



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja

Druk nr 1280
Warszawa, 17 stycznia 2017 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Jakuba Kuleszę.

(-) Wojciech Bakun; (-) Elżbieta Borowska; (-) Barbara Chrobak; (-) Grzegorz Długi; (-) Norbert Kaczmarczyk; (-) Andrzej Kobylarz; (-) Jerzy Kozłowski; (-) Jakub Kulesza; (-) Andrzej Maciejewski; (-) Robert Mordak; (-) Jarosław Porwich; (-) Stefan Romecki; (-) Jarosław Sachajko; (-) Anna Maria Siarkowska; (-) Paweł Skutecki; (-) Agnieszka Ścigaj; (-) Stanisław Tyszka.

USTAWA

z dnia 2017 r.

o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług

Art. 1. W ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz.U. z 2004 r., Nr 54, poz. 535 z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 86a:

a) ust. 12 otrzymuje następujące brzmienie:

„12. Podatnicy wykorzystujący wyłącznie do działalności gospodarczej pojazdy samochodowe, dla których są obowiązani prowadzić ewidencję przebiegu pojazdu, mają obowiązek złożyć naczelnikowi urzędu skarbowego informację w tym zakresie w deklaracji podatkowej za okres, w którym poniosą pierwszy wydatek związany z tymi pojazdami.”;

b) uchyla się ust. 14 i 15;

2) w art. 99 ust. 14 otrzymuje następujące brzmienie:

„14. Minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, wzory deklaracji podatkowych, o których mowa w ust. 1-3, 8 i 9, wraz z objaśnieniami co do sposobu prawidłowego ich wypełnienia oraz terminu i miejsca ich składania, w celu umożliwienia rozliczenia podatku. Przy wydawaniu rozporządzenia minister kieruje się ujednoczeniem wzoru deklaracji podatkowych mając na celu usprawnienie wywiązywania się przez zobowiązanych z obowiązku podatkowego oraz redukcję liczby dokumentów i ich obiegu w administracji publicznej.”

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

Projekt ustawy ma na celu uproszczenie zasad rozliczenia VAT przez polskie firmy. Kluczowa zmiana, którą wprowadza niniejszy projekt nowelizacji ustawy o VAT¹ to uproszczenie obecnego wzoru deklaracji VAT.

Według obliczeń Banku Światowego, rozliczenie polskiego VAT zajmuje przedsiębiorcom średnio 98 godzin w roku. Tymczasem w Irlandii lub Wielkiej Brytanii, których systemy VAT podlegają tej samej unijnej dyrektywie, rozliczenie VAT zajmuje około 30 lub 25 godzin rocznie.

Obecnie obowiązujący formularz deklaracji ma dwie strony i zawiera 60 rubryk do wypełnienia. Proponuje się zastąpienie tej deklaracji, deklaracją jednostronicową, zawierającą jedynie 6 pól. Projektodawcy proponują więc wprowadzenie wzoru deklaracji VAT z minimalną liczbą pól do wypełnienia wymaganą przez Unię Europejską.

Proponowana nowelizacja jest wzorowana na państwach członkowskich UE, które mają najprostsze i najbardziej przejrzyste deklaracje, a więc Irlandii (deklaracja ma 8 pól) i Wielkiej Brytanii (9 pól).

Obecnie obowiązujący, skomplikowany wzór deklaracji VAT nie znajduje uzasadnienia, ponieważ wymaga od przedsiębiorców przekazywania danych, które nie są istotne z perspektywy Ministerstwa Finansów, bowiem z **punktu widzenia Ministerstwa Finansów najistotniejszą informacją, do której udzielenia podatnik jest zobowiązany, jest wartość podatku naliczonego odzyskiwana przez firmy w danym okresie, a więc dane, które można zamieścić w jednym polu deklaracji.**

Ministerstwo Finansów nakłada więc na podatników obowiązek przekazywania informacji w okresach miesięcznych, które dla Ministerstwa nie mają żadnego praktycznego znaczenia. Powoduje to obciążanie podatników podatku VAT nieproporcjonalnymi obowiązkami sprawozdawczymi, co znacząco utrudnia i komplikuje zasady rozliczania podatku od towarów i usług w Polsce i generuje po stronie polskich przedsiębiorców dodatkowe koszty.

