



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja

Druk nr 1689

Warszawa, 30 czerwca 2017 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o przedsiębiorstwie państwowym "Porty Lotnicze".

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Marka Suskiego.

(-) Waldemar Andzel; (-) Ryszard Bartosik; (-) Barbara Bartuś; (-) Joanna Borowiak; (-) Bożena Borys-Szopa; (-) Lidia Burzyńska; (-) Szymon Giżyński; (-) Jarosław Gonciarz; (-) Jerzy Gosiewski; (-) Piotr Kaleta; (-) Lech Kołakowski; (-) Robert Kołakowski; (-) Joanna Kopcińska; (-) Jarosław Krajewski; (-) Krzysztof Kubów; (-) Andrzej Matusiewicz; (-) Piotr Pyzik; (-) Marek Suski; (-) Jolanta Szczypińska; (-) Jacek Świat; (-) Sylwester Tułajew; (-) Jan Warzecha; (-) Tadeusz Woźniak; (-) Łukasz Zbonikowski; (-) Maria Zuba.

U S T A W A

z dnia 2017 r.

o przedsiębiorstwie państwowym „Porty Lotnicze”

Rozdział 1

Przepisy ogólne

Art. 1. Ustawa określa przedmiot działalności, organizację i funkcjonowanie przedsiębiorstwa państwowego „Porty Lotnicze”, zwanego dalej „PPL”, utworzonego na podstawie ustawy z dnia 23 października 1987 r. o przedsiębiorstwie państwowym „Porty Lotnicze” (Dz. U. poz. 185 oraz z 2006 r. poz. 550).

Art. 2. 1. PPL jest samodzielną i samofinansującą się jednostką organizacyjną prowadzącą działalność w zakresie i na zasadach określonych w ustawie i statucie.

2. Do PPL nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 25 września 1981 r. (Dz. U. z 2015 r. poz. 1543) o samorządzie załogi przedsiębiorstwa państwowego.

Art. 3. 1. PPL posiada osobowość prawną.

2. PPL podlega obowiązkowi wpisu do rejestru przedsiębiorstw państwowych na zasadach określonych w ustawie z dnia 25 września 1981 r. o przedsiębiorstwach państwowych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1384, z 2015 r. poz. 1322 oraz z 2016 r. poz. 1948 i 2260) oraz ustawie z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 687, 996 i 1579).

3. Siedzibą PPL jest miasto stołeczne Warszawa.

Art. 4. 1. PPL występuje w obrocie we własnym imieniu i na własny rachunek.

2. Skarb Państwa nie odpowiada za zobowiązania PPL, a PPL nie odpowiada za zobowiązania Skarbu Państwa.

Art. 5. PPL prowadzi samodzielną gospodarkę finansową i rachunkowość na zasadach określonych w odrębnych przepisach.

Rozdział 2

Działalność

Art. 6. Przedmiotem działalności PPL jest:

- 1) budowa, przebudowa, utrzymanie i eksploatacja lotnisk oraz lotniczych urządzeń naziemnych;
- 2) budowa, przebudowa, utrzymanie i eksploatacja infrastruktury okołolotniskowej;
- 3) świadczenie usług lotniczych związanych ze startem, lądowaniem i parkowaniem statków powietrznych i innych związanych z obsługą operacji lotniczych;
- 4) świadczenie usług lotniczych związanych z obsługą statków powietrznych, załóg, pasażerów oraz ładunków (towarów i poczty);
- 5) świadczenie usług pozalotniczych związanych z działalnością lotniska, w szczególności usług gastronomicznych, handlu detalicznego, hotelarskich, promocji i reklamy oraz związanych z wynajmem powierzchni, obiektów i urządzeń;
- 6) świadczenie usług zarządzania lotniskami;
- 7) świadczenie usług zarządzania infrastrukturą lotniskową (lotniczą i pozalotniczą) i okołolotniskową;

Art. 7. PPL może wykonywać, po uzyskaniu zgody ministra właściwego do spraw transportu, inną działalność, jeżeli nie ogranicza ona działalności określonej w art. 6. Podjęcie takiej działalności podlega ujawnieniu w rejestrze przedsiębiorców.

