



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-10-142-16

Druk nr 1050
Warszawa, 21 listopada 2016 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych z projektem aktu wykonawczego.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Z poważaniem

(-) Beata Szydło

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych

Art. 1. W ustawie z dnia 10 maja 1990 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych (Dz. U. poz. 191, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 18 uchyla się ust. 3;
- 2) po art. 18 dodaje się art. 18a–18d w brzmieniu:

„Art. 18a. 1. W skład Krajowej Komisji Uwłaszczeniowej, zwanej dalej „Komisją”, wchodzi 6 członków, w tym przewodniczący.

2. Członków Komisji powołuje i odwołuje minister właściwy do spraw administracji publicznej.

3. Minister właściwy do spraw administracji publicznej spośród członków Komisji wyznacza jej przewodniczącego.

4. W skład Komisji może zostać powołana osoba, która:

- 1) ma wykształcenie prawnicze,
- 2) posiada wiedzę z zakresu administracji,
- 3) posiada co najmniej 5-letni okres zatrudnienia w jednostkach sektora finansów publicznych,
- 4) daje rękojmię prawidłowej realizacji zadań Komisji.

5. Siedzibą Komisji jest miasto stołeczne Warszawa.

Art. 18b. 1. Komisja wydaje decyzje w składach trzyosobowych.

2. Przewodniczący Komisji, odrębnie do każdej sprawy, wyznacza skład orzekający, zwany dalej „składem”, oraz jego przewodniczącego.

3. Decyzje składu zapadają większością głosów. Członek składu może złożyć zdanie odrębne, które wraz z uzasadnieniem dołącza się do akt sprawy.

4. Decyzje podpisują przewodniczący i członkowie składu.

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1990 r. poz. 253 i 541, z 1991 r. poz. 151, z 1992 r. poz. 20, z 1993 r. poz. 180, z 1994 r. poz. 3 i 285, z 1996 r. poz. 102 i 496, z 1997 r. poz. 43, z 2002 r. poz. 1271 oraz z 2004 r. poz. 1492.

5. Uzasadnienie decyzji sporządza przewodniczący składu.

6. W przypadku niemożności wydania orzeczenia przez Komisję z przyczyn, o których mowa w art. 24 § 1 w związku z art. 27 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, 868, 966 i 1579), w danej sprawie orzeka minister właściwy do spraw administracji publicznej.

Art. 18c. 1. Członkowie Komisji otrzymują zryczałtowane wynagrodzenie miesięczne.

2. Minister właściwy do spraw administracji publicznej określi, w drodze rozporządzenia, wysokość wynagrodzenia przewodniczącego oraz pozostałych członków Komisji, mając na względzie zakres obowiązków oraz złożoność realizowanych przez nich zadań.

3. Obsługę organizacyjną Komisji zapewnia urząd obsługujący ministra właściwego do spraw administracji publicznej.

4. Za udział w pracach Komisji i jej składów orzekających członkom Komisji przysługują diety i inne należności określone w przepisach w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej na obszarze kraju.

5. Koszty wynagrodzeń członków Komisji, koszty obsługi organizacyjnej Komisji oraz zwrot kosztów i diet, o których mowa w ust. 4, są pokrywane z budżetu państwa, z części, której dysponentem jest minister właściwy do spraw administracji publicznej.

Art. 18d. 1. Do członków Komisji stosuje się przepisy dotyczące oświadczeń o stanie majątkowym, o których mowa w ustawie z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (Dz. U. z 2006 r. poz. 1584, z późn. zm.²⁾).

2. Członkowie Komisji składają oświadczenie o stanie majątkowym ministrowi właściwemu do spraw administracji publicznej, który dokonuje analizy zawartych w nim danych.”.

Art. 2. Przewodniczący oraz członkowie Komisji powołani na podstawie art. 18 ust. 3 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym wykonują swoje zadania do czasu

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. poz. 1458, z 2009 r. poz. 1375, z 2010 r. poz. 1228, z 2015 r. poz. 1635 oraz z 2016 r. poz. 1202.

powołania przewodniczącego i członków Komisji, na podstawie art. 18a ust. 2 i 3 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 3. 1. Limit wydatków budżetu państwa na okres 10 lat wykonywania niniejszej ustawy wynosi:

- 1) w roku 2017 – 147 516 zł;
- 2) w roku 2018 – 147 516 zł;
- 3) w roku 2019 – 147 516 zł;
- 4) w roku 2020 – 147 516 zł;
- 5) w roku 2021 – 147 516 zł;
- 6) w roku 2022 – 147 516 zł;
- 7) w roku 2023 – 147 516 zł;
- 8) w roku 2024 – 147 516 zł;
- 9) w roku 2025 – 147 516 zł;
- 10) w roku 2026 – 147 516 zł.