Jedynie dla przykładu wskazać można, że w obecnie obowiązującym formularzu deklaracji VAT przedsiębiorcy obowiązani są do dokonania podziału zakupów na środki trwałe i pozostałe, co nie ma żadnego znaczenia z punktu widzenia poprawności rozliczenia VAT. Również obowiązek wykazywania sprzedaży w podziale na stawki VAT

¹ Dyrektywa 2006/112/WE Rady z dnia 28.11.2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dz. Urz. UE L z 2006 r. nr 347/1 z późn. zm.)

jest zbędne, ponieważ proste podzielenie kwoty podatku przez podstawę opodatkowania daje Ministerstwu informację, czy dana firma stosuje obniżoną stawkę VAT przy sprzedaży. Konieczność wykazywania sprzedaży podlegającej odwrotnemu obciążeniu w deklaracji miesięcznej również nie znajduje uzasadnienia, ponieważ sprzedaż ta deklarowana jest szczegółowo w informacji VAT-27, a wykazywanie importu usług jest zbędne, gdyż informacja ta nawet nie jest wymagana w informacji podsumowującej VAT-UE.

Formularz polskiej deklaracji VAT w obecnie obowiązującym skomplikowanym kształcie nie znajduje również uzasadnienia na gruncie przepisów prawa unijnego - przepisy dyrektyw VAT (tj. art. 250 i 251 dyrektywy 2006/112/WE²) wymagają bowiem od państw członkowskich jedynie 6 obowiązkowych pól w deklaracji.

W końcu, polska deklaracja VAT zawierająca 60 pól do wypełnienia, nie ma uzasadnienia w związku z wprowadzeniem przepisów dotyczących jednolitego pliku kontrolnego, w szczególności przepisów dotyczących ewidencji VAT składanej w formie elektronicznej miesięcznie (JPK_VAT). Na podstawie pliku JPK_VAT, miesięcznie składanego przez przedsiębiorców, Ministerstwo Finansów posiada szeroki zakres informacji określony w ewidencjach VAT podatników, co czyni dodatkowe raportowanie tych informacji na deklaracjach VAT całkowicie zbędnym.

Kolejnym uproszczeniem, które proponowane jest w niniejszym projekcie, polega na skonsolidowaniu 8 różnych deklaracji (w tym 4 różnych deklaracji VAT) w ramach jednego formularza.

Zgodnie z projektem ustawy, wszyscy podatnicy – niezależnie od tego czy są to mali podatnicy, rozliczający VAT miesięcznie czy kwartalnie – będą składać VAT na jednym wzorze deklaracji. To zmiana, która uprości system i wygeneruje oszczędności po stronie przedsiębiorstw (eliminuje np. wątpliwość czy podatnik ma użyć deklarację kwartalną VAT-7D czy VAT-7K) oraz po stronie urzędów.

Projekt ustawy uchyla wzory deklaracji obowiązujące dla specjalnych podatków wprowadzonych przez rządy PO i PiS, a więc podatku od wydobycia niektórych kopalin, podatku od sprzedaży detalicznej oraz podatku niektórych instytucji finansowych. Zgodnie z niniejszym projektem, kwoty podatku z tytułu wspomnianych wyżej nowych danin będą wykazywane przez firmy na deklaracji VAT. W przypadku likwidacji tych podatków w przyszłości, właściwe rubryki będą mogły zostać usunięte z wzoru

² Dyrektywa 2006/112/WE Rady z dnia 28.11.2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dz. Urz. UE L z 2006 r. nr 347/1 z późn. zm.)

deklaracji.

Projekt ustawy VAT wprowadza więc jeden, nieskomplikowany wzór formularza w miejsce ośmiu funkcjonujących obecnie formularzy deklaracji, a to:

- 1) VAT-7
- 2) VAT-7K
- 3) VAT-7D
- 4) VAT-26
- 5) P-KOP/MS
- 6) P-KOP/RG
- 7) FIN-1
- 8) PSD-1

W celu zmiany wzorów deklaracji do projektu ustawy załącza się projekt rozporządzenia Ministra Finansów zawierający nowy wzór deklaracji – załącznik nr 1.

Jednocześnie, niniejszy projekt nowelizacji ustawy o podatku od towarów i usług proponuje uproszczenie przepisów w zakresie odliczenia VAT od wydatków związanych z samochodami służbowymi.

