



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

VIII Kadencja

**Druk nr 1729**

**S P R A W O Z D A N I E**

**KOMISJI INFRASTRUKTURY ORAZ KOMISJI SAMORZĄDU  
TERYTORIALNEGO I POLITYKI REGIONALNEJ**

**o poselskim projekcie ustawy o Funduszu Dróg  
Samorządowych oraz o zmianie niektórych  
innych ustaw (druk nr 1712).**

Sejm na 45. posiedzeniu w dniu 12 lipca 2017 r., zgodnie z art. 39 ust. 2 regulaminu Sejmu - skierował powyższy projekt ustawy do Komisji Infrastruktury oraz Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej w celu rozpatrzenia.

Komisje: Infrastruktury oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej po rozpatrzeniu tego projektu ustawy na posiedzeniu w dniu 12 lipca 2017 r.

wnoszą:

**W y s o k i S e j m** przyjąć raczy załączony projekt ustawy.

Komisje – zgodnie z art. 43 ust 3 regulaminu Sejmu – przedstawiają, na żądanie wnioskodawców, następujące wnioski mniejszości:

- 1) tytułowi ustawy nadać brzmienie „o podatku drogowym Paliwo Plus”;  
– **poseł M. Sowa**
- 2) w art. 1 po wyrazie „Ustawa” dodać wyrazy „wprowadza opłatę drogową, a także”;  
– **poseł M. Suchoń**

3) w art. 3 pkt 1 nadać brzmienie:

„1) gromadzi środki finansowe na budowę i przebudowę dróg powiatowych, gminnych oraz wojewódzkich, w tym budowę i przebudowę sieci w rozumieniu art. 2 pkt 7 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2017 r. poz. 328), realizowaną w ich pasie drogowym;”;

– poseł **M. Sowa**

***Uwaga: Wniosek mniejszości nr 3 należy głosować łącznie z wnioskiem mniejszości nr 4.***

4) w art. 7 w ust. 1 pkt 1 i 2 nadać brzmienie:

„1) dofinansowanie budowy i przebudowy dróg powiatowych, gminnych oraz wojewódzkich, w tym budowę i przebudowę sieci w rozumieniu art. 2 pkt 7 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, realizowaną w ich pasie drogowym;

2) dofinansowanie budowy i przebudowy dróg powiatowych, gminnych oraz wojewódzkich w szczególności mostów w ciągach dróg wojewódzkich szczególnie istotnych dla zapewnienia bezpieczeństwa publicznego lub spójności sieci dróg publicznych.”;

– poseł **M. Sowa**

5) art. 28 nadać brzmienie:

„**Art. 28.** Opłata drogowa stanowi przychód Funduszu.”;

– poseł **M. Sowa**

***Uwaga: Przyjęcie wniosku mniejszości nr 5 spowoduje bezprzedmiotowość wniosku mniejszości nr 6.***

6) art. 28 nadać brzmienie:

„**Art. 28.** Opłata drogowa stanowi przychód Funduszu i Krajowego Funduszu Drogowego, o którym mowa w ustawie z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym, z tym że kwota stanowiąca 80% opłaty drogowej stanowi przychód Funduszu, a kwota stanowiąca 20% tej opłaty – przychód Krajowego Funduszu Drogowego.”;

– poseł **A. Maciejewski**

7) w art. 32 w ust. 1 pkt 1–3 nadać brzmienie:

„1) 100 zł na 1000 l benzyn;

2) 100 zł na 1000 l olejów;

3) 100 zł na 1000 kg gazów.”;

– poseł **M. Sowa**

8) w art. 32 skreślić ust. 2–4;  
– **poseł M. Sowa**

9) skreślić art. 38.  
– **poseł M. Sowa**

Warszawa, dnia 12 lipca 2017 r.

Przewodniczący Komisji  
Samorządu Terytorialnego  
i Polityki Regionalnej

/-/ Andrzej Maciejewski

Przewodniczący Komisji  
Infrastruktury  
i Sprawozdawca

/-/ Bogdan Rzońca

## U S T A W A

z dnia ..... 2017 r.

### **o Funduszu Dróg Samorządowych<sup>1)</sup>**

#### Rozdział 1

#### **Przepis ogólny**

**Art. 1.** Ustawa reguluje utworzenie Funduszu Dróg Samorządowych, zwanego dalej „Funduszem”, zasady gromadzenia środków Funduszu oraz zasady finansowania zadań ze środków Funduszu.

#### Rozdział 2

#### **Fundusz Dróg Samorządowych**

**Art. 2.** Fundusz tworzy się w Banku Gospodarstwa Krajowego.

**Art. 3.** Fundusz:

- 1) gromadzi środki finansowe na budowę i przebudowę dróg powiatowych i gminnych oraz mostów w ciągach dróg wojewódzkich, w tym budowę i przebudowę sieci w rozumieniu art. 2 pkt 7 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2017 r. poz. 328) realizowane w ich pasie drogowym;
- 2) finansuje realizację zadań, o których mowa w pkt 1.