2. Organem monitorującym wykorzystanie limitów wydatków określonych w ust. 1 jest minister właściwy do spraw administracji publicznej.

3. W przypadku przekroczenia lub zagrożenia przekroczenia przyjętego na dany rok budżetowy limitu wydatków określonego w ust. 1 stosuje się mechanizm korygujący polegający na zmniejszeniu, nie więcej jednak niż o 50%, miesięcznego wynagrodzenia ryczałtowego, o którym mowa w art. 18c ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

4. Organem odpowiedzialnym za wdrożenie mechanizmu korygującego, o którym mowa w ust. 3, jest minister właściwy do spraw administracji publicznej.

5. Minister właściwy do spraw administracji publicznej określi, w drodze rozporządzenia, wysokość zmniejszonych miesięcznych wynagrodzeń ryczałtowych przysługujących członkom Komisji oraz okres, w którym te wynagrodzenia przysługują w zmniejszonej wysokości, biorąc pod uwagę zapewnienie właściwego funkcjonowania tego organu.

Art. 4. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Celem projektowanej nowelizacji ustawy z dnia 10 maja 1990 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych, zwanej dalej „ustawą”, jest dostosowanie art. 18 ustawy do przepisów Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. oraz uproszczenie procedury powoływania członków Krajowej Komisji Uwłaszczeniowej, zwanej dalej „Komisją”.

Na mocy art. 18 ust. 2 ustawy utworzona została Komisja jako organ odwoławczy od decyzji wojewodów w przedmiocie komunalizacji mienia. Zgodnie z art. 18 ust. 3 Prezes Rady Ministrów na wniosek Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji powołuje przewodniczącego oraz członków Komisji i określa tryb jej działania. Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 7 maja 1997 r. w sprawie powołania i trybu działania Krajowej Komisji Uwłaszczeniowej (Dz. U. poz. 291, z późn. zm.) został określony skład osobowy Komisji, sposób rozstrzygania spraw, zasady zwoływania posiedzeń oraz sprawy dotyczące organizacji pracy Komisji i jej finansowania.

Ustawa, jak również ww. rozporządzenie z dnia 7 maja 1997 r., weszły w życie przed dniem wejścia w życie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., tj. 17 października 1997 r. Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy zasadniczej, rozporządzenia są wydawane przez organy wskazane w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, na podstawie szczegółowego upoważnienia zawartego w ustawie i w celu jego wykonania. Upoważnienie powinno określać przy tym organ właściwy do wydania rozporządzenia i zakres spraw przekazanych do uregulowania oraz wytyczne dotyczące treści aktu. Upoważnienie ustawowe zawarte w art. 18 ust. 3 ustawy upoważnia Prezesa Rady Ministrów jedynie do powołania przewodniczącego i członków Komisji oraz określenia trybu jej działania i nie zostało dostosowane do wymogów art. 92 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Przepis art. 18 ust. 3 nie wskazuje właściwej formy aktu prawnego (rozporządzenia) oraz nie zawiera wytycznych dotyczących upoważnienia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji do ustalenia wysokości wynagrodzenia przewodniczącego i członków komisji za udział w jej pracach.

W związku z powyższym zaproponowana zmiana w art. 18 ustawy ma na celu dostosowanie regulacji do przepisów Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przez

przeniesienie kwestii związanych z trybem działania Komisji i powoływania jej członków na poziom ustawy, przy jednoczesnej rezygnacji z wydania na jego podstawie rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów. Jednocześnie zaproponowano zmianę art. 18 w ten sposób, aby usprawnić proces powoływania członków Komisji. Zgodnie z projektowanym art. 18a ust. 2 przewodniczącego oraz członków Komisji powołuje i odwołuje minister właściwy do spraw administracji publicznej. W skład Komisji wchodzi przewodniczący oraz 5 członków (zgodnie z projektowanym art. 18a ust. 1).

