajowych podmiotów obowiązanych do realizacji NCW do europejskiego systemu uszczelniającego wprowadzanie do obrotu oraz obrót surowcami i odnawialnymi nośnikami energii dla transportu, zgodnie z planem KE stopniowo już od 2024 r. Uruchomienie przez KE bazy danych nakłada na podmioty zobowiązane, jednostki certyfikujące, systemy dobrowolne, a także organy nadzoru nowe obowiązki w zakresie wprowadzania stosownych informacji oraz monitoringu ich prawidłowości i rzetelności – w założeniu system powinien wzmocnić i usprawnić dotychczasowy obieg informacji w całym łańcuchu wartości, w tym obieg dokumentów PoS (ang. Proof of Sustainability) od momentu pozyskania surowca, wytworzenia, np. biopaliw, i ich finalnego zaliczenia do realizacji celu OZE w transporcie.

**Wprowadzono zmianę wynikającą ze zmiany kodu nomenklatury scalonej, dalej kod CN, dla oleju napędowego**

Zgodnie z zapisami Rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2024/2522 z dnia 23 września 2024 r. zmieniającego załącznik I do rozporządzenia Rady (EWG) nr 2658/87 w sprawie nomenklatury taryfowej i statystycznej oraz w sprawie Wspólnej Taryfy Celnej (Dz. U. UE L, 2024/2522 z 31.10.2024 r.) zmieniony zostaje w art. 21 ust. 3 ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych kod CN dla oleju napędowego, obecnie oznaczonego kodem: CN 2710 19 44.

**I.2. Zmiany dotyczące funkcjonowania rejestrów wytwórców biokomponentów oraz rejestru podmiotów sprowadzających oraz sprawozdawczości**

W art. 11 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych wprowadza się zmiany wynikające z dodania do katalogu dostępnych źródeł pozyskiwania biomasy (wyszczególnionej w dyrektywie REDII np. biomasy leśnej), a także ze zwiększonej roli pozyskiwania energii z odpadów i bioodpadów. Z tego względu art. 11, regulujący źródła biomasy wykorzystywanej do wytwarzania biokomponentów, wymagał uaktualnienia. Pierwotnym celem wprowadzenia art. 11 w ustawie o biokomponentach i biopaliwach ciekłych było zapewnienie stabilności producentów biomasy rolniczej dostarczających na potrzeby wytwarzania biokomponentów. Przepis był wprowadzany w sytuacji, gdy biomasa rolnicza stanowiła kluczowy rodzaj surowców wykorzystywanych do wytwarzania biokomponentów.

Wdrożenie dyrektywy REDII jest natomiast związane z wprowadzeniem nowych wysokich celów w zakresie OZE w sektorze transportu jednocześnie w powiązaniu z nakładanymi limitami w zakresie możliwości wykorzystania surowców określanych jako spożywcze i pastewne. Powyższe okoliczności wymagają istotnego rozszerzenia katalogu surowców dostępnych dla wytwórców biokomponentów oraz wprowadzenia regulacji umożliwiających szersze wykorzystanie odpadów i pozostałości służących do wytwarzania biokomponentów.

Takie rozwiązanie zapewni zachowanie konkurencyjności krajowych wytwórców biokomponentów względem dostawców zagranicznych oraz umożliwi inwestycje i efektywniejszy rozwój wytwarzania biokomponentów zaawansowanych w Polsce.

Celem zmian wprowadzanych w zakresie regulacji art. 11 jest:

* + 1. zachowanie obecnych przepisów art. 11 w zakresie określenia sposobów pozyskiwania biomasy rolniczej wraz z wymogami dochowania ilości tej biomasy pozyskanej zgodnie z wymogami art. 11 (utrzymanie status quo) oraz
    2. wyłączenie z ww. katalogu surowców służących do wytwarzania biokomponentów tych, które nie stanowią biomasy rolnej i nie pochodzą od producentów rolnych oraz pośredników. Do surowców tych zalicza się: biomasę leśną, odpady oraz pozostałości przemysłowe pochodzenia biologicznego.

Surowce wymienione w pkt 1 powyżej nie będą podlegały obowiązkom w zakresie pozyskania tych surowców określonych w przepisach art. 11 ust. 2 projektu ustawy, tj. nie będzie konieczności ich pozyskania w ramach umowy zawieranej na okres nie krótszy niż jeden rok (wyłączenie). Zaproponowane podejście wprowadza dodatkowe zmiany w przepisach projektu, w tym w treści sankcji z tytułu braku spełnienia postanowień art. 11 określonej w art. 30 projektu ustawy.

Jednocześnie wprowadzone rozwiązanie pozwoli zachować dotychczasowy model zabezpieczenia producentów rolnych dostarczających biomasę na potrzeby wytwarzania biokomponentów przy jednoczesnym uelastycznieniu sektora w zakresie pozyskiwania pozostałych surowców (biomasy), która nie spełnia kryteriów biomasy rolniczej.

W ust. 1 pkt 3 zaproponowano usunięcie wyrazów „na cele inne niż paliwowe”, gdyż takie brzmienie przepisu nie uwzględniało biomasy pozyskiwanej przez wytwórców biokomponentów z własnych procesów produkcyjnych, np. gliceryny powstającej podczas procesów estryfikacji, wolnych kwasów tłuszczowych powstających w tych procesach czy też wywarów gorzelnianych powstających w procesach przetwarzania surowców. Nie ma formalnej różnicy czy wytwórca biomasy przetwarza surowce na potrzeby inne niż paliwowe – np. zakład spirytusowy, czy na potrzeby paliwowe – np. biorafineria.

Został dodany ust. 4 stanowiący o wyłączeniu z obowiązku zawartego w art. 11 w stosunku do biokomponentów zaawansowanych. W przypadku zagranicznych dostaw surowców z załącznika nr 1 do ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych, powyższe wymagania prowadziłyby do sztucznego wydłużenia łańcucha dostaw o pośrednika i zawyżały w ten sposób cenę surowca, co mogłoby skutkować także wyższą ceną paliw dla końcowego odbiorcy.

Przy okazji nowelizacji art. 11 konsekwentnie zostały również wprowadzone zmiany w art. 30 dotyczącym sprawozdawczości wytwórców, podmiotów sprowadzających oraz podmiotów realizujących NCW. Zmiany te wynikają przede wszystkim z rozróżnienia w dyrektywie REDII biomasy rolniczej i biomasy leśnej. W przypadku biomasy leśnej wskazano warunki, które muszą być spełnione, aby jej wykorzystanie było uprawnione do zaliczenia do realizacji NCW, w tym m.in.: wskazano na konieczność posiadania umów, na podstawie których pozyskuje się tę biomasę, spełnianie kryteriów zrównoważonego rozwoju, określenie rodzajów surowca, w tym z wyszczególnieniem surowców wskazanych w załączniku nr 1 tej ustawy, a także określenie kraju pochodzenia poszczególnych surowców. Powyższe informacje muszą być przekazywane w sprawozdaniach do KOWR.

Jednocześnie uchyla się wymaganie dotyczące sporządzania informacji dla KOWR dotyczącej poziomu emisji gazów cieplarnianych dla biokomponentów spełniających kryteria zrównoważonego rozwoju, które jest zbędnym obciążeniem przedsiębiorcy, gdyż takie informacje są weryfikowane w ramach procesu certyfikacji, jak również podyktowane potrzebą wyrównania obowiązków między podmiotami realizującymi NCW, tj. wytwórcami biokomponentów, a nabywcami, którzy to mogą nie posiadać odpowiedniej wiedzy w tym zakresie.

W art. 11a ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych wprowadzono korektę dotychczasowego przepisu uwzględniającą postulat branżowy dotyczący umożliwienia wykorzystywania do wytwarzania estrów metylowych oraz biowęglowodorów ciekłych również pozostałości z procesów produkcji z działów przemysłu powiązanych z rolnictwem, które zgodnie z obecnymi przepisami nie mogły być przez wytwórców stosowane do wytwarzania biokomponentów. Zaproponowana zmiana jest ukierunkowana na doprecyzowanie kwestii pozyskiwania biomasy będącej produktem działów przemysłu powiązanych z rolnictwem i będącej jednocześnie produktem ubocznym z procesów przetwórczych, a nie olejem pochodzenia roślinnego (niezależnie od tego czy zgodnie z deklaracją jego dostawcy olej ten ma cechy jadalności czy jest to tzw. olej techniczny). Propozycja dokonuje uszczegółowienia dotychczasowych przepisów w tym zakresie, umożliwiając wykorzystywanie do wytwarzania biokomponentów m.in. takich surowców jak: wolne kwasy tłuszczowe, które stanowią pozostałość z procesów wytwórczych oleju rzepakowego, ale nie są olejami roślinnymi i jako takie mogą pochodzić z tłoczni przetwarzającej nasiona rzepaku, a więc z działów przemysłu powiązanych z rolnictwem.

**I.3. Zmiany dotyczące realizacji NCW**

W związku z wprowadzeniem w dyrektywie REDII obowiązku zapewnienia 14-procentowego udziału minimalnego OZE w transporcie do 2030 r., a także określonych wymagań co do realizacji tego obowiązku, były konieczne następujące zmiany w dotychczas funkcjonującym w polskim obrocie prawnym systemie realizacji NCW:

**1. Poszerzenie grupy paliw uwzględnianych w liczniku NCW** o ciekłe paliwa węglowe pochodzące z recyklingu i gazowe paliwa węglowe pochodzące z recyklingu oraz energię elektryczną pochodzącą z odnawialnych źródeł energii – stosowanych we wszystkich rodzajach transportu.

Nowym produktem, który w dyrektywie REDII fakultatywnie może być wykorzystany do realizacji celów w zakresie udziału OZE w transporcie, są ciekłe paliwa węglowe pochodzące z recyklingu i gazowe paliwa węglowe pochodzące z recyklingu. W przedmiotowym projekcie przyjęto więc, że te paliwa zostaną również włączone do realizacji NCW, co zbuduje zapotrzebowanie na surowiec odpadowy służący do ich produkcji, co następnie powinno prowadzić do usprawnienia jego zbioru z rynku. W konsekwencji dodanie tych paliw do katalogu ułatwi wykonanie ambitnego celu, poprawienie funkcjonowania gospodarki odpadami oraz tworzyw sztucznych, promowanie gospodarki o obiegu zamkniętym, a także przyczyni się do zmniejszenia uzależnienia Polski od importu paliw kopalnych na rzecz wykorzystania ich odnawialnych odpowiedników. Celem popularyzacji wykorzystania energii elektrycznej w transporcie, w tym energii elektrycznej z OZE, dopuszczono również wykorzystanie energii elektrycznej z OZE w realizacji NCW, chociaż już w ramach dyrektywy REDI była ona wykorzystywana do wykazywania realizacji celu OZE w transporcie w ramach sprawozdawczości na poziomie państw członkowskich UE, kierowanej do Eurostatu.

**2. Określenie wysokości NCW w latach 2025–2030**. Według przedmiotowego projektu nowa wysokość NCW została określona na rok 2025 i lata kolejne.

W dodawanym do ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych art. 35c określa wysokość NCW w kolejnych latach, uwzględniając możliwości operacyjne polskiego sektora paliwowego oraz transportowego, w tym konieczność rozpoczęcia inwestycji w odpowiednią infrastrukturę logistyczną, a także dywersyfikację źródeł i dróg dostaw różnych niskoemisyjnych nośników energii odnawialnej stosowanej w transporcie, przy jednoczesnym zabezpieczeniu bezpieczeństwa paliwowego państwa. Poziom 14,9 % jest docelowym poziomem realizowanym już w 2030 r.

**3. Nowa delegacja ustawowa** do wydania rozporządzenia w sprawie wartości energetycznej poszczególnych biokomponentów, biopaliw ciekłych, ciekłych paliw węglowych pochodzących z recyklingu, gazowych paliw węglowych pochodzących z recyklingu, innych paliw odnawialnych, paliw ciekłych i energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii. W związku ze zmianą definicji NCW jest konieczne poszerzenie grupy produktów objętych przedmiotowym rozporządzeniem o ciekłe paliwa węglowe pochodzące z recyklingu i gazowe paliwa węglowe pochodzące z recyklingu oraz energię elektryczną z OZE. Jednocześnie projekt ustawy, między innymi z uwagi na rozszerzenie zakresu przedmiotowego ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych o energię elektryczną z OZE, zastępuje określenie „wartości opałowej” określeniem „wartości energetycznej”.

Wskazano, że na podstawie art. 21a ust. 5 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych minister właściwy do spraw energii będzie ogłaszał, w terminie do dnia 31 stycznia każdego roku, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” średni udział energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w całości zużytej energii elektrycznej brutto, co umożliwi systematyczne zwiększanie udziału odnawialnej energii elektrycznej zaliczanej do realizacji celu NCW.

Aby zachować ciągłość prawa, obowiązujące przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 23 ust. 3 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (rozporządzenie Ministra Klimatu z dnia 11 lipca 2020 r. w sprawie wartości opałowej poszczególnych biokomponentów i paliw ciekłych (Dz. U. poz. 1278)) zostało utrzymane w mocy do dnia wejścia w życie rozporządzenia wydanego na podstawie nowego upoważnienia ustawowego, ale nie dłużej niż przez 18 miesięcy od dnia wejścia w życie projektowanej ustawy.