**Art. 4.** Środki Funduszu pochodzą z:

- 1) opłaty drogowej, w wysokości określonej w art. 28;
- 2) odsetek z tytułu oprocentowania środków Funduszu oraz odsetek od lokat okresowo wolnych środków Funduszu w bankach;
- 3) środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi;
- 4) środków z kredytów lub pożyczek zaciągniętych na rzecz Funduszu przez Bank Gospodarstwa Krajowego;

---

<sup>1)</sup> Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 28 września 1991 r. o lasach, ustawę z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym, ustawę z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz ustawę z dnia 16 grudnia 2005 r. o finansowaniu infrastruktury transportu lądowego.

- 5) wpływów z obligacji emitowanych na rzecz Funduszu przez Bank Gospodarstwa Krajowego;
- 6) darowizn i zapisów;
- 7) wpływów z innych środków publicznych.

**Art. 5.** 1. Bank Gospodarstwa Krajowego może zaciągać kredyty, pożyczki lub emitować obligacje w kraju i za granicą na rzecz Funduszu i z przeznaczeniem na:

- 1) finansowanie zadań wynikających z planu finansowego Funduszu;
- 2) spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych obligacji.

2. Za zobowiązania Banku Gospodarstwa Krajowego, o których mowa w ust. 1, z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych obligacji mogą być udzielane przez Skarb Państwa gwarancje i poręczenia, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne (Dz. U. z 2015 r. poz. 1052 i 1854 oraz z 2016 r. poz. 2260), z tym że wymogu, o którym mowa w art. 7 ust. 2 pkt 2 tej ustawy, w zakresie, w jakim wymaga się, aby środki przeznaczone na spłatę kredytu pochodziły ze źródeł innych niż budżet państwa, nie stosuje się.

3. Gwarancje i poręczenia, o których mowa w ust. 2, są zwolnione z opłat prowizyjnych.

4. Minister właściwy do spraw finansów publicznych wykonuje czynności zmierzające do odzyskania kwot zapłaconych z tytułu wykonania umowy poręczenia lub gwarancji na zasadach określonych przepisami ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne, z wyłączeniem art. 43 tej ustawy.

5. Jeżeli odzyskanie wierzytelności Skarbu Państwa, powstałych z tytułu udzielonego poręczenia lub gwarancji, nie jest możliwe, Rada Ministrów, na wniosek ministra właściwego do spraw finansów publicznych, może umorzyć wierzytelność w całości lub części.

**Art. 6.** 1. Okresowo wolne środki Funduszu, z uwzględnieniem ust. 2, Bank Gospodarstwa Krajowego może lokować w:

- 1) innych bankach;
- 2) papiery wartościowe emitowane lub gwarantowane przez Skarb Państwa;

3) papiery wartościowe emitowane przez Narodowy Bank Polski.

2. Suma lokat, o których mowa w ust. 1 pkt 1, w jednym banku lub grupie banków powiązanych ze sobą kapitałowo lub organizacyjnie, nie może przekroczyć 25% okresowo wolnych środków Funduszu.

**Art. 7. 1.** Środki Funduszu są przeznaczane na:

- 1) dofinansowanie budowy i przebudowy dróg powiatowych i gminnych, w tym budowę i przebudowę sieci w rozumieniu art. 2 pkt 7 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków realizowaną w ich pasie drogowym;
- 2) dofinansowanie budowy i przebudowy dróg powiatowych i gminnych oraz mostów w ciągach dróg wojewódzkich szczególnie istotnych dla zapewnienia bezpieczeństwa publicznego lub spójności sieci dróg publicznych.

2. Ze środków Funduszu dokonuje się spłaty kredytów i pożyczek wraz z odsetkami i innymi kosztami obsługi kredytów i pożyczek, pokrycia kosztów emisji i wykupu obligacji, o których mowa w art. 5 ust. 1, oraz spłaty zobowiązań wynikających z wykonania przez Skarb Państwa obowiązków z tytułu gwarancji i poręczeń, o których mowa w art. 5 ust. 2, a także spłaty udzielonego przez Bank Gospodarstwa Krajowego finansowania, o którym mowa w ust. 4, wraz z kosztami tego finansowania.

3. Ze środków Funduszu dokonuje się wypłaty wynagrodzenia prowizyjnego przysługującego Bankowi Gospodarstwa Krajowego oraz dokonuje się zwrotu nadpłaty, o której mowa w art. 34 ust. 2.

