



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VIII kadencja

**Druk nr 120**  
Warszawa, 14 grudnia 2015 r.

Pan  
Marek Kuchciński  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

## **- o zmianie ustawy o efektywności energetycznej.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Piotra Naimskiego.

(-) Iwona Ewa Arent; (-) Ryszard Bartosik; (-) Jerzy Bielecki; (-) Zbigniew Biernat; (-) Barbara Bubula; (-) Przemysław Czarnecki; (-) Jan Duda; (-) Jacek Falfus; (-) Leszek Galemba; (-) Szymon Giżyński; (-) Krzysztof Głuchowski; (-) Jerzy Gosiewski; (-) Teresa Hałas; (-) Grzegorz Janik; (-) Robert Kołakowski; (-) Joanna Kopcińska; (-) Jacek Kurzępa; (-) Marzena Machałek; (-) Jerzy Małecki; (-) Kazimierz Matusznyi; (-) Kazimierz Moskal; (-) Adam Ołdakowski; (-) Jerzy Paul; (-) Marcin Porzucek; (-) Grzegorz Puda; (-) Anna Schmidt-Rodziwicz; (-) Łukasz Schreiber; (-) Lech Sprawka; (-) Krzysztof Szulowski; (-) Szymon Szykowski vel Sęk; (-) Jacek Świat; (-) Sylwester Tułajew; (-) Piotr Uruski; (-) Jerzy Wilk; (-) Krystyna Wróblewska; (-) Bartłomiej Wróblewski.

**Ustawa**  
**z dnia.....**  
**o zmianie ustawy o efektywności energetycznej**

**Art. 1**

W ustawie z dnia 15 kwietnia 2011 r. o efektywności energetycznej (Dz.U.2011.94.551 z późn. zm. ) wprowadza się następujące zmiany:

1) Art. 27 ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Prawa majątkowe wynikające ze świadectw efektywności energetycznej, które nie zostaną umorzone przez Prezesa URE do dnia 31 marca 2017 r., wygasają z mocy prawa z dniem 1 kwietnia 2017 r.”;

2) Art. 48 otrzymuje brzmienie:

„Ustawa obowiązuje do dnia 31 grudnia 2017 r., z wyjątkiem:

1) art. 16, art. 18–21 i art. 24, które obowiązują do dnia 31 grudnia 2016 r.;

2) art. 12–15, art. 23 ust. 3–6, art. 26 i art. 27, które obowiązują do dnia 31 marca 2017 r.

3) art. 25, który obowiązuje do dnia 1 kwietnia 2017 r.”.

**Art. 2**

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2016 roku.

## Uzasadnienie

W Polsce system wsparcia efektywności energetycznej został wprowadzony ustawą z dnia 15 kwietnia 2011 r. o efektywności energetycznej i miał obowiązywać do 31.12.2015 r. W dniu 21 października Komisja Europejska wezwała Polskę do pełnego wdrożenia do prawa krajowego przepisów dyrektywy w sprawie efektywności energetycznej<sup>1</sup> (dalej: dyrektywa o efektywności energetycznej). Dyrektywa o efektywności energetycznej miała zostać wdrożona do prawa krajowego do 5 czerwca 2014 roku<sup>2</sup>. Zgodnie z tymi regulacjami państwa członkowskie muszą w okresie od 1 stycznia 2014 do 31 grudnia 2020 roku osiągnąć określony poziom oszczędności energii. Mają to zrobić poprzez wykorzystanie systemów zobowiązujących do efektywności energetycznej lub innych działań ukierunkowanych na poprawę efektywności energetycznej w gospodarstwach domowych, budynkach przemysłowych i transporcie.

Rząd i parlament poprzedniej kadencji nie dokonały nowelizacji ustawy o efektywności energetycznej dostosowującej prawo polskie. Celem proponowanej nowelizacji jest zapewnienie funkcjonowania systemu wsparcia inwestycji proefektywnościowych i zasobooszczędnych w roku 2016 r., w którym konieczne będzie przyjęcie nowego modelu funkcjonowania finansowania działań proefektywnościowych dostosowanego do unijnych wymagań.