**4. Ustanowienie maksymalnego udziału biokomponentów wytworzonych z roślin spożywczych lub pastewnych** (tzw. biokomponentów I generacji). Jednym z celów dyrektywy REDII było ograniczanie wykorzystania na cele transportowe tradycyjnych biokomponentów wytwarzanych wielkoskalowo, np. z soi, oleju palmowego, kukurydzy czy rzepaku, w celach minimalizacji ogólnych skutków bezpośredniej i pośredniej zmiany użytkowania gruntów, a także minimalizacji wpływu sektora biopaliw na łańcuch dostaw żywności i pasz oraz poziom cen żywności. Powyższe ryzyka zostały zminimalizowane przez działanie systemów nadzoru, tj. certyfikacji, weryfikujących przestrzeganie kryteriów zrównoważonego rozwoju i emisji. W art. 26 ust. 1 dyrektywy REDII wyznacza się maksymalny udział biokomponentów wytworzonych z roślin spożywczych i pastewnych w końcowym zużyciu energii w transporcie drogowym i kolejowym na poziomie nie wyższym niż 1 punkt procentowy udziału tych biokomponentów w transporcie drogowym i kolejowym osiągniętym w referencyjnym 2020 r., z jednoczesnym zastrzeżeniem, że poziom ten zgodnie z dyrektywą REDII nie może przekraczać 7 %.

Zgodnie z danymi zawartymi w sprawozdaniu SHARES[[2]](#footnote-3)), służącym raportowaniu przez państwa członkowskie postępów w realizacji dyrektywy REDI i REDII, udział biokomponentów wytworzonych z roślin spożywczych i pastewnych w końcowym zużyciu energii w transporcie w Polsce w 2020 r. wyniósł 5,1 %. Biorąc pod uwagę znaczący udział krajowego sektora rolnego w realizacji celu OZE w transporcie w Polsce przyjęto, że limit wykorzystania biokomponentów wytworzonych z roślin spożywczych i pastewnych powinien zostać ustanowiony na maksymalnym, dopuszczalnym dyrektywą poziomie, to jest 6,1 %.

**5. Ograniczenie udziału biokomponentów wytworzonych ze zużytego oleju kuchennego i tłuszczy zwierzęcych**, zgodnie ze wskazaniem art. 27 dyrektywy REDII. Przyjęto, że do celów obliczenia licznika udział biokomponentów zawartych w paliwach, paliwach lotniczych i paliwach żeglugowych produkowanych z surowców wymienionych w części B w załączniku IX do dyrektywy REDII ogranicza się do 3,4 % wartości energetycznej tych paliw zużytych na rynku w ogólnej ilości paliw ciekłych i biopaliw ciekłych stosowanych w transporcie – drogowym i kolejowym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, przy czym wartość ta wynika z zastosowania wskaźnika z dyrektywy 1,7 % oraz jednoczesnego zastosowania mnożnika x2, zgodnie z możliwością na jaką wskazuje dyrektywa REDII. Należy wskazać, że w uzasadnionych okolicznościach państwa członkowskie mogą wystąpić do KE o zatwierdzenie propozycji zmiany limitu, jednak obecnie takie okoliczności nie występowały.

**6. Określenie minimalnego udziału biokomponentów zaawansowanych** w realizacji NCW. Biokomponenty zaawansowane, obok energii elektrycznej, są wskazywane w dyrektywie REDII jako najważniejsze sposoby wykorzystania OZE w transporcie. Dla podkreślenia szczególnej roli biokomponentów zaawansowanych dyrektywa REDII wprowadza obowiązek osiągnięcia minimalnego udziału biokomponentów zaawansowanych w końcowym zużyciu energii w transporcie na poziomie 1 % w latach 2025–2029 i 3,5 % w 2030 r. Projektowana ustawa przewiduje konieczność zapewnienia minimalnego udziału biokomponentów zaawansowanych do realizacji NCW na poziomie co najmniej 3,5 % od 2030 r.

Natomiast w treści art. 23 ust. 2a zmienianej ustawy doprecyzowano, że mnożnika dla biokomponentów wytworzonych z surowców określonych w załączniku nr 1 do ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (w tym biokomponentów zaawansowanych) nie stosuje się w przypadku naturalnych surowców spożywczych, które w wyniku zamierzonego lub niezamierzonego działania, w tym niezapewnienia odpowiednich warunków produkcji, przechowywania, transportu lub przetwarzania, niewynikającego z działania siły wyższej, nabyły cechy uniemożliwiające ich przeznaczenie do spożycia lub przestały spełniać wymogi dopuszczające te surowce do spożycia. Wprowadzenie pojęcia „niewynikającego z działania siły wyższej” miało na celu umożliwienie zastosowania surowców zniszczonych na skutek klęsk żywiołowych, np. powodzi.

Dodatkowo, w ramach dodania ust. 3 do art. 23c ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych, wprowadzono upoważnienie ustawowe dające możliwość określenia przez ministra właściwego do spraw rolnictwa listy surowców kwalifikujących się do zaliczenia ich do kategorii pozostałości, pozostałości z rolnictwa, rybołówstwa, akwakultury lub leśnictwa, mając na uwadze potencjał surowcowy przemysłu rolno-spożywczego oraz dostępność tych surowców w łańcuchu żywnościowym ludzi i zwierząt.

**7. Zmiany w sprawozdawczości podmiotów realizujących NCW.** W związku z wprowadzonymi w niniejszym projekcie zmianami w sposobie realizacji NCW i koniecznością ustanowienia sprawnego systemu nadzoru nad realizacją tego celu, jest konieczne przeprowadzenie przeglądu i dostosowania obecnie funkcjonujących obowiązków sprawozdawczych podmiotów realizujących NCW, tj. sprawozdania rocznego, o którym mowa w art. 30b ust. 1 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz sprawozdania kwartalnego, o którym mowa w art. 30b ust. 3 ww. ustawy.

W związku z powyższym sprawozdanie roczne, o którym mowa w art. 30b ust. 1 tej ustawy, zostanie poszerzone o informacje dotyczące:

1. ilości i rodzajów ciekłych paliw węglowych pochodzących z recyklingu i gazowych paliw węglowych pochodzących z recyklingu rozporządzonych przez dokonanie jakiejkolwiek czynności prawnej lub faktycznej skutkującej trwałym wyzbyciem się tych paliw lub zużytych na potrzeby własne;
2. ilości energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii dostarczonej do pojazdów drogowych lub pojazdów kolejowych, wykorzystanej na cele transportowe – z rozróżnieniem na energię dostarczoną samodzielnie przez podmiot realizujący NCW, jak i przez operatora infrastruktury ładowania lub przewoźnika kolejowego, w ramach umowy zawartej z podmiotem realizującym NCW;
3. ilości i rodzajów paliw lotniczych i paliw żeglugowych rozporządzonych przez dokonanie jakiejkolwiek czynności prawnej lub faktycznej skutkującej trwałym wyzbyciem się tych paliw lub zużytych przez nie na potrzeby własne, z określeniem zawartości biokomponentów w tych paliwach.

Natomiast sprawozdanie kwartalne, o którym mowa w art. 30b ust. 3 ustawy, zostanie poszerzone o dane dotyczące ilości i rodzajów ciekłych paliw węglowych pochodzących z recyklingu i gazowych paliw węglowych pochodzących z recyklingu rozporządzonych przez dokonanie jakiejkolwiek czynności prawnej lub faktycznej lub zużytych przez podmiot realizujący NCW na potrzeby własne oraz dane dotyczące ilości energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii dostarczonej do pojazdów drogowych lub pojazdów kolejowych, wykorzystanej na cele transportowe energii elektrycznej odnawialnej.

W związku ze zmianą zakresu sprawozdawczości kwartalnej będzie konieczne wydanie nowego rozporządzenia w sprawie wzoru przedmiotowego sprawozdania. Projektowana ustawa utrzymuje w mocy obecnie obowiązujące rozporządzenie wydane na podstawie art. 30b ust. 6 (tj. rozporządzenie Ministra Energii z dnia 3 czerwca 2019 r. w sprawie wzoru sprawozdania kwartalnego podmiotu realizującego Narodowy Cel Wskaźnikowy w zakresie dotyczącym paliw ciekłych, biopaliw ciekłych i innych paliw odnawialnych (Dz. U. poz. 1113)) do dnia wejścia w życie nowego rozporządzenia, ale nie dłużej niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie projektowanej ustawy.

**I.4. Zmiany związane z implementacją kryteriów zrównoważonego rozwoju określonych w przepisach dyrektywy REDII**

Zmiany w obowiązujących przepisach ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych ujęte w projektowanej ustawie dotyczą w szczególności kwestii wynikających z wprowadzenia przez dyrektywę REDII przepisów dotyczących kryteriów zrównoważonego rozwoju w odniesieniu do paliw z biomasy oraz biopłynów, a także wyodrębnienia z grupy kryteriów zrównoważonego rozwoju kryterium ograniczenia emisji gazów cieplarnianych.

Spełnienie przedmiotowych kryteriów zrównoważonego rozwoju, dotyczących źródła pochodzenia biomasy oraz minimalnych, wymaganych zgodnie z postanowieniami dyrektywy REDII, poziomów ograniczenia emisji gazów cieplarnianych, jak również ich weryfikacja, jest też warunkiem umożliwiającym zaliczenie energii wyprodukowanej z paliw z biomasy lub z biopłynów do celów transportowych (biogaz, biometan), elektroenergetyki (drewno), ciepła lub chłodu oraz udzielanie wsparcia finansowego dla ich wykorzystywania.

Niniejsza transpozycja przepisów dyrektywy REDII umożliwi realizację określonego w niej celu dla transportu, w zakresie zapewnienia udziału energii z OZE w części dotyczącej paliw z biomasy. Zakres regulacji obejmie wszystkie podmioty prowadzące działalność gospodarczą związaną z wytwarzaniem paliw z biomasy, funkcjonujących na poszczególnych etapach tego procesu, czyli producentów rolnych, pośredników, przetwórców, wytwórców, podmioty sprowadzające, jak również przedsiębiorców zajmujących się wytwarzaniem i wprowadzaniem paliw z biomasy. Zakres regulacji obejmuje również administratorów systemów certyfikacji oraz jednostki certyfikujące, zarejestrowane we właściwych rejestrach prowadzonych przez Dyrektora Generalnego KOWR.

W związku z koniecznością implementacji art. 29 dyrektywy REDII, który zawiera poszerzone w stosunku do dyrektywy REDI kryteria zrównoważonego rozwoju i kryteria ograniczenia emisji gazów cieplarnianych, odnoszące się do biopaliw, biopłynów oraz paliw z biomasy, projektowana ustawa wprowadza kompleksowe regulacje mające na celu pełne wdrożenie w tym zakresie regulacji REDII do ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych.

**Zmiany w art. 28a**

W zakresie art. 28a ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych kryteria zaliczenia biokomponentów uzupełniono o warunek braku wcześniejszego zaliczenia tych substancji do realizacji celu dyrektywy REDII, jakim jest zapewnienie 14 % udziału energii odnawialnej w transporcie oraz minimalnego wkładu biokomponentów zaawansowanych i biogazu w końcowym zużyciu energii w transporcie. Przepis ma zapobiegać wielokrotnemu zaliczaniu tych samych substancji przez podmioty realizujące NCW, co byłoby sprzeczne z celem dyrektywy REDII, określonym w art. 26 ust. 1 akapit pierwszy i czwarty.

W art. 28a ust. 2, który dotyczy zasad zaliczania biokomponentów pochodzących z odpadów i pozostałości, uzupełniono o pozostałości z rybołówstwa. Ponadto uzupełniono w art. 28a w ust. 2 pkt 2 o nowy warunek braku wcześniejszego zaliczenia tych substancji do realizacji celu dyrektywy REDII. Zmiana wdraża art. 29 ust. 1 akapit drugi zdanie pierwsze dyrektywy REDII. Dodany do art. 28a ust. 2a wdraża art. 29 ust. 1 akapit drugi zdanie drugie dyrektywy, przez wskazanie, że zasady te stosuje się także do odpadów i pozostałości pochodzących z rolnictwa, akwakultury lub rybołówstwa, które zanim zostaną przetworzone w biokomponenty są najpierw przetwarzane w inną substancję lub produkt.

Dodany w art. 28a ust. 2b ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych określa, że kryteria zrównoważonego rozwoju i ograniczenia emisji gazów cieplarnianych obowiązują bez względu na pochodzenie geograficzne biomasy, wdrażając art. 29 ust. 1 akapit piąty dyrektywy.

Zmiana w art. 28a w ust. 3 dotyczy zaktualizowania przepisów ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych określających kryteria zrównoważonego rozwoju oraz kryterium ograniczenia emisji gazów cieplarnianych.

Uchylenie w art. 28a ust. 4 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych wynika z konieczności usunięcia z systemu prawa przepisu dotyczącego spełnienia przez biokomponenty kryteriów zrównoważonego rozwoju, który nie posiada obecnie treści normatywnej. W obecnym stanie prawnym przepis odsyła do krajowych celów, o których mowa w art. 20a ust. 2 pkt 1 i 1a ustawy – Prawo energetyczne, które to przepisy zostały uchylone w 2015 r.