Obecnie podatnicy, którzy chcą odliczyć 100% VAT od aut służbowych, powinni zgłosić ten zamiar urzędowi skarbowemu na specjalnym formularzu w ciągu 7 dni od pierwszego wydatku związanego z samochodem. Projekt ustawy likwiduje ten obowiązek i wprowadza jedynie wymóg poinformowania o korzystaniu ze 100% odliczenia VAT w deklaracji VAT składanej za dany okres (miesiąc lub kwartał). Informacja ta, wraz z kwotą podatku naliczonego, powinna stanowić dla urzędów wystarczające dane do oceny, czy w ramach kontroli należy zweryfikować poprawność 100% odliczenia VAT przez podatnika, czy nie. W toku kontroli urząd może wymagać od podatnika bardziej szczegółowych danych dotyczących pojazdów. Wskazać w tym miejscu należy, że realizacja zasad wyrażonych m.in. w art. 121 § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa, a dotyczącej prowadzenia postępowania w sposób budzący zaufanie do organów podatkowych, a także w art. 8 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego tj. zasady zaufania obywatela do państwa, powinna następować również w stronę obdarzenia przez państwo zaufaniem obywatela, zamiast traktowania go jako potencjalnego oszusta.

Źródła finansowania, jeżeli projekt niesie obciążenia dla budżetu państwa lub jednostek samorządu terytorialnego

Projektowana ustawa nie rodzi skutków finansowych dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Przewidywane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne

Proponowana nowelizacja przyniesie pozytywne skutki społeczne, gospodarcze i finansowe, a w szczególności wśród podatników VAT, którzy zostaną odciążeni od czasochłonnych i kosztownych obowiązków wypełniania długich i skomplikowanych formularzy deklaracji. Zaoszczędzony w ten sposób czas i środki przeznaczać będą mogli na rozwijanie swojej działalności gospodarczej.

Proponowana ustawa zakłada nowelizację ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług i wydanie na podstawie nowelizowanych przepisów aktu wykonawczego przez Ministra Finansów.

Założenia projektów podstawowych aktów wykonawczych

Projekt ustawy przewiduje wydanie aktu wykonawczego. W załączeniu do niniejszego projektu załącza się projekt rozporządzenia ministra właściwego ds. finansów publicznych w zakresie określenia nowego wzoru deklaracji: VAT-7, VAT-7K, VAT-7D, VAT-26, P-KOP/MS, P-KOP/RG, FIN-1 i PSD-1 – załącznik nr 1.

Ocena zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej

Przedkładany projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej, a w szczególności z dyrektywą 2006/112/WE Rady z dnia 28.11.2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dz. Urz. UE L z 2006 r. nr 347/1 z późn. zm.)

Załączniki:

1) projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wzoru deklaracji VAT

Załącznik nr 1

PROJEKT

Rozporządzenie Ministra Finansów

z dnia ... 2016 r.

w sprawie wzoru deklaracji VAT

Na podstawie art. 86a ust. 15 oraz art. 99 ust. 14 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz.U. z 2011 r. Nr 177 poz. 1054 ze zm.), art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 6 lipca 2016 r. o podatku od sprzedaży detalicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1155), art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 15 stycznia 2016 r. o podatku od niektórych instytucji finansowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 68) oraz art. 14 ust. 1 z dnia 2 marca 2012 r. o podatku od wydobycia niektórych kopalin (Dz.U. z 2012 r. poz. 362) zarządza się, co następuje:

§ 1. Określa się wzór informacji o pojazdach samochodowych wykorzystywanych wyłącznie do działalności gospodarczej, stanowiący załącznik do rozporządzenia.

§ 2. Określa się wzory deklaracji dla podatku od towarów i usług, o której mowa w art. 99 ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług, zwanej dalej "ustawą", deklaracji dla podatku od towarów i usług, o których mowa w art. 99 ust. 2 i 3 ustawy, stanowiący załącznik do rozporządzenia.

§ 3. Określa się wzór deklaracji podatkowej o wysokości podatku od sprzedaży detalicznej, stanowiący załącznik do rozporządzenia.

§ 4. Określa się wzór deklaracji w zakresie podatku od niektórych instytucji finansowych, stanowiący załącznik do rozporządzenia.

§ 5. Określa się wzór deklaracji dla podatku od wydobycia niektórych kopalin stanowiący załącznik do rozporządzenia.

§ 6. Tracą moc:

- 1) rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 25 lipca 2016 r. w sprawie wzorów deklaracji dla podatku od towarów i usług (Dz.U. z 2016 r. poz. 1136),
Załącznik nr 1
- 2) rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 21 marca 2014 r. w sprawie wzoru informacji o pojazdach samochodowych wykorzystywanych wyłącznie do działalności gospodarczej (Dz.U. z 2014 r. poz. 371),
- 3) rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 24 sierpnia 2016 r. w sprawie wzoru deklaracji podatkowej o wysokości podatku od sprzedaży detalicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1365),
- 4) rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 16 lutego 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji w zakresie podatku od niektórych instytucji finansowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 193),
- 5) rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2015 r. w sprawie wzoru deklaracji dla podatku od wydobycia niektórych kopalin (Dz.U. z 2015 r. poz. 2309).