4. W przypadku niedoboru środków na rachunku Funduszu niezbędnych do terminowej obsługi zadań, o których mowa w ust. 1, Bank Gospodarstwa Krajowego, w uzgodnieniu z ministrem właściwym do spraw transportu i ministrem właściwym do spraw finansów publicznych, może finansować ich realizację ze środków własnych.

**Art. 8.** Minister właściwy do spraw transportu zawiera z Bankiem Gospodarstwa Krajowego porozumienie określające w szczególności:

- 1) szczegółowy sposób i terminy przekazywania środków Funduszu do wojewodów;

VIII kadencja/druk 1712

---

- 2) szczegółowy sposób i terminy rozliczania przez wojewodów środków Funduszu;
- 3) sposób i terminy dokonywania przez Bank Gospodarstwa Krajowego lokat, o których mowa w art. 6 ust. 1;
- 4) sposób i termin zwrotu nadpłaty opłaty drogowej, o której mowa w art. 34 ust. 2;
- 5) zasady udzielania finansowania, o którym mowa w art. 7 ust. 4.

**Art. 9.** 1. Bank Gospodarstwa Krajowego wyodrębnia w swoim planie finansowym plan finansowy Funduszu.

2. Plan finansowy Funduszu określa w szczególności wysokość środków Funduszu na cele, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 1, w podziale na poszczególne województwa, oraz na cele, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 2.

3. Bank Gospodarstwa Krajowego, nie później niż do dnia 15 czerwca roku poprzedzającego rok, w którym plan finansowy Funduszu ma obowiązywać, przedstawia projekt tego planu do uzgodnienia:

- 1) ministrowi właściwemu do spraw transportu;
- 2) ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych w zakresie finansowym.

4. Uzgodnienie, o którym mowa w ust. 3, następuje do dnia 31 lipca roku poprzedzającego rok, w którym plan finansowy Funduszu ma obowiązywać.

5. Plan finansowy Funduszu stanowi podstawę dokonywania wypłat ze środków Funduszu oraz podstawę do zaciągania kredytów i pożyczek oraz przeprowadzenia emisji obligacji, o których mowa w art. 5 ust. 1.

6. Bank Gospodarstwa Krajowego:

- 1) sporządza dla Funduszu odrębny bilans oraz rachunek zysków i strat, wchodzące w skład sprawozdania finansowego tego banku;
- 2) składa ministrom, o których mowa w ust. 3, w terminie do końca miesiąca następującego po każdym kwartale, informację o realizacji planu finansowego Funduszu.

7. Minister właściwy do spraw transportu informuje wojewodów o wysokości środków zaplanowanych w planie finansowym Funduszu na dany rok kalendarzowy na dane województwo w celu realizacji zadań, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 1, w terminie 7 dni od dnia uzgodnienia planu.

**Art. 10.** 1. Obligacje emitowane przez Bank Gospodarstwa Krajowego na rzecz Funduszu i poręczane lub gwarantowane przez Skarb Państwa są papierami wartościowymi, w których Bank Gospodarstwa Krajowego stwierdza, że jest dłużnikiem właściciela takiego papieru i zobowiązuje się wobec niego do spełnienia określonego świadczenia pieniężnego.

2. Dokonanie przez Bank Gospodarstwa Krajowego emisji obligacji, o których mowa w ust. 1, wymaga uprzedniej akceptacji warunków emisji ministra właściwego do spraw budżetu.

3. Obligacje są oprocentowane w postaci dyskonta lub odsetek.

4. Obligacje mogą być emitowane jako obligacje imienne lub na okaziciela.

5. Obligacje mogą być emitowane w formie zdematerializowanej lub w formie dokumentu, jeżeli jest to dopuszczalne na danym rynku.

6. Obligacje mogą być emitowane na rynku krajowym lub na rynkach zagranicznych.

7. Obligacje są nominowane w walutach krajów należących do Organizacji Współpracy Gospodarczej i Rozwoju.

8. Obligacje emitowane na rynku krajowym są dopuszczone do obrotu na rynku regulowanym, o ile emitent nie postanowi inaczej w warunkach emisji.

9. Prawa z obligacji niemających formy dokumentu powstają z chwilą dokonania zapisu w ewidencji i przysługują osobie w niej wskazanej jako posiadacz tych obligacji.

10. Podmiotami uprawnionymi do prowadzenia ewidencji obligacji są:

- 1) Krajowy Depozyt Papierów Wartościowych S.A.;
- 2) firma inwestycyjna;
- 3) bank;
- 4) zagraniczna instytucja rozliczeniowa, która prowadzi działalność w zakresie rejestrowania papierów wartościowych, rozliczania lub rozrachunku transakcji zawieranych w obrocie papierami wartościowymi.

