



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Prezes Rady Ministrów
DKRM.ZK.140.148(4)2015.MN

Warszawa, 30 grudnia 2015 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Przekazuję przyjęte przez Radę Ministrów stanowisko wobec poselskiego projektu ustawy

**- o zmianie ustawy o służbie cywilnej
oraz niektórych innych ustaw
(druk nr 119).**

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Panią Beatę Kempę Ministra – Członka Rady Ministrów do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

(-) Beata Szydło

**Stanowisko Rządu do poselskiego projektu ustawy o zmianie
ustawy o służbie cywilnej oraz niektórych innych ustaw
(druk nr 119)**

I. Opis projektowanych zmian

Poselski projekt ustawy przewiduje zmianę ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1111, z późn. zm.) przede wszystkim przez wprowadzenie nowego sposobu obsadzania wyższych stanowisk w służbie cywilnej. Dotychczasowy otwarty i konkurencyjny nabór zostanie zastąpiony powoływaniem przez uprawnione organy. Ma to na celu uelastycznienie i odformalizowanie zatrudniania na stanowiskach szczególnie związanych z wykonywaniem polityki Rządu oraz zapewnieniem sprawnego administrowania i zarządzania kadrami. Praktyka stosowania obecnie obowiązujących w tym zakresie przepisów niejednokrotnie wskazuje na wydłużające się, a przez to nieefektywne procedury naboru, co w konsekwencji prowadzi do opóźnień w obsadzaniu tych stanowisk.

Ponadto, ten sam projekt przewiduje zmiany w samej organizacji służby cywilnej. Na stanowisko Szefa Służby Cywilnej będzie mogła być powołana osoba niebędąca urzędnikiem służby cywilnej, a jego powołanie i odwołanie będzie mogło nastąpić w każdym czasie. Dodatkowo zniesiona ma być Rada Służby Cywilnej.

Dla zapewnienia spójności projektowanych zmian z rozwiązaniami zawartymi w ustawie z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2015 r. poz. 812, z późn. zm.) oraz w ustawie z dnia 27 lipca 2001 r. o służbie zagranicznej (Dz. U. Nr 128, poz. 1403, z późn. zm.) proponuje się również stosowną nowelizację tych ustaw.

Wprowadzane zmiany polegają na:

- 1) poszerzeniu definicji członka korpusu służby cywilnej o osoby zatrudnione na wyższych stanowiskach w służbie cywilnej na podstawie powołania (art. 1 pkt 1 projektu ustawy);
- 2) wyłączeniu wyższych stanowisk w służbie cywilnej z procedury otwartego i konkurencyjnego naboru (art. 1 pkt 2, 7 i 8 projektu ustawy);
- 3) zniesieniu obowiązku powoływania Szefa Służby Cywilnej wyłącznie spośród urzędników służby cywilnej i po zasięgnięciu opinii Rady Służby Cywilnej, a także na zniesieniu obowiązku wyznaczania zastępującej go osoby wyłącznie spośród urzędników służby cywilnej i przedstawiania uzasadnienia w tym zakresie Radzie Służby Cywilnej (art. 1 pkt 3 projektu ustawy);
- 4) zniesieniu w stosunku do Szefa Służby Cywilnej wymogu (art. 1 pkt 4 projektu ustawy):

