UZASADNIENIE

Projekt ustawy o unijnej sieci danych dotyczących poziomu zrównoważenia gospodarstw rolnych (FSDN) wynika z konieczności dostosowania krajowych przepisów prawnych do przepisów obowiązujących w Unii Europejskiej dotyczących zbierania danych rachunkowych z gospodarstw rolnych, a w szczególności wprowadzenia do polskiego porządku prawnego rozwiązań służących stosowaniu rozporządzenia Rady (WE) nr 1217/2009 z dnia 30 listopada 2009 r. ustanawiającego sieć danych dotyczących poziomu zrównoważenia gospodarstw rolnych (Dz. Urz. UE L 328 z 15.12.2009, str. 27, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1217/2009”.

Zgodnie z art. 1 rozporządzenia nr 1217/2009, zmienionego rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/2674 z dnia 22 listopada 2023 r. w sprawie zmiany rozporządzenia Rady (WE) nr 1217/2009 w odniesieniu do przekształcenia sieci danych rachunkowych gospodarstw rolnych w sieć danych dotyczących poziomu zrównoważenia gospodarstw rolnych (Dz. Urz. UE L 2023/2674 z 29.11.2023), w celu spełnienia wymogów wspólnej polityki rolnej (WPR), w tym oceny jej wpływu na sektor rolny, przekształca się sieć danych rachunkowych gospodarstw rolnych (FADN) w sieć danych dotyczących poziomu zrównoważenia gospodarstw rolnych (FSDN) w celu zbierania i analizy danych z gospodarstwa obejmujących wymiar gospodarczy, środowiskowy i społeczny, zwanych dalej „danymi FSDN”. Dane FSDN mogą być wykorzystywane do oceny dodatkowych aspektów związanych z poziomem zrównoważenia rolnictwa Unii Europejskiej oraz do sprostania wyzwaniom, przed którymi stoi rolnictwo Unii Europejskiej.

Do końca 2024 r. dane zbierane z gospodarstw rolnych obejmują 16 tematów, w tym 13 w wymiarze ekonomicznym, 2 w wymiarze społecznym i 1 w wymiarze środowiskowym. Od 2025 r. do obecnego zestawu danych zostanie dodanych 26 nowych tematów, w tym 5 w wymiarze ekonomicznym, 6 w wymiarze społecznym i 15 w wymiarze środowiskowym oraz 2 tematy ekonomiczne zostaną rozszerzone.

Zgodnie z art. 7 rozporządzenia nr 1217/2009 każde państwo członkowskie wyznacza agencję łącznikową, której zadaniami są:

1) informowanie komitetu krajowego, komitetów regionalnych oraz biur rachunkowych o szczegółowych zasadach mających do nich zastosowanie oraz zapewnienie prawidłowego wdrażania tych zasad;

2) sporządzanie i przedkładanie komitetowi krajowemu do zatwierdzenia, a następnie przekazywanie Komisji Europejskiej:

a) planu wyboru gospodarstw przekazujących dane, który jest sporządzany na podstawie najbardziej aktualnych danych statystycznych przedstawionych zgodnie ze wspólnotową typologią gospodarstw rolnych,

b) sprawozdania w sprawie wykonania planu wyboru gospodarstw przekazujących dane;

3) opracowanie:

a) listy gospodarstw przekazujących dane,

b) listy biur rachunkowych gotowych i zdolnych do wypełnienia sprawozdań z gospodarstw rolnych;

4) gromadzenie sprawozdań z gospodarstw rolnych przesłanych przez biura rachunkowe i weryfikowanie w oparciu o wspólny program kontroli, czy zostały one należycie wypełnione;

5) przesyłanie Komisji Europejskiej należycie wypełnionych sprawozdań z gospodarstw rolnych niezwłocznie po ich zweryfikowaniu;

6) przekazywanie komitetowi krajowemu, komitetom regionalnym oraz biurom rachunkowym wniosków o informacje o danych indywidualnych i danych, o których mowa w art. 1 ust. 1 zdanie pierwsze rozporządzenia nr 1217/2009, oraz przekazywanie stosownych odpowiedzi Komisji Europejskiej.