Aktualnie Komisja orzeka w składzie pięcioosobowym (po rezygnacji 1 członka we wrześniu 2015 r.). Zapewnienie sześćosobowego składu Komisji jest niezbędne do utworzenia dwóch lub więcej trzyosobowych składów orzekających Komisji. Należy zauważyć, że Komisja prowadzi postępowania w różnych trybach wynikających z przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego (rozpatruje m.in. odwołania od decyzji komunalizacyjnych wojewodów, wnioski o zmianę lub uchylenie własnych decyzji, wnioski o wznowienie postępowań zakończonych własnymi decyzjami), a ponadto ponownie rozpatruje sprawy po kontroli sądowno-administracyjnej. W ugruntowanym orzecznictwie sądowno-administracyjnym przyjęte jest, że w demokratycznym państwie prawa sprawa może być oceniana przy wydawaniu decyzji w różnych trybach przez ten sam organ kolegialny, ale nie powinna być rozpatrywana w takim samym składzie osobowym. Powyższa kwestia była podnoszona w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 30 września 2011 r. (sygn. akt I SA/Wa 2375/10), uchylającym postanowienie Krajowej Komisji Uwłaszczeniowej. Zwracała na to również uwagę Prokuratura Rejonowa w Wałbrzychu w piśmie z dnia 29 października 2014 r., nr Pa 33/03 skierowanym do Ministra Administracji i Cyfryzacji. Utworzenie sześćosobowego składu Komisji ułatwi ponadto terminowe rozpatrywanie spraw.

Projektowany art. 18b określa tryb i zasady pracy Komisji, w szczególności sposób rozstrzygnięcia odwołań od decyzji komunalizacyjnych wojewodów oraz zasady organizacji pracy Komisji, natomiast projektowany art. 18c określa zasady jej finansowania.

W aktualnie obowiązującym stanie prawnym przewodniczący i członkowie Komisji powoływani są rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów. Powyższy tryb powoduje

konieczność przeprowadzenia prac legislacyjnych w przedmiocie nowelizacji rozporządzenia w przypadku każdej zmiany w składzie Komisji.

W celu usprawnienia procedury powoływania i odwoływania członków Komisji proponuje się, aby w ustawie, określając skład Komisji, wskazać jedynie skład liczbowy, a czynności związane z powołaniem i odwołaniem przewodniczącego oraz członków Komisji przekazać do kompetencji ministra właściwego do spraw administracji publicznej. Powyższe rozwiązanie zapewni uproszczenie procedury powoływania członków Komisji oraz ciągłość jej pracy. Jednocześnie proponowana zmiana zakłada elastyczność w zatrudnianiu członków Komisji, bowiem daje możliwość natychmiastowego obsadzenia stanowiska w przypadku zmian personalnych w składzie Komisji.

Przeniesienie kompetencji powoływania członków Komisji na ministra właściwego do spraw administracji publicznej znajduje swoje uzasadnienie w art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 543, z późn. zm.), zgodnie z którym minister właściwy do spraw administracji publicznej sprawuje nadzór nad Krajową Komisją Uwłaszczeniową.

Projektowany art. 18b określa tryb i zasady pracy Komisji, w szczególności sposób rozstrzygania odwołań od decyzji komunalizacyjnych wojewodów oraz zasady organizacji pracy Komisji. Przepisy tego artykułu stanowią powtórzenie założeń określonych we wcześniej wskazanym rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 7 maja 1997 r. w sprawie powoływania i trybu działania Krajowej Komisji Uwłaszczeniowej dotyczących: sposobu organizacji pracy (Komisja wydaje decyzje w składach trzyosobowych, przewodniczący Komisji powołuje skład orzekający oraz wyznacza jego przewodniczącego odrębnie dla każdej sprawy) i sposobu podejmowania decyzji (decyzje składu orzekającego zapadają większością głosów, członek składu może złożyć zdanie odrębne, które wraz z uzasadnieniem dołącza się do akt sprawy, decyzje podpisują przewodniczący i członkowie składu orzekającego, uzasadnienie decyzji sporządza przewodniczący składu orzekającego).

Jednocześnie w art. 18b ust. 6 przewidziano sposób postępowania w przypadku, gdy Komisja nie może orzekać z przyczyn wskazanych w art. 24 § 1 w związku z art. 27 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego. W takiej sytuacji organem właściwym do orzeczenia w sprawie jest minister właściwy do spraw administracji publicznej.

Jednocześnie zrezygnowano z innych założeń przyjętych w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 7 maja 1997 r. w sprawie powołania i trybu działania Krajowej Komisji Uwłaszczeniowej, to jest możliwości orzekania przez Komisję na posiedzeniach wyjazdowych (w praktyce powyższy przepis nie był stosowany) oraz możliwości rozpatrywania spraw szczególnie skomplikowanych w pełnym składzie Komisji (do podjęcia rozstrzygnięcia w sprawie wystarczający jest trzyosobowy skład Komisji). Ponadto zrezygnowano z określenia w ustawie obowiązku zwoływania co najmniej raz w miesiącu posiedzenia Komisji w pełnym składzie w celu dokonania okresowej oceny pracy Komisji oraz omówienia problemów wynikających z jej orzecznictwa (uregulowanie powyższej kwestii powinno zostać dokonane w ramach wewnętrznych ustaleń Komisji i powinno być dostosowane do organizacji pracy członków Komisji), jak również odstąpiono od obowiązku zapraszania do udziału w ww. posiedzeniu ministra właściwego do spraw administracji publicznej bądź możliwości zapraszania na posiedzenie innych osób zainteresowanych tematyką posiedzenia (powyższa regulacja nie była stosowana w praktyce).

Projektowany art. 18c określa sprawy dotyczące obsługi kancelaryjnej Komisji (obsługę organizacyjną pracy Komisji zapewnia urząd obsługujący ministra właściwego do spraw administracji publicznej) i jej finansowania. Projektowany art. 18c zakłada – tak jak to jest rozwiązane obecnie – finansowanie wynagrodzeń członków Komisji z budżetu państwa. Projektowany art. 18c ust. 1 określa, że członkowie Komisji otrzymują zryczałtowane wynagrodzenie miesięczne brutto, natomiast art. 18c ust. 2 wprowadza delegację ustawową do wydania rozporządzenia dla ministra właściwego do spraw administracji publicznej w sprawie wysokości wynagrodzenia członków Komisji. Obecnie wynagrodzenie dla przewodniczącego Komisji wynosi 2285,93 zł brutto miesięcznie, zaś dla członka Komisji wynosi 1592,06 zł brutto miesięcznie. Proponuje się podniesienie powyższych kwot wynagrodzeń o 20% (2743 zł brutto miesięcznie dla przewodniczącego Komisji oraz 1910 zł brutto miesięcznie dla członków Komisji) z uwagi na niewspółmierną ich wysokość w stosunku do wykonywanych zadań. Różnica pomiędzy wynagrodzeniami przewodniczącego a członkami Komisji wynika z większego zakresu obowiązków wykonywanych przez przewodniczącego. Roczne wynagrodzenie dla członków Komisji będzie wynosić 147 516 zł brutto rocznie. Wzrost wydatków na wynagrodzenia członków Komisji wyniesie 24 561 zł rocznie. Proponowane podwyższenie wynagrodzenia członków Komisji o 20% znajduje swoje

uzasadnienie w tym, że wskazane wynagrodzenia nie były zmieniane od czerwca 2009 r., a ich wysokość nie jest adekwatna do wykonywanych czynności i odpowiedzialności wynikającej z podejmowanych orzeczeń. Należy zauważyć, że proponowane kwoty nie są nadmiernie wygórowane i w proponowanej wysokości stanowią odpowiednie wynagrodzenie w stosunku do wykonywanej pracy.

Ponadto art. 18c ust. 4 zakłada, że za udział w pracach Komisji i jej składów orzekających członkom Komisji przysługują diety i inne należności za czas odbywania podróży. Dodany został również art. 18c ust. 5, uwzględniający uwagi Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz Ministra Rozwoju i Finansów. Projektowany przepis stanowi, że za udział w pracach Komisji i jej składów orzekających członkom Komisji przysługują diety i inne należności określone w przepisach w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej na obszarze kraju. Kwestie powyższych należności uregulowane są w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia 2013 r. w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej (Dz. U. poz. 167). Ponadto projekt został uzupełniony o regulacje związane z określaniem maksymalnych limitów wydatków, o których mowa w art. 50 ust. 1a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), co uwzględnia uwagę Ministra Rozwoju i Finansów.

