



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Prezes Rady Ministrów
DSP.WPL.140.40.2017

Warszawa, 24 lipca 2017 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

przekazuję przyjęte przez Radę Ministrów **stanowisko** wobec poselskiego projektu ustawy:

- o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym (druk nr 1358).

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Ministra Infrastruktury i Budownictwa do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

Łączę wyrazy szacunku

(-) Beata Szydło

Stanowisko Rządu
do poselskiego projektu ustawy
o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym
(druk nr 1358)

Przepisy ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - *Prawo o ruchu drogowym* (Dz. U. z 2017 r. poz. 1260, z późn. zm.) pozwalają na ruch pojazdów uprzywilejowanych samodzielnie lub w kolumnach. Zgodnie z art. 53 ust. 1 przywołanej ustawy, pojazdem uprzywilejowanym w ruchu drogowym może być m.in. pojazd samochodowy Biura Ochrony Rządu. Natomiast na podstawie art. 53 ust. 2 pkt 1 lit b ustawy, kierujący pojazdem uprzywilejowanym uczestniczący w przejeździe kolumny pojazdów uprzywilejowanych, może – pod warunkiem zachowania szczególnej ostrożności – nie stosować się do przepisów o ruchu pojazdów, zatrzymaniu i postoju oraz do znaków i sygnałów drogowych. Zasady ruchu pojazdów w kolumnie zostały uregulowane w art. 32 ustawy - *Prawo o ruchu drogowym*.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy - *Prawo o ruchu drogowym*, przewiduje dodanie do ustawy art. 32a oraz wprowadzenie ściśle określonego katalogu osób uprawnionych – w związku z bezpośrednim wykonywaniem obowiązków – do używania pojazdów uprzywilejowanych w kolumnach. Katalog ten obejmuje: Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, Prezesa Rady Ministrów, osoby wymienione w art. 131 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, tj. Marszałka Sejmu oraz Marszałka Senatu w trakcie tymczasowego pełnienia przez nich obowiązków Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, jak również osoby wchodzące w skład delegacji państw obcych lub organizacji międzynarodowych, przebywające na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, jeśli zachodzi taka konieczność.

W obecnym stanie prawnym problematyka używania pojazdów uprzywilejowanych w kolumnach została szczegółowo uregulowana w *rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 2 września 2002 r. w sprawie okoliczności, w jakich są używane pojazdy uprzywilejowane w kolumnach* (Dz. U. poz. 1377), wydanym na podstawie art. 53 ust. 4 ustawy - *Prawo o ruchu drogowym*. Zgodnie z § 1 pkt 1-3 tego rozporządzenia, pojazdy uprzywilejowane w kolumnach są używane:

- 1) jeżeli zachodzi konieczność zapewnienia bezpieczeństwa osobom zajmującym kierownicze stanowiska w państwie, osobom wchodzącym w skład delegacji państw obcych lub organizacji międzynarodowych przebywających na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub osób, które zostały objęte ochroną ze względu na dobro państwa;
- 2) w czasie przemieszczania pojazdów Policji, Sił Zbrojnych, w tym państw obcych, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, straży pożarnej, Straży Granicznej, Służby Więziennej lub Biura Ochrony Rządu - jeżeli jest to niezbędne w związku z wykonywaniem zadań mających na celu zapewnienie bezpieczeństwa i porządku publicznego albo zadań na rzecz obronności kraju;
- 3) w czasie przejazdu związanego ze złożeniem listów uwierzytelniających nowo mianowanego ambasadora państwa obcego w Polsce.

Zgodnie z przywołanymi wyżej przepisami rozporządzenia, użycie pojazdów uprzywilejowanych w kolumnach przysługuje osobom objętym ochroną Biura Ochrony Rządu na mocy art. 2 ust. 1 pkt 1-4 ustawy z dnia 16 marca 2001 r. o *Biurze Ochrony Rządu* (Dz. U. z 2016 r. poz. 552, z późn. zm.), tj. Prezydentowi Rzeczypospolitej Polskiej, Marszałkowi Sejmu, Marszałkowi Senatu, Prezesowi Rady Ministrów, wiceprezesowi Rady Ministrów, ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych, ministrowi właściwemu do spraw zagranicznych, byłym Prezydentom Rzeczypospolitej Polskiej, osobom wchodzącym w skład delegacji państw obcych lub organizacji międzynarodowych

przebywających na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz innym osobom ze względu na dobro państwa i jest realizowane w ramach działań ochronnych Biura Ochrony Rządu, w oparciu o przesłankę dotyczącą zapewnienia bezpieczeństwa wymienionym wyżej osobom.

Mając na uwadze powyższe, należy wskazać, że przyjęcie poselskiej propozycji zmian w ustawie - *Prawo o ruchu drogowym* uniemożliwiłoby realizację tej formy działań ochronnych, jaką stanowi użycie pojazdów uprzywilejowanych w kolumnach wobec części osób objętych ochroną na podstawie przepisów ustawy z dnia 16 marca 2001 r. o *Biurze Ochrony Rządu*, prowadząc do rozbieżności w stosowanych standardach działań ochronnych.

Ponadto przyjęcie proponowanego rozwiązania uniemożliwiłoby elastyczne podejście do zakresu działań ochronnych, w kontekście możliwości jego rozszerzenia w zależności od posiadanych informacji o potencjalnych zagrożeniach dla osób ochraniających, czy też możliwości objęcia tą formą działań ochronnych innych osób ze względu na dobro państwa.

Należy przy tym wskazać, że przyznanie ochrony Biura Ochrony Rządu osobom, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 1-4 ustawy o *Biurze Ochrony Rządu* oznacza uznanie za priorytetowe zapewnienia im bezpieczeństwa, co powinno stanowić podstawę do używania pojazdów uprzywilejowanych w kolumnach. W związku z powyższym to nie Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej czy Prezes Rady Ministrów winien być wyposażony w uprawnienie do używania pojazdów uprzywilejowanych w kolumnach, lecz z celu, jakim jest konieczność zapewnienia bezpieczeństwa, winna wynikać możliwość użycia tych pojazdów w kolumnach. Ocena, czy taka konieczność w danej sytuacji zachodzi, powinna należeć do Biura Ochrony Rządu, jako wyspecjalizowanej – także w zakresie działań ochronnych i technice jazdy – formacji ochronnej.

Ponadto należy zwrócić uwagę, że poselski projekt ustawy o zmianie ustawy - *Prawo o ruchu drogowym* pomija aspekt istotnego znaczenia przysługującego uprawnienia do używania pojazdów uprzywilejowanych dla prawidłowego wykonywania obowiązków służbowych przez niektórych członków Rady Ministrów, a także budzi ogólną wątpliwość co do zasadności proponowanych zmian, w szczególności z uwagi na ich doraźny charakter oparty jedynie na przywołanym w uzasadnieniu do przedmiotowego projektu przypadku zdarzenia drogowego z udziałem kolumny pojazdów Ministra, a sam fakt jego zaistnienia nie powinien być wyłącznym powodem do podejmowania prac nad zmianami w tak istotnym obszarze, jak bezpieczeństwo najważniejszych osób w państwie.

Mając na względzie powyższe Rząd negatywnie ocenia rozwiązania zaproponowane w poselskim projekcie ustawy o zmianie ustawy - *Prawo o ruchu drogowym* (druk 1358).