



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja

Druk nr 1047
Warszawa, 22 listopada 2016 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Bogdana Rzońcę.

(-) Waldemar Andzel; (-) Dorota Arciszewska-Mielewczyk; (-) Jan Krzysztof Ardanowski; (-) Marek Ast; (-) Ryszard Bartosik; (-) Barbara Bartuś; (-) Joanna Borowiak; (-) Wojciech Buczak; (-) Waldemar Buda; (-) Lidia Burzyńska; (-) Anna Cicholska; (-) Witold Czarnecki; (-) Arkadiusz Czartoryski; (-) Katarzyna Czochara; (-) Jan Duda; (-) Barbara Dziuk; (-) Jacek Falfus; (-) Andrzej Gawron; (-) Szymon Giżyński; (-) Jarosław Gonciarz; (-) Jerzy Gosiewski; (-) Józefa

Hrynkiewicz; (-) Michał Jach; (-) Grzegorz Janik; (-) Krzysztof Jurgiel; (-) Alicja Kaczorowska; (-) Piotr Kaleta; (-) Jan Kilian; (-) Lech Kołakowski; (-) Robert Kołakowski; (-) Wojciech Kossakowski; (-) Andrzej Kosztowniak; (-) Jarosław Krajewski; (-) Leonard Krasulski; (-) Andrzej Kryj; (-) Bernadeta Krynicka; (-) Dariusz Kubiak; (-) Jacek Kurzępa; (-) Anna Kwiecień; (-) Bogdan Latosiński; (-) Krzysztof Lipiec; (-) Paweł Lisiecki; (-) Marzena Machałek; (-) Krzysztof Maciejewski; (-) Ewa Malik; (-) Jerzy Małecki; (-) Gabriela Masłowska; (-) Jerzy Materna; (-) Grzegorz Matusiak; (-) Andrzej Matusiewicz; (-) Kazimierz Matuszny; (-) Beata Mazurek; (-) Mieczysław Miazga; (-) Kazimierz Moskal; (-) Aleksander Mrówczyński; (-) Piotr Naimski; (-) Adam Ołdakowski; (-) Marek Polak; (-) Piotr Polak; (-) Marcin Porzucek; (-) Urszula Rusecka; (-) Bogdan Rzońca; (-) Jacek Sasin; (-) Łukasz Schreiber; (-) Wojciech Skurkiewicz; (-) Andrzej Smirnow; (-) Czesław Sobierajski; (-) Dariusz Starzycki; (-) Marek Suski; (-) Józefa Szczurek-Żelazko; (-) Jolanta Szczypińska; (-) Jarosław Szlachetka; (-) Krzysztof Szulowski; (-) Ewa Szymańska; (-) Robert Telus; (-) Ewa Tomaszewska; (-) Sylwester Tułajew; (-) Piotr Uruski; (-) Piotr Uściński; (-) Jan Warzecha; (-) Jerzy Wilk; (-) Tadeusz Woźniak; (-) Sławomir Zawiaślak; (-) Jarosław Zieliński; (-) Maria Zuba; (-) Wojciech Zubowski.

U S T A W A

z dnia ... 2016 r.

o zmianie ustawy o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej

Art. 1. W ustawie z dnia 8 grudnia 2006 r. o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 1641) art. 6 otrzymuje brzmienie:

„Art. 6. 1. Organem kierującym działalnością Agencji i reprezentującym ją na zewnątrz jest Prezes Agencji, zwany dalej „Prezesem”.

2. Do zadań Prezesa należy w szczególności:

- 1) zapewnienie realizacji zadań przez Agencję zgodnie z prawem Unii Europejskiej i prawem krajowym oraz przepisami międzynarodowymi;
- 2) uczestniczenie w inicjatywach i projektach międzynarodowych związanych z działalnością Agencji – za zgodą ministra właściwego do spraw transportu;
- 3) opracowywanie projektów rocznych i pięcioletnich planów działalności Agencji;
- 4) opracowywanie rocznych sprawozdań z działalności Agencji;
- 5) sporządzanie rocznego sprawozdania finansowego;
- 6) wybór biegłego rewidenta do badania sprawozdania finansowego Agencji oraz złożenie wniosku do Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego o jego zatwierdzenie;
- 7) sprawowanie zarządu majątkiem Agencji.

3. Prezesa powołuje Prezes Rady Ministrów, na wniosek ministra właściwego do spraw transportu.

4. Stanowisko Prezesa może zajmować osoba, która:

- 1) posiada tytuł zawodowy magistra lub równorzędny;
- 2) jest obywatelem polskim;
- 3) korzysta z pełni praw publicznych;
- 4) nie była karana za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe;
- 5) posiada wiedzę i umiejętności w zakresie spraw należnych do Agencji;
- 6) posiada co najmniej pięcioletni staż pracy, w tym co najmniej trzyletni staż pracy na stanowiskach kierowniczych;
- 7) zna biegle język angielski.

