SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja

Druk nr 3918

Warszawa, 25 stycznia 2011 r.

Pan
Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zwrocie niektórych wydatków związanych z zakupem odzieży i obuwia dla dzieci.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Anitę Błochowiak.

(-) Romuald Ajchler; (-) Anna Bańkowska; (-) Anita Błochowiak; (-) Tomasz Garbowski; (-) Witold Gintowt-Dziewałtowski; (-) Henryk Gołębiewski; (-) Zdzisława Janowska; (-) Bożena Kotkowska; (-) Zbigniew Kruszewski; (-) Sylwester Pawłowski; (-) Grzegorz Pisalski; (-) Wojciech Pomajda; (-) Stanisław Rydzoń; (-) Stanisław Stec; (-) Wiesław Andrzej Szczepański; (-) Marek Wikiński; (-) Bogusław Wontor; (-) Stanisław Wziątek.

PROJEKT

USTAWA

z dnia ……2011 r.

o zwrocie niektórych wydatków związanych z zakupem odzieży i obuwia dla dzieci

Art. 1.

Ustawa reguluje zasady zwrotu części wydatków poniesionych na zakup odzieży i dodatków odzieżowych dla niemowląt oraz obuwia dziecięcego w związku z podwyższeniem stawek podatku od towarów i usług.

Art. 2.

Ilekroć w ustawie jest mowa o:

1) podatku VAT - rozumie się przez to podatek od towarów i usług o stawce 23 % w rozumieniu ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. Nr 54, poz. 535 oraz z 2005 r. Nr 14, poz. 113, Nr 90, poz. 756 i Nr 143, poz. 1199…);
2) fakturze - rozumie się przez to fakturę VAT w rozumieniu przepisów o podatku od towarów i usług, dokumentującą zakupy, o których mowa w art. 3 ust. 1;
3) Wójcie, burmistrzu, prezydencie miasta - rozumie się przez to wójta, burmistrza, prezydenta miasta właściwego ze względu na miejsce zameldowania dziecka osoby uprawnionej do składania wniosku, a w przypadku braku zameldowania miejscu zamieszkania dziecka osoby uprawnionej,, w dniu złożenia przez nią wniosku,;
4) małżonkach - rozumie się przez to osoby fizyczne pozostające w związku małżeńskim, z wyjątkiem małżonków w stosunku do których sąd orzekł separację.
5) uprawniony – jest to osoba fizyczna która sprawuje opiekę nad dzieckiem lub niemowlęciem jako rodzic, opiekun prawny, faktyczny, który dokonuje wydatków na zakup odzieży i dodatków odzieżowych dla niemowląt oraz obuwia dziecięcego.

Art. 3.

1. Uprawniony może wystąpić z wnioskiem o zwrot części wydatków poniesionych na zakup odzieży i dodatków odzieżowych dla niemowląt oraz obuwia dziecięcego.
2. Zwrot, o którym mowa w ust. 1, dotyczy wydatków poniesionych i udokumentowanych fakturami wystawionymi od dnia ……. 2011 r.

3. Zwrot, o którym mowa w ust. 1, dotyczy wydatków poniesionych na zakup odzieży i dodatków odzieżowych dla niemowląt oraz obuwia dziecięcego, które do dnia …….2011 r. były opodatkowane stawką podatku VAT w wysokości 8 %, a od dnia …….2011 r. są opodatkowane podatkiem VAT.
4. Dokumentem stanowiącym podstawę do obliczenia kwoty zwrotu części wydatków, o których mowa w ust. 1, jest faktura wystawiona dla osoby fizycznej.
5. Kwota zwrotu przypadająca na każde dziecko, o której mowa w ust. 4, jest równa 65,21 % kwoty podatku VAT wynikającej z faktur załączonych do wniosku, z zastrzeżeniem ust.6.
6. Kwota zwrotu, o której mowa w ust. 5 nie może w roku kalendarzowym być wyższa niż:
   1) w przypadku odzieży i dodatków odzieżowych dla niemowląt – 540 złotych na każde niemowlę;
   2) w przypadku obuwia dziecięcego – 150 złotych na każde dziecko.
7. Limity kwoty zwrotu obliczone zgodnie z zasadami określonymi w ust. 5 i 6 dotyczą wszystkich okresów kwartalnych w roku kalendarzowym liczonych od daty złożenia pierwszego wniosku, o którym mowa w art. 5 ust. 1.
8. Kwota zwrotu obliczona zgodnie z zasadami określonymi w ust. 5-7 dotyczy sumy wszystkich wydatków udokumentowanych w sposób określony w ust. 2 i podlega zaokrągleniu do pełnych złotych.
9. Minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłosi, w drodze rozporządzenia, wykaz odzieży i dodatków odzieżowych dla niemowląt oraz obuwia dziecięcego które od dnia ……2011 r. są opodatkowane podatkiem VAT, uwzględniając w szczególności zasady zwrotu VAT w związku z podwyższeniem stawki podatku VAT.

