



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-10-39-17

Druk nr 1481
Warszawa, 5 kwietnia 2017 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o finansowaniu
wspólnej polityki rolnej.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Z poważaniem

(-) Beata Szydło

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej

Art. 1. W ustawie z dnia 27 maja 2015 r. o finansowaniu wspólnej polityki rolnej (Dz. U. poz. 1130, z 2016 r. poz. 848 i 1948 oraz z 2017 r. poz. 624) w art. 23:

1) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Jednostki sektora finansów publicznych realizujące operacje w ramach pomocy technicznej oraz państwowe i samorządowe jednostki budżetowe realizujące operacje w ramach działania transfer wiedzy i działalność informacyjna, objęte PROW 2014–2020, otrzymują środki z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację tych operacji zgodnie z klasyfikacją dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych określoną w przepisach wydanych na podstawie art. 39 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.”;

2) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Jednostki sektora finansów publicznych realizujące operacje w ramach pomocy technicznej oraz państwowe i samorządowe jednostki budżetowe realizujące operacje w ramach działania transfer wiedzy i działalność informacyjna, objęte PROW 2014–2020, dokonują zwrotu środków, o których mowa w ust. 1, do wysokości udziału refundowanego ze środków EFRROW, na rachunek bieżący dochodów właściwej państwowej jednostki budżetowej, ze środków otrzymanych z agencji płatniczej tytułem refundacji kosztów kwalifikowalnych ze środków EFRROW, w terminie 10 dni od dnia otrzymania tych środków.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Projekt ustawy o zmianie ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej wynika z potrzeby umożliwienia planowania wydatków z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie dla jednostek samorządu terytorialnego i organów administracji rządowej, które prowadzą szkoły rolnicze, na realizację operacji w ramach działania transfer wiedzy i działalność informacyjna, objętego PROW 2014–2020. W ramach ww. działania o pomoc mogą ubiegać się następujące podmioty:

- 1) jednostki naukowe i uczelnie;
- 2) publiczne podmioty doradcze, tj. wojewódzkie ośrodki doradztwa rolniczego, Centrum Doradztwa Rolniczego i izby rolnicze;
- 3) jednostki samorządu terytorialnego lub organy administracji rządowej prowadzące szkoły rolnicze lub szkoły leśne, lub centra kształcenia ustawicznego, lub centra kształcenia praktycznego;
- 4) inne podmioty prowadzące działalność szkoleniową;
- 5) konsorcja tworzone przez podmioty wymienione w pkt 1–4 .

Propozycja umożliwienia w projekcie ustawy otrzymania środków z budżetu państwa przez państwowe i samorządowe jednostki budżetowe realizujące operacje w ramach działania transfer wiedzy i działalność informacyjna, objętego PROW 2014–2020, nie rozszerza listy jednostek realizujących operacje w ramach przedmiotowego działania.

Wsparcie w ramach ww. działania będzie realizowane przez poddziałania:

- 1) wsparcie dla działań w zakresie kształcenia zawodowego i nabywania umiejętności oraz
- 2) wsparcie dla projektów demonstracyjnych i działań informacyjnych.

Zgodnie z projektowanymi przepisami dotyczącymi udzielania wsparcia finansowego w ramach działania transfer wiedzy i działalność informacyjna, objętego PROW 2014–2020, przewiduje się, że w ramach poddziałania wsparcie dla działań w zakresie kształcenia zawodowego i nabywanie umiejętności, pomoc będzie udzielana na operacje szkoleniowe ukierunkowane na rozwój wiedzy i umiejętności zawodowych rolników lub właścicieli lasów w zakresie związanym z prowadzeniem działalności rolniczej oraz leśnictwem. Działania szkoleniowe będą mogły obejmować w szczególności tematykę związaną z: zarządzaniem, technologią i organizacją produkcji w gospodarstwie, w tym produkcji ekologicznej, bezpieczeństwem pracy, marketingiem, rachunkowością, ubezpieczeniami w gospodarstwie, korzystaniem z instrumentów finansowych, ochroną środowiska i klimatem (w tym

wykorzystywaniem odnawialnych źródeł energii), wykorzystaniem technologii informacyjnych i komunikacyjnych, spółdzielczością, tworzeniem i funkcjonowaniem grup producentów, skracaniem łańcucha żywnościowego. Operacje szkoleniowe w ramach tego poddziałania będą prowadzone w formie kursów, szkoleń lub warsztatów.