5. Na wniosek Prezesa minister właściwy do spraw transportu powołuje nie więcej niż dwóch zastępców Prezesa. Jeden z zastępców Prezesa powinien posiadać wiedzę, umiejętności i co najmniej trzyletnie doświadczenie zawodowe na stanowisku kierowniczym w instytucji zapewniającej służby żeglugi powietrznej. Przepis ust. 4 pkt 1–4 i 7 stosuje się odpowiednio.

6. Prezes Rady Ministrów, na wniosek ministra właściwego do spraw transportu, odwołuje Prezesa w przypadku:

- 1) prawomocnego skazania za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe;
- 2) rażącego naruszenia przepisów prawa;
- 3) utraty obywatelstwa polskiego;
- 4) rezygnacji ze stanowiska;
- 5) utraty praw publicznych.

7. Prezes Rady Ministrów, na wniosek ministra właściwego do spraw transportu, może odwołać Prezesa w przypadku:

- 1) niewykonania lub nieprawidłowego wykonania jednego z zadań, o których mowa w ust. 2;
- 2) utraty zdolności do pełnienia obowiązków służbowych z powodu choroby trwającej dłużej niż 9 miesięcy lub innej długotrwałej przeszkody w pełnieniu obowiązków;
- 3) prowadzenia działalności, która pozostaje w sprzeczności z wykonywanymi obowiązkami.

8. Przepisy ust. 6 i 7 stosuje się odpowiednio do zastępców Prezesa.

9. Prezes Rady Ministrów ustala wysokość wynagrodzenia Prezesa i jego zastępców zgodnie z ustawą z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi (Dz. U. z 2015 r. poz. 2099 oraz z 2016 r. poz.1202).”.

Art. 2. Konkurs dotyczący wyłonienia kandydata na stanowisko Prezesa Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej, wszczęty na podstawie przepisów dotychczasowych i niezakończony przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy umarza się.

Art. 3. 1. Zastępca Prezesa Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej powołany na podstawie przepisów dotychczasowych pełni swą funkcję do czasu powołania Zastępcy

Prezesa Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej na podstawie art. 6 ust. 5 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

2. Do odwołania zastępcy Prezesa Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej, powołanego na podstawie przepisów dotychczasowych, przepisy art. 6 ust. 6 i 7 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą stosuje się odpowiednio.

Art. 4. 1. Powierzenie pełnienia obowiązków Prezesa Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej na podstawie przepisów dotychczasowych pozostaje w mocy do czasu cofnięcia powierzenia, upływu okresu na który dokonano powierzenia albo powołania Prezesa Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej na podstawie art. 6 ust. 3 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

2. Powierzenie pełnienia obowiązków zastępcy Prezesa Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej na podstawie przepisów dotychczasowych pozostaje w mocy do czasu cofnięcia powierzenia, upływu okresu na który dokonano powierzenia albo powołania zastępcy Prezesa Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej na podstawie art. 6 ust. 5 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 5. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Projektowana ustawa ma na celu zapewnienie ciągłości kierowania działalnością Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej.

Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 1641) organem kierującym działalnością Agencji i reprezentującym ją na zewnątrz jest Prezes Agencji, zwany dalej „Prezesem”. W przypadku odwołania Prezesa Agencji, Prezes Rady Ministrów, na wniosek ministra właściwego do spraw transportu, powierza zastępcy Prezesa lub innej osobie pełnienie obowiązków Prezesa, na okres nie dłuższy niż 6 miesięcy, z możliwością przedłużania tego okresu o kolejne 6 miesięcy, nie więcej niż dwukrotnie.

W obecnym stanie faktycznym, wyczerpano tryb powierzania kierowania działalnością Agencją. Dotychczas przeprowadzone postępowania konkursowe nie wyłoniły kandydatów spełniających wymogi przewidziane ustawą. Jednocześnie ogłoszono konkurs na stanowisko Prezesa. Z dniem wejścia w życie projektowanej ustawy, konkursy wszczęte i niezakończone przed dniem wejścia w życie ustawy, ulegają zakończeniu.