Dodane w art. 28a ust. 5 i 6 określają wymagania w odniesieniu do ciekłych paliw węglowych pochodzących z recyklingu, gazowych paliw węglowych pochodzących z recyklingu oraz innych paliw odnawialnych, które również mogą być zaliczane podmiotowi realizującemu NCW na poczet realizacji obowiązków.

**Zmiany w art. 28b**

W celu wdrożenia art. 29 ust. 10 akapit pierwszy lit. a–c dyrektywy REDII, w art. 28b ust. 1 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych określono, że biokomponenty i paliwa gazowe z biomasy spełniają kryteria ograniczenia emisji gazów cieplarnianych, jeżeli ograniczenie emisji gazów cieplarnianych w wyniku wykorzystania tych biokomponentów wynosi co najmniej:

* 1. 50 % – w przypadku wytworzenia w instalacjach będących w eksploatacji w dniu 5 października 2015 r. lub wcześniej;
  2. 60 % – w przypadku wytworzenia w instalacjach oddanych do eksploatacji w okresie od dnia 6 października 2015 r. do dnia 31 grudnia 2020 r.;
  3. 65 % – przypadku wytworzenia w instalacjach oddanych do eksploatacji od dnia 1 stycznia 2021 r.

W celu wdrożenia akapitu drugiego został dodany w art. 28b ust. 1a, zgodnie z którym instalację uznaje się za będącą w eksploatacji od momentu rozpoczęcia fizycznego wytwarzania biokomponentów.

Uchylenie w art. 28b ust. 2 i 2a jest zmianą następczą związaną ze zmianą ust. 1 w art. 28b.

W art. 28b w ust. 3 dodano ograniczenie emisji gazów cieplarnianych w cyklu życia biopłynów, który oblicza się zgodnie z zasadami określonymi w załączniku nr 2 do ustawy.

W art. 28b w ust. 4 wskazano, że do obliczenia emisji gazów cieplarnianych spowodowanych uprawą surowców rolniczych przeznaczanych do wytworzenia biokomponentów, paliw z biomasy lub biopłynów stosuje się:

1. wartości standardowe ograniczenia emisji gazów cieplarnianych określone w załączniku nr 2 do ustawy – w przypadku biokomponentów i biopłynów,
2. w załączniku nr 3 do ustawy w przypadku paliw z biomasy lub
3. wartości emisji gazów cieplarnianych umieszczone w wykazie, ogłoszonym na podstawie ust. 6, lub wartości rzeczywiste dla tych upraw, które oblicza się zgodnie z metodyką określoną w części II.3 załącznika nr 2 do ustawy lub w części II.2 załącznika nr 3 do ustawy.

**Dodanie art. 28b1**

W celu określenia minimalnych kryteriów ograniczenia emisji gazów cieplarnianych dla innych paliw odnawialnych wprowadzono art. 28b1, a także wymagania w zakresie energii elektrycznej wykorzystywanej do wytwarzania innych paliw odnawialnych bezpośrednio albo do wytwarzania produktów pośrednich. Określono zakres ograniczenia emisji gazów cieplarnianych wynikający ze stosowania innych paliw odnawialnych, na poziomie co najmniej 70 %, zgodnie z art. 25 ust. 2 dyrektywy REDII.

Zmiana ta wynika z rozszerzenia w dyrektywie REDII kryterium ograniczenia emisji gazów cieplarnianych na paliwa wyprodukowane w procesach innych niż przerób biomasy. Art. 28b1 odnosi się do tego kryterium w zakresie innych paliw odnawialnych. Wprowadza również zasady uwzględniania wartości energetycznej innych paliw odnawialnych w realizacji NCW, w zależności od tego, z jakiej energii elektrycznej zostały one wyprodukowane (czy energia z sieci, czy z bezpośredniego podłączenia do instalacji wytwarzającej energię elektryczną z odnawialnych źródeł energii).

**Zmiany w art. 28ba**

Przepis ten dotyczy określenia kryteriów zrównoważonego rozwoju w zakresie bioróżnorodności. W celu wdrożenia art. 29 ust. 3 dyrektywy REDII rozszerzono dotychczasowy zakres przepisu art. 28ba ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych o doprecyzowanie, że kryterium to odnosi się do biokomponentów wytworzonych z biomasy rolniczej. Ponadto dodano kryteria związane z terenami o wysokiej różnorodności biologicznej.

**Zmiany w art. 28bb**

Przepis określa kryterium ochrony terenów zasobnych w duże ilości pierwiastka węgla. Zmiany dotyczą doprecyzowania, że te kryteria dotyczą biokomponentów, które zostały wytworzone z biomasy rolniczej. Przepis wdraża art. 29 ust. 4 dyrektywy REDII.

**W art. 28bc** określono kryterium ochrony torfowisk dla biokomponentów wytworzonych z biomasy rolniczej.

**W art. 28bca** określono zasady dotyczące kryterium wpływu upraw na jakość gleby.

Zgodnie z art. 29 ust. 2 dyrektywy REDII, aby odpady oraz pozostałości z rolnictwa wykorzystywane do wytwarzania biokomponentów, biopłynów i paliw z biomasy mogły zostać zaliczone do celów OZE lub mogły zostać objęte mechanizmami wsparcia w zakresie pomocy publicznej powinny być produkowane zgodnie z zasadami ochrony powierzchni gleby, o których mowa w art. 101 pkt 4 POŚ oraz zasadami dotyczącymi zachowania zasobów pierwiastka węgla w glebie.

Spełnienie ww. wymogów może zostać potwierdzone w sytuacji, gdy producent rolny działa w oparciu o krajowy plan zachowania żyzności gleb lub, w przypadku braku jego sporządzenia, w oparciu o indywidualny plan gospodarki glebą, sporządzony zgodnie z wytycznymi określonymi w art. 28bca ust. 2 projektu ustawy.

Z analizy obowiązujących regulacji i wymogów wynika, że w warunkach krajowych nie ma potrzeby sporządzania odrębnego krajowego planu zachowania żyzności gleb, stąd nie wprowadzono delegacji określającej organ zobowiązany do wydania ww. dokumentu. Uznano, że wystarczającym będzie przygotowanie wykazu obowiązujących aktów prawnych, z których wynikają obowiązki dla producentów rolnych do postępowania zgodnie z zasadami ochrony powierzchni gleby oraz regułami monitorowania ww. obowiązków. W tym celu Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi przygotuje komunikat, w którym przedstawiony zostanie szczegółowy wykaz obowiązków nakładanych na producentów rolnych, których stosowanie na terenie kraju gwarantuje spełnienie obowiązków w zakresie monitorowania wpływu produkcji rolnej na jakość gleby i zasoby pierwiastka w glebie. Przedmiotowy komunikat zawierający wykaz przepisów składających się na krajowy plan zachowania żyzności gleb zostanie umieszczony na stronie internetowej resortu Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

**W art. 28bcb** określono kryterium zrównoważonej gospodarki leśnej dla biokomponentów wytworzonych z biomasy leśnej.

**Zmiany w art. 28bcc**

W ust. 1 określono kryterium niskiego ryzyka spowodowania pośredniej zmiany użytkowania gruntów dla biokomponentów, biopłynów i paliw wytworzonych z biomasy.

W ust. 2 przyjęto, że przy obliczaniu spełnienia kryterium, o którym mowa w ust. 1, uwzględnia się tymczasowe szacowane emisje surowców określone w załączniku nr 3 do ustawy.

**W art. 28bcd** określono odpowiednie stosowanie kryteriów zrównoważonego rozwoju określone w art. 28ba–28bcc do biopłynów w rozumieniu art. 2 pkt 4 ustawy OZE i paliw z biomasy w rozumieniu art. 2 pkt 25c tej ustawy.

**Uchylenie art. 28bd**

W związku z brakiem kryteriów zrównoważonej gospodarki rolnej w dyrektywie REDII, projekt uchyla art. 28bd ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych. Kryteria te zostały wprowadzone do porządku krajowego w związku z implementacją art. 17 ust. 6 dyrektywy REDI. Pozostawienie w mocy tego przepisu skutkowałoby jednak nadmiarowością regulacyjną przepisów krajowych wobec przepisów dyrektywy REDII.

**Zmiany w art. 28be**

W przepisie dokonano zmian redakcyjnych związanych z zasadami stosowania bilansu masy, które dostosowują odwołania do nowych jednostek redakcyjnych w odniesieniu do kryteriów zrównoważonego rozwoju i ograniczania emisji gazów cieplarnianych, możliwości wykorzystywania systemu bilansu masy, w szczególności w odniesieniu do możliwości mieszania partii surowców o różnej wartości energetycznej w celu dalszego przetworzenia, zapewnienia, aby każda dostawa była zaliczana tylko do celów obliczenia końcowego zużycia brutto energii ze źródeł odnawialnych oraz zawiera informacje, czy na rzecz produkcji danej dostawy udzielono wsparcia.

**Zmiany w art. 28bf**

W przepisie dokonano zmian redakcyjnych, które dostosowują odwołania do nowych jednostek redakcyjnych. Ponadto uchylono ust. 3, który dotyczy uchylanego art. 28bd.

**I.5. Zmiany dotyczące systemu certyfikacji**

**Uwagi ogólne**

Projektowana ustawa wprowadza rozszerzenie dotychczasowego systemu rejestrowania działalności gospodarczej prowadzonej przez administratorów systemów certyfikacji oraz jednostki certyfikujące. Rozszerzenie to wprowadzono w związku z:

1. zawartą w dyrektywie REDII możliwością rozszerzenia zakresu działalności uznanych systemów certyfikacji oraz jednostek certyfikujących o ścieżkę certyfikacji dla paliw z biomasy, innych paliw odnawialnych lub paliw węglowych pochodzących z recyklingu oraz
2. koniecznością uregulowania działalności gospodarczej w zakresie certyfikacji kryteriów zrównoważonego rozwoju prowadzonej w oparciu o ścieżkę certyfikacji dla biopłynów.

Zaproponowane w projektowanej ustawie rozwiązanie umożliwia prowadzenie w jednym rejestrze administratorów systemów certyfikacji wszystkich administratorów, niezależnie od ścieżki certyfikacji (biokomponenty, biopłyny, paliwa z biomasy, inne paliwa odnawialne, ciekłe paliwa węglowe pochodzące z recyklingu, gazowe paliwa węglowe pochodzące z recyklingu), dla której uznany system certyfikacji uzyskał decyzję KE.

W celu doprecyzowania zakresu certyfikacji objętej decyzją KE znajdującej się w gestii uznanego systemu certyfikacji wprowadzono definicję ścieżki certyfikacji, która będzie wykorzystywana na użytek przepisów dotyczących weryfikacji kryteriów zrównoważonego rozwoju. Zgodnie z jej treścią zarówno administrator systemu certyfikacji, jak również jednostka certyfikująca prowadzą działalność gospodarczą w określonym zakresie, który może obejmować konkretną ścieżkę certyfikacji. Przy czym należy mieć na uwadze, że ww. zakres może, w zależności od zakresu decyzji KE, obejmować jedną, kilka lub wszystkie potencjalne ścieżki certyfikacji.

Wskazana przez administratora ścieżka certyfikacji wykonywana przez jednostkę certyfikującą obejmuje prawo do wydawania certyfikatów podmiotom certyfikowanym zajmującym się wytwarzaniem biokomponentów, biopłynów, paliw z biomasy, innych paliw odnawialnych, ciekłych paliw węglowych pochodzących z recyklingu, gazowych paliw węglowych pochodzących z recyklingu lub uczestnikom łańcucha certyfikacji zajmującym się pozyskiwaniem, obrotem, przetworzeniem biomasy na potrzeby wytwarzania ww.

Ponadto w projekcie doprecyzowuje się pojęcie jednostki certyfikującej, wskazując na ograniczenie prowadzonej przez nie działalności gospodarczej do zakresu wyznaczonego przez ścieżkę certyfikacji.

**Uzasadnienie szczegółowe**

**Zmiany w art. 28j**

W związku z wprowadzeniem możliwości realizacji NCW przez podmiot zobowiązany przy udziale odnawialnej energii elektrycznej dostarczonej do sektora transportu drogowego lub kolejowego przez operatora infrastruktury ładowania oraz przewoźnika kolejowego, rozszerzono kompetencje Prezesa URE o możliwość weryfikacji dokumentów i informacji dotyczących tej energii.

**Zmiany w art. 28l**

Zasady kontroli kryteriów zrównoważonego rozwoju uzupełniono o zasady określające ścieżkę certyfikacji. W art. 28l w ust. 1 rozszerzono warunki, do jakich spełnienia są obowiązani administratorzy systemu certyfikacji, o zatwierdzony okres ważności systemu certyfikacji w zakresie spełnienia kryteriów zrównoważonego rozwoju przez biokomponenty, biopłyny, paliwa z biomasy, inne paliwa odnawialne, ciekłe paliwa węglowe pochodzące z recyklingu i gazowe paliwa węglowe pochodzące z recyklingu.

**Zmiany w art. 28p**

Zasady kontroli kryteriów zrównoważonego rozwoju uzupełniono o zasady określające zgodność ze ścieżką certyfikacji, której dotyczy zgoda administratora systemu certyfikacji. Przepis ten dotyczy zakresu kontroli jednostek certyfikujących przeprowadzanej przez administratora systemu certyfikacji. Uściśla się wymagania dotyczące kontroli jednostek certyfikujących o weryfikację, czy certyfikacja przeprowadzana przez jednostki certyfikujące nie wykracza poza ścieżkę certyfikacji, której dotyczy zgoda administratora.