Art. 4.

1. Prawo do zwrotu, o którym mowa w art. 3 ust. 1, przysługuje, pod warunkiem że uprawniony nie dokonywał czynności, o których mowa w art. 3 ust. 1, jako podatnik podatku od towarów i usług, w celu wykonywania czynności podlegających opodatkowaniu tym podatkiem.
2. Prawo do zwrotu, o którym mowa w art. 3 ust. 1, przysługuje, pod warunkiem że uprawniony posiada imiennie wystawione na uprawnionego faktury zakupu odzieży i dodatków odzieżowych dla niemowląt oraz obuwia dziecięcego .

Art. 5.

1. Zwrot, o którym mowa w art. 3 ust. 1, dokonywany jest na wniosek uprawnionego złożony do wójta, burmistrza, prezydenta miasta.
2. Jeżeli uprawniony pozostaje w związku małżeńskim, wniosek może być złożony wspólnie z małżonkiem lub odrębnie przez każdego z małżonków.
3. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, może być składany nie częściej niż raz na kwartał.
4. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, powinien zawierać co najmniej:

1) imię i nazwisko, numer NIP albo numer PESEL w przypadku gdy osoba fizyczna nie posiada numeru NIP, a w przypadku gdy osobie fizycznej składającej wniosek nie nadano żadnego z tych numerów - rodzaj i numer dokumentu tożsamości tej osoby, w tym również wystawionego w państwie innym niż Rzeczpospolita Polska, adres zamieszkania osoby fizycznej, a w przypadku małżonków - obojga małżonków;

2) wskazanie właściwego organu, do którego kierowany jest wniosek;

3) rodzaj poniesionych wydatków, zgodnie z art. 3 ust. 1;

4) okres, za który składany jest wniosek;

5) wykaz faktur oraz wartość poniesionych wydatków na cele, o których mowa w art. 3 ust. 1;

6) kwotę zwrotu, obliczoną zgodnie z art. 3 ust. 5-7;

7) wskazanie sposobu wypłaty kwoty zwrotu: w kasie; za pośrednictwem poczty; jeżeli wypłata ma nastąpić na rachunek bankowy - wskazanie numeru rachunku osoby fizycznej składającej wniosek, a w przypadku wspólnego wniosku małżonków - numeru rachunku obojga lub jednego z nich, na który ma być dokonany zwrot;

8) podpis osoby fizycznej ubiegającej się o zwrot wydatków, a w przypadku wspólnego wniosku małżonków - podpisy obojga małżonków.

5. Do wniosku, o którym mowa w ust. 1, należy załączyć kopię:

1) aktu (aktów) urodzenia dziecka (dzieci),

2) faktur, zakupu stanowiących podstawę dokonania zwrotu.

Art. 6.

1. W sprawie zwrotu, o którym mowa w art. 3 ust. 1, wójt burmistrz, prezydent miasta wydaje decyzję, w której określa kwotę zwrotu, z zastrzeżeniem ust. 3.

2. Decyzję, o której mowa w ust. 1, organ wydaje w terminie 30 dni od dnia złożenia wniosku.

3. Jeżeli prawidłowość złożonego przez uprawnionego wniosku, o którym mowa w art. 5 ust. 1, nie budzi wątpliwości, wójt, burmistrz, prezydent miasta dokonuje zwrotu kwoty wykazanej we wniosku bez wydania decyzji.

