Tekst ustawy ustalony ostatecznie po rozpatrzeniu poprawek Senatu

U S T A W A

z dnia 22 października 2026 r.

o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw[1), 2)]

Art. 1. W ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2026 r. poz. 1263 i 1270) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2:
   a) w pkt 22a lit. a i b otrzymują brzmienie:
      „a) podatnikiem, o którym mowa w art. 15, lub podatnikiem podatku od wartości dodanej, którzy nie mają obowiązku rozliczania wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów, o którym mowa w art. 9, lub
      b) osobą prawną niebędącą podatnikiem, o którym mowa w lit. a, która nie ma obowiązku rozliczania wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów, o którym mowa w art. 9, lub”,
   b) w pkt 22b lit. a i b otrzymują brzmienie:
      „a) podatnikiem, o którym mowa w art. 15, lub podatnikiem podatku od wartości dodanej, którzy nie mają obowiązku rozliczania wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów, o którym mowa w art. 9, lub
      b) osobą prawną niebędącą podatnikiem, o którym mowa w lit. a, która nie ma obowiązku rozliczania wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów, o którym mowa w art. 9, lub”;
2) w art. 7a:
   a) w ust. 1 wyrazy „uznaje się, że podatnik ten samodzielnie otrzymał towary i dokonał ich dostawy” zastępuje się wyrazami „przyjmuje się, że podatnik ten sam otrzymał te towary i dokonał ich dostawy”,
   b) w ust. 2:
      – pkt 2 otrzymuje brzmienie:
        „2) dostawy towarów na rzecz:

---

1) Niniejsza ustawa wdraża dyrektywę Rady (UE) 2025/516 z dnia 11 marca 2025 r. zmieniającą dyrektywę 2006/112/WE w odniesieniu do przepisów dotyczących VAT w epoce cyfrowej (Dz. Urz. UE L 2025/516 z 25.03.2025).

2) Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 10 września 1999 r. – Kodeks karny skarbowy oraz ustawę z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej.

a) podatnika, o którym mowa w art. 15, lub podatnika podatku od wartości dodanej, którzy nie mają obowiązku rozliczania wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów, o którym mowa w art. 9, lub

b) osoby prawnej niebędącej podatnikiem, o którym mowa w lit. a, która nie ma obowiązku rozliczania wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów, o którym mowa w art. 9, lub

c) podmiotu niebędącego podatnikiem, innego niż określony w lit. b”,

– część wspólna otrzymuje brzmienie:

„– przyjmuje się, że podatnik, który ułatwia tę dostawę, sam otrzymał te towary i dokonał ich dostawy.”;

3) w dziale II uchyla się rozdziały 3a i 3b;

4) w art. 19a po ust. 5 dodaje się ust. 5a w brzmieniu:

„5a. Przepisu ust. 5 nie stosuje się do:

1) dostaw towarów i świadczenia usług objętych procedurą szczególną, o której mowa w dziale XII w rozdziale 6a, dokonywanych przez podatnika zidentyfikowanego na potrzeby tej procedury;

2) usług objętych procedurą szczególną, o której mowa w dziale XII w rozdziale 7, świadczonych przez podmiot zagraniczny zidentyfikowany na potrzeby tej procedury.”;

5) w art. 21 w ust. 6 w pkt 2 w lit. c kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. d i e w brzmieniu:

„d) dostaw towarów i świadczenia usług objętych procedurą szczególną, o której mowa w dziale XII w rozdziale 6a, dokonywanych przez podatnika zidentyfikowanego na potrzeby tej procedury,

e) usług objętych procedurą szczególną, o której mowa w dziale XII w rozdziale 7, świadczonych przez podmiot zagraniczny zidentyfikowany na potrzeby tej procedury.”;

6) w art. 22a:

a) w ust. 1:

– w pkt 1 wyrazy „tylko na terytorium jednego państwa członkowskiego” zastępuje się wyrazami „na terytorium państwa członkowskiego”,

– po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:

„1a) dostawca, o którym mowa w pkt 1, nie posiada stałego miejsca prowadzenia działalności gospodarczej na terytorium Unii Europejskiej;”,

– pkt 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2) towary są wysyłane lub transportowane z terytorium państwa członkowskiego, o którym mowa w pkt 1, na terytorium innego państwa członkowskiego;

3) suma całkowitej wartości dostaw towarów, o których mowa w pkt 2, oraz całkowitej wartości usług, o których mowa w art. 28k ust. 1, świadczonych na rzecz podmiotów, o których mowa w art. 28k ust. 2 pkt 2, pomniejszona o kwotę podatku lub podatku od wartości dodanej, nie przekroczyła w trakcie roku podatkowego ani w poprzednim roku podatkowym kwoty 10 000 euro lub jej równowartości wyrażonej w walucie krajowej państwa członkowskiego, o którym mowa w pkt 1, przy czym w przypadku dostawcy posiadającego siedzibę działalności gospodarczej, a w razie braku takiej siedziby – stałe miejsce zamieszkania lub zwykłe miejsce pobytu, na terytorium kraju, wyrażona w złotych równowartość kwoty w euro wynosi 42 000 zł.”,

b) w ust. 3 zdanie drugie otrzymuje brzmienie:

„Dostawca posiadający siedzibę działalności gospodarczej, a w razie braku takiej siedziby – stałe miejsce zamieszkania lub zwykłe miejsce pobytu, na terytorium kraju wskazuje miejsce dostawy przez złożenie zawiadomienia o takim wyborze w terminie do 10. dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym dokonano tego wyboru, na zasadach określonych w art. 28p.”,

c) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. W przypadku gdy dostawca został zidentyfikowany na potrzeby procedury szczególnej, o której mowa w dziale XII w rozdziale 6a, uznaje się, że dostawca ten dokonał wyboru, o którym mowa w ust. 3.”,

d) w ust. 5 wyrazy „W przypadku, o którym mowa w ust. 3” zastępuje się wyrazami „W przypadkach, o których mowa w ust. 3 i 3a”,

e) w ust. 6 wyrazy „, którego towary w momencie rozpoczęcia ich wysyłki lub transportu znajdują się na terytorium kraju,” zastępuje się wyrazami „posiadający siedzibę działalności gospodarczej, a w razie braku takiej

siedziby – stałe miejsce zamieszkania lub zwykłe miejsce pobytu, na terytorium kraju”;

7) w art. 28k:

a) w ust. 2:

– w pkt 1 wyrazy „tylko na terytorium jednego państwa członkowskiego” zastępuje się wyrazami „na terytorium państwa członkowskiego”,

– po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:

„1a) usługodawca, o którym mowa w pkt 1, nie posiada stałego miejsca prowadzenia działalności gospodarczej na terytorium Unii Europejskiej;”,

– w pkt 3 wyrazy „tylko na terytorium kraju wyrażona w złotych” zastępuje się wyrazami „na terytorium kraju, wyrażona w złotych”,

b) w ust. 4 w zdaniu drugim skreśla się wyraz „tylko”,

c) po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. W przypadku gdy podatnik został zidentyfikowany na potrzeby procedury szczególnej, o której mowa w dziale XII w rozdziale 6a, uznaje się, że podatnik ten dokonał wyboru, o którym mowa w ust. 4.”,

d) w ust. 5 wyrazy „W przypadku, o którym mowa w ust. 4” zastępuje się wyrazami „W przypadkach, o których mowa w ust. 4 i 4a”,

e) w ust. 6 skreśla się wyraz „tylko”;

8) w art. 97 w ust. 10 w pkt 4 na końcu skreśla się przecinek i uchyla się pkt 5;

9) w art. 100:

a) w ust. 1 w pkt 4 na końcu skreśla się przecinek i uchyla się pkt 5,

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Informacje podsumowujące składa się za okresy miesięczne, za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w terminie do 25. dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym powstał obowiązek podatkowy z tytułu dokonania transakcji, o których mowa w ust. 1.”,

c) w ust. 8:

– w pkt 1 skreśla się wyrazy „i przemieszczeń”,

– uchyla się pkt 5;

10) w art. 109 uchyla się ust. 11b–11e;

11) w art. 132 w ust. 4 wyrazy „adres strony internetowej należącej do tego podmiotu” zastępuje się wyrazami „adresy stron internetowych należących do tego podmiotu, o ile takie strony posiada”;

12) w art. 138b po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Przepisu ust. 1 nie stosuje się do podatników korzystających ze zwolnienia, o którym mowa w art. 113 ust. 1 i 9, art. 113a lub art. 113b, lub korzystających ze zwolnienia na zasadach odpowiadających tym regulacjom.”;

13) w art. 138e w ust. 6:

a) w pkt 1 w lit. d po wyrazach „należących do podatnika,” dodaje się wyrazy „o ile takie strony posiada,”,

b) w pkt 2 w lit. d po wyrazach „należących do podatnika,” dodaje się wyrazy „o ile takie strony posiada,”;

14) w dziale XIII po rozdziale 1d dodaje się rozdział 1e w brzmieniu:

„Rozdział 1e

Czasowe uznanie dostaw gazu, energii elektrycznej, energii cieplnej lub chłodniczej za wewnątrzwspólnotową sprzedaż towarów na odległość