Obecnie dane gromadzone w ramach FADN są wykorzystywane przede wszystkim do:

1) corocznego określania dochodów gospodarstw rolnych funkcjonujących w Unii Europejskiej;

2) analizy struktury przychodów i kosztów gospodarstw rolnych;

3) oceny skutków projektowanych zmian w zakresie wspierania rolnictwa w Unii Europejskiej, a w szczególności określenia poziomu cen.

W obecnie funkcjonującym systemie zbierania i wykorzystywania danych rachunkowych z gospodarstw rolnych, tj. FADN, rolę agencji łącznikowej od maja 2004 r. pełni Instytut Ekonomiki Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej – Państwowy Instytut Badawczy w Warszawie (IERiGŻ – PIB). Stosownie do statutu IERiGŻ – PIB zakres działania tego Instytutu obejmuje w szczególności:

1) prowadzenie badań naukowych oraz prac rozwojowych w zakresie:

a) makroekonomicznych analiz stanu i rozwoju rolnictwa oraz gospodarki żywnościowej,

b) monitorowania i prognozowania kosztów oraz opłacalności produkcji rolnej,

c) poziomu i relacji dochodowych w rolnictwie,

d) analiz rozwoju rynków podstawowych produktów rolnych,

e) analiz i prognoz zmian strukturalnych na wsi,

f) finansowania wsi i rolnictwa;

2) prowadzenie terenowych badań źródłowych w zakresie społeczno-ekonomicznych problemów rolnictwa i obszarów wiejskich oraz polityki rolnej;

3) realizację zadań związanych z pełnieniem funkcji agencji łącznikowej.

Dane FADN gromadzone od 2004 r. umożliwiają IERiGŻ – PIB oraz innym centrom naukowym przygotowywanie analiz i ekspertyz, zgodnie z zapotrzebowaniem administracji krajowej i unijnej, parlamentarzystom i innym zainteresowanym, którzy mogą korzystać z danych po ich zanonimizowaniu.

Funkcję biur rachunkowych na szczeblu wojewódzkim pełnią istniejące Ośrodki Doradztwa Rolniczego. Umowy zawierane między uczestnikami systemu precyzują zakres danych rachunkowych i terminy ich dostarczania, a także warunki ochrony danych rachunkowych z gospodarstwa rolnego i warunki ochrony danych osobowych posiadacza gospodarstwa rolnego.

FADN stanowi podstawowe źródło danych dla ośrodków decyzyjnych i naukowych do określania dochodów gospodarstw rolnych uzyskiwanych w różnych warunkach techniczno‑ekonomicznych oraz analizowania sytuacji w rolnictwie na rynkach rolnych. Zgodnie z przepisami Unii Europejskiej kraje członkowskie mają obowiązek przekazywać Komisji Europejskiej dane rachunkowe z gospodarstw rolnych.

Dane rachunkowe z gospodarstw rolnych są wykorzystywane do sporządzania w IERiGŻ – PIB zestawień tabelarycznych, a także analiz sytuacji ekonomiczno-produkcyjnej różnych grup gospodarstw rolnych. Ponadto służą do prowadzenia szeregu badań.

IERiGŻ – PIB zleca ośrodkom doradztwa rolniczego lub innym podmiotom zbieranie danych rachunkowych z określonych w wykazie gospodarstw rolnych przewidzianych do badań.

Koszty realizacji tego zadania są finansowane z wydatków budżetowych będących w dyspozycji ministra właściwego do spraw rolnictwa.

W celu gromadzenia danych na potrzeby FSDN, których zakres jest szerszy niż dotychczasowy FADN, należy unowocześnić system dostarczania, zbierania i przekazywania danych.

W projekcie ustawy określono zadania i właściwość organów i jednostek organizacyjnych zaangażowanych w zbieranie, dostarczanie i przesyłanie danych rachunkowych, środowiskowych i społecznych z gospodarstw rolnych. Ponadto określono organizację i tryb pracy Komitetu Krajowego do spraw Unijnej Sieci Danych Dotyczących Poziomu Zrównoważenia Gospodarstw Rolnych, który jest komitetem krajowym ds. FSDN, o którym mowa w art. 6 ust. 1 rozporządzenia nr 1217/2009, oraz zasady zawierania umów, tj.:

1) umowy ministra właściwego do spraw rolnictwa z IERiGŻ – PIB, wyznaczonym do pełnienia funkcji agencji łącznikowej;

2) umów agencji łącznikowej z wojewódzkimi ośrodkami doradztwa rolniczego, które bezpośrednio zbierają dane z gospodarstw rolnych i dostarczają je do agencji łącznikowej;

3) umów o świadczenie usług, o których mowa w art. 750 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz. U. z 2024 r. poz. 1061, z późn. zm.), które agencja łącznikowa może zawierać z innymi podmiotami.