4. Kwota zwrotu podlega wypłaceniu w przypadku określonym:

1) w ust. 2 - w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji;

2) w ust. 3 - w terminie 45 dni od dnia złożenia wniosku.

5. Kwota zwrotu podlega wypłaceniu:

1) w kasie albo

2) za pośrednictwem poczty, albo

3) za pośrednictwem banku lub spółdzielczej kasy oszczędnościowo-kredytowej.

6. Kwota zwrotu wypłacana za pośrednictwem poczty jest pomniejszana o koszty jej przesłania.

7. Jeżeli decyzja nie została wydana w terminie, o którym mowa w ust. 2, lub kwota zwrotu nie została wypłacona w terminie, o którym mowa w ust. 4, kwota zwrotu podlega oprocentowaniu w wysokości jak dla zaległości podatkowych.
8.Oprocentowanie, o którym mowa w ust. 7, przysługuje:

1) w przypadku gdy decyzja nie została wydana w terminie określonym w ust. 2 lub kwota zwrotu nie została wypłacona w terminie, o którym mowa w ust. 4 pkt 2, od dnia następującego po dniu, w którym upłynęły 2 miesiące od dnia złożenia wniosku, włącznie do dnia jej wypłacenia;
2) w przypadku gdy kwota zwrotu nie została wypłacona w terminie, o którym mowa w ust. 4 pkt 1, od dnia następującego po dniu, w którym upłynął termin wypłacenia kwoty zwrotu, włącznie do dnia jej wypłacenia.

9. Oprocentowanie, o którym mowa w ust. 7, nie przysługuje, jeżeli winę za niewypłacenie kwoty zwrotu w terminie, o którym mowa w ust. 4, ponosi uprawniony lub opóźnienie w wypłaceniu kwoty zwrotu powstało z przyczyn niezależnych od wójta, burmistrza, prezydenta miasta.

Art. 7.

1. Zwrot wydatków, o których mowa w niniejszej ustawie, finansowany jest z budżetu państwa.

2. Wójt, burmistrz, prezydent miasta, zwrot wydatków realizuje jako zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej.

3. Na finansowanie zadania w roku budżetowym wójt burmistrz, prezydent miasta otrzymuje zaliczkę do końca pierwszego kwartału roku budżetowego.

4. Zaliczka, o której mowa w ust. 3 jest przekazywana na podstawie wniosku wójta, burmistrza, prezydenta miasta, w którym wnioskodawca określa ilość uprawnionych z uwzględnieniem limitów określonych w art. 3 ust. 6.

5. Wójt, burmistrz, prezydent miasta sporządza sprawozdanie z rozliczenia zwrotu wydatków za dany rok budżetowy, z uwzględnieniem stopnia wykorzystania zaliczki, w terminie do końca pierwszego miesiąca następnego roku budżetowego.

6. W przypadku niewykorzystania zaliczki, kwota nadwyżki podlega zwrotowi na rachunek budżetu państwa, chyba że minister do spraw finansów publicznych wyrazi zgodę na zaliczenie niewykorzystanej zaliczki do realizacji zwrotu wydatków określonych w niniejszej ustawie w następnym roku budżetowym.

Art. 8

W sprawach nieuregulowanych w niniejszej ustawie stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60, Nr 85, poz. 727, Nr 86, poz. 732 i Nr 143, poz. 1199).

Art. 9.

W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (t.j. Dz. U. z 2010r. Nr 51, poz. 307 z późn. zm.) w art. 21 w ust. 1 dodaje się pkt 138 w brzmieniu:

„138) zwroty kwot dokonane przez wójta, burmistrza prezydenta miasta dokonane w związku z zakupem odzieży i dodatków odzieżowych dla niemowląt oraz wykaz obuwia dziecięcego, których dotyczy podwyższona stawka VAT."

Art. 10

Ustawa wchodzi w życie z dniem ……2011 r.

Uzasadnienie

Szacuje się, że 29% dzieci w Polsce żyje w niedostatku. Według danych Komisji Europejskiej to właśnie Polska wśród wszystkich państw członkowskich Unii Europejskiej posiada najwyższy odsetek dzieci żyjących w biedzie. Stale rosną koszty utrzymania. Konsekwencją tego jest coraz trudniejsza kondycja gospodarstw domowych, szczególnie tych, w których wychowywane są dzieci. Wzrost stawek podatku VAT w 2011 r. skutkować będzie dodatkowym i odczuwalnym obciążeniem.

