

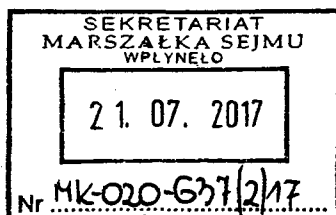


Do druku nr 1730

PREZES RADY MINISTRÓW

Warszawa, dnia 20 lipca 2017 r.

RM-10-75-17



Pan Marek KUCHCIŃSKI

Marszałek Sejmu

Szanowny Panie Marszałku

W ślad za przekazanym w dniu 11 lipca 2017 r.

projektem ustawy o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami
i odpadami opakowaniowymi oraz niektórych innych ustaw,

w załączeniu przesyłam projekt aktu wykonawczego, stanowiący materiał
informacyjny do przedmiotowego projektu ustawy.

Z poważaniem

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA¹⁾

z dnia

w sprawie sposobu nadawania numeru rejestrowego

Na podstawie art. 54 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2016 r. poz. 1987 i 1954 oraz z 2017 r. poz. 785) zarządza się, co następuje:

§ 1. Dokonując wpisu do rejestru podmiotów wprowadzających produkty, produkty w opakowaniach i gospodarujących odpadami, o którym mowa w art. 49 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, nadaje się kolejno indywidualny numer rejestrowy, składający się z 9 cyfr arabskich, generowany przez Bazę danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami, o której mowa w art. 79 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

§ 2. Przepis rozporządzenia stosuje się od dnia utworzenia Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia²⁾.

MINISTER ŚRODOWISKA

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. poz. 1904 i 2095).

²⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 9 października 2015 r. w sprawie sposobu nadawania numeru rejestrowego (Dz. U. poz. 1696), które zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...) traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie sposobu nadawania numeru rejestrowego stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego określonego w art. 54 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2016 r. poz. 1987, z późn. zm.).

Celem rozporządzenia jest określenie sposobu nadawania numeru rejestrowego w rejestrze podmiotów wprowadzających produkty, produkty w opakowaniach i gospodarujących odpadami (zwanego dalej „rejestrem”). Zgodnie z art. 49 ustawy o odpadach podmiotem odpowiedzialnym za prowadzenie rejestru jest marszałek województwa. Będzie on dokonywał wpisu do rejestru nadając jednocześnie podmiotowi indywidualny numer rejestrowy. Niniejsze rozporządzenie zastępuje obowiązujące rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 9 października 2015 r. w sprawie sposobu nadawania numeru rejestrowego (Dz. U. poz. 1696).

Konieczność wydania nowego rozporządzenia wynika z art. 7 pkt 3 ustawy o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz niektórych innych ustaw. Przepis ten dokonuje zmian ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach. W przepisach dodanych w art. 74 ust. 1b oraz w art. 237b ust. 2a, ust. 2b i ust. 5 uwzględniono organizację samorządu gospodarczego jako podmiot obowiązany do złożenia rocznego sprawozdania w imieniu reprezentowanych podmiotów. W związku z tą zmianą nałożono na ww. organizację obowiązek wpisu do rejestru podmiotów wprowadzających produkty, produkty w opakowaniach i gospodarujących odpadami. Zmiana ta nie wpłynęła na konieczność zmiany art. 49 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, ponieważ organizacja samorządu gospodarczego mieści się w pojęciu podmiotu gospodarującego odpadami, który jest wymieniony w tym przepisie.

Jednakże konieczna była modyfikacja brzmienia przepisu art. 54 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, który upoważnia ministra właściwego do spraw środowiska do wydania rozporządzenia określającego sposób nadawania numeru rejestrowego. W przepisie tym wyraz „przedsiębiorców” zastąpiono wyrazem „podmiotów”, gdyż organizacja samorządu gospodarczego nie została wskazana jako przedsiębiorca w art. 1 ust. 2 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi.

Biorąc powyższe pod uwagę nie ma konieczności wprowadzenia zmian merytorycznych w zakresie ustalenia sposobu nadawania numeru rejestrowego, które zostało ustalone

ww. rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 9 października 2015 r. w sprawie sposobu nadawania numeru rejestrowego.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Natomiast przepis rozporządzenia stosuje się od dnia utworzenia Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami (zwanej dalej BDO), w tym również rejestru. Zgodnie z art. 238 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, minister właściwy do spraw środowiska ogłosi, w formie komunikatu, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” informację o dacie utworzenia BDO, w tym rejestru. Podmioty objęte obowiązkiem złożenia wniosku o wpis do rejestru są obowiązane do złożenia tego wniosku w terminie 6 miesięcy od dnia utworzenia rejestru.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Środowiska w sprawie sposobu nadawania numeru rejestrowego Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Środowiska Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Podsekretarz Stanu Pan Sławomir Mazurek Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Justyna Filipowicz, tel. 22 57 92 534, e-mail: justyna.filipowicz@mos.gov.pl	Data sporządzenia Źródło: Upoważnienie ustawowe art. 54 ust. 4 ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2016 r. poz. 1987, z późn. zm.) Nr w wykazie prac
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Określenie sposobu nadawania numeru rejestrowego do rejestru podmiotów wprowadzających produkty, produkty w opakowaniach i gospodarujących odpadami (zwanego dalej „rejestrem”). Zgodnie z art. 49 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2016 r. poz. 1987, z późn. zm.) podmiotem odpowiedzialnym za prowadzenie rejestru jest marszałek województwa. Będzie on dokonywał wpisu do rejestru nadając jednocześnie podmiotowi indywidualny numer rejestrowy.

Niniejsze rozporządzenie uchyla obowiązujące rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 9 października 2015 r. w sprawie sposobu nadawania numeru rejestrowego (Dz. U. poz. 1696). Konieczność wydania nowego rozporządzenia wynika z art. 7 pkt 3 ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...). Przepis ten dokonuje zmian ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach. W przepisach dodanych w art. 74 ust. 1b oraz w art. 237b ust. 2a, ust. 2b i ust. 5 uwzględniono organizację samorządu gospodarczego jako podmiot obowiązany do złożenia rocznego sprawozdania w imieniu reprezentowanych podmiotów. W związku z tą zmianą na ww. organizację obowiązek wpisu do rejestru podmiotów wprowadzających produkty, produkty w opakowaniach i gospodarujących odpadami. Zmiana ta nie wpłynęła na konieczność zmiany art. 49 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, ponieważ organizacja samorządu gospodarczego mieści się w pojęciu podmiotu gospodarującego odpadami, który jest wymieniony w tym przepisie.

Jednakże konieczna była modyfikacja brzmienia przepisu art. 54 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, który upoważnia ministra właściwego do spraw środowiska do wydania rozporządzenia określającego sposób nadawania numeru rejestrowego. W przepisie tym wyraz „przedsiębiorców” zastąpiono wyrazem „podmiotów”, gdyż organizacja samorządu gospodarczego nie została wskazana jako przedsiębiorca w art. 1 ust. 2 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2016 r. poz. 1863, z późn. zm.).

Biorąc powyższe pod uwagę nie ma konieczności wprowadzenia zmian merytorycznych w zakresie ustalenia sposobu nadawania numeru rejestrowego, które zostało ustalone ww. rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 9 października 2015 r. w sprawie sposobu nadawania numeru rejestrowego.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomenduje się zachowanie dotychczas określonego sposobu nadawania numeru rejestrowego, które zostało ustalone ww. rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 9 października 2015 r. w sprawie sposobu nadawania numeru rejestrowego. w formie rozporządzenia, zgodnie z upoważnieniem zawartym w art. 54 ust. 4 ustawy o odpadach. Zatem indywidualny numer rejestrowy będzie nadawany kolejno i składał się z 9 cyfr arabskich. Numer rejestrowy będzie generowany automatycznie przez BDO.

Oczekiwany efekt będzie umożliwienie marszałkom województw nadawanie numeru rejestrowego. Przewiduje się, że sposób nadawania numeru rejestrowego nie będzie stwarzał trudności w stosowaniu dla marszałków województw, jako że numer rejestrowy będzie generowany przez system automatycznie. Ponadto oczekuje się, że zgodnie z przepisami ustawy o odpadach podmioty, o których mowa w art. 57 ust. 1 tej ustawy będą umieszczać nadany numer rejestrowy na dokumentach sporządzanych w związku z prowadzoną działalnością.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Przepisy dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów oraz uchylającej niektóre dyrektywy nakładają obowiązek prowadzenia m.in. rejestru podmiotów, które uzyskały zezwolenie w zakresie gospodarki odpadami. Jednak przepisy dotyczące funkcjonowania rejestru nie są szczegółowo uregulowane na poziomie UE, stąd w poszczególnych krajach stosuje się odrębne systemy rejestracji, dotyczące bardzo różnych grup podmiotów.

Zatem funkcjonowanie tworzonego w ramach BDO rejestru, jak również zaproponowany w tym rozporządzeniu sposób nadawania numeru rejestrowego jest wewnętrznym rozwiązaniem zastosowanym przez Polskę.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty, które zostaną wpisane do rejestru na podstawie art. 50 i art. 51 ustawy o odpadach.	• 150 tys. – liczba podmiotów zobowiązanych do złożenia wniosku o wpis do rejestru na podstawie art. 50 ustawy o odpadach; • 70 tys. – liczba podmiotów wpisywanych do rejestru z urzędu na podstawie art. 51 ustawy o odpadach.	Ministerstwo Środowiska – dane opracowane na potrzeby utworzenia BDO	Obowiązek uzyskania wpisu do rejestru na podstawie art. 50 i art. 51 ustawy o odpadach. Przedmiotowe rozporządzenie nie ma bezpośredniego wpływu na przedsiębiorców, jednak nadany numer rejestrowy będzie umieszczany na dokumentach sporządzanych w związku z prowadzoną działalnością przez następujące podmioty: – wprowadzających sprzęt elektryczny i elektroniczny; – wprowadzających baterie lub akumulatory; – wprowadzających pojazdy; – producentów, importerów i wewnątrzwspólnotowych nabywców opakowań; – wprowadzających na terytorium kraju produkty w opakowaniach; – wprowadzających na terytorium kraju opony; – wprowadzających na terytorium kraju oleje smarowe.
Marszałkowie województw	16		Obciążenie wynikające z obowiązku nadawania numeru rejestrowego, w tym zawiadamiania podmiotów o nadanym numerze rejestrowym oraz konieczności weryfikacji pod względem formalnym wniosków o wpis do rejestru.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia będzie przedmiotem konsultacji publicznych, które zostaną przeprowadzone zgodnie z Uchwałą Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 oraz 1204). Projekt zostanie przekazany następującym podmiotom:

1. Związek Pracodawców Gospodarki Odpadami;
2. Centrum Prawa Ekologicznego;
3. Polski Klub Ekologiczny;

4. Stowarzyszenie Polskich Przedsiębiorców Gospodarki Odpadami;
5. Krajowa Izba Gospodarcza;
6. Hutnicza Izba Przemysłowo-Handlowa;
7. Izba Gospodarcza Metali Nieżelaznych i Recyklingu;
8. Polska Izba Ekologii;
9. Ogólnopolska Izba Gospodarcza Recyklingu;
10. Polska Izba Gospodarki Odpadami;
11. Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji;
12. Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji;
13. Krajowa Izba Gospodarki Odpadami;
14. Instytut na Rzecz Ekorozwoju;
15. Instytut Metali Nieżelaznych w Gliwicach;
16. Instytut Ochrony Środowiska;
17. Instytut Chemii Przemysłowej;
18. Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy;
19. Akademia Górniczo-Hutnicza w Krakowie;
20. Instytut Ekologii Terenów Uprzemysłowionych.

Ponadto projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania do:

1. wojewodów;
2. marszałków województw;
3. Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego;
4. Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych;
5. Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz wyniki konsultacji publicznych i opiniowania zostaną zamieszczone na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ... r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem		—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
budżet państwa		—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
JST		—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
pozostałe jednostki (oddzielnie)		—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Wydatki ogółem		—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
budżet państwa		—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
JST		—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
pozostałe jednostki (oddzielnie)		—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Saldo ogółem		—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
budżet państwa		—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
JST		—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
pozostałe jednostki (oddzielnie)		—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Źródła finansowania													

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych.						
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa	–	–	–	–	–	–	–
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	–	–	–	–	–	–	–
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	–	–	–	–	–	–	–
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	–						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	–						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	–						
Niemierzalne		–						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Określenie sposobu nadawania numeru rejestrowego nie ma bezpośredniego wpływu na przedsiębiorców. Jednak nadany numer rejestrowy obliguje do jego umieszczania na dokumentach sporządzanych w związku z prowadzoną działalnością przez podmioty. Obowiązek ten nie będzie nałożony przepisami przedmiotowego rozporządzenia, jako że wynika on z art. 63 ustawy o odpadach.						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
☒ nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy				
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.				☒ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy				
-								
9. Wpływ na rynek pracy								
Projekt rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.								

10. Wpływ na pozostałe obszary		
☒ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:	☐ demografia ☐ mienie państwowe	☒ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie określa sposób nadawania numeru rejestrowego co ściśle wiąże się z funkcjonowaniem rejestru, który będzie integralną częścią BDO. Mając na uwadze fakt, że BDO będzie narzędziem umożliwiającym analizę i nadzór nad gospodarką odpadami przedmiotowe rozporządzenie może w pośredni sposób przyczynić się do ochrony środowiska. Należy podkreślić, że ustawa o odpadach zakłada, że rejestr i BDO będzie narzędziem informatycznym, które będzie prowadzone zgodnie z minimalnymi wymaganiami dla systemów teleinformatycznych oraz zgodnie z minimalnymi wymaganiami dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w formie elektronicznej w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Przedmiotowe rozporządzenie stanowi kontynuację rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 9 października 2015 r. w sprawie sposobu nadawania numeru rejestrowego (Dz. U. poz. 1696). Z tego powodu ustala się jego wejście w życie po upływie 14 dni od dnia jego ogłoszenia. Rozwiązanie problemu zidentyfikowanego w pkt 1 OSR nastąpi w momencie uruchomienia BDO, której integralną część stanowi rejestr.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Projektowane rozporządzenie zakłada, że numer rejestrowy będzie składał się jedynie z kolejno nadawanej liczby porządkowej i będzie generowany przez system automatycznie. Biorąc pod uwagę prostotę tego rozwiązania należy uznać, że ewaluacja efektów projektu nie jest uzasadniona.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Nie dotyczy.		