Istotnym jest, iż równolegle procedowana jest ustawa o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej Spółce Akcyjnej, która dokona przekształcenia państwowej osoby prawnej, jaką jest obecnie Agencja, w jednoosobową spółkę Skarbu Państwa w PAŻP S.A.; projekt ten reguluje między innymi kwestie organizacji Spółki, w tym trybu powoływania i odwoływania Prezesa Spółki oraz członków zarządu Spółki. Ustawa została wpisana do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów (UD158). Obecnie projekt został przekazany do uzgodnień międzyresortowych i konsultacji społecznych. Z uwagi na złożoność materii ustawowej projekt wymaga wnikliwej analizy, co jest czasochłonne. Konieczność zapewnienia ciągłości kierownictwa Agencji jest szczególnie istotna w kontekście aktualnie procedowanej rewizji Planu Skuteczności Działania, który będzie stosowany od dnia 1 stycznia 2017 r., a którego realizacja będzie wymagała istotnej intensyfikacji działań, w szczególności operacyjno-inwestycyjnych po stronie PAŻP, co wymaga sprawnego zarządzania Agencją.

Mając na względzie powyższe ustawa zmienia zasady powołania Prezesa. Ponadto projekt zakłada zmianę w zakresie wymagań, jakie powinien spełniać kandydat ubiegający się o

powołanie na stanowisko Prezesa. Zgodnie z dotychczasowym art. 6 ust. 4 pkt 6 ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej, kandydat na Prezesa obowiązany jest posiadać co najmniej pięcioletni staż pracy, w tym co najmniej trzyletni staż pracy na stanowiskach kierowniczych związanych z lotnictwem cywilnym. Projektowana ustawa przewiduje natomiast, że kandydat na Prezesa obowiązany jest posiadać co najmniej pięcioletni staż pracy, w tym co najmniej trzyletni staż pracy na stanowiskach kierowniczych, rezygnując z doprecyzowania wskazującego, że doświadczenie na stanowiskach kierowniczych ma dotyczyć wyłącznie stanowisk związanych z lotnictwem cywilnym. Dodatkowo powinien posiadać wiedzę i umiejętności w zakresie spraw należących do właściwości Agencji.

Jednocześnie w projektowanej ustawie zmienia się wymagania, jakie powinien spełniać jeden z zastępców Prezesa. Zgodnie z obowiązującym art. 6 ust. 9 ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej jeden z zastępców Prezesa powinien posiadać wiedzę, umiejętności i co najmniej trzyletnie doświadczenie zawodowe w zakresie kierowania instytucjami zapewniającymi służby ruchu lotniczego. Wymóg w zakresie doświadczenia zawodowego w zakresie kierowania instytucjami zapewniającymi służby ruchu lotniczego zawęży krąg osób, które mogą ubiegać się o to stanowisko, niemalże wyłącznie do byłych Prezesów PAŻP, co nie znajduje uzasadnienia w sprawnym kierowaniu Agencją. Ze względu na powyższe proponuje się, aby przedmiotowy wymóg dotyczył doświadczenia zawodowego na stanowisku kierowniczym w instytucji zapewniającej służby żeglugi powietrznej. Wprowadzenie takiej zmiany zapewnia możliwość wyboru zastępcy Prezesa odpowiedzialnego za operacyjną działalność Agencji z szerszego kręgu kandydatów, posiadających wymaganą dla tego typu stanowiska wiedzę, umiejętności i doświadczenie.

Termin wejścia w życie określono w projekcie ustawy na dzień następujący po dniu ogłoszenia. Potrzeba tak krótkiego *vacatio legis* wynika z faktu, iż ostateczny termin, na który powierzono pełnienie obowiązków Prezesa PAŻP upływa z dniem 31.12.2016 r. Jak wspomniano wyżej, wyczerpano wszystkie formalne możliwości powierzenia obowiązków kierującego tą instytucją, a dotychczas ogłaszane konkursy nie doprowadziły do wyłonienia Prezesa PAŻP. Obecnie prowadzone postępowanie konkursowe również nie daje żadnej gwarancji zarówno co do terminu jego zakończenia przed upływem czasu, na który powierzono pełnienie obowiązków Prezesa, jak i skutku w postaci wyłonienia osoby na stanowisko Prezesa. Ze względu na bezpieczeństwo żeglugi powietrznej - służby o znaczeniu

strategicznym dla bezpieczeństwa państwa – niewskazany jest brak regulacji umożliwiających zapewnienie kierownictwa Agencji odpowiedzialnej za ruch w polskiej przestrzeni powietrznej skutkujący w efekcie paraliżem tego organu.

Dodatkowym aspektem jest wdrożenie z dniem 1 stycznia 2017 r. zmiany w Planie Skuteczności Działania Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej.

Należy przy tym zauważyć, iż z uwagi na wąski zakres regulacji oraz jej przedmiot, krótki termin wejścia w życie ustawy nie spowoduje ograniczenia uprawnień ani nałożenia dodatkowych obowiązków na jakiegokolwiek podmioty.

Projekt ustawy nie wywołuje skutków społecznych, gospodarczych, finansowych.

Projekt ustawy nie pociąga za sobą obciążenia budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt ustawy nie przewiduje wydania aktów wykonawczych.

Projekt ustawy nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.