Koszty wychowania dziecka w Polsce wzrastają z roku na rok. W obliczu malejącego przyrostu naturalnego, który w ostatnim latach osiągnął wartości ujemne, wsparcie rodziców i dzieci wydaje się problemem niezwykle istotnym. Problemy demograficzne Polski podnoszone są przy okazji wielu dyskusji. Jednym z najbardziej eksponowanych pól jest kwestia przyszłych emerytur i stosunku osób pracujących do osób w wieku poprodukcyjnym. Jedynym rzeczywistym rozwiązaniem tego problemu jest poprawienie niskiej dzietności. Rolą państwa jest tu stworzenie efektywnego i sprawiedliwego systemu wsparcia dla rodziny.

Częstym powodem odkładania decyzji o posiadaniu dziecka jest obawa o podołanie wychowaniu potomstwa w aspekcie ekonomicznym (dodatkowe wydatki, mieszkanie etc.). Nie mamy spójnego i sprawiedliwego systemu wsparcia dla rodzin. Wsparcie dla rodzin najuboższych staje się coraz bardziej fasadowe (brak waloryzacji progów wsparcia uprawniających do świadczeń rodzinnych od 2004 r.). Ulgi podatkowe na dzieci nie dotyczą osób gorzej sytuowanych. Jednorazowy zasiłek z tytułu urodzenia dziecka trudno nazwać systemowym i dobrze kierowanym. Kuleje publiczna edukacja na poziomie przedszkolnym.

W najbliższym czasie podniesiony zostanie podatek VAT na odzież i dodatki odzieżowe dla niemowląt oraz obuwie dziecięce. Powodem podwyżki na te artykuły jest wyrok Trybunału Sprawiedliwości UE w Luksemburgu, który odrzucił argumentację, że polski rząd stosując niższą stawkę VAT może w ten sposób zwiększać przyrost naturalny i wzrost gospodarczy. Komisja Europejska sugerowała przed Trybunałem, że można stosować bardziej skuteczne instrumenty polityki społecznej i prorodzinnej, jak bezpośrednie dopłaty celowe lub ulgi w zakresie podatku dochodowego. Zdaniem ministra finansów niewykonanie tego wyroku mogłoby spowodować dotkliwe konsekwencje finansowe dla Polski.

Radykalna podwyżka stawki z 8% do 23% znacząco przełoży się na wzrost cen artykułów dla dzieci. Według ekspertów Centrum im. Adama Smitha wysokość podatku VAT wpływa w sposób znaczący na koszty wychowania i utrzymania dzieci. Eksperci Centrum im. Adama Smitha szacują nawet, że skutki tej podwyżki dla wszystkich rodzin w Polsce to dodatkowe wydatki znacznie przekraczające 2 miliardy złotych rocznie.

Efektem tej zmiany będzie pogorszenie sytuacji materialnej wielu rodzin. Dla polskich rodzin – dotychczas obowiązujący - niższy VAT na artykuły dla dzieci i obuwie dziecięce, był najbardziej efektywnym sposobem zmniejszenia kosztów wychowania dzieci. Obowiązkiem państwa – szczególnie w świetle zapisów Konstytucji (ochrona rodziny, macierzyństwa i rodzicielstwa) - jest poszukanie sposobu zrekompensowania tych dodatkowych kosztów.

Skoro wyższy VAT jest z punktu widzenia prawa Unii Europejskiej jest nieuchronny, a deklaracje wszystkich stronnictw politycznych wskazują, że podwyżka ta nie jest przez nikogo pożądana, wnioskodawcy przedkładają racjonalny sposób możliwego zrekompensowania skutków podniesienia tego podatku. Pan premier Donald Tusk powiedział w grudniu 2010 r., że „bomba demograficzna po polsku nazywa się: za mało dzieci". Przedkładany projekt tej „bomby" nie rozbroi, ale z pewnością może zapobiec zwiększeniu jej mocy. Brak jakichkolwiek działań zapobiegających zwiększeniu kosztów wychowywania dzieci wobec drastycznej podwyżki stawki VAT na odzież i dodatki odzieżowe dla niemowląt oraz obuwie dziecięce spowoduje z pewnością bardzo negatywne skutki.