W ramach poddziałania wsparcie dla projektów demonstracyjnych i działań informacyjnych pomoc będzie udzielana na demonstracje służące promowaniu i upowszechnianiu innowacyjnych rozwiązań i dobrych praktyk, przez umożliwienie ostatecznym odbiorcom (rolnikom lub właścicielom lasów) praktycznego zapoznania się z rozwiązaniami, które zostały już przetestowane i są możliwe do stosowania w sektorach produkcji rolnej, leśnej lub w przetwórstwie rolno-spożywcym. Projekty demonstracyjne będą mogły dotyczyć w szczególności technologii i organizacji produkcji, przetwarzania produktów rolnych wytwarzanych w gospodarstwie oraz rozwiązań związanych z ochroną środowiska i klimatem. Operacje w ramach tego poddziałania będą realizowane przez organizowanie demonstracji, tj. praktycznych sesji szkoleniowych o charakterze propagatorsko-szkoleniowym. W ramach demonstracji możliwe jest ponoszenie kosztów inwestycyjnych w związku z dostosowaniem obiektów demonstracyjnych do prowadzenia zajęć praktycznych.

Wybór beneficjentów w ramach działania transfer wiedzy i działalność informacyjna będzie następował w drodze konkursów na przygotowanie i realizację operacji szkoleniowych, które będą ogłaszane odrębnie dla każdego z poddziałań, z uwzględnieniem zasad równego traktowania, uczciwej konkurencji i przejrzystości.

Oferty składane przez wnioskodawców będą konkurować między sobą w ramach jednolitych, z góry nakreślonych warunków przyznania pomocy oraz warunków konkursów. Warunki przyznania pomocy oraz kryteria wyboru operacji w ramach działania transfer wiedzy i działalność informacyjna zostaną określone w przepisach wydanych na podstawie art. 45 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 562, z późn. zm.). Zgodnie z PROW 2014–2020, szczegółowe zasady i warunki konkursów będą ustalane w zależności od ich celu, tematyki i grupy docelowej uczestników. Będą one sprecyzowane w ogłoszeniu o naborze wniosków na realizację poszczególnych operacji.

Kryteria wyboru operacji będą obejmować kryteria jakościowe i koszty realizacji operacji. Kryteria wyboru instytucji szkoleniowej mają na celu wyłonienie podmiotu spełniającego możliwie w najszerszym stopniu wymagania Instytucji Zarządzającej PROW

2014–2020 do przeprowadzenia operacji szkoleniowej w taki sposób, aby zapewnić najwyższą jakość przy najbardziej konkurencyjnej cenie. Podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy w ramach danego konkursu, który uzyska najwyższą liczbę punktów w konkursie, będzie beneficjentem działania i będzie z nim zawierana umowa o przyznanie pomocy.

Obecnie obowiązujące przepisy art. 13 zmienianej ustawy, zgodnie z którymi jednostki samorządu terytorialnego mogą otrzymać z budżetu państwa środki na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację operacji w ramach m.in. działania transfer wiedzy i działalność informacyjna w formie oprocentowanej pożyczki udzielonej przez Bank Gospodarstwa Krajowego, są niewystarczające. Szkoły rolnicze funkcjonujące jako samorządowe albo państwowe jednostki budżetowe nie mają możliwości ubiegania się o taką pożyczkę. Proponowana zmiana w art. 23 w ust. 1 pozwoli na planowanie w budżetach jednostek samorządu terytorialnego i budżecie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi wydatków budżetowych na wyprzedzające finansowanie kosztów realizacji operacji w ramach przedmiotowego działania i umożliwi właściwą realizację tych operacji przez szkoły rolnicze.