Art. 8. Działalność, o której mowa w art. 6 i 7, PPL prowadzi z uwzględnieniem zadań realizowanych na rzecz bezpieczeństwa oraz obronności państwa, a w przypadkach, o których mowa w art. 6 pkt 1 i 3, także z uwzględnieniem uprawnień instytucji zapewniających służby żeglugi powietrznej.

Art. 9. 1. PPL w ramach prowadzonej działalności, za zgodą ministra właściwego do spraw transportu, może tworzyć spółki z innymi podmiotami.

2. Warunki i zasady tworzenia oraz funkcjonowanie spółek, o których mowa w ust. 1, określają odrębne przepisy.

Art. 10. 1. PPL prowadzi działalność zgodnie z następującymi planami działalności, zgodnymi z polityką transportową kraju:

- 1) pięcioletnim, corocznie aktualizowanym;

2) rocznym, w skład którego wchodzi plan finansowy obejmujący rok obrotowy pokrywający się z rokiem kalendarzowym.

2. Prezes PPL przedstawia do zatwierdzenia ministrowi właściwemu do spraw transportu zaopiniowane przez Radę Nadzorczą projekty planów, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 2, w terminie do dnia 31 października każdego roku.

3. Minister właściwy do spraw transportu zatwierdza plany, o których mowa ust. 1 pkt 1 i 2, w terminie 45 dni od dnia otrzymania ich projektów.

4. Do terminu, o którym mowa w ust. 3, nie wlicza się czasu niezbędnego na wprowadzenie przez PPL korekty planów.

5. Do czasu zatwierdzenia planów PPL działa w oparciu o ich projekty.

Art. 11. 1. Prezes PPL jest obowiązany do sporządzenia:

- 1) corocznego sprawozdania z działalności PPL;
- 2) sprawozdania finansowego wraz z opinią biegłego rewidenta i raportem z badania za ubiegły rok obrotowy.

2. Sprawozdania, o których mowa w ust. 1, po ich zaopiniowaniu przez Radę Nadzorczą są przedkładane przez Prezesa PPL w terminie do dnia 31 marca każdego roku do zatwierdzenia ministrowi właściwemu do spraw transportu.

3. Minister właściwy do spraw transportu zatwierdza sprawozdania, o których mowa w ust. 1, w terminie 45 dni od dnia ich otrzymania.

4. Do terminu, o którym mowa w ust. 3, nie wlicza się czasu niezbędnego na wprowadzenie przez PPL korekty sprawozdań.

Rozdział 3

Organizacja PPL

Oddział 1

Przepisy ogólne

Art. 12. 1. Organami PPL są Prezes PPL i Rada Nadzorcza.

2. Organy PPL w zakresie swojej właściwości prowadzą działalność i realizują zadania PPL.

Art. 13. 1. Organizację i funkcjonowanie PPL określa statut PPL.

2. Minister właściwy do spraw transportu, w drodze zarządzenia, nadaje PPL statut oraz dokonuje jego zmian.

3. Z wnioskiem o zmianę statutu występuje do ministra właściwego do spraw transportu Prezes PPL, po uzyskaniu opinii Rady Nadzorczej.

4. Statut określa w szczególności:

- 1) tryb działania organów PPL;
- 2) system kontroli wewnętrznej;
- 3) zasady wyznaczania kandydatów na członków organów spółek, w których PPL posiada udziały i akcje;
- 4) zasady sprawowania przez PPL nadzoru w spółkach oraz zasady zbywania udziałów lub akcji w spółkach, w których PPL posiada udziały i akcje.

Art. 14. 1. Zakres działania i sposób funkcjonowania jednostek organizacyjnych oraz podział obowiązków określa regulamin organizacyjny PPL.

2. Regulamin organizacyjny PPL zatwierdza Prezes PPL po uzyskaniu pozytywnej opinii Rady Nadzorczej.

Oddział 2

Prezes PPL

Art. 15. 1. Prezes PPL kieruje działalnością PPL i reprezentuje PPL na zewnątrz.

2. Prezes PPL zapewnia realizację zadań PPL w zakresie obronności i bezpieczeństwa państwa oraz innych zadań określonych w odrębnych przepisach.

3. Prezesa PPL powołuje i odwołuje minister właściwy do spraw transportu.

4. Prezesem PPL może być osoba, która spełnia wymogi określone w art. 22 ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym (Dz. U. poz. 2259).

Oddział 3

Rada Nadzorcza

Art. 16. 1. Do zadań Rady Nadzorczej należy:

- 1) ocena projektów rocznych planów działalności PPL oraz projektów zmian tych planów;
- 2) ocena projektów pięcioletnich planów działalności PPL oraz projektów zmian tych planów;
- 3) ocena sprawozdań, o których mowa w art. 11;
- 4) opiniowanie wniosków Prezesa PPL dotyczących podziału zysku albo pokrycia strat;
- 5) opiniowanie zmiany statutu PPL;

- 6) nadzór nad gospodarką finansową PPL;
- 7) opiniowanie regulaminu organizacyjnego
- 8) wybór biegłego rewidenta do badania sprawozdania finansowego PPL;
- 9) składanie ministrowi właściwemu do spraw transportu corocznego pisemnego sprawozdania z działalności rady nadzorczej.

2. Prezes PPL udostępnia radzie, na jej żądanie, w terminach określonych w regulaminie rady nadzorczej, wszelkie dokumenty, sprawozdania i wyjaśnienia związane z działalnością PPL.

Art. 17. 1. Rada Nadzorcza liczy od trzech do pięciu członków.

2. Członków Rady Nadzorczej powołuje i odwołuje minister właściwy do spraw transportu.

3. Minister właściwy do spraw transportu powierza jednemu z członków rady nadzorczej pełnienie funkcji przewodniczącego Rady Nadzorczej.

4. Członkiem Rady Nadzorczej może być osoba, która spełnia wymogi określone w art. 19 ust. 1–5 ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym.

Art. 18. Członkowie Rady Nadzorczej są powoływani na wspólną pięcioletnią kadencję.

Art. 19. Prezes PPL, Wiceprezesi PPL, kierownik jednostki organizacyjnej PPL oraz zatrudniony w PPL główny księgowy, radca prawny lub adwokat nie może być jednocześnie członkiem rady nadzorczej.

Art. 20. 1. Rada Nadzorcza wykonuje swoje obowiązki kolegialnie, może jednak delegować swoich członków do samodzielnego pełnienia określonych czynności nadzorczych.

2. Rada Nadzorcza podejmuje decyzje w drodze uchwały.

3. Uchwały Rady Nadzorczej zapadają bezwzględną większością głosów. W przypadku równości głosów rozstrzyga głos przewodniczącego Rady Nadzorczej.

Art. 21. 1. Członkom Rady Nadzorczej przysługuje wynagrodzenie, które przyznaje i określa minister właściwy do spraw transportu.

2. Członkom Rady Nadzorczej przysługuje zwrot kosztów związanych z udziałem w pracach Rady Nadzorczej.

Rozdział 4

Nadzór nad PPL

Art. 22. Minister właściwy do spraw transportu sprawuje nadzór nad PPL.

Art. 23. Minister właściwy do spraw transportu dokonuje kontroli i oceny działalności PPL i jego organów.

Art. 24. Minister właściwy do spraw transportu ma prawo nałożyć na PPL obowiązek wprowadzenia do planu pięcioletniego i planu rocznego, o których mowa w art. 10, określonego zadania lub wyznaczyć zadanie poza tymi planami.

Art. 25. Minister właściwy do spraw transportu w razie stwierdzenia, że decyzja Prezesa PPL jest sprzeczna z prawem, wstrzymuje jej wykonanie oraz zobowiązuje Prezesa PPL do jej zmiany lub uchylecia.

Art. 26. Minister właściwy do spraw transportu powołuje i odwołuje, na wniosek Prezesa PPL, od dwóch do pięciu Wiceprezesów PPL.

Rozdział 5

Przepisy przejściowe i końcowe

Art. 27. 1. Minister właściwy do spraw transportu powoła Prezesa PPL w terminie 30 dni od dnia wejścia w życie ustawy.

2. Do dnia powołania Prezesa PPL zadania Prezesa PPL wykonuje osoba zajmująca stanowisko Naczelnego dyrektora PPL w dniu wejścia w życie ustawy.

Art. 28. Minister właściwy do spraw transportu powoła 5 członków pierwszej Rady Nadzorczej w terminie 14 dni od dnia wejścia w życie ustawy.

Art. 29. Z dniem wejścia w życie ustawy rozwiązaniu ulegają dotychczasowe organy PPL. Wygasają wszelkie uprawnienia przysługujące członkom dotychczasowych organów PPL na podstawie ustawy z dnia 23 października 1987 r. o przedsiębiorstwie państwowym „Porty Lotnicze”.

Art. 30. Traci moc ustawa z dnia 23 października 1987 r. o przedsiębiorstwie państwowym „Porty Lotnicze”.

Art. 31. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

1. Wyjaśnienie potrzeby i celu wydania aktu

Uchwalenie nowej ustawy o Przedsiębiorstwie Państwowym „Porty Lotnicze” jest niezbędne przede wszystkim ze względu na konieczność zaktualizowania podstaw prawnych działania Przedsiębiorstwa Państwowego Porty Lotnicze”, zwanego dalej „PPL”, które w dotychczasowej formie nawiązują do regulacji prawnych Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej, a tym samym nie pozwalają na poprawne funkcjonowanie w realiach gospodarki rynkowej Rzeczypospolitej Polskiej, oraz ogólnie pojętego rynku międzynarodowego.

W związku z powyższym niezbędne jest zapewnienie PPL podstawy prawnej w postaci ustawy, która zostanie pozbawiona zapisów nieaktualnych, wyeliminuje różnice pojęciowe występujące między ustawą z dnia 23 października 1987 r. o przedsiębiorstwie państwowym „Porty Lotnicze” (Dz. U. poz. 185 oraz z 2006 r. poz. 550) a ustawą z dnia 3 lipca 2002 r. - Prawo lotnicze (Dz. U. z 2016 r. poz. 605, z późn. zm.), wprowadzi przejrzyste zasady nadzoru i zarządzania. Istotnym celem dokonywanej zmiany jest profesjonalizacja nadzoru nad działalnością PPL poprzez rezygnację z organów pracowniczych na rzecz rady nadzorczej powoływanej przez ministra właściwego do spraw transportu z osób spełniających standardowe wymagania stawiane członkom rad nadzorczych spółek Skarbu Państwa. Równocześnie zachowana zostanie dotychczasowa forma działalności tj. przedsiębiorstwo państwowe, co pozwoli na utrzymanie funkcji nadzoru sprawowanego przez ministra właściwego do spraw transportu. Powyższe rozwiązanie jest uzasadnione ze względu na szczególną rolę zadań realizowanych przez PPL.

2. Przedstawienie rzeczywistego stanu w dziedzinie, która ma być unormowana

Przedmiot działalności, organizacja i funkcjonowanie PPL unormowany został w ustawie z dnia 23 października 1987 r. o przedsiębiorstwie państwowym „Porty Lotnicze”. Od momentu wejścia w życie przedmiotowa ustawa była nowelizowana tylko raz, w stopniu marginalnym, co związane było z dodaniem w treści art. 35 ustawy ust. 3 w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 7 kwietnia 2006 r. o informowaniu pracowników i przeprowadzaniu z nimi konsultacji (Dz. U. poz. 550).

W ograniczonym zakresie, tzn. w zakresie przepisów o Krajowym Rejestrze Sądowym oraz przepisów o prowizji od zysku przedsiębiorstwa państwowego, do PPL stosuje się przepisy ustawy z dnia 25 września 1981 r. o przedsiębiorstwach państwowych (Dz. U. poz. 122, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 6 ust. 4 ustawy z dnia 23 października 1987 r. o przedsiębiorstwie państwowym „Porty Lotnicze” zasady prowadzenia gospodarki finansowej przez PPL określone zostały w ustawie z dnia 31 stycznia 1989 r. o gospodarce finansowej przedsiębiorstw państwowych (Dz. z 1992 r. poz. 27, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 11 ustawy z dnia 23 października 1987 r. o przedsiębiorstwie państwowym „Porty Lotnicze” organami PPL są: naczelny dyrektor, zebranie delegatów i rada pracownicza.

Naczelny Dyrektor, zgodnie z art. 21 ustawy z dnia 23 października 1987 r. o przedsiębiorstwie państwowym „Porty Lotnicze”, zarządza i reprezentuje PPL.

W rozdziale 6 ustawy z dnia 23 października 1987 r. o przedsiębiorstwie państwowym „Porty Lotnicze” uregulowany został tryb uczestniczenia załogi w zarządzaniu PPL przez organy samorządu. W przepisach ww. rozdziału uregulowane zostały także tryb wyboru oraz kompetencje rady pracowniczej i zebrania delegatów.

Wzajemne relacje pomiędzy Naczelnym Dyrektorem a radą pracowniczą, w tym również tryb rozstrzygnięcia sporów, uregulowane zostały w rozdziale 7 i 8 ustawy z dnia 23 października 1987 r. o przedsiębiorstwie państwowym „Porty Lotnicze”.

Tryb i sposób wykonywania przez ministra właściwego do spraw transportu nadzoru nad działalnością PPL uregulowany został w rozdziale 9.

3. Wykazanie różnic między dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym (przewidywane skutki prawne wejścia aktu w życie)

Utrzymana zostaje forma prawna działalności PPL jako przedsiębiorstwa państwowego, posiadającego osobowość prawną, działającego jako samodzielna i samofinansująca się jednostka organizacyjna. PPL po zmianie ustawy będzie kontynuował swoją dotychczasową działalność, utrzymane zostają wszystkie przepisy regulujące podstawy działalności PPL, tak w zakresie uczestniczenia w obrocie gospodarczym, odpowiedzialności za swoje zobowiązania oraz wyłączenia odpowiedzialności za zobowiązania Skarbu Państwa, przy zachowaniu braku odpowiedzialności Skarbu Państwa za zobowiązania PPL. Usunięte zostały w tym zakresie jedynie nieaktualne zapisy odwołujące się między innymi do mienia ogólnonarodowego, czy też do gospodarki narodowej.

W ramach nowej ustawy o PPL zaktualizowany został przedmiot działalności przedsiębiorstwa, poprzez dostosowanie jego zapisów do aktualnych uregulowań prawnych. Ponadto szczegółowo uregulowane zostały terminy, tryb sporządzania i zatwierdzania planów działalności przedsiębiorstwa – wieloletnich i rocznych oraz sprawozdań z działalności PPL.

Nowa ustawa zakłada zmianę struktury organów PPL, wraz z precyzyjnym określeniem podziału zadań i obowiązków, który w sposób istotny różni się od funkcjonujących obecnie uregulowań. Dotychczasowe organy w postaci naczelnego dyrektora, zebrania delegatów i rady pracowniczej zostaną zastąpione Prezesem PPL oraz Radą Nadzorczą, co zbliży PPL pod względem struktury organizacyjnej do współczesnych regulacji. Zgodnie ze zmianą, funkcję Naczelnego Dyrektora będzie pełnił Prezes PPL, przy czym odstąpiono od szczegółowych uregulowań ustawowych w zakresie reprezentacji PPL. Wychodząc naprzeciw współczesnym potrzebom zdecydowano się na zmianę organów przedsiębiorstwa będących przedstawicielstwem załogi na rzecz profesjonalnego organu – Rady Nadzorczej, składającego się z osób posiadających stosowne uprawnienia.

Rada Nadzorcza będzie organem kolegialnym, o precyzyjnie określonych kompetencjach, w tym między innymi sprawowanie nadzoru nad gospodarką finansową PPL. Równocześnie Rada Nadzorcza została wyposażona w uprawnienia gwarantujące realne wykonywanie powierzonych jej obowiązków. Zakres kompetencji rady nadzorczej określony w nowej ustawie pozwoli na sprawowanie skutecznego nadzoru nad działalnością PPL.

W nowej ustawie o PPL zachowany został nadzór ministra właściwego do spraw transportu nad działalnością PPL. Utrzymane zostały dotychczasowe regulacje dotyczące uprawnień nadzorczych ministra, w tym kontroli i oceny działalności PPL, nakładania obowiązku wprowadzenia do planów określonych zadań oraz wstrzymywania decyzji Prezesa Portów Lotniczych. Zachowane zostało również prawo ministra właściwego do spraw transportu do powoływania organu zarządzającego, po zmianie - Prezesa PPL, i przewidziano nowe uprawnienie do powoływania członków rady nadzorczej.

W związku ze zmianą organów PPL w przepisach przejściowych i końcowych wprowadzone zostały regulacje pozwalające na zachowanie ciągłości działania przedsiębiorstwa, poprzez powierzenie funkcji pierwszego Prezesa PPL Naczelnemu Dyrektorowi PPL na podstawie dotychczasowego stosunku prawnego. Równocześnie ustalony został termin na powołanie przez ministra właściwego do spraw transportu pierwszej Rady Nadzorczej.

Uregulowania zawarte w nowej ustawie w sposób istotny przyczynią się do uporządkowania i zwiększenia przejrzystości oraz elastyczności i efektywności procesów zarządczych i nadzorczych, (rozumianych jako oddzielenie funkcjonowanie organów zarządczych, nadzorczych oraz właścicielskich), a także relacji z podmiotami zewnętrznymi.

4. Przewidywane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne

Na podstawie przepisów projektowanej ustawy zmienione zostaną podstawy prawne funkcjonowania przedsiębiorstwa państwowego „Porty Lotnicze”, zwanego dalej „PPL” poprzez usunięcie zapisów nieaktualnych, wyeliminowanie różnic pojęciowych występujących pomiędzy ustawą z dnia 23 października 1987 r. o przedsiębiorstwie państwowym „Porty Lotnicze” (Dz. U. poz. 185 oraz z 2006 r. poz. 550) a ustawą z dnia 3 lipca 2002 r. - Prawo lotnicze (Dz. U. z 2016 r. poz. 605, z późn. zm.), wprowadzenie przejrzystych zasad nadzoru i zarządzania. Istotnym celem dokonywanej zmiany jest profesjonalizacja nadzoru nad działalnością PPL poprzez rezygnację z organów pracowniczych tj. zebrania delegatów i rady pracowniczej, tworzących samorząd załogi PPL, na rzecz rady nadzorczej powoływanej przez ministra właściwego do spraw transportu spośród osób spełniających standardowe wymagania stawiane członkom rad nadzorczych spółek Skarbu Państwa. Równocześnie zachowana zostanie dotychczasowa forma działalności tj. przedsiębiorstwo państwowe, co pozwoli na utrzymanie funkcji nadzoru sprawowanego przez ministra właściwego do spraw transportu. Powyższe rozwiązanie jest uzasadnione ze względu na szczególną rolę zadań realizowanych przez PPL.

Efektem wprowadzenia sprawniejszego zarządzania przedsiębiorstwem powinna być większa jego konkurencyjność i atrakcyjność dla przewoźników lotniczych, co z kolei stwarza bodziec dla szybszego rozwoju oferowanych połączeń lotniczych. Zwiększy się zatem w długim okresie czasu dostępność transportowa regionu, jak i kraju w stopniu większym w porównaniu z dalszym funkcjonowaniem PPL na podstawie dotychczasowych przepisów.

Projektowane regulacje nie będą miały wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na zwiększenie wydatków lub zmniejszenie dochodów jednostek sektora finansów publicznych.

5. Informacje o projekcie

Projektowana ustawa nie przewiduje wydawania rozporządzeń wykonawczych.
Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.