Zważyć należy, że do końca 2010 r. obowiązywała obniżona stawka na ubranka niemowlęce oraz na obuwie dziecięce (7% VAT).

Od 1 stycznia 2011 r. stawkę 7% podwyższono do 8%. Kolejną zmianą ustawy o podatku od towarów i usług wprowadza się stawkę podstawową (23% VAT).

Powyższa zmiana radykalnie wpłynie na wzrost kosztów utrzymania dzieci, gdyż wprowadzenia podstawowej stawki podatku VAT (tj. wyższej o 15 pkt procentowych od dotychczasowej) wpłynie na wzrost cen podstawowych artykułów dla dzieci.

Przedmiotowa ustawa przewiduje możliwość zrekompensowania skutków tej podwyżki w sposób następujący:

1) proponuje się wprowadzenie przepisów dotyczących zwrotu części wydatków poniesionych na zakup odzieży i dodatków odzieżowych dla niemowląt oraz obuwia dziecięcego w związku z podwyższeniem stawek podatku od towarów i usług (art. 1 ust. 1).

2) zwrot części wydatków finansowany byłby z budżetu państwa (art. 1 ust. 2) oraz dotyczyłby faktur wystawionych od dnia obowiązywania 23% stawki podatku VAT na odzież i dodatki odzieżowe dla niemowląt oraz obuwie dziecięce (art. 3 ust. 2 i 3),

3) zwrot dokonywany byłby na podstawie wniosku składanego do wójta, burmistrza, prezydenta miasta właściwego ze względu na miejsce zameldowania dziecka osoby uprawnionej do składania wniosku, a w przypadku braku zameldowania miejscu zamieszkania dziecka osoby uprawnionej w dniu złożenia przez nią wniosku (art. 2 pkt 3, art. 5 ust. 1)

4) uprawnionym do złożenia wniosku jest osoba fizyczna która sprawuje opiekę nad dzieckiem lub niemowlęciem jako rodzic, opiekun prawny, faktyczny, który dokonuje wydatków na zakup odzieży i dodatków odzieżowych dla niemowląt oraz obuwia dziecięcego (art. 2 pkt 5). Jeżeli uprawniony pozostaje w związku małżeńskim, wniosek może być złożony wspólnie z małżonkiem lub odrębnie przez każdego z małżonków (art. 5 ust.2)

5) wniosek o zwrot powinien zawierać co najmniej:

- imię i nazwisko, numer NIP albo numer PESEL w przypadku gdy osoba fizyczna nie posiada numeru NIP, a w przypadku gdy osobie fizycznej składającej wniosek nie nadano żadnego z tych numerów - rodzaj i numer dokumentu tożsamości tej osoby, w tym również wystawionego w państwie innym niż Rzeczpospolita Polska, adres zamieszkania osoby fizycznej, a w przypadku małżonków - obojga małżonków;
- wskazanie właściwego organu, do którego kierowany jest wniosek;
- rodzaj poniesionych wydatków, zgodnie z art. 3 ust. 1;
- okres, za który składany jest wniosek;
- wykaz faktur oraz wartość poniesionych wydatków na cele, o których mowa w art. 3 ust. 1;
- kwotę zwrotu, obliczoną zgodnie z art. 3 ust. 5-7;
- wskazanie sposobu wypłaty kwoty zwrotu - w kasie, za pośrednictwem poczty; jeżeli wypłata ma nastąpić na rachunek bankowy - wskazanie numeru rachunku osoby fizycznej składającej wniosek, a w przypadku wspólnego wniosku małżonków - numeru rachunku obojga lub jednego z nich, na który ma być dokonany zwrot;
- podpis osoby fizycznej ubiegającej się o zwrot wydatków, a w przypadku wspólnego wniosku małżonków - podpisy obojga małżonków.

Do wniosku, o którym mowa w ust. 1, należy załączyć kopię:

- aktu (aktów) urodzenia dziecka (dzieci),
- faktur, zakupu stanowiących podstawę dokonania zwrotu.