Projekt wywołuje pozytywne skutki społeczne, gospodarcze i prawne.

Projekt nie wywołuje skutków finansowych dla budżetu państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

---

<sup>1</sup> DYREKTYWA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY 2012/27/UE z dnia 25 października 2012 r. w sprawie efektywności energetycznej, zmiany dyrektyw 2009/125/WE i 2010/30/UE oraz uchylecia dyrektyw 2004/8/WE i 2006/32/WE

<sup>2</sup> Jedenaście państw członkowskich, którym KE przekazała opinie w tej sprawie, od przekazania opinii każde z państw ma dwa miesiące na wywiązanie się ze swoich obowiązków, czyli powiadomienie KE o przyjęciu przepisów wdrażających dyrektywę. Po upływie tego czasu KE może podjąć decyzję o przekazaniu sprawy przeciwko tym krajom do Trybunału Sprawiedliwości UE oraz złożyć wnioski o zastosowanie kar finansowych.

Warszawa, 15 grudnia 2015 r.

BAS-WAPEiM-288/15  
TRYB PILNY

Pan  
Marek Kuchciński  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o efektywności energetycznej (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Piotr Naimski)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

**1. Przedmiot projektu ustawy**

Projektodawcy proponują dokonanie nowelizacji ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o efektywności energetycznej (Dz. U. Nr 94, poz. 551, ze zm.), dalej jako „ustawa o efektywności energetycznej”. Podstawowym celem projektu jest przesunięcie terminu, do którego ma obowiązywać ustawa o efektywności energetycznej, z dnia 31 grudnia 2016 r. na dzień 31 grudnia 2017 r. Związane z tym jest odpowiednie przesunięcie terminów określonych w art. 48 pkt 1-3 oraz art. 27 ust. 7 ustawy o efektywności energetycznej.

Projektowana ustawa ma wejść w życie z dniem 1 stycznia 2016 r.

**2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy**

Ze względu na przedmiot projektu ustawy należy wskazać:

1) dyrektywę 2006/32/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 5 kwietnia 2006 r. w sprawie efektywności końcowego wykorzystania energii i usług energetycznych oraz uchylającą dyrektywę Rady 93/76/EWG (Dz. Urz. UE L 114 z 27.04.2006, s. 64, ze zm.), dalej jako „dyrektywa 2006/32/WE”;

2) dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2012/27/UE z dnia 25 października 2012 r. w sprawie efektywności energetycznej, zmiany dyrektyw 2009/125/WE i 2010/30/UE oraz uchylecia dyrektyw 2004/8/WE i 2006/32/WE

(Dz. Urz. UE L 315 z 14.11.2012, s. 1, ze zm.), dalej jako „dyrektywa 2012/27/UE”.

### **3. Analiza przepisów projektu ustawy pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej**

Ustawa o efektywności energetycznej dokonała w zakresie swojej regulacji wdrożenia dyrektywy 2006/32/WE. W myśl art. 48 ustawy o efektywności energetycznej ma ona obowiązywać do dnia 31 grudnia 2016 r., z wyjątkiem niektórych przepisów, które mają obowiązywać odpowiednio do dnia 31 grudnia 2015 r., 31 marca 2016 r. oraz 1 kwietnia 2016 r. Wprowadzenie takiego rozwiązania uzasadniano tym, że zgodnie z art. 4 dyrektywy 2006/32/WE cel indykacyjny w zakresie oszczędności energii w wysokości 9% powinien zostać osiągnięty w dziewiątym roku stosowania tej dyrektywy (tzn. w 2016 r.)<sup>1</sup>.

Na podstawie art. 27 ust. 1 dyrektywy 2012/27/UE, dyrektywa 2006/32/WE straciła moc z dniem 5 czerwca 2014 r., z wyłączeniem jej art. 4 ust. 1-4 i załączników I, III oraz IV do niej, bez uszczerbku dla obowiązków państw członkowskich dotyczących terminów jej transpozycji do prawa krajowego; art. 4 ust. 1-4 dyrektywy 2006/32/WE oraz załączniki I, III i IV do niej tracą moc ze skutkiem od dnia 1 stycznia 2017 r.

