



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja

Druk nr 1500

Warszawa, 30 marca 2017 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Marka Sowę.

(-) Joanna Augustynowska; (-) Adam Cyrański; (-) Barbara Dolniak; (-) Grzegorz Furgo; (-) Kamila Gasiuk-Pihowicz; (-) Marta Golbik; (-) Zbigniew Gryglas; (-) Paulina Hennig-Kloska; (-) Paweł Kobyliński; (-) Ewa Lieder; (-) Katarzyna Lubnauer; (-) Jerzy Meysztowicz; (-) Krzysztof Mieszkowski; (-) Piotr Misilo; (-) Mirosław Pampuch; (-) Ryszard Petru; (-) Monika Rosa; (-) Marek Ruciński; (-) Joanna Scheuring-Wielgus; (-) Joanna Schmidt; (-) Marek Sowa; (-) Michał Stasiński; (-) Elżbieta Stępień; (-) Mirosław Suchoń; (-) Adam Szłapka; (-) Krzysztof Truskolaski; (-) Kornelia Wróblewska; (-) Witold Zembaczyński.

Projekt

Ustawa
z dnia2017 r.

o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw

Art. 1

W ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz.U. z 2016 r. poz. 446) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 18 ust. 2 po pkt 15 dodaje się pkt 16 w brzmieniu:

„17) rozpatrywanie inicjatyw uchwałodawczych mieszkańców gminy, o których mowa w Rozdziale 4a.”

2) Po rozdziale 4 wprowadza się Rozdział 4a w brzmieniu:

„ Rozdział 4a

Inicjatywa uchwałodawcza mieszkańców gminy

Art. 42a. 1. Grupa mieszkańców gminy mających prawo wybierania radnych do rady gminy, może wystąpić z inicjatywą uchwałodawczą przez złożenie podpisów pod projektem uchwały.

2. Grupa mieszkańców, o której mowa w ust. 1, musi liczyć:

- 1) 100 osób w gminach do 5 000 mieszkańców;
- 2) 200 osób w gminach do 20 000 mieszkańców;
- 3) 300 osób w gminach powyżej 20 000 mieszkańców.

Liczebność mieszkańców gminy ustala się na podstawie ostatniego spisu powszechnego.

3. Projekt uchwały musi dotyczyć spraw, o których mowa w art. 18.

4. Projekt uchwały musi odpowiadać wymogom zawartym w statucie gminy. Wniesienie projektu uchwały nie stanowi przeszkody do wniesienia innego projektu, w tym także przez grupę obywateli, w tej samej sprawie.

5. Projekt uchwały, w stosunku do którego postępowanie uchwałodawcze nie zostało zakończone w trakcie kadencji rady gminy, w której został wniesiony, jest rozpatrywany przez radę gminy następnej kadencji bez potrzeby ponownego wniesienia projektu uchwały. W takim przypadku przewodniczący rady gminy zarządza ponowne drukowanie projektu uchwały oraz jej doręczenie radnym.

Art. 42b. 1. Czynności związane z przygotowaniem projektu uchwały, jej rozpowszechnieniem, kampanią promocyjną, a także organizacją zbierania podpisów mieszkańców gminy popierających

projekt, wykonuje komitet inicjatywy uchwałodawczej, zwany dalej „komitetem”. Komitet występuje pod nazwą uzupełnioną o tytuł projektu uchwały.

2. Komitet może utworzyć grupa mieszkańców gminy licząca co najmniej 3 osoby, którzy mają prawo wybierania do rady gminy i złożyli pisemne oświadczenie o przystąpieniu do komitetu ze wskazaniem imienia (imion) i nazwiska, adresu zamieszkania oraz numeru ewidencyjnego PESEL.

3. W imieniu i na rzecz komitetu występuje pełnomocnik komitetu lub jego zastępca, wskazani w pisemnym oświadczeniu pierwszych 3 osób tworzących komitet.

Art. 42c. 1. Po zebraniu podpisów, o których mowa w art. 42a ust. 1, pełnomocnik komitetu zawiadamia przewodniczącego rady gminy o utworzeniu komitetu.

2. W zawiadomieniu podaje się:

- 1) pełną nazwę komitetu oraz dokładny adres jego siedziby,
- 2) dane, o których mowa w art. 42b ust. 2,
- 3) dane: imię (imiona) i nazwisko, adres zamieszkania i numer ewidencyjny PESEL pełnomocnika komitetu oraz jego zastępcy.

3. Do zawiadomienia załącza się projekt uchwały, spełniający warunki, o których mowa w art. 42a ust. 4 wraz z załączonym wykazem podpisów mieszkańców gminy popierających projekt.

4. Jeżeli zawiadomienie odpowiada warunkom określonym w ust. 2 i 3, przewodniczący rady gminy, w terminie 14 dni od jego doręczenia wydaje zarządzenie o przyjęciu zawiadomienia. Zarządzenie o przyjęciu zawiadomienia doręcza się niezwłocznie pełnomocnikowi komitetu.

5. W wypadku stwierdzenia braków formalnych zawiadomienia lub projektu uchwały, o którym mowa w ust. 3, przewodniczący, nie później niż w terminie 14 dni od dnia otrzymania zawiadomienia, wzywa pełnomocnika komitetu do ich usunięcia w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania.

6. Nieusunięcie braków jest podstawą podjęcia przez radę gminy uchwały w przedmiocie odmowy przyjęcia zawiadomienia wraz z załączonym projektem.

7. Uchwała, o której mowa w ust. 6, podlega zaskarżeniu do właściwego miejscowo wojewody, w terminie 30 dni od dnia doręczenia uchwały. Wojewoda wydaje rozstrzygnięcie w trybie art. 91.

Art. 42d. 1. Rozpatrzenie projektu uchwały przez radę gminy następuje w terminie 3 miesięcy od daty wniesienia projektu uchwały do przewodniczącego rady gminy.

2. Termin, o którym mowa w ust. 1, ulega zawieszeniu w przypadku wszczęcia postępowania administracyjnego lub sądowo-administracyjnego. Zawieszenie ustaje w momencie uprawomocnienia się rozstrzygnięcia w danym postępowaniu.

3. W pracach nad projektem uchwały komitet reprezentuje przedstawiciel lub osoba uprawniona do jego zastępstwa w trybie i na zasadach określonych w statucie gminy.

4. Wydatki związane z wykonywaniem inicjatywy uchwałodawczej przez mieszkańców gminy pokrywa komitet.

Art. 42e. Komitet ulega rozwiązaniu po upływie 3 miesięcy od daty:

- 1) zakończenia postępowania uchwałodawczego,
- 2) podjęcia przez radę gminy uchwały w przedmiocie odmowy przyjęcia zawiadomienia wraz z załączonym projektem.

3) po Rozdziale 10 dodaje się Rozdział 10a w brzmieniu:

„Rozdział 10a

Art. 102 b. Kto przemocą, groźbą bezprawną lub podstępem przeszkadza w wykonywaniu inicjatywy uchwałodawczej przez mieszkańców gminy albo przez nadużycie stosunku zależności wywiera wpływ na jej wykonywanie

– podlega karze pozbawienia wolności od 3 miesięcy do lat 5.”

Art. 2

W ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t. j. Dz.U. z 2016 r. poz. 814,1579 i 1948) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 12 po pkt 11 dodaje się pkt 12 w brzmieniu:

„12) rozpatrywanie inicjatyw uchwałodawczych mieszkańców powiatu, o których mowa w Rozdziale 4a.”

2) Po rozdziale 4 wprowadza się Rozdział 4a w brzmieniu:

„ Rozdział 4a

Inicjatywa uchwałodawcza mieszkańców powiatu

Art. 42a. 1. Grupa mieszkańców powiatu lub miasta na prawach powiatu nie będącego siedzibą wojewody lub władz samorządowych województwa, licząca co najmniej 500 osób, mających prawo wybierania radnych do rady powiatu (rady miasta na prawach powiatu), może wystąpić z inicjatywą uchwałodawczą przez złożenie podpisów pod projektem uchwały.

2. Projekt uchwały musi dotyczyć spraw, o których mowa w art. 12.

3. Projekt uchwały musi odpowiadać wymogom zawartym w statucie powiatu. Wniesienie projektu uchwały nie stanowi przeszkody do wniesienia innego projektu, w tym także przez grupę obywateli, w tej samej sprawie.