**Zmiany w art. 28r i dodanie art. 28ra**

W art. 28r ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych dokonuje się uszczegółowienia obowiązków jednostki certyfikującej wynikających z konieczności informowania o ścieżce jej certyfikacji. Pisemna zgoda administratora systemu certyfikacji na korzystanie z uznanego systemu certyfikacji powinna zawierać określenie zakresu certyfikacji. Natomiast osoby zatrudnione przez jednostkę certyfikującą powinny dysponować udokumentowanym doświadczeniem w zakresie obliczania emisji gazów cieplarnianych dla wskazanych przez administratora systemu certyfikacji ścieżek certyfikacji lub stosowania wymogów uznanego systemu certyfikacji.

W ust. 4 dodano nowy wymóg w zakresie wpisu do rejestru jednostek certyfikujących, jakim jest wskazanie ścieżki certyfikacji, której dotyczy zgoda administratora systemu certyfikacji.

Ponadto, realizując wymogi rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2022/996 z dnia 14 czerwca 2022 r. w sprawie zasad weryfikacji kryteriów zrównoważonego rozwoju i ograniczenia emisji gazów cieplarnianych oraz kryteriów niskiego ryzyka spowodowania pośredniej zmiany użytkowania gruntów (Dz. Urz. UE L 168 z 27.06.2022, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem 2022/996”, jednostki certyfikujące zostały zobowiązane (dodawany pkt 4 w art. 28r ust. 1 tej ustawy) do przedstawienia informacji o uzyskaniu akredytacji Polskiego Centrum Akredytacji lub innej krajowej jednostki akredytującej innego państwa członkowskiego oraz o zakresie tej akredytacji, albo informacji potwierdzającej uznanie tej jednostki przez właściwy organ w zakresie objętym dyrektywą REDII lub w określonym zakresie systemu dobrowolnego.

Zgodnie z treścią przepisów rozporządzenia 2022/996 wymagania w zakresie posiadania przez jednostkę certyfikującą akredytacji uzależnia możliwość prowadzenia przez tę jednostkę działalności w zakresie certyfikacji przedsiębiorców. W związku z powyższym brak posiadania akredytacji, jej cofnięcie lub zawieszenie oznacza, że administrator dobrowolnego systemu certyfikacji (w Polsce jest to administrator systemu certyfikacji) jest zobowiązany, na podstawie procedur objętych decyzją KE dotyczącą uznania danego systemu za zgodny z przepisami dyrektywy REDII, do natychmiastowego wstrzymania upoważnienia dla takiej jednostki certyfikującej do wydawania certyfikatów potwierdzających spełnienie KZR.

**Zmiany w art. 28x**

Zmiany w przepisie dotyczącym wydania certyfikatu mają na celu uproszczenie procedur przez rezygnację się z przepisu dotyczącego obowiązku złożenia pisemnego wniosku w celu otrzymania certyfikatu wydawanego przez jednostkę certyfikującą, pozostawiając kwestie sposobu wydawania certyfikatów do uzgodnienia z wymaganiami uznanego systemu certyfikacji.

**I.6. Zmiany w związku z wprowadzeniem do ustawy możliwości realizacji obowiązku NCW przy wykorzystaniu energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych**

Biorąc pod uwagę przewidywany rozwój energetyki OZE, elektromobilności, a także uwzględniając bariery technologiczne w realizacji 14-procentowego celu OZE w transporcie, w tym w drodze blendingu paliw, konieczne jest wdrożenie w przedmiotowym projekcie rozwiązań pozwalających podmiotom realizującym NCW na włączanie do realizacji swojego celu również energii elektrycznej pochodzącej ze źródeł odnawialnych, dostarczanej do pojazdów drogowych i kolejowych.

W dotychczasowej praktyce nie stosowano rozwiązań pozwalających na realizację NCW przy użyciu energii elektrycznej, chociaż była ona uwzględniana w rozliczeniach państw członkowskich z realizacji obowiązków wynikających z dyrektywy REDI na poziomie sprawozdań kierowanych do EUROSTATU (sprawozdania SHARES). W związku z powyższym w projektowanej ustawie wprowadzono następujące zmiany:

1. dodano rozdział 3a regulujący szczegółowe zasady obliczania udziału energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych w transporcie (wzór – ustalenia rzeczywistej ilości energii elektrycznej wytworzonej z odnawialnych źródeł energii dostarczonej do pojazdów drogowych lub kolejowych), zasady wykazania wykorzystanej energii elektrycznej w ramach określonych sposobów przyłączenia lub dostaw energii, zasady wykazywania i zaliczania na poczet realizacji NCW energii elektrycznej z OZE dostarczonej do transportu przez operatorów infrastruktury ładowania oraz przewoźników kolejowych, którzy nie są obowiązani do realizacji NCW;
2. **przewidziano coroczne wydawanie przez ministra właściwego do spraw energii obwieszczenia wskazującego ilość energii odnawialnej w energii elektrycznej stosowanej do wyliczenia stopnia realizacji NCW. Zgodnie z art. 21a ust. 2 dodawanym do ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych, do celów obliczenia udziału energii elektrycznej z OZE w energii elektrycznej dostarczonej do pojazdów drogowych lub kolejowych należy uwzględnić okres dwóch lat poprzedzających rok poprzedzający rok dostarczenia energii elektrycznej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;**
3. dodano art. 21c regulujący szczegółowe zasady, na jakich operator infrastruktury ładowania oraz przewoźnik kolejowy mogą wesprzeć podmiot obowiązany w realizacji NCW – co umożliwia promocje wykorzystania energii elektrycznej odnawialnej przez możliwość uzyskiwania korzyści z jej stosowania i powinno przyczynić się do większych inwestycji w tym sektorze;
4. określono zasady zapewnienia na stacjach ładowania oraz przez przewoźników kolejowych – deklarujących wsparcie w realizacji NCW, określonego udziału energii elektrycznej z OZE, potwierdzonego gwarancjami pochodzenia;
5. dostosowano przepisy sprawozdawcze w zakresie określonym w części dotyczącej NCW, w szczególności wskazując, że przekazywanie do Urzędu Regulacji Energetyki informacji przez operatora infrastruktury ładowania oraz przewoźnika kolejowego, w tym o wyrażeniu zgody na zaliczenie przez podmiot realizujący NCW energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii dostarczonej przez nich do pojazdów drogowych lub kolejowych, może odbywać się przy wykorzystaniu środków komunikacji elektronicznej (art. 21c ust. 3, 4, 7 i 8);
6. w art. 21d projektu dodano uprawnienie dla Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki do przeprowadzania kontroli operatora infrastruktury ładowania oraz przewoźnika kolejowego, w zakresie umów, informacji i oświadczeń oraz informację dotyczącą sposobu przeprowadzania kontroli – co umożliwia weryfikację poprawności zaliczenia energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii na poczet realizacji Narodowego Celu Wskaźnikowego;
7. dostosowano przepisy karne w zakresie wskazanym powyżej.

Ponadto w celu zapewnienia pełnej implementacji dyrektywy REDII zakłada się wprowadzenie w projektowanej ustawie zasad obliczania udziału energii elektrycznej z OZE wykorzystywanej w transporcie, w tym przede wszystkim możliwości uwzględnienia w rozliczeniach mnożników wskazanych w art. 27 ust. 2 lit. b dyrektywy REDII: 4-krotności energii elektrycznej wykorzystywanej w transporcie drogowym oraz 1,5-krotności energii elektrycznej wykorzystywanej w transporcie kolejowym.

Uwzględniając fakt, iż część energii elektrycznej z OZE może być dostarczona do pojazdów drogowych lub transportu kolejowego przez podmioty niezobowiązane do realizacji celu OZE w transporcie, proponuje się wprowadzenie mechanizmów pozwalających na wykazanie wykorzystania tych ilości przez podmioty realizujące NCW we współpracy z operatorem infrastruktury ładowania pojazdów oraz przewoźnikiem kolejowym. Wprowadzenie tego rozwiązania z jednej strony ułatwi podmiotom zobowiązanym rozliczenie realizacji celu OZE w transporcie przez rozszerzenie możliwych do wykorzystania instrumentów, zapewni, że ilość energii objętej umową nie będzie przedmiotem innej umowy, której skutkiem byłoby wielokrotne zaliczanie tej samej energii na poczet realizacji NCW, z drugiej zaś stworzy system wspierający rozwój elektromobilności oraz wzrost zapotrzebowania ze strony transportu na odnawialną energię elektryczną. Cena ww. instrumentu (gwarancji pochodzenia) będzie uzależniona od popytu.

**I.7. Zmiany w przepisach dotyczących kar pieniężnych w rozdziale 7**

W zakresie przepisów karno-administracyjnych dokonano między innymi następujących zmian:

1. w art. 33 w ust. 1 zmienia się punkt 1c oraz 2a i 3; dodaje się pkt 1ca oraz pkt 5aa i 5ab określające między innymi kary za:
   1. wydawanie certyfikatów w zakresie ścieżki certyfikacji, której nie obejmuje wpis do rejestru,
   2. wydawanie certyfikatów bez posiadania akredytacji,
   3. naruszenie obowiązku dotyczącego minimalnego udziału biokomponentów zaawansowanych,
   4. naruszenie obowiązków dotyczących operatorów infrastruktury ładowania lub przewoźników kolejowych, którzy chcą wesprzeć podmiot realizujący NCW, przez udzielenie zgody na zaliczenie energii elektrycznej z OZE;
2. wprowadzono przepisy określające wysokość kar za naruszenie nowych obowiązków;
3. uzupełniono kompetencje Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki do wymierzania kar w zakresie nowych obowiązków ustawowych.

**I.8. Zmiany w przepisach epizodycznych, przejściowych i końcowych w rozdziale 9**

Główne zmiany w zakresie przepisów epizodycznych dotyczą:

1. określenia poziomów realizacji obowiązków określonych w art. 23 ust. 1 i art. 23c ust. 1 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych, tj. dotyczących realizacji NCW oraz udziału biokomponentów zaawansowanych dla lat 2025–2030;
2. dodania art. 43 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych wskazującego, że sprawozdanie roczne podmiotu zobowiązanego do realizacji NCW, określone w art. 30b tej ustawy, po raz pierwszy sporządza się według wprowadzonych zmian za 2025 rok.

**I.9. Zmiany w załączniku nr 1** do ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych

Zaktualizowana została treść załącznika nr 1 do ww. ustawy.

Załącznik ten podzielony jest na dwie części: A i B. Część A określa surowce, których wkład w realizację celu uznawany jest za dwukrotność ich wartości energetycznej, natomiast część B określa surowce, których wkład w realizację celu również uznawany jest za dwukrotność, jednak wymienione w tej części załącznika surowce mogą stanowić maksymalnie 1,7 % całkowitego udziału OZE w transporcie danego kraju.

Dotychczasowa treść załącznika nr 1 do ustawy odpowiadała załącznikowi IX dyrektywy 2009/28/WE. W obecnej treści lista surowców, zarówno w części A, jak i w części B, została dostosowana do obowiązującej listy surowców załącznika IX dyrektywy RED II, zgodnie z brzmieniem nadanym dyrektywą delegowaną Komisji (UE) 2024/1405 z dnia 14 marca 2024 r. zmieniającą załącznik IX do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2001 w odniesieniu do dodawania surowców do produkcji biopaliw i biogazu.

W części A załącznika nr 1 do ww. ustawy zostały doprecyzowane surowce, których wkład w realizację celów określonych w art. 23 ust. 1 i art. 23c ust. 1 ww. ustawy jest uznawany za dwukrotność ich wartości energetycznej, obejmujące bioodpady, obornik oraz frakcję biomasy z odpadów i pozostałości z leśnictwa i działów przemysłu powiązanych z leśnictwem. Usunięto inne paliwa odnawialne, wychwytywanie i wykorzystywanie dwutlenku węgla oraz bakterie. Do listy surowców określonych w części A załącznika nr 1 do ww. ustawy dodano natomiast: oleje fuzlowe z destylacji alkoholowej, metanol surowy uzyskany w wyniku roztwarzania masy celulozowej siarczanowej pochodzącej z procesu produkcji pulpy drzewnej, międzyplony, takie jak rośliny międzyplonowe i uprawy okrywowe uprawiane na obszarach, na których ze względu na krótki okres wegetacji produkcja roślin spożywczych i pastewnych jest ograniczona do jednego zbioru i pod warunkiem, że ich stosowanie nie powoduje popytu na dodatkowe grunty oraz pod warunkiem zachowania zawartości materii organicznej w glebie, jeżeli są wykorzystywane do produkcji biopaliw w sektorze lotnictwa. Dodano także rośliny uprawiane na terenach poważnie zdegradowanych, z wyjątkiem roślin spożywczych i pastewnych, jeżeli są wykorzystywane do produkcji biopaliw w sektorze lotnictwa, oraz sinice.