Jednocześnie w art. 18c ust. 5 wskazano, że koszty wynagrodzeń członków Komisji, koszty obsługi organizacyjnej Komisji oraz zwrot kosztów i diet, o których mowa w art. 18c ust. 4, pokrywane są z budżetu państwa – dział 750, administracja publiczna. Po uzgodnieniach międzyresortowych projekt został uzupełniony przez dodanie art. 18d, który stanowi, że do członków Komisji stosuje się przepisy dotyczące oświadczeń o stanie majątkowym, o których mowa w ustawie z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (Dz. U. z 2006 r. poz. 1584, z późn. zm.), a członkowie Komisji składają oświadczenie o stanie majątkowym ministrowi właściwemu do spraw administracji publicznej, który dokonuje analizy zawartych w nim danych.

Ze względu na charakter regulacji nie zachodzi potrzeba przeprowadzenia konsultacji publicznych ani opiniowania projektu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Przedmiot niniejszej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

<p>Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sebastian Chwałek Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Marcin Mazuryk, Zastępca Dyrektora Departamentu Administracji Publicznej w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji tel. 22 315-21-00</p>	<p>Data sporządzenia 26 października 2016 r.</p> <p>Źródło: Zgoda Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Nr w wykazie prac: UD37</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zapewnienie zgodności art. 18 ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych z art. 92 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz zapewnienie elastycznej i sprawnej procedury powoływania członków Krajowej Komisji Ułasczeniowej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zmiana art. 18 ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych polegająca na:

- 1) powołaniu Krajowej Komisji Ułasczeniowej w składzie przewodniczący Krajowej Komisji Ułasczeniowej i 5 członków;
- 2) przekazaniu do kompetencji ministra właściwego do spraw administracji publicznej spraw związanych z powołaniem i odwołaniem przewodniczącego i członków Krajowej Komisji Ułasczeniowej;
- 3) określeniu trybu działania, organizacji i finansowania Krajowej Komisji Ułasczeniowej;
- 4) wprowadzeniu delegacji ustawowej do wydania rozporządzenia przez ministra właściwego do spraw administracji publicznej w sprawie wysokości wynagrodzenia członków Krajowej Komisji Ułasczeniowej.

Dostosowanie art. 18 ust. 3 ustawy do przepisów Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. oraz uproszczenie procedury powoływania członków Krajowej Komisji Ułasczeniowej.

Efektom będzie zgodność upoważnienia ustawowego z wymogami Konstytucji RP dotyczącymi konstrukcji upoważnień.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na specyfikę regulowanej materii nie ma konieczności dokonania analizy porównawczej z rozwiązaniami z innych krajów członkowskich OECD/UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Krajowa Komisja Ułasczeniowa	6 członków (1 członek złożył rezygnację we wrześniu 2015 r.)	rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 7 maja 1997 r. w sprawie powołania i trybu działania Krajowej Komisji Ułasczeniowej (Dz. U. poz. 291, z późn. zm.)	Zmiana składu Komisji, sposobu powołania i odwołania jej członków. Zaproponowane zmiany będą oddziaływać również na ministra właściwego do spraw administracji publicznej w związku z przekazaniem do jego kompetencji spraw związanych z powołaniem i odwołaniem przewodniczącego oraz członków Komisji.

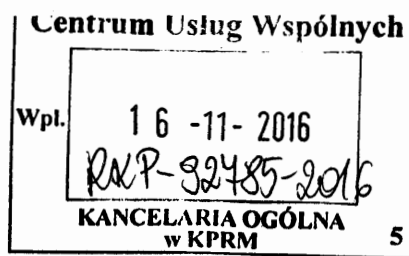
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006). Projekt został przekazany do zaopiniowania wojewodom, którzy nie zgłosili uwag do projektu.

Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem w trybie ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.).

