



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja

Druk nr 1038

Warszawa, 27 października 2016 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Magdalenę Kochan.

(-) Borys Budka; (-) Małgorzata Chmiel; (-) Piotr Cieśliński; (-) Tomasz Cimoszewicz; (-) Artur Dunin; (-) Krzysztof Gadowski; (-) Lidia Gądek; (-) Jolanta Hibner; (-) Włodzimierz Karpiński; (-) Magdalena Kochan; (-) Ewa Kołodziej; (-) Zbigniew Konwiński; (-) Wojciech Król; (-) Józef Lassota; (-) Czesław Mroczek; (-) Izabela Katarzyna Mrzygłocka; (-) Małgorzata Niemczyk; (-) Katarzyna Osos; (-) Kazimierz Plocke; (-) Jacek Protas; (-) Dorota Rutkowska; (-) Jakub Rutnicki; (-) Krystyna Skowrońska; (-) Bożena Szydłowska; (-) Iwona Śledzińska-Katarasińska; (-) Jarosław Urbaniak; (-) Ryszard Wilczyński.

U S T A W A

z dnia 2016 r.

o zmianie ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci

Art. 1. W ustawie z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (Dz. U. poz. 195) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2 pkt 9 otrzymuje brzmienie:

„9) niepełnosprawnym dziecku – oznacza to dziecko legitymujące się orzeczeniem o niepełnosprawności określonym w przepisach o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych albo orzeczeniem o lekkim, umiarkowanym lub znacznym stopniu niepełnosprawności;

2) w art. 5 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Jeżeli członkiem rodziny jest dziecko niepełnosprawne, świadczenie wychowawcze przysługuje na pierwsze dziecko osobom, o którym mowa w art. 4 ust. 2.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

1. Potrzeba i cel uchwalenia ustawy

Świadczenie wychowawcze jest wypłacane na ponad 52% wszystkich dzieci do 18. roku życia w Polsce. Wsparciem objętych jest 1,47 mln „pierwszych” dzieci, są wśród nich – w części – dzieci niepełnosprawne, które spełniają kryterium dochodowe 1200 zł na osobę w rodzinie. W Polsce żyje ok. 560 tys. rodzin z niepełnosprawnymi dziećmi.

Wnioskodawcy są zdania, że świadczenie wychowawcze na pierwsze dziecko powinno być przyznawane wszystkim rodzinom, w których wychowywane jest niepełnosprawne dziecko – niezależnie od dochodu. Uznają przy tym, że powinno być ono wypłacane od urodzenia do ukończenia 18 roku życia dziecka, niezależnie od stopnia niepełnosprawności.

Istotą Programu „Rodzina 500+” jest objęcie świadczeniem wychowawczym możliwie jak najszerszego zakresu osób posiadających na swoim utrzymaniu dzieci, realizując tym samym trzy podstawowe cele: pronatalistyczny, inwestycji w kapitał ludzki i redukcji ubóstwa wśród najmłodszych. To oczywiste, że jakakolwiek niepełnosprawność dziecka powoduje dodatkowe, zwiększone wydatki rodziny. Dzięki wysiłkowi rodzin, często ogromnym kosztem finansowym i organizacyjnym udaje się ograniczać niepełnosprawność dziecka, lub zahamować możliwy postęp choroby. Wszystkie dzieci niepełnosprawne wymagają wsparcia, wyposażenia w przedmioty ortopedyczne, środki pomocnicze lub środki techniczne, terapii, rehabilitacji itd. Dziecko z orzeczoną lekką stopniem niepełnosprawności wymaga również znaczących, dodatkowych nakładów.

2. Rzeczywisty stan w dziedzinie, która ma być unormowana

Obecnie pomoc w postaci programu 500+ na pierwsze dziecko z niepełnosprawnością przysługuje rodzinie, w której dochód nie przekracza 1200 zł na osobę. Należy również wskazać, że definicję niepełnosprawnego dziecka określa art. 2 pkt 9 ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci. Zgodnie z ww. przepisem niepełnosprawne dziecko oznacza dziecko legitymujące się orzeczeniem o niepełnosprawności

określonym

w przepisach o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych albo orzeczeniem o **umiarkowanym lub znacznym stopniu niepełnosprawności**. Definicja ta nie kwalifikuje do programu **dziecko niepełnosprawne w stopniu lekkim po ukończeniu 16 roku życia**. Zdarzać się więc będzie, że rodzina początkowo otrzymująca świadczenie wychowawcze na dziecko niepełnosprawne, po ukończeniu przez nie 16 lat zostanie pomocy pozbawiona.

