



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Prezes Rady Ministrów
DSP.WPL.140.104.2017

Warszawa, 11 maja 2018 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

przekazuję przyjęte przez Radę Ministrów **stanowisko** wobec poselskiego projektu ustawy:

**- o zmianie ustawy o transporcie
drogowym (druk nr 1718).**

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Ministra Infrastruktury do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

Z poważaniem

(-) Mateusz Morawiecki

Stanowisko Rządu RP wobec poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym (druk nr 1718)

Zaproponowane w poselskim projekcie *ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym* (druk nr 1718) rozwiązania mają na celu wprowadzenie zmian w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o transporcie drogowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 2200 oraz z 2018 r. poz. 12, 79 i 138), w zakresie zasad świadczenia usług przewozu osób realizowanych samochodami osobowymi oraz pojazdami samochodowymi przeznaczonymi konstrukcyjnie do przewozu powyżej 7 i nie więcej niż 9 osób łącznie z kierowcą, zlecanymi za pomocą elektronicznej platformy pośredniczącej.

Na rynku przewozu osób samochodami osobowymi funkcjonują podmioty, których działalność polega na pośrednictwie w przekazywaniu zleceń przewozowych złożonych m.in. za pomocą aplikacji mobilnych pomiędzy pasażerami a kierowcami wykonującymi takie przewozy.

Podjęcie i wykonywanie krajowego transportu drogowego w zakresie przewozu osób samochodem osobowym, pojazdem samochodowym przeznaczonym konstrukcyjnie do przewozu powyżej 7 i nie więcej niż 9 osób łącznie z kierowcą, taksówką oraz autobusem wymaga uzyskania odpowiedniej licencji lub zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego. Ustawa o transporcie drogowym przewiduje także obowiązek uzyskania przez przedsiębiorcę licencji na wykonywanie transportu drogowego w zakresie pośrednictwa przy przewozie rzeczy.

Regulacje ustawy o transporcie drogowym nakładają na przedsiębiorców ubiegających się o licencje i zezwolenie na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego obowiązek spełnienia określonych wymagań, m.in. w zakresie niekaralności za przestępstwa przeciwko życiu i zdrowiu oraz braku zakazu wykonywania zawodu kierowcy. Takie rozwiązania mają bezpośredni wpływ na zwiększenie bezpieczeństwa wszystkich osób korzystających z usług licencjonowanych przewoźników. Ponadto uzyskanie wskazanych uprawnień przewozowych poprzedzone jest każdorazowo weryfikacją warunków niezbędnych do ich otrzymania, co gwarantuje, że przedsiębiorca posiada odpowiednią wiedzę z zakresu transportu drogowego.

Licencja na wykonywanie krajowego transportu drogowego w zakresie przewozu osób samochodem osobowym, pojazdem samochodowym przeznaczonym konstrukcyjnie do przewozu powyżej 7 i nie więcej niż 9 osób łącznie z kierowcą, taksówką oraz zezwolenie na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego jest zatem jednym z istotnych elementów mających wpływ na jakość i bezpieczeństwo wykonywania przewozów.

Propozycja zawarta w projekcie *ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym* (druk 1718) wprowadza definicję elektronicznej platformy pośredniczącej oraz profesjonalnego beneficjenta elektronicznej platformy pośredniczącej. Ponadto zgodnie z projektem poselskim podjęcie i wykonywanie działalności o charakterze elektronicznej platformy pośredniczącej wymaga m.in. złożenia zgłoszenia (rejestrującego taką działalność) do właściwego starosty ze względu na siedzibę przedsiębiorcy. Propozycja ta wiązałaby się z ustanowieniem nowego dokumentu będącego w obiegu prawnym w ramach przepisów ustawy o transporcie drogowym.

Ze względu na specyfikę rynku drogowych przewozów osób pojazdami konstrukcyjnie przystosowanymi do przewozu 9 osób łącznie z kierowcą zasadnym jest uregulowanie działalności wszystkich pośredników, nie tylko tych zlecających przewozy za pomocą elektronicznych platform pośredniczących. Z działań prowadzonych przez służby kontrolne wynika, że nieprawidłowości w realizacji przewozów występują także w przypadku zlecania przewozów przez pośredników działających na zasadach tradycyjnych.

W tym kontekście zasadnym jest kompleksowe uregulowanie zasad funkcjonowania rynku przewozowego, a nie tylko obszaru usług dotyczących zlecania przewozów za pomocą platform elektronicznych, do którego to rozwiązania ogranicza się poselski projekt *ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym* (druk nr 1718). Projekt odpowiednich przepisów w tej sprawie jest obecnie przedmiotem prac w Ministerstwie Infrastruktury.

Jednocześnie w odniesieniu do ww. projektu uwagę zgłosiło Ministerstwo Spraw Zagranicznych wskazując na wątpliwość, że w świetle wyroku Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej z dnia 20 grudnia 2017 r. w sprawie C-434/15 Asociacion Profesional Elite Taxi, działalność opisana w art. 4 pkt 24 ustawy o transporcie drogowym mogłaby jednak być zakwalifikowana jako „usługa społeczeństwa informacyjnego” w rozumieniu dyrektywy 2000/31/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 8 czerwca 2000 r. w sprawie niektórych aspektów prawnych usług społeczeństwa informacyjnego, w szczególności handlu elektronicznego w ramach rynku wewnętrznego (dyrektywa o handlu elektronicznym). Zdaniem Ministerstwa Spraw Zagranicznych poselski projekt ustawy może budzić wątpliwości co do zgodności z przepisami ww. dyrektywy.

Niezależnie od powyższego, mając na uwadze trwające, wspomniane wyżej prace prowadzone w Ministerstwie Infrastruktury nad całościowym uregulowaniem działalności podmiotów zajmujących się pośrednictwem przy przewozie osób w znacznie szerszym zakresie niż zostało to zaproponowane w ramach rozwiązań przewidzianych w poselskim projekcie, Rząd RP negatywnie opiniuje poselski projekt *ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym* (druk 1718).