6) Wójt, burmistrz, prezydent miasta dokonuje zwrotu wydatków poniesionych na zakup odzieży i dodatków odzieżowych dla niemowląt oraz obuwia dziecięcego na podstawie złożonego wniosku i udokumentowanych fakturami wydatków wystawionych na uprawnionego ponoszącego wydatki na zakup odzieży niemowlęcej i obuwia dziecięcego. Przy czym kwotę zwrotu określa się na każde dziecko jako 65,21% kwoty podatku VAT wynikającej z faktur załączonych do wniosku (art. 3 ust. 4 i 5). Jednakże ustawa określa także limit zwrotu, który w roku kalendarzowym nie może przekroczyć na każde dziecko/niemowlę (540 zł – w przypadku wydatków na odzież i dodatki odzieżowe dla niemowląt; 150zł- w przypadku wydatków na obuwie dziecięce). Kwotę zwrotu zaokrągla się do pełnych złotych (art. 3 ust. 6-8). W celu ułatwienia weryfikacji artykułów dziecięcych podlegających podwyższonej stawce VAT,

których zakup objęty jest w/w zwrotem, proponuje się aby minister właściwy do spraw finansów publicznych w drodze rozporządzenia określił wykaz odzieży i dodatków odzieżowych dla niemowląt oraz wykaz obuwia dziecięcego, których dotyczy podwyższona stawka VAT (art. 3 ust. 9).

7) Prawo zwrotu przysługuje, pod warunkiem posiadania faktur wystawionych imiennie na uprawnionego oraz pod warunkiem, że uprawniony nie dokonywał czynności zakupu, o których mowa w art. 3 ust. 1 jako podatnik od podatku od towarów i usług (art. 4).

8) W sprawie zwrotu wójt, burmistrz lub prezydent miasta wydaje decyzję, w której określa kwotę zwrotu. Decyzja powinna być wydana w terminie 30 dni od dnia złożenia wniosku, zaś zwrot powinien być wypłacony w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji. Jeżeli jednak prawidłowość złożenia wniosku nie budzi wątpliwości, zwrot może być dokonany bez wydawania decyzji. W tym przypadku wypłacenie kwoty zwrotu powinno nastąpić nie później niż w terminie 45 dni od dnia złożenia wniosku. (art. 6 ust. 1-4).

9) Kwota zwrotu może być wypłacona w kasie, za pośrednictwem poczty, rachunku bankowego lub rachunku w spółdzielczej kasie oszczędnościowej. Z tym, że jeśli kwota zwrotu będzie wypłacana za pośrednictwem poczty, jest ona pomniejszana o koszty jej przesłania. Wnioskodawca we wniosku powinien wskazać w jaki sposób kwota powinna być wypłacona (art. 6 ust. 5 i 6 oraz art. 5 ust. 4 pkt 7).

10) Jeżeli kwota zwrotu nie zostanie wypłacona w terminie, wówczas uprawnionemu przysługują odsetki od niewypłaconej kwoty, które liczy się od dnia następującego pod dniu, w którym upłynęły 2 miesiące od dnia złożenia wniosku włącznie do dnia jej wypłacenia. Odsetki są nienależne, jeśli winę za opóźnienie w wypłacie ponosi uprawniony lub opóźnienie powstało z przyczyn niezależnych od organu. (art. 6 ust. 7-9).

11) Zwrot wydatków, o których mowa w niniejszej ustawie, finansowany jest z budżetu państwa. Wójt, burmistrz, prezydent miasta, zwrot wydatków realizuje jako zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej. Na finansowanie tego zadania w roku budżetowym wójt burmistrz, prezydent miasta otrzymuje zaliczkę do końca pierwszego kwartału roku budżetowego. Zaliczka na realizację zadania będzie przekazywana na podstawie wniosku wójta, /burmistrza, prezydenta miasta/, w którym określona zostanie ilość uprawnionych z uwzględnieniem limitów określonych w art. 3 ust. 6. Wójt /burmistrz, prezydent miasta/ sporządza sprawozdanie z rozliczenia zwrotu wydatków za dany rok budżetowy, z uwzględnieniem stopnia wykorzystania zaliczki, w terminie do końca pierwszego miesiąca następnego roku budżetowego. W przypadku niewykorzystania zaliczki, kwota nadwyżki podlega zwrotowi na rachunek budżetu państwa, chyba że minister do spraw finansów publicznych wyrazi zgodę na zaliczenie niewykorzystanej zaliczki do

realizacji zwrotu wydatków określonych w niniejszej ustawie w następnym roku budżetowym (art. 7).