Jak stanowi art. 1 ust. 1 dyrektywy 2012/27/UE, dyrektywa ta ustanawia wspólną strukturę ramową dla środków służących wspieraniu efektywności energetycznej w Unii, aby zapewnić osiągnięcie głównego unijnego celu zakładającego zwiększenie efektywności energetycznej o 20% do 2020 r., a także stworzyć warunki dla dalszego polepszania efektywności energetycznej po tej dacie docelowej.

Zgodnie z art. 28 ust. 1 dyrektywy 2012/27/UE, państwa członkowskie zostały zobowiązane do wprowadzenia w życie do dnia 5 czerwca 2014 r. przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych niezbędnych do wykonania tej dyrektywy. Przepisy przyjęte przez państwa członkowskie mają zawierać odniesienie do dyrektywy 2012/27/UE lub odniesienie to ma towarzyszyć ich urzędowej publikacji.

W świetle przywołanych postanowień obu dyrektyw należy uznać, że proponowane w projekcie ustawy przesunięcie terminów obowiązywania ustawy o efektywności energetycznej nie jest sprzeczne z prawem UE. Jednocześnie wymaga podkreślenia, że projektu ustawy nie można uznać za akt normatywny, który dokonuje pełnego wdrożenia dyrektywy 2012/27/UE<sup>2</sup>. Wprowadzenie w miejsce dyrektywy 2006/32/WE nowego aktu, jakim jest dyrektywa 2012/27/UE, powoduje, że przedłużenie obowiązywania ustawy

<sup>1</sup> Zob. uzasadnienie do rządowego projektu ustawy o efektywności energetycznej, druk sejmowy nr 3514/VI kadencja, s. 26.

<sup>2</sup> W dniu 22 października 2015 r. Komisja Europejska skierowała do Polski uzasadnioną opinię w sprawie zapewnienia pełnej transpozycji dyrektywy 2012/27/UE, [http://europa.eu/rapid/press-release\\_MEMO-15-5826\\_pl.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-15-5826_pl.htm).

o efektywności energetycznej wdrażającej dyrektywę 2006/32/WE nie jest wystarczające z punktu widzenia konieczności wypełnienia obowiązków nałożonych dyrektywą 2012/27/UE<sup>3</sup>.

#### **4. Konkluzja**

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o efektywności energetycznej nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Szef Kancelarii Sejmu



Lech Czapla

---

<sup>3</sup> Potwierdza to podjęcie w 2014 r. w ramach Rady Ministrów prac nad nową ustawą o efektywności energetycznej, uzasadniane m.in. brakiem spójności polskiego porządku prawnego z prawodawstwem UE, polegającym na braku wyznaczenia celów w zakresie efektywności energetycznej na 2020 r. poprzez ustalenie ram prawnych, zob. <http://bip.kprm.gov.pl/kpr/wykaz/r1405,Projekt-ustawy-o-efektywnosci-energetycznej.html>.

Warszawa, 15 grudnia 2015 r.

BAS-WAPEiM-289/15  
TRYB PILNY

Pan  
Marek Kuchciński  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie  
stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o efektywności  
energetycznej (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Piotr Naimski) jest  
projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art.  
95a regulaminu Sejmu**

Projektodawcy proponują dokonanie nowelizacji ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o efektywności energetycznej (Dz. U. Nr 94, poz. 551, ze zm.), dalej jako „ustawa o efektywności energetycznej”. Podstawowym celem projektu jest przesunięcie terminu, do którego ma obowiązywać ustawa o efektywności energetycznej, z dnia 31 grudnia 2016 r. na dzień 31 grudnia 2017 r. Związane z tym jest odpowiednie przesunięcie terminów określonych w art. 48 pkt 1-3 oraz art. 27 ust. 7 ustawy o efektywności energetycznej.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o efektywności energetycznej nie jest projektem ustawy wykonującej prawo UE w rozumieniu art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu.

Szef Kancelarii Sejmu



Lech Czapla