Zgodnie z rozporządzeniem nr 1217/2009 komitet krajowy ds. FSDN jest odpowiedzialny za wybór gospodarstw przekazujących dane. W tym celu do jego obowiązków należy w szczególności zatwierdzanie:

1) planu wyboru gospodarstw przekazujących dane, określającego w szczególności podział gospodarstw przekazujących dane na kategorię gospodarstwa rolnego oraz szczegółowe zasady wyboru tych gospodarstw;

2) sprawozdania z wykonania planu wyboru gospodarstw przekazujących dane.

W projekcie ustawy przewiduje się, że minister właściwy do spraw rolnictwa utworzy Komitet Krajowy do spraw Unijnej Sieci Danych Dotyczących Poziomu Zrównoważenia Gospodarstw Rolnych, w którego skład wejdą: dwóch przedstawicieli ministra właściwego do spraw rolnictwa (albo minister właściwy do spraw rolnictwa jako przewodniczący tego Komitetu i jego przedstawiciel) i dwóch przedstawicieli ministra właściwego do spraw finansów publicznych oraz po jednym przedstawicielu ministra właściwego do spraw rynków rolnych, ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego, ministra właściwego do spraw środowiska, ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego, Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, agencji łącznikowej oraz Krajowej Rady Izb Rolniczych. Przedstawiciele ww. podmiotów będą uczestniczyć w pracach tego Komitetu w ramach swoich obowiązków służbowych.

W celu niepowielania danych już zaimplementowanych w bazach dotyczących statystyk dotyczących nakładów i produkcji w rolnictwie lub realizacji WPR w projekcie ustawy przewidziano obowiązek udostępniania danych na wniosek agencji łącznikowej.

FSDN opiera się na dobrowolnym uczestnictwie. Prezes Głównego Urzędu Statystycznego na wniosek agencji łącznikowej będzie przekazywał pseudonimizowany wykaz gospodarstw rolnych w celu przygotowania planu wyboru na dany rok. Następnie Prezes Głównego Urzędu Statystycznego będzie sporządzał, w drodze losowania, wykaz reprezentatywnych gospodarstw rolnych w danym typie, z którego wojewódzkie ośrodki doradztwa rolniczego będą mogły uzupełniać, w miarę potrzeby, listę gospodarstw uczestniczących w FSDN z własnych wyborów.

Uczestniczący w FSDN rolnicy będą otrzymywać za udział w FSDN świadczenie pieniężne, jako zachętę do ich udziału w FSDN, które będzie wynosić 0,0625 przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku w czwartym kwartale roku poprzedniego, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”. Ww. świadczenie pieniężne jest związane z przygotowaniem dokumentów niezbędnych do wprowadzenia określonych danych do systemu służącego do przekazywania danych FSDN. Świadczenie z tego tytułu będzie zwolnione z podatku dochodowego od osób fizycznych. Bez proponowanego zwolnienia świadczenie to byłoby zaliczane na gruncie ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 226, z późn. zm.) do przychodów z innych źródeł, czyli opodatkowane według skali podatkowej. Zwolnienie spowoduje, że nie wystąpi po stronie podmiotu wypłacającego to świadczenie obowiązek wystawiania informacji PIT-11, co obniży koszty obsługi FSDN.

Projekt ustawy przewiduje, że do wykorzystywania danych rachunkowych zebranych na podstawie obecnie funkcjonującej ustawy będą stosowane dotychczasowe przepisy w celu stworzenia możliwości zamknięcia sprawozdań z gospodarstw rolnych za 2024 r. i ich przekazania do Komisji Europejskiej w trybie dotychczasowym.

Planuje się, że projektowana ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projektowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt ustawy nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i w związku z tym nie podlega obowiązkowi notyfikacji.

Projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”, w celu zgłaszania w trakcie trwania prac legislacyjnych zainteresowania w trybie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248, z późn. zm.).

Wprowadzenie projektowanych przepisów nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt ustawy został zamieszczony w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod numerem UC64.