W trakcie opracowywania i uzgadniania treści Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 zgłoszone zostały zastrzeżenia do pierwotnie zaproponowanego zapisu, tj. określenia jednego z potencjalnych beneficjentów działania „Transfer wiedzy i działalność informacyjna”. Zastrzeżenia dotyczyły sformułowania „szkoły rolnicze lub szkoły leśne, lub centra kształcenia ustawicznego, lub centra kształcenia praktycznego prowadzone przez JST lub ograny administracji rządowej”.

W świetle prawa szkoły nie mają osobowości prawnej ani zdolności prawnej i nie mogą być stroną umowy. Należało zatem tak przeformułować powyższe zapisy, aby wskazać w katalogu potencjalnych beneficjentów podmioty – ograny, które będą mogły być beneficjentem działania, czyli stroną umowy.

Zgodnie z ustawą z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943, z późn. zm) szkoły są prowadzone przez organy, tj. ministra, jednostkę samorządu terytorialnego, inne osoby prawne i fizyczne. Stąd w PROW 2014–2020 w działaniu „Transfer wiedzy i działalność informacyjna” jednym z potencjalnych beneficjentów są jednostki samorządu terytorialnego lub organy administracji rządowej prowadzące szkoły rolnicze lub szkoły leśne, lub centra kształcenia ustawicznego, lub centra kształcenia praktycznego, ponieważ są to podmioty, które mają osobowość prawną oraz zdolność prawną i w obrocie prawnym mogą być stroną umowy.

Beneficjentem może być jednostka posiadająca zdolność do samodzielnego podejmowania czynności prawnych, a szkoła nie posiada osobowości prawnej. W związku z powyższym, beneficjentem powinien być minister, gmina albo powiat, przy czym podmiotem realizującym projekt, a zatem podmiotem upoważnionym do ponoszenia wydatków, może być szkoła. Dyrektor szkoły bądź inna osoba może występować jako pełnomocnik ministra albo jednostki samorządu terytorialnego na podstawie pełnomocnictwa i w zależności od zakresu tego pełnomocnictwa, pełnomocnik ten będzie mógł podpisać umowę o przyznaniu pomocy, ewentualne aneksy do tej umowy, wnioski o płatność i inne dokumenty niezbędne do przyznania i rozliczenia pomocy w ramach PROW 2014–2020.

Projekt przedmiotowej ustawy nie zmienia beneficjentów PROW 2014–2020, a jedynie przyznaje państwowym i samorządowym jednostkom budżetowym uprawnienie do wyprzedzającego finansowania realizowanych operacji.

Konsekwencją zmian wprowadzanych w ust. 1 art. 23 projektowanej ustawy jest zmiana ust. 3, która dotyczy przekazywania przez szkoły rolnicze środków otrzymanych z tytułu refundacji poniesionych wydatków. Środki te będą stanowiły dochody budżetu państwa w części 77.

Zgodnie z projektowanym na podstawie art. 45 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie dla działań w zakresie kształcenia zawodowego i nabywania umiejętności” oraz poddziałania „Wsparcie dla projektów demonstracyjnych i działań informacyjnych” w ramach działania „Transfer wiedzy i działalność informacyjna” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, pierwszy nabór wniosków o przyznanie pomocy w ramach działania transfer wiedzy i działalność informacyjna jest planowany na czerwiec 2017 r., nie ma więc konieczności wprowadzania przepisów przejściowych, ponieważ nie wszczęto jeszcze żadnych postępowań w tym zakresie.

Projektowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Proponuje się, aby projektowana ustawa weszła w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projektowana ustawa została wpisana do wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod numerem UC88.