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ... 2017r.



WYPEŁNIA URZĄD.



DEKLARACJA VAT za

Miesiąc / Kwartał	Rok
_____	_____

Deklaracja korygująca:

 TAK

POLA NALEŻY WYPEŁNIĆ DRUKOWANYMI LITERAMI.

Podstawa prawna: Art. 99 ust. 1 ustawy o podatku od towarów i usług

Składający: Podatnicy obowiązani do składania deklaracji VAT za okresy miesięczne i kwartalne

DANE IDENTYFIKACYJNE PODATNIKA

NIP

Nazwa pełna / Imię i nazwisko	_____
-------------------------------	-------

ROZLICZENIE PODATKU VAT

Podatek należny od sprzedaży	1.	_____
------------------------------	----	-------

Podatek należny od zakupów (w tym zwrot VAT przeniesiony z poprzedniego okresu)	2.	_____
--	----	-------

Podatek do zapłaty	3.	_____
--------------------	----	-------

Podatek do zwrotu	4.	_____
-------------------	----	-------

Wartość towarów wysłanych do innych państw UE	5.	_____
---	----	-------

Wartość towarów otrzymanych z innych państw UE	6.	_____
--	----	-------

Przeniesienie zwrotu VAT na następny okres:

 TAK

100% odliczenie VAT od aut służbowych:

 TAK

ROZLICZENIE INNYCH PODATKÓW WPROWADZONYCH PRZEZ PO I PIS

_____	A.	_____
-------	----	-------

_____	B.	_____
-------	----	-------

PODPIS PODATNIKA LUB OSOBY GO REPREZENTUJĄCEJ

Imię i nazwisko		Podpis
Telefon kontaktowy	Data wypełnienia (dzień-miesiąc-rok)	
_____	_____	

Pouczenia

W przypadku niewpłacenia w obowiązującym terminie kwoty z poz. 52 lub wpłacenia jej w niepełnej wysokości, niniejsza deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego zgodnie z przepisami ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2014 r. poz. 1619, z późn. zm.).

Za podanie nieprawdy lub zatajenie prawdy i przez to narazenie podatku na uszczerpiecie grozi odpowiedzialność przewidziana w Kodeksie karnym skarbowym.

Warszawa, 31 stycznia 2017 r.

BAS-WASGiPU/WAPEiM-89/17

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług (przedstawiciel wnioskodawców: Jakub Kulesza)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

I. Przedmiot projektu ustawy

Projekt zakłada nowelizację ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2016 r., poz. 710 ze zmian.; dalej: u.p.t.u.), przez nadanie nowego brzmienia art. 86a ust. 12 oraz art. 99 ust. 14 oraz uchylenie art. 86a ust. 14 i ust. 15.

Nowelizacja u.p.t.u. polega na:

Po pierwsze – zmianie sposobu przekazywania informacji naczelnikowi urzędu skarbowego o pojazdach samochodowych wykorzystywanych wyłącznie do działalności gospodarczej, dla których podatnicy zobowiązani są prowadzić ewidencję przebiegu pojazdu. Obecnie podatnicy mają obowiązek przekazać informację o pojazdach w terminie 7 dni od dnia, w którym ponieśli pierwszy wydatek związany z tymi pojazdami. Proponowane jest, by informacja ta była przekazywana w deklaracji podatkowej za okres, w którym podatnicy poniosą pierwszy wydatek związany z tymi pojazdami (por. art. 1 pkt 1 lit. a projektu);

Po drugie – uchyleniu obowiązku aktualizacji informacji o pojazdach, o której mowa w art. 86a ust. 12 u.p.t.u., w przypadku zmiany wykorzystywania pojazdu samochodowego przez podatnika (por. art. 1 pkt 1 lit. b projektu);

Po trzecie – uchyleniu delegacji ministra właściwego do spraw finansów publicznych do określenia, w drodze rozporządzenia, wzoru informacji, o której

mowa w art. 86a ust. 12 u.p.t.u., uwzględniającego potrzebę zawarcia w niej danych pozwalających na identyfikację pojazdu samochodowego, w szczególności marki, modelu pojazdu i jego numeru rejestracyjnego, jak również daty poniesienia pierwszego wydatku związanego z danym pojazdem, oraz uwzględniającego potrzebę umożliwienia prawidłowej aktualizacji złożonej informacji (por. art. 1 pkt 1 lit. b projektu);