Art. 145o. W okresie od dnia 1 stycznia 2027 r. do dnia 30 czerwca 2028 r., na potrzeby art. 130b ust. 1, dostawy gazu w systemie gazowym, energii elektrycznej, energii cieplnej lub chłodniczej przez sieci dystrybucji energii cieplnej lub chłodniczej, na warunkach przewidzianych w art. 22 ust. 1 pkt 6, dokonywane przez podatnika nieposiadającego siedziby działalności gospodarczej lub stałego miejsca prowadzenia działalności gospodarczej na terytorium państwa członkowskiego, w którym ma miejsce dostawa towarów, na rzecz podatnika lub osoby prawnej niebędącej podatnikiem, którzy nie mają obowiązku rozliczania wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów, o którym mowa w art. 9, lub innego podmiotu niebędącego podatnikiem, uznaje się za wewnątrzwspólnotową sprzedaż towarów na odległość.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 10 września 1999 r. – Kodeks karny skarbowy (Dz. U. z 2025 r. poz. 633 oraz z 2026 r. poz. 347, 421, 846 i 901) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 53 w § 30c skreśla się wyrazy „ , „procedura magazynu typu call-off stock””;

2) uchyla się art. 80g.

Art. 3. W ustawie z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1131, z późn. zm.[3)]) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 62 w ust. 5 uchyla się pkt 12;
2) w art. 84 w ust. 1 w pkt 4 wyrazy „i 10–12a" zastępuje się wyrazami „ , 10, 11 i 12a".

Art. 4. 1. Do towarów, które przed dniem 1 lipca 2028 r. były wysłane lub transportowane:

1) z terytorium państwa członkowskiego innego niż terytorium kraju na terytorium kraju, z zachowaniem warunków, o których mowa w art. 13a ust. 2 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym – do dnia 30 czerwca 2029 r. stosuje się przepisy art. 13a–13g, art. 97 ust. 10 pkt 5 oraz art. 109 ust. 11b, 11d i 11e ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym;
2) z terytorium kraju na terytorium państwa członkowskiego inne niż terytorium kraju, z zachowaniem warunków, o których mowa w art. 13h ust. 2 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym – do dnia 30 czerwca 2029 r. stosuje się przepisy art. 13h–13l, art. 100 ust. 1 pkt 5, ust. 3 pkt 2, ust. 8 pkt 1 i 5 oraz art. 109 ust. 11c ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym.

2. Jeżeli w terminie do dnia 30 czerwca 2029 r. nie nastąpiło przeniesienie prawa do rozporządzania jak właściciel towarami, o których mowa w ust. 1:

1) pkt 1, na rzecz podatnika, o którym mowa w art. 13a ust. 2 pkt 3 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym, albo podatnika go zastępującego, o którym mowa w art. 13c ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym, ani nie zaszła żadna z okoliczności określonych w art. 13d ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym – uznaje się, że wewnątrzwspólnotowe nabycie towarów, o którym mowa w art. 11 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, ma miejsce z dniem 1 lipca 2029 r.;
2) pkt 2, na rzecz podatnika podatku od wartości dodanej, o którym mowa w art. 13h ust. 2 pkt 3 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym, albo podatnika go zastępującego, o którym mowa w art. 13j ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym, ani nie zaszła żadna z okoliczności określonych w art. 13k ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym – uznaje się, że

---

3) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2025 r. poz. 1423, 1820 i 1863 oraz z 2026 r. poz. 415, 483, 846, 1098 i 1281.

wewnątrzwspólnotowa dostawa towarów, o której mowa w art. 13 ust. 3 ustawy zmienianej w art. 1, ma miejsce z dniem 1 lipca 2029 r.

Art. 5. W przypadku czynności, o których mowa w art. 19a ust. 5 ustawy zmienianej w art. 1, oraz dostaw towarów i świadczenia usług dokonywanych przez małego podatnika stosującego metodę kasową, objętych procedurami szczególnymi, o których mowa w dziale XII w rozdziałach 6a i 7 ustawy zmienianej w art. 1, dokonanych:

1) przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, dla których przed tym dniem nie powstał obowiązek podatkowy,
2) od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, dla których obowiązek podatkowy powstał przed tym dniem

– stosuje się art. 19a albo art. 21 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym.

Art. 6. Do czynów popełnionych przed dniem 1 lipca 2029 r. stosuje się przepis art. 53 § 30c i art. 80g ustawy zmienianej w art. 2, w brzmieniu dotychczasowym.

Art. 7. Kontrole wszczęte w trybie określonym w art. 62 ust. 5 pkt 12 ustawy zmienianej w art. 3, w brzmieniu dotychczasowym, przed dniem 1 lipca 2029 r. i niezakończone do dnia 30 czerwca 2029 r., prowadzi się po tym dniu zgodnie z przepisami ustawy zmienianej w art. 3, w brzmieniu dotychczasowym.

Art. 8. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2027 r., z wyjątkiem:

1) art. 1 pkt 3 i 8–10 oraz art. 4, które wchodzą w życie z dniem 1 lipca 2028 r.;
2) art. 2, art. 3, art. 6 oraz art. 7, które wchodzą w życie z dniem 1 lipca 2029 r.

PREZYDENT RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