



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-10-20-17

Druk nr 1350

Warszawa, 27 lutego 2017 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o świadczeniach
pieniężnych z ubezpieczenia
społecznego w razie choroby
i macierzyństwa.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

Z poważaniem

(-) Beata Szydło

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa

Art. 1. W ustawie z dnia 25 czerwca 1999 r. o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa (Dz. U. z 2016 r. poz. 372, 960, 1265, 1579 i 2020) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 54 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Zakład Ubezpieczeń Społecznych upoważnia do wystawiania zaświadczeń lekarskich o czasowej niezdolności do pracy z powodu choroby, pobytu w szpitalu albo innym zakładzie leczniczym podmiotu leczniczego wykonującego działalność leczniczą w rodzaju stacjonarne i całodobowe świadczenia zdrowotne albo o konieczności osobistego sprawowania opieki nad chorym członkiem rodziny, zwanych dalej „zaświadczeniem lekarskim”, lekarza, lekarza dentystę, felczera lub starszego felczera, zwanych dalej „wystawiającym zaświadczenie lekarskie”, po złożeniu, w formie pisemnej lub w formie dokumentu elektronicznego, podpisanego kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP albo z wykorzystaniem sposobu potwierdzania pochodzenia oraz integralności danych dostępnego w systemie teleinformatycznym udostępnionym bezpłatnie przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych, na elektroniczną skrzynkę podawczą Zakładu Ubezpieczeń Społecznych utworzoną zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2014 r. poz. 1114 oraz z 2016 r. poz. 352 i 1579), zwaną dalej „elektroniczną skrzynką podawczą Zakładu Ubezpieczeń Społecznych”, oświadczania, że zobowiązuje się do przestrzegania zasad orzekania o czasowej niezdolności do pracy i wykonywania obowiązków wynikających z przepisów ustawy i przepisów o ochronie danych osobowych.”;

2) w art. 55 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Zaświadczenie lekarskie jest wystawiane zgodnie ze wzorem ustalonym przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych, za pośrednictwem systemu teleinformatycznego udostępnionego bezpłatnie przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych, w formie

dokumentu elektronicznego podpisanego kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP albo z wykorzystaniem sposobu potwierdzania pochodzenia oraz integralności danych dostępnego w systemie teleinformatycznym udostępnionym bezpłatnie przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych.”;

3) w art. 55a:

a) ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. W przypadku gdy wystawienie zaświadczenia lekarskiego w formie dokumentu elektronicznego, o którym mowa w art. 55 ust. 1, nie jest możliwe, w szczególności w przypadku braku możliwości dostępu do Internetu lub braku możliwości podpisania zaświadczenia lekarskiego kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP albo z wykorzystaniem sposobu potwierdzania pochodzenia oraz integralności danych dostępnego w systemie teleinformatycznym udostępnionym bezpłatnie przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych, wystawiający zaświadczenie lekarskie w dniu badania przekazuje ubezpieczonemu zaświadczenie lekarskie wystawione na formularzu zaświadczenia lekarskiego wydrukowanym z systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 55 ust. 1, zawierające dane i informacje, o których mowa w art. 55 ust. 3 pkt 1–8 i 10, opatrzone jego podpisem i pieczętą. Dane i informacje, o których mowa w art. 55 ust. 3 pkt 2, 3 i 10, oraz dane i informacje dotyczące daty urodzenia członka rodziny i stopnia jego pokrewieństwa lub powinowactwa z ubezpieczonym, o którym mowa w art. 55 ust. 3 pkt 8, wystawiający zaświadczenie lekarskie uzyskuje od ubezpieczonego.”,

b) ust. 9 otrzymuje brzmienie:

„9. Wystawiający zaświadczenie lekarskie, w terminie 3 dni roboczych od dnia wystawienia zaświadczenia lekarskiego, o którym mowa w ust. 7, przekazuje na elektroniczną skrzynkę podawczą Zakładu Ubezpieczeń Społecznych zaświadczenie lekarskie wystawione w formie dokumentu elektronicznego, o którym mowa w art. 55 ust. 1, zawierające dane i informacje zawarte w wystawionym zaświadczeniu lekarskim, o którym mowa w ust. 7, oraz informację, o której mowa w art. 55 ust. 3 pkt 9. Jeżeli przekazanie zaświadczenia lekarskiego w tym terminie nie jest możliwe, w szczególności w przypadku braku możliwości dostępu do Internetu lub braku możliwości podpisania zaświadczenia

lekarskiego kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP albo z wykorzystaniem sposobu potwierdzania pochodzenia oraz integralności danych dostępnego w systemie teleinformatycznym udostępnionym bezpłatnie przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych, wystawiający zaświadczenie lekarskie przekazuje zaświadczenie lekarskie nie później niż w terminie 3 dni roboczych od ustania przyczyn uniemożliwiających przekazanie zaświadczenia lekarskiego.”;

4) w art. 58a:

a) w ust. 1 część wspólna otrzymuje brzmienie:

„– podpisane kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP albo z wykorzystaniem sposobu potwierdzania pochodzenia oraz integralności danych dostępnego w systemie teleinformatycznym udostępnionym bezpłatnie przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych. Przepisu art. 55 ust. 4 pkt 1 nie stosuje się.”,

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Jeżeli przekazanie informacji o stwierdzeniu nieważności zaświadczenia lekarskiego, w którym został popełniony błąd, lub nowego zaświadczenia lekarskiego w terminie, o którym mowa w ust. 1, nie jest możliwe, w szczególności w przypadku braku możliwości dostępu do Internetu lub braku możliwości podpisania informacji lub zaświadczenia lekarskiego kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP albo z wykorzystaniem sposobu potwierdzania pochodzenia oraz integralności danych dostępnego w systemie teleinformatycznym udostępnionym bezpłatnie przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych, wystawiający zaświadczenie lekarskie przekazuje informację lub zaświadczenie lekarskie nie później niż w terminie 3 dni roboczych od ustania przyczyn uniemożliwiających przekazanie informacji lub zaświadczenia lekarskiego.”;

5) w art. 59 ust. 9 otrzymuje brzmienie:

„9. Zaświadczenie, o którym mowa w ust. 8, lekarz orzecznik Zakładu Ubezpieczeń Społecznych wystawia w formie dokumentu elektronicznego podpisanego kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP albo z wykorzystaniem sposobu potwierdzania pochodzenia oraz integralności danych dostępnego w systemie teleinformatycznym udostępnionym

bezpłatnie przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych, zgodnie ze wzorem ustalonym przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych, za pośrednictwem systemu teleinformatycznego udostępnionego bezpłatnie przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych. Przepisy art. 55 ust. 2 i art. 55a ust. 7–9 stosuje się odpowiednio.”;

6) w art. 61b ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Postępowanie w sprawie przyznania i wypłaty zasiłku wszczyna się na wniosek złożony w formie pisemnej lub w formie dokumentu elektronicznego podpisanego kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP albo z wykorzystaniem sposobu potwierdzania pochodzenia oraz integralności danych dostępnego w systemie teleinformatycznym udostępnionym bezpłatnie przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych, na elektroniczną skrzynkę podawczą Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2017 r.

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 25 czerwca 1999 r. o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa (Dz. U. z 2016 r. poz. 372, z późn. zm.), zwana dalej „ustawą”, reguluje zasady przyznawania zasiłków z ubezpieczenia chorobowego, sposób ich obliczania oraz zasady dokumentowania prawa do tych zasiłków.

Ustawa z dnia 15 maja 2015 r. o zmianie ustawy o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1066, z późn. zm.) wprowadziła, obok dotychczas istniejącej, nową formę zaświadczenia lekarskiego o czasowej niezdolności do pracy z powodu choroby, pobytu w szpitalu albo konieczności sprawowania opieki nad chorym członkiem rodziny, stanowiącego dowód przy ustalaniu prawa do zasiłków i ich wysokości.

Od dnia 1 stycznia 2016 r. zaświadczenia lekarskie o czasowej niezdolności do pracy mogą być wystawiane w formie elektronicznej, a w okresie przejściowym do dnia 31 grudnia 2017 r. również w dotychczasowej formie – na drukach ZUS ZLA.

Stosownie do obowiązującego art. 55 ust. 1 ustawy zaświadczenie lekarskie jest wystawiane w formie dokumentu elektronicznego opatrzonego kwalifikowanym podpisem elektronicznym albo podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP, zgodnie z wzorem ustalonym przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych, zwany dalej „ZUS”, za pośrednictwem systemu teleinformatycznego ZUS.

Kwalifikowany podpis elektroniczny jest jednak narzędziem płatnym, a koszty zakupu zestawu do składania takiego podpisu obciążają lekarza. Alternatywną metodą uwierzytelniania elektronicznego zaświadczenia lekarskiego jest stosowanie bezpłatnego profilu zaufanego ePUAP. Jednak – w ocenie wystawiających zaświadczenia lekarskie – korzystanie z profilu zaufanego ePUAP jest czasochłonne, a samo narzędzie jest dość skomplikowane w obsłudze.

Ustawa z dnia 15 maja 2015 r. o zmianie ustawy o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa oraz niektórych innych ustaw umożliwiła udostępnienie nowych funkcjonalności dla lekarzy, pozwalających na wystawianie na Platformie Usług Elektronicznych ZUS elektronicznych zwolnień lekarskich.

Po analizie sposobu funkcjonowania rozwiązań, biorąc również pod uwagę postulaty środowiska lekarskiego oraz aktualne możliwości ZUS, proponuje się nowelizację ustawy

z dnia 25 czerwca 1999 r. o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa, polegającą na zastosowaniu – obok dotychczas dopuszczonych form – nowego, prostszego sposobu uwierzytelniania elektronicznych zaświadczeń lekarskich.

Projektowane regulacje umożliwią wystawiającym zaświadczenie lekarskie ominięcie barier związanych z trudnościami w obsłudze oraz dostępie do profilu zaufanego ePUAP oraz uniknięcie kosztów związanych z zakupem kwalifikowanego podpisu elektronicznego. W wyniku wprowadzenia projektowanych regulacji zaświadczenie lekarskie będzie mogło być wystawiane w formie dokumentu elektronicznego podpisanego z wykorzystaniem sposobu potwierdzania pochodzenia oraz integralności danych dostępnego w systemie teleinformatycznym udostępnionym bezpłatnie przez ZUS. Tym samym powinien nastąpić wzrost liczby zaświadczeń lekarskich wystawianych w formie elektronicznej, co jest istotne zarówno z perspektywy finansowej, jak i z perspektywy utrwalania pożądanej postawy wśród uczestników tego procesu.

Proponuje się, aby zgodnie z projektowanym art. 54 ust. 1 ustawy udostępnić wystawiającym zaświadczenie lekarskie możliwość złożenia oświadczenia o zobowiązaniu do przestrzegania zasad orzekania o czasowej niezdolności do pracy i wykonywania obowiązków wynikających z przepisów ustawy i przepisów o ochronie danych osobowych w formie dokumentu elektronicznego podpisanego kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP albo z wykorzystaniem sposobu potwierdzania pochodzenia oraz integralności danych dostępnego w systemie teleinformatycznym ZUS.

W wyniku zmian zawartych w projektowanym art. 55 ust. 1, art. 55a ust. 7 i ust. 9 oraz art. 58a ust. 1 i 2 ustawy, zaświadczenie lekarskie będzie mogło być wystawione w formie dokumentu elektronicznego podpisanego kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP albo z wykorzystaniem sposobu potwierdzania pochodzenia oraz integralności danych dostępnego w systemie teleinformatycznym ZUS.

Projektowana zmiana art. 59 ust. 9 ustawy ma na celu umożliwienie lekarzowi orzecznikowi ZUS wystawiania zaświadczenia, które jest traktowane na równi z zaświadczeniem stwierdzającym brak przeciwwskazań do pracy na określonym stanowisku, w formie dokumentu elektronicznego podpisanego kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP albo z wykorzystaniem

sposobu potwierdzania pochodzenia oraz integralności danych dostępnego w systemie teleinformatycznym ZUS.

W projekcie ustawy przewiduje się również wprowadzenie zmian w przepisie regulującym zasady postępowania w sprawie przyznania i wypłaty zasiłku. Zgodnie z projektowanym art. 61b ustawy wniosek w sprawie przyznania i wypłaty zasiłku będzie mógł być podpisany kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP albo z wykorzystaniem sposobu potwierdzania pochodzenia oraz integralności danych dostępnego w systemie teleinformatycznym ZUS.

Należy również zaznaczyć, że wprowadzenie proponowanych zmian nie blokuje możliwości wdrożenia rozwiązania docelowego, jakim jest Karta Specjalisty Medycznego. Po wdrożeniu rozwiązania docelowego obie oferowane lekarzom metody uwierzytelniania mogą funkcjonować niezależnie i wspierać proces wystawiania zaświadczeń lekarskich o czasowej niezdolności do pracy.

Przepisy ustawy nie są analogiczne jak przepisy regulujące kwestię organizacji i zasady działania systemu informacji w ochronie zdrowia. Lekarze wystawiają zaświadczenia lekarskie za pomocą systemu teleinformatycznego ZUS na podstawie odrębnych przepisów. Zasady wystawiania zaświadczeń o czasowej niezdolności do pracy regulują inne akty prawne niż ustawa z dnia 28 kwietnia 2011 r. o systemie informacji w ochronie zdrowia (Dz. U. z 2016 r. poz. 1535, z późn. zm.). Dodatkowo należy zauważyć, że zaświadczenia o czasowej niezdolności do pracy nie są tożsame z dokumentacją, o której mowa w ustawie z dnia 28 kwietnia 2011 r. o systemie informacji w ochronie zdrowia. ZUS w celu wystawienia zaświadczenia lekarskiego udostępnia na profilu lekarza dane gromadzone w CRU, CRP oraz CRCRU. Dane lekarza, który ma upoważnienie ZUS do wystawiania zaświadczeń lekarskich, są pobierane z systemu KSI ZUS, z rejestru lekarzy prowadzonego przez ZUS. Zaświadczenia lekarskie mogą być wystawiane przez system teleinformatyczny Elektroniczna Platforma Gromadzenia, Analizy i Udostępniania Zasobów Cyfrowych o Zdarzeniach Medycznych, o którym mowa w ustawie z dnia 28 kwietnia 2011 r. o systemie informacji w ochronie zdrowia, za pośrednictwem którego są przekazywane do systemu ZUS. Dane z zaświadczeń lekarskich są udostępniane systemowi informacji w ochronie zdrowia.

Proponowane rozwiązanie wystawiania zaświadczenia lekarskiego o czasowej niezdolności do pracy z wykorzystaniem sposobu potwierdzania pochodzenia oraz integralności danych dostępnego w systemie teleinformatycznym ZUS będzie spełniać poziom bezpieczeństwa, jaki jest stosowany w przypadku podobnych usług oferowanych

przez administrację publiczną w Polsce. Dodatkowo wystawienie zaświadczenia o czasowej niezdolności do pracy z wykorzystaniem sposobu potwierdzania pochodzenia oraz integralności danych dostępnego w systemie teleinformatycznym ZUS będzie zabezpieczone mechanizmem wymagającym potwierdzenia każdej transakcji.

Projektowane rozwiązania nie wymagają przepisów przejściowych.

Proponuje się, aby ustawa weszła w życie z dniem 1 lipca 2017 r.

Projekt ustawy nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej i nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącymi funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych. Projekt nie podlega opinii właściwych instytucji i organów Unii Europejskiej, w tym Europejskiego Banku Centralnego.

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dniem przekazania go do uzgodnień i konsultacji publicznych.

Ponadto stosownie do postanowień uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204) projekt ustawy został zamieszczony na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Marcin Zieleniecki – Podsekretarz Stanu Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Departament Ubezpieczeń Społecznych, tel. 22 661 17 38	Data sporządzenia 16 lutego 2017 r. Źródło: Nr w wykazie prac: UD137
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Od dnia 1 stycznia 2016 r. lekarze mogą wystawiać zaświadczenia lekarskie o czasowej niezdolności do pracy w formie elektronicznej. W opinii lekarzy wystawiających zaświadczenia lekarskie w formie elektronicznej poważną barierą w korzystaniu z możliwości wystawiania zaświadczeń lekarskich w formie elektronicznej jest przede wszystkim konieczność uwierzytelniania zwolnień lekarskich przy pomocy dość skomplikowanego w obsłudze profilu zaufanego ePUAP lub płatnego kwalifikowanego podpisu elektronicznego.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponuje się wprowadzenie nowego sposobu uwierzytelniania zaświadczeń lekarskich wystawianych w formie elektronicznej. Od dnia 1 stycznia 2016 r. zaświadczenia lekarskie w formie elektronicznej mogą być wystawiane przy pomocy kwalifikowanego podpisu elektronicznego lub podpisu potwierdzonego profilem zaufanym ePUAP. Projektowane zmiany mają na celu umożliwienie wykorzystania sposobu potwierdzania pochodzenia oraz integralności danych dostępnego w systemie teleinformatycznym udostępnionym bezpłatnie przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych, do podpisywania:

- elektronicznych zaświadczeń lekarskich,
- oświadczeń wystawiających zaświadczenia lekarskie o zobowiązaniu do przestrzegania zasad orzekania o czasowej niezdolności do pracy i wykonywania obowiązków wynikających z przepisów ustawy o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa i przepisów o ochronie danych osobowych w formie dokumentu elektronicznego,
- zaświadczenia lekarza orzecznika Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, które jest traktowane na równi z zaświadczeniem stwierdzającym brak przeciwwskazań do pracy na określonym stanowisku, w formie dokumentu elektronicznego,
- wniosku w sprawie przyznania i wypłaty zasiłku w formie dokumentu elektronicznego.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Poszczególne kraje członkowskie UE/OECD regulują kwestie wystawiania zaświadczenia lekarskiego we własnym zakresie.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Lekarze	23 620	ZUS	Wprowadzenie nowego sposobu uwierzytelniania elektronicznego zwolnienia lekarskiego uprości elektroniczny sposób kontaktu z ZUS w zakresie obsługi zaświadczeń lekarskich.
Płatnicy składek	1 050 184	ZUS	Upowszechnienie wystawiania zaświadczeń lekarskich w formie elektronicznej pozwoli płatnikom składek uzyskać informację o zwolnieniu wystawionym pracownikowi automatycznie po wystawieniu zaświadczenia lekarskiego.
Ubezpieczeni	14,5 mln	ZUS	Wystawione zaświadczenie lekarskie w formie elektronicznej zwalnia ubezpieczonych, których płatnicy składek posiadają profil informacyjny, z konieczności dostarczania pracodawcy zwolnienia lekarskiego.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt został skierowany do Rady Dialogu Społecznego oraz do konsultacji z organizacjami związkowymi: Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność”, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych oraz Forum Związków Zawodowych, a także z organizacjami pracodawców: Business Centre Club, Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederacją Lewiatan oraz Związkiem Rzemiosła Polskiego. Projekt został również przesłany do: Prezesa Naczelnej Rady Lekarskiej, Przewodniczącego Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Lekarzy, Prezesa Federacji Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia Porozumienie Zielonogórskie oraz Prezesa Polskiej Izby Informatyki i Telekomunikacji. Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa projekt został zamieszczony na stronie Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej. Termin do zgłoszenia uwag w ramach konsultacji wynosił 30 dni. Aktualna treść projektu nie zawiera regulacji dotyczącej wydłużenia o rok okresu przejściowego funkcjonowania stosowanych do tej pory papierowych druków ZUS ZLA (regulacja ta znajdowała się w projekcie przekazanym do konsultacji).

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem	1		-	-	-	-	-	-	-	-	-	1
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)	1											1
Saldo ogółem	-1		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-1
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-1											-1

Źródła finansowania	Wydatki związane z wprowadzanymi regulacjami będą finansowane w ramach limitu wydatków przewidzianego w projekcie ustawy budżetowej na rok 2017 we właściwej części budżetowej oraz w kolejnych latach, bez konieczności wyasygnowania środków ponad limit dysponenta.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie zakłada się dodatkowych kosztów po stronie wystawiających zwolnienia lekarskie w zakresie wprowadzenia nowego sposobu uwierzytelniania zaświadczeń lekarskich wystawianych w formie elektronicznej. Projektowane rozwiązania pozwolą wystawiającym elektroniczne zwolnienia lekarskie ominąć bariery związane z trudnościami w obsłudze oraz dostępie do profilu zaufanego ePUAP lub uniknąć kosztów związanych z zakupem zestawu do składania kwalifikowanego podpisu elektronicznego. Koszt związany z wdrożeniem nowej funkcjonalności w systemie informatycznym ZUS został oszacowany na poziomie około 1 mln zł. Środki finansowe niezbędne do wdrożenia projektowanych rozwiązań zostaną zabezpieczone w ramach przyznanych limitów wydatkowych.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Upowszechnienie wystawiania zaświadczeń lekarskich w formie elektronicznej pozwoli pracodawcom szybciej pozyskać informację						

		o niezdolności do pracy ich pracowników oraz okresie jej trwania, co korzystnie wpłynie na organizację pracy. Zmniejszy się także liczba sytuacji wymagających przeliczenia zasiłku chorobowego czy opiekuńczego z powodu przekroczenia terminu dostarczenia zaświadczenia lekarskiego płatnikowi przez ubezpieczonego.
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	j.w.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Wystawione w formie elektronicznej zaświadczenie lekarskie zwolni ubezpieczonego z konieczności dostarczania zwolnienia pracodawcy, który posiada profil informacyjny.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
☐ nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
☒ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☒ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:		☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projektowane rozwiązania będą miały wpływ na rynek pracy poprzez zwiększenie efektywności organizacji pracy przez pracodawców.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:	☐ demografia ☐ mienie państwowe	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Planuje się, że przepisy ustawy wejdą w życie z dniem 1 lipca 2017 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ewaluacja efektów projektu będzie możliwa po 6 miesiącach od wdrożenia zmian w systemie informatycznym ZUS, w oparciu o analizę liczby zaświadczeń lekarskich wystawianych w formie elektronicznej. W związku z umożliwieniem wystawiania zaświadczeń lekarskich w formie dokumentu elektronicznego z wykorzystaniem sposobu potwierdzania pochodzenia oraz integralności danych dostępnego w systemie teleinformatycznym udostępnionym bezpłatnie przez ZUS, powinien nastąpić wzrost liczby zaświadczeń lekarskich wystawianych w formie elektronicznej.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Zestawienie uwag zgłoszonych do projektu.		

Zestawienie uwag zgłoszonych do projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa oraz ustawy o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa oraz niektórych innych ustaw

Lp.	Podmiot wnoszący uwagi i treść	Stanowisko MRPiPS
1.	MSWiA zwrócił uwagę na usunięte z przepisu sformułowanie „zgodnie ze wzorem ustalonym przez ZUS za pośrednictwem systemu teleinformatycznego udostępnionego bezpłatnie przez ZUS” – dot. art. 1 pkt 2	Uwaga uwzględniona
2.	Prezes RCL wskazał na: 1. potrzebę wyjaśnienia, czy przepisy ustawy o świadczeniach stanowią w zakresie zaświadczeń lekarskich rozwiązanie lex specialis wobec przepisów ustawy o systemie informacji. Uzupełnienia w tym zakresie wymaga uzasadnienie – dot. art. 1 pkt 2; 2. nieczytelność proponowanego przepisu art. 54 ust. 1 ustawy; 3. rozważenie wprowadzenia do nowelizowanej ustawy terminologii stosowanej w innych ustawach- zamiast „w formie pisemnej” lub elektronicznej użyć „w postaci pisemnej” lub elektronicznej; 4. uwaga analogiczna jak uwaga MSWiA; 5. projektowana ustawa nie zawiera przepisów przejściowych. Uzupełnienia w tym zakresie wymaga uzasadnienie do projektu; 6. konieczność uzupełnienia projektu o ocenę projektu pod względem notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącymi funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych i przedstawienia informacji dotyczącej przedłożenia projektu właściwym organom i instytucjom UE, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia; 7. konieczność wniesienia projektu do rozpatrzenia przez Komitet RM ds. Cyfryzacji.	1. Uwaga nr 4,6 i 7 j.w. 2. Zasady wystawiania zaświadczeń lekarskich w formie elektronicznej określa ustawa zasiłkowa. Przepisy ustawy zasiłkowej nie są analogiczne jak przepisy regulujące kwestię organizacji i zasady działania systemu informacji w ochronie zdrowia. Ustawa zasiłkowa wskazuje, że lekarze wystawiają zaświadczenia lekarskie za pomocą systemu teleinformatycznego ZUS. ZUS w celu wystawienia zaświadczenia lek. udostępnia na profilu lekarza dane gromadzone w CRU, CRP oraz CRCRU. Dane lekarza, który ma upoważnienie ZUS do wystawiania zaświadczeń lek. pobierane są z systemu KSI ZUS, z rejestru lekarzy prowadzonego przez ZUS. Zaśw. lekarskie mogą być wystawiane przez system teleinformatyczny Elektroniczna Platforma Gromadzenia, Analizy i Udostępniania Zasobów Cyfrowych o Zdarzeniach Medycznych, o którym mowa w ustawie o systemie informacji, za pośrednictwem którego są przekazywane do systemu ZUS. Dane z zaśw. lekarskich udostępniane są systemowi informacji w ochronie zdrowia. Projektowane zmiany nie powodują konieczności zmian w ustawie o systemie informacji w ochronie zdr. 3. Sformułowanie „w formie pisemnej lub elektronicznej użyte jest w wielu przepisach ustawy, które nie są zmieniane. 4. Przepis art. 54 ust. 1 uzupełniony został jedynie o nowy sposób uwierzytelniania zaświadczeń lek. 5. Projektowane rozwiązania nie wymagają przepisów przejściowych.

3.	MRiF wskazał na: 1. jak najszybsze wprowadzenie obowiązku wystawiania zwolnień lekarskich w postaci elektronicznej – art. 2; 2. zamieszczenie w pkt 6 OSR informacji o wydatkach dot. projektu finansowanych w ramach limitu wydatków przewidzianych w projekcie ustawy budżetowej na 2017 r. bez konieczności wyasygnowania środków ponad limit dysponenta; 3. prezentację skutków finansowych w tabeli OSR – skutki finansowe powinny być prezentowane w 2 kolejnych latach, a są w latach 0 i 2 – wymaga wyjaśnienia lub korekty.	1. Proponowane zmiany wymagają wprowadzenia okresu przejściowego, w którym obie formy zaświadczeń lek. – tradycyjna na drukach ZUS ZLA i zaświadczenia lek. w formie elektronicznej (wraz z nowym sposobem wystawiania zaświadczeń lek.) będą funkcjonowały. Pozwoli to na ocenę wdrożonych rozwiązań. Ponadto dwutorowe wystawianie zwolnień lek. powinno być możliwe do momentu wdrożenia Karty Specjalisty Medycznego, wraz z dodatkowym okresem, pozwalającym na ocenę funkcjonowania nowych możliwości. Zgodnie z założeniami KSM wdrożona zostanie w I połowie 2018 r. Dlatego też proponuje się, aby zaświadczenia lek. w formie papierowej na drukach ZUS ZLA były wystawiane do 31.12.2018 r. tj. przez pół roku po wprowadzeniu KSM. 2. Uwaga nr 2 i 3 uwzględniona.
4.	1. MC zaproponował rezygnację z wprowadzania możliwości podpisywania zaświadczeń lekarskich wykorzystując sposób potwierdzania pochodzenia oraz integralności danych dostępny w ZUS. Zdaniem MC powyższe wydaje się nadmiarowe w świetle prac podjętych nad wprowadzeniem modelu docelowego jakim ma być Karta Specjalisty Medycznego i kosztów związanych z wdrożeniem nowej funkcjonalności w systemie teleinformatycznym ZUS, dodatkowych w stosunku do kosztów związanych z wdrożeniem KSM. 2. MC zwrócił uwagę na konieczność usunięcia wyrazu „elektronicznym” ze sformułowania „podpisem elektronicznych potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP.	1. Z uwagi na fakt, że od 1 stycznia 2019 r. zwolnienia lekarskie będą wystawiane tylko w formie elektronicznej niezbędne jest jak najszybsze upowszechnienie elektronicznego sposobu wystawiania tych zaświadczeń. Upowszechnienie wystawiania zaświadczeń lek. w formie dokumentu elektronicznego spowoduje wzrost liczby zaświadczeń lek. wystawionych w formie elektronicznej co przełoży się również na oszczędności finansowe Funduszu Ubezpieczeń Społecznych. 2. Uwaga nr 2 została uwzględniona.
5.	Prezes ZUS zgłosił uwagę analogiczną jak MSWiA.	Uwaga uwzględniona
6.	Prokuratoria Generalna SP wskazała na brak należytego zabezpieczenia interesów ubezpieczonego i płatnika składek, których dot. eZLA. Wg. PG brak jest: przepisu zobowiązującego podmiot wystawiający do doręczenia eZLA ubezpieczonemu, zobowiązania do zawiadomienia przez ZUS płatnika o otrzymanym eZLA.	Kwestia dokumentowania niezdolności do pracy, obowiązków lekarzy, ubezpieczonych, płatników składek, ZUS w zakresie eZLA, jak również dostarczania zaświadczenia lek. jest uregulowana przepisami art. 53–58a oraz art. 62 ustawy.
7.	GIODO zwrócił uwagę na konieczność uwzględnienia przepisów Rozporządzenia PE i Rady UE 2016/679 z dnia 27.04.2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych, które będzie stosowane w Polsce od dnia 25.05.2018 r.	Proponowane zmiany nie są sprzeczne z przepisami powołanego rozporządzenia.
8.	Lewiatan sprzeciwia się wydłużeniu okresu wystawiania zaświadczeń lekarskich o czasowej niezdolności do pracy w dotychczasowej formie na drukach ZUS ZLA.	Ustosunkowanie do uwagi zawarte w pkt 3 tabeli.

20 grudnia 2016 r.

Raport z konsultacji projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa oraz ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa oraz niektórych innych ustaw

Projekt ustawy został przesłany do konsultacji następującym partnerom społecznym:

- 1) Na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881): Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych oraz NSZZ „Solidarność”;
- 2) Na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2015 r. poz. 2029): Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederacji „Lewiatan”. Związkowi Rzemiosła Polskiego oraz Związkowi Pracodawców Business Centre Club.

Informacja o projekcie oraz prośba o analizę i zgłoszenie ewentualnych uwag została przesłana także do Prezesa Naczelnej Rady Lekarskiej, Przewodniczącego Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Lekarzy, Prezesa Federacji Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia Porozumienie Zielonogórskie oraz Prezesa Polskiej Izby Informatyki i Telekomunikacji. Projekt skierowany został również do Rady Dialogu Społecznego.

Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych oraz NSZZ „Solidarność” poinformowali, że nie wnoszą uwag do przedmiotowego projektu.

Konfederacja Lewiatan sprzeciwia się wydłużeniu o rok okresu wystawiania zaświadczeń lekarskich o czasowej niezdolności do pracy w dotychczasowej formie na drukach ZUS ZLA.

Dodatkowo stanowisko wyraziła Naczelna Rada Lekarska informując, że nie zgłasza uwag do projektu.

Z chwilą skierowania projektu do uzgodnień, konsultacji publicznych oraz opiniowania, projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz na stronie Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem w trybie ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

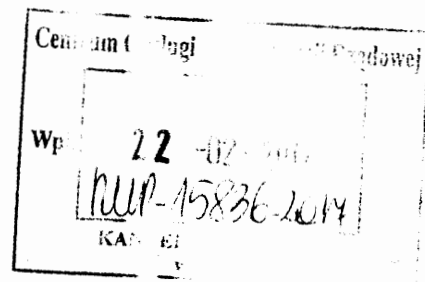


Warszawa, 2 lutego 2017 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.1638.2016 / 11 / MM

dot.: RM-10-20-17 nowy tekst z 20.02.2017 r.



Pani
Jolanta Rusiniak
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia

o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowna Pani Minister,

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

Do wiadomości:

Pani Elżbieta Rafalska
Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

