



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Prezes Rady Ministrów
DSP.WPL.140.35.2017

Warszawa, 10 maja 2017 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

przekazuję przyjęte przez Radę Ministrów **stanowisko** wobec poselskiego projektu ustawy:

- **o zmianie ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o zmianie ustawy o grach hazardowych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1352).**

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Ministra Rozwoju i Finansów do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

Z wyrazami szacunku

(-) Beata Szydło

Stanowisko Rządu
do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o zmianie
ustawy o grach hazardowych oraz niektórych innych ustaw

(druk nr 1352)

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o zmianie ustawy o grach hazardowych oraz niektórych innych ustaw, proponuje modyfikację *vacatio legis* pierwotnego aktu prawnego. Celem projektu, w opiniowanym przez Rząd brzmieniu, jest przesunięcie terminu wejścia w życie ww. ustawy z przyjętego w obecnym stanie prawnym terminu 1 kwietnia 2017 r., z wyjątkiem części przepisów, które mają wejść w życie 1 lipca 2017 r., na odpowiednio: 1 października 2017 r. i 1 stycznia 2018 r. dla tożsamej grupy przepisów.

W ocenie projektodawców zakres zmian wprowadzanych w obszarze rynku gier hazardowych na mocy noweli z dnia 15 grudnia 2016 r. ma charakter na tyle istotny, że zasadnym jest wydłużenie jej *vacatio legis*. W uzasadnieniu do projektu podniesiono takie argumenty, jak brak konsultacji z zainteresowanymi podmiotami podczas prac nad projektem, wymóg przystosowania i dostosowania działalności podmiotów rynku gier do nowych regulacji, wskazano również, że za wydłużeniem okresu między publikacją aktu prawnego a jego wejściem w życie przemawiają względy bezpieczeństwa państwa.

Jak wskazują projektodawcy, proponowana zmiana pociągnie za sobą pozytywne skutki społeczne i prawne – wydłużenie okresu *vacatio legis* tak szerokiej zmiany dokonywanej na rynku gier hazardowych umożliwi wszystkim zainteresowanym zapoznanie się z nowymi przepisami i przygotowanie do ewentualnych zmian, jakie mogą wynikać z ich wejścia w życie.

W świetle powyższego wymaga zaznaczenia, że zmiany w obszarze rynku gier hazardowych wprowadzane ustawą z dnia 15 grudnia 2016 r. o zmianie ustawy o grach hazardowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2017 r. poz. 88) podyktowane zostały koniecznością ograniczenia występowania zjawiska szarej strefy w środowisku gier hazardowych, zapewnienia jak najwyższego poziomu ochrony graczy przed negatywnymi skutkami hazardu oraz podniesienia poziomu społecznej świadomości co do zagrożeń wynikających z korzystania z usług nielegalnych operatorów hazardowych. Osiągnięcie określonych celów zapewnić ma jak najdalej idące zmniejszenie występowania szkodliwych, w aspekcie społecznym i ekonomicznym, skutków hazardu.

Wymaga podkreślenia, że na etapie prac legislacyjnych nad projektem uchwalonej w dniu 15 grudnia 2016 r. ustawy o zmianie ustawy o grach hazardowych oraz niektórych innych ustaw, projekt ten podlegał udostępnieniu w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji od dnia 24 maja 2016 r. W związku z powyższym, podmioty zainteresowane projektem miały możliwość zgłoszenia uwag do projektu. Ponadto, projekt zgodnie z dyrektywą 2015/1535 notyfikowany został Komisji Europejskiej, co wiązało się ze wstrzymaniem procedury legislacyjnej (tzw. *standstill*). Okres ten trwał od dnia 29 lipca 2016 r. do dnia 30 listopada 2016 r. Tym samym, wszystkie zainteresowane podmioty miały możliwość zapoznania się z projektem, zgłoszenia zastrzeżeń do projektu i propozycji zmian, jak i zapoznania się z uwagami innych podmiotów rynku gier hazardowych.

Ustawa nowelizująca ustawę o grach hazardowych uchwalona została w dniu 15 grudnia 2016 r. W dniu 28 grudnia 2016 r. Prezydent RP podpisał przedmiotowy akt prawny, w dniu 13 stycznia

2017 r. został on ogłoszony w Dzienniku Ustaw. Wynikające z ustawy *vacatio legis*, przy jednoczesnym jego dwuetapowym ukształtowaniu ma zatem charakter wystarczający dla efektywnego i funkcjonalnego wdrożenia nowych przepisów z punktu widzenia wszystkich ich adresatów.

Mając na uwadze powyższe wskazać należy, że termin wejścia w życie ww. ustawy określony został na dzień 1 kwietnia 2017 r., podczas gdy na dzień 1 lipca 2017 r. określony został termin wejścia w życie przepisów nakładających na przedsiębiorców telekomunikacyjnych, świadczących usługi dostępu do Internetu, obowiązek blokowania dostępu do stron internetowych nielegalnych operatorów gier hazardowych online, podobnie jak i zakaz oferowania i udostępniania przez dostawców usług płatniczych swoich usług na tych stronach.

Tego rodzaju zróżnicowanie *vacatio legis* ma charakter adekwatny do istoty wprowadzanych ustawą narzędzi prawnych, uwzględniając techniczne wymagania odnoszące się do wdrożenia obowiązku blokowania dostępu do nielegalnych stron internetowych i wdrożenia zakazu współpracy dostawców usług płatniczych z nielegalnymi podmiotami. Umożliwia także ww. podmiotom dostosowanie się do nowych wymogów.

Podkreślenia również wymaga, że nie odnotowuje się sygnałów z rynku, aby nowe regulacje, w tym wymogi nakładane na przedsiębiorców telekomunikacyjnych i dostawców usług płatniczych, były niemożliwe do wdrożenia wraz z określonym w ustawie terminem ich wejścia w życie, tj. z dniem 1 kwietnia 2017 r. i 1 lipca 2017 r. Wydaje się zatem, że wydłużenie *vacatio legis* ustawy nowelizującej ustawę o grach hazardowych nie tylko nie jest zasadne, ale mogłoby również podważać zaufanie do organów państwa tych adresatów nowego prawa, którzy dostosowali już prowadzoną działalność do przepisów, które zdążyły wejść w życie z dniem 1 kwietnia 2017 r. i tych przepisów, które zaczną obowiązywać z dniem 1 lipca 2017 r.

Ponadto zaakcentować należy, że w związku z faktem, że ustawa z dnia 15 grudnia 2016 r. o zmianie ustawy o grach hazardowych oraz niektórych innych ustaw weszła w życie z dniem 1 kwietnia 2017 r., poza stosunkowo niewielką częścią jej przepisów, które wejdą w życie z dniem 1 lipca 2017 r., niezasadną jest jej zmiana, w zakresie proponowanym w opiniowanym projekcie nr 1352, również z punktu widzenia związanej z tym procedury legislacyjnej.

W świetle powyższego, Rząd negatywnie opiniuje poselski projekt ustawy o zmianie ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o zmianie ustawy o grach hazardowych oraz niektórych innych ustaw.