Po czwarte – wskazaniu, że przy wydawaniu rozporządzeń, do których Minister właściwy do spraw finansów publicznych otrzymał delegację na mocy art. 99 ust. 14 u.p.t.u., minister ten kieruje się ujednoczeniem wzoru deklaracji podatkowych mając na celu usprawnienie wywiązywania się przez zobowiązanych z obowiązku podatkowego oraz redukcję liczby dokumentów i ich obiegu w administracji publicznej (por. art. 1 pkt 2 projektu).

Zgodnie z uzasadnieniem projektu nowelizacja ma na celu ułatwienie zasad rozliczania VAT przez polskie firmy, której kluczowym elementem ma być uproszczenie obecnego wzoru deklaracji VAT.

Projektowane zmiany miałyby wejść w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia (art. 2 projektu).

II. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Projekt ustawy zawiera zmiany w przepisach ustawy o podatku od towarów i usług, która stanowi implementację postanowień dyrektywy Rady 2006/112/WE Rady z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dz. Urz. UE L 347 z 11 grudnia 2006 r., str. 1; dalej: dyrektywa VAT).

Artykuł 250 ust. 1 dyrektywy VAT stanowi, iż *„Każdy podatnik składa deklarację VAT zawierającą wszystkie informacje potrzebne do obliczenia kwoty wymagalnego podatku oraz kwoty należnych odliczeń, włączając w to, o ile jest to niezbędne do ustalenia podstawy opodatkowania, całkowitą wartość transakcji odnoszących się do tego podatku i do tych odliczeń oraz wartość transakcji zwolnionych”*. Zgodnie zaś z treścią art. 251 dyrektywy poza informacjami, o których mowa w art. 250, deklaracja VAT obejmująca dany okres rozliczeniowy zawiera następujące dane:

a) całkowitą wartość, z wyłączeniem VAT, dostaw towarów, o których mowa w art. 138, w związku z którymi VAT stał się wymagalny w tym okresie rozliczeniowym;

b) całkowitą wartość, z wyłączeniem VAT, dostaw towarów, o których mowa w art. 33 i 36, dokonanych na terytorium innego państwa członkowskiego, w związku z którymi VAT stał się wymagalny w ciągu tego okresu rozliczeniowego, w przypadku gdy miejscem rozpoczęcia wysyłki lub transportu towarów jest państwo członkowskie, w którym należy złożyć deklarację;

c) całkowitą wartość, z wyłączeniem VAT, wewnątrzwspólnotowych nabyć towarów oraz transakcji uznanych za wewnątrzwspólnotowe nabycie towarów, o których mowa w art. 21 i 22, dokonanych w państwie członkowskim, w którym należy złożyć deklarację, i w związku z którymi VAT stał się wymagalny w tym okresie rozliczeniowym;

d) całkowitą wartość, z wyłączeniem VAT, dostaw towarów, o których mowa w art. 33 i 36, dokonanych w państwie członkowskim, w którym należy złożyć deklarację, i w związku z którymi podatek stał się wymagalny w tym okresie rozliczeniowym, w przypadku gdy miejscem rozpoczęcia wysyłki lub transportu towarów jest terytorium innego państwa członkowskiego;

e) całkowitą wartość, z wyłączeniem VAT, dostaw towarów dokonanych w państwie członkowskim, w którym należy złożyć deklarację, a w związku z którymi podatnik został wyznaczony, zgodnie z art. 197, jako osoba zobowiązana do zapłaty VAT, i w związku z którymi VAT stał się wymagalny w tym okresie rozliczeniowym.

Deklaracje VAT składa się w terminie ustalonym przez państwa członkowskie. Termin ten nie może być dłuższy niż dwa miesiące po zakończeniu każdego okresu rozliczeniowego (por. art. 252 ust. 1 dyrektywy). Okres rozliczeniowy ustalany przez każde z państw członkowskich wynosi jeden, dwa lub trzy miesiące. Państwa członkowskie mogą jednakże ustalić inne okresy rozliczeniowe, pod warunkiem że nie będą one przekraczać jednego roku (por. art. 252 ust. 2 dyrektywy).

