

Warszawa, 16 listopada 2016 r.

BAS-WASGiPU/WAPEiM-2378/16

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw
(przedstawiciel wnioskodawców: poseł Genowefa Tokarska)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

I. Przedmiot projektu ustawy

Projekt zakłada nowelizację:

- 1) ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2012 r. poz. 361 ze zmianami; dalej u.p.d.f.), w zakresie art. 27 ust. 1 oraz dodanie ust. 1a,
- 2) ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 198 ze zmianami; dalej: u.d.j.s.t.), przez dodanie ust. 2a w art. art. 4, 5 i 6.

Nowelizacja u.p.d.f. polega na (por. art. 1 projektu):

po pierwsze – podwyższeniu kwoty zmniejszającej podatek dochodowy w pierwszym przedziale skali podatkowej z obecnie obowiązujących 552,02 PLN (co odpowiada kwocie wolnej od podatku w wysokości 3.091 PLN w skali roku) do 1.440 PLN (co odpowiada kwocie wolnej od podatku w wysokości 8.000 PLN w skali roku);

po drugie – określeniu zasad waloryzowania kwoty podlegającej odliczeniu od podatku. Kwota ta ma być korygowana odpowiednio do wskaźnika wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych za pierwsze półrocze roku poprzedzającego rok podatkowy w stosunku do analogicznego okresu poprzedniego roku, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”.

Nowelizacja u.d.j.s.t. polega na wprowadzeniu mechanizmu gwarantującego jednostkom samorządu terytorialnego (gminom, powiatom i województwom) coroczną „waloryzację” dochodów z podatku dochodowego od osób fizycznych (por. art. 2 projektu). Zgodnie z projektowanymi rozwiązaniami wysokość udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych,

od podatników tego podatku zamieszkałych na obszarze odpowiednio gminy, powiatu i województwa nie będzie mogła być niższa niż 105% kwoty przypadającej jednostce samorządu terytorialnego w poprzedzającym roku podatkowym (por. nowy ust. 2a pkt 1 w, odpowiednio art. 4, art. 5 i art. 6 u.d.j.s.t.).

Różnice w wysokości udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych pokrywane będą z budżetu państwa (por. nowy ust. 2a pkt 2 w, odpowiednio art. 4, art. 5 i art. 6 u.d.j.s.t.).

Zgodnie z uzasadnieniem projektu nowelizacja zapewnia wykonanie wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 28 października 2015 r., sygn. akt K 21/14 (publ. ZU OTK nr 9A/2015, poz. 152 oraz Dz.U. z 2015 r., poz. 1784), w którym Trybunał Konstytucyjny uznał art. 27 ust. 1 u.p.d.f. za niezgodny z art. 2 i art. 84 Konstytucji RP „w zakresie, w jakim nie przewiduje mechanizmu korygowania kwoty zmniejszającej podatek, gwarantującego co najmniej minimum egzystencji”. Przewiduje również mechanizm rekompensaty dla jednostek samorządu terytorialnego (gmin, powiatów i województw) w związku z negatywnymi konsekwencjami koniecznych zmian w u.p.d.f. w zakresie zwiększenia kwoty zmniejszającej podatek.

Projektowane zmiany mają wejść w życie z dniem 30 listopada 2016 r. (art. 4 projektu), z tym że nowe zasady ustalania kwoty odliczanej od podatku dochodowego będą miały zastosowanie do dochodów uzyskanych od dnia 1 stycznia 2017 r. (por. art. 3 projektu).

II. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy nie są regulowane prawem Unii Europejskiej.

III. Analiza projektu ustawy pod kątem prawa Unii Europejskiej

Przedmiot projektu ustawy nie jest regulowany prawem Unii Europejskiej.

IV. Konkluzja

Przedmiot poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Akceptował:

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

M. Warciński

Michał Warciński

Warszawa, 16 listopada 2016 r.

BAS-WASGiPU/WAPEiM-2379/16

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Genowefa Tokarska) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a ust. 1 regulaminu Sejmu

Projekt zakłada nowelizację:

- 1) ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2012 r. poz. 361 ze zmianami; dalej u.p.d.f.), w zakresie art. 27 ust. 1 oraz dodanie ust. 1a,
- 2) ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 198 ze zmianami; dalej: u.d.j.s.t.), przez dodanie ust. 2a w art. art. 4, 5 i 6.

Nowelizacja u.p.d.f. polega na (por. art. 1 projektu):

po pierwsze – podwyższeniu kwoty zmniejszającej podatek dochodowy w pierwszym przedziale skali podatkowej z obecnie obowiązujących 552,02 PLN (co odpowiada kwocie wolnej od podatku w wysokości 3.091 PLN w skali roku) do 1.440 PLN (co odpowiada kwocie wolnej od podatku w wysokości 8.000 PLN w skali roku);

po drugie – określeniu zasad waloryzowania kwoty podlegającej odliczeniu od podatku. Kwota ta ma być korygowana odpowiednio do wskaźnika wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych za pierwsze półrocze roku poprzedzającego rok podatkowy w stosunku do analogicznego okresu poprzedniego roku, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”.

Nowelizacja u.d.j.s.t. polega na wprowadzeniu mechanizmu gwarantującego jednostkom samorządu terytorialnego (gminom, powiatom i województwom) coroczną „waloryzację” dochodów z podatku dochodowego od osób fizycznych (por. art. 2 projektu). Zgodnie z projektowanymi rozwiązaniami wysokość udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych,

od podatników tego podatku zamieszkałych na obszarze odpowiednio gminy, powiatu i województwa nie będzie mogła być niższa niż 105% kwoty przypadającej jednostce samorządu terytorialnego w poprzedzającym roku podatkowym (por. nowy ust. 2a pkt 1 w, odpowiednio art. 4, art. 5 i art. 6 u.d.j.s.t.).

Różnice w wysokości udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych pokrywane będą z budżetu państwa (por. nowy ust. 2a pkt 2 w, odpowiednio art. 4, art. 5 i art. 6 u.d.j.s.t.).

Projekt nie zawiera przepisów, które mają na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej. Projekt nie stanowi projektu ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Akceptował:
Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

M. Warciński

Michał Warciński