11. Obligacje emitowane na rynku krajowym, które zostały dopuszczone do obrotu na rynku regulowanym lub wprowadzone do alternatywnego systemu obrotu, są rejestrowane w depozycie papierów wartościowych prowadzonym przez Krajowy Depozyt Papierów Wartościowych S.A.

**Art. 11.** 1. Bank Gospodarstwa Krajowego określi przez wydanie listu emisyjnego warunki emisji obligacji dotyczące treści świadczeń wynikających z obligacji i sposób ich realizacji.

2. List emisyjny zawiera w szczególności:

- 1) datę emisji;
- 2) powołanie podstawy prawnej emisji;
- 3) walutę, w której następuje emisja obligacji;
- 4) wartość nominalną jednej obligacji;
- 5) wielkość emisji;
- 6) cenę emisyjną lub sposób jej ustalenia;
- 7) stopę procentową lub sposób jej obliczania;
- 8) terminy, sposoby i warunki sprzedaży;
- 9) określenie sposobu i terminów wypłaty należności głównej oraz należności ubocznych;
- 10) datę, od której nalicza się oprocentowanie obligacji danej emisji;
- 11) termin i warunki wykupu oraz zastrzeżenia w przedmiocie możliwości wcześniejszego wykupu;
- 12) informację o zabezpieczeniu obligacji poręczeniem lub gwarancją Skarbu Państwa.

3. Bank Gospodarstwa Krajowego podaje do publicznej wiadomości warunki danej emisji poprzez ich opublikowanie na stronach internetowych Banku Gospodarstwa Krajowego lub w innych środkach masowego przekazu o zasięgu ogólnopolskim, w szczególności w elektronicznych systemach informacyjnych.

4. Podanie do publicznej wiadomości listu emisyjnego w sposób określony w ust. 3 jest warunkiem dojścia emisji do skutku.

5. Emisja następuje z dniem rozliczenia zaoferowanych do nabycia obligacji oraz w kwocie równej wartości nominalnej zbytych obligacji.

**Art. 12.** Sprzedaż obligacji może być dokonywana w trybie:

- 1) oferty publicznej, o której mowa w art. 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o ofercie publicznej i warunkach wprowadzania instrumentów finansowych do zorganizowanego systemu obrotu oraz o spółkach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1639 oraz z 2017 r. poz. 452, 724, 791 i 1089);

- 2) oferty publicznej, o której mowa w art. 3 ustawy, o której mowa w pkt 1, obligacji, do których nie stosuje się przepisów tej ustawy;
- 3) przetargów organizowanych przez Bank Gospodarstwa Krajowego albo inny podmiot na podstawie umowy zawartej przez Bank Gospodarstwa Krajowego z tym podmiotem;
- 4) proponowania nabycia obligacji w inny sposób niż określony w pkt 1–3.

**Art. 13.** 1. W przetargach, o których mowa w art. 12 pkt 3, mogą brać udział wyłącznie banki, instytucje kredytowe lub instytucje finansowe, w rozumieniu ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Prawo bankowe (Dz. U. z 2016 r. poz. 1988, z późn. zm.<sup>2)</sup>), a także ich oddziały, z którymi minister właściwy do spraw budżetu zawarł umowę przyznającą im prawo do składania ofert na przetargach obligacji skarbowych.

2. Uczestnicy przetargu nabywają obligacje we własnym imieniu i na własny rachunek.

**Art. 14.** 1. Z chwilą wykupu obligacje podlegają umorzeniu.

2. Bank Gospodarstwa Krajowego może nabywać własne obligacje jedynie w celu ich umorzenia.

**Art. 15.** Jeżeli dzień, w którym na podstawie listu emisyjnego powstaje obowiązek wykonania czynności, przypada na dzień ustawowo wolny od pracy lub sobotę, termin wykonania tej czynności upływa w pierwszym dniu roboczym po tym dniu.

**Art. 16.** Do obligacji, o których mowa w art. 10, nie stosuje się przepisów:

- 1) art. 94 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o ofercie publicznej i warunkach wprowadzania instrumentów finansowych do zorganizowanego systemu obrotu oraz o spółkach publicznych;
- 2) ustawy z dnia 15 stycznia 2015 r. o obligacjach (Dz. U. poz. 238 oraz z 2017 r. poz. 1089 i 1199), z wyjątkiem art. 78–86 i art. 98 tej ustawy, które stosuje się w przypadku, gdy obligacje nie zostaną zarejestrowane w Krajowym Depozycie Papierów Wartościowych S.A. lub zagranicznej instytucji rozliczeniowej, która prowadzi działalność w zakresie rejestrowania papierów wartościowych,

---

<sup>2)</sup> Zmiany w tekście jednolitym wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 1997 i 2260 oraz z 2017 r. poz. 724, 768, 791 i 1089.

rozliczania lub rozrachunku transakcji zawieranych w obrocie papierami wartościowymi;

- 3) art. 17 ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne, o ile rejestracja obligacji jest dokonywana w Krajowym Depozycie Papierów Wartościowych S.A. lub zagranicznej instytucji rozliczeniowej, która prowadzi działalność w zakresie rejestrowania papierów wartościowych, rozliczania lub rozrachunku transakcji zawieranych w obrocie papierami wartościowymi.