Stosowanie kryteriów zdolności do pracy przy rozpatrywaniu kwestii dotyczącej wychowania dzieci jest nieadekwatne, wydaje się wręcz krzywdzące, stygmatyzujące i dyskryminacyjne. Państwo nie powinno niejednolicie traktować dzieci niepełnosprawnych za pomocą kryteriów służących określeniu zdolności do pracy.

3. Różnica pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym

W projekcie proponuje się dokonanie zmiany art. 2 pkt 9 oraz art. 5 ust 4 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (Dz. U. poz. 195).

Wejście w życie projektowanych przepisów zmieni zasady przyznawania świadczenia wychowawczego na pierwsze dziecko w przypadku, gdy członkiem rodziny jest dziecko niepełnosprawne. Po uchwaleniu postulowanych przepisów świadczenie wychowawcze przysługiwać będzie na pierwsze dziecko niepełnosprawne, niezależnie od dochodu.

4. Skutki projektowanej ustawy

Wprowadzenie projektowanej ustawy wpłynie korzystnie na sytuację rodzin wychowujących dzieci niepełnosprawne. Ułatwi również tej części rodzin składanie wniosku o świadczenie wychowawcze (nie będzie konieczności wykazywania dochodów).

Niepełnosprawnych dzieci w Polsce jest obecnie około 250 tys., w tym ze świadczenia wychowawczego korzysta około 220 tys. Zatem koszt wprowadzenia w życie ustawy to ok 180 mln zł rocznie.

5. Oświadczenie o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej

Warszawa, 8 listopada 2016 r.

BAS-WAPEiM-2344/16

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Magdalena Kochan)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt ustawy przewiduje zmianę art. 2 pkt 9 i art. 5 ust. 4 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (Dz. U. poz. 195 i poz. 1579). Zmiana pierwszego przepisu polega na objęciu ustawową definicją „niepełnosprawnego dziecka” także dzieci legitymujących się orzeczeniem o lekkim stopniu niepełnosprawności. Zmiana drugiego przepisu polega na zniesieniu kryterium dochodowego w przypadku, gdy członkiem rodziny jest dziecko niepełnosprawne. Zgodnie z projektem, świadczenie wychowawcze na pierwsze dziecko ma przysługiwać określonym osobom bez względu na dochód rodziny.

Projekt nie zawiera przepisów przejściowych. Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Prawo UE nie obejmuje kwestii, o których mowa w projekcie ustawy.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Kwestie, o których mowa w projekcie ustawy, nie stanowią materii regulacji prawa UE.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Akceptował:
Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

M. Warciński

Michał Warciński

Warszawa, 8 listopada 2016 r.

BAS-WAPEiM-2345/16

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu
– czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy państwa
w wychowywaniu dzieci (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Magdalena
Kochan) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej)**

Projekt ustawy przewiduje zmianę art. 2 pkt 9 i art. 5 ust. 4 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (Dz. U. poz. 195 i poz. 1579). Zmiana pierwszego przepisu polega na objęciu ustawową definicją „niepełnosprawnego dziecka” także dzieci legitymujących się orzeczeniem o lekkim stopniu niepełnosprawności. Zmiana drugiego przepisu polega na zniesieniu kryterium dochodowego w przypadku, gdy członkiem rodziny jest dziecko niepełnosprawne. Zgodnie z projektem, świadczenie wychowawcze na pierwsze dziecko ma przysługiwać określonym osobom bez względu na dochód rodziny.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

Akceptował:
Dyrektor Biura Analiz Sejmowych



Michał Warciński



SĄD NAJWYŻSZY
Rzeczypospolitej Polskiej

Pierwszy Prezes Sądu Najwyższego
Prof. dr hab. Małgorzata Gersdorf

Warszawa, dnia 14 listopada 2016 r.

BSA II – 021 – 473/16

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L. dz.
Data wpływu 15. 11. 2016

Szanowny Pan
Adam Podgórski
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze

W odpowiedzi na pismo z dnia 3 listopada 2016 r., GMS-WP-173-291/16 uprzejmie informuję, że Sąd Najwyższy na podstawie art. 1 pkt 3 ustawy o Sądzie Najwyższym z dnia 23 listopada 2002 r. (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 1254) nie uznaje za celowe opiniowania *poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci*.

Z wyrazami szacunku