W części B dodano: zniszczone uprawy, które nie nadają się do wykorzystania w łańcuchu żywnościowym lub paszowym, z wyłączeniem substancji, które zostały w sposób zamierzony zmodyfikowane lub zanieczyszczone w celu zapewnienia zgodności z niniejszą definicją; ścieki komunalne i pochodne inne niż osad ściekowy, rośliny uprawiane na terenach poważnie zdegradowanych, z wyłączeniem roślin spożywczych i pastewnych oraz surowców wymienionych w części A niniejszego załącznika, jeżeli nie są wykorzystywane do produkcji biopaliw w sektorze lotnictwa, międzyplony, takie jak rośliny międzyplonowe i uprawy okrywowe, z wyłączeniem surowców wymienionych w części A niniejszego załącznika uprawiane na obszarach, na których ze względu na krótki okres wegetacji produkcja roślin spożywczych i pastewnych jest ograniczona do jednego zbioru i pod warunkiem, że ich stosowanie nie powoduje popytu na dodatkowe grunty oraz pod warunkiem zachowania zawartości materii organicznej w glebie, jeżeli nie są wykorzystywane do produkcji biopaliw w sektorze lotnictwa.

Należy podkreślić, że rozszerzenie katalogu surowców istotnie przyczyni się do zwiększenia możliwości wytwarzania biokomponentów zaawansowanych i realizacji celów wynikających z dyrektywy REDII.

**I.10. Zmiany w załączniku nr 2** do ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych

Dokonano zmian w treści załącznika nr 2 do ww. ustawy, który otrzymał tytuł: Zasady obliczania ograniczenia emisji gazów cieplarnianych w cyklu życia biokomponentu i biopłynu w rozumieniu art. 2 pkt 4 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii.

W szczególności w ramach wprowadzonych zmian dokonano aktualizacji postanowień dotychczasowego załącznika z treścią załącznika nr V dyrektywy REDII (m.in. w zakresie nowych wartości standardowych dla poszczególnych biokomponentów) oraz dodano do treści załącznika wskazanie, iż dotyczy on również biopłynów, o których mowa w ustawie OZE.

**I.11. Zmiany w załączniku nr 3** do ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych

Zaktualizowano również treść załącznika nr 3 do ww. ustawy zawierającego informacje na temat tymczasowych szacowanych emisji dla biokomponentów i biopłynów, które wynikają z pośredniej zmiany użytkowania gruntów. W związku ze zmianami wprowadzonymi w treści analogicznego załącznika nr VIII dyrektywy REDII, w treści załącznika nr 3 do ustawy wskazano, iż dotyczy on również paliw z biomasyw rozumieniu art. 2 pkt 26c ustawy OZE.

**II. Zmiany w ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne**

W związku z umożliwieniem realizacji NCW za pomocą ciekłych paliw węglowych pochodzących z recyklingu i gazowych paliw węglowych pochodzących z recyklingu było koniecznie również wprowadzenie nadzoru nad wytwarzaniem i importem tych paliw oraz nad obrotem tymi paliwami. Przedstawione rozwiązanie wdrożono w ustawie – Prawo energetyczne, wskazując ciekłe paliwa węglowe pochodzące z recyklingu i gazowe paliwa węglowe pochodzące z recyklingu jako paliwo wytwarzane z innych surowców niż z przerobu ropy naftowej, co pociąga za sobą obowiązek koncesyjny oraz potrzebę nadzoru przewozu i magazynowania tego nowego rodzaju paliw. Wprowadzenie niniejszych regulacji zwiększa wiedzę organów biorących udział w nadzorze nad rynkiem paliw ciekłych na temat dopiero rozwijającego się w Polsce sektora ciekłych paliw węglowych pochodzących z recyklingu i gazowych paliw węglowych pochodzących z recyklingu, ogranicza możliwości rozwoju szarej strefy w tym obszarze.

Zmiana w art. 3 pkt 3b ustawy – Prawo energetyczne polega na dodaniu do części wspólnej wyrazów „oraz od surowców użytych do ich wytworzenia”, co pozwoli na uznanie za paliwo ciekłe również paliwa wyprodukowanego z odpadów. Dzięki temu zostanie umożliwione nabycie wewnątrzwspólnotowe oraz import takich paliw, a jednocześnie rozszerzy się obowiązek koncesyjny na dokonywanie tych czynności. Przez tę zmianę nie zmieni się wykaz paliw ciekłych, których nabycie wspólnotowe lub import zostanie objęte koncesją. Ciekłe paliwa węglowe pochodzące z recyklingu i gazowe paliwa węglowe pochodzące z recyklingu będą odpowiadały paliwom wytworzonym w sposób tradycyjny pod względem fizycznym, chemicznym, wymogom jakości i kodom CN. Oznacza to, że rozporządzenie wydawane na podstawie art. 32 ust. 6 ww. ustawy nie będzie wymagało zmiany.

**III. Zmiany w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (POŚ)**

W ww. ustawie wprowadza się zmiany polegające na zastąpieniu odwołania do art. 23 ust. 1a ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych odwołaniem do art. 35d ust. 1 tej ustawy. Zmiana ta wynika ze stopniowego wygaszenia, a tym samym przeniesienia przepisów dotyczących tzw. opłaty zastępczej do przepisów epizodycznych w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych. Dokonano również zmian wynikających z przeniesienia przepisów dotyczących opłaty zastępczej do przepisów epizodycznych. Ponadto w art. 3 projektu zostaną dokonane zmiany w POŚ polegające na uchyleniu art. 401 ust. 7 pkt 18 i 19, które stanowią o tym, że przychodami Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej są wpływy z opłaty zastępczej (wynikające z uchylanego art. 37a ust. 1 ustawy o systemie) oraz wpływy z kar za brak osiągnięcia NCR (z uchylanego art. 35a pkt 7 i 8 ustawy o systemie). Do powyższych zmian zostanie dostosowana treść art. 401c ust. 9c POŚ.

**IV. Zmiany w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw**

W art. 4 projektu zostaną dokonane zmiany w ustawie o systemie przez dostosowanie definicji paliw gazowych, tj. sprężonego gazu ziemnego (CNG) oraz skroplonego gazu ziemnego (LNG), w celu zapewnienia swobodnego mieszania tych paliw gazowych pochodzenia mineralnego z ich odnawialnym odpowiednikiem.

Dokonano również uchylenia przepisów opisujących Narodowy Cel Redukcyjny i służących egzekucji tego obowiązku, m.in. uchylone zostaną definicje zawarte w art. 2 pkt 28–30, 31, 32 i 34–36, które mają zastosowanie wyłącznie do przepisów dotyczących NCR. Uchyla rozdział 2a (art. 30b–30k) opisujący mechanizm NCR, zasady jego stosowania oraz podmioty zobowiązane do jego realizacji.

Ponadto w art. 35a opisującym podmioty podlegające karze uchylone zostaną pkt 7, 8, 12, 13 odnoszące się do NCR, uchylony zostanie także art. 35b, który dotyczy określenia kary pieniężnej w przypadku niewykonania NCR przez podmioty wspólnie przystępujące do realizacji tego obowiązku. Co więcej, dostosowana zostanie treść art. 35c, art. 35d i art. 35e, tak aby usunąć odniesienia do mechanizmu NCR.

**V. Zmiany w ustawie z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (ustawa OZE)**

**1. Uwagi ogólne**

Wprowadzono pojęcie „pozostałości z rolnictwa, rybołówstwa, akwakultury oraz leśnictwa” oraz pojęcie „pozostałości” wraz z odesłaniem do analogicznych definicji w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych. W konsekwencji dostosowano siatkę pojęciową w definicji biogazu rolniczego.

Zmiany w obowiązujących przepisach ujęte w projekcie ustawy obejmujące zmiany dotyczące ustawy OZE dotyczą w szczególności kwestii wynikających z wprowadzenia przez dyrektywę REDII przepisów dotyczących kryteriów zrównoważonego rozwoju oraz kryterium ograniczenia emisji gazów cieplarnianych w odniesieniu do paliw z biomasy oraz zmian w zakresie ww. wymogów dla biopłynów wykorzystywanych na potrzeby wytwarzania energii elektrycznej oraz ciepła lub chłodu.

Zgodnie z wymogami dyrektywy REDII paliwa z biomasy wykorzystywane w instalacjach odnawialnych źródeł energii wytwarzających energię elektryczną, ciepło lub chłód:

1. z paliw gazowych z biomasy w instalacjach odnawialnych źródeł energii, oddanych do eksploatacji po 31 grudnia 2023 r., o całkowitej nominalnej mocy cieplnej tej instalacji wynoszącej co najmniej 2 MW lub
2. z paliw stałych z biomasy które są wykorzystywane w instalacji odnawialnego źródła energii, oddanej do eksploatacji po 31 grudnia 2020 r., w instalacji o całkowitej nominalnej mocy cieplnej tej instalacji wynoszącej co najmniej 20 MW

oraz biopłyny wykorzystywane w instalacjach wytwarzających energię elektryczną (niezależnie od wielkości tej instalacji) są zobowiązane spełniać kryteria zrównoważonego rozwoju oraz kryterium ograniczenia emisji gazów cieplarnianych potwierdzające, że wytworzona w ten sposób energia elektryczna w jak najmniejszym stopniu wpływa na stan środowiska naturalnego.

Obowiązek spełnienia kryterium ograniczenia emisji gazów cieplarnianych jest dodatkowo uzależniony od daty oddania do eksploatacji instalacji odnawialnych źródeł energii, co jest uregulowane w art. 29 ust. 10 REDII, a w przypadku projektu nowelizacji ustawy OZE w dodawanym art. 135a ust. 2 (dla biopłynów) oraz ust. 3 (dla paliw z biomasy). Zaproponowany w projekcie nowelizacji ustawy OZE system weryfikacji spełnienia kryteriów zrównoważonego rozwoju oraz kryterium ograniczenia emisji gazów cieplarnianych opiera się na systemach dobrowolnych, które zgodnie z przepisami dyrektywy REDII są uznawane w drodze decyzji przez KE (art. 30 ust. 4 dyrektywy REDII). Systemy te posiadają procedury gwarantujące, że podmioty działające w ich ramach i stosujące się do wymogów danego dobrowolnego systemu certyfikacji, wprowadzają na rynek produkty spełniające kryteria zrównoważonego rozwoju oraz kryterium ograniczenia emisji gazów cieplarnianych.

Spełnienie przedmiotowych kryteriów, dotyczących źródła pochodzenia biomasy oraz minimalnych, wymaganych zgodnie z postanowieniami dyrektywy REDII, poziomów ograniczenia emisji gazów cieplarnianych, jak również ich weryfikacja, będzie warunkiem umożliwiającym:

1. zaliczenie energii elektrycznej, ciepła lub chłodu wytworzonych z paliw z biomasy oraz z biopłynów do celów w zakresie odnawialnych źródeł energii (zmiany wprowadzone w art. 129 ustawyOZE) oraz
2. udzielanie określonego rodzaju wsparcia finansowego wskazanego w art. 69a ustawy OZE.

Dokonano uzupełnienia zakresu przedmiotowego ustawy OZE, wskazując, że wyłączenie, o którym mowa w art. 1 ust. 2, nie ma zastosowania dla przepisów dotyczących prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania biogazu na potrzeby wytwarzania biometanu lub na wytwarzaniu biometanu z biogazu oraz przepisów dotyczących prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania biogazu rolniczego na potrzeby wytwarzania biometanu lub na wytwarzaniu biometanu z biogazu rolniczego.

**2. Uzasadnienie szczegółowe**

W art. 1 dostosowane zostaje brzmienie ust. 2 – wyjaśniającego, że przepisów ustawy OZE nie stosuje się do biokomponentów, paliw ciekłych oraz biopaliw ciekłych, które mają zastosowanie w transporcie w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych. Jednocześnie przepis niniejszego ustępu precyzuje wyłączenia od tej zasady, które dotyczą przepisów rozdziałów 5 i 6, a będą dotyczyły także przepisów dotyczących:

1. prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania biogazu na potrzeby wytwarzania biometanu lub na wytwarzaniu biometanu z biogazu oraz
2. prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania biogazu rolniczego na potrzeby wytwarzania biometanu lub na wytwarzaniu biometanu z biogazu rolniczego.

W celu dostosowania obecnie obowiązujących pojęć ustawowych do definicji zawartych w dyrektywie REDII, w art. 2 ustawy OZE wprowadzono nowe definicje, takie jak: paliwa z biomasy, paliwa gazowe z biomasy, paliwa stałe z biomasy, odpady oraz całkowita nominalna moc cieplna.

Zgodnie z zaproponowaną definicją paliwa z biomasy to paliwa gazowe z biomasy lub paliwa stałe z biomasy. Pojęcie to zostało wdrożone zgodnie z regulacjami dyrektywy REDII, która wprowadzając je umożliwiła m.in.: zaadresowanie dla tych paliw odrębnych, w stosunku do biokomponentów i biopłynów, ścieżek certyfikacji kryteriów zrównoważonego rozwoju.