**Art. 17.** Minister właściwy do spraw transportu określi, w drodze rozporządzenia, metodologię podziału środków Funduszu na realizację celów, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 1, na poszczególne województwa, mając na uwadze zapewnienie zrównoważonego rozwoju regionów.

**Art. 18. 1.** Warunki finansowania zadań ze środków Funduszu są określone w umowach zawieranych przez wojewodę z Bankiem Gospodarstwa Krajowego.

2. Umowy, o których mowa w ust. 1, określają w szczególności:

- 1) sposób i terminy przekazywania środków Funduszu;
- 2) termin i sposób rozliczenia środków Funduszu;
- 3) termin zwrotu niewykorzystanych środków Funduszu przez wojewodów.

**Art. 19.** Bank Gospodarstwa Krajowego przekazuje wojewodzie, na jego wniosek, środki finansowe celem przekazania ich właściwym jednostkom samorządu terytorialnego w wysokości i terminach wynikających z umów, o których mowa w art. 21 ust. 5.

**Art. 20. 1.** Jednostki samorządu terytorialnego mogą otrzymać dofinansowanie budowy i przebudowy dróg powiatowych i gminnych oraz mostów w ciągu dróg wojewódzkich, o których mowa w art. 7 ust. 1, w wysokości 50% kosztów realizacji zadania, z uwzględnieniem ust. 2 i 3.

2. W przypadku, w którym dochód własny na mieszkańca jednostki samorządu terytorialnego nie przekracza 60% średniego dochodu własnego na mieszkańca danego rodzaju jednostek samorządu terytorialnego w skali kraju, jednostka ta może otrzymać dofinansowanie do wysokości 80% kosztów realizacji zadania.

3. W przypadku, w którym dochód własny na mieszkańca jednostki samorządu terytorialnego przekracza o 40% średni dochód własny na mieszkańca danego

---

rodzaju jednostek samorządu terytorialnego w skali kraju, jednostka ta może otrzymać dofinansowanie do wysokości 50% kosztów realizacji zadania.

**Art. 21.** 1. Jednostki samorządu terytorialnego mogą otrzymać dofinansowanie zadań, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 1, na podstawie zatwierdzonej przez ministra właściwego do spraw transportu listy zadań do dofinansowania z Funduszu w danym województwie.

2. Nabór wniosków do listy zadań, o której mowa w ust. 1, przeprowadza wojewoda.

3. Wnioski, o których mowa w ust. 2, podlegają ocenie komisji powołanej przez wojewodę.

4. Wojewoda przedstawia ministrowi właściwemu do spraw transportu do zatwierdzenia propozycję listy zadań, o której mowa w ust. 1, wraz z wielkością dofinansowania.

5. Po zatwierdzeniu listy zadań, o której mowa w ust. 1, przez ministra właściwego do spraw transportu wojewoda zawiera umowy z jednostkami samorządu terytorialnego o udzielenie dofinansowania do wysokości kwoty wskazanej przez ministra właściwego do spraw transportu wynikającej z planu finansowego Funduszu.

6. Umowa, o której mowa w ust. 5, określa w szczególności:

- 1) szczegółowy opis zadania, na które dofinansowanie zostało przyznane, i termin jego wykonania;
- 2) wysokość dofinansowania i tryb płatności;
- 3) wysokość udziału środków własnych, z uwzględnieniem art. 20;
- 4) termin i sposób rozliczenia dofinansowania;
- 5) termin zwrotu niewykorzystanego dofinansowania;
- 6) tryb kontroli wykonania zadania, z uwzględnieniem ust. 7.

7. Wojewoda kontroluje sposób i terminowość wykonania zadania, na które zostało przyznane dofinansowanie, mając na uwadze postanowienia umowy, o której mowa w ust. 5.

8. W terminie do dnia 31 stycznia danego roku wojewoda przedstawia ministrowi właściwemu do spraw transportu sprawozdanie z realizacji zadań, na które zostało przyznane dofinansowanie, według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego.

**Art. 22.** 1. Jednostki samorządu terytorialnego mogą otrzymać dofinansowanie zadań, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 2, na podstawie wniosków zatwierdzanych przez ministra właściwego do spraw transportu.

2. Minister właściwy do spraw transportu informuje wojewodę o zadaniach zatwierdzonych do dofinansowania ze środków Funduszu.