4. Projekt uchwały, w stosunku do którego postępowanie uchwałodawcze nie zostało zakończone w trakcie kadencji rady powiatu, w której został wniesiony, jest rozpatrywany przez radę powiatu następnej kadencji bez potrzeby ponownego wniesienia projektu uchwały. W takim przypadku przewodniczący rady powiatu zarządza ponowne drukowanie projektu uchwały oraz jej doręczenie radnym.

Art. 42b. 1. Czynności związane z przygotowaniem projektu uchwały, jej rozpowszechnieniem, kampanią promocyjną, a także organizacją zbierania podpisów mieszkańców powiatu popierających

projekt , wykonuje komitet inicjatywy uchwałodawczej, zwany dalej „komitetem”. Komitet występuje pod nazwą uzupełnioną o tytuł projektu uchwały.

2. Komitet może utworzyć grupa mieszkańców powiatu licząca co najmniej 5 osób, którzy mają prawo wybierania do rady powiatu i złożyli pisemne oświadczenie o przystąpieniu do komitetu ze wskazaniem imienia (imion) i nazwiska, adresu zamieszkania oraz numeru ewidencyjnego PESEL.

3. W imieniu i na rzecz komitetu występuje pełnomocnik komitetu lub jego zastępca, wskazani w pisemnym oświadczeniu pierwszych 5 osób tworzących komitet.

Art. 42c. 1. Po zebraniu 500 podpisów obywateli popierających projekt , pełnomocnik komitetu zawiadamia przewodniczącego rady powiatu o utworzeniu komitetu.

2. W zawiadomieniu podaje się:

- 1) pełną nazwę komitetu oraz dokładny adres jego siedziby,
- 2) dane, o których mowa w art. 42b ust. 2,
- 3) dane: imię (imiona) i nazwisko, adres zamieszkania i numer ewidencyjny PESEL pełnomocnika komitetu oraz jego zastępcy.

3. Do zawiadomienia załącza się projekt uchwały, spełniający warunki , o których mowa w art. 42a ust. 3 wraz z załączonym wykazem 500 podpisów mieszkańców powiatu popierających projekt.

4. Jeżeli zawiadomienie odpowiada warunkom określonym w ust. 2 i 3 , przewodniczący rady powiatu, w terminie 14 dni od jego doręczenia wydaje zarządzenie o przyjęciu zawiadomienia. Zarządzenie o przyjęciu zawiadomienia doręcza się niezwłocznie pełnomocnikowi komitetu.

5. W wypadku stwierdzenia braków formalnych zawiadomienia lub projektu uchwały, o którym mowa w ust. 3, przewodniczący, nie później niż w terminie 14 dni od dnia otrzymania zawiadomienia , wzywa pełnomocnika komitetu do ich usunięcia w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania.

6. Nieusunięcie braków jest podstawą podjęcia przez radę powiatu uchwały w przedmiocie odmowy przyjęcia zawiadomienia wraz z załączonym projektem.

7. Uchwała, o której mowa w ust. 6, podlega zaskarżeniu do właściwego miejscowo wojewody, w terminie 30 dni od dnia doręczenia uchwały. Wojewoda wydaje rozstrzygnięcie w trybie art. 76 ust. 1.

Art. 42d. 1. Rozpatrzenie projektu uchwały przez radę powiatu następuje w terminie 3 miesięcy od daty wniesienia projektu uchwały do przewodniczącego rady powiatu.

2. Termin, o którym mowa w ust. 1 , ulega zawieszeniu w przypadku wszczęcia postępowania administracyjnego lub sędowo-administracyjnego. Zawieszenie ustaje w momencie uprawomocnienia się rozstrzygnięcia w danym postępowaniu.

3.. W pracach nad projektem uchwały komitet reprezentuje przedstawiciel lub osoba uprawniona do jego zastępstwa w trybie i na zasadach określonych w statucie powiatu.

4.. Wydatki związane z wykonywaniem inicjatywy uchwałodawczej przez mieszkańców powiatu pokrywa komitet.

Art. 42e. Komitet ulega rozwiązaniu po upływie 3 miesięcy od daty:

- 1) zakończenia postępowania uchwałodawczego,
- 2) podjęcia przez radę powiatu uchwały w przedmiocie odmowy przyjęcia zawiadomienia wraz z załączonym projektem.