Istotnym elementem wdrożenia przepisów REDII w zakresie kryteriów zrównoważonego rozwoju jest wprowadzenie definicji całkowitej nominalnej mocy cieplnej. Jak wskazano powyżej, zgodnie z art. 29 ust. 1 REDII, wymogi w zakresie obowiązku wykazania kryteriów zrównoważonego rozwoju dla paliw z biomasy uzależnione są od wartości całkowitej nominalnej mocy cieplnej instalacji odnawialnych źródeł energii, w których wykorzystywane są paliwa z biomasy. W związku z powyższym:

1. w dodawanym pkt 4aa w art. 2 ustawy OZE wskazano, że całkowita nominalna moc cieplna stanowi ilość energii wprowadzonej w paliwie do wszystkich źródeł spalania paliw w danej instalacji odnawialnego źródła energii w jednostce czasu przy jej nominalnym obciążeniu określoną w dokumentacji technicznej urządzeń wytwórczych zainstalowanych w tej instalacji;
2. w projektowanym art. 135a ust. 9 ustawy OZE doprecyzowano sposób postępowania w przypadku, gdy wartości nominalnej mocy cieplnej instalacji odnawialnych źródeł energii służącej do wytwarzania energii elektrycznej nie sposób określić na podstawie dokumentacji technicznej, wskazując możliwość jej wyznaczenia jako iloczyn mocy zainstalowanej elektrycznej określonej w art. 2 pkt 19b ustawy OZE oraz sprawności elektrycznej urządzeń wytwórczych do wytwarzania energii elektrycznej, określonych w dokumentacji technicznej wszystkich urządzeń zainstalowanych w tej instalacji odnawialnego źródła energii.

Powyższe wskazuje, że pojęcie nominalnej mocy cieplnej instalacji odnawialnych źródeł energii jest związane z energią zawartą w paliwie, które jest dostarczane do tej instalacji, a nie prostą sumą energii wytwarzanej w tej instalacji, która nie uwzględnia wszystkich strat związanych z procesem wytwórczym. W dokumentacji technicznej, np. w przypadku urządzeń służących do wytwarzania energii elektrycznej w skojarzeniu z biogazu, będzie to wartość energii doprowadzonej do urządzenia, a nie suma mocy elektrycznej oraz dostępnej mocy cieplnej urządzenia, ponieważ obie te wartości uwzględniają jedynie sprawność całkowitą urządzenia i pomijają straty powstające podczas pracy kogeneratora.

W celu wdrożenia przepisu art. 29 ust. 1 REDII w ustawie OZE wprowadzono zmiany, zgodnie z którymi brak spełnienia kryteriów zrównoważonego rozwoju oraz kryteriów ograniczenia emisji gazów cieplarnianych w instalacjach wytwarzających energię elektryczną, ciepło lub chłód z paliw z biomasy lub biopłynów, uniemożliwia zaliczenie tej energii do uzyskania wsparcia finansowego w postaci systemów wsparcia lub rozliczeń określonych w art. 69a ustawy OZEi zaliczenia udziału energii ze źródeł odnawialnych w końcowym zużyciu energii brutto ze wszystkich źródeł w art. 129 ustawy OZE.

Poza ww. zmianami, jako konsekwencja uzależnienia udzielenia wsparcia finansowego dla energii elektrycznej wytwarzanej z paliw z biomasy (w instalacjach, o których mowa w art. 135a ust. 8 ustawy OZE) oraz biomasy, w treści ustawy wprowadzono szereg zmian w zakresie treści oświadczeń oraz deklaracji uczestników mechanizmów wsparcia wskazanych w art. 69a ustawy OZE.

Zmiany te zostały wprowadzone w przepisach dotyczących:

1. świadectw pochodzenia (zmiany w treści art. 44 i art. 45 ustawy OZE);
2. systemu wsparcia, o którym mowa w art. 70a ust. 2, w zakresie sprzedaży niewykorzystanej a wprowadzonej do sieci energii elektrycznej (feed in premium) wytworzonej z biogazu, w tym z biogazu rolniczego lub biomasy (zmiany w treści art. 70b ustawy OZE – złożone do dnia wejścia w życie ustawy oświadczenia na podstawie art. 70b zachowują moc, mimo że zmieniła się zawartość tych oświadczeń);
3. systemu wsparcia operacyjnego dla instalacji, o których mowa w art. 70h ustawy OZE – z zastrzeżeniem wejścia w życie przepisu od dnia 1 lipca 2025 r.;
4. aukcyjnego systemu wsparcia wytwarzania energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii (zmiany w treści art. 71, 73, 75 i 79 ustawy OZE);
5. systemu aukcyjnego wsparcia operacyjnego w zakresie wytwarzania energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii (zmiany w treści art. 83d i 83h ustawy OZE) – z zastrzeżeniem wejścia w życie przepisu od dnia 1 lipca 2025 r.;
6. systemu wsparcia feed in premium dla wytwarzania biometanu, o którym mowa w art. 83l ustawy OZE (zmiany w treści art. 83m);
7. zasad rozliczania ujemnego salda określonych w przepisach art. 93 ustawy OZE – dodanie ust. 3a–3c.

W szczególności w przypadku art. 93 w dodawanym ust. 3b doprecyzowano, że do obliczenia wartości biometanu uprawniającego do rozliczenia ujemnego salda należy wykorzystać jedynie surowce, biogaz lub biogaz rolniczy umożliwiające spełnienie kryteriów zrównoważonego rozwoju. Przy czym wprowadzenie pojęć biogaz i biogaz rolniczy jest celowe, ponieważ uwzględnia ona sytuację w przypadku, których wytwórca biometanu wytwarza go w oparciu o biogaz lub biogaz rolniczy pozyskiwany z rynku.

Zmiany w zakresie rozliczenia ujemnego salda wchodzą w życie w dniu 1 lipca 2025 r. (zgodnie z treścią art. 21 pkt 4 projektu ustawy), co w praktyce oznacza, że wytwórcy energii elektrycznej z paliw z biomasy lub biopłynów, którzy zostali zobowiązani do spełniania kryteriów zrównoważonego rozwoju oraz ograniczenia emisji gazów cieplarnianych, będą mieli trzy miesiące od dnia wejścia w życie ustawy na uzyskanie certyfikatu umożliwiającego spełnienie obowiązków wprowadzanych w dodawanych ust. 3a do 3c do artykułu 93 ustawy o odnawialnych źródłach energii.

Dokonano również zmiany art. 117 i art. 129 określających prawa i obowiązki związane z wytwarzaniem ciepła, chłodu i energii elektrycznej z paliw z biomasy.

Do ustawy OZE został również wprowadzony nowy rozdział pt. „Potwierdzanie spełnienia kryteriów zrównoważonego rozwoju oraz kryteriów ograniczenia emisji gazów cieplarnianych dla biopłynów i paliw z biomasy” określający w sposób szczegółowy kryteria zrównoważonego rozwoju oraz kryteria ograniczenia emisji gazów cieplarnianych dla biopłynów i paliw z biomasy. Treść rozdziału 6a zawiera również wskazanie szczegółowych warunków dotyczących spełnienia kryteriów zrównoważonego rozwoju, w tym określenie dokumentów, które potwierdzają spełnienie ww. wymagań.

Treść art. 135a precyzuje, co należy rozumieć pod pojęciem:

1. kryteriów zrównoważonego rozwoju, przez wprowadzenie odwołania do przepisów ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (art. 28ba–28bcb i art. 28bcc ust. 1) oraz
2. kryteriów ograniczenia emisji gazów cieplarnianych, których spełnienie jest wymagane wobec paliw z biomasy stosowanych jedynie w instalacjach odnawialnych źródeł energii określonych w art. 135a ust. 8 ustawy OZE, oraz biopłynów (w przypadku biopłynów niezależnie od wielkości instalacji odnawialnego źródła energii) – wykorzystywanych do wytwarzania energii elektrycznej, ciepła lub chłodu.

W projektowanym art. 135a ustawy OZE w treści ust. 2 i 3 wprowadzono progi obowiązkowego minimalnego ograniczenia emisji gazów cieplarnianych wymagane w instalacjach wykorzystujących biopłyny oraz paliwa z biomasy objęte obowiązkiem wykazania kryteriów zrównoważonego rozwoju, wraz z doprecyzowaniem ww. poziomu w zależności od daty, od której określona instalacja odnawialnych źródeł energii została oddana do eksploatacji.

W treści projektowanych art. 135a ust. 4 i 5 ustawy OZE zostały zawarte istotne wyłączenia znajdujące się w treści art. 29 ust. 1 REDII, dotyczące wykorzystywania na potrzeby wytwarzania paliw z biomasy oraz biopłynów objętych obowiązkiem spełnienia kryteriów zrównoważonego rozwoju jako surowców odpadów lub pozostałości, z wyłączeniem odpadów pochodzących z rolnictwa, rybołówstwa, akwakultury lub leśnictwa lub pozostałości z rolnictwa, rybołówstwa, akwakultury lub leśnictwa, jeżeli zostały wytworzone z odpadów komunalnych – w takim przypadku w instalacjach, które stosują tego rodzaju paliwa, jest niezbędne spełnienie tylko i wyłącznie kryteriów ograniczenia emisji, natomiast nie ma obowiązku potwierdzania kryteriów zrównoważonego rozwoju, o których mowa w art. 28ba–28bcb i art. 28bcc ust. 1 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych.

W projektowanym art. 135a ust. 6 ustawy OZE uregulowano kwestię terminu oddania instalacji do eksploatacji precyzując, że chodzi o dzień rozpoczęcia prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania w danej instalacji energii elektrycznej, ciepła lub chłodu z paliw z biomasy lub biopłynów. W szczególności nie należy go utożsamiać z procesem rozruchu technologicznego, który zazwyczaj towarzyszy uruchamianiu tego rodzaju instalacji OZE.

Rozpoczęcie działalności gospodarczej polegającej na wytwarzaniu energii oznacza *de facto* jej fizyczne wytwarzanie i wprowadzanie do sieci. Działalność gospodarcza polegająca na wytwarzaniu biopłynów polega *de facto* na rozpoczęciu ich wytwarzania. W przeciwieństwie do instalacji wytwarzającej energię elektryczną, w przypadku której sprzedaż wytworzonej energii następuje w dniu rozpoczęcia jej wytwarzania (wprowadzenie do sieci), termin sprzedaży biopłynów może nastąpić w terminie znacznie późniejszym ze względu na możliwości ich magazynowania. Najlepszym dającym się określić terminem rozpoczęcia eksploatacji instalacji wytwarzającej biopłyny jest termin rozpoczęcia wykonywania działalności gospodarczej. Mimo, że dzień faktycznego rozpoczęcia produkcji biopłynów może nastąpić po dniu rozpoczęcia działalności gospodarczej, należy założyć, że nastąpi to niezwłocznie, ponieważ jest to celem podejmowanego przez przedsiębiorcę przedsięwzięcia gospodarczego. Tym bardziej, że poczynione nakłady inwestycyjne będą wymagały ich niezwłocznego zbilansowania wypracowanymi zyskami.

Dodatkowo art. 135a ust. 2 w pkt 1 ustawy OZE rozstrzyga, że chodzi o instalację wytwarzającą biopłyny, a nie instalację wytwarzającą energię elektryczną, ciepło lub chłód. Pozwoli to na uniknięcie ewentualnych wątpliwości interpretacyjnych.

W projektowanym art. 135a ust. 7 ustawy OZE doprecyzowano, że istotne z punktu widzenia wymogów nakładanych na paliwa z biomasy oraz biopłyny wykorzystywane do wytwarzania energii elektrycznej, ciepła oraz chłodu zasady obliczania ograniczenia emisji gazów cieplarnianych oblicza się zgodnie z wytycznymi zawartymi w załączniku do ustawy OZE, w zakresie paliw z biomasy. Natomiast w związku z tym, że metodyka obliczania ograniczenia emisji gazów cieplarnianych dla biopłynów była dotychczas uregulowana w załączniku nr 2 do ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych, razem z metodyką przewidzianą dla biokomponentów, zasadne jest nierozdzielanie tej materii do uregulowania w dwóch różnych ustawach, zwłaszcza, że obie metodyki są identyczne, w związku z czym przewidziano odesłanie do załącznika nr 2 do ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych.

W dodawanym art. 135a ust. 8 ustawy OZE doprecyzowano, istotne z punktu widzenia kryteriów zrównoważonego rozwoju oraz kryteriów ograniczenia emisji gazów cieplarnianych wskazanych w dyrektywie REDII, wymogi w zakresie instalacji OZE, w których wykorzystuje się paliwa z biomasy. Zgodnie z przepisami dyrektywy REDII obowiązek wykazania kryteriów zrównoważonego rozwoju jest zaadresowany w przypadku:

1. paliw gazowych z biomasy, do instalacji oddanych do eksploatacji po 31 grudnia 2023 r., wytwarzających energię elektryczną w instalacjach o całkowitej mocy cieplnej instalacji wynoszącej co najmniej 2 MW;
2. paliw stałych z biomasy, do instalacji oddanych do eksploatacji po 31 grudnia 2020 r., wytwarzających energię elektryczną w instalacjach o całkowitej mocy cieplnej instalacji wynoszącej co najmniej 20 MW.