12) W sprawach nieuregulowanych do procedury w zakresie postępowania administracyjnego oraz sposobu dokonania zwrotu mają odpowiednie zastosowanie przepisu ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (art. 8).

13) Proponuje się zmianę w ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych w art. 21 poprzez dodanie w ust. 1 tego przepisu pkt 138 zgodnie z którym zwalnia się od podatku dochodowego zwroty kwot dokonane przez wójta, burmistrza prezydenta miasta dokonane w związku z zakupem odzieży i dodatków odzieżowych dla niemowląt oraz wykaz obuwia dziecięcego, których dotyczy podwyższona stawka VAT (art. 9)

14) Proponuje się wejście w życie ustawy z dniem wejścia w życie podwyższonej stawki (23%) VAT na odzież i dodatki odzieżowe dla niemowląt oraz na obuwie dziecięce, tj w dniu…… 2011 r. Niedokładne wskazanie daty wejścia w życie ustawy spowodowane jest faktem, że prace legislacyjne nad ustawą, która podwyższa wskaźnik podatku VAT na odzież i dodatki odzieżowe dla niemowląt oraz obuwie dziecięce jeszcze się nie zakończyły.

Koszt wprowadzenia ustawy wnioskodawcy szacują maksymalnie na ok. 750 mln zł, zakładając, że ze zwrotów skorzystają wszyscy uprawnieni w maksymalnej kwocie ustalonych limitów. Biorąc jednak pod uwagę, że zrobi to prawdopodobnie tylko pewna część uprawnionych koszt wprowadzenia ustawy, wymieniony powyżej będzie znacznie niższy. Koszty wprowadzenia proponowanej ustawy proponujemy pokryć z dodatkowych, wyższych wpływów z podatku od towarów i usług w związku z podwyższeniem stawki VAT na ubranka i obuwie dziecięce.

Ustawa jest zgodna z przepisami prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie został poddany konsultacjom, o których mowa w art. 34 Regulaminu Sejmu.

Warszawa, 7 lutego 2011 r.

BAS – WAPEiM – 213/11

Pan
Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia
w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zwrocie niektórych wydatków związanych z zakupem odzieży i obuwia dla dzieci (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Anita Błochowiak)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2009 r., Nr 5, poz. 47, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projektowana ustawa ma regulować zasady zwrotu części wydatków poniesionych na zakup odzieży i dodatków odzieżowych dla niemowląt oraz obuwia dziecięcego. W projekcie zawarto definicje pojęć, określono warunki, które musza zostać spełnione, aby osoba fizyczna mogła ubiegać się o zwrot części wydatków poniesionych na zakup określonych artykułów oraz procedurę ubiegania się o zwrot wydatków.

Ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje zagadnień objętych proponowaną ustawą.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

4. Konkluzje

Przedmiot projektu ustawy o zwrocie niektórych wydatków związanych z zakupem odzieży i obuwia dla dzieci nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Deskryptory bazy REX: Unia Europejska, dzieci, odzież

Warszawa, 7 lutego 2011 r.

BAS – WAPEiM – 214/11

Pan
Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia
w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zwrocie niektórych wydatków związanych z zakupem odzieży i obuwia dla dzieci (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Anita Błochowiak) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a Regulaminu Sejmu

Projektowana ustawa ma regulować zasady zwrotu części wydatków poniesionych na zakup odzieży i dodatków odzieżowych dla niemowląt oraz obuwia dziecięcego. W projekcie zawarto definicje pojęć, określono warunki, które musza zostać spełnione, aby osoba fizyczna mogła ubiegać się o zwrot części wydatków poniesionych na zakup określonych artykułów oraz procedurę ubiegania się o zwrot wydatków.

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej, a zatem nie jest to projekt ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a Regulaminu Sejmu.

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Deskryptory bazy REX: Unia Europejska, dzieci, odzież