III. Analiza projektu ustawy pod kątem prawa Unii Europejskiej

Projektowana ustawa, w zakresie, w jakim zakłada nowelizację art. 86a ust. 12 u.p.t.u., tj. zmienia sposób przekazywania informacji o pojazdach, w ten sposób, że podatnicy wykorzystujący pojazdy samochodowe, dla których prowadzona jest ewidencja przebiegu pojazdu, wyłącznie do działalności gospodarczej, mają obowiązek złożyć naczelnikowi urzędu skarbowego informację w tym zakresie w deklaracji podatkowej za okres, w którym poniosą wydatek związany z tymi pojazdami, oraz uchylenie art. 86a ust. 14 i 15 u.p.t.u., nie stoją w sprzeczności z przytoczonymi powyżej przepisami prawa Unii Europejskiej. Ponadto treść art. 99 ust. 14 u.p.t.u. w zakresie, w jakim stanowi, iż minister właściwy do spraw finansów publicznych, przy wydawaniu rozporządzeń, o których mowa w tym artykule, kieruje się ujednoczeniem wzoru deklaracji podatkowych, mając na celu usprawnienie wywiązywania się przez zobowiązanych z obowiązku podatkowego oraz redukcję liczby dokumentów i ich obiegu w administracji publicznej, również jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

IV. Konkluzja

Przedmiot poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Akceptował:

Wicedyrektor Biura Analiz Sejmowych



Wojciech Arndt

Warszawa, 31 stycznia 2017 r.

BAS-WASGiPU/WAPEiM-90/17

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Jakub Kulesza) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a ust. 1 regulaminu Sejmu

Projekt zakłada nowelizację ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2016 r., poz. 710; dalej: u.p.t.u.), przez nadanie nowego brzmienia art. 86a ust. 12 oraz art. 99 ust. 14 oraz uchylenie art. 86a ust. 14 i ust. 15.

Nowelizacja u.p.t.u. polega na:

Po pierwsze – zmianie sposobu przekazywania informacji naczelnikowi urzędu skarbowego o pojazdach samochodowych wykorzystywanych wyłącznie do działalności gospodarczej, dla których podatnicy zobowiązani są prowadzić ewidencję przebiegu pojazdu (por. art. 1 pkt 1 lit. a projektu);

Po drugie – uchyleniu obowiązku aktualizacji informacji o pojazdach, o której mowa w art. 86a ust. 12 u.p.t.u., w przypadku zmiany wykorzystywania pojazdu samochodowego przez podatnika (por. art. 1 pkt 1 lit. b projektu);

Po trzecie – uchyleniu delegacji ministra właściwego do spraw finansów publicznych do określenia, w drodze rozporządzenia, wzoru informacji, o której mowa w art. 86a ust. 12 u.p.t.u. (por. art. 1 pkt 1 lit. b projektu);

Po czwarte – wskazaniu, że przy wydawaniu rozporządzeń, do których Minister właściwy do spraw finansów publicznych otrzymał delegację na mocy art. 99 ust. 14 u.p.t.u., minister ten kieruje się ujednoczeniem wzoru deklaracji podatkowych mając na celu usprawnienie wywiązywania się przez zobowiązanych z obowiązku podatkowego oraz redukcję liczby dokumentów i ich obiegu w administracji publicznej (por. art. 1 pkt 2 projektu).

Zgodnie z uzasadnieniem projektu nowelizacja ma na celu ułatwienie zasad rozliczania VAT przez polskie firmy, której kluczowym elementem ma być uproszczenie obecnego wzoru deklaracji VAT.

Projektowane zmiany miałyby wejść w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia (art. 2 projektu).

Projekt nie zawiera przepisów, które mają na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej. Projekt nie stanowi projektu ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Akceptował:

Wicedyrektor Biura Analiz Sejmowych



Wojciech Arndt



SĄD NAJWYŻSZY
Rzeczypospolitej Polskiej

Pierwszy Prezes Sądu Najwyższego
Prof. dr hab. Małgorzata Gersdorf

Warszawa, dnia 3 lutego 2017 r.

BSA III-021-35/17

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L. dz.
Data wpływu **03. 02. 2017**

Pan
Adam Podgórski
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

W odpowiedzi na pismo z dnia 26 stycznia 2017 r., GMS-WP-173-23/17 uprzejmie informuję, że Sąd Najwyższy na podstawie art. 1 pkt 3 ustawy o Sądzie Najwyższym z dnia 23 listopada 2002 r. (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 1254) nie uznaje za celowe opiniowania *poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług.*

Z wyrazami szacunku