Projektowana ustawa nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), w związku z czym nie podlega procedurze notyfikacji.

Projektowana ustawa nie zawiera regulacji, które powinny podlegać zaopiniowaniu przez właściwe organy i instytucje Unii Europejskiej, w tym przez Europejski Bank Centralny. Projektowane zmiany dotyczą prefinansowania ze środków budżetu krajowego operacji realizowanych przez szkoły rolnicze.

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy finansowaniu wspólnej polityki rolnej</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jacek Bogucki – Sekretarz Stanu w MRiRW</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: Aleksandra Szelągowska – Dyrektor Departamentu Finansów, tel. +48 22 623-20-21, e-mail: aleksandra.szelagowska@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 24.03.2017 r.</p> <p>Źródło: Prawo UE</p> <p>Nr w wykazie prac UC88</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Umożliwienie planowania wydatków budżetu państwa dla szkół rolniczych na wyprzedzające finansowanie operacji realizowanych w ramach działania transfer wiedzy i działalność informacyjna objętego PROW 2014–2020.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W celu umożliwienia rozpoczęcia realizacji operacji przez szkoły rolnicze proponuje się mechanizm wyprzedzającego finansowania dla tych szkół, w ramach działania transfer wiedzy i działalność informacyjna objętego PROW 2014–2020.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Opracowywanie wewnętrznych rozwiązań dotyczących wyprzedzającego finansowania oraz zaliczek operacji z budżetu krajowego trwają równolegle w poszczególnych państwach członkowskich UE. Brak jest informacji o rozwiązaniach przyjętych w innych państwach członkowskich.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Szkoły rolnicze	Wszystkie, które spełnią warunki dostępu do działania transfer wiedzy i działalność informacyjna	PROW 2014–2020	Wpływ na finansowanie operacji realizowanych przez beneficjentów niektórych działań PROW 2014–2020 przez wyprzedzające finansowanie pomocy z budżetu państwa do wysokości 100% kwoty pomocy

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy był przedmiotem uzgodnień z członkami Rady Ministrów i został poddany konsultacjom publicznym. Projekt przesłano do: Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”, Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników, Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych, Krajowej Rady Izb Rolniczych, Krajowej Izby Gospodarczej: Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego, Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”, Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich, Krajowej Rady Spółdzielczej, Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”, Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP, Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Rady Dialogu Społecznego w Rolnictwie, Rady Dialogu Społecznego, Konfederacji „Lewiatan”, Związku Rzemiosła Polskiego, Business Centre Club, Forum Związków Zawodowych, Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Związku Polskich Plantatorów Chmielu, Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, Krajowego Związku Grup Producentów Rolnych i Rady Działalności Pożytku Publicznego.

