



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Prezes Rady Ministrów
DSP.WPL.140.73.2017.ML

Warszawa, 26 lipca 2017 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

przekazuję przyjęte przez Radę Ministrów **stanowisko** wobec poselskiego projektu ustawy:

**- o zmianie ustawy – Prawo lotnicze
(druk nr 1531).**

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Ministra Infrastruktury i Budownictwa do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

Łączę wyrazy szacunku

(-) Beata Szydło

Stanowisko Rządu
do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo lotnicze
(druk nr 1531)

I. Przedmiot regulacji

Projektowana regulacja przewiduje zmianę *ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze* (Dz. U. z 2017 r. poz. 959 i 1089), zwanej dalej „ustawą – Prawo lotnicze”, polegającą na dodaniu art. 121a.

Projektowane przepisy zakładają utworzenie jawnego rejestru, w którym miałyby być zamieszczane informacje na temat lotów statkami powietrznymi Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, Marszałka Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, Prezesa Rady Ministrów oraz członków Rady Ministrów.

Przedmiotowe informacje, obejmujące: imię, nazwisko i stanowisko osoby przewożonej, a także datę oraz miejsce wylotu i przylotu, miałyby być przekazywane przez podmiot, który organizuje lot, w terminie 14 dni od dnia, w którym zakończył się lot.

Zgodnie z projektem, rejestr będzie prowadzony przez Ministra Obrony Narodowej i udostępniany w Biuletynie Informacji Publicznej MON.

Natomiast podmioty obowiązane do przekazywania informacji do rejestru, sposób przekazywania tych informacji oraz wzór informacji zostaną określone przez Prezesa Rady Ministrów w drodze rozporządzenia.

Jak wynika z uzasadnienia projektu, zgodnie z art. 61 Konstytucji RP obywatel ma prawo do informacji o działalności organów władzy publicznej oraz osób pełniących funkcje publiczne, które w opinii projektodawcy obejmuje również prawo obywateli do informacji na temat lotów najważniejszych osób w państwie. Mając na uwadze, że przeloty przedstawicieli władzy publicznej, o których mowa w projekcie, są finansowane ze środków pochodzących z budżetu państwa powinny być one możliwie transparentne. W obecnym stanie prawnym i faktycznym ww. informacje nie są podawane do publicznej wiadomości, a obowiązujące regulacje nie przewidują możliwości uzyskania informacji na temat lotów osób wskazanych w omawianym projekcie.

II. Ocena propozycji zawartych w projekcie

Na wstępie należy zauważyć, że ustawa – Prawo lotnicze reguluje stosunki prawne z zakresu lotnictwa cywilnego, a w szczególności zagadnienia dotyczące: organów administracji rządowej właściwych w sprawach lotnictwa cywilnego, eksploatacji statków powietrznych, eksploatacji lotnisk, personelu lotniczego, korzystania z przestrzeni powietrznej i organizacji ruchu lotniczego, badania zdarzeń lotniczych oraz lotniczej działalności gospodarczej. Celem ustawy – Prawo lotnicze jest przede wszystkim zapewnienie bezpieczeństwa eksploatacji statków powietrznych oraz użytkowania przestrzeni powietrznej.

Obowiązujące przepisy z zakresu lotnictwa cywilnego dotyczące przewozu najważniejszych osób w państwie związane są wyłącznie z użytkowaniem przestrzeni powietrznej.

Zgodnie z art. 130 ust. 6 pkt 4 ustawy – Prawo lotnicze nie pobiera się opłat nawigacyjnych za loty wykonywane wyłącznie w celu przewozu, w oficjalnej misji, panującego monarchy i jego najbliższej rodziny, głów państw, szefów rządu oraz ministrów; we wszystkich tych przypadkach cel lotu musi być potwierdzony odpowiednim oznaczeniem statusu lotu lub uwagą w planie lotu.

Kwestię korzystania z przestrzeni powietrznej przez statki powietrzne z przyznanym statusem reguluje *rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 25 listopada 2008 r. w sprawie struktury polskiej przestrzeni powietrznej oraz szczegółowych warunków i sposobu korzystania z tej przestrzeni* (Dz. U. 2014 r. poz. 351). Zgodnie z § 19 tego rozporządzenia lot statku powietrznego, na którego pokładzie znajdują się m.in. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej, Prezes Rady Ministrów, Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, wykonywany w misji oficjalnej, posiada status HEAD. Status HEAD dla lotów polskich statków powietrznych nadaje Szef Biura Ochrony Rządu, który informuje instytucję zapewniającą służby ruchu lotniczego o statkach powietrznych wykonujących lot o tym statusie. Informacje o osobach znajdujących się na pokładzie statku powietrznego przekazują do Szefa Biura Ochrony Rządu odpowiednie organy i podmioty nie później niż na 1 dzień przed planowanym lotem.

W kontekście obowiązujących regulacji dotyczących nadawania lotom polskim statków powietrznych statusu HEAD przez Szefa Biura Ochrony Rządu podlegającego ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych, nieuzasadnione jest nakładanie obowiązku prowadzenia rejestru lotów o statusie HEAD przez Ministra Obrony Narodowej.

Jednocześnie, mając na uwadze, że poselski projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo lotnicze (druk nr 1531) nie reguluje stosunków prawnych z zakresu lotnictwa cywilnego, a jego celem jest zapewnienie obywatelom RP dostępu do informacji publicznej, należy stwierdzić, że projektowana regulacja nie mieści się w zakresie przedmiotowym ustawy – Prawo lotnicze.

Ponadto, pozyskanie informacji, których dotyczy przedmiotowy projekt, jest możliwe na podstawie *ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej* (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764 oraz z 2017 r. poz. 933), regulującej w sposób kompleksowy zagadnienie prawa do informacji publicznej. Wobec powyższego zawarte w uzasadnieniu projektu twierdzenie, że obowiązujące regulacje nie przewidują możliwości uzyskania informacji na temat lotów osób wskazanych w omawianym projekcie jest bezpodstawne.

Jednocześnie należy zauważyć, że informacja na temat lotów najważniejszych osób w państwie, w szczególności oznaczonych statusem HEAD, w niektórych sytuacjach powinna mieć charakter informacji niejawnej, co w konsekwencji wymagać będzie oznaczania jej odpowiednią klauzulą.

Dodatkowo stwierdzić należy, że rozwiązania proponowane w poselskim projekcie mogą mieć niekorzystny wpływ na poziom bezpieczeństwa najważniejszych osób w państwie. Prowadzony i przekazywany na bieżąco do publicznej wiadomości jawny rejestr lotów może bowiem posłużyć do opracowania schematu wykorzystania transportu powietrznego przez najważniejsze osoby w państwie, szczególnie w przypadku zadań transportowych realizowanych w sposób regularny.

III. Stanowisko Rządu

Rada Ministrów wyraża negatywne stanowisko wobec poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo lotnicze (druk nr 1531).