6. Wpływ na sektor finansów publicznych												
(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa		0,025	0,025	0,025	0,025	0,025	0,025	0,025	0,025	0,025	0,025	0,25
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania	część 17, dział 750, rozdz. 75001											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Proponowane wynagrodzenie dla przewodniczącego Krajowej Komisji Uwłaszczeniowej wynosi 2743 zł brutto miesięcznie, natomiast dla członka Krajowej Komisji Uwłaszczeniowej wynosi 1910 zł brutto miesięcznie. Wzrost wydatków na wynagrodzenia członków Komisji wyniesie 24 561 zł rocznie. Roczne wynagrodzenie dla członków Komisji będzie wynosić 147 516 zł brutto.</p> <p>W latach 2009–2015 do Komisji wpłynęło 1615 spraw (odwołań), co stanowi średnio 20 spraw miesięcznie.</p> <p>Koszt obsługi organizacyjnej Komisji pozostaje bez zmian dla budżetu.</p> <p>Koszt diet i innych należności za czas odbywania podróży służbowej zamiejscowych członków Komisji, na zasadach regulujących należności za czas podróży służbowych na obszarze kraju, pozostaje bez zmian dla budżetu.</p> <p>Koszty związane z projektowaną ustawą zostaną sfinansowane w ramach określonego dla części 17 limitu środków i nie będą podstawą do występowania o jego zwiększenie.</p> <p>Koszty związane z projektowaną ustawą zostaną sfinansowane z budżetu urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw administracji publicznej.</p>											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)				
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe											
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe											
Niemierzalne												

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwrotnej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Regulacja nie wpłynie na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Przedmiotowy projekt ma na celu dostosowanie art. 18 ust. 3 ustawy do przepisów Konstytucji RP oraz uproszczenie procedury powoływania członków Krajowej Komisji.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Z dniem wejścia projektowanych przepisów w życie. Planowana data wejścia w życie aktu prawnego – po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Z uwagi na zakres projektu niezasadna jest jego ewaluacja, jak również nie jest możliwe zastosowanie mierników. Przedmiotowy projekt zakłada dostosowanie upoważnienia ustawowego do wymogów Konstytucji RP dotyczących konstrukcji upoważnień. Cel zostanie osiągnięty z dniem wejścia projektowanych przepisów w życie.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		



Warszawa, 15 listopada 2016 r.

KPRM



Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.905.2016 / 7/mn

dot.: RM-10-142-16 z 14.11.2016 r.

Pani
Jolanta Rusiniak
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia

o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowna Pani Minister,

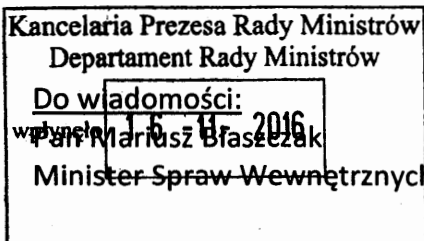
w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

z up. Ministra Spraw Zagranicznych.
SEKRETARZ STANU

Konrad Szymański



ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾
z dnia

w sprawie wynagrodzenia członków Krajowej Komisji Uwłaszczeniowej

Na podstawie art. 18c ust. 2 ustawy z dnia 10 maja 1990 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych (Dz. U. poz. 191, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Przewodniczącemu Krajowej Komisji Uwłaszczeniowej przysługuje wynagrodzenie miesięczne w wysokości 2 743 zł brutto.

§ 2. Członkowi Krajowej Komisji Uwłaszczeniowej przysługuje wynagrodzenie miesięczne w wysokości 1 910 zł brutto.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – administracja publiczna, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 1897 i 2088).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1990 r. poz. 253 i 541, z 1991 r. poz. 151, z 1992 r. poz. 20, z 1993 r. poz. 180, z 1994 r. poz. 3 i 285, z 1996 r. poz. 102 i 496, z 1997 r. poz. 43, z 2002 r. poz. 1271, z 2004 r. poz. 1492 oraz

UZASADNIENIE

Celem projektowanego rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wynagrodzenia członków Krajowej Komisji Uwłaszczeniowej jest wykonanie delegacji ustawowej określonej w art. 18c ust. 2 ustawy z dnia 10 maja 1990 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych. Wydanie przedmiotowego rozporządzenia stało się konieczne w związku z nowelizacją ww. ustawy. Zgodnie bowiem z art. 18c ust. 2 ustawy z dnia 10 maja 1990 r. wysokość wynagrodzenia przewodniczącego oraz pozostałych członków Komisji określa, w drodze rozporządzenia minister właściwy do spraw administracji publicznej mając na względzie zakres obowiązków oraz złożoność realizowanych przez nich zadań. Jednocześnie w art. 18c ust. 5 ww. ustawy wskazano, że m.in. koszty wynagrodzeń członków Komisji pokrywane są z budżetu państwa – dział 750, administracja publiczna.

Obecnie wynagrodzenie dla przewodniczącego Komisji wynosi 2 285,93 zł brutto miesięcznie, zaś dla członka Komisji wynosi 1 592,06 zł brutto miesięcznie. Proponuje się podniesienie powyższych kwot wynagrodzeń o 20% (2 743 zł brutto miesięcznie dla przewodniczącego Komisji oraz 1 910 zł brutto miesięcznie dla członków Komisji) z uwagi na niewspółmierną ich wysokość w stosunku do wykonywanych zadań. Różnica pomiędzy wynagrodzeniami przewodniczącego, a członkami Komisji wynika z większego zakresu obowiązków wykonywanych przez przewodniczącego. Roczne wynagrodzenie dla członków Komisji wynosić będzie 147 516 zł brutto rocznie. Wzrost wydatków na wynagrodzenia członków Komisji wyniesie 24,5 tys. zł rocznie. Proponowane podwyższenie wynagrodzenia członków Komisji o 20% znajduje swe uzasadnienie w tym, że wskazane wynagrodzenia nie były zmieniane od czerwca 2009 r., a ich wysokość musi być adekwatna do posiadanych przez członków Komisji kompetencji i doświadczenia zawodowego oraz uwzględniać charakter wykonywanych zadań i ponoszoną odpowiedzialność za ich prawidłowe wykonanie.

Należy zwrócić uwagę, że w czerwcu 2015 r., kiedy Komisja rozpoczęła działalność w nowym składzie orzekającym – 6 osobowym – do rozpoznania pozostawało 562 spraw. Od 1 lipca 2015 r. do 1 lipca 2016 r. Komisja rozpoznała 466 spraw. Liczba spraw wpływających do Komisji nie maleje, i tak w 2015 r. wpłynęło do Komisji 290 spraw, a do końca sierpnia 2016 r. 349 spraw.

Sprawy wpływają do Komisji regularnie. Przewodniczący Komisji wyznacza każdego z członków jako przewodniczącego do kilku spraw w miesiącu. Przewodniczący składu orzekającego poza obowiązkiem sporządzenia uzasadnienia orzeczenia, w sprawie w której jest przewodniczącym, zawsze jest członkiem składu orzekającego w innych sprawach, i z tego tytułu również zobowiązany jest współdziałać w podjęciu rozstrzygnięcia. Zadania członków Komisji nie ograniczają się też wyłącznie do wydawania orzeczeń, ale także do udzielania odpowiedzi na skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, wnoszenia skarg kasacyjnych oraz do sporządzania innych wystąpień do stron postępowania i organów administracji publicznej. Postępowania prowadzone przez Komisję dotyczą spraw, w których koniecznym jest ustalenie stanu prawnego na 1990 r., a czasem i okres wcześniejszy. W konsekwencji prowadzone sprawy są niekiedy bardzo skomplikowane, co wymaga dużego nakładu pracy niezbędnego do ich prawidłowego rozstrzygnięcia.

Ze względu na charakter regulacji, nie zachodzi potrzeba przeprowadzenia konsultacji publicznych, ani opiniowania projektu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stosowania prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Przedmiot niniejszej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Regulacja nie wpłynie na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Przedmiotowy projekt stanowi wykonanie delegacji ustawowej zawartej w art. 18c ust. 2 ustawy z dnia 10 maja 1990 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Z dniem wejścia w życie projektowanych przepisów tj. 1 stycznia 2017 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Z uwagi na zakres projektu niezasadna jest jego ewaluacja, jak również nie jest możliwe zastosowanie mierników. Przedmiotowy projekt stanowi wykonanie art. 18c ust. 2 ustawy z dnia 10 maja 1990 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych. Cel zostanie osiągnięty z dniem wejścia projektowanych przepisów w życie.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		