Dodatkowo należy wskazać, że zgodnie z wytycznymi w sprawie pomocy państwa na ochronę klimatu i środowiska oraz cele związane z energią z 2022 roku („CEEAG”) oraz przewidzianym w nich okresie na dostosowanie istniejących programów pomocowych, a także rozporządzeniem Komisji (UE) 2023/1315 z dnia 23 czerwca 2023 r. zmieniającym rozporządzenie (UE) nr 651/2014 uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu („zmieniony GBER”) instalacje, które będą przystępować do odnośnych programów pomocowych (odpowiednio system aukcyjny i system FiT/FiP) po 31 grudnia 2023 r. są zobowiązane zapewniać zgodność produkowanego w nich biogazu i biometanu z kryteriami zrównoważonego rozwoju i ograniczania emisji gazów cieplarnianych – określonymi w dyrektywie REDII. Powyższe uwzględnia przepis art. 135a ust. 8. Warto również zwrócić uwagę, że zgodnie z przepisami dyrektywy REDII do celów statystycznych nie zalicza się energii elektrycznej z paliw z biomasy, jeżeli nie spełniły one kryteriów zrównoważonego rozwoju. W konsekwencji przyjęcia zaproponowanego w ustawie rozwiązania energia elektryczna wytworzona w biogazowniach objętych obowiązkiem KZR i działających przed 1 stycznia 2024 r. nie będzie zaliczana do statystyki publicznej jako realizująca cel OZE. Jednakże należy podkreślić, że udział ten w całości energii elektrycznej z OZE wytwarzanej w kraju jest znikomy i nie przekracza wartości 0,6–0,8 % energii OZE wytworzonej w danym roku w Polsce.

Art. 135b w ust. 1 projekt ustawy OZE precyzuje, jakie dokumenty służą potwierdzaniu spełnienia kryteriów zrównoważonego rozwoju oraz kryteriów ograniczenia emisji gazów cieplarnianych przez biopłyny i paliwa z biomasy (stosowane w instalacjach, o których mowa w art. 135a ust. 8) ustawy OZE.

Jako ww. dokumenty wskazany został zamknięty katalog, składający się z poświadczeń lub dokumentów, o których mowa w art. 117 ust. 2 ustawy OZE.

W projektowanym art. 135b ust. 2 ustawy OZE doprecyzowane zostało, że potwierdzenie spełnienia kryteriów zrównoważonego rozwoju oraz kryteriów ograniczenia emisji gazów cieplarnianych odbywa się przez system bilansu masy. W tym zakresie wskazano odwołanie do art. 28be ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych, w którym to artykule pojęcie „bilansu masy” zostało szczegółowo doprecyzowane w związku ze zmianami, jakie w tym zakresie wprowadza dyrektywa REDII.

Istotne wskazania dotyczące postępowania podmiotów w zakresie wykazywania spełnienia obowiązków kryteriów zrównoważonego rozwoju i redukcji emisji gazów cieplarnianych zostały zawarte w ust. 3, w którym wskazano, że w zakresie spraw dotyczących weryfikacji ww. wymogów, które nie zostały szczegółowo uregulowane w ustawie OZE, należy stosować przepisy ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych.

**3. Dodanie załącznika do ustawy OZE**

W związku z wprowadzeniem w przepisach ustawy OZE wymogów w zakresie wykazania ograniczenia emisji gazów cieplarnianych do przepisów ustawy dodano nowy załącznik zatytułowany „Zasady obliczania ograniczenia emisji gazów cieplarnianych w przypadku paliw z biomasy”. Przedmiotowy załącznik zawiera postanowienia zawarte w załączniku nr VI dyrektywy REDII.

Przedmiotowy załącznik określa w szczególności:

1. definicje pojęć: wartość rzeczywista, wartość typowa, wartość standardowa oraz wyjaśnienie sposobu obliczenia ograniczenia emisji gazów cieplarnianych w przypadku zużycia paliw z biomasy;
2. wartości typowe oraz standardowe ograniczenia emisji gazów cieplarnianych dla paliw z biomasy;
3. szczegółową metodykę wyznaczania emisji gazów cieplarnianych spowodowaną wytwarzaniem i zużyciem paliw z biomasy;
4. szczegółowe wartości emisji dla paliw z biomasy;
5. szczegółowe wartości standardowe dla biogazu do wytwarzania energii elektrycznej;
6. szczegółowe wartości standardowe dla biometanu;
7. całkowite wartości typowe i standardowe dla ścieżek wytwarzania paliw z biomasy.

Regulacje zawarte w załączniku do ustawy OZE umożliwiają wyznaczenie emisji gazów cieplarnianych dla paliw z biomasy oraz precyzują zasady wykorzystania wartości standardowych lub rzeczywistych w poszczególnych obliczeniach.

**VI. Zmiany w ustawie z dnia 12 czerwca 2015 r. o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych**

Wprowadzone zmiany mają na celu uzupełnienie przepisów dotyczących systemu handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych wynikających z wdrożenia zasad weryfikacji spełnienia kryteriów zrównoważonego rozwoju oraz kryterium ograniczenia emisji gazów cieplarnianych w przypadku paliw z biomasy. Kwestia ww. kryteriów jest istotna w przypadku niniejszej ustawy zmienianej w zakresie raportowania przez prowadzących instalację albo operatorów statku powietrznego wielkości emisji. Zgodnie z art. 86 ust. 3, jeżeli ww. podmioty zużywają biopaliwa i biopłyny, mogą przyjąć, że emisje tych paliw są równe zero, pod warunkiem, że przedstawią dokumenty potwierdzające, że te biopaliwa i biopłyny spełniają kryteria zrównoważonego rozwoju i kryterium ograniczenia emisji gazów cieplarnianych, o których mowa w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych.

W związku z powyższym wprowadzono następujące zmiany w przepisach ustawy z dnia 12 czerwca 2015 r.o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych:

1. w art. 3 – dodano definicję paliw z biomasy – wprowadzono odwołanie do definicji zawartej w art. 3 pkt 21a rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) [2018/2066](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrvgaytgmrzgu4c44dboaxdcmjxgm3dqmzq) z dnia 19 grudnia 2018 r. w sprawie monitorowania i raportowania w zakresie emisji gazów cieplarnianych na podstawie dyrektywy [2003/87/WE](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrvgaytgmrzgu4c44dboaxdcmjxgm3dqmzq) Parlamentu Europejskiego i Rady oraz zmieniającego rozporządzenie Komisji (UE) nr 2012/601 (Dz. Urz. UE L 334 z 31.12.2018, [str. 1](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrtg4ytgmjyhaydkltqmfyc4nbwhazdcnjug4) oraz Dz. Urz. UE L 423 z 15.12.2020, [str. 37](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrtg4ytknzxgi3dsltqmfyc4njwha3tiojrgu));
2. w art. 86:
3. do wykazu paliw, dla których można zastosować współczynnik emisji wynoszący zero, dodano paliwa z biomasy,
4. dokonano wyodrębnienia z kryteriów zrównoważonego rozwoju kryterium ograniczenia emisji gazów cieplarnianych, zgodnie z modelem przyjętym w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych,
5. zaktualizowano odniesienia do przepisów określających kryteria zrównoważonego rozwoju i kryterium ograniczenia emisji gazów cieplarnianych – poszerzono katalog o kryteria dla biomasy leśnej oraz wprowadzono nowe odniesienia dla kryterium ograniczenia emisji gazów cieplarnianych – odpowiednio do ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych w przypadku biopaliw i biogazu zużywanego w transporcie oraz do ustawy OZE – w przypadku biopłynów i paliw z biomasy, wykorzystywanych do produkcji energii elektrycznej, ciepła i chłodu,
6. zaktualizowano wykaz dokumentów potwierdzających spełnienie kryteriów zrównoważonego rozwoju oraz kryterium ograniczenia emisji gazów cieplarnianych,
7. dodano wyłączenie od wymogu spełniania kryteriów zrównoważonego rozwoju dla biopaliw, biopłynów i paliw z biomasy wyprodukowanych z odpadów i pozostałości innych niż pozostałości z rolnictwa, akwakultury, rybołówstwa i leśnictwa;
8. w porównaniu do art. 141b ustawy z dnia 12 czerwca 2015 r. o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych, który dotyczył 2023 r., rozszerzono dopuszczone systemy certyfikacji o systemy krajowe ocenione przez Komisję Europejską jako spełniające warunki na podstawie art. 30 ust. 6 akapit trzeci dyrektywy 2018/2001, ponieważ na podstawie art. 30 ust. 6 dyrektywy 2018/2001 systemy te muszą być nawzajem uznawane;
9. dodawany jest przepis przejściowy art. 141ba. Z uwagi na ostateczny termin raportowania wielkości emisji za rok 2024 (tj. 31 marca 2025 r.) zachodzi konieczność sankcjonowania poświadczeń wydanych w ramach systemu certyfikacji, który został zatwierdzony przez KE w drodze decyzji, o której mowa w art. 30 ust. 4 dyrektywy REDII, zgodnie z wymogiem przewidzianym w art. 38 rozporządzenia Komisji (UE) 2018/2066. Również analogicznie do 2023 r. (uregulowanego w art. 141b ustawy z dnia 12 czerwca 2015 r. o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych) zasadne jest dopuszczenie stosowania poświadczeń potwierdzających spełnienie kryteriów zrównoważonego rozwoju oraz redukcji emisji gazów cieplarnianych dla biomasy spalanej w roku 2024, wydawanych w ramach systemów certyfikacji, które pierwotnie dysponowały jedynie wstępną pozytywną oceną Komisji Europejskiej, a następnie uzyskały decyzję KE, o której mowa w art. 30 ust. 4 dyrektywy 2018/2001. Sankcjonowanie takich poświadczeń również w 2024 r. wydaje się być uzasadnione, ponieważ nie można wykluczyć, że w 2024 r. była spalana biomasa zakupiona jeszcze w 2022 r. (w większości przypadków spełnianie wymagań KZR w przypadku takiej biomasy będzie potwierdzona poświadczeniami wydanymi w ramach systemów, które dysponowały jedynie wstępną pozytywną oceną z uwagi na to, że pierwsze decyzje KE, o których mowa w art. 30 ust. 4 dyrektywy 2018/2001, zostały wydane dopiero pod koniec 2022 r.).

**VII. Zmiana w ustawie z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 402, z późn. zm.)**

W ww. ustawie wprowadza się zmianę w art. 5 pkt 2 polegającą na zastąpieniu odwołania do art. 23 ust. 1a ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych odwołaniem do art. 35d ust. 1 tej ustawy. Zmiana ta wynika ze stopniowego wygaszenia, a tym samym przeniesienia w przedmiotowej ustawie przepisów dotyczących tzw. opłaty zastępczej do przepisów epizodycznych w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych.

**VIII. Przepisy przejściowe**

**Art. 8**

Przepis wiąże się ze stopniową likwidacją opłaty zastępczej, za pomocą której można częściowo realizować NCW, a tym samym z przeniesieniem przepisów ustanawiających opłatę zastępczą z przepisów merytorycznych ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych do przepisów epizodycznych tej ustawy. Zawarta zostaje również informacja o stosowaniu dotychczasowych przepisów w kontekście realizacji i rozliczenia obowiązku, o którym mowa w art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz w zakresie kar pieniężnych za nieprzestrzeganie tego obowiązku. Reguluje się również pozostałe techniczne kwestie wynikające z przeniesienia przepisu.

**Art. 9**

W związku z wdrożeniem nowych przepisów dotyczących bilansu masy, służącego do weryfikacji spełnienia kryteriów zrównoważonego rozwoju oraz kryterium ograniczenia emisji gazów cieplarnianych, jest konieczne wprowadzenie przepisu pozwalającego podmiotom certyfikowanym na dostosowanie. Niniejszy artykuł wskazuje, że podmioty certyfikowane powinny tego dokonać w terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie projektowanej ustawy.

**Art. 10**

W związku z uchyleniem przepisu dotyczącego kryterium zrównoważonej gospodarki rolnej w ustawie zmienianej w art. 1 projektowanej ustawy, a tym samym uchyleniem przepisu dotyczącego postępowań dotyczących weryfikacji spełnienia tego kryterium przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, jest konieczne umorzenie tych postępowań.

**Art. 11**

Przepis potwierdza, że certyfikaty wydane przed dniem 1 stycznia 2025 r. przez jednostki certyfikujące nieposiadające akredytacji, o której mowa w art. 28r ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych, zachowują ważność do upływu okresu, na jaki zostały wydane.

**Art. 12**

W przepisie uregulowano obowiązek administratora systemu certyfikacji, który w dniu wejścia w życie ustawy jest wpisany do rejestru, do złożenia wniosku o zmianę danych w rejestrze systemów certyfikacji w terminie 1 miesiąca od dnia wejścia w życie projektowanej ustawy.

W celu kontynuacji działalności w zakresie administrowania systemem certyfikacji będzie konieczne złożenie wniosku o zmianę danych w rejestrze, z uwzględnieniem decyzji KE o uznaniu systemu certyfikacji na podstawie przepisów dyrektywy REDII, a także z uwzględnieniem ścieżki certyfikacji. Termin na złożenie wniosku wynosi 1 miesiąc od dnia wejścia w życie projektowanej ustawy.

W celu zagwarantowania pełnej ciągłości działań systemu certyfikacji administrator systemu certyfikacji będzie obowiązany do poinformowania jednostki certyfikującej, która posiada zgodę na korzystanie z uznanego systemu certyfikacji udzieloną przez tego administratora, o decyzji KE o uznaniu systemu certyfikacji wydanej na podstawie przepisów dyrektywy REDII w ciągu 14 dni od dnia zmiany wpisu w rejestrze.

**Art. 13 i 14**

Przepisy regulują kwestie przejściowe dotyczące administratorów systemów oraz jednostek certyfikujących.