3. Po otrzymaniu informacji, o której mowa w ust. 2, wojewoda zawiera umowy z jednostkami samorządu terytorialnego o udzielenie dofinansowania do wysokości kwoty wskazanej przez ministra właściwego do spraw transportu. Przepisy art. 21 ust. 6–8 stosuje się.

4. Bank Gospodarstwa Krajowego przekazuje wojewodzie, na jego wniosek, środki finansowe celem przekazania właściwym jednostkom samorządu terytorialnego w wysokości i terminach wynikających z umów, o których mowa w ust. 3.

**Art. 23.** Jednostka samorządu terytorialnego informuje użytkowników dróg, za pośrednictwem tablic informacyjnych, o zrealizowaniu zadania z udziałem środków Funduszu.

**Art. 24.** Minister właściwy do spraw transportu określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) szczegółowe warunki i tryb udzielania dofinansowania zadań, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 1, w tym:
  - a) szczegółowy harmonogram naboru i oceny wniosków, o których mowa w art. 21 ust. 2,
  - b) szczegółowe informacje jakie ma zawierać wniosek, o którym mowa w art. 21 ust. 2,
  - c) szczegółowy tryb i kryteria oceny wniosków, o których mowa w art. 21 ust. 2,
  - d) skład komisji, o której mowa w art. 21 ust. 3,
- 2) szczegółowe informacje jakie ma zawierać wniosek, o którym mowa w art. 22 ust. 1,
- 3) tryb i sposób rozliczania zadań, na które zostało przyznane dofinansowanie ze środków Funduszu, przez jednostki samorządu terytorialnego,

- 4) sposób ustalania wysokości dofinansowania zadań jednostek samorządu terytorialnego uwzględniając art. 20 ust. 2 i 3, z zastosowaniem zasady, zgodnie z którą im niższy dochód własny danej jednostki samorządu terytorialnego tym większa wartość dofinansowania,
- 5) wzór tablicy informacyjnej, o której mowa w art. 23
- uwzględniając konieczność efektywnego wykorzystania i rozliczenia przez jednostki samorządu terytorialnego dofinansowania ze środków Funduszu oraz środków własnych, zapewnienia spójności sieci dróg publicznych, poprawy dostępności komunikacyjnej obszarów o niższej zamożności, podniesienia dopuszczalnej nośności dróg publicznych i poziomu bezpieczeństwa niechronionych uczestników ruchu, a także zapewnienia jednolitego sposobu informowania użytkowników dróg o zrealizowaniu zadania ze środków Funduszu.

**Art. 25.** Nadzór nad gospodarowaniem środkami Funduszu sprawuje Rada Nadzorcza Banku Gospodarstwa Krajowego.

**Art. 26. 1.** Bank Gospodarstwa Krajowego pobiera wynagrodzenie prowizyjne z tytułu prowadzenia Funduszu.

2. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, wysokość wynagrodzenia, o którym mowa w ust. 1, oraz sposób i terminy jego wypłaty, uwzględniając koszty Banku Gospodarstwa Krajowego ponoszone w związku z prowadzeniem Funduszu.

### Rozdział 3

#### **Oplata drogowa**

**Art. 27. 1.** Wprowadzanie na rynek krajowy paliw silnikowych oraz gazu wykorzystywanych do napędu silników spalinowych podlega opłacie, zwanej dalej „opłatą drogową”.

2. Przez wprowadzenie na rynek krajowy paliw silnikowych oraz gazu, o których mowa w ust. 1, rozumie się czynności podlegające opodatkowaniu podatkiem akcyzowym, których przedmiotem są te paliwa silnikowe oraz gaz.

3. Biokomponentami są biokomponenty w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz. U. z 2017 r. poz. 285 i 624).

4. Paliwami silnikowymi lub gazem, o których mowa w ust. 1, są następujące produkty:

- 1) benzyny silnikowe o kodach: CN 2710 11 45 lub CN 2710 11 49 oraz wyroby powstałe ze zmieszania tych benzyn z biokomponentami, spełniające wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach;
- 2) oleje napędowe o kodzie CN 2710 19 41 oraz wyroby powstałe ze zmieszania tych olejów z biokomponentami, spełniające wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach;
- 3) biokomponenty stanowiące samoistne paliwa, spełniające wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach, przeznaczone do napędu silników spalinowych, bez względu na kod CN;
- 4) gaz ziemny (mokry) i pozostałe węglowodory gazowe oraz gazowe węglowodory alifatyczne skroplone i w stanie gazowym, przeznaczone do napędu silników spalinowych, o kodach: CN 2711 i CN 2901;
- 5) wyroby inne niż określone w pkt 1–4, przeznaczone do użycia, oferowane na sprzedaż lub używane do napędu silników spalinowych, bez względu na kod CN.

