



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Marszałek Senatu

Druk nr 1106
Warszawa, dnia 2 grudnia 2016 r.

Szanowny Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Mam zaszczyt przekazać Panu Marszałkowi podjęte przez Senat - zgodnie z art. 121 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej - na 31. posiedzeniu w dniu 1 grudnia 2016 r. uchwały:

- **w sprawie ustawy o ustanowieniu Krzyża Wschodniego,**
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o funduszach promocji produktów rolno-spożywczych,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 oraz niektórych innych ustaw.

Przyjęcie poprawek Senatu może spowodować konieczność zmiany oznaczeń jednostek systematyzacyjnych, redakcyjnych lub ich fragmentów, w celu zachowania ciągłości numeracji albo ciągłości alfabetycznej, oraz w konsekwencji konieczność odpowiedniej korekty odesłań.

Z poważaniem

(-) Stanisław Karczewski

UCHWAŁA
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 1 grudnia 2016 r.

w sprawie ustawy o ustanowieniu Krzyża Wschodniego

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 4 listopada 2016 r. ustawy o ustanowieniu Krzyża Wschodniego, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 wyrazy „w latach 1937-1959” zastępuje się wyrazami „w latach 1917–1991”;
- 2) w art. 1 skreśla się wyraz „dawnych”;
- 3) w art. 1 skreśla się wyraz „byłego”;
- 4) w art. 2 skreśla się ust. 2;
- 5) w art. 2 skreśla się ust. 3;
- 6) w art. 4 wyraz „legitymację” zastępuje się wyrazami „legitymację potwierdzającą nadanie Krzyża”;
- 7) w art. 5 w ust. 1 w zdaniu trzecim wyrazy „1937 oraz 1959” zastępuje się wyrazami „1917 oraz 1991”;
- 8) w art. 6 w pkt 1 skreśla się wyrazy „, tryb postępowania w przypadku podjęcia przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej decyzji o pozbawieniu Krzyża”;
- 9) w art. 6 w pkt 1 wyrazy „jego legitymacji” zastępuje się wyrazami „legitymacji potwierdzającej nadanie Krzyża”;

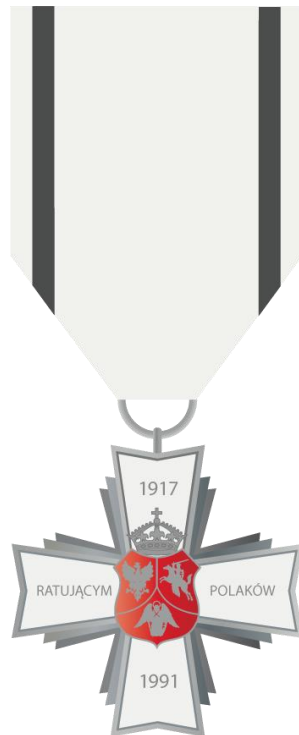
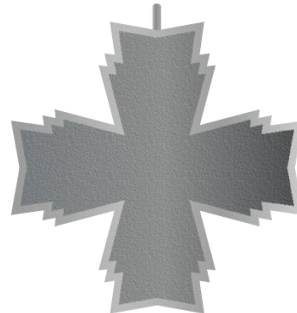
- 10) w art. 6 w pkt 2 skreśla się wyrazy „wykazu przedstawianych wniosków,”;
- 11) w art. 6 w części wspólnej na końcu dodaje się wyrazy „, a także konieczność zachowania kolejności wynikającej ze starszeństwa przyznanych orderów i odznaczeń oraz uwzględniając święta i rocznice państwowe”;
- 12) w art. 7 po wyrazach „z wyjątkiem art. 8” dodaje się wyrazy „i art. 36 ust. 3”;
- 13) załącznik do ustawy otrzymuje brzmienie:

„Załącznik do ustawy
z dnia ... (poz. ...)

awers 1:1



rewers 1:1



»

MARSZAŁEK SENATU

Stanisław KARCZEWSKI

UZASADNIENIE

Na posiedzeniu w dniu 1 grudnia 2016 r. Senat rozpatrzył ustawę o ustanowieniu Krzyża Wschodniego i uchwalił do niej 13 poprawek.

Poprawka nr 1 zmienia ramy czasowe pomocy niesionej Polakom i obejmuje nimi lata 1917–1991. Tym samym Senat uznał za zasadne poszerzenie możliwości uhonorowania Krzyżem Wschodnim osób, które niosły pomoc Polakom i ratowały ich w obliczu prześladowań oraz ludobójstwa także poza latami 1937–59. Daty 1937–1959 *de facto* zawężają możliwość nadania Krzyża Wschodniego tej grupie niosących pomoc Polakom, którzy już wcześniej niż w roku 1937 lub później niż w roku 1956 byli poddani prześladowaniom na terenach Kresów Wschodnich pierwszej i drugiej Rzeczypospolitej lub Związku Sowieckiego. Poprawki 7 i 13 są konsekwencją poprawki nr 1.

Poprawki nr 2 i 3 porządkują przepisy. Skreślają wyraz „dawne” odnoszący się do Kresów Wschodnich oraz wyraz „byłego” odnoszący się do Związku Sowieckiego jako normatywnie zbędne.