Jednostki certyfikujące, które w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy są wpisane do rejestru jednostek certyfikujących, o którym mowa w art. 28q ust. 1 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych, mogą w dalszym ciągu prowadzić działalność gospodarczą w zakresie ścieżek certyfikacji objętych pisemną zgodą administratora systemu certyfikacji, o której mowa w art. 28r ust. 1 pkt 1 tej ustawy.

W sytuacji gdy administrator systemu poinformuje o zmianie wpisu w rejestrze, o którym mowa w art. 28k ust. 1 ustawy, jednostka certyfikująca ma miesiąc od dnia zmiany wpisu w rejestrze na złożenie wniosku, o którym mowa w art. 28r ust. 4 tej ustawy. W przypadku niezłożenia ww. wniosku we wskazanym terminie organ rejestrowy wykreśla jednostkę certyfikującą z rejestru.

Jednostki certyfikujące, w sytuacji gdy złożyły wnioski o wpis do rejestru, które nie zostały rozpatrzone przed dniem wejścia w życie projektowanej ustawy, są obowiązane do uzyskania akredytacji Polskiego Centrum Akredytacji lub innej krajowej jednostki akredytującej innego państwa członkowskiego, o której mowa w art. 28r ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych. Wobec tych jednostek stosuje się przepisy art. 28ra i art. 28s tej ustawy.

**Art. 15**

Przepisy regulują kwestie terminu składania po raz pierwszy zgodnie z przepisami zmienianej ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych sprawozdań kwartalnych, o których mowa w art. 30 ust. 1, 1b i 2b tej ustawy.

**Art. 16**

W związku z uchyleniem od dnia 1 kwietnia 2025 r. art. 31b ust. 1 i 2 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych zniesiono obowiązek dotyczący składania przez jednostki certyfikujące miesięcznych sprawozdań Dyrektorowi Generalnemu Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa, w których zawierano informacje na temat wydanych lub cofniętych certyfikatów (ust. 1) oraz oświadczeń o braku wydania lub cofnięcia certyfikatów (ust. 2).

W art. 15 projektowanej ustawy wprowadzono przepis przejściowy wskazujący termin złożenia po raz ostatni ww. sprawozdań lub oświadczeń za miesiąc marzec 2025 r. – do dnia 30 kwietnia 2025 r.

**Art. 17**

Art. 17 projektowanej ustawy wskazuje, że do naruszeń obowiązków, o których mowa w art. 35a pkt 7, 8, 12 i 13 ustawy o systemie (obowiązki dotyczące realizacji NCR i obowiązków sprawozdawczych), przez podmioty realizujące NCR do dnia 31 grudnia 2024 r., do postępowań w sprawie nałożenia na nie kary pieniężnej oraz do przekazywania wpływów z tych kar stosuje się przepisy dotychczasowe. Ponadto wskazuje się, że nie stosuje się art. 189g ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572). Ten przepis ma na celu zapewnienie, że do wszystkich podmiotów realizujących NCR w 2024 r. Prezes URE będzie miał możliwość egzekwowania ewentualnych kar za uchybienia w realizacji lub sprawozdawczości dotyczących NCR także po upływie kilku lat od roku uchybienia.

**Art. 18**

Przepisy przejściowe związane z wprowadzaniem zmian w oświadczeniach składanych pod rygorem art. 233 § 6 Kodeksu karnego zgodnie z art. 44 i 45 ustawy OZE.

**Art. 19**

Przepisy przejściowe związane ze zmianami ustawy OZE, w tym deklaracji, o których mowa w art. 70b ust. 1, art. 70h ust. 1, art. 71 ust. 1 i art. 83m ust. 1 oraz wniosków, o których mowa w art. 75 ust. 4 ustawy o odnawialnych źródłach energii. Przepis stanowi, że do deklaracji oraz wniosków, w przypadku spraw wszczętych i nierozpatrzonych przed dniem wejścia w życie nowelizacji, należy stosować przepisy OZE w brzmieniu nadanym projektowaną ustawą.

**Art. 20**

Przepis przewiduje:

1. w ust. 1, że dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 22 ust. 6 i art. 23 ust. 1e i 3 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych zachowają moc do dnia wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych wydanych na podstawie zmienionych przepisów ustawowych, jednak nie dłużej niż przez 18 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy;
2. w ust. 2, że dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 28h ust. 2 i art. 30b ust. 6 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych zachowają moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie zmienionych przepisów art. 28h ust. 2 i art. 30b ust. 6 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych, jednak nie dłużej niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Zaproponowana długość okresu przejściowego zabezpiecza rynek przed ryzykiem wygaśnięcia rozporządzeń dotychczasowych i braku możliwości realizacji określonych obowiązków, np. w zakresie potwierdzenia jakości biokomponentów.

**Art. 21**

Określa maksymalny limit wydatków Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, będący skutkiem finansowym wejścia w życie regulacji.

**Art. 22**

Ustawa wejdzie w życie z dniem 1 kwietnia 2025 r., z wyjątkiem:

1) art. 6 pkt 3, który wchodzi w życie z dniem 20 marca 2025 r.;

2) art. 4 pkt 3 w zakresie art. 30h–30j w uchylanym rozdziale 2a oraz art. 5 pkt 7, 12, 13 i 15, które wchodzą w życie z dniem 1 lipca 2025 r.;

3) art. 1 pkt 2 lit. a tiret trzecie w zakresie dodawanych pkt 3e i 3f, pkt 3 lit. l, lit. o oraz lit. t w zakresie, w jakim przepis ten dotyczy dodawanego pkt 32c, pkt 7, pkt 12, pkt 14 lit. a–f i h–j, pkt 16, pkt 19 lit. f, pkt 21, pkt 29, pkt 32, pkt 42–44, pkt 48 lit. a tiret czwarte–szóste i lit. b–g, pkt 49, pkt 51 i pkt 52 lit. a tiret pierwsze, art. 3 pkt 1 lit. a i pkt 2 lit. b oraz art. 7, które wchodzą w życie z dniem 1 stycznia 2026 r.;

4) art. 1 pkt 14 lit. d, art. 3 pkt 1 lit. b i pkt 2 lit. a, art. 4 pkt 3 w zakresie oznaczenia i tytułu uchylanego rozdziału 2a i art. 30k w uchylanym rozdziale 2a oraz art. 4 pkt 4–8, które wchodzą w życie z dniem 1 stycznia 2030 r.

Ze względu na kwartalne obowiązki sprawozdawcze oraz biorąc pod uwagę merytoryczną złożoność projektu ustawy, zaproponowano powyższe *vacatio legis*.

Wyjątek określony w pkt 1 dotyczy art. 6 pkt 3 projektu. Przepis ten sankcjonuje zeroemisyjność biopaliw, biopłynów i paliw z biomasy spalanych w roku 2024 na podstawie poświadczeń wydanych w ramach systemu certyfikacji zatwierdzonych decyzją Komisji Europejskiej. Termin na złożenie raportu na temat wielkości emisji zgodnie z art. 86 ust. 1 ustawy z dnia 12 czerwca 2015 r. o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych upływa z dniem 31 marca za rok poprzedni. W związku z powyższym, skoro dodawany przepis art. 141ba dotyczy spalanych zeroemisyjnych paliw w roku 2024 przez podmioty objęte systemem EU ETS, zasadnym jest, aby regulacja ta weszła w życie przed upływem końcowego terminu składania tego raportu, tj. przed dniem 31 marca 2025 r.

Wyjątki wskazane w pkt 2 w zakresie art. 5 pkt 7, 12, 13 i 15 są bezpośrednio powiązane z przepisami art. 70h, art. 83d oraz art. 83h, które zostały dodane ustawą z dnia 17 sierpnia 2023 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1762, z późn. zm.). Ww. ustawa odsunęła termin wejścia w życie wsparcia operacyjnego dla instalacji odnawialnego źródła energii do dnia 1 lipca 2025 r., dlatego też zmiany ww. przepisów zmienianych niniejszą ustawą wymagają tożsamego *vacatio legis*.

Wyjątki wskazane w pkt 3 wynikają przede wszystkim z faktu, że większość obowiązków zawartych w projekcie ustawy jest rozliczana w okresie rocznym, co sprawia, że najwłaściwszą datą wejścia w życie przepisów regulujących ww. obowiązki będzie 1 stycznia 2026 r. Ponadto jest to uzasadnione złożonym pod względem merytorycznym przedmiotem projektowanej ustawy oraz znacznymi obowiązkami nakładanymi na przedsiębiorców działających na rynku paliw. Spełnienie nowych obowiązków przez podmioty realizujące NCW wymaga podjęcia przez nie odpowiednich działań przygotowawczych.

Wyjątek wskazany w pkt 4 w zakresie art. 1 pkt 14 lit. d dotyczy wysokości NCW od 2030 r. Jest to przepis materialny zawarty w zasadniczej części ustawy. Przepis ten wejdzie w życie w 2030 r., jednak będzie funkcjonował w obrocie prawnym już od 2025 r. – od momentu opublikowania ustawy. Z kolei, tak jak wspomniano powyżej, ścieżka dochodzenia do optymalnej wysokości NCW została wyznaczona w przepisie epizodycznym – art. 35c określającym wysokość NCW na poszczególne lata.

W odniesieniu do przepisów uchylających NCR terminem referencyjnym jest 1 kwietnia 2025 r. – a więc dzień wejścia w życie projektu ustawy, wraz z tym dniem uchylony zostanie obowiązek realizacji NCR – co, w związku z tym, że jest to obowiązek rozliczany rocznie, oznacza, że rok 2024 będzie ostatnim, w którym należało realizować ten obowiązek. Uchylany wraz z rozdziałem 2a art. 30g ust. 2 i 3 ustawy o systemie mówi o obowiązku przekazania do Rady Ministrów, a następnie do Komisji Europejskiej zbiorczego raportu rocznego. Ze względu na brzmienie art. 4 ust. 1 dyrektywy REDIII nie ma obowiązku przekazywania Komisji sprawozdania rocznego za rok 2024, w związku z czym art. 30g ust. 2 i 3 ustawy o systemie zostanie uchylony wraz z obowiązkiem realizacji NCR, tj. od dnia 1 kwietnia 2025 r. W tym samym dniu będzie uchylony również art. 30f ustawy o systemie, ponieważ uprawnia Prezesa URE do czynności kontrolnych, które w praktyce są zastąpione uprawnieniami kontrolnymi z art. 30k ustawy o systemie, co sprawia że przepis ten należy uchylić od dnia 1 stycznia 2025 r. Ponadto, ze względu na specyfikę systemu regulującego funkcjonowanie NCR, musiały zostać uwzględnione różne terminy wejścia w życie przepisów uchylających poszczególne przepisy dotyczące NCR:

1. art. 30g ust. 1 i 1a ustawy o systemie (art. 21 pkt 1 projektowanej ustawy) zostaną uchylone z dniem 1 kwietnia 2025 r., zgodnie z terminem wejścia w życie projektu ustawy;
2. art. 30h–30j ustawy o systemie (art. 21 pkt 2 projektowanej ustawy) zostaną uchylone z dniem 1 lipca 2025 r. Termin ten wynika ze specyfiki tych przepisów, które będą niezbędne do wykonania obowiązków sprawozdawczych za rok 2024;
3. uchylenie art. 30k i zmiany w art. 35a–35e ustawy o systemie oraz zmiany w art. 401 i art. 401c POŚ (art. 21 pkt 3 projektowanej ustawy) wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2030 r. Ustalony termin wejścia w życie dla tych przepisów wynika z potrzeby zapewnienia Prezesowi URE egzekwowanie otrzymania odpowiednich dokumentów dotyczących NCR oraz prowadzenia postępowań w sprawie ewentualnego wymierzenia kar wynikających z uchybień w realizacji NCR za rok 2024. Ze względu na specyfikę rozliczeń NCR za rok 2024 (ostatni objęty obowiązkiem NCR) weryfikacja złożonych sprawozdań i ewentualne wszczęcie postepowań może nastąpić dopiero po dniu 30 czerwca 2025 r. (termin złożenia sprawozdań). Oznacza to, że aby skutecznie wyegzekwować przestrzeganie dotychczasowych przepisów dla obowiązku NCR za 2024 r., muszą być zachowane odpowiednie przepisy uprawniające URE do podejmowania działań. Okres do 2030 roku ma zapewnić wystarczający czas na przeprowadzenie i zakończenie ewentualnych postępowań.

**Inne**

Z uwagi na przedmiot regulacji ustawa będzie w mniejszym stopniu wpływać na mikroprzedsiębiorców, a w większym na działalność małych i średnich przedsiębiorców. Przewidywany wpływ projektowanej regulacji został opisany w Ocenie Skutków Regulacji.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z tym nie podlega w tym zakresie notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projektowana regulacja nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248, z późn. zm.) projekt został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia, zgodnie z § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806).

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

1. ) Źródło: https://www.eea.europa.eu (dostęp 01.2024). [↑](#footnote-ref-2)
2. ) Sprawozdania SHARES są dostępne pod adresem: https://ec.europa.eu/eurostat/documents/38154/4956088/SUMMARY-results-SHARES\_2021.xlsx/a3ec29ed-95d3-8dfd-6f2f-4acd1eafdc91?t=1673009663750. [↑](#footnote-ref-3)