- a) bycia niekaranym zakazem zajmowania stanowisk kierowniczych w urzędach organów władzy publicznej lub pełnienia funkcji związanych z dysponowaniem środkami publicznymi i zastąpienie go wymogiem bycia nieskazanym prawomocnym wyrokiem orzekającym zakaz zajmowania tych stanowisk,
 - b) posiadania co najmniej pięcioletniego doświadczenia na stanowisku kierowniczym w administracji rządowej lub co najmniej siedmioletniego doświadczenia na stanowisku kierowniczym w jednostkach sektora finansów publicznych,
 - c) niebycia członkiem partii politycznej w okresie ostatnich 5 lat;
- 5) zniesieniu w stosunku do osoby zastępującej Szefa Służby Cywilnej wymogu niebycia członkiem partii politycznej w chwili wyznaczenia i w okresie ostatnich 5 lat (art. 1 pkt 4 projektu ustawy);
- 6) uchyleniu (art. 1 pkt 5 i 6 projektu ustawy):
- a) przepisów zawierających obligatoryjne i fakultatywne przesłanki odwołania Szefa Służby Cywilnej,
 - b) przepisów dotyczących Rady Służby Cywilnej;
- 7) wyłączeniu osób zatrudnionych na wyższych stanowiskach w służbie cywilnej z obowiązku kierowania na służbę przygotowawczą (art. 1 pkt 9 projektu ustawy);
- 8) zniesieniu w stosunku do wyższych stanowisk w służbie cywilnej wymogu (art. 1 pkt 11 projektu ustawy):
- a) bycia niekaranym zakazem zajmowania stanowisk kierowniczych w urzędach organów władzy publicznej lub pełnienia funkcji związanych z dysponowaniem środkami publicznymi i zastąpienie go wymogiem bycia nieskazanym prawomocnym wyrokiem orzekającym zakaz zajmowania tych stanowisk,
 - b) posiadania co najmniej sześcioletniego stażu pracy, w tym co najmniej trzyletniego stażu pracy na stanowisku kierowniczym w jednostkach sektora finansów publicznych – w przypadku stanowisk dyrektora generalnego urzędu oraz posiadania co najmniej trzyletniego stażu pracy, w tym co najmniej rocznego na stanowisku kierowniczym lub dwuletniego na stanowisku samodzielny, w jednostkach sektora finansów publicznych – w przypadku stanowisk, o których mowa w rat. 52 pkt 2-4;
- 9) określeniu sposobu i trybu powoływania na wyższe stanowiska w służbie cywilnej oraz odwoływania z nich (art. 1 pkt 12 projektu ustawy);
- 10) uchyleniu przepisów dotyczących otwartego i konkurencyjnego naboru na wyższe stanowiska w służbie cywilnej, przenoszenia na te stanowiska oraz przenoszenia z tych stanowisk na inne stanowiska urzędnicze (art. 1 pkt 13 i 14 projektu ustawy);
- 11) wyłączeniu wyższych stanowisk w służbie cywilnej z możliwości dokonywania zmian w związanych z nimi stosunkach pracy, tj. przenoszenia do innego urzędu także w innej miejscowości na wniosek lub za zgodą, zawieszania stosunku pracy w związku

z tymczasowym aresztowaniem, zawieszania w przypadku wszczęcia postępowania dyscyplinarnego, zwalniania z pełnienia obowiązków w okresie wypowiedzenia (art. 1 pkt 15-17 projektu ustawy);

12) wyłączeniu wyższych stanowisk w służbie cywilnej z obowiązku sporządzania wobec nich ocen okresowych (art. 1 pkt 21-23 projektu ustawy);

13) ustaleniu składników wynagrodzenia dla wyższych stanowisk w służbie cywilnej (art. 1 pkt 24 projektu ustawy);

14) wyłączeniu wyższych stanowisk w służbie cywilnej z obowiązku sporządzania wobec nich indywidualnych programów rozwoju zawodowego (art. 1 pkt 28 projektu ustawy).

Poselski projekt ustawy przewiduje również przepisy przejściowe, zgodnie z którymi m.in. stosunki pracy z osobami zajmującymi w dniu wejścia w życie ustawy wyższe stanowiska w służbie cywilnej wygasną po upływie 30 dni od dnia jej wejścia w życie, jeżeli przed upływem tego terminu osobom tym nie zostaną zaproponowane nowe warunki pracy lub płacy na dalszy okres albo w razie nieprzyjęcia tych warunków pracy lub płacy. Wcześniejsze rozwiązanie stosunku pracy będzie mogło nastąpić za wypowiedzeniem. Propozycja ta nie będzie miała zastosowania do zatrudnionych na podstawie mianowania urzędników służby cywilnej.

II. Rekomendacja Rządu

Należy stwierdzić, iż zmiany proponowane w poselskim projekcie ustawy pozytywnie wpłyną na sprawne administrowanie i zarządzanie kadrami w służbie cywilnej, a przez to na efektywne wykonywanie zadań państwa. Z tego względu Rada Ministrów pozytywnie opiniuje przedłożony poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o służbie cywilnej oraz niektórych innych ustaw (druk nr 119), opowiadając się za kontynuacją prac legislacyjnych nad tym projektem.