3) Po Rozdziale 9 wprowadza się Rozdział 9a w brzmieniu:

„Rozdział 9a

Art. 92a. Kto przemocą, groźbą bezprawną lub podstępem przeszkadza w wykonywaniu inicjatywy uchwałodawczej przez mieszkańców powiatu albo przez nadużycie stosunku zależności wywiera wpływa na jej wykonywanie

– podlega karze pozbawienia wolności od 3 miesięcy do lat 5.”

Art. 3

W ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (t. j. Dz.U. z 2016 r. poz. 486, 1948 i 2260) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 18 po pkt 21 dodaje się pkt 22 w brzmieniu:

„22) rozpatrywanie inicjatyw uchwałodawczych mieszkańców województwa, o których mowa w Rozdziale 8a.”

2) Po rozdziale 8 wprowadza się rozdział 8a w brzmieniu:

„ Rozdział 8a

Inicjatywa uchwałodawcza mieszkańców województwa

Art. 91a. 1. Grupa mieszkańców województwa lub miasta będącego siedzibą wojewody lub władz samorządowych województwa, licząca co najmniej 1 000 osób, mających prawo wybierania radnych do sejmiku województwa, może wystąpić z inicjatywą uchwałodawczą przez złożenie podpisów pod projektem uchwały.

2. Projekt uchwały musi dotyczyć spraw, o których mowa w art. 14 ust. 1.

3. Projekt uchwały musi odpowiadać wymogom zawartym w statucie województwa. Wniesienie projektu uchwały nie stanowi przeszkody do wniesienia innego projektu, w tym także przez grupę obywateli, w tej samej sprawie.

4. Projekt uchwały, w stosunku do którego postępowanie uchwałodawcze nie zostało zakończone w trakcie kadencji sejmiku województwa, w której został wniesiony, jest rozpatrywany przez sejmik województwa następnej kadencji bez potrzeby ponownego wniesienia projektu uchwały. W takim przypadku przewodniczący sejmiku województwa zarządza ponowne drukowanie projektu uchwały oraz jej doręczenie radnym.

Art. 91b. 1. Czynności związane z przygotowaniem projektu uchwały, jej rozpowszechnieniem, kampanią promocyjną, a także organizacja zbierania podpisów mieszkańców województwa

popierających projekt , wykonuje komitet inicjatywy uchwałodawczej, zwany dalej „komitetem”. Komitet występuje pod nazwą uzupełnioną o tytuł projektu uchwały.

2. Komitet może utworzyć grupa mieszkańców województwa licząca co najmniej 10 osób, którzy mają prawo wybierania do sejmiku województwa i złożyli pisemne oświadczenie o przystąpieniu do komitetu ze wskazaniem imienia (imion) i nazwiska, adresu zamieszkania oraz numeru ewidencyjnego PESEL.

3. W imieniu i na rzecz komitetu występuje pełnomocnik komitetu lub jego zastępca, wskazani w pisemnym oświadczeniu pierwszych 10 osób tworzących komitet.

Art. 91c. 1. Po zebraniu 1 000 podpisów mieszkańców województwa popierających projekt , pełnomocnik komitetu zawiadamia przewodniczącego sejmiku województwa o utworzeniu komitetu.

2. W zawiadomieniu podaje się:

- 1) pełną nazwę komitetu oraz dokładny adres jego siedziby,
- 2) dane, o których mowa w art. 91b ust. 2,
- 3) dane: imię (imiona) i nazwisko, adres zamieszkania i numer ewidencyjny PESEL pełnomocnika komitetu oraz jego zastępcy.

3. Do zawiadomienia załącza się projekt uchwały, spełniający warunki , o których mowa w art. 91a ust. 3 wraz z załączonym wykazem 1 000 podpisów mieszkańców województwa popierających projekt.

4. Jeżeli zawiadomienie odpowiada warunkom określonym w ust. 2 i 3 , przewodniczący sejmiku województwa, w terminie 14 dni od jego doręczenia wydaje zarządzenie o przyjęciu zawiadomienia. Zarządzenie o przyjęciu zawiadomienia doręcza się niezwłocznie pełnomocnikowi komitetu.

5. W wypadku stwierdzenia braków formalnych zawiadomienia lub projektu uchwały, o którym mowa w ust. 3, przewodniczący, nie później niż w terminie 14 dni od dnia otrzymania zawiadomienia, wzywa pełnomocnika komitetu do ich usunięcia w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania.

6. Nieusunięcie braków jest podstawą podjęcia przez sejmik województwa uchwały w przedmiocie odmowy przyjęcia zawiadomienia wraz z załączonym projektem uchwały.

7. Uchwała, o której mowa w ust. 6, podlega zaskarżeniu do właściwego miejscowo wojewody, w terminie 30 dni od dnia doręczenia uchwały. Wojewoda wydaje rozstrzygnięcie w trybie art. 78 ust. 1.

Art. 91d. 1. Rozpatrzenie projektu uchwały przez sejmik samorządowy przeprowadza się w terminie 3 miesięcy od daty wniesienia projektu uchwały do przewodniczącego sejmiku województwa.

2. Termin, o którym mowa w ust. 1 , ulega zawieszeniu w przypadku wszczęcia postępowania administracyjnego lub sądowo-administracyjnego. Zawieszenie ustaje w momencie uprawomocnienia się rozstrzygnięcia w danym postępowaniu.

3. W pracach nad projektem uchwały komitet reprezentuje przedstawiciel lub osoba uprawniona do jego zastępstwa w trybie i na zasadach określonych w statucie sejmiku samorządowego.

4. Wydatki związane z wykonywaniem inicjatywy uchwałodawczej przez mieszkańców województwa pokrywa komitet.

Art. 91e. Komitet ulega rozwiązaniu po upływie 3 miesięcy od daty:

- 1) zakończenia postępowania uchwałodawczego,
- 2) podjęcia przez sejmik województwa uchwały w przedmiocie odmowy przyjęcia zawiadomienia wraz z załączonym projektem uchwały.
- 3) Po Rozdziale 8 wprowadza się Rozdział 8a w brzmieniu:

„Rozdział 8a

Art. 91f. Kto przemocą, groźbą bezprawną lub podstępem przeszkadza w wykonywaniu inicjatywy uchwałodawczej przez mieszkańców województwa albo przez nadużycie stosunku zależności wywiera wpływa na jej wykonywanie
– podlega karze pozbawienia wolności od 3 miesięcy do lat 5.”

Art. 4

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

1. Potrzeba i cel wydania ustawy.

Celem przedłożonego projektu jest wprowadzenie do polskiego systemu prawnego możliwości wykonywania przez mieszkańców gminy, powiatu oraz województwa inicjatywy uchwałodawczej.

Wprawdzie obecnie nie ma prawnych przeszkód by zagadnienie to było uregulowane w statutach poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego, ale niestety samorządy nie korzystają z takiej możliwości. Zgodnie z obowiązującym prawem mieszkańcy poszczególnych jednostek mogą podejmować decyzje w głosowaniu powszechnym, np. w wyborach czy w referendum lub za pośrednictwem organów gminy, powiatu, czy województwa, jednakże nie mają prawa do bezpośredniego sporządzania i wnoszenia projektów uchwał oraz brania udziału w procesie uchwałodawczym. Dzięki obywatelskiej inicjatywie uchwałodawczej mieszkańcy gmin, powiatów oraz województw zyskają kolejny, tym razem bezpośredni, instrument wpływania na działalność lokalnej władzy, na rozstrzygnięcie istotnych problemów lokalnej wspólnoty. Należy dodać, że projekt ustawy znacząco ogranicza wymogi stawiane organizatorom inicjatywy uchwałodawczej w stosunku do wymogów stawianych przez ustawę z dnia 24 czerwca 1999 r. o wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli (Dz. U. z 1999 r. Nr 62, poz. 688, ze zm.) organizatorom inicjatywy ustawodawczej.

Projektodawcy skorzystali jednak z niektórych uregulowań zawartych w tej ustawie. Zważywszy na obszar obowiązywania tej ustawy oraz na to, iż dotyczy ona inicjatywy ustawodawczej tj. aktu prawa

o najwyższej randze (poza Konstytucją), w projekcie ustawy inicjatywa uchwałodawcza została dostosowana do lokalnych potrzeb mieszkańców (ilość podpisów pod inicjatywą, liczebność komitetu, tryb zgłaszania inicjatywy itd.).

Wreszcie należy dodać, wprowadzenie w życie projektowanej instytucji spowoduje zwiększenie aktywności mieszkańców danej jednostki samorządowej, co samo w sobie jest pożądane.

2. Rzeczywisty stan w dziedzinie, która ma być unormowana oraz różnica pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym.

Jak podano w pkt 1 uzasadnienia w aktualnym stanie prawnym nie ma przepisu prawa o randze ustawowej, który wprost umożliwiałby obywatelom podejmowanie inicjatywy uchwałodawczej. Wprawdzie istnieje możliwość uregulowania tej sprawy w statutach poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego, ale niewiele jednostek z tego skorzystała.

W takiej sytuacji projekt ustawy stworzy obywatelom dodatkowy instrument wpływania na działania swojej lokalnej władzy publicznej.

3. Przewidywane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne i źródła finansowania.

Projekt będzie miał bardzo pozytywne skutki społeczne, gdyż spowoduje zwiększenie aktywności obywateli w zakresie spraw wpływających na życie mieszkańców gminy, powiatu oraz województwa. Dzięki inicjatywie uchwałodawczej mieszkańcy tych jednostek będą mogli przedstawiać swojemu samorządowi projekty uchwał dotyczących ich spraw, problemów i postulatów, którymi rady gmin, powiatów oraz sejmiki samorządowe muszą się zająć.

W zakresie skutków gospodarczych wdrożenie projektu także będzie miało pozytywne znaczenie, gdyż dzięki możliwości zgłaszania inicjatyw uchwałodawczych w wielu przypadkach publiczne środki będą lepiej wykorzystywane., co też przełoży się na lepsze wykorzystanie tych środków (skutki finansowe).

Wreszcie należy dodać, że uchwalenie projektu ustawy uzupełni lukę w przepisach prawa, która w obecnym stanie prawnym uniemożliwia obywatelom zgłaszanie projektów uchwał regulujących w inny sposób funkcjonowanie gminy, powiatu, czy województwa oraz życie mieszkańców tych jednostek.

4. Źródła finansowania, jeżeli projekt niesie obciążenia dla budżetu państwa lub jednostek samorządu terytorialnego

Projekt ustawy nie niesie żadnych obciążeń dla budżetu państwa ani budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Wszelkie koszty inicjatywy uchwałodawczej pokrywają jej organizatorzy, co wprost wynika z projektu.

5. Założenia projektów podstawowych aktów wykonawczych

Projekt ustawy nie przewiduje wydania aktów wykonawczych.

6. Ocena zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej

Przedkładany projekt ustawy nie jest niezgodny z prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 6 kwietnia 2017 r.

BAS-WAPEiM-634/17

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Marek Sowa)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt ustawy zakłada zmianę ustaw: z dnia 8 marca o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, ze zmianami), z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r., poz. 814, ze zmianami), z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2016 r. poz. 486, ze zmianami). Projekt przewiduje wprowadzenie – na poziomie jednostek samorządu terytorialnego: gminnych, powiatowych oraz wojewódzkich – instytucji inicjatywy uchwałodawczej wykonywanej przez mieszkańców gminy, powiatu, województwa. Projekt uchwały musi dotyczyć spraw należących do właściwości – odpowiednio – rady gminy, rady powiatu, samorządu województwa.

Proponowana ustawa ma wejść w życie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Prawo UE nie reguluje kwestii uprawnień do podejmowania inicjatywy uchwałodawczej na terenie jednostki samorządu terytorialnego.


3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Przepisy projektu nie należą do materii regulacji prawa Unii Europejskiej.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Akceptował:
Wicedyrektor
Biura Analiz Sejmowych



Wojciech Arndt

Warszawa, 6 kwietnia 2017 r.

BAS-WAPEiM-635/17

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców poseł Marek Sowa) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt ustawy zakłada zmianę ustaw: z dnia 8 marca o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, ze zmianami), z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r., poz. 814, ze zmianami), z dnia 5 czerwca o 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2016 r. poz. 486, ze zmianami). Projekt przewiduje wprowadzenie – na poziomie jednostek samorządu terytorialnego: gminnych, powiatowych oraz wojewódzkich – instytucji inicjatywy uchwałodawczej wykonywanej przez mieszkańców gminy, powiatu, województwa. Projekt uchwały musi dotyczyć spraw należących do właściwości – odpowiednio – rady gminy, rady powiatu, samorządu województwa.

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

Akceptował:
Wicedyrektor
Biura Analiz Sejmowych



Wojciech Arndt