**Art. 28.** Opłata drogowa stanowi przychód Funduszu i Krajowego Funduszu Drogowego, o którym mowa w ustawie z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1057), z tym że kwota stanowiąca 50% opłaty drogowej stanowi przychód Funduszu, a kwota stanowiąca 50% tej opłaty – przychód Krajowego Funduszu Drogowego.

**Art. 29. 1.** Obowiązek zapłaty opłaty drogowej ciąży na:

- 1) producencie paliw silnikowych lub gazu albo
- 2) importerze paliw silnikowych lub gazu, albo
- 3) podmiocie dokonującym nabycia wewnątrzspółnotowego w rozumieniu przepisów o podatku akcyzowym paliw silnikowych lub gazu, albo
- 4) innym podmiocie podlegającym na podstawie przepisów o podatku akcyzowym obowiązkowi podatkowemu w zakresie podatku akcyzowego od paliw silnikowych lub gazu.

2. Podmioty, o których mowa w ust. 1, są zwolnione z obowiązku uiszczania opłaty drogowej, gdy to wynika z umów międzynarodowych dotyczących międzynarodowego transportu drogowego.

3. Minister właściwy do spraw transportu ogłosi, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, wykaz umów, o których mowa w ust. 2.

**Art. 30.** 1. Obowiązek zapłaty opłaty drogowej powstaje z dniem powstania zobowiązania podatkowego w podatku akcyzowym od paliw silnikowych oraz gazu, o których mowa w art. 27.

2. Opłata drogowa podlega zabezpieczeniu zabezpieczeniem akcyzowym na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 43 i 60) w celu zagwarantowania wykonania powstałego albo mogącego powstać obowiązku jej zapłaty.

3. W przypadku poddania danej ilości paliwa silnikowego, od której zapłacono opłatę drogową, dalszym procesom, w wyniku których nastąpiło zwiększenie ilości tego paliwa, opłacie drogowej podlega uzyskana nadwyżka tego paliwa.

**Art. 31.** 1. Podstawą obliczenia wysokości opłaty drogowej jest ilość paliw silnikowych lub gazu, o których mowa w art. 27, od jakich podmioty, o których mowa w art. 29 ust. 1, są obowiązane zapłacić podatek akcyzowy.

2. Opłata drogowa nie zwiększa podstawy opodatkowania podatkiem akcyzowym z tytułu importu wyrobów akcyzowych.

**Art. 32.** 1. Stawka opłaty drogowej wynosi:

- 1) 200 zł za 1000 l benzyn silnikowych oraz wyrobów powstałych ze zmieszania tych benzyn z biokomponentami, o których mowa w art. 27 ust. 4 pkt 1;
- 2) 200 zł za 1000 l olejów napędowych, wyrobów powstałych ze zmieszania tych olejów z biokomponentami oraz biokomponentów stanowiących samoistne paliwa, o których mowa w art. 27 ust. 4 pkt 2 i 3;
- 3) 369,69 zł za 1000 kg gazów i innych wyrobów, o których mowa w art. 27 ust. 4 pkt 4 i 5.

2. Stawki opłaty drogowej, o których mowa w ust. 1, ulegają podwyższeniu na następny rok w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi wzrostu cen towarów i usług

konsumpcyjnych w okresie pierwszych trzech kwartałów roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego.

3. Wskaźnik wzrostu cen, o którym mowa w ust. 2, ustala się na podstawie komunikatu Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego ogłoszonego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, w terminie 15 dni po upływie trzeciego kwartału, każdego roku.

4. Minister właściwy do spraw transportu ogłasza, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, stawki opłaty drogowej obliczone z uwzględnieniem zasady, o której mowa w ust. 2, zaokrąglając je w górę do pełnych groszy.

**Art. 33.** Organami właściwymi miejscowo w sprawach opłaty drogowej są odpowiednio:

- 1) naczelnik urzędu skarbowego właściwy miejscowo w sprawach podatku akcyzowego oraz dyrektor izby administracji skarbowej właściwy dla naczelnika tego urzędu – w przypadkach, o których mowa w art. 29 ust. 1 pkt 1, 3 i 4;
- 2) naczelnik urzędu celno-skarbowego właściwy ze względu na miejsce powstania długu celnego oraz dyrektor izby administracji skarbowej właściwy dla naczelnika tego urzędu – w przypadku, o którym mowa w art. 29 ust. 1 pkt 2.