Ponadto projekt ustawy był opiniowany przez: Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa i Agencję Rynku Rolnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2014 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]																																			
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)																								
Dochody ogółem																																				
budżet środków europejskich																																				
budżet państwa																																				
JST																																				
pozostałe jednostki (oddzielnie)																																				
Wydatki ogółem																																				
budżet środków europejskich																																				
budżet państwa																																				
JST																																				
pozostałe jednostki (oddzielnie)																																				
Saldo ogółem (dochody – wydatki)																																				
budżet środków europejskich																																				
budżet państwa																																				
JST																																				
pozostałe jednostki (oddzielnie)																																				
Źródła finansowania	Projekt ustawy nie ma wpływu na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego, ponieważ dotyczy jedynie wcześniejszego uruchomienia środków budżetu państwa przewidzianego w PROW 2014–2020.																																			
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>W projekcie ustawy zaproponowano wcześniejsze uruchomienie środków zaplanowanych w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014–2020, na realizację działania transfer wiedzy i działalność informacyjna przez szkoły rolnicze. Do wyliczeń przyjęto dane przekazane przez szkoły rolnicze do formularzy planistycznych na etapie prac nad projektem budżetu państwa na 2017 r., w których wykazywane są dane za lata 2017–2020 oraz przyjęto analogiczne wielkości na kolejne lata 2019–2022. W 2023 r., ostatnim roku wdrażania PROW 2014–2020, nie przewiduje się realizacji tego typu projektów w związku z przewidywanym zamykaniem i rozliczaniem już wykorzystanej pomocy. W dochodach przyjęto przewidywane kwoty refundacji z budżetu Unii Europejskiej; część współfinansowania krajowego nie będzie refundowana.</p> <p><u>Wskazywanie dodatkowych skutków dla finansów publicznych w ramach projektu o finansowaniu wspólnej polityki rolnej ustawy oznaczałoby powtórne wykazywanie kwot, które już zostały określone w trakcie projekcie ustawy PROW 2014–2020. Należy więc traktować przedstawione dane jedynie jako materiał informacyjny.</u></p> <p>Wydatki budżetu państwa z tytułu finansowania wyprzedzającego ww. działania ponoszone będą w ramach limitu wydatków na realizację PROW 2014–2020.</p> <p>Szacuje się, że wydatki i dochody z tytułu finansowania wyprzedzającego ww. mechanizmu w kolejnych latach wynosić będą:</p>																																			
	<table border="1"> <thead> <tr> <th>Rok</th> <th>Wydatki budżetu środków europejskich w mln zł</th> <th>Wydatki budżetu państwa w mln zł</th> <th>Wydatki publiczne razem w mln zł</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2017</td> <td>0</td> <td>9</td> <td>9</td> </tr> <tr> <td>2018</td> <td>0</td> <td>16</td> <td>16</td> </tr> <tr> <td>2019</td> <td>0</td> <td>4</td> <td>4</td> </tr> <tr> <td>2020</td> <td>0</td> <td>3</td> <td>3</td> </tr> <tr> <td>2021</td> <td>0</td> <td>3</td> <td>3</td> </tr> </tbody> </table>												Rok	Wydatki budżetu środków europejskich w mln zł	Wydatki budżetu państwa w mln zł	Wydatki publiczne razem w mln zł	2017	0	9	9	2018	0	16	16	2019	0	4	4	2020	0	3	3	2021	0	3	3
Rok	Wydatki budżetu środków europejskich w mln zł	Wydatki budżetu państwa w mln zł	Wydatki publiczne razem w mln zł																																	
2017	0	9	9																																	
2018	0	16	16																																	
2019	0	4	4																																	
2020	0	3	3																																	
2021	0	3	3																																	

2022	0	2	2
2023	0	0	0
2024	0	0	0
2025	0	0	0
2026	0	0	0
2027	0	0	0
Ogółem	0	37	37

Rok	Dochody budżetu środków europejskich w mln zł	Dochody budżetu państwa w mln zł	Dochody publiczne razem w mln zł
2017	0	0	0
2018	0	6	6
2019	0	10	10
2020	0	3	3
2021	0	2	2
2022	0	2	2
2023	0	1	1
2024	0	0	0
2025	0	0	0
2026	0	0	0
2027	0	0	0
Ogółem	0	24	24

Finansowanie wyprzedzające ww. mechanizmu odbywać się będzie w ramach limitów wydatków corocznie planowanych na realizację PROW 2014–2020 w ustawach budżetowych.

W przypadku gdy finansowanie ww. mechanizmu miałyby się rozpocząć w roku 2017, jego finansowanie odbywać będzie się jedynie ze środków zaoszczędzanych na innych wydatkach dokonywanych w ramach limitu wydatków dostępnego na realizację WPR, zaplanowanego w ustawie budżetowej na rok 2017.