Poprawka nr 4 uwzględnia, iż możliwość pośmiertnego nadania odznaczenia wynika z odpowiednich przepisów ustawy o orderach i odznaczeniach. Zgodnie z art. 7 ustawy o orderach i odznaczeniach ordery i odznaczenia mogą być nadawane pośmiertnie. Jednocześnie zgodnie z art. 32 tej ustawy z wnioskiem o odznaczenie zasłużonych osób zmarłych można występować wyjątkowo w uznaniu szczególnych i godnych upamiętnienia zasług dla Rzeczypospolitej Polskiej. Tymczasem rozpatrzona ustawa z jednej strony każe stosować w sprawach nieuregulowanych przepisy ustawy o orderach i odznaczeniach, z wyjątkiem art. 8 (a więc także art. 32). Z drugiej powtarza przepis dotyczący możliwości pośmiertnego nadania Krzyża. Poprawka Senatu porządkuje przepisy i jednoznacznie przesądza, że pośmiertne nadanie Krzyża Wschodniego będzie mogło mieć miejsce wyjątkowo, w uznaniu szczególnych i godnych upamiętnienia zasług dla Rzeczypospolitej Polskiej.

Poprawki nr 5, 8 i 12 przyjmują, że przesłanki i procedura pozbawienia Krzyża Wschodniego powinny wynikać z ustawy o orderach i odznaczeniach. Zgodnie z art. 36 ust. 1 ustawy o orderach i odznaczeniach Prezydent podejmuje decyzję o pozbawieniu w razie stwierdzenia, że: (1) nadanie orderu lub odznaczenia nastąpiło w wyniku wprowadzenia w błąd albo (2) odznaczony dopuścił się czynu, wskutek którego stał się niegodny orderu lub odznaczenia. Pomimo odesłania z art. 7 rozpatrzanej przez Senat ustawy przepisy te nie znajdują

zastosowania wobec odmiennego uregulowania art. 2 ust. 3. Zgodnie z tym przepisem Krzyża Wschodniego można pozbawić, gdy jego posiadacz zachowuje się w sposób uwłaczający Rzeczypospolitej Polskiej lub Polakom. Senat zauważył, że z uwagi na powyższe, po pierwsze, pozbawić Krzyża Wschodniego będzie można jedynie gdy jego posiadacz zachowuje się w sposób uwłaczający Rzeczypospolitej Polskiej lub Polakom, ale już nie jeśli nadanie odznaczenia nastąpiło w wyniku wprowadzenia w błąd (sprawy te są uregulowane odmiennie w obydwu ustawach). Po drugie, z samego brzmienia art. 2 ust. 3 rozpatrzonej ustawy nie wynika jednoznacznie, kto pozbawia Krzyża (przesądza to dopiero przepis upoważniający, co samo w sobie jest niezgodne z zasadami techniki legislacyjnej). Po trzecie, postanowienie Prezydenta o pozbawieniu Krzyża ma być ogłaszane w Monitorze Polskim, pomimo iż rozpatrzona ustawa wyłącza możliwość ogłoszenia samego postanowienia o nadaniu Krzyża. Poprawki Senatu zakładają, że adekwatnym dla zrealizowania zamiaru ustawodawcy będzie pozostawienie odesłania do stosowania ustawy o orderach i odznaczeniach, bez wskazywania na dodatkową przesłankę pozbawienia odznaczenia – „gdy jego posiadacz zachowuje się w sposób uwłaczający Rzeczypospolitej Polskiej lub Polakom”. Ta ostatnia przesłanka mieści się w ogólniejszej przesłance z art. 36 ust. 1 pkt 2 – „dopuszczenie się czynu, wskutek którego odznaczony stał się niegodny orderu lub odznaczenia”.

Poprawki nr 6 i 9 ujednolicają przepisy. Racjonalny ustawodawca do oznaczenia jednakowych pojęć używa jednakowych określeń. Tymczasem legitymacja potwierdzająca nadanie Krzyża Wschodniego określana jest przez rozpatrzoną ustawę jako „legitymacja” – art. 4, „jego legitymacja” (czyli legitymacja Krzyża Wschodniego) – art. 6 pkt 1 albo „legitymacja potwierdzająca nadanie Krzyża” – art. 6 pkt 2.

Poprawka nr 10 z uwagi na to, iż żaden z merytorycznych przepisów ustawy nie przewiduje instytucji wykazu przedstawianych wniosków, skreśla przepis upoważniający ministra do sporządzenia wzoru takiego wykazu.

Poprawka nr 11 dodaje brakującą wytyczną do określenia w rozporządzeniu sposobu i okoliczności noszenia Krzyża Wschodniego. Przepis upoważniający do wydania rozporządzenia, poza organem uzyskującym kompetencje do wydania rozporządzenia i zakresem spraw przekazanych do uregulowania powinien zawierać wytyczne dotyczące treści aktu (art. 92 ust. 1 Konstytucji, § 63 Zasad techniki prawodawczej). W przypadku upoważnienia z art. 6 rozpatrzonej ustawy wytyczne uznać należy za niekompletne. Konieczność ustalenia faktycznych okoliczności przemawiających za nadaniem Krzyża

Wschodniego oraz sprawność postępowania w sprawie jego nadania nie mogą stanowić wytycznych dla określenia sposobu i okoliczności noszenia Krzyża (art. 6 pkt 3 ustawy).