**Art. 34. 1.** Podmioty, o których mowa w art. 29 ust. 1, są obowiązane składać informację o opłacie drogowej odpowiednio właściwemu naczelnikowi urzędu skarbowego albo naczelnikowi urzędu celno-skarbowego oraz obliczać i wpłacać opłatę drogową w terminie:

- 1) do 25 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym powstał obowiązek zapłaty – w przypadkach, o których mowa w art. 29 ust. 1 pkt 1, 3 i 4,
- 2) określonym dla należności celnych – w przypadku, o którym mowa w art. 29 ust. 1 pkt 2

– na wyodrębniony rachunek bankowy urzędu skarbowego właściwego dla dokonywania wpłat kwot z tytułu zapłaty podatku akcyzowego.

2. W razie powstania nadpłaty w opłacie drogowej Bank Gospodarstwa Krajowego dokonuje zwrotu tej nadpłaty ze środków należnych Funduszowi i Krajowemu Funduszowi Drogowemu.

3. Obowiązek zapłaty opłaty drogowej przedawnia się z upływem 5 lat, licząc od końca roku kalendarzowego, w którym zapłata powinna nastąpić.

4. Minister właściwy do spraw transportu określi, w drodze rozporządzenia, wzór informacji o opłacie drogowej, o której mowa w ust. 1, mając na uwadze zapewnienie jednolitości informacji składanych przez podmioty, o których mowa w art. 29, oraz zapewnienie możliwości kontroli wysokości dokonywanych wpłat.

**Art. 35.** 1. Naczelnik urzędu skarbowego, o którym mowa w art. 33 pkt 1, przekazuje kwoty pobranej opłaty drogowej na wyodrębniony rachunek w Banku Gospodarstwa Krajowego, w terminie 14 dni od dnia jej pobrania.

2. Bank Gospodarstwa Krajowego przekazuje środki, o których mowa w ust. 1, w terminie 7 dni od dnia wpływu na rachunek w Banku Gospodarstwa Krajowego, w wysokości określonej w art. 28 na rachunek Funduszu oraz na rachunek Krajowego Funduszu Drogowego, chyba że zachodzi przypadek, o którym mowa w art. 34 ust. 2.

**Art. 36.** Do opłaty drogowej stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2017 r. poz. 201, 648, 768 i 935).

#### Rozdział 4

##### **Przepisy zmieniające, przejściowe i przepis końcowy**

**Art. 37.** W ustawie z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2017 r. poz. 788) w art. 58 w ust. 2 po pkt 3 dodaje się pkt 3a w brzmieniu:

„3a) dofinansowanie budowy, przebudowy, remontu, utrzymania dróg gminnych, powiatowych i wojewódzkich;”.

**Art. 38.** W ustawie z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1057) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 39b w ust. 1 po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:

„1a) opłaty drogowej, w wysokości określonej w art. 28 ustawy z dnia .....2017 r. o Funduszu Dróg Samorządowych (Dz. U. poz. ....);”;

2) w art. 39l po pkt 3 dodaje się pkt 3a w brzmieniu:

„3a) sposób i termin zwrotu nadpłaty opłaty drogowej, o której mowa w art. 34 ust. 2 ustawy z dnia ..... 2017 r. o Funduszu Dróg Samorządowych;”.

**Art. 39.** W ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 198, 1609 i 1985 oraz z 2017 r. poz. 730 i 949) w art. 42:

- 1) w ust. 2 uchyla się pkt 5b;
- 2) uchyla się ust. 9 i 10.

**Art. 40.** W ustawie z dnia 16 grudnia 2005 r. o finansowaniu infrastruktury transportu lądowego (Dz. U. poz. 2251, z 2007 r. poz. 136, z 2009 r. poz. 100 oraz z 2017 r. poz. 191) art. 5 otrzymuje brzmienie:

„Art. 5. Wydatki związane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem, ochroną i zarządzaniem infrastrukturą transportu lądowego, finansowaną lub dofinansowaną przez ministra właściwego do spraw transportu ustala się w ustawie budżetowej w wysokości nie niższej niż 25 % planowanych na dany rok wpływów z podatku akcyzowego od paliw silnikowych.”.

**Art. 41.** Do podziału i rozliczania dotacji z budżetu państwa przeznaczonych w roku 2017 na dofinansowanie zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego w zakresie przebudowy, budowy lub remontów dróg powiatowych i gminnych, o których mowa w art. 42 ust. 2 pkt 5b ustawy zmienianej w art. 39, stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 39 w brzmieniu dotychczasowym.

**Art. 42.** 1. Bank Gospodarstwa Krajowego opracowuje na rok 2018 projekt planu finansowego Funduszu, o którym mowa w art. 9 ust. 1, w terminie 14 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

2. Projekt planu, o którym mowa w ust. 1, podlega w terminie 21 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy uzgodnieniu z:

- 1) ministrem właściwym do spraw transportu;
  - 2) ministrem właściwym do spraw finansów publicznych w zakresie finansowym.
3. Przepis art. 9 ust. 5 stosuje się odpowiednio.

**Art. 43.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 32 ust. 2–4, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 r.