W przypadku szkół rolniczych, prowadzonych przez ministra właściwego do spraw rolnictwa, wydatki budżetowe będą planowane i ponoszone w ramach części 32 – Rolnictwo. W przypadku samorządowych jednostek budżetowych, wydatki budżetowe będą planowane i ponoszone w ramach właściwej części 85 – Wojewodowie.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Czas w latach od wejścia w życie zmian													
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe												
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Skala oddziaływania PROW 2014–2020 na konkurencyjność sektora rolnego jest silnie związana z kwotą wsparcia przeznaczanego na realizację instrumentów wsparcia bezpośrednio wpływających na tę konkurencyjność.											
Niemierzalne	(dodaj/usuń)												

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

x nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanej ustawy będzie miało pozytywny wpływ na rynek pracy, przez m.in. zapewnienie dodatkowego dochodu beneficjentom programu rozwoju obszarów wiejskich.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
---	--	---

Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanej ustawy będzie miało pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionalny. Dzięki możliwości wcześniejszego skorzystania ze środków unijnych i krajowych, przeznaczonych na PROW 2014–2020 możliwe będzie rozpoczęcie realizacji operacji, bez konieczności oczekiwania na refundację poniesionych wydatków z agencji płatniczej.
------------------	---

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Pełne wykonanie przepisów projektowanego aktu prawnego nastąpi w 2023 r., po zakończeniu realizacji Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014–2020.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Zgodnie z art. 72 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487), instytucja zarządzająca oraz komitet monitorujący monitorują jakość realizacji Programu poprzez wskaźniki finansowe oraz wskaźniki produktów i celów.

Wskaźniki monitorowania zostaną zdefiniowane dla PROW 2014–2020 w systemie monitorowania i ewaluacji określonym na poziomie unijnym, przy uwzględnieniu specyfiki poszczególnych działań realizowanych w ramach Programu.

Zgodnie z art. 69 rozporządzenia nr 1305/2013 wskaźniki monitorowania powiązane są ze strukturą i celami ram polityki rozwoju obszarów wiejskich oraz umożliwiają ocenę postępów, skuteczność i efektywność w zakresie realizacji polityki w stosunku do celów na poziomie unijnym oraz krajowym. Dane dla celów monitorowania będą gromadzone na poziomie operacji, działań i celów szczegółowych.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Raport z konsultacji projektu ustawy o zmianie ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej

1. Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania:

W trakcie konsultacji i opiniowania projektu ustawy nie zgłoszono uwag do projektu ustawy.

2. Przedstawienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym:

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej wyrażona przez Ministra Spraw Zagranicznych: Pismo z dnia 13.03.2017 r., znak: DPUE.920.1818.2016/9/mp.

Projektowana ustawa nie zawiera regulacji, które powinny podlegać zaopiniowaniu przez właściwe organy i instytucje Unii Europejskiej, w tym przez Europejski Bank Centralny. Projektowane zmiany dotyczą prefinansowania ze środków budżetu krajowego operacji realizowanych przez szkoły rolnicze.

3. Wskazanie podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, wraz ze wskazaniem kolejności dokonania zgłoszeń albo informację o ich braku:

Projekt ustawy został umieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny w celu zgłaszania w trakcie trwania prac legislacyjnych zainteresowania w trybie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem przedmiotowej ustawy w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

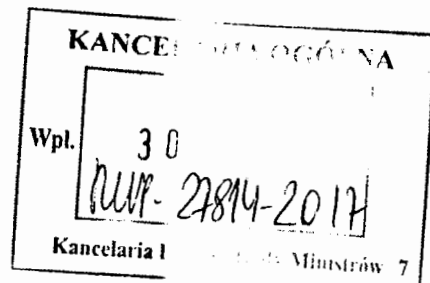


Warszawa, 28 marca 2017 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.1818.2016/12/mp

dot.: RM-10-39-17 z 27.03.2017 r.



Pani
Jolanta Rusiniak
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia

o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowna Pani Minister,

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

z up. Ministra
Spraw Zagranicznych,
Renata Szczęcha,
Podsekretarz Stanu

Do wiadomości:

Pan Krzysztof Jurgiel
Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi