



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja

Druk nr 1696
Warszawa, 26 maja 2017 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy - Przepisy
wprowadzające ustawę - Prawo
oświatowe.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Urszulę Augustyn.

(-) Zbigniew Ajchler; (-) Paweł Arndt; (-) Urszula Augustyn; (-) Joanna Augustynowska; (-) Paweł Bańkowski; (-) Anna Białkowska; (-) Krzysztof Brejza; (-) Borys Budka; (-) Małgorzata Chmiel; (-) Janusz Cichoń; (-) Piotr Cieśliński; (-) Ewa Drozd; (-) Artur Dunin; (-) Waldy Dzikowski; (-) Joanna Fabisiak; (-) Grzegorz Furgo; (-) Krzysztof Gadowski; (-) Kinga Gajewska-Płochocka; (-) Elżbieta Gapińska; (-) Lidia Gądek; (-) Artur Gierada; (-) Tomasz Głogowski; (-) Cezary Grabarczyk; (-) Agnieszka Hanajczyk; (-) Maria Małgorzata Janyska; (-) Joanna Kluzik-Rostkowska; (-) Magdalena Kochan; (-) Ewa Kołodziej; (-) Zbigniew Konwiński; (-) Ewa Kopacz; (-) Adam Korol; (-) Roman Jacek Kosecki; (-) Robert Kropiwnicki; (-) Henryka Krzywonos-Strycharska; (-) Tomasz Kucharski; (-) Józef Lassota; (-) Izabela Leszczyńska; (-) Beata Małecka-Libera; (-) Izabela Katarzyna

Mrzygłocka; (-) Joanna Mucha; (-) Arkadiusz Myrcha; (-) Anna Nemś; (-) Sławomir Neumann; (-) Dorota Niedziela; (-) Sławomir Nitras; (-) Tomasz Piotr Nowak; (-) Mirosława Nykiel; (-) Marzena Okładrewnowicz; (-) Paweł Olszewski; (-) Katarzyna Osos; (-) Małgorzata Pępek; (-) Danuta Pietraszewska; (-) Teresa Piotrowska; (-) Kazimierz Plocke; (-) Agnieszka Pomaska; (-) Grzegorz Raniewicz; (-) Halina Rozpondek; (-) Dorota Rutkowska; (-) Jakub Rutnicki; (-) Krystyna Sibińska; (-) Krystyna Skowrońska; (-) Paweł Suski; (-) Krystyna Szumilas; (-) Bożena Szydłowska; (-) Iwona Śledzińska-Katarasińska; (-) Cezary Tomczyk; (-) Robert Tyszkiewicz; (-) Jarosław Urbaniak; (-) Anna Wasilewska; (-) Mariusz Witczak; (-) Szymon Ziółkowski.

Ustawa

z dnia..... 2017 r.

o zmianie ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe

Art. 1. W ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. - Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz. U z 2017 r. poz.60) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) użyte w art. 1 w zdaniu wstępnym, w art. 116, w art. 117 ust. 1 – 4, w art. 118 w ust. 1, w art. 119 w ust. 2, w art. 120 w ust. 1 - 3, w art. 121 w ust. 1, 3, 4, 5, w art. 123, w art. 124, art. 125 ust. 1 – 3, art. 126, art. 127 ust. 1, w art. 128 w ust. 1, w art. 129 ust. 2, 4, 6 i 14, w art. 131 w ust. 1, 5 pkt 1, 6 pkt 1, 7 pkt 1, w art. 132, w art. 134 w ust. 1 i 2, w art. 135 w ust. 1, 5, 6 pkt 1 i ust. 7 pkt 1, w art. 136, w art. 139 w ust. 2 w pkt 1 i 3, w ust. 7 i 8, w art. 140 w ust. 1, w art. 142 w ust. 2 pkt 1 i 3, w ust. 6, 7, w art. 143 w ust. 1, w art. 161, w art. 162 w ust. 1 i 2, w art. 163 w ust. 1, w art. 166 w ust. 1, 2, 4 i 6, w art. 167 w ust. 1, i 2, w art. 168, w art. 169 w ust. 1 i 2, w art. 170, w art. 171, w art. 172 w ust. 1 – 3, w art. 174 w ust. 1-3, w art. 175, w art. 176 w ust. 1 i 2, w art. 177 w ust. 1, 2, 4 i 6, w art. 180 w ust. 1, 2 i 5, w art. 181 w ust. 1 w pkt 1 i 2, w ust. 2, 3 i 4, w art. 191 w ust. 1 i 2, art. 192 w ust. 1 i 2, w art. 196 ust. 1 i 2, w art. 197 w ust. 1 i 2, w art. 204 w ust. 1 i 2, w art. 206 ust. 2 pkt 1 i 2, w art. 210 w ust. 1, w art. 211 w ust. 1, 2 i 5, w art. 213 w ust. 2 w pkt 1 i 2, w art. 217 w ust. 1, w art. 218 w ust. 1 i 2, w art. 222 w ust. 1, w art. 225 w ust. 1 i 3, art. 226 ust. 4, art. 231 w ust. 1, 2 i 4, w art. 233, w art. 234, w art. 235 w ust. 1 w art. 244, w art. 245, w art. 246 w ust. 1, 2 i 6, w art. 247 w ust. 1- 3, w art. 248, w art. 249 w ust. 1, w art. 250 w ust. 1, w art. 253 w ust. 1, w art. 254 w ust. 1, w art. 260, w art. 262, w art. 265 w ust. 1, 2 i 5, w art. 267 w ust. 1, w ust. 3 w pkt 1, w ust. 4 w pkt 1, w art. 300, w art. 304, w art. 305 ust. 1 i 2, w art. 306 w ust. 2, 3, 5, 8 i 10, w art. 307 w ust. 1, w art. 309 – 314, w art. 316, w art. 317, w art. 319 w ust. 1, w art. 322 w ust. 1 i 3, w art. 323, w art. 326 w ust. 1- 4, w art. 333

w ust. 2, 3 i 4, art. 335 ust. 1, w art. 336, w art. 337 ust. 5 w pkt 1, w ust. 6, 7, 8, 11, 12, w art. 340 w ust. 1 w pkt 1, w ust. 2 w pkt 1, w art. 341 w ust. 1 w pkt 1, w ust. 2 w pkt 1, w art. 344, w art. 345 w ust. 1 w pkt 1 i 2, w art. 349, w art. 357 – 360, w art. 366 i w art. 369 w zdaniu wstępnym i w pkt 3 – 6, wyrazy „2017 r.” zastępuje się wyrazami „2018 r.”;

2) użyte w art. 120 w ust. 3 i 4, w art. 125 w ust. 3, w art. 128 ust. 2, w art. 129 ust. 2, 4, 6 i 15, w art. 131 w ust. 5, 6 i 7, w art. 132, w art. 134 w ust. 1 i 2, w art. 135 w ust. 5 w pkt 2, w ust. 6 i 7, w art. 136, w art. 138 ust. 2 pkt 1 i 3, w art. 139 ust. 2 i 8, w art. 140 ust. 1, w art. 142 ust. 2 i 7, , w art. 143 ust. 1, w art. 163 w ust. 1, w art. 166 ust. 2 i 3, w art. 167 w ust. 3, w art. 169 ust. 3, w art. 177 w ust. 1 i 5, w art. 180 w ust. 1, w art. 181 w ust. 4 –8, w art. 225 w ust. 1 i 3, w art. 258, w art. 265 w ust. 1, w art. 267 w ust. 3 i 4, w art. 268, w art. 271 w ust. 1, w art. 294, w art. 306 w ust. 3, 6 – 8 i 11, w art. 323, w art. 337 w ust. 5, 8,9, w art. 340 w ust. 1 w pkt 2, w ust. 2 pkt 2, w art. 341 w ust. 1 w pkt 2, w ust. 2 w pkt 2 i w art. 366, wyrazy „2018 r.” zastępuje się wyrazami „2019 r.”;

3) w art. 103 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) w art. 10 w ust. 12 wyrazy "2014/2015-2020/2021" zastępuje się wyrazami "2015/2016-2021/2022";

4) w art. 105 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) w art. 16 w ust. 11 w pkt 3 wyrazy "2017/2018" zastępuje się wyrazami "2018/2019";

5) użyte w art. 127 w ust. 2, w art. 128 w ust. 3, w art. 129 ust. 4, 6, 13 i 15, w art. 131 ust. 5-7, w art. 132, w art. 134, art. 135 ust. 5 i 7, w art. 136, w art. 139 w ust. 2 i 8, w art. 140 w ust. 1, w art. 142 w ust. 2 i 7, w art. 143 w ust. 1, w art. 145-147, w art. 151, w art. 152 w ust. 1 i 2, w art. 153 w ust. 2, w art. 157 w ust. 1 i 2, w art. 158, w art. 159 w ust. 1 i 2, w art. 160, w art. 166 w ust. 4 i 5, art. 171, w art. 180 w ust. 2, w art. 181 ust. 7 – 11, w art. 183, w art. 184 w ust. 1 i 2, w art. 185 ust. 2, w art. 188 ust. 1, w art. 193 ust. 1- 3, w art. 194 w ust 1 i 2, w art. 195 ust. 1, w art. 206 w ust. 2, w art. 210 w ust. 1 i 5, w art. 213 w ust. 2, w art. 217 w ust. 1 i 5, w art. 220 w ust. 1, w art. 222 w ust. 1, w art. 231 w ust. 1, 2 i 4, w art. 235 w ust. 2, w art. 237 w

ust. 3,
w art. 238 w ust. 3, w art. 240 w ust. 3, w art. 241 w ust. 2 i 3, w art. 242,
w art. 243 w ust. 1, w art. 250 w ust. 3, w art. 251 ust. 1, w art. 252 w ust. 1,
w art. 254 w ust. 3, w art. 265 w ust. 3 i 6, w art. 267 w ust. 4, w art. 272
w ust. 1 -3, 9 i 11, w art. 290, w art. 320 w ust. 1, w art. 321-323, w art. 325,
w art. 327 w ust. 1 i 2, w art. 334, w art. 335 ust. 2, w art. 337 w ust. 5 i 8,
w art. 338 ust. 3, w art. 340 w ust. 1 i w art. 341 w ust. 1 i 2, wyrazy
„2019 r.” zastępuje się wyrazami „2020 r.”;

6) użyte w art. 127 w ust. 3 i 4, w art. 128 w ust. 1 i 2, w art. 129 w ust. 8, 11,
w art. 130 w ust. 2, w 131 w ust. 6 w pkt 1, w art. 135 w ust. 6 w pkt 1,
w art. 149 w ust. 1, 4 i 7, w art. 155 w ust. 1, 4 i 7, w art. 163 w ust. 2,
w art. 164 w ust. 1, w art. 165 w ust. 1, 3, i 6, w art. 166 w ust. 2, w art. 176
w ust. 4, art. 177 w ust. 3 i 5, w ust. 6 w pkt 2, w art. 178, w art. 180 w ust. 3
i 4, w art. 181 w ust. 4 – 6, w art. 182 w ust. 2, w art. 187 ust. 1 i 4, w art. 202
ust. 1, w art. 203 ust. 1, 2 i ust. 3 pkt 1, w art. 204 ust. 1 – 4, w art. 205,
w art. 211 w ust. 5, w art. 218 w ust. 4, w art. 225 w ust. 1, w art. 227,
w art. 230 w ust. 1, w art. 264 ust. 1, w art. 273, w art. 274, w art. 277
w ust. 1, w art. 278, w art. 280, w art. 282, w art. 286, w art. 291 w ust. 1, 2
i 4, w art. 292 w ust. 1, w art. 293, w art. 302 w ust. 1 i 2, w art. 306 ust. 2,
w art. 307 ust. 2, w art. 318, w art. 323, w art. 324, w art. 338 ust. 1 i 2,
w art. 339, w art. 342, w art. 343 w ust. 2, w art. 345 ust. 2 i w art. 367,
wyrazy „2017/2018” zastępuje się wyrazami „2018/2019”;

7) użyte w art. 127 w ust. 3, w art. 128 ust. 3, 129 ust. 8 i 11, w art. 130 ust. 2,
w art. 131 ust. 6 pkt 2, w art. 135 ust. 6 pkt 2, w art. 149 ust. 1 i 5, w art. 155
w ust. 1 i 5, w art. 165 w ust. 1 i 4, w art. 166 ust. 4 i 5, w art. 181 w ust. 7 -
10,
w art. 187 w ust. 5, w art. 203 ust. 2, w art. 211 ust. 3, w art. 225 ust. 1,
w art. 226 w ust. 1, w art. 227, w art. 229, w art. 230 w ust. 1, w art. 264
w ust. 2, w art. 268, w art. 273 w ust. 2 w pkt 2, w art. 280 w ust. 2, w art. 282
w ust. 2, w art. 286 w ust. 2, w art. 291 w ust. 2, w art. 295 w ust. 1 i 2,
w art. 296 w ust. 1 w pkt 1, w art. 318, w art. 323, w art. 324, w art. 338
w ust. 1 w pkt 2, w ust. 2 w pkt 3, w art. 339 w ust. 1 pkt 3 i ust. 2 pkt 3

- i w art. 343 ust. 2, wyrazy „2018/2019” zastępuje się wyrazami „2019/2020”;
- 8) użyte w art. 118 w ust. 2, w art. 128 w ust. 1, w art. 166 w ust. 1, w art. 177 w ust. 2, 4 i 6, w art. 180 ust. 5, w art. 181 w ust. 1 – 3, w art. 220 w ust. 1, w art. 221 w pkt 1, w art. 264 w ust. 1, w art. 317a, w art. 338 ust. 2, w art. 339 ust. 1 i 2, wyrazy „2016/2017” zastępuje się wyrazami „2017/2018”;
- 9) użyte w art. 298, w art. 299 w ust. 1 wyrazy „2014/2015-2016/2017” zastępuje się wyrazami „2015/2016-2017/2018”;
- 10) w art. 369 pkt 7 otrzymuje brzmienie:
„7) art. 66 pkt 3, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2023 r.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

1. W ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz.U z 2017 r. poz. 60) – dalej u.p.w.p.o., proponuje się wprowadzenie zmiany polegającej na przesunięciu terminu wejścia w życie reformy systemu oświaty o rok.

2. Reforma oświaty (przygotowana w krótkim czasie i bez konsultacji) wzbudza krytykę oraz sprzeciw rodziców, organizacji pozarządowych, a przede wszystkim środowisk nauczycielskich i samorządowych, tak pod względem strukturalnym, jak i programowym. Organy prowadzące szkoły w krótkim czasie muszą wygenerować olbrzymie środki finansowe na remonty szkół, jak i wyposażenie nowych pracowni.

Ustawa w sposób nieprecyzyjny, a w zasadzie legislacyjnie błędny, określa status prawny nie tylko nauczycieli likwidowanych gimnazjów, ale i nauczycieli szkół, które będą łączone organizacyjnie z gimnazjami. W szczególności brak regulacji dotyczy nauczycieli zespołów szkół, w skład których wchodzi gimnazja, wykonujących w ramach stosunku pracy obowiązki we wszystkich szkołach zespołu.

W szczególności wyjaśnienia wymaga, czy przez „*nauczyciela gimnazjum*”, o którym mowa w art. 225 ust. 1 u.p.w.p.o., należy rozumieć tylko nauczycieli pozostających w stosunku pracy z gimnazjami, czy również nauczycieli mających nawiązane stosunki pracy z zespołami szkół, w skład których wchodzi gimnazja. Należy zauważyć, że większość gimnazjów jest przyporządkowana organizacyjnie zespołom szkół, więc błędem legislacyjnym jest brak regulacji normatywnych w treści u.p.w.p.o.

Nawet w przypadku uznania, iż art. 225 ust. 1 u.p.w.p.o. obejmuje także takie zespoły szkół, pojawia się następny problem interpretacyjny - czy art. 225 ust. 1 u.p.w.p.o. ma zastosowanie do nauczyciela zatrudnionego w zespole, który świadczy pracę wyłącznie na rzecz gimnazjum, nauczyciela zatrudnionego w zespole, który

świadczy pracę na rzecz gimnazjum oraz innych szkół wchodzących w skład zespołu, czy też nauczyciela zatrudnionego w zespole, który świadczy pracę na rzecz innych szkół niż gimnazjum, wchodzących także w skład zespołu (nie realizuje obowiązków w gimnazjum).

Ponadto w treści u.p.w.p.o. występują inne braki legislacyjne. Ustawa nie definiuje na przykład czy przez „*nauczyciela gimnazjum*”, o którym mowa w art. 225 ust. 1 u.p.w.p.o., rozumie się także nauczyciela uzupełniającego pensum w gimnazjum, a zatrudnionego w innej szkole.

Wyjaśnienia wymaga także to, czy art. 227 u.p.w.p.o. w latach szkolnych 2017/2018 i 2018/2019 dotyczy nauczycieli szkół wchodzących w skład zespołu szkół niereorganizowanych w związku z reformą (np. szkół podstawowych aktualnie działających, do których nie są włączane gimnazja).

Istnieje wątpliwość czy art. 227 u.p.w.p.o. dotyczy nauczycieli szkół przekształconych z gimnazjów, nauczycieli oddziałów gimnazjalnych funkcjonujących w szkołach podstawowych - po włączeniu gimnazjum np. do szkoły podstawowej, czy też dotyczy wszystkich nauczycieli szkoły podstawowej, przy której funkcjonują oddziały gimnazjalne - po włączeniu gimnazjum np. do szkoły podstawowej.

To jedynie część wątpliwości związanych ze stosowaniem u.p.w.p.o. Nieścisłość norm prawnych na gruncie u.p.w.p.o. prowadzi do fundamentalnych problemów związanych ze stosowaniem przepisów w praktyce. W konsekwencji wiele spraw związanych

ze stosunkiem pracy nauczycieli zapewne zakończy się postępowaniem sądowym.

Przesunięcie terminu wdrożenia reformy o rok to również dobry czas dla Ministerstwa Edukacji Narodowej na rzetelne i poparte konsultacjami przygotowanie obudowy programowo-dydaktycznej oraz ogólnopolskie doskonalenie nauczycieli, którzy będą realizowali te zmiany.

Warszawa, 5 czerwca 2017 r.

BAS-WAPM-1036/17

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Urszula Augustyn)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt przewiduje zmianę ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 60 oraz poz. 949; dalej: Przepisy wprowadzające). Proponowana zmiana ma na celu modyfikację terminu wejścia w życie ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 59 oraz poz. 949; dalej: Prawo oświatowe). Zgodnie z projektem Prawo oświatowe wejdzie w życie z dniem 1 września 2018 r. (w obowiązującym stanie prawnym terminem wejścia w życie tego aktu jest 1 września 2017 r.). W nowelizacji przewidziano również dostosowanie Przepisów wprowadzających w związku ze zmianą wskazanego wyżej terminu.

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Ze względu na przedmiot projektu można wskazać art. 165 ust. 1 i 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TfUE). Przepis ten stanowi, że Unia Europejska przyczynia się do rozwoju edukacji o wysokiej jakości, poprzez zachęcanie do współpracy między państwami członkowskimi oraz, jeśli

jest to niezbędne, poprzez wspieranie i uzupełnianie ich działalności, w pełni szanując odpowiedzialność państw członkowskich za treść nauczania i organizację systemów edukacyjnych, jak również ich różnorodność kulturową i językową. Organizacja systemu edukacji (której dotyczy opiniowany projekt ustawy) należy więc do wyłącznej kompetencji państwa członkowskiego.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy nie są regulowane prawem Unii Europejskiej.

4. Konkluzje

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe nie jest objęty zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

Akceptował:
Dyrektor
Biura Analiz Sejmowych


Wojciech Arndt

Warszawa, 5 czerwca 2017 r.

BAS-WAPM-1037/17

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Urszula Augustyn) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt przewiduje zmianę ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 60 oraz poz. 949; dalej: Przepisy wprowadzające). Proponowana zmiana ma na celu modyfikację terminu wejścia w życie ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 59 oraz poz. 949; dalej: Prawo oświatowe). Zgodnie z projektem Prawo oświatowe wejdzie w życie z dniem 1 września 2018 r. (w obowiązującym stanie prawnym terminem wejścia w życie tego aktu jest 1 września 2017 r.). W nowelizacji przewidziano również dostosowanie Przepisów wprowadzających w związku ze zmianą wskazanego wyżej terminu.

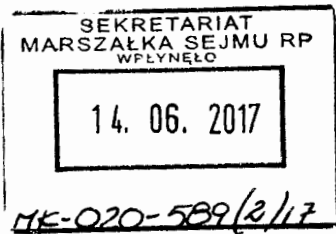
Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Projekt ustawy o zmianie ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe **nie jest projektem ustawy wykonującej** prawo Unii Europejskiej.

Akceptował:
Dyrektor
Biura Analiz Sejmowych

Wojciech Arndt

Warszawa, dnia 13 czerwca 2017 r.



Szanowny Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

W odpowiedzi na pismo GMS-WP-03-79/17 w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe, przekazuję w załączeniu uzupełnione uzasadnienie projektu ustawy w zakresie skutków finansowych wejścia w życie projektowych zmian oraz oświadczenie dotyczące zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem,



Załącznik – uzasadnienie projektu ustawy o zmianie ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe

Uzasadnienie

1. W ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz.U z 2017 r. poz. 60) – dalej u.p.w.p.o., proponuje się wprowadzenie zmiany polegającej na przesunięciu terminu wejścia w życie reformy systemu oświaty o rok.

2. Reforma oświaty (przygotowana w krótkim czasie i bez konsultacji) wzbudza krytykę oraz sprzeciw rodziców, organizacji pozarządowych, a przede wszystkim środowisk nauczycielskich i samorządowych, tak pod względem strukturalnym, jak i programowym. Organy prowadzące szkoły w krótkim czasie muszą wygenerować olbrzymie środki finansowe na remonty szkół, jak i wyposażenie nowych pracowni.

Ustawa w sposób nieprecyzyjny, a w zasadzie legislacyjnie błędny, określa status prawny nie tylko nauczycieli likwidowanych gimnazjów, ale i nauczycieli szkół, które będą łączone organizacyjnie z gimnazjami. W szczególności brak regulacji dotyczy nauczycieli zespołów szkół, w skład których wchodzi gimnazja, wykonujących w ramach stosunku pracy obowiązki we wszystkich szkołach zespołu.

W szczególności wyjaśnienia wymaga, czy przez „*nauczyciela gimnazjum*”, o którym mowa w art. 225 ust. 1 u.p.w.p.o., należy rozumieć tylko nauczycieli pozostających w stosunku pracy z gimnazjami, czy również nauczycieli mających nawiązane stosunki pracy z zespołami szkół, w skład których wchodzi gimnazja. Należy zauważyć, że większość gimnazjów jest przyporządkowana organizacyjnie zespołom szkół, więc błędem legislacyjnym jest brak regulacji normatywnych w treści u.p.w.p.o.

Nawet w przypadku uznania, iż art. 225 ust. 1 u.p.w.p.o. obejmuje także takie zespoły szkół, pojawia się następny problem interpretacyjny - czy art. 225 ust. 1 u.p.w.p.o. ma

zastosowanie do nauczyciela zatrudnionego w zespole, który świadczy pracę wyłącznie na rzecz gimnazjum, nauczyciela zatrudnionego w zespole, który świadczy pracę na rzecz gimnazjum oraz innych szkół wchodzących w skład zespołu, czy też nauczyciela zatrudnionego w zespole, który świadczy pracę na rzecz innych szkół niż gimnazjum, wchodzących także w skład zespołu (nie realizuje obowiązków w gimnazjum).

Ponadto w treści u.p.w.p.o. występują inne braki legislacyjne. Ustawa nie definiuje na przykład czy przez „*nauczyciela gimnazjum*”, o którym mowa w art. 225 ust. 1 u.p.w.p.o., rozumie się także nauczyciela uzupełniającego pensum w gimnazjum, a zatrudnionego w innej szkole.

Wyjaśnienia wymaga także to, czy art. 227 u.p.w.p.o. w latach szkolnych 2017/2018 i 2018/2019 dotyczy nauczycieli szkół wchodzących w skład zespołu szkół niereorganizowanych w związku z reformą (np. szkół podstawowych aktualnie działających, do których nie są włączane gimnazja).

Istnieje wątpliwość czy art. 227 u.p.w.p.o. dotyczy nauczycieli szkół przekształconych z gimnazjów, nauczycieli oddziałów gimnazjalnych funkcjonujących w szkołach podstawowych - po włączeniu gimnazjum np. do szkoły podstawowej, czy też dotyczy wszystkich nauczycieli szkoły podstawowej, przy której funkcjonują oddziały gimnazjalne - po włączeniu gimnazjum np. do szkoły podstawowej.

To jedynie część wątpliwości związanych ze stosowaniem u.p.w.p.o. Nieścisłość norm prawnych na gruncie u.p.w.p.o. prowadzi do fundamentalnych problemów związanych ze stosowaniem przepisów w praktyce. W konsekwencji wiele spraw związanych ze stosunkiem pracy nauczycieli zapewne zakończy się postępowaniem sądowym.

Przesunięcie terminu wdrożenia reformy o rok to również dobry czas dla Ministerstwa Edukacji Narodowej na rzetelne i poparte konsultacjami przygotowanie obudowy programowo-dydaktycznej oraz ogólnopolskie doskonalenie nauczycieli, którzy będą realizowali te zmiany.

3. Wejście w życie przedmiotowego projektu nie będzie miało wpływu na budżet państwa.

4. Przedmiot projektu niniejszej ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.



SĄD NAJWYŻSZY

Rzeczypospolitej Polskiej

Pierwszy Prezes Sądu Najwyższego

Prof. dr hab. Małgorzata Gersdorf

Warszawa, dnia 24 czerwca 2017 r.

BSA III-021-228/17

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L. dz.

Data wpływu 28. 06. 2017

Pan

Adam Podgórski

Zastępca Szefa

Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

W odpowiedzi na pismo z dnia 6 czerwca 2017 r., GMS-WP-173-145/17 uprzejmie informuję, że Sąd Najwyższy na podstawie art. 1 pkt 3 ustawy o Sądzie Najwyższym z dnia 23 listopada 2002 r. (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 1254 ze zm.) nie uznaje za celowe opiniowania *poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe.*

Z wyrazami szacunku