



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VIII kadencja

**Druk nr 1535**  
Warszawa, 13 kwietnia 2017 r.

Pan  
Marek Kuchciński  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

## **- o zmianie ustawy - Prawo o ruchu drogowym.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Macieja Masłowskiego.

(-) Piotr Apel; (-) Wojciech Bakun; (-) Elżbieta Borowska; (-) Józef Brynkus; (-) Paweł Grabowski; (-) Marek Jakubiak; (-) Bartosz Józwiak; (-) Norbert Kaczmarczyk; (-) Jerzy Kozłowski; (-) Paweł Kukiz; (-) Jakub Kulesza; (-) Andrzej Maciejewski; (-) Maciej Masłowski; (-) Robert Mordak; (-) Błażej Parda; (-) Jarosław Porwich; (-) Stefan Romecki; (-) Tomasz Rzymkowski; (-) Jarosław Sachajko; (-) Krzysztof Sitarski; (-) Paweł Szramka; (-) Stanisław Tyszka.

**USTAWA**  
**z dnia ... 2017 r.**  
**o zmianie ustawy Prawo o ruchu drogowym**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. z 1997 r. nr 98 poz. 602 ze zm.) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 53 ust. 2 pkt 1 lit. c otrzymuje brzmienie:

„c) w wykonywaniu zadań związanych bezpośrednio z zapewnieniem bezpieczeństwa osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe wymienione w ust. 2a.”;

2) w art. 53:

a) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Osobami, zajmującymi kierownicze stanowiska państwowe, o których mowa w ust. 2 są wyłącznie:

1) Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej;

2) Prezes Rady Ministrów;

3) osoby wchodzące w skład delegacji obcych państw, w tym głowy obcych państw lub delegacji organizacji międzynarodowych przebywające na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;”

b) po ust. 2a dodaje się ust. 2b w brzmieniu:

„2b. Katalog osób wymienionych w ust. 2a nie może zostać rozszerzony przez przepisy wykonawcze wydane na podstawie ust. 4.”;

c) po ust. 2b dodaje się ust. 2c w brzmieniu:

„2c. Osoby wymienione w ust. 2a mogą korzystać z przejazdu samochodem uprzywilejowanym wyłącznie w związku z wykonywaniem obowiązków bezpośrednio związanych z pełnionym urzędem. Osoby wymienione w ust. 2a nie mogą korzystać z przejazdu samochodem uprzywilejowanym w celu prywatnym.”.

**Art. 2.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

Przedmiotem niniejszego projektu ustawy jest ograniczenie katalogu osób, które mogą korzystać z przejazdów kolumną pojazdów uprzywilejowanych do trzech kategorii osób: Prezydenta RP, Prezesa Rady Ministrów oraz zagranicznych delegacji dyplomatycznych (w tym w szczególności, delegacje głów państw). Nowelizacja zawiera wyrażony wprost zakaz wykorzystywania przejazdu pojazdem uprzywilejowanych do celów prywatnych uprawnionych osób, a więc wyklucza więc przejazd w formie uprzywilejowanej z pracy do domu.

Wnosząc niniejszy projekt, projektodawca kieruje się troską o stan bezpieczeństwa Obywateli, urzędników państwowych. Projekt ten jest podyktowany również szeregiem nieprawidłowości, które powstały w wyniku nadużywania przywileju polegającego na przejeździe samochodem uprzywilejowanym przez wysokich urzędników państwowych.

Obecnie katalog osób, którym przysługuje przejazd kolumną samochodów uprzywilejowanych jest niezwykle szeroki. Wynika to z przepisu rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie okoliczności, w jakich są używane pojazdy uprzywilejowane w kolumnach, który upoważnia ministra właściwego do spraw wewnętrznych do nadania takiego przywileju „osobom, które ze względu na dobro państwa należy objąć ochroną”. W praktyce, więc uprawnionym do przejazdu pojazdem uprzywilejowanym może zostać np. Prezydent RP ale również rzecznik Ministerstwa Obrony Narodowej.

Ponadto przepisy prawa o ruchu drogowym określa „osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe”, jako osoby będące w szczególności uprawnione do korzystania z przejazdu pojazdami uprzywilejowanymi (a więc z pominięciem przepisów o ruchu drogowym). Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 31 lipca 1981 r. o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe są to:

- 1) Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej;
- 2) Marszałek, Marszałek Senatu, Prezes Rady Ministrów, wicemarszałek Sejmu, wicemarszałek Senatu, wiceprezes Rady Ministrów, Prezes Najwyższej Izby Kontroli, minister, Prezes Narodowego Banku Polskiego, Rzecznik Praw Obywatelskich, Rzecznik Praw Dziecka, Rzecznik Finansowy, Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych, Prezes Instytutu Pamięci Narodowej – Komisji Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu, Przewodniczący Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji, Prezes Prokuraturii Generalnej Skarbu Państwa, wiceprezes Najwyższej Izby Kontroli, Szef Kancelarii Sejmu, Szef Kancelarii Senatu, zastępca Szefa Kancelarii Sejmu, zastępca Szefa Kancelarii Senatu, Szef Kancelarii Prezesa Rady

Ministrów, Szef Służby Cywilnej, Główny Inspektor Pracy, zastępca Głównego Inspektora Pracy, Kierownik Krajowego Biura Wyborczego;

- 3) Minister Stanu, Szef Kancelarii Prezydenta, zastępca Szefa Kancelarii Prezydenta, zastępca Prokuratora Generalnego, wiceprezes Prokuratury Generalnej Skarbu Państwa;
- 4) Prezes Polskiej Akademii Nauk, sekretarz stanu, członek Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji, pierwszy zastępca Prezesa Narodowego Banku Polskiego, podsekretarz stanu (wiceminister), wiceprezes Narodowego Banku Polskiego, Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich, Zastępca Rzecznika Praw Dziecka, Zastępca Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych, Zastępca Rzecznika Finansowego, kierownik urzędu centralnego, wiceprezes Polskiej Akademii Nauk, wojewoda, zastępca kierownika urzędu centralnego, wicewojewoda.

Projekt ustawy zmierza do ograniczenia zakresu osób, które będą mogły poruszać się kolumną pojazdów uprzywilejowanych. Według zmienionego art. 53 ust. 2 pkt 1 lit. c ustawy prawo o ruchu drogowym, uprzywilejowane będą pojazdy uczestniczące w wykonywaniu zadań związanych bezpośrednio z zapewnieniem bezpieczeństwa osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe wymienione w nowo dodanym ust. 2a. Będą nimi wyłącznie:

- 1) Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej;
- 2) Prezes Rady Ministrów;
- 3) osoby wchodzące w skład delegacji obcych państw, w tym głowy obcych państw, lub delegacji organizacji międzynarodowych przebywające na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Zgodnie z nowo dodanym ust. 2b katalog osób wymienionych w ust. 2a nie będzie mógł zostać rozszerzony przez przepisy wykonawcze wydane na podstawie ust. 4, a więc np. rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie okoliczności, w jakich są używane pojazdy uprzywilejowane w kolumnach.

Istotną regulacją jest nowy ust. 2c, który stanowi, że osoby wymienione w ust. 2a mogą korzystać z przejazdu samochodem uprzywilejowanym wyłącznie w związku z wykonywaniem obowiązków bezpośrednio związanych z pełnionym urzędem. Wykluczone jest wykorzystanie przejazdu uprzywilejowanego do celów prywatnych. Przepis ten został sformułowany z uwagi na liczne nadużycia, do jakich dochodziło w związku z poruszaniem się przez polityków kolumnami pojazdów uprzywilejowanych.

Opinia publiczna od wielu lat przekonuje się o tym, że tzw. „jazda na sygnale” jest wykorzystywana przez VIP-ów także do celów prywatnych. Podróże do domu, czy na

uroczystości o charakterze prywatnym, a nie państwowym to jedne z najjaskrawszych przykładów. Nadużycia te często kończą się groźnymi wypadkami, co mieliśmy okazję zauważyć na przestrzeni choćby ostatnich miesięcy. Obecne zasady poruszania się w formie uprzywilejowanej przez urzędników wysokiego szczebla stanowią, więc zagrożenie dla bezpieczeństwa Obywateli, ale również dla samych osób zajmujących kierownicze stanowiska. Również w poprzednich latach dochodziło do tego typu wydarzeń z udziałem najważniejszych osób w państwie, co zostało wykazane przez Ministra Spraw Wewnętrznych. Według wnioskodawców niniejszy projekt ma na celu eliminację nadużyć we wskazanym zakresie.

### **Źródła finansowania, jeżeli projekt niesie obciążenia dla budżetu państwa lub jednostek samorządu terytorialnego**

Projektowana ustawa nie rodzi skutków finansowych dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

### **Ocena zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej**

Przedkładany projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 20 kwietnia 2017 r.

BAS-WAPEiM-720/17

Pan  
Marek Kuchciński  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

### **Opinia**

**w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Maciej Masłowski)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

#### **1. Przedmiot projektu ustawy**

Projekt ustawy przewiduje zmianę art. 53 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1948, ze zmianami). Zgodnie z proponowaną regulacją kierujący pojazdem uprzywilejowanym będzie mógł, pod warunkiem zachowania szczególnej ostrożności, nie stosować się do przepisów o ruchu pojazdów, zatrzymaniu i postoju oraz do znaków i sygnałów drogowych w razie, gdy uczestniczy w wykonywaniu zadań związanych bezpośrednio z zapewnieniem bezpieczeństwa osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe. W rozumieniu zmienianego przepisu osobami tymi byłyby wyłącznie: Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej, Prezes Rady Ministrów oraz osoby wchodzące w skład delegacji obcych państw, w tym głowy obcych państw lub delegacji organizacji międzynarodowych przebywające na terytorium RP. W projekcie sformułowano zakaz rozszerzania katalogu tych osób przez przepisy wykonawcze. Jednocześnie wskazano, że osoby te będą mogły korzystać z przejazdu samochodem uprzywilejowanym wyłącznie w związku z wykonywaniem obowiązków bezpośrednio związanych z pełnionym urzędem, natomiast nie będą mogły korzystać z przejazdu samochodem uprzywilejowanym w celu prywatnym.

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

## **2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem**

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii zawartych w przepisach opiniowanego projektu.

## **3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej**

Przepisy projektu nie należą do materii regulacji prawa UE.

## **4. Konkluzja**

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Akceptował:  
Wicedyrektor  
Biura Analiz Sejmowych

  
Wojciech Arndt

Warszawa, 20 kwietnia 2017 r.

BAS-WAPEiM-721/17

Pan  
Marek Kuchciński  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

### Opinia

**w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Maciej Masłowski) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej**

Projekt ustawy przewiduje zmianę art. 53 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1948, ze zmianami). Zgodnie z proponowaną regulacją kierujący pojazdem uprzywilejowanym będzie mógł, pod warunkiem zachowania szczególnej ostrożności, nie stosować się do przepisów o ruchu pojazdów, zatrzymaniu i postoju oraz do znaków i sygnałów drogowych w razie, gdy uczestniczy w wykonywaniu zadań związanych bezpośrednio z zapewnieniem bezpieczeństwa osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe. W rozumieniu zmienianego przepisu osobami tymi byłyby wyłącznie: Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej, Prezes Rady Ministrów oraz osoby wchodzące w skład delegacji obcych państw, w tym głowy obcych państw lub delegacji organizacji międzynarodowych przebywające na terytorium RP. W projekcie sformułowano zakaz rozszerzania katalogu tych osób przez przepisy wykonawcze. Jednocześnie wskazano, że osoby te będą mogły korzystać z przejazdu samochodem uprzywilejowanym wyłącznie w związku z wykonywaniem obowiązków bezpośrednio związanych z pełnionym urzędem, natomiast nie będą mogły korzystać z przejazdu samochodem uprzywilejowanym w celu prywatnym.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

**Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

Akceptował:  
Wicedyrektor  
Biura Analiz Sejmowych

  
Wojciech Arndt



SĄD NAJWYŻSZY  
Rzeczypospolitej Polskiej

Pierwszy Prezes Sądu Najwyższego  
Prof. dr hab. Małgorzata Gersdorf

Warszawa, dnia 28 kwietnia 2017 r.

BSA II-021-162/17

Pan  
Adam Podgórski  
Zastępca Szefa  
Kancelarii Sejmu

*Szanowny Panie Ministrze,*

W odpowiedzi na pismo z dnia 18 kwietnia 2017 r., GMS-WP-173-107/17 uprzejmie informuję, że Sąd Najwyższy na podstawie art. 1 pkt 3 ustawy o Sądzie Najwyższym z dnia 23 listopada 2002 r. (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 1254 ze zm.) nie uznaje za celowe opiniowania *poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym*.

*Z wyrazami szacunku*

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L. dz. ....

Data wpływu **04.05.2017** .....