



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Marszałek Senatu

Druk nr 1437
Warszawa, dnia 30 marca 2017 r.

Szanowny Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Mam zaszczyt przekazać Panu Marszałkowi podjęte przez Senat - zgodnie z art. 121 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej - na 38. posiedzeniu w dniu 30 marca 2017 r. uchwały:

- **w sprawie ustawy o Narodowych Obchodach Setnej Rocznicy Odzyskania Niepodległości Rzeczypospolitej Polskiej,**
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego oraz niektórych innych ustaw,
- w sprawie ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu ułatwienia dochodzenia wierzytelności,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska.

Przyjęcie poprawek Senatu może spowodować konieczność zmiany oznaczeń jednostek systematyzacyjnych, redakcyjnych lub ich fragmentów, w celu zachowania ciągłości numeracji albo ciągłości alfabetycznej, oraz w konsekwencji konieczność odpowiedniej korekty odesłań.

Z poważaniem

(-) Stanisław Karczewski

UCHWAŁA
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 30 marca 2017 r.

**w sprawie ustawy o Narodowych Obchodach Setnej Rocznicy Odzyskania
Niepodległości Rzeczypospolitej Polskiej**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 9 marca 2017 r. ustawy o Narodowych Obchodach Setnej Rocznicy Odzyskania Niepodległości Rzeczypospolitej Polskiej, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w preambule wyrazy „oraz dostrzegając potrzebę szczególnego uhonorowania setnej rocznicy tych wydarzeń” zastępuje się wyrazami „dostrzegając potrzebę uhonorowania setnej rocznicy tych wydarzeń, uznając za Ojców Niepodległości w szczególności Józefa Piłsudskiego, Ignacego Daszyńskiego, Romana Dmowskiego, Wojciecha Korfańskiego, Ignacego Jana Paderewskiego i Wincentego Witosa, oraz doceniając wkład, jaki w odzyskanie niepodległości wniosła generalicja Wojska Polskiego i duchowieństwo różnych wyznań, w tym szczególnie Kościoła Katolickiego”;
- 2) w art. 2:
 - a) w ust. 2 po wyrazie „Komitet” dodaje się wyrazy „, w latach 2017–2021,”,
 - b) w ust. 3:
 - w pkt 1 skreśla się wyrazy „w latach 2017–2021”,
 - skreśla się pkt 5,
 - c) dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Komitet po zakończeniu realizacji zadań, nie później niż w 2022 r., przyjmuje sprawozdanie z działalności Komitetu.”;
- 3) w art. 4 w ust. 3 po wyrazie „nauki,” dodaje się wyrazy „samorządu terytorialnego,”;
- 4) po art. 12 dodaje się art. ... w brzmieniu:

„Art. Komitet znosi się z dniem przyjęcia sprawozdania, o którym mowa w art. 2 ust. 4.”;

5) skreśla się art. 14.

MARSZAŁEK SENATU

Stanisław KARCZEWSKI

UZASADNIENIE

Na posiedzeniu w dniu 30 marca 2017 r. Senat rozpatrzył ustawę o Narodowych Obchodach Setnej Rocznicy Odzyskania Niepodległości Rzeczypospolitej Polskiej i uchwalił do niej 5 poprawek.

Poprawki nr 1 i 5 dotychczasową treść art. 14 rozpatrzonej ustawy przenoszą do jej preambuły. Przepis art. 14 stanowi, że „Ojcami Niepodległości uznajemy: Józefa Piłsudskiego, Romana Dmowskiego, Wincentego Witosa, Ignacego Jana Paderewskiego, Wojciecha Korfanteo.” Na podstawie tak sformułowanego przepisu niemożliwym jest wskazanie na kogo nakłada on obowiązek działań (zaniechań) i jakiego charakteru mają być to działania (niemożliwym jest przypisanie konkretnych obowiązków konkretnemu podmiotowi). W konsekwencji art. 14 należy uznać za niemające wartości normatywnej oświadczenie („uznajemy”), a nie za normę prawną. Tymczasem w ustawie nie powinno się zamieszczać wypowiedzi, które nie służą wyrażaniu norm prawnych, w szczególności apeli, postulatów, zaleceń, upomnień oraz uzasadnień formułowanych norm (zob. § 11 Zasad techniki prawodawczej). Stąd zasadną jest poprawka skreślająca art. 14 ustawy. „W zamian” Senat uznał za stosowne powtórzenie przedmiotowej frazy w preambule do ustawy. Jednocześnie Senat poszerzył katalog postaci uznanych za Ojców Niepodległości o Ignacego Daszyńskiego oraz podkreślił, iż wymienienie w preambule po Józefie Piłsudzkim (w kolejności alfabetycznej) Ignacego Daszyńskiego, Romana Dmowskiego, Wojciecha Korfanteo, Ignacego Jana Paderewskiego i Wincentego Witosa nie wyczerpuje wszystkich możliwych osób, które mogą być uznane za Ojców Niepodległości. Dodatkowo Senat wskazał, iż na docenienie zasługuje wkład, jaki w odzyskanie niepodległości wniosła generalicja Wojska Polskiego i duchowieństwo różnych wyznań, w tym szczególnie duchowieństwo Kościoła Katolickiego.

Poprawki nr 2 i 4 jednoznacznie przesądzają o epizodycznym charakterze ustawy. Zgodnie z uzasadnieniem do projektu ustawy rozwiązania przewidziane w rozpatrzonej przez Senat ustawie obejmują swym zakresem zarówno obchody rocznic wydarzeń z roku 1918, jak i z kolejnych lat, aż po rok 1921. Wolą ustawodawcy było więc, aby przepisom ustawy nadać epizodyczny charakter, tzn. aby Komitet Narodowych Obchodów Setnej Rocznicy Odzyskania Niepodległości Rzeczypospolitej Polskiej działał jedynie w czasie niezbędnym do przeprowadzenia zadań związanych z obchodami rocznicowymi i aby po tym okresie

zakończył działalność. Pośrednio wskazuje na to: tytuł ustawy (o obchodach setnej rocznicy), art. 1 (zasady przygotowania obchodów setnej rocznicy), art. 2 ust. 3 pkt 1 (Komitet przyjmuje plan obchodów w latach 2017–2021) i art. 2 ust. 3 pkt 5 (Komitet po zakończeniu realizacji zadań sporządza sprawozdanie). Żaden przepis ustawy nie przesądza jednak, że ustawa przestanie obowiązywać po zakończeniu obchodów setnej rocznicy odzyskania przez Polskę niepodległości. Tym samym, bez stosownej poprawki, przyjąć trzeba, że ustawa ustanowi Komitet, wbrew intencji projektodawców ustawy, jako organ, który działa permanentnie. Komitet, także po roku 2021, w kolejnych latach obowiązywania ustawy, realizowałby zadania mające na celu upamiętnienie i uroczyste uczczenie wydarzeń oraz osób związanych z odzyskaniem i utrwaleniem niepodległości przez Polskę. Jedynie w latach 2017–2021 przyjmowałby coroczny plan obchodów państwowych uroczystości. Poprawki Senatu przewidują, że Komitet działa w latach 2017–2021, po czym – wraz z przyjęciem sprawozdania z działalności, nie później niż w 2022 r. – ulega zniesieniu.

Poprawka nr 3 do katalogu podmiotów z art. 4 ust. 3 rozpatrzonej ustawy dodaje przedstawicieli samorządu terytorialnego. Tym samym Senat uznał za zasadne, aby reprezentanci samorządu terytorialnego weszli w skład Komitetu Narodowych Obchodów Setnej Rocznic Odzyskania Niepodległości Rzeczypospolitej Polskiej, jako osoby powołane do Komitetu przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej.