



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Prezes Rady Ministrów
DKRM.ZK.4822.17.2.2015.MN

Druk nr 180
Warszawa, 31 grudnia 2015 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Przekazuję przyjęty przez Radę Ministrów dokument:

- **Raport o pomocy publicznej w Polsce udzielonej przedsiębiorcom w 2014 r. wraz z Raportem o pomocy *de minimis* w Polsce udzielonej przedsiębiorcom w 2014 roku.**

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Prezesa Rady Ministrów do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

(-) Beata Szydło

RADA MINISTRÓW

**RAPORT O POMOCY PUBLICZNEJ W POLSCE
UDZIELONEJ PRZEDSIĘBIORCOM
W 2014 ROKU**

Warszawa, grudzień 2015 roku

Raport został opracowany przez Departament Monitorowania Pomocy Publicznej UOKiK

SPIS TREŚCI

| | |
|--|-----------|
| I. WSTĘP - POMOC PUBLICZNA I KOMPETENCJE PREZESA UOKIK..... | 5 |
| II. METODOLOGIA PRZYGOTOWANIA RAPORTU | 8 |
| 1. Źródła informacji o udzielonej pomocy - sprawozdania podmiotów udzielających pomocy..... | 8 |
| 2. Formy pomocy | 9 |
| 3. Wartość pomocy | 11 |
| 4. Przeznaczenie pomocy publicznej | 13 |
| 5. Pozostałe założenia metodologiczne | 14 |
| III. CHARAKTERYSTYKA OGÓLNA | 15 |
| 1. Synteza wyników za 2014 rok | 15 |
| 2. Tendencje w kształtowaniu się wielkości pomocy publicznej w latach 2010-2014 .. | 16 |
| IV. POMOC PUBLICZNA (Z WYŁĄCZENIEM TRANSPORTU) W UJĘCIU PRZEKROJOWYM.... | 19 |
| 1. Pomoc publiczna w podziale według formy pomocy | 19 |
| 2. Pomoc publiczna w podziale według przeznaczenia pomocy | 23 |
| 3. Pomoc publiczna w podziale według podmiotów udzielających pomocy..... | 28 |
| 4. Pomoc publiczna w podziale według województw | 35 |
| 5. Pomoc publiczna w podziale według wielkości beneficjentów | 41 |
| 6. Pomoc publiczna w podziale według formy prawnej beneficjenta pomocy | 44 |
| 7. Pomoc publiczna w podziale według sektora działalności beneficjenta..... | 46 |
| 8. Najwięksi beneficjenci pomocy | 49 |
| V. OPIS POSZCZEGÓLNYCH PRZEZNACZEŃ POMOCY (Z WYŁĄCZENIEM TRANSPORTU) ... | 51 |
| 1. Pomoc horyzontalna..... | 51 |
| 1.1. Pomoc na prace badawczo-rozwojowe | 51 |
| 1.2. Ochrona środowiska | 52 |
| 1.3. Rozwój małych i średnich przedsiębiorstw..... | 53 |
| 1.4. Zatrudnienie | 54 |
| 1.5. Szkolenia | 56 |
| 1.6. Ratowanie i restrukturyzacja..... | 57 |
| 1.7. Naprawa szkód wyrządzonych przez klęski żywiołowe lub inne nadzwyczajne zdarzenia | 57 |
| 1.8. Promowanie kultury, nauki i oświaty oraz ochrona dziedzictwa kulturowego..... | 58 |
| 1.9. Pomoc o charakterze socjalnym dla indywidualnych konsumentów..... | 59 |
| 1.10. Pomoc udzielana na zapobieżenie lub likwidację poważnych zakłóceń w gospodarce o charakterze ponadsektorowym | 59 |
| 2. Pomoc regionalna..... | 60 |
| 3. Pomoc sektorowa..... | 63 |
| 3.1. Sektor górnictwa węgla..... | 63 |
| 3.2. Sektor wytwarzania energii elektrycznej | 64 |
| 3.3. Sektor kinematografii | 64 |
| 3.4. Sektor gazu ziemnego..... | 65 |
| 4. Inne przeznaczenia | 66 |
| 4.1. Pomoc stanowiąca rekompensatę z tytułu realizacji zadań publicznych | 66 |

| | |
|--|-----------|
| VI. POMOC PUBLICZNA W SEKTORZE TRANSPORTU | 67 |
| 1. Informacje ogólne | 67 |
| 2. Transport lądowy | 69 |
| 3. Transport lotniczy | 69 |
| 4. Transport morski..... | 70 |
| 5. Transport intermodalny | 70 |
| 6. Najwięksi beneficjenci pomocy w transporcie | 70 |
| VII. PODSUMOWANIE I OCENA WPŁYWU POMOCY NA KONKURENCJĘ | 71 |
| SPIS TABEL | 79 |
| SPIS WYKRESÓW..... | 80 |
| ZAŁĄCZNIKI..... | 81 |
| Zał. 1. Lista programów pomocowych obowiązujących w 2014 roku* | 81 |
| Zał. 2. Lista beneficjentów pomocy indywidualnej udzielonej w 2014 roku..... | 103 |

I. WSTĘP - POMOC PUBLICZNA I KOMPETENCJE PREZESA UOKiK

Zgodnie z art. 107 ust. 1 *Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej* (TFUE) **pomoc publiczna** to pomoc udzielana przez państwo członkowskie lub ze źródeł państwowych, w jakiegokolwiek formie, która narusza lub grozi naruszeniem konkurencji przez uprzywilejowanie niektórych przedsiębiorstw lub produkcji niektórych towarów, w zakresie, w jakim wpływa ona negatywnie na wymianę handlową pomiędzy państwami członkowskimi.

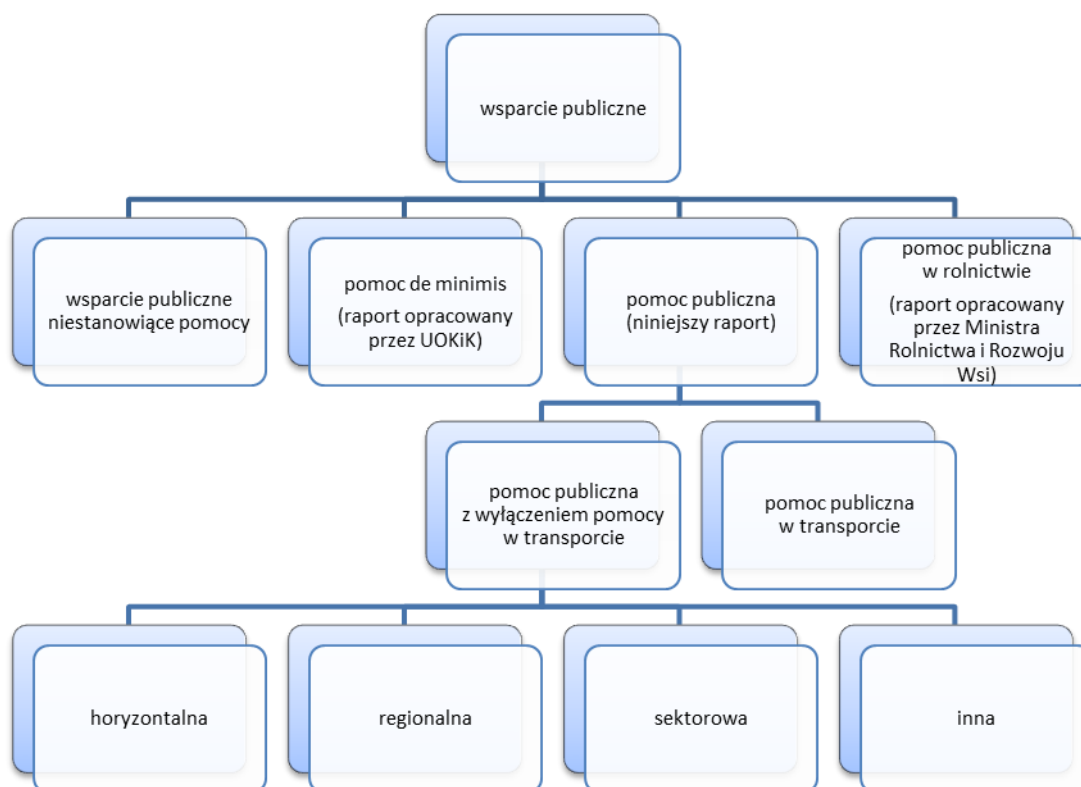
Na podstawie art. 31 *ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej* (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm.), Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (Prezes UOKiK) jest organem monitorującym pomoc publiczną w Polsce (z wyłączeniem pomocy publicznej w rolnictwie lub rybołówstwie). Monitorowanie pomocy publicznej obejmuje gromadzenie, przetwarzanie i przekazywanie informacji o udzielonej pomocy publicznej, w szczególności o jej rodzajach, formach i wielkości.

Zgodnie z art. 36 ust. 1 *ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej*, na podstawie zgromadzonych sprawozdań i informacji przestanych przez podmioty udzielające pomocy, Prezes UOKiK opracowuje, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych, i przedstawia Radzie Ministrów sprawozdanie zawierające wyniki monitorowania pomocy publicznej w danym roku. Niniejszy raport stanowi wypełnienie tego obowiązku i zawiera wyniki monitorowania pomocy publicznej udzielonej w Polsce w 2014 roku, tj. w szczególności dane dotyczące wartości, form i przeznaczenia pomocy publicznej, a także ocenę skutków udzielonej pomocy w sferze konkurencji. **Raport nie uwzględnia natomiast pomocy udzielonej w sektorze rolnictwa** (w rozumieniu art. 38 TFUE), za monitorowanie której odpowiedzialny jest minister właściwy do spraw rolnictwa.

Jednocześnie, zgodnie z *rozporządzeniem Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1) oraz *rozporządzeniem Komisji(UE) nr 360/2012 z dnia 25 kwietnia 2012 roku w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis przyznawanej przedsiębiorstwom wykonującym usługi świadczone w ogólnym interesie gospodarczym* (Dz. Urz. UE L Nr 114 z 26.04.2012, str. 8, z późn. zm.), pomoc której wartość dla danego beneficjenta w okresie trzech kolejnych lat podatkowych nie przekracza 200 tys. euro (lub 100 tys. euro w sektorze transportu drogowego towarów lub 500 tys. euro w przypadku rekompensaty za świadczenie usług w ogólnym interesie gospodarczym), czyli tzw. *pomoc de minimis*, nie wpływa na handel między państwami członkowskimi i/lub nie zakłóca bądź nie zagraża zakłóceniem konkurencji i dlatego nie podlega przepisom art. 107 ust. 1 TFUE. W związku z powyższym, **pomoc de minimis nie została uwzględniona w niniejszym raporcie**. Informacje o pomocy *de minimis* udzielonej w 2014 roku zostały przedstawione w przygotowanym przez Prezesa UOKiK odrębnym raporcie „*Raport o pomocy de minimis w Polsce udzielonej przedsiębiorcom w 2014 roku*”.

Wykres 1.

Rodzaje wsparcia publicznego w kontekście przepisów o pomocy publicznej



Ponadto, w dokumentach dotyczących perspektywy finansowej 2014-2020 Komisja Europejska wyraźnie wskazuje na konieczność zapewnienia zgodności udzielanego wsparcia ze środkami unijnymi z obowiązującymi przepisami prawa, w tym o pomocy publicznej¹. Zapewnienie takiej zgodności w praktyce wymaga opracowania odpowiednich programów pomocowych, zgodnie z którymi będzie udzielane wsparcie w ramach funduszy unijnych. Z uwagi na to, że środki unijne stanowią dochód budżetu państwa, w sytuacji gdy beneficjent środków pochodzących z funduszy unijnych prowadzi działalność gospodarczą i spełnione są pozostałe przesłanki art. 107 ust. 1 TFUE (korzyść, selektywność, groźba zakłócenia lub zakłócenie konkurencji oraz wpływ na wymianę handlową między państwami członkowskimi UE), środki te stanowią pomoc publiczną w rozumieniu art. 107 ust. 1 TFUE. Oznacza to, że mają do nich zastosowanie przepisy art. 32 ust. 1 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej. Tak więc organy udzielające wsparcia ze środków unijnych mają obowiązek przekazywania Prezesowi UOKiK sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej. Ze względu na powyższe w niniejszym raporcie (podobnie jak w raportach za lata 2008-2013), do całkowitej

¹ Dla przykładu można wskazać art. 6 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 320, z późn. zm.), który stanowi, iż „Operacje wspierane z EFSI są zgodne z obowiązującymi przepisami prawa unijnego i krajowego odnoszącymi się do jego stosowania.” oraz art. 37 ust. 1 akapit 2 ww. rozporządzenia, który stanowi, iż „Instrumenty finansowe wdraża się, by wesprzeć inwestycje, które uznaje się jako finansowo wykonalne i nie otrzymujące wystarczającego finansowania ze źródeł rynkowych. Stosując przepisy niniejszego tytułu, instytucje zarządzające, podmioty wdrażające fundusze i podmioty wdrażające instrumenty finansowe zapewniają zgodność z obowiązującymi przepisami prawa, w szczególności w zakresie pomocy państwa i zamówień publicznych.”

wartości udzielonej pomocy publicznej wliczono środki unijne finansujące programy pomocowe lub udzielone jako pomoc indywidualna.

Rola Prezesa UOKiK w zakresie pomocy publicznej, poza wspomnianym powyżej monitorowaniem, polega na zapewnieniu zgodności projektów tej pomocy z odpowiednimi przepisami unijnymi (wynikającymi z przepisów TFUE oraz regulacji wydanych przede wszystkim przez Komisję Europejską, która jest organem odpowiedzialnym za kontrolę pomocy publicznej). Swoje kompetencje w zakresie pomocy publicznej Prezes UOKiK realizuje poprzez:

- aktywne uczestnictwo w procesie legislacyjnym w odniesieniu do aktów prawnych będących podstawami prawnymi udzielania pomocy (zgłaszanie uwag i projektów sformułowań konkretnych przepisów),
- wydawanie opinii o projektach programów pomocowych i projektach pomocy indywidualnej w zakresie ich zgodności z prawem unijnym dotyczącym pomocy publicznej,
- zgłaszanie (notyfikowanie) Komisji Europejskiej, tam gdzie to konieczne, projektów programów pomocowych i projektów pomocy indywidualnej, a następnie działanie na rzecz uzyskania jej formalnej akceptacji,
- gromadzenie i przetwarzanie danych na temat pomocy publicznej i opracowywanie zbiorczych raportów dla Komisji Europejskiej oraz Rady Ministrów,
- zgłaszanie organom udzielającym pomocy informacji o zidentyfikowanych nieprawidłowościach w udzielaniu pomocy (niezgodność z przepisami unijnymi lub przepisami zatwierdzonego programu pomocowego) oraz jej sprawozdawaniu (brak sprawozdań, niezgodność sprawozdań z przepisami sprawozdawczymi).

Z powyższego wynika, iż co do zasady, Prezes UOKiK nie posiada kompetencji w zakresie inicjowania, projektowania, wprowadzania w życie oraz realizowania instrumentów polityki gospodarczej państwa takich jak wspieranie określonych grup przedsiębiorców². Uprawnienia w tym zakresie posiadają ministrowie i/lub inne organy państwa odpowiedzialne za kształtowanie i realizowanie polityki gospodarczej w powierzonych im dziedzinach życia gospodarczego, posiadający w dyspozycji odpowiednie zasoby budżetowe pozwalające im na udzielanie takiego wsparcia. Natomiast działania Prezesa UOKiK w zakresie pomocy publicznej są zawsze pochodną aktywności tych organów i ograniczają się do zapewnienia zgodności projektów pomocy z unijnymi zasadami konkurencji oraz monitorowania realizacji tej pomocy.

W konsekwencji Prezes UOKiK nie dokonuje również oceny efektywności i skuteczności udzielanej przedsiębiorcom pomocy. Natomiast zgromadzone i przetworzone dane o udzielonej pomocy (czyli sposobie realizacji poszczególnych instrumentów pomocowych) oraz dokonane na ich podstawie i zawarte w raporcie analizy wielkości pomocy w różnych aspektach (np. ze względu na przeznaczenie, formę, rodzaj beneficjenta, region itp.) mogą służyć organowi, który dany instrument zaprojektował i wdrożył, do przeprowadzenia dogłębnych analiz co do celowości, skuteczności i efektywności danego instrumentu w obszarze gospodarki, na który ten organ chciał wywrzeć określony wpływ. Wynikiem tych analiz może być podjęcie decyzji o kontynuacji udzielania danej pomocy, jej zmianie bądź zakończeniu jej udzielania, czy też ewentualnie przygotowaniu nowych lepszych lub komplementarnych instrumentów.

² Jedynym wyjątkiem w którym Prezes UOKiK może udzielać pomocy publicznej lub pomocy de minimis jest sytuacja wskazana w art. 113 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz. U. z 2015 r. poz. 184, z późn. zm.) w odniesieniu do nałożonych przez siebie kar (odroczenie, rozłożenie na raty). Jednakże celem tej regulacji nie jest systemowe wpływanie na gospodarkę lecz incydentalne ułatwienie przedsiębiorcy, na którego została nałożona znaczna kara, spłaty tej kary. Na dzień 31.10.2015 Prezes UOKiK udzielił takiego wsparcia tylko sześciokrotnie (jako pomoc de minimis).

II. METODOLOGIA PRZYGOTOWANIA RAPORTU

1. Źródła informacji o udzielonej pomocy - sprawozdania podmiotów udzielających pomocy

Informacje zawarte w raporcie pochodzą ze sprawozdań przekazywanych przez podmioty udzielające pomocy publicznej do Prezesa UOKiK. Obowiązek składania sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej wynika z art. 32 ust. 1 *ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej*, zgodnie z którym podmioty udzielające pomocy są zobowiązane do sporządzania i przedstawiania Prezesowi UOKiK:

- sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej innej niż pomoc publiczna w rolnictwie lub rybołówstwie albo
- informacji o nieudzieleniu takiej pomocy w danym okresie sprawozdawczym.

Podmiotami udzielającymi pomocy są organy administracji publicznej oraz inne podmioty (w tym przedsiębiorcy publiczni), które są uprawnione (posiadają kompetencje) do udzielania pomocy. Udzielenie pomocy następuje najczęściej w wyniku wydania decyzji lub zawarcia umowy. Wśród podmiotów, które w 2014 roku udzieliły pomocy, można wymienić w szczególności:

- Marszałków województw,
- Starostów powiatów,
- Prezydentów i burmistrzów miast oraz wójtów gmin,
- Ministra Gospodarki,
- Ministra Infrastruktury i Rozwoju,
- Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego,
- Ministra Administracji i Cyfryzacji,
- Ministra Środowiska,
- Ministra Skarbu Państwa,
- Agencję Rozwoju Przemysłu S.A.,
- Prezesa Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości,
- Prezesa Zarządu Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
- Prezesów Zarządów Wojewódzkich Funduszy Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
- Prezesa Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych,
- Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych,
- Dyrektorów izb skarbowych i celnych oraz naczelników urzędów skarbowych i celnych (dalej jako organy podatkowe),
- Ochotnicze Hufce Pracy,
- Bank Gospodarstwa Krajowego,
- Bankowy Fundusz Gwarancyjny,
- Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki,
- przedsiębiorców (głównie beneficjentów unijnych programów operacyjnych),
- Dyrektora Instytutu Nafty i Gazu,
- Dyrektora Narodowego Centrum Badań i Rozwoju,
- Dyrektora Narodowego Centrum Nauki,
- Dyrektora Władzy Wdrażającej Programy Europejskie,
- Dyrektora Centrum Unijnych Projektów Transportowych,
- Dyrektora Polskiego Instytutu Sztuki Filmowej,
- Dyrektora Generalnego Służby Więziennej,
- Krajową Radę Radiofonii i Telewizji.

Podmioty udzielające pomocy **przekazują sprawozdania przy pomocy aplikacji SHRIMP**. Aplikacja SHRIMP jest to aplikacja informatyczna umożliwiająca wprowadzanie przez podmioty udzielające pomocy informacji o udzielonej pomocy bezpośrednio do centralnej bazy danych na zasadzie dostępu *on-line*.

Kompletność danych o udzielonej pomocy publicznej w 2014 roku została zapewniona dzięki art. 32 ust. 1 *ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej*, który zobowiązuje podmioty uprawnione do udzielania pomocy publicznej, które nie udzieliły pomocy do informowania Prezesa UOKiK o nieudzieleniu pomocy publicznej w danym okresie sprawozdawczym. Dzięki tej regulacji możliwe było zidentyfikowanie podmiotów uchylających się od obowiązków sprawozdawczych, w odniesieniu do których podjęto działania mające na celu uzyskanie odpowiednich sprawozdań lub informacji.

2. Formy pomocy

Przedmiotem analizy raportu są formy pomocy zgrupowane, zgodnie z wytycznymi Komisji Europejskiej, w cztery grupy oznaczone literami A, B, C i D. Dodatkowo kolejnym literom przypisano cyfrę 1 lub 2, w zależności od źródła pochodzenia pomocy (odpowiednio z budżetu lub kosztem uszczuplenia wpływów budżetowych). Z uwagi na brak możliwości przyporządkowania niektórych form pomocy do jednej z ww. grup stworzono grupę oznaczoną literą E. Do poszczególnych grup zaliczono następujące formy pomocy.

Tabela 1.
Formy pomocy publicznej

| Grupa | Pod-grupa | Forma pomocy |
|--|-----------|---|
| Grupa A - dotacje i ulgi podatkowe | A1 | dotacje |
| | | dopłaty do oprocentowania kredytów bankowych (bezpośrednio dla przedsiębiorców) |
| | | inne wydatki związane z funkcjonowaniem jednostek budżetowych lub realizacją ich zadań statutowych |
| | | refundacje |
| | | rekompensaty |
| | A2 | zwolnienie z podatku |
| | | odliczenie od podatku |
| | | obniżka lub zmniejszenie, powodujące obniżenie podstawy opodatkowania lub wysokości podatku |
| | | obniżenie wysokości opłaty |
| | | zwolnienie z opłaty |
| | | zaniechanie poboru podatku |
| | | zaniechanie poboru opłaty |
| | | umorzenie zaległości podatkowej wraz z odsetkami |
| | | umorzenie odsetek od zaległości podatkowej |
| | | umorzenie opłaty i odsetek za zwłokę z tytułu opłaty (składki, wpłaty) |
| | | umorzenie kar |
| | | oddanie do korzystania mienia będącego własnością Skarbu Państwa lub jednostek samorządu terytorialnego i ich związków na warunkach korzystniejszych dla przedsiębiorcy od oferowanych na rynku |
| | | zbycie mienia będącego własnością Skarbu Państwa lub jednostek samorządu terytorialnego i ich związków na warunkach korzystniejszych od oferowanych na rynku |
| | | umorzenie kosztów egzekucyjnych |
| | | umorzenie kosztów procesu sądowego |
| jednorazowa amortyzacja | | |
| Grupa B - subsydia kapitałowo-inwestycyjne | B1 | wniesienie kapitału do spółki |
| | B2 | konwersja wierzytelności na akcje lub udziały |
| Grupa C - tzw. „miękkie kredytowanie” | C1 | pożyczki, kredyty preferencyjne |
| | | dopłaty do oprocentowania kredytów bankowych (dla banków) |
| | | pożyczki warunkowo umorzone |
| | C2 | odroczenie lub rozłożenie na raty płatności podatku lub zaległości podatkowej wraz z odsetkami za zwłokę |
| | | odroczenie lub rozłożenie na raty płatności opłaty (składki, wpłaty), zaległej opłaty (składki, wpłaty) lub zaległej opłaty (składki, wpłaty) wraz z odsetkami |
| | | odroczenie lub rozłożenie na raty płatności kary |
| | | odroczenie lub rozłożenie na raty kosztów egzekucyjnych |
| | | odroczenie lub rozłożenie na raty odsetek |
| odroczenie lub rozłożenie na raty kosztów procesu sądowego | | |
| Grupa D - poręczenia i gwarancje | D1 | poręczenia i gwarancje |
| Grupa E - inne | | |

3. Wartość pomocy

Ze względu na fakt, iż pomoc publiczna udzielana jest w różnych formach (dotacje, pożyczki, gwarancje, odroczenia), których kwoty, w aspekcie związanej z nimi korzyści ekonomicznej, nie są ze sobą porównywalne³, aby możliwe było agregowanie, a następnie dokonywanie analiz zagregowanych wielkości, konieczne jest najpierw sprowadzenie wartości poszczególnych przypadków pomocy do wspólnego mianownika poprzez przeliczenie kwot pomocy udzielonej w różnych formach na równą każdej formie wartość dotacji czyli przeliczenie na tzw. ekwiwalent dotacji brutto (EDB). **Ekwiwalent dotacji brutto wyraża rzeczywistą korzyść ekonomiczną jaką otrzymał przedsiębiorca w związku z otrzymaniem danej pomocy.** W związku z powyższym **wszystkie wartości pomocy zawarte w raporcie zostały przedstawione w postaci EDB**, obliczonego zgodnie z przepisami *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 sierpnia 2004 roku w sprawie szczegółowego sposobu obliczania wartości pomocy publicznej udzielanej w różnych formach (Dz. U. Nr 194, poz. 1983, z późn. zm).*

Jednocześnie wartość udzielonej pomocy jest przedstawiana zgodnie z zasadą ustalania wartości pomocy na dzień jej udzielenia. **Przez dzień udzielenia pomocy należy rozumieć dzień, w którym podmiot ubiegający się o pomoc publiczną nabył prawo do otrzymania tej pomocy**, w szczególności jest to dzień zawarcia umowy lub dzień wydania decyzji⁴. Oznacza to, iż wartość udzielonej pomocy w danym roku to inaczej wartość zobowiązań budżetowych podjętych w tym roku, która nie zawsze pokrywa się z wartością poniesionych wydatków lub uszczupień wpływów do budżetu w danym roku. Przykładowo, w przypadku pomocy udzielanej w formie wieloletnich pożyczek lub gwarancji, faktyczna wartość „obciążeń budżetu” z tego tytułu jest rozłożona na kilka lat, a w sprawozdaniu o udzielonej pomocy publicznej widnieje jako całkowita wartość pomocy udzielona w danym dniu (dniu udzielenia pomocy).

W niniejszym raporcie w celu przedstawienia trendów w kształtowaniu się wielkości, form i przeznaczenia pomocy, przedstawiono dane historyczne o pomocy. Dane za lata 2007-2012 pochodzą z raportów o pomocy publicznej za poszczególne lata. W konsekwencji **dane te nie uwzględniają informacji o zmianach wartości udzielonej pomocy ani nowych informacji o udzielonej pomocy przekazanych do Prezesa UOKiK po dacie sporządzenia raportu o pomocy publicznej za dany rok**⁵.

Natomiast w raporcie dokonano aktualizacji danych o pomocy publicznej za rok poprzedni w stosunku do roku, którego raport dotyczy czyli 2013. W konsekwencji dane za 2013 i 2014 rok zostały podane według stanu na dzień 15 maja 2015 roku. Jednocześnie dane te nie uwzględniają informacji o zmianach wartości udzielonej pomocy ani nowych informacji o udzielonej pomocy przekazanych do Prezesa UOKiK po tym terminie. W wyniku aktualizacji danych za 2013 rok przedstawionych w raporcie

³ Oczywiście jest, iż większą korzyścią dla przedsiębiorcy jest uzyskanie 100 tys. dotacji (której nie musi zwracać) niż pożyczki w wysokości 100 tys. (którą to pożyczkę będzie musiał zwrócić dodatkowo wraz z oprocentowaniem) czy też uzyskanie odroczenia spłaty zaległości podatkowej w wysokości 100 tys. (zaległość tą ostatecznie i tak będzie musiał spłacić).

⁴ Wyjątkiem jest pomoc udzielana w formie ulgi podatkowej na podstawie aktu normatywnego, bezwymogu wydania decyzji, gdzie za dzień udzielenia pomocy uznaje się dzień, w którym upływa termin złożenia deklaracji podatkowej lub zeznania podatkowego.

⁵ W przypadku danych za lata 2007-2009 nie uwzględniono m.in. następujących informacji:

- pomocy publicznej przeznaczonej na promowanie kultury, nauki i oświaty oraz ochronę dziedzictwa kulturowego udzielonej Kopalni Soli „Wieliczka” S.A. oraz Przedsiębiorstwu Państwowemu Kopalnia Soli „Bochnia” przez Ministra Gospodarki i Prezesa Zarządu Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej;
- pomocy publicznej przeznaczonej na rekompensatę z tytułu realizacji zadań publicznych udzielonej publicznym jednostkom radiofonii i telewizji przez Krajową Radę Radiofonii i Telewizji.

za 2013 rok, wartość pomocy zwiększyła się o 1 498,3 mln zł. Zmiana spowodowana jest przede wszystkim:

- uzupełnieniem sprawozdania przez marszałka województwa warmińsko-mazurskiego i marszałka województwa podkarpackiego o wartość pomocy udzielonej na podstawie programu pomocowego nr SA.33438(2011/N) - **Sieć Szerokopasmowa Polski Wschodniej - Województwo Warmińsko-Mazurskie** i SA.334389(2011/N) - **Sieć Szerokopasmowa Polski Wschodniej - Województwo Podkarpackie**, łącznie w kwocie 637,9 mln zł,
- skorygowaniem wartości pomocy udzielonej w formie ulg w podatku dochodowym przez przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą na terenie specjalnych stref ekonomicznych - wzrost o kwotę 693,0 mln zł,
- skorygowaniem wartości pomocy udzielonej na pokrycie kosztów powstałych u wytwórców energii w związku z przedterminowym rozwiązaniem umów długoterminowych sprzedaży mocy i energii elektrycznej - wzrost o kwotę 589,8 mln zł (w tym przypadku zaktualizowane kwoty za 2013 rok uwzględniają oprócz wnioskowanych przez wytwórców zaliczek również korekty wynikające z ostatecznych decyzji Prezesa URE, tj. takich od których wytwórca się nie odwołał, a upłynął już termin na wniesienie odwołania lub takich, w odniesieniu do których, w wyniku odwołania, sąd wydał prawomocny wyrok).

4. Przeznaczenie pomocy publicznej

Przeznaczenia pomocy czyli dopuszczalne na mocy przepisów unijnych cele, na których realizację pomoc może być udzielona, pogrupowane w ramach poszczególnych rodzajów pomocy (pomoc horyzontalna, regionalna, sektorowa), zostały przedstawione w tabeli nr 2. Wyodrębnienie pomocy sektorowej związane jest z obowiązywaniem pewnych szczególnych zasad udzielania pomocy w odniesieniu do danego sektora gospodarki. Wskazując wielkość pomocy sektorowej udzielonej podmiotom działającym w tym sektorze nie uwzględnia się pomocy udzielonej im na zasadach ogólnych (tj. na cele pomocy horyzontalnej czy regionalnej).

Tabela 2.
Przeznaczenia i rodzaje pomocy publicznej

| Grupa | Przeznaczenie pomocy |
|---|--|
| Pomoc horyzontalna | Badania, rozwój i innowacje |
| | Ochrona środowiska |
| | Małe i średnie przedsiębiorstwa |
| | Zatrudnienie |
| | Szkolenia |
| | Ratowanie |
| | Restrukturyzacja |
| | Naprawa szkód wyrządzonych przez klęski żywiołowe lub inne nadzwyczajne zdarzenia |
| | Zapobieganie lub likwidacja poważnych zakłóceń w gospodarce o charakterze ponadsektorowym |
| | Wsparcie krajowych przedsiębiorców działających w ramach przedsięwzięcia gospodarczego podejmowanego w interesie europejskim |
| | Promowanie kultury, nauki i oświaty oraz ochrona dziedzictwa kulturowego |
| | Pomoc o charakterze socjalnym dla indywidualnych konsumentów |
| | Kapitał podwyższonego ryzyka |
| Ułatwienie rozwoju niektórych działań gospodarczych lub niektórych regionów gospodarczych | |
| Pomoc sektorowa | Sektor budownictwa okrętowego |
| | Sektor górnictwa węgla |
| | Sektor energetyki |
| | Sektor kinematografii |
| | Sektor gazu ziemnego |
| | Sektor telekomunikacyjny |
| Pomoc regionalna | Pomoc w celu wspierania nowych inwestycji |
| | Pomoc w celu tworzenia nowych miejsc pracy |
| | Duże projekty inwestycyjne |
| | Pomoc operacyjna |
| | Pomoc dla nowo powstałych małych przedsiębiorstw |
| Inne tytuły | Rekompensata za realizację usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym |

5. Pozostałe założenia metodologiczne

Informacje o pomocy publicznej, które posłużyły do opracowania raportu są również przekazywane Komisji Europejskiej w ramach realizacji obowiązku sprawozdawczego wynikającego z rozporządzenia Komisji (WE) nr 794/2004 z dnia 21 kwietnia 2004 r. w sprawie wykonania rozporządzenia Rady (WE) nr 659/1999 ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania art. 93 Traktatu WE (Dz. Urz. UE L 140 z 30.04.2004, str. 1, z późn. zm.). Dane te służą Komisji do opracowania przez nią raportu o pomocy publicznej udzielanej w krajach UE, tzw. *State Aid Scoreboard*⁶.

Niemniej jednak, porównując dane z raportu z danymi przedstawianymi w *State Aid Scoreboard*, należy mieć na uwadze następujące różnice metodologiczne. Po pierwsze Komisja Europejska do 2013 roku⁷ nie uwzględniała w *State Aid Scoreboard* środków pochodzących z funduszy europejskich. Dodatkowo w odróżnieniu od metody przyjętej w *State Aid Scoreboard*, w niniejszym raporcie pomoc przeznaczona na ratowanie i restrukturyzację nie została zaliczona do pomocy sektorowej, tylko do pomocy horyzontalnej. Ponadto raport uwzględnia pomoc udzielaną jako rekompensata z tytułu realizacji zadań publicznych. Natomiast w raportach Komisji Europejskiej pomoc ta nie jest uwzględniana z uwagi na trudności, jakie Komisja ma w ustaleniu, które z udzielanych dotychczas w poszczególnych państwach członkowskich rekompensat za realizację zadań publicznych należy uznać za pomoc publiczną.

W niniejszym raporcie (tak jak w poprzednim) z ogólnej wartości pomocy publicznej wyodrębniono pomoc udzieloną w sektorze transportu i opisano ją odrębnie w rozdziale VI.

Do pomocy publicznej w sektorze transportu zaliczono:

- pomoc w sektorze żeglugi morskiej, lotnictwa, kolejowym, transportu multimodalnego i intermodalnego,
- pomoc w pozostałych sektorach transportu,
- pomoc stanowiącą rekompensatę z tytułu realizacji usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym, udzieloną beneficjentom prowadzącym działalność w sektorze transportu (posiadającym klasy PKD zaczynające się od liczb 49, 50, 51 lub 52).

Wszystkie tabele, zestawienia i wykresy przedstawione w raporcie stanowią opracowania własne UOKiK przygotowane w oparciu o dane pochodzące ze sprawozdań podmiotów udzielających pomocy.

Przedstawiane w raporcie zaokrąglone sumy poszczególnych kwot są obliczane z uwzględnieniem ich pełnego rozwinięcia (przed zaokrągleniem) i nie zawsze są równe sumie poszczególnych kwot zaokrąglonych.

W tabelach użyto następujących oznaczeń: „—” - nie dotyczy, „0,0” - nie udzielono pomocy, „b.d.” - brak danych.

⁶ http://ec.europa.eu/competition/state_aid/studies_reports/studies_reports.html.

⁷ Prawdopodobnie począwszy od 2014 r. Komisja Europejska będzie uwzględniała środki unijne w ogólnej wartości pomocy publicznej udzielonej w UE wykazanej w *State Aid Scoreboard*.

III. CHARAKTERYSTYKA OGÓLNA

1. Synteza wyników za 2014 rok

Tabela 3.

Informacje ogólne o pomocy publicznej udzielonej w 2014 roku

| | |
|--|-------------|
| Liczba podmiotów, które udzieliły pomocy | 686 |
| Liczba beneficjentów, którzy otrzymali pomoc | 46 tys. |
| Liczba przypadków pomocy | 287 tys.* |
| Liczba przypadków przypadających średnio na jednego beneficjenta | 6,2 |
| Wartość pomocy przypadająca średnio na jednego beneficjenta | 549 tys. zł |

* Liczba przypadków pomocy jest ponad sześciokrotnie wyższa od liczby beneficjentów, m.in. z następujących względów:

- możliwości korzystania przez jednego beneficjenta z wielu źródeł pomocy, o różnym przeznaczeniu, formie
- wykazywania 4 razy w roku (na dzień udzielenia) pomocy w formie ustawowego zwolnienia osoby fizycznej prowadzącej działalność gospodarczą z podatku od nieruchomości
- możliwości dokonywania korekt ujemnych przez organy podatkowe w przypadku niewywiązania się przez beneficjenta z układu ratalnego spłaty podatku wynikającego z decyzji.

Tabela 4.

Wielkość pomocy publicznej w 2014 roku

| | mln zł | mln euro | % | % PKB |
|--|----------|----------|-------|-------|
| Ogólna wartość pomocy* w tym: | 25 262,8 | 6 036,2 | 100,0 | 1,46 |
| Wartość pomocy z wyłączeniem transportu | 19 354,5 | 4 624,5 | 76,61 | 1,12 |
| Wartość pomocy w sektorze transportu | 5 908,3 | 1 411,7 | 23,39 | 0,34 |

* Powyższe kwoty nie uwzględniają pomocy udzielonej w formie wynagrodzeń przedsiębiorstwu Gdańsk Transport Company S.A. z tytułu budowy i eksploatacji autostrady A1 na odcinku Gdańsk - Toruń, przedsiębiorstwu Autostrada Wielkopolska II S.A. z tytułu budowy i eksploatacji autostrady A2 na odcinku Świecko - Nowy Tomyśl, z uwagi na brak określenia jaka część ww. wynagrodzeń stanowi pomoc publiczną w decyzji Komisji Europejskiej z dn. 13 maja 2009 roku w sprawie pomocy nr N 151/2009 i N 152/2009 oraz w decyzji z dn. 2 grudnia 2009 roku w sprawie pomocy nr N 462/2009. Powyższe kwoty nie uwzględniają także rekompensaty przekazanej Autostradzie Wielkopolskiej S.A. na podstawie ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o zmianie ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym oraz ustawy o transporcie drogowym (Dz. U. Nr 155, poz. 1297) z uwagi na toczące się postępowanie mające na celu ocenę czy przedmiotowa rekompensata stanowi pomoc publiczną.

Ogólna wartość pomocy publicznej udzielonej przedsiębiorcom w 2014 roku wyniosła 25 262,8 mln zł, co stanowi 6 036,2 mln euro (przyjmując średni kurs z 2014 roku 1 euro = 4,1852 zł). Pomoc publiczna udzielona przedsiębiorcom w 2014 roku stanowiła 1,46% PKB. Wartość udzielonej pomocy, z wyłączeniem pomocy w transporcie, wyniosła 19 354,5 mln zł (1,12% PKB). Natomiast wartość pomocy publicznej udzielonej w sektorze transportu wyniosła 5 908,3 mln zł (0,34% PKB). Więcej informacji na temat pomocy udzielonej w sektorze transportu przedstawiono w rozdziale VI.

2. Tendencje w kształtowaniu się wielkości pomocy publicznej w latach 2010-2014

Tabela 5.

Wielkość pomocy publicznej w latach 2010-2014

| Rok | 2010* | 2011* | 2012* | 2013* | 2014* |
|---|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Ogólna wartość udzielonej pomocy [mln zł], w tym: | 24 087,3 | 21 462,5 | 21 795,6 | 22 116,9 | 25 262,8 |
| Wartość pomocy z wyłączeniem transportu [mln zł] | 21 235,5 | 17 955,1 | 18 054,9 | 18 154,6 | 19 354,5 |
| Wartość pomocy udzielonej w sektorze transportu [mln zł] | 2 851,8 | 3 507,4 | 3 740,8 | 3 962,4 | 5 908,3 |
| Udział wartości pomocy udzielonej w sektorze transportu w ogólnej wartości pomocy | 11,8% | 16,34% | 17,16% | 17,92% | 23,39% |
| Udział ogólnej wartości pomocy w PKB, w tym: | 1,70% | 1,40% | 1,37% | 1,35% | 1,46% |
| Udział wartości pomocy z wyłączeniem transportu w PKB | 1,50% | 1,17% | 1,13% | 1,11% | 1,12% |
| Udział wartości pomocy udzielonej w sektorze transportu w PKB | 0,20% | 0,23% | 0,23% | 0,24% | 0,34% |

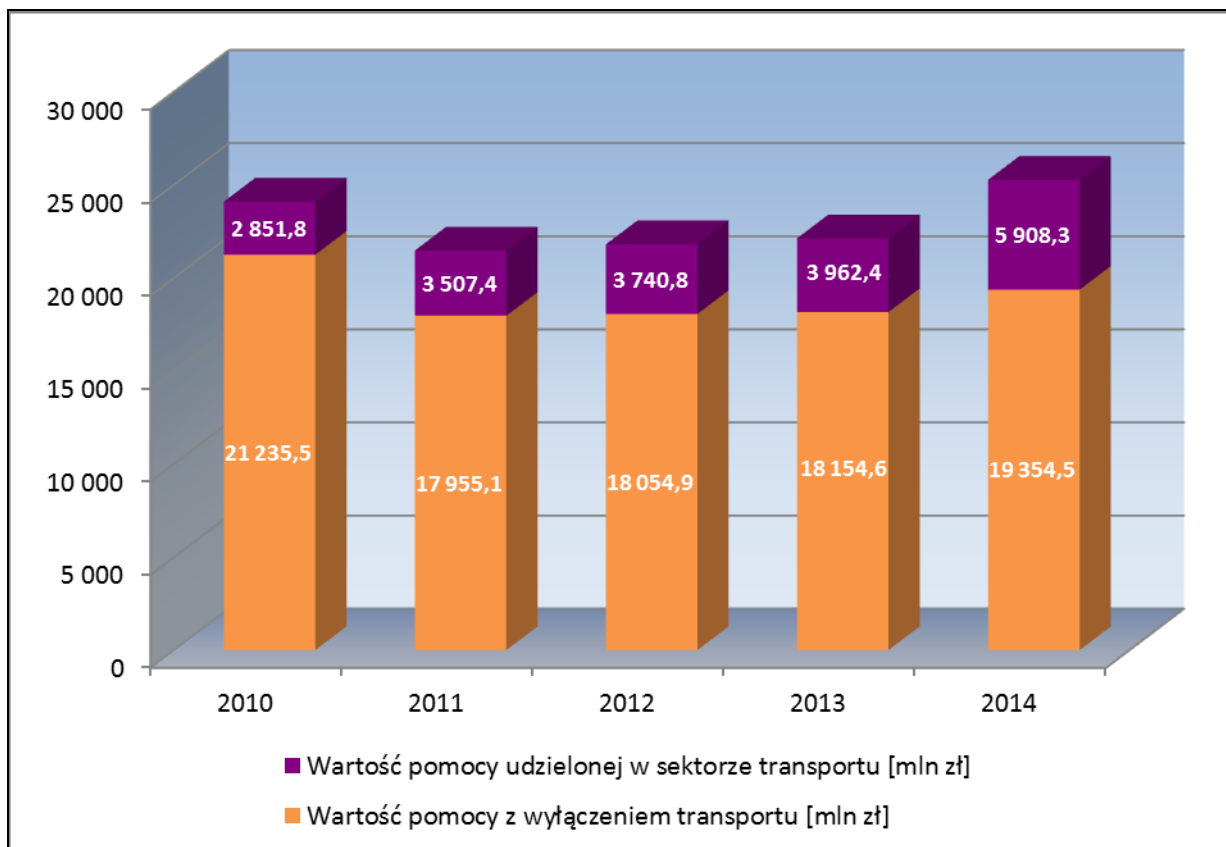
* Powyższe kwoty nie uwzględniają pomocy udzielonej w formie wynagrodzeń przedsiębiorstwu Gdańsk Transport Company S.A. z tytułu budowy i eksploatacji autostrady A1 na odcinku Gdańsk - Toruń, przedsiębiorstwu Autostrada Wielkopolska II S.A. z tytułu budowy i eksploatacji autostrady A2 na odcinku Świecko - Nowy Tomyśl, z uwagi na brak określenia jaka część ww. wynagrodzeń stanowi pomoc publiczną w decyzji Komisji Europejskiej z dn. 13 maja 2009 roku w sprawie pomocy nr N 151/2009 i N 152/2009 oraz w decyzji z dn. 2 grudnia 2009 roku w sprawie pomocy nr N 462/2009. Powyższe kwoty nie uwzględniają także rekompensaty przekazanej Autostradzie Wielkopolskiej S.A. na podstawie ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o zmianie ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym oraz ustawy o transporcie drogowym (Dz. U. Nr 155, poz. 1297) z uwagi na toczące się postępowanie mające na celu ocenę czy przedmiotowa rekompensata stanowi pomoc publiczną.

W latach 2011-2014 ogólna wartość pomocy publicznej wykazuje tendencję rosnącą. W 2014 roku odnotowano jej największy (prawie 15%) wzrost w porównaniu z rokiem poprzednim. Wynika on przede wszystkim z rozpoczęcia udzielania przez Ministra Środowiska spółkom energetycznym pomocy w formie przydziału bezpłatnych uprawnień

do emisji gazów cieplarnianych (3,9 mld zł) oraz ze znacznego wzrostu wartości pomocy udzielonej w sektorze transportu o 1,9 mld zł spowodowanego przede wszystkim wzrostem wartości rekompensaty z tytułu realizacji zadań świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym udzielonej spółkom komunikacji miejskiej (o 2,3 mld zł). Natomiast w zakresie udziału ogólnej wartości pomocy w PKB w 2014 roku nastąpiło przerwanie trwającej od 2010 roku tendencji spadkowej (z 1,70% w 2010 roku do 1,35% w 2013 roku, a następnie do 1,46% w 2014 roku).

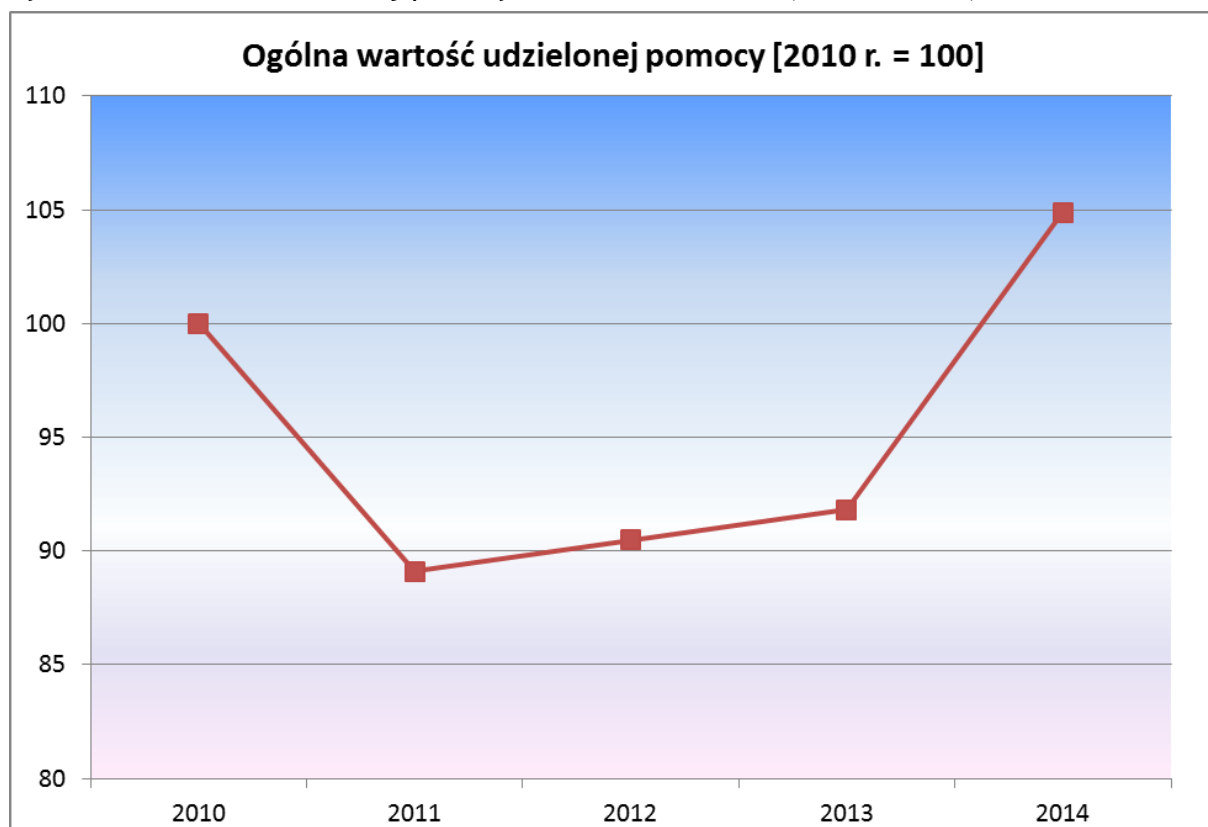
Wykres 2.

Wartość udzielonej pomocy z wyodrębnieniem sektora transportu w latach 2010-2014



Wykres 3.

Dynamika wartości udzielonej pomocy w latach 2010-2014 (2010 r. = 100)



IV. POMOC PUBLICZNA (Z WYŁĄCZENIEM TRANSPORTU) W UJĘCIU PRZEKROJOWYM

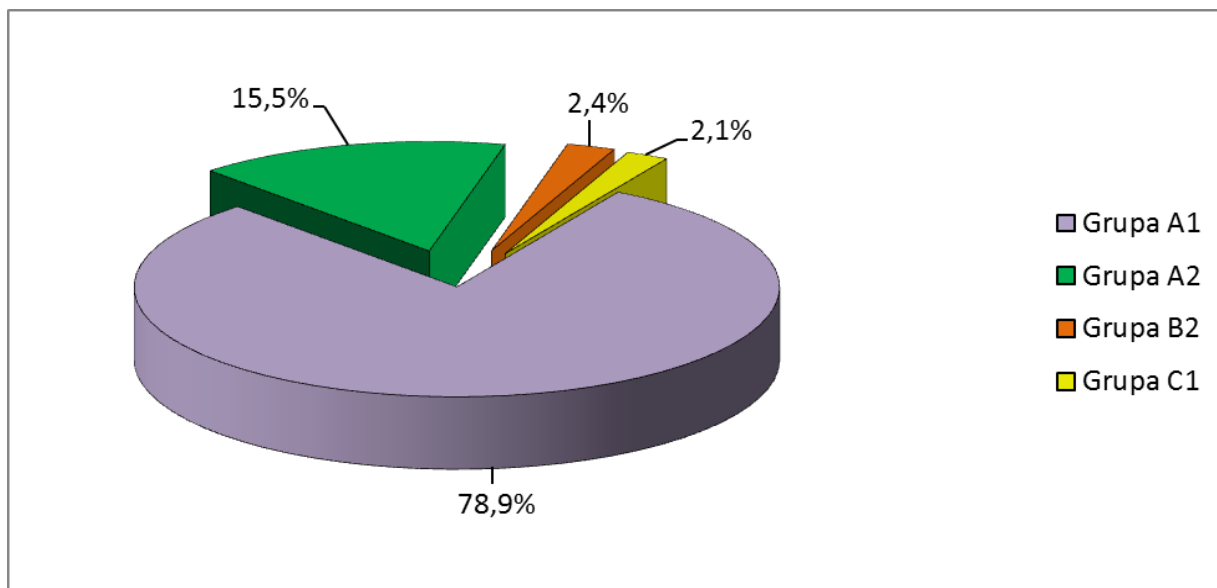
1. Pomoc publiczna w podziale według formy pomocy

Tabela 6.
Formy pomocy publicznej w latach 2010-2014

| Podział pomocy publicznej | Wartość pomocy (w mln zł) | | | | | |
|-------------------------------|---------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|----------------------------|
| | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | Łącznie w latach 2010-2014 |
| Grupy - ogółem, w tym: | 21 235,5 | 17 955,1 | 18 054,9 | 18 154,6 | 19 354,5 | 94 754,6 |
| Grupa A, w tym: | 19 397,4 | 17 532,7 | 17 188,5 | 17 810,9 | 18 277,9 | 90 207,4 |
| - grupa A1 | 16 447,9 | 15 358,1 | 15 347,1 | 15 667,8 | 15 274,1 | 78 095,0 |
| - grupa A2 | 2 949,4 | 2 174,5 | 1 841,4 | 2 143,1 | 3 003,8 | 12 112,2 |
| Grupa B, w tym: | 190,2 | 246,4 | 128,4 | 51,1 | 604,2 | 1 220,3 |
| - grupa B1 | 190,2 | 246,4 | 128,4 | 51,1 | 130,7 | 746,8 |
| - grupa B2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 473,5 | 473,5 |
| Grupa C, w tym: | 338,5 | 159,3 | 736,1 | 289,9 | 421,7 | 1 945,5 |
| - grupa C1 | 338,4 | 155,5 | 736,0 | 289,9 | 412,9 | 1 932,7 |
| - grupa C2 | 0,2 | 3,8 | 0,1 | 0,01 | 8,8 | 12,9 |
| Grupa D1 | 4,7 | 16,7 | 1,9 | 2,8 | 50,7 | 76,8 |
| Grupa E - Inne | 1 304,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 1 304,7 |

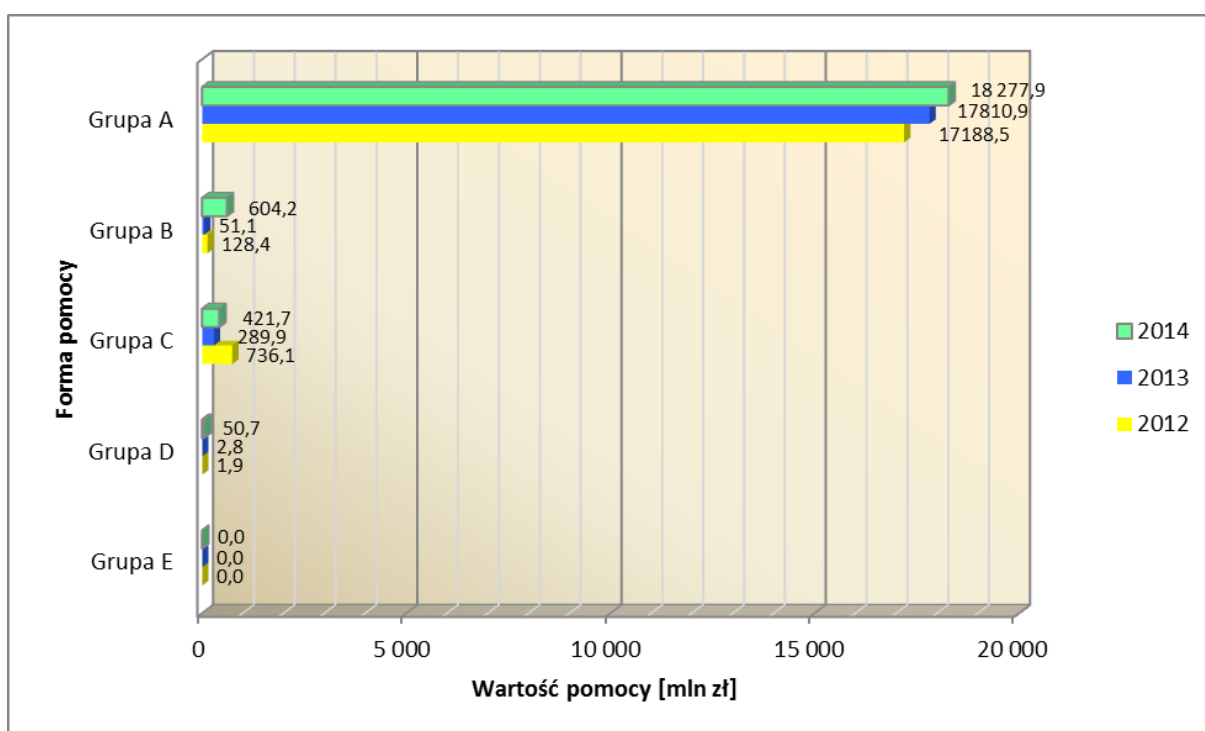
Grupa A - dotacje i ulgi, Grupa B - subsydia kapitałowo-inwestycyjne, Grupa C - „miękkie kredytowanie”, Grupa D - poręczenia i gwarancje, Grupa E - inne.

Wykres 4.
Dominujące formy pomocy publicznej w 2014 roku



Grupa A1 - dotacje, Grupa A2 - ulgi, Grupa B2 - konwersja wierzytelności na akcje lub udziały, Grupa C1 - pożyczki, kredyty preferencyjne

Wykres 5.
Formy pomocy publicznej w latach 2012-2014



Grupa A - dotacje i ulgi, Grupa B - subsydia kapitałowo-inwestycyjne, Grupa C - „miękkie kredytowanie”, Grupa D - poręczenia i gwarancje, Grupa E - inne.

Tabela 7.
Formy pomocy publicznej w latach 2010-2014

| Podział pomocy publicznej | Dynamika (rok poprzedni = 100) | | | | Udział (%) | | | | |
|----------------------------------|--------------------------------|--------------|--------------|----------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| | '11/'10 | '12/'11 | '13/'12 | '14/'13 | '10 | '11 | '12 | '13 | '14 |
| Grupy - ogółem, w tym: | 84,6 | 100,6 | 100,6 | 106,6 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Grupa A, w tym: | 90,4 | 98,0 | 103,6 | 102,6 | 91,3 | 97,6 | 95,2 | 98,1 | 94,4 |
| - grupa A1 | 93,4 | 99,9 | 102,1 | 97,5 | 77,5 | 85,5 | 85,0 | 86,3 | 78,9 |
| - grupa A2 | 73,7 | 84,7 | 116,4 | 140,2 | 13,9 | 12,1 | 10,2 | 11,8 | 15,5 |
| Grupa B, w tym: | 129,5 | 52,1 | 39,8 | 1 182,4 | 0,9 | 1,4 | 0,7 | 0,3 | 3,1 |
| - grupa B1 | 129,5 | 52,1 | 39,8 | 256,0 | 0,9 | 1,4 | 0,7 | 0,3 | 0,7 |
| - grupa B2 | - | - | - | - | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 2,4 |
| Grupa C, w tym: | 47,1 | 462,1 | 39,4 | 145,5 | 1,6 | 0,9 | 4,1 | 1,6 | 2,2 |
| - grupa C1 | 46,0 | 473,3 | 39,4 | 142,5 | 1,6 | 0,9 | 4,1 | 1,6 | 2,1 |
| - grupa C2 | 1 900,0 | 2,3 | 8,9 | 98 322,4 | 0,001 | 0,02 | 0,0005 | 0,00005 | 0,005 |
| Grupa D1 | 355,3 | 11,2 | 145,3 | 1 835,1 | 0,022 | 0,1 | 0,01 | 0,02 | 0,3 |
| Grupa E - Inne | 0,0 | - | - | - | 6,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Grupa A - dotacje i ulgi, Grupa B - subsydia kapitałowo-inwestycyjne, Grupa C - „miękkie kredytowanie”, Grupa D - poręczenia i gwarancje, Grupa E - inne.

W 2014 roku, podobnie jak w latach poprzednich, **najczęściej udzielano pomocy w formach należących do grupy A1 (dotacje, refundacje, rekompensaty)**. Stanowiły one 78,9% ogólnej wartości pomocy. Należy jednakże zauważyć, iż pomimo spadku udziału wartości pomocy udzielanej w tych formach w ogólnej wartości pomocy (o 7,4 punktu procentowego w porównaniu z 2013 rokiem), jej wartość bezwzględna pozostała na niezmiennym poziomie (ponad 15 mld zł). Znaczące spadki wartości pomocy udzielonej w tej formie przez:

- marszałków województw w ramach regionalnych programów operacyjnych lub Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej (spadek o 1 393,8 mln zł);
- Bank Gospodarstwa Krajowego w ramach Kredytu technologicznego (spadek o 704,3 mln zł);
- Ministra Gospodarki w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka (spadek o 629,1 mln zł) oraz
- Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki w ramach rekompensaty z tytułu dobrowolnego rozwiązania umów długoterminowych sprzedaży mocy i energii elektrycznej (KDT) (spadek o 528,4 mln zł)

zostały wyrównane przez pomoc udzieloną przez Ministra Środowiska w formie przydziału bezpłatnych uprawnień do emisji gazów cieplarnianych (3 901,5 mln zł).

Największemu wzrostowi uległa wartość pomocy udzielanej w formie A2 (zwolnienia i ulgi podatkowe) - o 860,7 mln zł i jej udziału w ogólnej wartości udzielonej pomocy (o 3,7 punktu procentowego).

Relatywnie wysoki wzrost wartości udzielonej pomocy wystąpił w grupie C2 (odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty należności) oraz D1 (poręczenia, gwarancje).

W 2014 roku udzielono, niewystępującej od 2005 roku, pomocy w formie konwersji wierzytelności na akcje lub udziały. Była to pomoc udzielona spółce Polskie Linie Lotnicze LOT S.A. przez Ministra Skarbu Państwa.

Tabela 8.

Sposób finansowania pomocy państwa w Polsce w latach 2007-2014⁸

| Rok | Bezpośrednie wydatki (głównie dotacje) | Pozostałe formy (głównie uszczuplenia wpływów do budżetu) |
|------|---|---|
| 2014 | 79,6% | 20,4% |
| 2013 | 86,6% | 13,4% |
| 2012 | 85,7% | 14,3% |
| 2011 | 86,9% | 13,1% |
| 2010 | 78,4% | 21,6% |
| 2009 | 70,5% | 29,5% |
| 2008 | 64,0% | 36,0% |
| 2007 | 75,4% | 24,6% |

W 2014 roku, podobnie jak latach poprzednich, zdecydowanie więcej pomocy udzielono w formie bezpośrednich wydatków (79,6%) niż w formie uszczupień wpływów do budżetu (20,4%). Różnica pomiędzy udziałem wartości bezpośrednich wydatków a udziałem pozostałych form udzielania pomocy nie była tak wysoka jak w latach poprzednich (59,2%). Wpłynął na to wzrost pomocy udzielonej w formie z grupy A2 (zwolnienia i ulgi podatkowe) o 860,7 mln zł oraz wystąpienie pomocy w formie z grupy B2 (konwersja wierzytelności na akcje lub udziały) w kwocie 473,5 mln zł.

Analizując pomoc udzieloną na przestrzeni kilku ostatnich lat należy zauważyć utrzymujący się wysoki poziom pomocy udzielanej w formie dotacji (ponad 15 mld zł) oraz utrzymującą się przewagę pomocy publicznej udzielanej w tzw. „aktywnych” formach, np. w formie dotacji nad pomocą udzielaną w tzw. „pasywnych” formach, np. w formie ulgi podatkowej. W latach 2007-2014 aż 64-87% pomocy udzielano bowiem w formie bezpośrednich wydatków, a tylko 13-36% w innej formie, zazwyczaj uszczuplenia wpływów do budżetu.

⁸ Do bezpośrednich wydatków zaliczono pomoc udzieloną w formie dotacji (grupa A1) oraz w formie wniesienia kapitału do spółki (grupa B1).

2. Pomoc publiczna w podziale według przeznaczenia pomocy

Tabela 9.

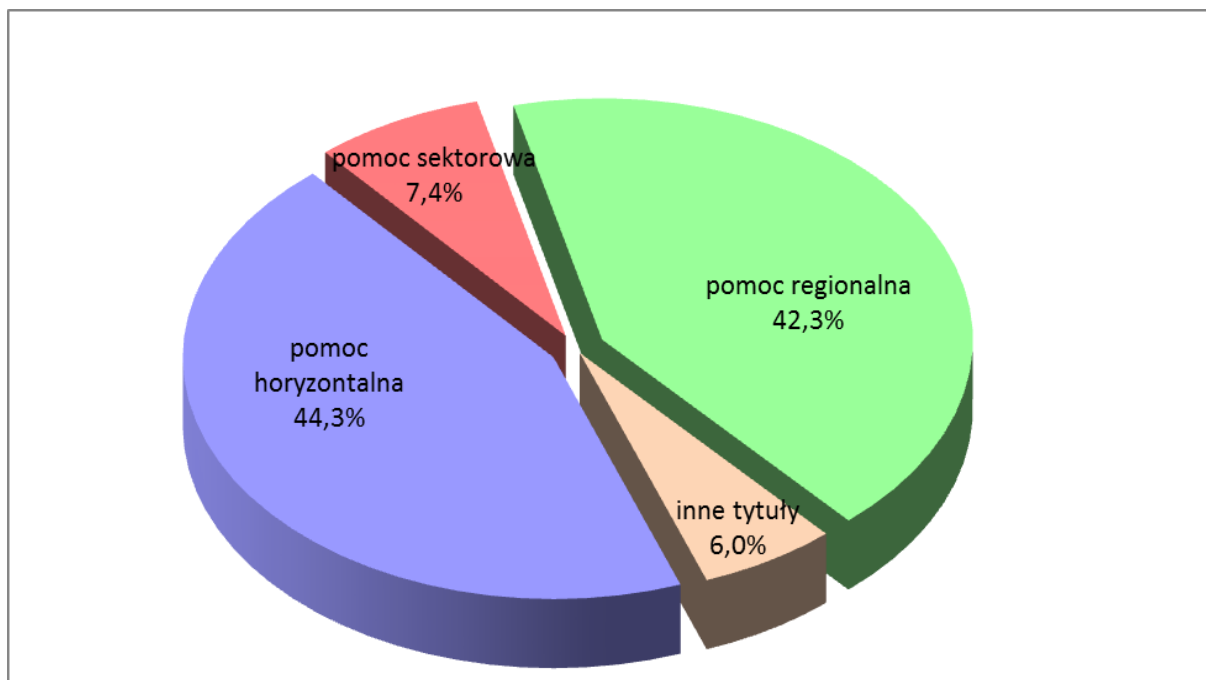
Przeznaczenie pomocy publicznej w latach 2013-2014

| Przeznaczenie pomocy | 2013 | | 2014 | |
|--|-------------------------|--------------|-------------------------|--------------|
| | Wartość pomocy (mln zł) | Udział (%) | Wartość pomocy (mln zł) | Udział (%) |
| OGÓLEM, w tym: | 18 154,6 | 100,0 | 19 354,5 | 100,0 |
| POMOC REGIONALNA, w tym: | 9 457,1 | 52,1 | 8 190,9 | 42,3 |
| □ pomoc w celu wspierania nowych inwestycji | 8 973,2 | 94,9 | 7 818,1 | 95,4 |
| □ pomoc w celu tworzenia nowych miejsc pracy | 380,9 | 4,0 | 231,4 | 2,8 |
| □ duże projekty inwestycyjne | 103,0 | 1,1 | 141,4 | 1,7 |
| POMOC HORYZONTALNA, w tym: | 4 880,9 | 26,9 | 8 574,6 | 44,3 |
| □ prace badawczo-rozwojowe | 815,0 | 16,7 | 528,1 | 6,2 |
| □ ochrona środowiska | 43,3 | 0,9 | 3 915,1 | 45,7 |
| □ rozwój małych i średnich przedsiębiorstw | 45,5 | 0,9 | 43,6 | 0,5 |
| □ zatrudnienie | 3 371,9 | 69,1 | 3 067,4 | 35,8 |
| □ szkolenia | 395,6 | 8,1 | 81,1 | 0,9 |
| □ pomoc na ratowanie | 11,0 | 0,2 | 0,0 | 0,0 |
| □ pomoc na restrukturyzację | 10,1 | 0,2 | 666,8 | 7,8 |
| □ naprawa szkód wyrządzonych przez klęski żywiołowe lub inne nadzwyczajne zdarzenia | 2,1 | 0,04 | 2,5 | 0,03 |
| □ zapobiegzenie lub likwidacja poważnych zakłóceń w gospodarce o charakterze ponadsektorowym | 0,0 | 0,0 | 41,8 | 0,0 |
| □ promowanie kultury, nauki i oświaty oraz ochrona dziedzictwa kulturowego | 137,8 | 2,8 | 227,8 | 2,7 |
| □ pomoc o charakterze socjalnym dla indywidualnych konsumentów | 0,4 | 0,01 | 0,5 | 0,01 |
| □ kapitał podwyższonego ryzyka | 48,4 | 1,1 | 0,0 | 0,0 |
| POMOC SEKTOROWA, w tym: | 2 946,0 | 16,2 | 1 429,3 | 7,4 |
| Sektor górnictwa węgla | 415,9 | 14,1 | 407,1 | 28,5 |
| Sektor energetyki ⁹ | 1 507,3 | 51,2 | 822,1 | 57,5 |

⁹ Udzielenie pomocy na podstawie ustawy z dnia 29 czerwca 2007 r. o zasadach pokrywania kosztów powstałych u wytwórców w związku z przedterminowym rozwiązaniem umów długoterminowych sprzedaży mocy i energii elektrycznej (Dz. U. Nr 130, poz. 905, z późn. zm.) następuje poprzez wypłatę zaliczek, których wysokość określa wytwórca we wniosku. Następnie Prezes URE, działając na podstawie ww. ustawy, do dnia 31 lipca każdego roku, wydaje decyzje administracyjne o ewentualnych korektach wartości udzielonej pomocy publicznej nakazujące, np. częściowy zwrot wypłaconych zaliczek albo wypłatę dodatkowej rekompensaty za rok poprzedni. Beneficjenci często odwołują się od decyzji Prezesa URE do Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. W związku z powyższym kwoty za 2013 rok uwzględniają oprócz zaliczek również korekty wynikające z ostatecznych decyzji Prezesa URE, tj. takich od których wytwórca się nie odwołał, a upłynął już termin na wniesienie odwołania lub takich, w odniesieniu do których, w wyniku odwołania, sąd wydał prawomocny wyrok. Natomiast ze względu na fakt, iż raport zawiera, zgodnie z przyjętą metodologią, dane aktualne na maj 2015 roku, kwoty za 2014 rok uwzględniają wyłącznie zaliczki wypłacone przez Zarządcę Rozliczeń S.A. Ostateczna kwota przyznanej pomocy zarówno w 2013 jak

| | | | | |
|--|--------------|------------|----------------|------------|
| Sektor kinematografii | 72,2 | 2,4 | 46,1 | 3,2 |
| Sektor gazu ziemnego | 312,7 | 10,6 | 111,6 | 7,8 |
| Sektor telekomunikacyjny | 637,9 | 21,7 | 42,4 | 3,0 |
| INNE TYTUŁY, w tym: | 870,6 | 4,8 | 1 159,6 | 6,0 |
| ▫ pomoc stanowiąca rekompensatę dla przedsiębiorcy z tytułu realizacji zadań publicznych | 870,6 | 4,8 | 1 159,6 | 6,0 |

Wykres 6.
Rodzaje pomocy publicznej w 2014 roku



W 2014 roku udzielono najwięcej pomocy horyzontalnej (8 574,6 mln zł). Stanowiła ponad 40% ogólnej wartości pomocy udzielonej w tym roku, z tego największa część została udzielona na:

- ochronę środowiska - 3 915,1 mln zł,
- zatrudnienie - 3 067,4 mln zł,
- restrukturyzację - 666,8 mln zł.

Udział pomocy przeznaczonej na 3 wyżej wymienione cele horyzontalne wyniósł prawie 90% wartości całkowitej udzielonej pomocy horyzontalnej. Wartość pomocy horyzontalnej wzrosła o 3 693,7 mln zł w porównaniu z rokiem poprzednim (głównie ze względu na wzrost wartości pomocy na ochronę środowiska o 3 871,8 mln zł i na restrukturyzację o 656,7 mln zł) a jej udział w ogólnej wartości udzielonej pomocy publicznej wzrósł o 17 punktów procentowych i wyniósł prawie 45%. Spośród wszystkich przeznaczeń pomocy horyzontalnej odnotowano największy spadek pomocy na szkolenia (o 314,5 mln zł).

Wartość pomocy regionalnej udzielonej w 2014 roku (8 190,9 mln zł) stanowiła ponad 40% ogólnej wartości udzielonej pomocy i spadła o ponad 10% w porównaniu z rokiem

i 2014 roku będzie znana dopiero po wydaniu decyzji korygujących Prezesa URE oraz wydaniu i uprawomocnieniu się wyroków sądu w sprawach wniesionych odwołań.

poprzednim. Zdecydował o tym głównie spadek wartości pomocy udzielanej na tworzenie nowych inwestycji (o 1 155,1 mln zł), przede wszystkim tej finansowanej z regionalnych programów operacyjnych i Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka.

Wartość pomocy sektorowej udzielonej w 2014 roku (1 429,3 mln zł) spadła o 50% w porównaniu z rokiem poprzednim, co wpłynęło również na spadek jej udziału w ogólnej wartości pomocy udzielonej w tym roku (o prawie 9 punktów procentowych). Spadek ten wynika przede wszystkim ze spadku wartości pomocy udzielanej podmiotom prowadzącym działalność w sektorze energetyki¹⁰ oraz sektorze telekomunikacyjnym (odpowiednio o 685,2 mln zł i 595,5 mln zł).

Pomocy, która nie została zakwalifikowana do żadnej z ww. grup przeznaczeń, wyniosła 1 159,6 mln zł i stanowiła rekompensatę dla przedsiębiorców z tytułu realizacji zadań publicznych. 65% wartości tej pomocy stanowiła rekompensata udzielona przez Krajową Radę Radiofonii i Telewizji jednostkom radiofonii i telewizji.

Tabela 10.

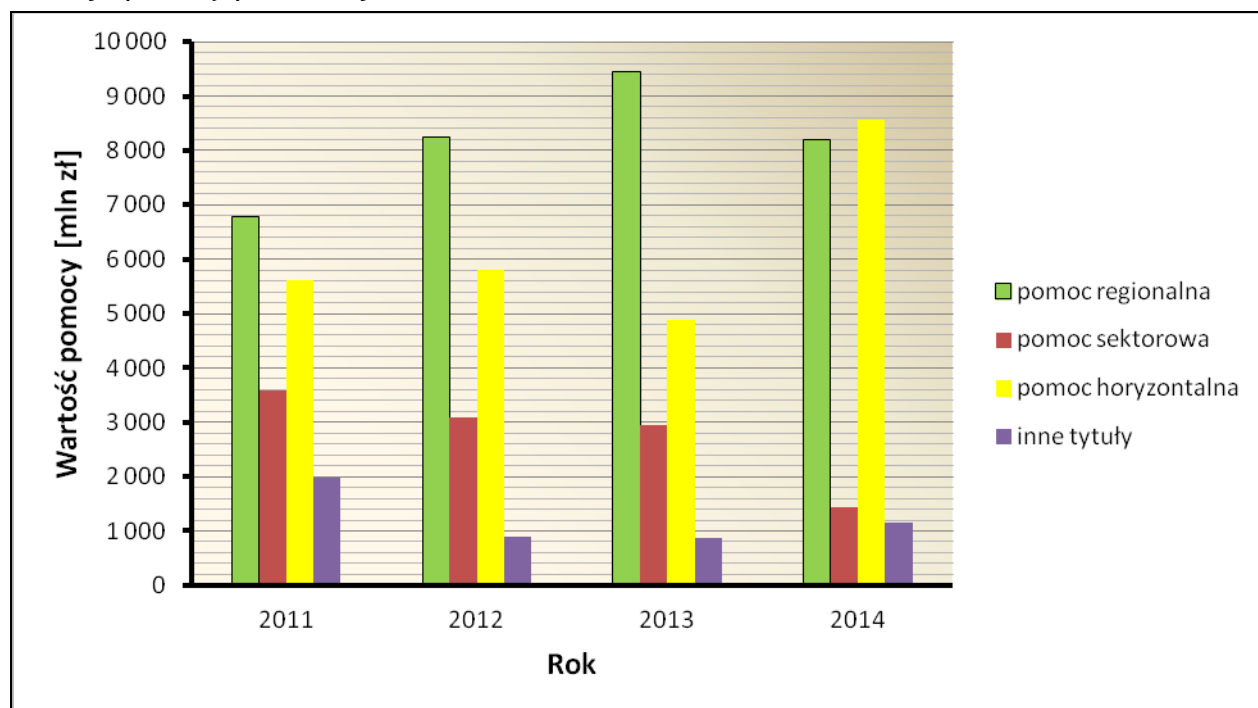
Przeznaczenie pomocy publicznej w latach 2011-2014

| Rodzaj pomocy | 2011 | | 2012 | | 2013 | | 2014 | |
|--------------------|------------------|--------------|------------------|--------------|------------------|--------------|------------------|--------------|
| | Wartość [mln zł] | Udział [%] | Wartość [mln zł] | Udział [%] | Wartość [mln zł] | Udział [%] | Wartość [mln zł] | Udział [%] |
| pomoc regionalna | 6 790,6 | 37,8 | 8 251,9 | 45,7 | 9 457,1 | 52,1 | 8 190,9 | 42,3 |
| pomoc horyzontalna | 5 602,6 | 31,2 | 5 808,4 | 32,2 | 4 880,9 | 16,2 | 8 574,6 | 44,3 |
| pomoc sektorowa | 3 578,9 | 19,9 | 3 090,9 | 17,1 | 2 946,0 | 26,9 | 1 429,3 | 7,4 |
| inne tytuły | 1 983,0 | 11,0 | 903,7 | 5,0 | 870,6 | 4,8 | 1 159,6 | 6,0 |
| Suma | 17 955,1 | 100,0 | 18 054,9 | 100,0 | 18 154,6 | 100,0 | 19 354,5 | 100,0 |

¹⁰ Do pomocy sektorowej, do której zaliczana jest pomoc udzielana na szczególnych zasadach obowiązujących w danym sektorze, nie zaliczono pomocy udzielonej podmiotom działającym w sektorze wytwarzania energii elektrycznej w ramach programu pomocowego nr SA.34674(2013/N) - *Derogacja z art. 10c Dyrektywy 2003/87/EC o handlu emisjami - darmowe uprawnienia dla wytwórców energii elektrycznej*. Pomoc ta, pomimo iż ograniczona do jednego sektora, posiada wyraźny cel horyzontalny - ochronę środowiska i z tego względu została zakwalifikowana do pomocy horyzontalnej przeznaczonej na ochronę środowiska.

Wykres 7.

Rodzaje pomocy publicznej w latach 2011-2014



Analizując kształtowanie się wartości poszczególnych rodzajów pomocy publicznej na przestrzeni ostatnich lat należy **zauważyć dominującą (za wyjątkiem 2014 roku) od 2011 roku pomoc regionalną** (jej udział w ogólnej wartości pomocy przekracza zawsze 40% za wyjątkiem 2011 roku, kiedy wyniósł 38%). Wynika to przede wszystkim z wysokiej wartości pomocy regionalnej udzielanej ze środków unijnych, tj. przez marszałków województw oraz przedsiębiorców będących podmiotami udzielającymi pomocy (fundusze pożyczkowe, poręczeniowe) w ramach regionalnych programów operacyjnych (1 419,0 mln zł w 2014 roku) oraz Prezesa Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka (2 334,8 mln zł w 2014 roku). Tak wysoka wartość pomocy regionalnej związana jest również z utrzymującą się możliwością korzystania ze zwolnień z podatku dochodowego przez przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą na terenie specjalnych stref ekonomicznych (2 869,1 mln zł w 2014 roku).

W 2014 roku po raz pierwszy od 2011 roku **wartość pomocy horyzontalnej** przekroczyła **wartość pomocy regionalnej**, głównie w związku z rozpoczęciem udzielania pomocy z przeznaczeniem na ochronę środowiska w formie bezpłatnych uprawnień do emisji gazów cieplarnianych (3,9 mld zł) oraz utrzymującą się na wysokim poziomie wartością pomocy z przeznaczeniem na zatrudnienie (3,1 mld zł).

Program pomocy w formie bezpłatnych uprawnień do emisji CO₂ został zatwierdzony na podstawie art. 10c *dyrektywy 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 2003 r. ustanawiającej system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych we Wspólnocie oraz zmieniającej dyrektywę Rady 96/61/WE (Dz. Urz. UE L 275 z 25.10.2003, str. 32, z późn. zm.)* oraz komunikatu Komisji pn. „Wytyczne w zakresie nieobowiązkowego stosowania art. 10c dyrektywy 2003/87/WE” (Dz. Urz. UE C 99 z 31.3.2011, str. 9). Program obejmuje lata 2013-2019 (z możliwością przedłużenia do 28 lutego 2020 r.), jednakże w raporcie wykazana jest tylko wartość uprawnień przekazanych w 2014 roku.

Pomoc przyznawana jest w celu zapobieżenia zjawisku tzw. ucieczki emisji, tj. przenoszeniu działalności związanych ze znaczną emisją CO₂ do krajów gdzie restrykcje

w tym zakresie są mniejsze. Ponadto **instrument ten przyczynia się do modernizacji polskiego sektora elektroenergetycznego**, ponieważ otrzymanie tej pomocy uwarunkowane jest poniesieniem nakładów inwestycyjnych (o wartości równej wartości otrzymanych uprawnień) określonych w Krajowym Planie Inwestycyjnym (KPI), o którym mowa w art. 30 ust. 1 *ustawy z dnia 12 czerwca 2015 r. o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych (Dz. U. poz. 1223)*. KPI przewiduje inwestycje w zakresie modernizacji i poprawy infrastruktury energetycznej, wdrożenia czystych technologii oraz dywersyfikację struktury energetycznej i źródeł dostaw. De facto KPI zawiera wykaz modernizacji źródeł wytwórczych, budowy nowych źródeł oraz linii przesyłowych i dystrybucyjnych sprzyjających poprawie ochrony środowiska i możliwości przyłączenia do sieci alternatywnych źródeł energii.

Wartość pomocy sektorowej spada od 2011 roku. W 2014 roku jej wartość spadła o ponad 60% z 3 578,9 mln zł w 2011 roku do 1 429,3 mln zł w 2014 roku, a udział w ogólnej wartości pomocy odpowiednio z 19,9% do 7,4%.

Wartość pomocy stanowiącej **rekompensatę dla przedsiębiorcy z tytułu realizacji zadań publicznych (inne tytuły)** udzielonej w 2014 roku, w porównaniu z rokiem poprzednim, kształtowała się na podobnym poziomie (około 5% ogólnej wartości pomocy).

3. Pomoc publiczna w podziale według podmiotów udzielających pomocy

Jak wskazano w rozdziale III.1 (Synteza wyników), pomocy publicznej w 2014 roku udzieliło 686 z ogólnej liczby ok. 5 tys. podmiotów udzielających pomocy. W przypadku podmiotów będących organami jednostek samorządu terytorialnego należy zauważyć, iż pomocy publicznej udzieliło:

- 16 spośród 16 województw,
- 250 spośród 314 powiatów,
- 158 spośród 2479 gmin.

Wartość pomocy publicznej w 2014 roku w podziale na podmioty udzielające pomocy przedstawiono w tabeli nr 11. Najwięksi dysponenti pomocy publicznej to: Minister Środowiska (20,2% ogólnej wartości pomocy), Prezes Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (15,3%), organy podatkowe (15,1%), Prezes Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (13,5%), marszałkowie województw (8,3%). Wartość pomocy udzielonej przez ww. organy wyniosła 14 mld zł (ponad 70% ogólnej wartości pomocy).

Tabela 11.

Pomoc publiczna (wartość i formy) udzielana przez poszczególne podmioty udzielające pomocy w latach 2013-2014

| Nazwa instytucji | Grupa A | | | | Grupa B | | | | Grupa C | | | | Grupa D | | E | | Ogółem | | | |
|---|----------|---------|--------------------|---------|-------------------------------|-------|---------------------------------|-------|--|-------|---|------|------------------------|------|------|------|-------------------------|---------|------------|------|
| | Grupa A1 | | Grupa A2 | | Grupa B1 | | Grupa B2 | | Grupa C1 | | Grupa C2 | | Grupa D1 | | E | | Wartość pomocy [mln zł] | | Udział [%] | |
| | Dotacje | | Subsydia podatkowe | | Wniesienie kapitału do spółki | | Konwersja zadłużenia na kapitał | | Kredyty preferencyjne i warunkowo umorzone | | Odroczenie i rozłożenie na raty płatności | | Poręczenia i gwarancje | | inne | | | | | |
| | 2013 | 2014 | 2013 | 2014 | 2013 | 2014 | 2013 | 2014 | 2013 | 2014 | 2013 | 2014 | 2013 | 2014 | 2013 | 2014 | 2013 | 2014 | 2013 | 2014 |
| Minister Środowiska | | 3 901,5 | | | | | | | | | | | | | | | 0,0 | 3 901,5 | 0,0 | 20,2 |
| Prezes Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych | 3 226,6 | 2 959,9 | 0,9 | 0,9 | | | | | | | | | | | | | 3 227,6 | 2 960,8 | 17,8 | 15,3 |
| Organy podatkowe | 19,7 | 13,8 | 2 024,8 | 2 902,9 | | | | | | | | | | | | | 2 044,5 | 2 916,7 | 11,3 | 15,1 |
| Prezes Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości | 2 560,3 | 2 603,9 | | | | | | | 2,5 | 14,8 | | | | | | | 2 562,8 | 2 618,7 | 14,1 | 13,5 |
| Marszałkowie województw | 3 010,9 | 1 613,5 | 2,0 | 2,2 | | | | | | | | | | | | | 3 012,9 | 1 615,6 | 16,6 | 8,3 |
| Minister Gospodarki | 1 419,4 | 814,9 | | | | | | | | | | | | | | | 1 419,4 | 814,9 | 7,8 | 4,2 |
| Przewodniczący Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji | 650,0 | 750,0 | | | | | | | | | | | | | | | 650,0 | 750,0 | 3,6 | 3,9 |
| Prezes Urzędu Regulacji Energetyki | 1 251,2 | 722,8 | | | | | | | | | | | | | | | 1 251,2 | 722,8 | 6,9 | 3,7 |
| Prezes Zarządu Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej | 334,1 | 485,2 | | | | | | | 66,9 | 200,9 | | | | | | | 401,0 | 686,1 | 2,2 | 3,5 |
| Minister Skarbu Państwa | | 8,4 | | | | 127,0 | | 473,5 | | | | | | | | | 0,0 | 608,9 | 0,0 | 3,1 |
| Prezydenci, burmistrzowie miast oraz wójtowie gmin | 194,2 | 408,6 | 115,4 | 97,8 | 7,1 | 3,7 | | | 11,3 | 9,8 | 0,00002 | | 2,8 | 24,8 | | | 330,7 | 544,7 | 1,8 | 2,8 |
| Dyrektor Narodowego Centrum Badań i Rozwoju | 714,2 | 454,7 | | | | | | | | | | | | | | | 714,2 | 454,7 | 3,9 | 2,3 |
| Dyrektor Instytut Nafty i Gazu | 568,9 | 210,9 | | | | | | | | | | | | | | | 568,9 | 210,9 | 3,1 | 1,1 |
| Pozostałe, w tym przedsiębiorcy | 71,4 | 50,9 | | | | | | | 56,2 | 35,8 | 0,01 | | 0,01 | 0,02 | | | 127,6 | 86,7 | 0,7 | 0,4 |
| Bank Gospodarstwa Krajowego | 718,5 | 14,2 | | | | | | | 96,4 | 63,7 | | | | | | | 814,9 | 77,9 | 4,5 | 0,4 |
| Agencja Rozwoju Przemysłu S.A. | | | | | | | | | 21,1 | 57,9 | | | | | | | 21,1 | 57,9 | 0,1 | 0,3 |

| Nazwa instytucji | Grupa A | | | | Grupa B | | | | Grupa C | | | | Grupa D | | E | | Ogółem | | | |
|---|-----------------|-----------------|--------------------|----------------|-------------------------------|--------------|---------------------------------|--------------|--|--------------|---|------------|------------------------|-------------|------------|------------|-------------------------|-----------------|--------------|--------------|
| | Grupa A1 | | Grupa A2 | | Grupa B1 | | Grupa B2 | | Grupa C1 | | Grupa C2 | | Grupa D1 | | E | | Wartość pomocy [mln zł] | | Udział [%] | |
| | Dotacje | | Subsydia podatkowe | | Wniesienie kapitału do spółki | | Konwersja zadłużenia na kapitał | | Kredyty preferencyjne i warunkowo umorzone | | Odroczenie i rozłożenie na raty płatności | | Poręczenia i gwarancje | | inne | | | | | |
| 2013 | 2014 | 2013 | 2014 | 2013 | 2014 | 2013 | 2014 | 2013 | 2014 | 2013 | 2014 | 2013 | 2014 | 2013 | 2014 | 2013 | 2014 | 2013 | 2014 | |
| Dyrektor Władzy Wdrażającej Programy Europejskie | 404,9 | 56,1 | | | | | | | | | | | | | | | 404,9 | 56,1 | 2,2 | 0,3 |
| Starostowie powiatów | 92,5 | 54,5 | | | | | | | | | | | | | | | 92,5 | 54,5 | 0,5 | 0,3 |
| Dyrektor Polskiego Instytutu Sztuki Filmowej | 71,5 | 46,1 | | | | | | | 0,7 | | | | | | | | 72,2 | 46,1 | 0,4 | 0,2 |
| Bankowy Fundusz Gwarancyjny | | 15,9 | | | | | | | | | | | | 25,9 | | | 0,0 | 41,8 | 0,0 | 0,2 |
| Dyrektor Generalny Służby Więziennej | 32,8 | 37,1 | | | | | | | 0,6 | 0,2 | | | | | | | 33,4 | 37,4 | 0,2 | 0,2 |
| Prezesi Zarządów Wojewódzkich Funduszy Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej | 0,7 | 6,5 | | | | | | | 34,3 | 29,8 | | | | | | | 35,0 | 36,3 | 0,2 | 0,2 |
| Ochotnicze Hufce Pracy | 301,3 | 29,4 | | | | | | | | | | | | | | | 301,3 | 29,4 | 1,7 | 0,2 |
| Zakład Ubezpieczeń Społecznych | | | | | | | | | | | | 8,8 | | | | | 0,0 | 8,8 | 0,0 | 0,05 |
| Minister Rozwoju Regionalnego* | 10,9 | 8,0 | | | | | | | | | | | | | | | 10,9 | 8,0 | 0,1 | 0,04 |
| Dyrektor Narodowego Centrum Nauki | 2,1 | 3,3 | | | | | | | | | | | | | | | 2,1 | 3,3 | 0,01 | 0,02 |
| Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego | 5,7 | 2,3 | | | | | | | | | | | | | | | 5,7 | 2,3 | 0,03 | 0,01 |
| Minister Administracji i Cyfryzacji | 1,6 | 1,8 | | | | | | | | | | | | | | | 1,6 | 1,8 | 0,01 | 0,01 |
| Krajowy Fundusz Kapitałowy S.A. | 4,4 | | | | 44,0 | | | | | | | | | | | | 48,4 | 0,0 | 0,3 | 0,0 |
| Korporacja Ubezpieczeń Kredytów Eksportowych S.A. | | | | | | | | | | | | | 0,006 | | | | 0,006 | 0,0 | 0,00003 | 0,0 |
| Pomoc publiczna ogółem [mln zł] | 15 667,8 | 15 274,1 | 2 143,1 | 3 003,8 | 51,1 | 130,7 | 0,0 | 473,5 | 289,9 | 412,9 | 0,01 | 8,8 | 2,8 | 50,7 | 0,0 | 0,0 | 18 154,6 | 19 354,5 | 100,0 | 100,0 |

* Od 27 listopada 2013 roku - Minister Infrastruktury i Rozwoju

W 2014 roku najwięcej pomocy udzielił Minister Środowiska - 3 901,5 mln zł. Związane jest to z rozpoczęciem udzielania pomocy na podstawie programu pomocowego:

- nr SA.34674(2013/N) - *Derogacja z art. 10c Dyrektywy 2003/87/EC o handlu emisjami - darmowe uprawnienia dla wytwórców energii elektrycznej.*

Druga pod względem wartości pomoc została udzielona przez Prezesa Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych - 2 960,8 mln zł. (spadek o 8% w stosunku do roku poprzedniego, kiedy to pomoc wyniosła 3 227,6 mln zł). Pomoc ta prawie w całości (99,7%) została udzielona w formie refundacji na podstawie programu pomocowego:

- nr X306/2009 - *Miesięczne dofinansowanie do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych (2 952,4 mln zł).*

Ponad 40% więcej niż w poprzednim roku udzieliły organy podatkowe (2 916,7 mln zł). Pomocy tej udzielono głównie (98,4%) w formie ulg w podatku dochodowym podmiotom prowadzącym działalność gospodarczą w specjalnych strefach ekonomicznych:

- na podstawie ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 282), ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 851, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2012 r. poz. 361, z późn. zm.) - łącznie 2 869,1 mln zł.

Pomoc na tym samym poziomie co w 2013 roku odnotowano w przypadku pomocy udzielonej przez Prezesa Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości, który w 2014 roku udzielił pomocy w kwocie 2 618,7 mln zł, głównie (77,3%) na podstawie programów pomocowych:

- nr SA.35010(2012/X) i zastępującego go programu nr SA.37089(2013/X)- *Pomoc finansowa na badania, usługi doradcze i szkolenia udzielana przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka (2 025,0 mln zł).*

Jeden z większych spadków odnotowano w przypadku marszałków województw, którzy w 2014 roku udzielili pomocy w kwocie 1 615,6 mln zł (o 1 397,3 mln zł mniej w porównaniu z rokiem poprzednim). Najwięcej pomocy (75,0%) udzielili oni w formie dotacji i refundacji na podstawie programu pomocowego:

- nr SA.32806(2011/X) - *Programy pomocy regionalnej w ramach regionalnych programów operacyjnych (1 212,5 mln zł).*

Mniej pomocy niż w roku poprzednim udzielił również Minister Gospodarki - 814,9 mln zł, (spadek o 604,5 mln zł). Najwięcej pomocy (62,7%) udzielił on w formie dotacji i refundacji na podstawie programów pomocowych:

- nr SA.33013(2011/N) - *Pomoc państwa dla sektora górnictwa węgla kamiennego w latach 2011 - 2015 (395,2 mln zł);*
- nr X327/2009 - *Pomoc publiczna na inwestycje w zakresie budowy lub rozbudowy jednostek wytwarzających energię elektryczną lub ciepło z odnawialnych źródeł energii (115,7 mln zł).*

Tabela 12.

Przeznaczenie pomocy udzielanej przez poszczególne podmioty w 2014 roku

| Podmiot udzielający pomocy | Wartość pomocy [mln zł] | Przeznaczenie pomocy |
|---|--|--|
| Minister Środowiska | 3 901,5 | pomoc dotycząca programów handlu uprawnieniami |
| Prezes Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych | 2 960,8 | W tym: |
| | 2 952,4 | - pomoc w formie subsydiów płacowych na zatrudnianie pracowników niepełnosprawnych |
| | 7,4 | - pomoc na rekompensatę dodatkowych kosztów związanych z zatrudnianiem pracowników niepełnosprawnych |
| | 0,9 | - sektor górnictwa węgla - pomoc na pokrycie kosztów nadzwyczajnych |
| Organy podatkowe | 2 916,7 | W tym: |
| | 2 724,1 | - pomoc regionalna - nowe inwestycje |
| | 178,7 | - pomoc regionalna - zatrudnienie |
| | 13,8 | - rekompensata za realizację usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym |
| | 0,2 | - regionalna pomoc inwestycyjna na duże projekty inwestycyjne |
| Prezes Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości | 2 618,7 | W tym: |
| | 2 473,3 | - pomoc regionalna - nowe inwestycje |
| | 89,9 | - regionalna pomoc inwestycyjna na duże projekty inwestycyjne |
| | 22,9 | - pokrycie kosztów praw własności przemysłowej dla małych i średnich przedsiębiorstw |
| | 19,9 | - pomoc na rozwój MŚP - usługi doradcze |
| | 4,7 | - szkolenia ogólne |
| | 4,1 | - szkolenia specjalistyczne |
| 4,0 | - projekty badawczo-rozwojowe: badania przemysłowe | |
| Marszałkowie województw | 1 615,6 | W tym: |
| | 1 414,5 | - pomoc regionalna - nowe inwestycje |
| | 134,2 | - wspieranie kultury i zachowanie dziedzictwa kulturowego |
| | 22,3 | - projekty badawczo-rozwojowe: badania przemysłowe |
| | 22,1 | - pomoc na rozwój MŚP - usługi doradcze |
| | 7,9 | - projekty badawczo-rozwojowe: badania podstawowe |
| | 6,1 | - szkolenia ogólne |
| | 4,5 | - pomoc regionalna - zatrudnienie |
| | 2,2 | - sektor górnictwa węgla - pomoc na pokrycie kosztów nadzwyczajnych |
| 1,8 | - projekty badawczo-rozwojowe: eksperymentalne prace rozwojowe | |
| Minister Gospodarki | 814,9 | W tym: |
| | 299,1 | - pomoc regionalna - nowe inwestycje |
| | 395,2 | - sektor górnictwa węgla - pomoc na pokrycie kosztów nadzwyczajnych |
| | 34,7 | - pomoc regionalna - zatrudnienie |
| | 85,8 | - wspieranie kultury i zachowanie dziedzictwa kulturowego |
| Przewodniczący Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji | 750,0 | rekompensata za realizację usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym |
| Prezes Urzędu Regulacji Energetyki | 722,8 | sektor energetyki - pokrycie kosztów powstałych u wytwórców w związku z przedterminowym rozwiązaniem umów długoterminowych sprzedaży mocy i energii elektrycznej |
| Prezes Zarządu Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej | 686,1 | W tym: |
| | 619,9 | - pomoc regionalna - nowe inwestycje |
| | 47,6 | - pomoc regionalna - duże projekty inwestycyjne |
| | 12,2 | - pomoc w obszarze ochrony środowiska na inwestycje zwiększające oszczędność energii, w tym pomoc operacyjna |

| | | |
|---|--|--|
| | 6,5 | - pomoc na wspieranie kultury i zachowanie dziedzictwa kulturowego |
| Minister Skarbu Państwa | 608,9 | restrukturyzacja |
| Prezydenci i burmistrzowie miast oraz wójtowie gmin | 544,7 | W tym: |
| | 395,8 | - rekompensata za realizację usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym |
| | 76,9 | - pomoc regionalna - nowe inwestycje |
| | 42,4 | - sektor telekomunikacyjny |
| | 13,5 | - pomoc regionalna - zatrudnienie |
| | 8,3 | - pomoc w formie subsydiów płacowych na rekrutację pracowników znajdujących się w szczególnie niekorzystnej sytuacji |
| | 3,8 | - pomoc regionalna - duże projekty inwestycyjne |
| | 3,2 | - pomoc na zatrudnienie |
| | 0,3 | - pomoc w formie subsydiów płacowych na zatrudnianie pracowników niepełnosprawnych |
| | 0,2 | - pomoc na rekompensatę dodatkowych kosztów związanych z zatrudnianiem pracowników niepełnosprawnych |
| | 0,1 | - rozwój MŚP - pomoc inwestycyjna |
| | 0,1 | - szkolenia specjalistyczne |
| | 0,01 | - szkolenia ogólne |
| Dyrektor Narodowego Centrum Badań i Rozwoju | 454,7 | W tym: |
| | 313,1 | - projekty badawczo-rozwojowe: badania przemysłowe |
| | 135,1 | - projekty badawczo-rozwojowe: eksperymentalne prace rozwojowe |
| | 2,4 | - techniczne studia wykonalności |
| | 3,3 | - usługi doradcze w zakresie innowacji i usługi wsparcia innowacji |
| | 0,8 | - pokrycie kosztów praw własności przemysłowej dla małych i średnich przedsiębiorstw |
| Dyrektor Instytutu Nafty i Gazu | 210,9 | W tym: |
| | 111,6 | - sektor gazu ziemnego |
| | 99,3 | - sektor energetyki |
| Pozostali, w tym przedsiębiorcy | 86,7 | W tym: |
| | 33,3 | - pomoc regionalna - nowe inwestycje |
| | 29,9 | - szkolenia ogólne |
| | 6,8 | - szkolenia specjalistyczne |
| | 6,2 | - projekty badawczo-rozwojowe: badania przemysłowe |
| | 2,7 | - projekty badawczo-rozwojowe: eksperymentalne prace rozwojowe |
| | 2,5 | - naprawienie szkód wyrządzonych przez klęski żywiołowe lub inne nadzwyczajne zdarzenia |
| | 2,3 | - pomoc w formie subsydiów płacowych na rekrutację pracowników znajdujących się w szczególnie niekorzystnej sytuacji |
| | 1,6 | - pomoc na rozwój MŚP - usługi doradcze |
| 1,5 | - pomoc w formie subsydiów płacowych na zatrudnianie pracowników niepełnosprawnych | |
| Bank Gospodarstwa Krajowego | 77,9 | pomoc regionalna - nowe inwestycje |
| Agencja Rozwoju Przemysłu S.A. | 57,9 | restrukturyzacja |
| Dyrektor Władzy Wdrażającej Programy Europejskie | 56,1 | pomoc regionalna - nowe inwestycje |
| Starostowie Powiatów | 54,5 | W tym: |
| | 54,3 | - pomoc w formie subsydiów płacowych na rekrutację pracowników znajdujących się w szczególnie niekorzystnej sytuacji |

| | | |
|---|-----------------|--|
| | 0,1 | - pomoc na rekompensatę dodatkowych kosztów związanych z zatrudnianiem pracowników niepełnosprawnych |
| | 0,02 | - pomoc w formie subsydiów płacowych na zatrudnianie pracowników niepełnosprawnych |
| | 0,02 | - szkolenia specjalistyczne |
| Dyrektor Polskiego Instytutu Sztuki Filmowej | 46,1 | sektor kinematografii i innych przedsięwzięć audio-wizualnych |
| Bankowy Fundusz Gwarancyjny | 41,8 | pomoc udzielana na zapobieżenie lub likwidację poważnych zakłóceń w gospodarce o charakterze ponadsektorowym |
| Prezesa Zarządów Wojewódzkich Funduszy Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej | 36,3 | W tym: |
| | 34,9 | - pomoc regionalna - nowe inwestycje |
| | 1,4 | - pomoc w obszarze ochrony środowiska |
| Dyrektor Generalny Służby Więziennej | 37,4 | pomoc na zatrudnienie |
| Ochotnicze Hufce Pracy | 29,4 | szkolenia ogólne |
| Zakład Ubezpieczeń Społecznych | 8,8 | sektor górnictwa węgla - pomoc na pokrycie kosztów nadzwyczajnych |
| Minister Infrastruktury i Rozwoju | 8,0 | pomoc regionalna - nowe inwestycje |
| Dyrektor Narodowego Centrum Nauki | 3,3 | projekty badawczo-rozwojowe: badania podstawowe |
| Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego | 2,3 | W tym: |
| | 2,2 | - projekty badawczo-rozwojowe: badania przemysłowe |
| | 0,1 | - projekty badawczo-rozwojowe: badania podstawowe |
| Minister Administracji i Cyfryzacji | 1,8 | W tym: |
| | 1,3 | - wspieranie kultury i zachowanie dziedzictwa kulturowego |
| | 0,5 | - pomoc o charakterze socjalnym dla indywidualnych konsumentów |
| Suma | 19 354,5 | |

4. Pomoc publiczna w podziale według województw

Wielkość pomocy w podziale na województwa została ustalona w oparciu o kryterium siedziby przedsiębiorcy, który otrzymał pomoc. Należy w związku z tym zaznaczyć, że wysoka wartość pomocy przypisana niektórym województwom (szczególnie mazowieckiemu, łódzkiemu i śląskiemu) może wynikać z faktu, iż wielu przedsiębiorców wybiera na swoje siedziby duże miasta. Jednocześnie nie jest wykluczone, że przedsiębiorca mający siedzibę na obszarze jednego województwa otrzymał pomoc w związku z działalnością prowadzoną na obszarze innego województwa.

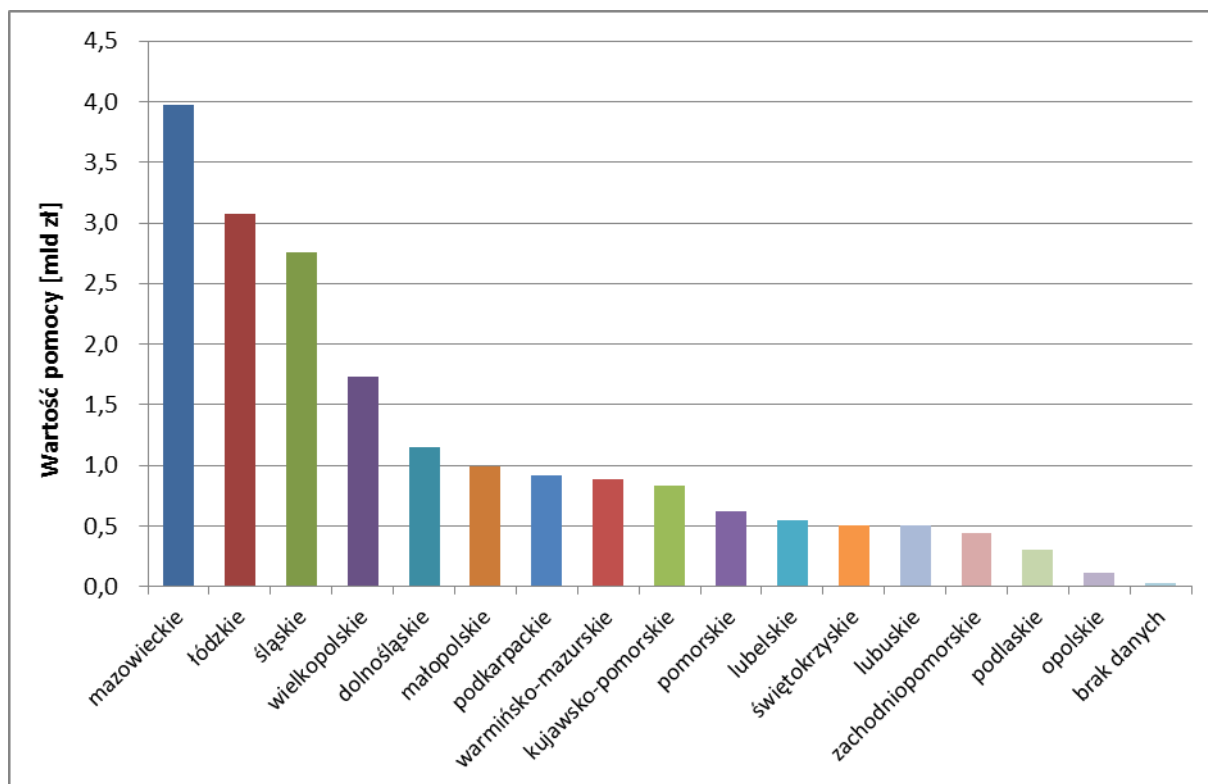
Tabela 13.

Pomoc publiczna według województw w latach 2013-2014

| Województwo | Wartość pomocy [mln zł] | | Udział [%] | |
|---------------------|----------------------------|-----------------|---------------|--------------|
| | 2013 | 2014 | 2013 | 2014 |
| Ogółem | 18 154,6 | 19 354,5 | 100,0 | 100,0 |
| mazowieckie | 3 577,1 | 3 970,4 | 19,7 | 20,5 |
| łódzkie | 1 863,2 | 3 072,0 | 10,3 | 15,9 |
| śląskie | 2 403,0 | 2 759,1 | 13,2 | 14,3 |
| wielkopolskie | 1 631,5 | 1 727,1 | 9,0 | 8,9 |
| dolnośląskie | 1 305,4 | 1 153,0 | 7,2 | 6,0 |
| małopolskie | 1 254,9 | 994,9 | 6,9 | 5,1 |
| podkarpackie | 1 444,2 | 916,3 | 8,0 | 4,7 |
| warmińsko-mazurskie | 529,3 | 886,5 | 2,9 | 4,6 |
| kujawsko-pomorskie | 697,6 | 828,2 | 3,8 | 4,3 |
| pomorskie | 918,2 | 618,7 | 5,1 | 3,2 |
| lubelskie | 579,8 | 546,2 | 3,2 | 2,8 |
| świętokrzyskie | 340,9 | 509,9 | 1,9 | 2,6 |
| lubuskie | 510,3 | 500,4 | 2,8 | 2,6 |
| zachodniopomorskie | 528,1 | 436,8 | 2,9 | 2,3 |
| podlaskie | 339,8 | 301,6 | 1,9 | 1,6 |
| opolskie | 223,2 | 109,1 | 1,2 | 0,6 |
| brak danych* | 8,1 | 24,5 | 0,0 | 0,1 |

* W sprawozdaniu nie podano siedziby beneficjenta.

Wykres 8.
Pomoc publiczna według województw w 2014 roku



W 2014 roku **najwięcej pomocy publicznej** otrzymali przedsiębiorcy posiadający siedzibę w województwie **mazowieckim** - około 4,0 mld zł (20,5% ogólnej wartości pomocy), **łódzkim** - 3,1 mld zł (15,9%) oraz **śląskim** - 2,8 mld zł (14,3%).

Natomiast **najmniej pomocy publicznej** udzielono podmiotom z województwa **opolskiego**, **podlaskiego** i **zachodniopomorskiego** - w przypadku każdego z tych województw wartość pomocy była niższa niż 500 mln zł (odpowiada to udziałom w ogólnej wartości pomocy rządu 0,6-2,3%). Łączna wartość pomocy udzielonej przedsiębiorcom w pięciu województwach, gdzie odnotowano najniższe jej wartości, wyniosła około 1,9 mld zł, czyli 9,6% ogólnej wartości pomocy.

W 7 województwach nastąpił wzrost wartości pomocy w stosunku do 2013 roku. **Największy względny wzrost** nastąpił w województwie **warmińsko-mazurskim**, gdzie pomoc stanowiła 167,5% wartości z 2013 roku (było to głównie spowodowane wzrostem pomocy na rekompensatę za świadczenie usług w ogólnym interesie gospodarczym, udzielonej Zakładowi Gospodarki Odpadami Komunalnymi Sp. z o.o. w Olsztynie, a także pomocy regionalnej udzielonej w formie ulgi podatkowej spółce Michelin Polska S.A.). Wartość pomocy wzrosła znacząco również w województwie **łódzkim** (wyniosła 164,9% wartości z 2013 roku) i **świętokrzyskim** (149,6%). Natomiast **względny spadek wartości udzielonej pomocy** był **największy** w województwie **opolskim** (osiągnęła ona jedynie 48,9% wartości z 2013 roku), **podkarpackim** (63,4%) i **pomorskim** (67,4%).

Przedstawiając powyższe informacje należy jednakże zauważyć, iż **poszczególne województwa** bardzo różnią się między sobą jeśli chodzi o **poziom przedsiębiorczości rozumianej jako liczba przedsiębiorstw działających w danym województwie**. Z tego względu dokonywanie analiz jedynie w oparciu o bezwzględne wartości pomocy udzielonej w poszczególnych województwach może być mylące. W związku z tym, poniżej przedstawione zostały również informacje wskazujące na **poziom przedsiębiorczości** w poszczególnych województwach oraz dane względne, tj. **średnie wartości pomocy publicznej przypadającej na jednego przedsiębiorcę** w danym województwie oraz udział

przedsiębiorców, którzy skorzystali z pomocy (beneficjentów pomocy) w danym województwie w ogólnej liczbie przedsiębiorców w tym województwie. Jednocześnie należy wyjaśnić, iż poziom przedsiębiorczości danego województwa na potrzeby raportu wyznaczono obliczając udział liczby przedsiębiorców w danym województwie w całkowitej liczbie przedsiębiorców w Polsce.¹¹

Tabela 14.

Udział województw w ogólnej wartości pomocy publicznej na tle poziomu przedsiębiorczości województw w 2014 roku

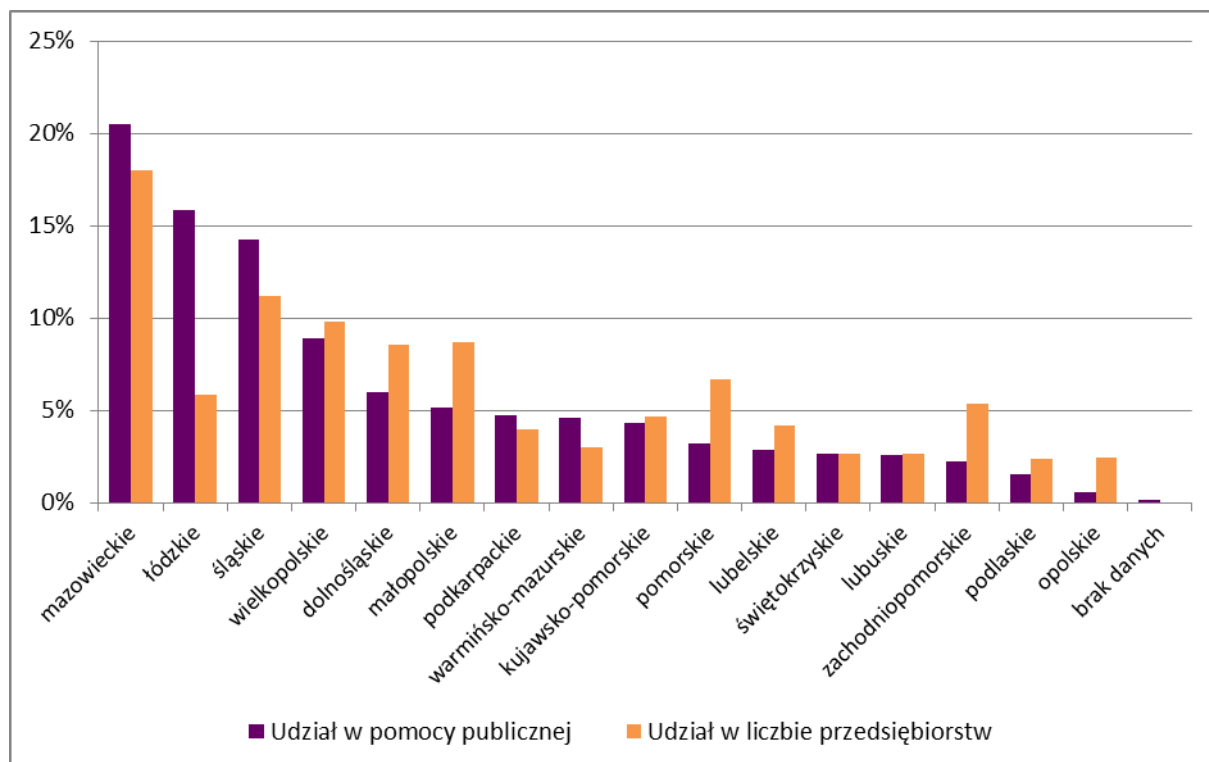
| Województwo | Udział w ogólnej wartości pomocy [%] | Poziom przedsiębiorczości (udział w ogólnej liczbie przedsiębiorstw) [%] |
|---------------------|--------------------------------------|--|
| Ogółem | 100,0 | 100,0 |
| mazowieckie | 20,5 | 18,0 |
| łódzkie | 15,9 | 5,8 |
| śląskie | 14,3 | 11,2 |
| wielkopolskie | 8,9 | 9,8 |
| dolnośląskie | 6,0 | 8,5 |
| małopolskie | 5,1 | 8,7 |
| podkarpackie | 4,7 | 3,9 |
| warmińsko-mazurskie | 4,6 | 3,0 |
| kujawsko-pomorskie | 4,3 | 4,7 |
| pomorskie | 3,2 | 6,7 |
| lubelskie | 2,8 | 4,2 |
| świętokrzyskie | 2,6 | 2,7 |
| lubuskie | 2,6 | 2,7 |
| zachodniopomorskie | 2,3 | 5,3 |
| podlaskie | 1,6 | 2,4 |
| opolskie | 0,6 | 2,4 |
| brak danych* | 0,1 | 0,0 |

* W sprawozdaniu nie podano siedziby beneficjenta.

¹¹ Ze względu na fakt, iż sprawozdania Głównego Urzędu Statystycznego zawierające informacje o faktycznej liczbie przedsiębiorstw (ustalonej na podstawie badania statystycznego) za 2014 rok nie były dostępne w momencie sporządzania raportu, w obliczeniach uwzględniono wszystkich przedsiębiorców zarejestrowanych w poszczególnych województwach wg rejestru podmiotów gospodarki narodowej REGON za 2014 rok. W związku z powyższym należy zaznaczyć, iż liczba przedsiębiorców wynikająca z rejestru REGON może być zawyżona (uwzględnia ona przedsiębiorców, którzy pomimo zakończenia działalności nie wyrejestrowali się).

Wykres 9.

Udział województw w ogólnej wartości pomocy publicznej na tle udziału w ogólnej liczbie przedsiębiorstw w 2014 roku



Porównanie udziału wartości pomocy udzielonej w poszczególnych województwach w całkowitej wartości pomocy publicznej z udziałem liczby przedsiębiorców posiadających siedzibę w poszczególnych województwach w ogólnej liczbie przedsiębiorców w Polsce pozwala stwierdzić, że **udział wartości pomocy udzielonej przedsiębiorcom w województwie łódzkim w ogólnej wartości pomocy (15,9%) znacznie przewyższa udział liczby przedsiębiorstw z tego województwa w ogólnej liczbie przedsiębiorstw (5,8%)**. Taki stosunek ww. wielkości wynika z udzielenia pomocy posiadającej siedzibę na terenie województwa łódzkiego spółce PGE Górnictwo i Energetyka Konwencjonalna S.A. w kwocie stanowiącej 73,2% całkowitej wielkości pomocy udzielonej w tym województwie.

W większości województw sytuacja jest odwrotna, co jest najbardziej zauważalne w województwie pomorskim, w którym udział wartości pomocy udzielonej przedsiębiorcom z tego województwa w ogólnej wartości pomocy wynosi 3,2%, natomiast udział przedsiębiorców z województwa pomorskiego w ogólnej liczbie przedsiębiorstw jest równy 6,7%. Podobna sytuacja występuje w województwie małopolskim (odpowiednio 5,1% i 8,7%) i zachodniopomorskim (2,3% i 5,3%).

Tabela 15.

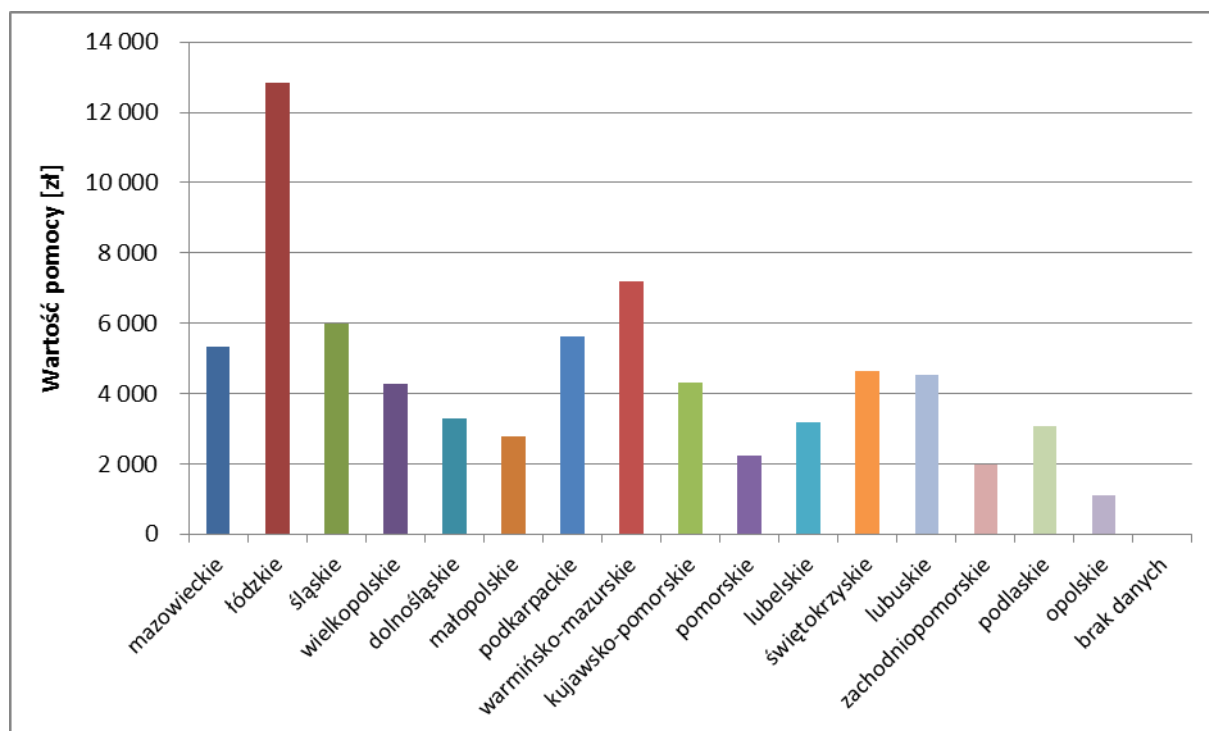
Średnia wartość pomocy publicznej przypadającej na 1 przedsiębiorcę i udział liczby beneficjentów pomocy w liczbie przedsiębiorców w podziale na województwa* w 2014 roku

| Województwo | Pomoc na 1 przedsiębiorcę [zł] | Udział beneficjentów pomocy wśród przedsiębiorców [%] |
|----------------------|--------------------------------|---|
| Średnia ogólnopolska | 4 698,06 | 1,1 |
| mazowieckie | 5 349,75 | 0,6 |
| łódzkie | 12 822,38 | 1,2 |
| śląskie | 5 972,88 | 0,8 |
| wielkopolskie | 4 270,48 | 1,2 |
| dolnośląskie | 3 283,68 | 0,9 |
| małopolskie | 2 788,54 | 1,1 |
| podkarpackie | 5 636,88 | 1,8 |
| warmińsko-mazurskie | 7 185,96 | 2,3 |
| kujawsko-pomorskie | 4 311,81 | 1,6 |
| pomorskie | 2 241,85 | 1,2 |
| lubelskie | 3 182,60 | 1,1 |
| świętokrzyskie | 4 629,88 | 1,8 |
| lubuskie | 4 545,42 | 2,3 |
| zachodniopomorskie | 1 990,76 | 0,7 |
| podlaskie | 3 066,86 | 1,1 |
| opolskie | 1 089,76 | 0,8 |

*Województwa uszeregowano według wartości bezwzględnej otrzymanej pomocy (jak w tabelach nr 13 i 14).

Wykres 10.

Średnia wartość pomocy publicznej przypadającej na 1 przedsiębiorcę w poszczególnych województwach* w 2014 roku



*Województwa uszeregowano według wartości bezwzględnej otrzymanej pomocy (jak na wykresach nr 8 i 9).

W 2014 roku zdecydowanie **największa średnia wartość pomocy w przeliczeniu na 1 przedsiębiorcę została udzielona w województwie łódzkim (12,8 tys. zł)**. Wartości powyżej średniej odnotowano także w województwie **warmińsko-mazurskim (7,2 tys. zł)**, **śląskim (6,0 tys. zł)**, **podkarpackim (5,6 tys. zł)** i **mazowieckim (5,3 tys. zł)**. **Relatywnie najmniej pomocy udzielono przedsiębiorcom z województwa opolskiego (1,1 tys. zł)**, **zachodniopomorskiego (2,0 tys. zł)**, **pomorskiego (2,2 tys. zł)** i **małopolskiego (2,8 tys. zł)**.

Nieco inaczej przedstawia się udział liczby beneficjentów pomocy w liczbie wszystkich przedsiębiorców w poszczególnych województwach. **Największy jest w województwie warmińsko-mazurskim i lubuskim, gdzie pomoc otrzymało w 2014 roku 2,3% przedsiębiorców**, a także **świętokrzyskim (1,8%)**, **podkarpackim (1,8%)** i **kujawsko-pomorskim (1,6%)**. **W województwie mazowieckim, gdzie zarejestrowanych jest najwięcej przedsiębiorstw, tylko niewielka ich część uzyskała pomoc publiczną (0,6% - najniższy udział w Polsce)**. Stosunkowo mało przedsiębiorców skorzystało z pomocy również w województwie zachodniopomorskim (0,7%), opolskim (0,8%) i śląskim (0,8%).

5. Pomoc publiczna w podziale według wielkości beneficjentów

Wykres 11.

Wartość udzielonej pomocy w podziale według wielkości beneficjenta w 2014 roku

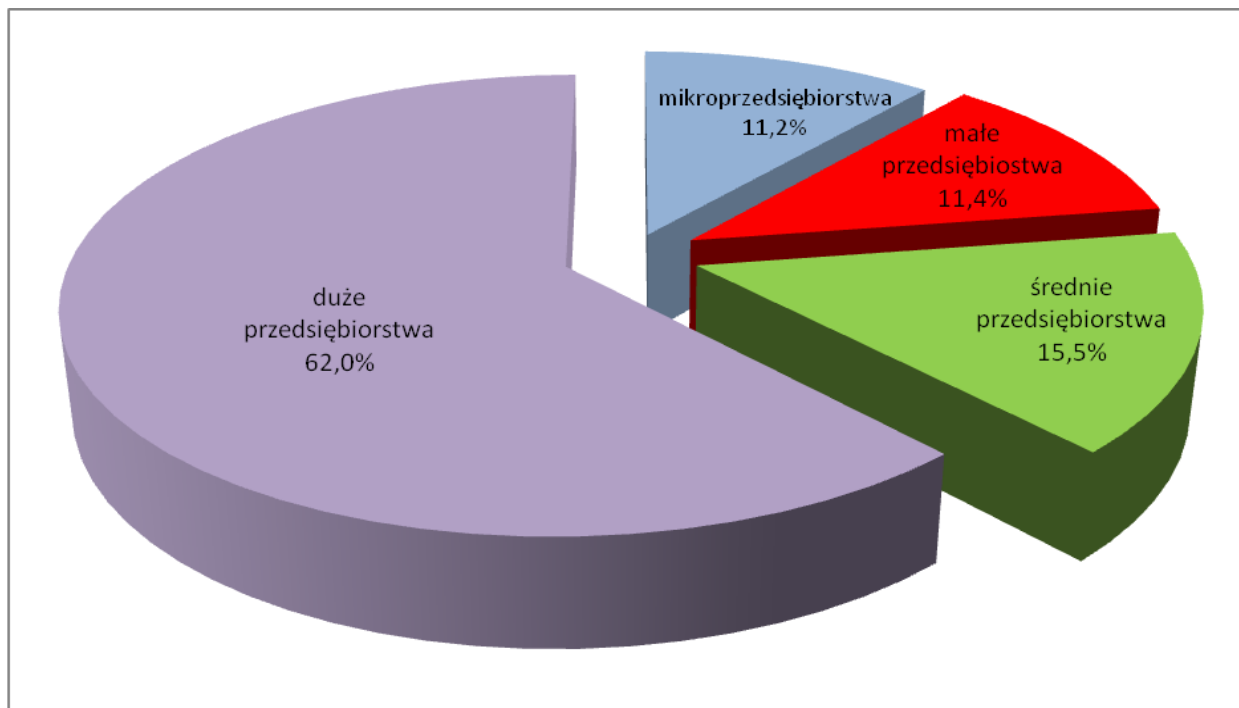


Tabela 16.

Wartość udzielonej pomocy w podziale ze względu na wielkość beneficjenta w latach 2010-2014

| Wielkość przedsiębiorcy | Udział w pomocy publicznej | | | | |
|--------------------------|----------------------------|-------|-------|-------|-------|
| | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| Duże przedsiębiorstwa | 55,1% | 62,8% | 53,5% | 43,0% | 62,0% |
| Średnie przedsiębiorstwa | 18,2% | 15,1% | 18,8% | 23,3% | 15,5% |
| Małe przedsiębiorstwa | 14,5% | 12,3% | 15,5% | 17,9% | 11,4% |
| Mikroprzedsiębiorstwa | 12,3% | 9,9% | 12,4% | 15,7% | 11,2% |

W 2014 roku odnotowano znaczny wzrost wartości pomocy udzielonej dużym przedsiębiorcom. Ich udział zwiększył się o 19,0 punktów procentowych w stosunku do 2013 roku. Największa część pomocy została skierowana właśnie do tej kategorii beneficjentów (62,0%), co wynika przede wszystkim z uruchomienia programu skierowanego do wytwórców energii elektrycznej (bezpłatne uprawnienia do emisji gazów cieplarnianych), którzy są dużymi przedsiębiorcami.

W przypadku pomocy udzielonej mikro, małym i średnim przedsiębiorcom odnotowano spadki wartości. Średnim przedsiębiorcom udzielono w 2014 roku o 7,8 punktu procentowego mniej, małym - o 6,5 punktu procentowego mniej a mikroprzedsiębiorcom o 4,5 punktu procentowego mniej pomocy niż w roku poprzednim.

Pomoc publiczna dla dużych przedsiębiorców udzielana była głównie w ramach następujących programów pomocowych:

- nr SA.34674(2013/N) - *Derogacja z art. 10c Dyrektywy 2003/87/EC o handlu emisjami - darmowe uprawnienia dla wytwórców energii elektrycznej* – pomoc udzielana przez Ministra Środowiska została w 99,5% (3 883,3 mln zł) udzielona dużym przedsiębiorcom;
- na podstawie *ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 282), ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 851, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2012 r. poz. 361, z późn. zm.)* (1 293,7 mln zł) - pomoc udzielana przez organy skarbowe została w 79,3% (2 273,9 mln zł) udzielona dużym przedsiębiorcom;
- nr X306/2009 - *Miesięczne dofinansowanie do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych* (2 952,4 mln zł) - pomoc udzielana przez Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych została w 41,0% (1 209,3 mln zł) udzielona dużym przedsiębiorcom;

Spośród 10 przedsiębiorców, którzy otrzymali pomoc o największej wartości (powyżej 170 mln zł), wszyscy posiadają status dużego przedsiębiorcy. Otrzymali oni w 2014 roku pomoc o łącznej wartości 5,8 mld zł, czyli 30% ogólnej wartości pomocy. Szczegółowe informacje na temat pomocy uzyskanej przez największych beneficjentów pomocy publicznej zostały przedstawione w rozdziale IV.8 (Najwięksi beneficjenci pomocy).

Analizując powyższe dane należy również **pamiętać iż nie uwzględniają one pomocy *de minimis*, której raport nie obejmuje.** Niemniej jednak, ze względu na:

- proste reguły udzielania (brak powiązania z konkretnymi projektami, jedynie limit kwotowy oraz konieczność niezajdowania się w trudnej sytuacji ekonomicznej),
- ograniczone możliwości absorpcji kapitału małych i średnich przedsiębiorców

pomoc *de minimis* jest szczególnie przeznaczona dla tych przedsiębiorstw. Z tego względu, w celu zobrazowania rzeczywistego poziomu wsparcia ze środków państwowych, które otrzymali mali i średni przedsiębiorcy, w poniższej tabeli (wyjątkowo) **przedstawiono sytuację z uwzględnieniem otrzymanej pomocy *de minimis*.**

Tabela 17.

Wartość udzielonej pomocy z uwzględnieniem pomocy de minimis w podziale ze względu na wielkość beneficjenta w 2014 roku

| Grupa beneficjentów | Pomoc publiczna [mln zł] | Pomoc <i>de minimis</i> * [mln zł] | Pomoc ogółem [mln zł] | Udział w pomocy ogółem [%] |
|--------------------------|--------------------------|------------------------------------|-----------------------|----------------------------|
| Duże przedsiębiorstwa | 11 991,6 | 218,6 | 12 210,2 | 46,6 |
| Średnie przedsiębiorstwa | 2 990,7 | 614,3 | 3 605,0 | 13,8 |
| Małe przedsiębiorstwa | 2 210,8 | 1 192,9 | 3 403,7 | 13,0 |
| Mikroprzedsiębiorstwa | 2 161,3 | 4 799,8 | 6 961,1 | 26,6 |
| Suma | 19 354,5 | 6 825,6 | 26 180,0 | 100,0 |

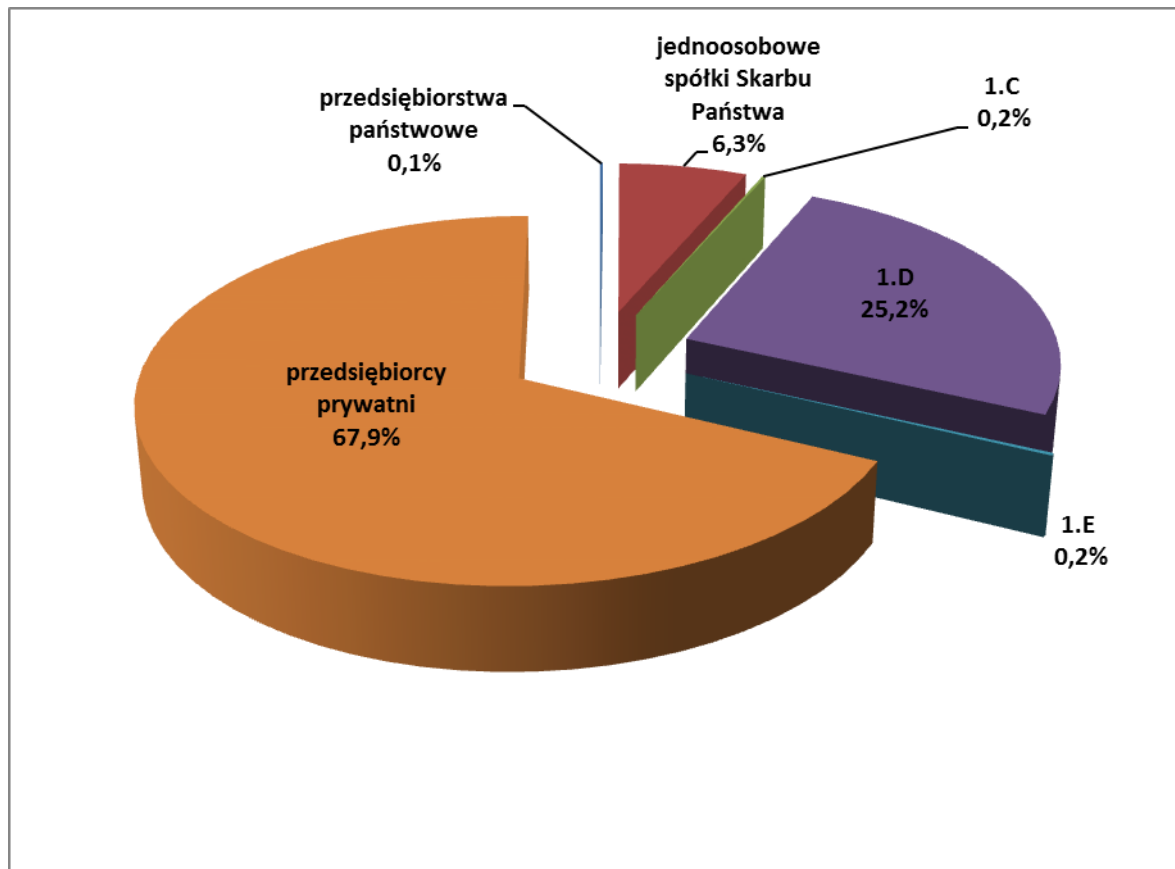
* Wartość pomocy *de minimis* obejmuje pomoc w sektorze transportu

Po uwzględnieniu całkowitego wsparcia udzielonego beneficjentom (pomoc publiczna i pomoc *de minimis*), udział pomocy udzielonej mikroprzedsiębiorcom w całkowitej wartości pomocy okazuje się ponad dwukrotnie wyższy i wynosi 26,6%, udział pomocy udzielonej małym i średnim przedsiębiorcom pozostał na niezmiennym poziomie (ok. 26%), natomiast udział pomocy udzielonej dużym przedsiębiorstwom jest niższy o 15 punktów procentowych i wynosi 46,6%.

6. Pomoc publiczna w podziale według formy prawnej beneficjenta pomocy

Wykres 12.

Wartość udzielonej pomocy w podziale ze względu na formę prawną beneficjenta pomocy w 2014 roku



1.C - spółki, w których jednostka samorządu terytorialnego posiada 100% akcji lub udziałów

1.D - spółki akcyjne lub spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, w stosunku do których Skarb Państwa, jednostka samorządu terytorialnego oraz państwowa lub komunalna jednostka organizacyjna są podmiotami dominującymi

1.E - jednostka sektora finansów publicznych w rozumieniu *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych* (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.)

Tabela 18.

Wartość udzielonej pomocy w podziale ze względu na formę prawną beneficjenta w latach 2013-2014

| Forma prawna przedsiębiorcy | Udział w wartości pomocy publicznej [%] | |
|---|---|------|
| | 2013 | 2014 |
| Przedsiębiorcy prywatni | 83,0 | 67,9 |
| Spółki akcyjne lub spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, w stosunku do których Skarb Państwa, jednostka samorządu terytorialnego oraz państwowa lub komunalna jednostka organizacyjna są podmiotami dominującymi | 9,3 | 25,2 |
| Jednoosobowe spółki Skarbu Państwa | 6,3 | 6,3 |
| Jednostki sektora finansów publicznych w rozumieniu <i>ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych</i> (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) | 0,5 | 0,2 |

| | | |
|--|-----|-----|
| Spółki, w których jednostka samorządu terytorialnego posiada 100% akcji lub udziałów | 0,6 | 0,2 |
| Przedsiębiorstwa państwowe | 0,2 | 0,1 |

Podobnie jak w poprzednim roku, zdecydowanie najwięcej pomocy otrzymały przedsiębiorstwa prywatne (67,9% ogólnej wartości pomocy). Odnotować jednak należy duży spadek udziału udzielonej im pomocy (o 15 punktów procentowych w stosunku do 2013 roku). Wynika on przede wszystkim z wyraźnego wzrostu udziału pomocy udzielonej spółkom, w których podmiotami dominującymi są Skarb Państwa, jednostka samorządu terytorialnego, państwowa lub komunalna jednostka organizacyjna (z 9,2% do 25,2%), który związany jest zwłaszcza z udzieleniem pomocy spółkom energetycznym w formie przydziału bezpłatnych uprawnień do emisji gazów cieplarnianych (3 083,1 mln zł).

Udziały pomocy udzielonej przedsiębiorstwom o innych formach prawnych w porównaniu do roku poprzedniego pozostały mniej więcej na niezmiennym poziomie.

7. Pomoc publiczna w podziale według sektora działalności beneficjenta

Podmioty prowadzące działalność w poszczególnych sektorach otrzymywały pomoc nie tylko na szczególnych warunkach określonych dla danego sektora (w ramach pomocy sektorowej), lecz korzystały również z pomocy udzielanej na zasadach ogólnych (np. pomocy horyzontalnej lub regionalnej). Ponad 55% całkowitej wartości pomocy publicznej udzielonej w 2014 roku przypada na 8 sektorów, które otrzymały powyżej 500 mln zł i które przedstawiono w poniższej tabeli.

Tabela 19.

Wartość udzielonej pomocy w podziale na sektor działalności beneficjenta w 2014 roku

| Sektor działalności beneficjenta (dział PKD) | Wartość pomocy [mln zł] | Udział w ogólnej wartości pomocy [%] |
|---|-------------------------|--------------------------------------|
| Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz, parę wodną, gorącą wodę i powietrze do układów klimatyzacyjnych | 5 630,9 | 29,1 |
| Działalność detektywistyczna i ochroniarska | 953,7 | 4,9 |
| Produkcja pojazdów samochodowych, przyczep i naczep, z wyłączeniem motocykli | 886,5 | 4,6 |
| Produkcja wyrobów z gumy i tworzyw sztucznych | 825,0 | 4,3 |
| Nadawanie programów ogólnodostępnych i abonamentowych | 758,0 | 3,9 |
| Działalność związana ze zbieraniem, przetwarzaniem i unieszkodliwianiem odpadów; odzysk surowców | 612,7 | 3,2 |
| Transport lotniczy | 600,5 | 3,1 |
| Produkcja metalowych wyrobów gotowych, z wyłączeniem maszyn i urządzeń | 573,4 | 3,0 |
| Pozostałe | 8 513,9 | 44,0 |
| Ogółem | 19 354,5 | 100,0 |

Zdecydowanie najwięcej pomocy otrzymali przedsiębiorcy działający w sektorze wytwarzania i dystrybucji energii elektrycznej i paliw. Byli to przede wszystkim beneficjenci programów pomocowych:

- nr SA.34674(2013/N) - *Derogacja z art. 10c Dyrektywy 2003/87/EC o handlu emisjami - darmowe uprawnienia dla wytwórców energii elektrycznej* (3 901,5 mln zł);
- nr C 43/2005 - *Rekompensata za rozwiązanie długoterminowych umów sprzedaży mocy i energii elektrycznej* (722,8 mln zł);
- nr XR18/2007 - *Program pomocowy w zakresie regionalnej pomocy publicznej na niektóre inwestycje w ochronie środowiska* (552,0 mln zł).

Największą pomoc w przedmiotowym sektorze otrzymały: PGE Górnictwo i Energetyka Konwencjonalna S.A. oraz TAURON Wytwarzanie S.A. Na drugim miejscu pod względem wielkości otrzymanej pomocy znaleźli się przedsiębiorcy prowadzący **działalność detektywistyczną i ochroniarską**, głównie w ramach programu:

- nr X306/2009 - *Miesięczne dofinansowanie do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych* (951,5 mln zł).

Pomoc o największej wartości w tym sektorze została udzielona firmom: Ozon Group Sp. z o.o., Konsalnet Ochrona Sp. z o.o. oraz ASISTNET Sp. z o.o.

Na kolejnym miejscu znaleźli się **producenci pojazdów samochodowych**, którzy otrzymali pomoc przede wszystkim:

- na podstawie *ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 282)*, *ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 851, z późn. zm.)* oraz *ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2012 r. poz. 361, z późn. zm.)* (684,4 mln zł).

Największą pomoc w powyższym sektorze otrzymały: spółki Volkswagen Poznań Sp. z o.o. oraz Volkswagen Motor Polska Sp. z o.o.

Producenci wyrobów z gumy i tworzyw sztucznych również otrzymali pomoc o znacznej wartości głównie na podstawie:

- *ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 282)*, *ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 851, z późn. zm.)* oraz *ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2012 r. poz. 361, z późn. zm.)* (414,6 mln zł);
- programu pomocowego nr SA.35010(2012/X) i zastępującego go programu SA.37089(2013/X) - *Pomoc finansowa na badania, usługi doradcze i szkolenia udzielana przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka* (206,1 mln zł).

Największą pomoc w powyższym sektorze otrzymał Michelin Polska S.A.

Nadawcy programów radiowo-telewizyjnych otrzymali głównie pomoc stanowiącą rekompensatę z tytułu realizacji zadań publicznych na podstawie:

- *ustawy z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji (Dz. U. z 2015 r. poz. 1531, z późn. zm.)* (750,0 mln zł).

Głównymi beneficjentami tej pomocy były spółki Telewizja Polska S.A. oraz Polskie Radio S.A.

Istotną pod względem wartości pomoc otrzymali również **przedsiębiorcy prowadzący działalność związaną ze zbieraniem, przetwarzaniem i unieszkodliwianiem odpadów**, przede wszystkim w ramach rekompensaty z tytułu realizacji zadań publicznych (378,8 mln zł) oraz programów pomocowych:

- nr SA.35010(2012/X) i zastępującego go programu SA.37089(2013/X) - *Pomoc finansowa na badania, usługi doradcze i szkolenia udzielana przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka* (97,5 mln zł).

Pomoc o największej wartości została udzielona Zakładowi Gospodarki Odpadami Komunalnymi Sp. z o.o. z Olsztyna.

Przedsiębiorcą który otrzymał pomoc w **sektorze transportu lotniczego** były Polskie Linie Lotnicze LOT S.A. (numer sprawy pomocy indywidualnej SA.36874(2013/C) - 600,5 mln zł).

Sektorem który otrzymał pomoc powyżej 500 mln zł był także **sektor produkcji wyrobów metalowych**. Przedsiębiorcy z tego sektora otrzymali pomoc głównie w ramach programów:

- nr SA.35010(2012/X) i zastępującego go programu SA.37089(2013/X) - *Pomoc finansowa na badania, usługi doradcze i szkolenia udzielana przez Polską Agencję*

Rozwoju Przedsiębiorczości w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka (229,8 mln zł);

- *nr SA.32806(2011/X) - Program regionalnej pomocy inwestycyjnej udzielanej w ramach regionalnych programów operacyjnych (130,9 mln zł).*

Do firm z tego sektora, które otrzymały największą pomoc, zaliczają się Bison Chucks S.A. oraz Andersen Steel Sp. z o.o.

8. Najwięksi beneficjenci pomocy

Beneficjentami pomocy o największej wartości (10 podmiotów które otrzymały pomoc przekraczającą 170 mln zł) w 2014 roku byli przedsiębiorcy działający w sektorze energetycznym, transportu lotniczego, radiofonii i telewizji, górnictwa oraz odpadów. Otrzymali oni pomoc stanowiącą 30% całkowitej wartości udzielonej pomocy publicznej.

Tabela 20.

Najwięksi beneficjenci pomocy publicznej w 2014 roku

| Lp. | Nazwa beneficjenta | Wartość pomocy [mln zł] |
|--------------|---|-------------------------|
| 1. | PGE Górnictwo i Energetyka Konwencjonalna S.A. | 2 248,5 |
| 2. | TAURON Wytwarzanie S.A. | 736,7 |
| 3. | Polskie Linie Lotnicze LOT S.A. | 600,5 |
| 4. | Telewizja Polska S.A. | 444,0 |
| 5. | EDF Polska S.A. | 398,0 |
| 6. | Spółka Restrukturyzacji Kopalń S.A. | 366,0 |
| 7. | ENEA Wytwarzanie S.A. | 353,3 |
| 8. | Zakład Gospodarki Odpadami Komunalnymi Sp. z o.o. Olsztyn | 292,1 |
| 9. | Michelin Polska S.A. | 185,6 |
| 10. | GDF Suez Energia Polska S.A. | 178,1 |
| Razem | | 5 802,8 |

Przedsiębiorcy działający w **sektorze energetycznym** otrzymywali pomoc głównie na podstawie *ustawy z dnia 28 kwietnia 2011 r. o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych (Dz. U. Nr 122, poz. 695, z późn. zm.)* oraz *ustawy z dnia 29 czerwca 2007 r. o zasadach pokrywania kosztów powstałych u wytwórców w związku z przedterminowym rozwiązaniem umów długoterminowych sprzedaży mocy i energii elektrycznej (Dz. U. Nr 130, poz. 905, z późn. zm.)*. W grupie największych beneficjentów pomocy publicznej udzielonej przedsiębiorcom w tym sektorze znalazły się: PGE Górnictwo i Energetyka Konwencjonalna S.A. - 2 248,5 mln zł (w tym 2 134,9 mln zł na podstawie obydwu ww. ustaw), TAURON Wytwarzanie S.A. - 736,7 ml zł (w tym 703,8 mln zł na podstawie *ustawy z dnia 28 kwietnia 2011 r. o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych*), EDF Polska S.A. - 398,0 mln zł (w tym 348,1 mln zł na podstawie *ustawy z dnia 28 kwietnia 2011 r. o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych*), ENEA Wytwarzanie S.A. - 353,3 mln zł (w całości na podstawie ww. ustaw) oraz GDF Suez Energia S.A. - 178,1 mln zł (w tym 159,4 mln zł na podstawie *ustawy z dnia 28 kwietnia 2011 r. o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych*).

Spółka **Polskie Linie Lotnicze LOT S.A.** otrzymała wyłącznie pomoc na restrukturyzację (600,5 mln zł).

Znaczącą pomoc stanowiącą rekompensatę za świadczenie usług w ogólnym interesie gospodarczym otrzymała **Telewizja Polska S.A.** (444,0 mln zł) oraz **Zakład Gospodarki Odpadami Komunalnymi Sp. z o.o. w Olsztynie** (292,1 mln zł).

Przedsiębiorcą, który otrzymał pomoc o znacznej wartości była **Spółka Restrukturyzacji Kopalń S.A.** (366,0 mln zł). Pomoc ta została udzielona w całości na podstawie *ustawy z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego w latach 2008-2015 (Dz. U. z 2015 r. poz. 410, z późn. zm.)* na pokrycie kosztów nadzwyczajnych związanych z restrukturyzacją górnictwa.

Spółka Michelin Polska S.A. otrzymała pomoc głównie na podstawie *ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 851, z późn. zm.)*
- 155,2 mln zł.

V. OPIS POSZCZEGÓLNYCH PRZEZNACZEŃ POMOCY (Z WYŁĄCZENIEM TRANSPORTU)

1. Pomoc horyzontalna

8 574,6 mln zł

Wartość pomocy horyzontalnej udzielonej w 2014 roku wyniosła **8 574,6 mln zł** i była o 3 693,7 mln zł wyższa niż w 2013 roku (4 880,9 mln zł).

1.1. Pomoc na prace badawczo-rozwojowe

Tabela 21.

Wartość i formy pomocy horyzontalnej przeznaczonej na prace badawczo-rozwojowe w 2014 roku

| Organy udzielające pomocy | Wartość pomocy (mln zł) | Forma pomocy | Wartość pomocy (mln zł) |
|--|-------------------------|------------------------|-------------------------|
| Dyrektor Narodowego Centrum Badań i Rozwoju | 454,7 | dotacje | 454,7 |
| Marszałkowie województw | 32,1 | refundacje | 28,3 |
| | | dotacje | 3,8 |
| Prezes Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości | 26,8 | dotacje | 22,9 |
| | | pożyczki preferencyjne | 3,9 |
| Przedsiębiorcy | 8,9 | dotacje | 8,9 |
| Dyrektor Narodowego Centrum Nauki | 3,3 | dotacje | 3,3 |
| Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego | 2,3 | dotacje | 2,3 |
| Suma | 528,1 | | |

W 2014 roku wartość udzielonej pomocy publicznej na prace badawczo-rozwojowe wyniosła **528,1 mln zł** (815,0 mln w 2013 roku, 1 273,1 mln zł w 2012 roku), z czego **347,8 mln zł** przeznaczono na badania przemysłowe.

Najwięcej pomocy udzielił **Dyrektor Narodowego Centrum Badań i Rozwoju** w całości w ramach programu pomocowego:

- nr SA.35857(2012/X) - *Warunki i tryb udzielania pomocy publicznej i pomocy de minimis za pośrednictwem Narodowego Centrum Badań i Rozwoju (454,7 mln zł¹²).*

Pomocy znacznej wielkości udzielili również **marszałkowie województw** w ramach programu:

- nr SA.32223(2011/X) - *Pomoc na projekty w zakresie badań i rozwoju w ramach regionalnych programów operacyjnych (32,1 mln zł).*

Natomiast **Prezes Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości** udzielił pomocy ramach programu pomocowego:

- nr SA.35010(2012/X) i zastępującego go programu nr SA.37089(2013/X)- *Pomoc finansowa na badania, usługi doradcze i szkolenia udzielana przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka (26,8 mln zł).*

Pomocy z przeznaczeniem na prace badawczo-rozwojowe udzielili także **przedsiębiorcy realizujący programy unijne** i z tego tytułu będący podmiotami udzielającymi pomocy, w ramach programu:

- nr SA.32223(2011/X) - *Pomoc na projekty w zakresie badań i rozwoju w ramach regionalnych programów operacyjnych (8,9 mln zł),*

Dyrektor Narodowego Centrum Nauki w ramach programu:

- SA.32488(2011/X) - *Warunki i tryb udzielania pomocy publicznej i pomocy de minimis za pośrednictwem Narodowego Centrum Nauki (3,3 mln zł)*

oraz

Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego w ramach programu:

- nr SA.34159(2011/X) - *Warunki i tryb przyznawania pomocy publicznej na finansowanie współpracy naukowej z zagranicą (2,3 mln zł).*

1.2. Ochrona środowiska

Tabela 22.

Wartość i formy pomocy horyzontalnej przeznaczonej na ochronę środowiska w 2014 roku

| Organy udzielające pomocy | Wartość pomocy (mln zł) | Forma pomocy | Wartość pomocy (mln zł) |
|---------------------------|-------------------------|--------------|-------------------------|
| Minister Środowiska | 3 901,5 | dotacje | 3 901,5 |

¹² Przedmiotowa kwota nie obejmuje pomocy (w kwocie 465,7 mln zł) udzielonej na podstawie rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 28 października 2010 roku w sprawie warunków i trybu udzielania pomocy publicznej i pomocy de minimis za pośrednictwem Narodowego Centrum Badań i Rozwoju (Dz. U. z 2013 r. poz. 1514, z późn. zm.) po jego zmianie z 2014 roku. Zgodnie z metodologią sporządzenia Raportu wszystkie wielkości wykazane w Raporcie opierają się na danych ze sprawozdań przekazanych za pośrednictwem aplikacji SHRIMP. W celu przekazania sprawozdania o udzielonej pomocy za pośrednictwem aplikacji niezbędny jest numer programu pomocowego nadany przez Komisję Europejską w momencie zgłoszenia programu. Pomimo zgłoszenia do chwili obecnej Komisja Europejska nie nadała numeru zmienionemu programowi pomocowemu, a w konsekwencji nie było możliwe przesłanie sprawozdania o udzielonej w jego ramach pomocy publicznej za pośrednictwem aplikacji SHRIMP.

| | | | |
|---|----------------|------------------------|------|
| Prezes Zarządu Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej | 12,2 | dotacje | 12,2 |
| Prezesa Zarządów Wojewódzkich Funduszy Ochrony Środowiska | 1,4 | dotacje | 1,1 |
| | | pożyczki preferencyjne | 0,2 |
| Suma | 3 915,1 | | |

W ramach pomocy horyzontalnej w 2014 roku najwięcej pomocy udzielono na **ochronę środowiska**, w sumie w kwocie **3 915,1 mln zł** (43,3 mln zł¹³ w 2013 roku, 280,9 mln zł w 2012 roku). Pomoc ta prawie w całości została udzielona przez **Ministra Środowiska** w ramach programu pomocowego:

- SA.34674(2013/N) - *Derogacja z art. 10c Dyrektywy 2003/87/EC o handlu emisjami - darmowe uprawnienia dla wytwórców energii elektrycznej* (3 901,5 mln zł).

Prezes Zarządu Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej udzielił pomocy indywidualnej z przeznaczeniem na inwestycje w zakresie infrastruktury energetycznej w dwóch przypadkach:

- nr SA.39774(2014/X) dla ENERGA Operator S.A. (10,2 mln zł) oraz
- nr SA.39775(2014/X) dla ENERGA Obrót S.A. (2,2 mln zł).

1.3. Rozwój małych i średnich przedsiębiorstw

Tabela 23.

Wartość i formy pomocy horyzontalnej przeznaczonej na rozwój małych i średnich przedsiębiorstw w 2014 roku

| Organy udzielające pomocy | Wartość pomocy (mln zł) | Forma pomocy | Wartość pomocy (mln zł) |
|---|-------------------------|----------------------|-------------------------|
| Marszałkowie województw | 22,1 | dotacje | 22,0 |
| | | refundacje | 0,1 |
| Prezes Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości | 19,9 | dotacje | 19,9 |
| Przedsiębiorcy | 1,6 | dotacje | 1,6 |
| Prezydenci i burmistrzowie miast oraz wójtowie gmin | 0,1 | zwolnienie z podatku | 0,1 |
| Suma | 43,6 | | |

¹³ Do całkowitej kwoty pomocy z przeznaczeniem na ochronę środowiska zaliczono również pomoc spełniającą kryteria zgodności ze wspólnym rynkiem zgodnie z art. 107 ust. 3 lit. c. Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (czyli pomoc przeznaczoną na ułatwienie rozwoju niektórych działań gospodarczych lub niektórych regionów gospodarczych), która ma na celu sfinansowanie projektów w zakresie ochrony środowiska.

Wartość pomocy udzielonej w 2014 roku na rozwój małych i średnich przedsiębiorstw wyniosła 43,6 mln zł (45,5 mln zł w 2013 roku, 51,9 mln zł w 2012 roku). Niska wartość pomocy o takim przeznaczeniu nie oznacza wbrew pozorom, że mali i średni przedsiębiorcy uzyskali niewiele pomocy. Szczegółowe informacje w tym zakresie zostały przedstawione w rozdziale IV.5 (Pomoc publiczna w podziale na wielkość beneficjentów). Niska wartość pomocy tego rodzaju wynika z faktu, iż coraz mniej pomocy z której korzystają małe i średnie przedsiębiorstwa jest kwalifikowana jako pomoc na rozwój małych i średnich przedsiębiorstw. Zwiększa się natomiast wartość pomocy kwalifikowanej jako regionalna pomoc inwestycyjna oraz pomocy na zatrudnienie, która udzielana jest małym i średnim przedsiębiorstwom.

Pomoc na rozwój małych i średnich przedsiębiorstw udzielona była głównie przez marszałków województw (22,1 mln zł). Cała ta kwota została przeznaczona na usługi doradcze, przede wszystkim w ramach programu pomocowego:

- nr X 611/2009 - *Program pomocy na wzmocnienie potencjału instytucji otoczenia biznesu w ramach regionalnych programów operacyjnych* (22,0 mln zł).

Pomocy z przeznaczeniem na rozwój małych i średnich przedsiębiorstw, w całości na usługi doradcze, udzielił także Prezes Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (19,9 mln zł), przede wszystkim w ramach programów:

- nr SA.37089(2013/X) - *Pomoc finansowa na badania, usługi doradcze i szkolenia udzielana przez PARP w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka* (10,7 mln zł);
- SA.35011(2012/X) i zastępującego go programu nr SA.38177(2014/X) - *Pomoc finansowa na wspieranie tworzenia i rozwoju gospodarki elektronicznej udzielana przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka* (9,2 mln zł).

1.4. Zatrudnienie

Tabela 24.

Wartość i formy pomocy horyzontalnej przeznaczonej na zatrudnienie w 2014 roku

| Organy udzielające pomocy | Wartość pomocy (mln zł) | Forma pomocy | Wartość pomocy (mln zł) |
|--|-------------------------|------------------------|-------------------------|
| Prezes Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych | 2 959,9 | refundacje | 2 959,9 |
| Starostowie powiatów | 54,4 | refundacje | 51,8 |
| | | dotacje | 2,6 |
| Dyrektor Generalny Służby Więziennej | 37,4 | dotacje | 26,5 |
| | | rekompensata | 10,6 |
| | | pożyczki preferencyjne | 0,2 |

| | | | |
|---|----------------|----------------------|-----|
| Prezydenci i burmistrzowie miast oraz wójtowie gmin | 11,9 | refundacje | 8,3 |
| | | zwolnienie z podatku | 3,2 |
| | | dotacje | 0,4 |
| Przedsiębiorcy | 3,8 | dotacje | 3,6 |
| | | refundacje | 0,1 |
| Suma | 3 067,4 | | |

W 2014 roku wartość udzielonej pomocy publicznej na zatrudnienie wyniosła **3 067,4 mln zł¹⁴** (3 371,9 mln zł w 2013 roku, 3 068,2 mln zł w 2012 roku). Największą część pomocy o takim przeznaczeniu została udzielona w formie refundacji przez Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w ramach programu pomocowego:

- nr X306/2009 - *Miesięczne dofinansowanie do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych* (2 952,4 mln zł).

Znacząca pomoc na zatrudnienie udzielona była również przez organy jednostek samorządu terytorialnego, przede wszystkim w ramach programu:

- nr X307/2009 - *Prace interwencyjne - pomoc w formie subsydiów płacowych* (62,1 mln zł).

Pomocy o takim przeznaczeniu udzielił również Dyrektor Generalny Służby Więziennej w ramach programu:

- nr SA.33608(2011/N) - *Pomoc dla przedsiębiorców zatrudniających osoby pozbawione wolności* (37,4 mln zł),

oraz będący podmiotami udzielającymi pomocy przedsiębiorcy realizujący Program Operacyjny Kapitał Ludzki w ramach programu:

- nr SA.32222(2011/X) - *Pomoc publiczna w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki* (3,8 mln zł).

¹⁴ Do całkowitej kwoty pomocy z przeznaczeniem na zatrudnienie, zaliczono również pomoc spełniającą kryteria zgodności ze wspólnym rynkiem zgodnie z art. 107 ust. 3 lit. c. Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (czyli pomoc przeznaczoną na ułatwienie rozwoju niektórych działań gospodarczych lub niektórych regionów gospodarczych), która ma na celu wsparcie przedsiębiorców zatrudniających osoby pozbawione wolności.

1.5. Szkolenia

Tabela 25.

Wartość i formy pomocy horyzontalnej przeznaczonej na szkolenia w 2014 roku

| Organy udzielające pomocy | Wartość pomocy (mln zł) | Forma pomocy | Wartość pomocy (mln zł) |
|---|-------------------------|--------------|-------------------------|
| Przedsiębiorcy | 36,6 | dotacje | 36,6 |
| Ochotnicze Hufce Pracy | 29,4 | refundacje | 29,4 |
| Prezes Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości | 8,8 | dotacje | 8,8 |
| Marszałkowie województw | 6,1 | dotacje | 6,1 |
| Prezydenci i burmistrzowie miast oraz wójtowie gmin | 0,1 | dotacje | 0,1 |
| Starostowie powiatów | 0,02 | refundacje | 0,02 |
| Suma | 81,1 | | |

Pomoc udzielona w 2014 roku z przeznaczeniem na szkolenia wyniosła 81,1 mln zł (395,6 mln zł w 2013 roku, 437,3 mln zł w 2012 roku). Najwięcej pomocy o takim przeznaczeniu udzielili będący podmiotami udzielającymi pomocy przedsiębiorcy realizujący programy unijne w ramach programów:

- nr SA.35724(2012/X) - *Pomoc finansowa na szkolenia udzielana przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki 2007-2013* (21,6 mln zł);
- nr SA.32222(2011/X) - *Pomoc publiczna w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki* (15,1 mln zł).

Znaczącej pomocy udzieliły również **Ochotnicze Hufce Pracy**, które odpowiadają za realizację programu pomocowego:

- nr SA.35328(2012/X) - *Refundacja wynagrodzeń młodocianych pracowników* (29,4 mln zł).

Prezes Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości udzielił pomocy szkoleniowej zwłaszcza w ramach programu:

- nr SA.35724(2012/X) - *Pomoc finansowa na szkolenia udzielana przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki 2007-2013* (4,7 mln zł).

Podmiotami udzielającymi pomocy na szkolenia były także **jednostki samorządu terytorialnego** przede wszystkim w ramach programu:

- nr SA.32222(2011/X) - *Pomoc publiczna w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki* (6,2 mln zł).

1.6. Ratowanie i restrukturyzacja

Tabela 26.

Wartość i formy pomocy horyzontalnej przeznaczonej na restrukturyzację w 2014 roku

| Organy udzielające pomocy | Wartość pomocy (mln zł) | Forma pomocy | Wartość pomocy (mln zł) |
|--------------------------------|-------------------------|---|-------------------------|
| Minister Skarbu Państwa | 608,9 | konwersja wierzytelności na akcje lub udziały | 473,5 |
| | | wniesienie kapitału do spółki | 127,0 |
| | | dotacje | 8,4 |
| Agencji Rozwoju Przemysłu S.A. | 57,9 | pożyczki preferencyjne | 57,9 |
| Suma | 666,8 | | |

Najwięcej pomocy na restrukturyzację udzielił Minister Skarbu Państwa, zwłaszcza w formie subsydiów kapitało-inwestycyjnych:

- spółce Polskie Linie Lotnicze LOT S.A. (600,5 mln zł).

Pomocy na restrukturyzację w formie pożyczki udzieliła również Agencja Rozwoju Przemysłu S.A. następującym podmiotom:

- spółce Classen-Pol S.A. (29,3 mln zł)
- spółce Takt Sp. z o.o. (28,6 mln zł).

1.7. Naprawa szkód wyrządzonych przez klęski żywiołowe lub inne nadzwyczajne zdarzenia

Tabela 27.

Wartość i formy pomocy horyzontalnej przeznaczonej na naprawę szkód wyrządzonych przez klęski żywiołowe lub inne nadzwyczajne zdarzenia w 2014 roku

| Organy udzielające pomocy | Wartość pomocy (mln zł) | Forma pomocy | Wartość pomocy (mln zł) |
|---------------------------|-------------------------|-----------------------------|-------------------------|
| Przedsiębiorcy | 2,5 | pożyczki warunkowo umorzone | 2,3 |
| | | pożyczki preferencyjne | 0,1 |
| | | rozłożenie na raty opłaty | 0,02 |
| Suma | 2,5 | | |

Pomoc z przeznaczeniem na naprawę szkód wyrządzonych przez klęski żywiołowe udzielona była przedsiębiorcom, którzy zostali dotknięci skutkami powodzi. Pomoc była udzielana

przez fundusz pożyczkowy (Karkonowską Agencję Rozwoju Regionalnego S.A.) w formie nieoprocentowanych pożyczek preferencyjnych, pożyczek warunkowo umorzonych i rozłożenia na raty niespłaconej części pożyczki, zgodnie z warunkami określonymi w ustawie z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi (Dz. U. Nr 234, poz. 1385, z późn. zm.), (program pomocowy nr SA.33180(2011/N)), w łącznej kwocie 2,5 mln zł.

1.8. Promowanie kultury, nauki i oświaty oraz ochrona dziedzictwa kulturowego

Tabela 28.

Wartość i formy pomocy horyzontalnej przeznaczonej na promowanie kultury, nauki i oświaty oraz ochronę dziedzictwa kulturowego w 2014 roku

| Organy udzielające pomocy | Wartość pomocy (mln zł) | Forma pomocy | Wartość pomocy (mln zł) |
|---|-------------------------|--------------|-------------------------|
| Marszałkowie województw | 134,2 | refundacje | 134,2 |
| Minister Gospodarki | 85,8 | dotacje | 85,8 |
| Prezes Zarządu Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej | 6,5 | dotacje | 6,5 |
| Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji | 1,3 | dotacje | 1,3 |
| Suma | 227,8 | | |

Najwięcej pomocy na promocję kultury udzielił marszałek lubelski z przeznaczeniem na:

- budowę Centrum Spotkania Kultur w Lublinie (128,9 mln zł).

Minister Gospodarki udzielił pomocy tego rodzaju w formie dotacji m.in.:

- Kopalni Soli „Wieliczka” S.A. (66,9 mln zł)
- Przedsiębiorstwu Państwowemu Kopalnia Soli „Bochnia” w likwidacji (16,0 mln zł).

Kopalni Soli „Wieliczka” S.A. udzielił pomocy również Prezes Zarządu Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, łącznie w kwocie 6,5 mln zł.

Natomiast Minister Administracji i Cyfryzacji udzielił pomocy Poczcie Polskiej S.A. (w formie zwolnienia od opłat pocztowych przesyłek zawierających obowiązkowe egzemplarze biblioteczne) w ramach programu:

- nr SA.36124(2013/N) - *Rekompensata kosztów poniesionych na świadczenie usług pocztowych ustawowo zwolnionych od opłat pocztowych* (1,3 mln zł).

1.9. Pomoc o charakterze socjalnym dla indywidualnych konsumentów

Tabela 29.

Wartość i formy pomocy horyzontalnej o charakterze socjalnym przeznaczonej dla indywidualnych konsumentów w 2014 roku

| Organy udzielające pomocy | Wartość pomocy (mln zł) | Forma pomocy | Wartość pomocy (mln zł) |
|-------------------------------------|-------------------------|--------------|-------------------------|
| Minister Administracji i Cyfryzacji | 0,5 | dotacje | 0,5 |
| Suma | 0,5 | | |

Pomocy z przeznaczeniem dla indywidualnych konsumentów (w tym przypadku są to osoby niewidome lub ociemniałe, których przesyłki zostały zwolnione od opłat pocztowych) udzielił **Minister Administracji i Cyfryzacji** w ramach programu pomocowego:

- nr SA.36124(2013/N) - *Rekompensata kosztów poniesionych na świadczenie usług pocztowych ustawowo zwolnionych od opłat pocztowych* (0,5 mln zł).

1.10. Pomoc udzielana na zapobieżenie lub likwidację poważnych zakłóceń w gospodarce o charakterze ponadsektorowym

Tabela 30.

Wartość i formy pomocy horyzontalnej przeznaczonej na zapobieżenie lub likwidację poważnych zakłóceń w gospodarce o charakterze ponadsektorowym w 2014 roku

| Organy udzielające pomocy | Wartość pomocy (mln zł) | Forma pomocy | Wartość pomocy (mln zł) |
|-----------------------------|-------------------------|--------------|-------------------------|
| Bankowy Fundusz Gwarancyjny | 41,8 | gwarancje | 25,9 |
| | | dotacje | 15,9 |
| Suma | 41,8 | | |

Pomocy z przeznaczeniem na zapobieżenie lub likwidację poważnych zakłóceń w gospodarce udzielił **Bankowy Fundusz Gwarancyjny** w ramach programu:

- nr SA.38747(2013/N) - *Programu pomocy w ramach uporządkowanej likwidacji spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych (II półrocze 2014 r.)*.

2. Pomoc regionalna

8 190,9 mln zł

Tabela 31.

Wartość i formy pomocy regionalnej udzielonej przez poszczególne podmioty w 2014 roku

| Organ udzielający pomocy | Wartość pomocy (mln zł) | Forma pomocy | Wartość pomocy (mln zł) |
|---|-------------------------|---|-------------------------|
| Organy skarbowe | 2 902,9 | obniżka lub zmniejszenie, powodujące obniżenie podstawy opodatkowania lub wysokości podatku | 2 869,1 |
| | | zwolnienie z podatku | 33,8 |
| Prezes Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości | 2 563,2 | dotacje | 2 552,3 |
| | | pożyczki preferencyjne | 10,8 |
| Marszałkowie województw | 1 419,0 | dotacje | 760,4 |
| | | refundacje | 658,6 |
| Prezes Zarządu Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej | 667,5 | dotacje | 466,5 |
| | | pożyczki warunkowo umorzone | 112,2 |
| | | pożyczki preferencyjne | 88,8 |
| Minister Gospodarki | 333,9 | dotacje | 218,2 |
| | | refundacje | 115,7 |
| Prezydenci i burmistrzowie miast oraz wójtowie gmin | 94,3 | zwolnienie z podatku | 89,5 |
| | | umorzenie zaległości podatkowej wraz z odsetkami | 3,9 |
| | | obniżka lub zmniejszenie, powodujące obniżenie podstawy opodatkowania lub wysokości podatku | 0,8 |
| Bank Gospodarstwa Krajowego | 77,9 | pożyczki preferencyjne | 63,7 |
| | | dotacje | 14,2 |
| Dyrektor Władzy Wdrażającej Programy Europejskie | 56,1 | dotacje | 56,1 |
| Prezesa Zarządów Wojewódzkich Funduszy Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej | 34,9 | pożyczki warunkowo umorzone | 15,0 |
| | | pożyczki preferencyjne | 14,6 |
| | | dotacje | 5,3 |
| Przedsiębiorcy | 33,3 | pożyczki preferencyjne | 33,3 |
| Minister Infrastruktury i Rozwoju | 8,0 | dotacje | 8,0 |
| Suma | 8 190,9 | | |

Wartość pomocy regionalnej udzielonej w 2014 roku wyniosła 8 190,9 mln zł i była o 1 266,2 mln zł niższa niż w 2013 roku (9 457,1 mln zł). Najwięcej pomocy o tym przeznaczeniu udzieliły organy skarbowe (2 902,9 ml zł) na podstawie:

- ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 282)
- ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 851, z późn. zm.) oraz
- ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2012 r. poz. 361, z późn. zm.)

w formie ulg w podatku dochodowym (2 869,1 mln zł) podmiotom prowadzącym działalność gospodarczą na terenie specjalnych stref ekonomicznych.

Pozostała część (33,8 mln zł) udzielonej przez nie pomocy regionalnej, to pomoc udzielana na podstawie

- ustawy z dnia 14 czerwca 1991 r. o spółkach z udziałem zagranicznym (Dz. U. Nr 60, poz. 253, z późn. zm.).

Podobnie jak w latach poprzednich, znacząca kwota pomocy przeznaczonej na rozwój regionalny została udzielona przez Prezesa Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (2 563,2 mln zł), zwłaszcza w ramach programów pomocowych:

- nr SA.35010(2012/X) i zastępującego go programu SA.37089(2013/X) - *Pomoc finansowa na badania, usługi doradcze i szkolenia udzielana przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka* (1 984,3 mln zł);
- nr SA.35011(2012/X) i zastępującego go programu nr SA.38177(2014/X) - *Pomoc finansowa na wspieranie tworzenia i rozwoju gospodarki elektronicznej udzielana przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka* (350,5 mln zł).

Pomimo istotnego spadku w stosunku do 2013 roku (o 904,4 mln zł), znaczącej pomocy udzielili także marszałkowie województw (1 419,0 mln zł) przede wszystkim w ramach programów pomocowych:

- nr SA.32806(2011/X) - *Program regionalnej pomocy inwestycyjnej udzielanej w ramach regionalnych programów operacyjnych* (1 212,5 mln zł);
- nr N 405/2008 - *Regionalna pomoc inwestycyjna w zakresie energetyki, infrastruktury telekomunikacyjnej, infrastruktury sfery badawczo-rozwojowej, lecznictwa uzdrowiskowego* (158,2 mln zł).

Natomiast więcej niż w roku poprzednim (o 367,2 mln zł) udzieliły fundusze ochrony środowiska (702,3 mln zł) zwłaszcza w ramach programu:

- nr XR18/2007 - *Program pomocowy w zakresie regionalnej pomocy publicznej na niektóre inwestycje w ochronie środowiska* (699,5 mln zł),

z czego 95% udzielił Prezes Zarządu Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, a 5% - prezesi zarządów funduszy wojewódzkich.

Pomocy regionalnej udzielił również Minister Gospodarki (333,9 mln zł) zwłaszcza w ramach programu:

- nr X327/2009 - *Pomoc publiczna na inwestycje w zakresie budowy lub rozbudowy jednostek wytwarzających energię elektryczną lub ciepło z odnawialnych źródeł energii w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko* (115,7 mln zł).

Ponadto Minister Gospodarki, udzielił pomocy indywidualnej w formie dotacji na nowe inwestycje lub tworzenie nowych miejsc pracy w kwocie 211,2 mln zł. Pomoc tę stanowiły dotacje budżetowe udzielone 20 przedsiębiorcom w ramach tzw. programów wieloletnich,

uchwalanych na podstawie art. 136 ust. 2 ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 155, poz. 1014, z późn. zm.).

Największej pomocy indywidualnej Minister Gospodarki udzielił spółce Volkswagen Poznań Sp. z o. o. w kwocie 62,5 mln zł.

Gminy udzieliły pomocy regionalnej w formie ulg w podatkach i opłatach lokalnych (94,3 mln zł).

Pomoc regionalna udzielana była również przez **Bank Gospodarstwa Krajowego**, przede wszystkim w ramach programu pomocowego:

- nr SA.32805(2011/X) - *Regionalna pomoc inwestycyjna udzielana przez fundusze rozwoju obszarów miejskich w ramach regionalnych programów operacyjnych* (63,7 mln zł),

oraz **Władzę Wdrażającą Programy Europejskie** w ramach programu:

- nr X427/2010 - *Pomoc finansowa udzielana przez Władzę Wdrażającą Programy Europejskie na dostarczenie usługi szerokopasmowego dostępu do Internetu w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka* (56,1 mln zł).

Pomocy regionalnej udzielili także będący podmiotami udzielającymi pomocy przedsiębiorcy realizujący programy unijne przede wszystkim w ramach programu:

- nr SA.32805(2011/X) - *Regionalna pomoc inwestycyjna udzielana przez fundusze rozwoju obszarów miejskich w ramach regionalnych programów operacyjnych* (32,6 mln zł)

oraz **Minister Infrastruktury i Rozwoju** w ramach programu pomocowego:

- nr SA.37290(2013/X) - *Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego w sprawie udzielania pomocy publicznej w ramach Europejskiej Współpracy Terytorialnej 2007-2013 - w części dotyczącej regionalnej pomocy inwestycyjnej* (8,0 mln zł).

3. Pomoc sektorowa

1 429,3 mln zł

Na wstępie należy zaznaczyć, iż zgodnie z przyjętą metodologią do pomocy sektorowej zaliczono jedynie pomoc udzieloną na szczególnych zasadach obowiązujących w określonych sektorach (wynikających ze specyfiki tych sektorów), tj. pomoc ograniczoną jedynie dla danego sektora i niedostępną dla przedsiębiorców działających w pozostałych sektorach. Nie uwzględniono natomiast pomocy udzielonej przedsiębiorcom z tych sektorów na zasadach ogólnych (np. w ramach pomocy horyzontalnej lub regionalnej) lub takiej, która posiada wyraźny cel horyzontalny. Do pomocy sektorowej zaliczono również ograniczoną do jednego sektora pomoc uznaną za zgodną ze wspólnym rynkiem wprost na podstawie art. 107 ust. 3 lit. c Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (czyli pomoc przeznaczoną na ułatwianie rozwoju niektórych działań gospodarczych lub niektórych regionów gospodarczych).

Wartość pomocy sektorowej udzielonej w 2014 roku znacząco spadła w porównaniu z rokiem poprzednim (o 1 516,7 mln zł). Największy spadek wartości pomocy sektorowej (o 685,2 mln zł) odnotowano w sektorze energetyki.

3.1. Sektor górnictwa węgla

Tabela 32.

Wartość i formy pomocy sektorowej udzielonej podmiotom działającym w sektorze górnictwa węgla w 2014 roku

| Organy udzielające pomocy | Wartość pomocy (mln zł) | Forma pomocy | Wartość pomocy (mln zł) |
|--|-------------------------|---|-------------------------|
| Minister Gospodarki | 395,2 | dotacje | 395,2 |
| Prezes Zakładu Ubezpieczeń Społecznych | 8,8 | rozłożenie na raty płatności zaległej składki | 4,9 |
| | | Odroczenie terminu płatności zaległej składki | 3,9 |
| Marszałkowie województw | 2,2 | zwolnienie z opłaty | 2,2 |
| Prezes Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych | 0,9 | zwolnienie z bieżących wpłat | 0,9 |
| Suma | 407,1 | | |

Pomoc publiczna udzielona w 2014 roku podmiotom działającym w sektorze górnictwa węgla wyniosła 407,1 mln zł. Pomoc ta została udzielona w ramach programu pomocowego:

- nr SA.33013(2011/N) - *Pomoc państwa dla polskiego sektora węglowego w latach 2008-2015* (407,1 mln zł).

Największym beneficjentem tej pomocy była Spółka Restrukturyzacji Kopalń S.A. (366,0 mln zł).

3.2. Sektor wytwarzania energii elektrycznej

Tabela 33.

Wartość i formy pomocy sektorowej udzielonej podmiotom działającym w sektorze wytwarzania energii elektrycznej w 2014 roku

| Organy udzielające pomocy | Wartość pomocy (mln zł) | Forma pomocy | Wartość pomocy (mln zł) |
|------------------------------------|-------------------------|--------------|-------------------------|
| Prezes Urzędu Regulacji Energetyki | 722,8 | rekompensata | 722,8 |
| Dyrektor Instytutu Nafty i Gazu | 99,3 | dotacje | 99,3 |
| Suma | 822,1 | | |

Pomoc dla podmiotów działających w sektorze wytwarzania energii elektrycznej została udzielona w największej części przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki w ramach programu pomocowego:

- nr C 43/2005 - *Rekompensata za rozwiązanie długoterminowych umów sprzedaży mocy i energii elektrycznej* (722,8 mln zł).

Największą pomoc z tego tytułu uzyskało PGE Górnictwo i Energetyka Konwencjonalna S.A. (299,4 mln zł).

Ponadto Dyrektor Instytutu Nafty i Gazu udzielił pomocy indywidualnej w formie dotacji na budowę transgranicznego elektroenergetycznego połączenia międzysystemowego Polska-Litwa spółce **Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.** (99,3 mln zł) w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko.

3.3. Sektor kinematografii

Tabela 34.

Wartość i formy pomocy sektorowej udzielonej podmiotom działającym w sektorze kinematografii w 2014 roku

| Organy udzielające pomocy | Wartość pomocy (mln zł) | Forma pomocy | Wartość pomocy (mln zł) |
|--|-------------------------|--------------|-------------------------|
| Dyrektor Polskiego Instytutu Sztuki Filmowej | 46,1 | dotacje | 46,1 |
| Suma | 46,1 | | |

Pomoc publiczna dla podmiotów działających w sektorze kinematografii została udzielona w ramach programu pomocowego:

- nr N 292/2009 - Program dofinansowania przez Polski Instytut Sztuki Filmowej przedsięwzięć z zakresu kinematografii (46,1 mln zł).

Największa pomoc w tym sektorze została udzielona FilMOTECE Narodowej (4,1 mln zł), Fundacji Polskie Centrum Audiowizualne (3,9 mln zł) oraz Stowarzyszeniu Filmowców Polskich (3,6 mln zł).

3.4. Sektor gazu ziemnego

Tabela 35.

Wartość i formy pomocy sektorowej udzielonej podmiotom działającym w sektorze gazu ziemnego w 2014 roku

| Organy udzielające pomocy | Wartość pomocy (mln zł) | Forma pomocy | Wartość pomocy (mln zł) |
|---------------------------------|-------------------------|--------------|-------------------------|
| Dyrektor Instytutu Nafty i Gazu | 111,6 | dotacje | 111,6 |
| Suma | 111,6 | | |

W 2014 roku **Dyrektor Instytutu Nafty i Gazu** udzielił w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko pomocy indywidualnej w formie dotacji z przeznaczeniem na:

- budowę terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu spółce **Polskie LNG S.A.** (111,6 mln zł).

3.5 Sektor telekomunikacyjny

Tabela 36.

Wartość i formy pomocy sektorowej udzielonej podmiotom działającym w sektorze telekomunikacyjnym w 2014 roku

| Organy udzielające pomocy | Wartość pomocy (mln zł) | Forma pomocy | Wartość pomocy (mln zł) |
|---|-------------------------|--------------|-------------------------|
| Prezydenci i burmistrzowie miast oraz wójtowie gmin | 42,4 | dotacje | 42,4 |
| Suma | 42,4 | | |

W 2014 r. **burmistrz miasta Drohiczyzna** udzielił ze środków Regionalnego Programu Operacyjnego dla Województwa Podlaskiego pomocy publicznej z przeznaczeniem na **budowę nadbużańskiej szerokopasmowej sieci dystrybucyjnej** (42,4 mln zł).

4. Inne przeznaczenia

1 159,6 mln zł

4.1. Pomoc stanowiąca rekompensatę z tytułu realizacji zadań publicznych

Tabela 37.

Wartość i formy pomocy stanowiącej rekompensatę z tytułu realizacji zadań publicznych w 2014 roku

| Organy udzielające pomocy | Wartość pomocy (mln zł) | Forma pomocy | Wartość pomocy (mln zł) |
|---|-------------------------|--|-------------------------|
| Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji | 750,0 | dotacje | 750,0 |
| Prezydenci i burmistrzowie miast oraz wójtowie gmin | 395,8 | dotacje | 305,3 |
| | | rekompensata | 51,9 |
| | | poręczenia | 24,8 |
| | | pożyczki preferencyjne | 9,8 |
| | | wniesienie kapitału | 3,7 |
| | | oddanie do korzystania mienia będącego własnością Skarbu Państwa albo jednostek samorządu terytorialnego lub ich związków na warunkach korzystniejszych dla przedsiębiorcy od oferowanych na rynku | 0,2 |
| | | zwolnienie z podatku/opłaty | 0,1 |
| Organy skarbowe | 13,8 | dotacje | 13,8 |
| Suma | 1 159,6 | | |

W 2014 roku w ramach rekompensaty z tytułu realizacji zadań publicznych udzielono pomocy w kwocie 1 159,6 mln zł. Największą część (prawie 65%) stanowiły dotacje finansowane z opłat abonamentowych udzielone jednostkom radiofonii i telewizji przez Krajową Radę Radiofonii i Telewizji (750,0 mln zł).

34% (395,8 mln zł) pomocy o tym przeznaczeniu stanowiło różnego rodzaju wsparcie udzielane przez gminy. Najwyższą rekompensatę w kwocie 292,1 mln zł otrzymał od 5 gmin Zakład Gospodarki Odpadami Komunalnymi Sp. z o.o. z Olsztyna.

Ponadto, 13,8 mln zł dotacji udzieliły organy skarbowe na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 20 grudnia 2010 r. w sprawie stawek, szczegółowego sposobu i trybu udzielania i rozliczania dotacji przedmiotowych do posiłków sprzedawanych w barach mlecznych (Dz. U. z 2010 r. Nr 254, poz. 1705, z późn. zm.).

VI. POMOC PUBLICZNA W SEKTORZE TRANSPORTU

5 908,3 mln zł

1. Informacje ogólne

Zgodnie z przyjętą metodologią do pomocy publicznej w sektorze transportu zaliczono jedynie pomoc udzieloną na szczególnych (tj. wynikających ze specyfiki sektora) zasadach obowiązujących w następujących sektorach:

- pomoc w sektorze żeglugi morskiej, lotnictwa, kolejowym, transportu multimodalnego i intermodalnego;
- pomoc w sektorze transportu inną niż wymienioną powyżej;
- pomoc przeznaczoną na rekompensatę z tytułu realizacji usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym¹⁵, udzieloną beneficjentom prowadzącym działalność w sektorze transportu (posiadającym klasy PKD zaczynające się od liczby 49, 50, 51 lub 52).

Nie uwzględniono natomiast pomocy udzielonej przedsiębiorcom z ww. sektorów na zasadach ogólnych (np. w ramach pomocy horyzontalnej, regionalnej) lub zgodnie z wytycznymi wspólnotowymi dotyczącymi pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw (Dz. Urz. UE C 244 z 01.10.2004, str. 2, z późn. zm.). W związku z powyższym do pomocy udzielonej w sektorze transportu nie zaliczono m.in. pomocy udzielonej Polskim Liniom Lotniczym LOT S.A., które otrzymały w 2014 roku pomoc na restrukturyzację.

W 2014 roku udzielono 5 908,3 mln zł pomocy publicznej **podmiotom działającym w sektorze transportu**, co stanowiło **23,4% ogólnej wartości udzielonej pomocy**. Z tej kwoty 2 472,0 mln zł udzielono podmiotom działającym w **sektorze transportu kolejowego (41,8% ogólnej wartości pomocy udzielonej w sektorze transportu)**. Szczegółowe zestawienie pomocy w sektorze transportu przedstawia tabela nr 38.

¹⁵ W celu uproszczenia prezentacji wyników przeprowadzonych analiz, w odniesieniu do wszystkich usług świadczonych w ramach tzw. służby publicznej zastosowano jednakowe określenie: „usługi w ogólnym interesie gospodarczym”. Jest to uzasadnione analogicznym charakterem tych usług w poszczególnych sektorach, jak również brakiem wpływu zastosowanego nazewnictwa na ocenę zgodności pomocy z rynkiem wewnętrznym. Niemniej jednak trzeba mieć na względzie, że usługi o charakterze służby publicznej w transporcie nazywane są w prawie UE usługami publicznymi, a nie usługami w ogólnym interesie gospodarczym, jak ma to miejsce w pozostałych sektorach. Należy przy tym podkreślić, że ocena zgodności pomocy w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych w transporcie oraz usług w ogólnym interesie gospodarczym jest dokonywana na podstawie odrębnych przepisów prawa pierwotnego i wtórnego - odpowiednio art. 93 i art. 106 ust. 2 TFUE oraz odnoszące się do nich prawodawstwo wtórne.

Tabela 38.

Pomoc udzielana w sektorze transportu w podziale na rodzaje transportu w latach 2013-2014

| Rodzaj transportu | 2013 | | 2014 | |
|--------------------------------------|-------------------------|--------------|-------------------------|--------------|
| | Wartość pomocy [mln zł] | Udział [%] | Wartość pomocy [mln zł] | Udział [%] |
| Transport kolejowy | 2 244,9 | 56,7 | 2 472,0 | 41,8 |
| Transport lądowy pozostały | 907,8 | 22,9 | 3 232,7 | 54,7 |
| Transport rurociągowy | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Transport morski | 0,0 | 0,0 | 0,3 | 0,004 |
| Transport śródlądowy | 0,8 | 0,02 | 0,0 | 0,0 |
| Transport lotniczy* | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Transport intermodalny | 198,6 | 5,0 | 37,7 | 0,6 |
| Działalność wspomagająca transport** | 610,2 | 15,4 | 165,7 | 2,8 |
| Ogółem | 3 962,4 | 100,0 | 5 908,3 | 100,0 |

* W pozycji „Transport lotniczy” uwzględnia się jedynie pomoc dla przewoźników lotniczych, natomiast wsparcie udzielone portom lotniczym (165,7 mln zł w 2014 roku) zostało ujęte w pozycji „Działalność wspomagająca transport”.

** Do działalności wspomagającej transport zalicza się m.in.: działalność portów lotniczych, morskich i śródlądowych, działalność w zakresie przetadunku, magazynowania i przechowywania towarów, działalność agencji transportowych.

Tabela 39.

Organy i formy pomocy udzielonej w sektorze transportu w 2014 roku

| Organ udzielający pomocy Główna forma pomocy | Wartość pomocy [mln zł] |
|--|-------------------------|
| Prezydenci, burmistrzowie, starostowie, wójtowie - w tym rekompensata-dotacje | 2 584,6 2 509,2 |
| Marszałkowie województw - w tym dotacje | 2 328,4 1 825,0 |
| Minister Infrastruktury i Rozwoju - w tym dotacje | 886,5 886,5 |
| Centrum Unijnych Projektów Transportowych - w tym refundacje | 108,6 108,6 |
| Urzędy skarbowe - w tym obniżka lub zmniejszenie, powodujące obniżenie podstawy opodatkowania lub wysokości podatku | 0,3 0,3 |
| Ogółem | 5 908,3 |

2. Transport lądowy

Wartość pomocy publicznej udzielonej w 2014 roku przedsiębiorcom w sektorze transportu lądowego, w tym kolejowego, wyniosła 5 704,6 mln zł (96,6% pomocy w sektorze transportu). Została ona niemal w całości udzielona w formie rekompensaty za realizację usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym (5 644,6 mln zł).

Najwięcej pomocy tego rodzaju udzielili w 2014 roku starostowie, prezydenci, burmistrzowie i wójtowie - 2 475,7 mln zł, przy czym zdecydowaną większość tej kwoty (98,4%) stanowiła pomoc przyznana przez Prezydenta Krakowa Miejskiemu Przedsiębiorstwu Komunikacyjnemu S.A. w Krakowie na podstawie ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1440, z późn. zm.) - 2 437,2 mln zł¹⁶.

W ramach rekompensaty za realizację usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym znacznej pomocy udzielili także marszałkowie województw. W 2014 roku marszałkowie przyznali na ten cel łącznie 2 173,6 mln zł pomocy, z czego 1 280,5 mln zł na podstawie dwóch ustaw:

- ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1440, z późn. zm.),
- ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1297, z późn. zm.).

Pomoc ta wypłacana jest przewoźnikom na podstawie umowy zawartej pomiędzy przewoźnikiem kolejowym i samorządem województwa, do którego zadań należy organizowanie i dotowanie regionalnych kolejowych przewozów osób. Największa część tej pomocy została udzielona spółce Przewozy Regionalne Sp. z o.o. (543,9 mln zł).

Marszałkowie województw udzielili również pomocy podmiotom prowadzącym działalność gospodarczą w sektorze transportu lądowego na podstawie ustawy z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (Dz. U. z 2012 r. poz. 1138, z późn. zm.) w kwocie 619,3 mln zł.

Pomoc będąca rekompensatą za świadczenie usług w ogólnym interesie gospodarczym udzielana została, na podstawie ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym oraz ustawy z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego, także przez Ministra Infrastruktury i Rozwoju. W 2014 roku dotacje Ministra wyniosły łącznie 886,5 mln zł i zostały przekazane przedsiębiorstwom działającym w sektorze transportu kolejowego, z czego 72,4% otrzymało PKP Intercity S.A. (641,7 mln zł), a 15,5% - Przewozy Regionalne Sp. z o.o. (137,2 mln zł).

3. Transport lotniczy

W 2014 roku cała pomoc sektorowa związana z lotnictwem (165,7 mln zł) została udzielona portom lotniczym. Zgodnie z Polską Klasyfikacją Działalności została ona zaliczona do kategorii „działalność wspomagająca transport”. Ponad 87% tej pomocy (144,4 mln zł) zostało udzielone przez marszałków województw w ramach programu pomocowego N 196/2008 - Pomoc na inwestycje w portach lotniczych w ramach

¹⁶ Zgodnie z ustawą z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, pomoc sprawozdaje się w całości na dzień udzielenia pomocy, czyli na dzień nabycia prawa do pomocy (zawarcia umowy). W związku z powyższym pomoc dla Miejskiego Przedsiębiorstwa Komunikacyjnego S.A. w Krakowie została w całości przypisana do 2014 roku, mimo że w praktyce pomoc ta dotyczy umowy na świadczenie usługi publicznej na 10 lat i będzie wypłacana w tym okresie.

regionalnych programów operacyjnych spółkom: Warmia i Mazury Sp. z o.o. (121,2 mln zł), Międzynarodowy Port Lotniczy im. Jana Pawła II Kraków-Balice Sp. z o.o. (23,2 mln zł). Ponadto marszałek województwa podkarpackiego udzielił Portowi Lotniczemu „Rzeszów-Jasionka” pomocy o łącznej wartości 10,4 mln zł (sprawa nr N 570/2008 - *Utworzenie i dokapitalizowanie Portu Lotniczego „Rzeszów-Jasionka” Sp. z o.o.*).

Pomoc publiczna w sektorze lotniczym została również udzielona przez Centrum Unijnych Projektów Transportowych na podstawie programu N 472/2008 - *Pomoc na inwestycje infrastrukturalne w portach lotniczych w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko*. W 2014 roku jedynym beneficjentem tej pomocy był Port Lotniczy Gdańsk, który otrzymał 10,9 mln zł.

4. Transport morski

Wartość pomocy publicznej związanej z transportem morskim wyniosła w 2014 roku 0,3 mln zł. Udzieliły jej urzędy skarbowe na podstawie *ustawy z dnia 24 sierpnia 2006 r. o podatku tonażowym (Dz. U. z 2014 r. poz. 511, z późn. zm.)*.

5. Transport intermodalny

W 2014 roku Centrum Unijnych Projektów Transportowych udzieliło pomocy na podstawie programu pomocowego SA.36485(2013/N) - *Zmiana programu pomocy nr N 546/2008 - Pomoc inwestycyjna na rozwój transportu intermodalnego w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko*. Pomoc ta została udzielona 6 beneficjentom w formie refundacji o łącznej wartości 37,7 mln zł, z czego najwięcej otrzymały spółki: DCT Gdańsk S.A. (15,5 mln zł) oraz Zarząd Morskiego Portu Gdańsk S.A. (10,8 mln zł).

6. Najwięksi beneficjenci pomocy w transporcie

Głównym beneficjentem pomocy publicznej udzielonej w 2014 roku w transporcie było **Miejskie Przedsiębiorstwo Komunikacyjne S.A. w Krakowie**, któremu udzielono pomocy o wartości 2 437,2 mln zł w ramach umowy wieloletniej w zakresie świadczenia autobusowych usług przewozowych w publicznym transporcie zbiorowym w ramach **Komunikacji Miejskiej w Krakowie**. Znaczną pomoc otrzymali również przewoźnicy kolejowi: PKP Intercity S.A. - 701,7 mln zł, Przewozy Regionalne Sp. z o.o. - 681,2 mln zł.

VII. PODSUMOWANIE I OCENA WPLYWU POMOCY NA KONKURENCJĘ

W 2014 roku udzielono przedsiębiorcom pomocy w kwocie 25 262,8 mln zł (tj. 6 036,2 mln euro), z czego 5 908 mln zł stanowiła pomoc udzielona w transporcie. Zgodnie z metodologią stosowaną przez Komisję Europejską wszelkie szczegółowe zestawienia i analizy struktury udzielonej pomocy publicznej dokonywane są z wyłączeniem pomocy udzielonej w sektorze transportu. Wartość pomocy po wyłączeniu pomocy w transporcie wyniosła 19 354,5 mln zł.

Analizując dane dotyczące lat 2010-2014 można zauważyć od 2011 roku wzrost ogólnej wartości udzielanej pomocy publicznej. Wzrost wartości pomocy w 2014 roku w porównaniu z rokiem poprzednim o prawie 15% wynika przede wszystkim z rozpoczęcia udzielania przez Ministra Środowiska spółkom energetycznym pomocy w formie bezpłatnych uprawnień do emisji gazów cieplarnianych (3,9 mld zł) oraz ze wzrostu wartości pomocy udzielonej w sektorze transportu o 1,9 mld zł spowodowanego wzrostem wartości rekompensaty z tytułu realizacji zadań świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym udzielanej spółkom komunikacji miejskiej (o 2,3 mld zł). Natomiast w zakresie udziału ogólnej wartości pomocy w PKB w 2014 roku nastąpiło przerwanie trwającej od 2010 roku tendencji spadkowej (z 1,70% w 2010 roku do 1,35% w 2013 roku, a następnie do 1,46% w 2014 roku).

Pomoc udzielana w formie bezpłatnych uprawnień do emisji gazów cieplarnianych przyznawana jest w celu zapobieżenia zjawisku tzw. ucieczki emisji, tj. przenoszeniu działalności związanych ze znaczną emisją CO₂ do krajów gdzie restrykcje w tym zakresie są mniejsze. Ponadto instrument ten przyczynia się do modernizacji polskiego sektora elektroenergetycznego, ponieważ otrzymanie tej pomocy uwarunkowane jest poniesieniem nakładów inwestycyjnych (o wartości równej wartości otrzymanych uprawnień) w zakresie poprawy infrastruktury energetycznej, wdrożenia czystych technologii oraz dywersyfikacji struktury energetycznej i źródeł dostaw. Podstawowym celem ww. inwestycji jest poprawa stanu środowiska.

Pomoc udzielana w formie rekompensaty za realizację usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym w sektorze transportu jest pomocą zwykle rozłożoną na okres wielu lat (umowy o świadczenie usług są zawierane zwykle na wiele lat). Natomiast pomoc wykazywana jest w jednym roku, w którym następuje nabycie prawa do pomocy, tj. zawarcia umowy wykonawczej. Stąd jej wysoka jednorazowa wartość.

Tak jak w latach poprzednich również w 2014 roku najczęściej udzielano pomocy w formach należących do grupy A (dotacje i ulgi podatkowe) - 94,4 %, których udział w ostatnich pięciu latach przekraczał poziom 90%. Największemu wzrostowi uległa wartość pomocy udzielanej w grupie A2 (zwolnienia i ulgi podatkowe) - o 860,7 mln zł. Najbardziej dynamiczny wzrost wartości udzielonej pomocy zanotowano w grupie C2 (odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty należności). W 2014 roku udzielono niewystępującej od 2005 roku pomocy w formie konwersji wierzytelności na akcje lub udziały spółce Polskie Linie Lotnicze LOT S.A.

Biorąc pod uwagę przeznaczenie pomocy należy wskazać, iż w 2014 roku w ujęciu bezwzględnym, w stosunku do roku poprzedniego, spadła jedynie wartość pomocy sektorowej (o 1 429,3 mln zł). Stało się tak przede wszystkim ze względu na spadek wartości tej pomocy w sektorze energetyki i telekomunikacyjnym (odpowiednio o 685,2 mln zł i 595,5 mln zł).

W 2014 roku udzielono najwięcej pomocy horyzontalnej (8 574,6 mln zł). Jej wartość wzrosła o 3,4 mld zł w porównaniu z rokiem poprzednim głównie ze względu na wzrost wartości pomocy na ochronę środowiska i na restrukturyzację.

Jeśli chodzi o pomoc regionalną, w 2014 roku odnotowano spadek jej wartości, o 10% w porównaniu z rokiem poprzednim, przede wszystkim pomocy finansowanej z regionalnych programów operacyjnych i Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka.

Wartość pomocy, która nie została zakwalifikowana do żadnej z ww. grup przeznaczeń, wzrosła o 289 mln zł i była to pomoc stanowiąca rekompensatę dla przedsiębiorców z tytułu realizacji zadań publicznych.

Jeśli chodzi o podmiot udzielający pomocy, w 2014 roku najwięcej udzielił jej Minister Środowiska (3 901,5 mln zł), a następnie Prezes Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (2 960,8 mln zł), który udzielił o 8% mniej pomocy w porównaniu z rokiem poprzednim. W gronie podmiotów udzielających najwięcej pomocy pozostają organy podatkowe (2 916,7 mln zł) oraz Prezes Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (2 618,7 mln zł).

Tabela 40.

Podmioty, które udzieliły najwięcej pomocy publicznej w 2014 roku

| Nazwa podmiotu udzielającego pomocy | Wartość pomocy [mln zł] |
|--|-------------------------|
| Minister Środowiska | 3 901,5 |
| Prezes Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych | 2 960,8 |
| Organy podatkowe | 2 916,7 |
| Prezes Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości | 2 618,7 |
| Marszałkowie województw | 1 615,6 |

Warto również wskazać, iż 5 podmiotów (grup podmiotów), tj. Minister Środowiska, Prezes Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, organy podatkowe, Prezes Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości oraz marszałkowie województw udzieliły ponad 70% ogólnej wartości pomocy (z wyłączeniem pomocy udzielonej w sektorze transportu).

Analizując formę prawną beneficjentów pomocy można zauważyć, że najwięcej pomocy otrzymały w 2014 roku przedsiębiorstwa prywatne (67,9% ogólnej wartości pomocy). Ich udział w ogólnej wartości pomocy spadł o prawie 15 punktów procentowych i wyniósł 70%.

W 2014 roku, podobnie jak w latach poprzednich, najwięcej pomocy publicznej zostało skierowane do przedsiębiorców dużych. Ich udział zwiększył się o prawie 19 punktów procentowych w stosunku do roku poprzedniego i wyniósł 62,0%. Należy jednakże zaznaczyć, iż po uwzględnieniu całkowitej wartości pomocy udzielonej przedsiębiorcom (pomoc publiczna oraz dedykowana małym i średnim przedsiębiorcom pomoc de minimis), udział dużych przedsiębiorców w wielkości udzielonej w 2014 roku pomocy wyniósł 46,6%.

Wśród 10 przedsiębiorców, którzy otrzymali pomoc o największej wartości (powyżej 170 mln zł), znajdują się wyłącznie duzi przedsiębiorcy. Otrzymali oni w 2014 roku pomoc o łącznej wartości 5,8 mld zł, czyli 30% ogólnej wartości pomocy.

Tabela 41.

Najwięksi beneficjenci pomocy publicznej w 2014 roku

| Nazwa beneficjenta | Wartość pomocy [mln zł] |
|--|-------------------------|
| PGE Górnictwo i Energetyka Konwencjonalna S.A. | 2 248,5 |
| TAURON Wytwarzanie S.A. | 736,7 |
| Polskie Linie Lotnicze LOT S.A. | 600,5 |
| Telewizja Polska S.A. | 444,0 |
| EDF Polska S.A. | 398,0 |
| Spółka Restrukturyzacji Kopalń S.A. | 366,0 |

| | |
|---|-------|
| ENEA Wytwarzanie S.A. | 353,3 |
| Zakład Gospodarki Odpadami Komunalnymi S.A. | 292,1 |
| Michelin Polska S.A. | 185,6 |
| GDF Suez Energia Polska S.A. | 178,1 |

Jak wynika z powyższego, na kształtowanie się udziałów i trendów wartości pomocy udzielonej w 2014 roku decydujący wpływ miało rozpoczęcie udzielania pomocy w formie bezpłatnych uprawnień do emisji gazów cieplarnianych, w kwocie 3,9 mld zł. Pomoc ta spowodowała:

- znaczny wzrost pomocy horyzontalnej, w szczególności na ochronę środowiska;
- znaczne wartości pomocy wśród największych beneficjentów pomocy;
- wzrost udziału przedsiębiorców publicznych wśród beneficjentów pomocy;
- wzrost udziału dużych przedsiębiorców wśród beneficjentów pomocy.

W 2014 roku istniało 106 programów pomocowych¹⁷, w ramach których można było udzielać pomocy. Ta stosunkowo wysoka liczba wynika, przynajmniej częściowo, z przyjętej przez Komisję Europejską zasady, iż każda notyfikowana zmiana zatwierdzonego programu pomocowego uznawana jest za nowy, odrębny program. Na podstawie pierwszych 5 programów wymienionych w załączniku 1, udzielono pomocy w kwocie 11 378,43 mln zł, co stanowiło 45,0% ogólnej wartości pomocy udzielonej w Polsce. Na pozostałe 101 programów pomocowych przypada 25,3% wartości pomocy. Natomiast w ramach każdego z 18 programów pomocowych udzielono pomocy w kwocie mniejszej niż 1 mln zł.

Jednocześnie w 2014 roku nie udzielono pomocy na podstawie 33 programów pomocowych. Około 1/7 tej liczby stanowią uchwały gminne wydane w 2014 roku, na podstawie których gminy mogą udzielać pomocy w kolejnych latach. Pewna liczba programów (około 9%) to programy, które z założenia mają być wykorzystywane tylko w przypadku wystąpienia określonych zdarzeń, które w 2014 roku nie wystąpiły. Przykładem są programy wspierania banków.

Pozostałą część ogólnej wartości pomocy (tj. 29,7%) stanowi pomoc indywidualna oraz rekompensata za realizację usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym.

Problematyka wpływu pomocy publicznej na konkurencję jest pochodną ogólnej kwestii zasadności wywierania przez państwo wpływu na gospodarkę rynkową. Podstawowym założeniem rozważań w tym kierunku jest stwierdzenie, że gospodarka rynkowa, dla której podstawowym warunkiem efektywności jest istnienie konkurencji, nie jest optymalnym sposobem na zapewnienie dostępu do wszystkich dóbr i usług. Niektóre z nich muszą być zapewnione przez państwo a inne uznawane są przez społeczeństwo za takie, które państwo powinno sfinansować i udostępnić obywatelom. Ponadto w czystej gospodarce rynkowej wiele gałęzi gospodarki generuje negatywne efekty zewnętrzne takie jak np. zanieczyszczenie środowiska, które ograniczone być mogą jedynie na skutek interwencji państwa. Ingerencje państwa w gospodarce tłumaczone mogą być również potrzebą wyrównania szans osobom mającym określone trudności w funkcjonowaniu na rynku pracy jak również potrzebą stymulowania gospodarczego rozwoju jakiegoś regionu, wsparcia handlu zagranicznego czy też promowania nowoczesnych gałęzi przemysłu. Wszystkie wymienione wyżej przejawy zasadnych interwencji Państwa w gospodarkę rynkową naruszają lub mogą naruszać konkurencję. Podstawowym zagadnieniem przy ocenie wpływu pomocy publicznej jest więc nie tylko, czy i jak znaczący był wpływ przyznanej pomocy na konkurencję, ale też, czy dana interwencja państwa osiągnęła zakładany cel przy możliwie najmniejszym naruszeniu reguł funkcjonowania konkurencji na rynku. Należy bowiem pamiętać, iż nazbyt rozbudowany system pomocy publicznej wyeliminować może

¹⁷ Liczba ta uwzględnia pomoc w transporcie oraz pomoc istniejącą przed przystąpieniem Polski do Unii Europejskiej, wykazaną w załączniku 1 z oznaczeniem PI.

z danego rynku wszelkie mechanizmy rynkowe, czego skutkiem będzie zmniejszenie się efektywności tegoż rynku.

Przedstawiając ocenę wpływu udzielonej pomocy na konkurencję należy na wstępie zaznaczyć, iż **Prezes UOKiK jako organ krajowy, dokonując takiej oceny może czynić to jedynie z perspektywy krajowej.** Natomiast Komisja Europejska, będąca organem unijnym, bierze pod uwagę szerszy (unijny) kontekst udzielonej przez Polskę pomocy i jej wpływ na przedsiębiorców w innych państwach członkowskich. W związku z powyższym konkluzje w zakresie oceny wpływu udzielonej pomocy na konkurencję dokonane przez Prezesa UOKiK i Komisję mogą się w pewnych sytuacjach różnić.

Ogólną analizę wpływu pomocy publicznej na konkurencję przeprowadzić można w oparciu o cztery podstawowe wynikające z doświadczeń Urzędu oraz materiałów publikowanych przez Komisję Europejską czynniki: **przeznaczenie pomocy, sektor, w którym prowadzi działalność gospodarczą beneficjent pomocy, poziom selektywności pomocy oraz wielkość beneficjenta i wartość pomocy udzielonej pojedynczemu beneficjentowi.**

Przeznaczenie pomocy.

Pomoc sektorowa oraz pomoc na ratowanie i restrukturyzację stanowią potencjalnie największe zagrożenie naruszenia konkurencji. Pomoc na ratowanie i restrukturyzację stanowi doraźną reakcję państwa na problemy poszczególnych podmiotów, zwykle bez względu na przyczyny ich powstania (np. niegospodarność, błędy w zarządzaniu) i w pewnych sytuacjach powstrzymuje działanie normalnych mechanizmów rynkowych, które samoistnie eliminują z rynku przedsiębiorstwa nieefektywne, dając miejsce innym sprawniej działającym.

Natomiast **pomoc sektorowa ze względu na fakt, iż jest dostępna tylko dla przedsiębiorców z danego sektora i w związku z tym może być bardziej selektywna niż pomoc horyzontalna i regionalna, może, co nie znaczy że musi (o czym poniżej), w większym stopniu wpływać na warunki konkurencji.** Z drugiej strony, za **pomoc o mniej niekorzystnym wpływie na konkurencję uznaje się pomoc horyzontalną** (np. pomoc na badania i rozwój, na zatrudnienie, na ochronę środowiska) **oraz pomoc regionalną.** Pomoc taka nie jest ograniczona do określonych sektorów, a jej głównym zadaniem jest wsparcie realizacji określonego celu społeczno-gospodarczego, np. zmniejszenie bezrobocia czy też wyrównanie dysproporcji w rozwoju ekonomicznym pomiędzy regionami. Osiągnięcie tych celów rekompensuje ewentualne negatywne skutki wynikające z niekorzystnego wpływu udzielanej pomocy na konkurencję.

Sektor, w którym prowadzi działalność gospodarczą beneficjent pomocy.

Poszczególne sektory działalności gospodarczej różnią się od siebie pod względem struktury, tzn.: liczby działających podmiotów, ich wielkości, udziału w rynku, stopnia wykorzystania mocy produkcyjnych, nasilenia konkurencji itp. **W zależności od struktury danego sektora, pomoc udzielona podmiotom w nim działającym może wywierać mniejszy lub większy wpływ na konkurencję.** Przykładowo jeśli w danym sektorze występuje tzw. nadwyżka mocy produkcyjnych nawet niewielka wartość pomocy publicznej pozwala poprawić pozycję konkurencyjną beneficjenta w stosunku do jego konkurentów.

Poziom selektywności pomocy.

Aby dany instrument wsparcia (w ramach programu pomocowego lub jako pomoc indywidualna) mógł zostać uznany za pomoc publiczną musi być selektywny tzn. dotyczyć określonego, ograniczonego kręgu beneficjentów. Jednakże **poziom selektywności poszczególnych instrumentów może być różny.** Im szerszy krąg beneficjentów oraz im **większy automatyzm uzyskiwania pomocy** (np. pomoc otrzymują automatycznie wszyscy, którzy spełnią określone warunki) tym selektywność jest mniejsza a w konsekwencji **mniejsze zakłócenie konkurencji.** I odwrotnie - wąski krąg

beneficjentów będący często pochodną znacznej uznaniowości podmiotów udzielających pomocy (które w ramach obowiązujących przepisów oraz w granicach wyznaczonych przez tzw. swobodę uznania administracyjnego mogą decydować, iż pewnym podmiotom pomocy udzielić a innym odmówić) oznacza bardziej niekorzystny wpływ na konkurencję.

Wielkość beneficjenta oraz wartość pomocy udzielonej pojedynczemu beneficjentowi.

Domniemywać należy, że im większa jest wartość pomocy, tym większe wzmocnienie pozycji konkurencyjnej przedsiębiorcy, który ją otrzymał.

Ponadto pomoc publiczna udzielana dużym podmiotom dodatkowo wzmocnia ich pozycję, przez co może bardziej ograniczać lub eliminować istniejącą konkurencję lub też utrudniać jej powstanie. Należy jednak zaznaczyć, iż analizowanie wysokości pomocy w powiązaniu z wielkością podmiotu, który ją otrzymał, nie powinno następować w oderwaniu od sektora, w którym przedsiębiorca prowadzi działalność gospodarczą a zwłaszcza jego struktury (liczba i wielkość działających w nim przedsiębiorców) oraz poziomu selektywności pomocy (jaka część przedsiębiorców z sektora skorzysta z pomocy). Pomoc udzielana symetrycznie wszystkim, nawet dużym, podmiotom działającym na określonym rynku nie musi mieć negatywnego wpływu na konkurencję (np. rekompensaty za rozwiązanie długoterminowych umów sprzedaży mocy i energii elektrycznej czy przydział bezpłatnych uprawnień do emisji gazów cieplarnianych). Każdy z uczestników rynku otrzymuje wówczas podobną pomoc, zaś uzyskanie lepszych od konkurentów wyników finansowych i możliwości rozwoju nadal zależeć będzie od wzrostu ich efektywności. Jednocześnie, nawet niewielka pomoc udzielona asymetrycznie jednemu z podmiotów na określonym rynku może znacząco poprawić jego pozycję konkurencyjną a tym samym zakłócić działanie mechanizmów rynkowych (np. lokalne rynki transportowe). Ponadto w sytuacji, gdy pomoc udzielana jest dużym podmiotom działającym w warunkach monopolu naturalnego na rynkach regulowanych (pomoc dla operatorów sieci przesyłowych i dystrybucyjnych w sektorze gazowym i energii elektrycznej), a więc gdy nie ma i/lub nie może być konkurentów, nie dojdzie do zakłócenia konkurencji (patrząc z perspektywy krajowej)¹⁸.

W tym kontekście należy również zwrócić uwagę na fakt, iż niekiedy wartość pomocy w podziale według wielkości beneficjentów zależy także od przyjętej konstrukcji programów pomocowych¹⁹, która jednak nie wynika bezpośrednio z celu wspierania określonej grupy przedsiębiorców (dużych, średnich czy małych).

¹⁸ Na przykład w decyzji z dnia 6 stycznia 2011 r. w sprawie pomocy państwa nr N 542/2010 (Polska - Budowa transgranicznego elektroenergetycznego połączenia międzysystemowego Polska-Litwa) Komisja uznała, iż mimo że PSE Operator jest wyłącznym operatorem elektroenergetycznej sieci przesyłowej na terytorium Polski to należy uwzględnić fakt, iż Spółka świadczy usługi przesyłowe na rzecz użytkowników polskiej sieci przesyłowej zarówno w handlu krajowym jak i zagranicznym, w ramach przesyłowego systemu połączeń wzajemnych obejmującego swym zasięgiem całą UE. W konsekwencji środek wzmocni pozycję PSE Operator, poprzez dalsze ograniczenie prawdopodobieństwa pojawienia się w przyszłości alternatywnych operatorów przesyłowych na polskim rynku oraz terminowego wybudowania alternatywnych w stosunku do przewidzianego połączeń międzysystemowych z Litwą. Z drugiej jednak strony Komisja uznała, iż projekt zwiększy również konkurencję poprzez otwarcie rynków na obrót energią do Polski i z Polski, a żaden z polskich producentów energii, których środek ten mógłby potencjalnie dotyczyć, nie wydaje się mieć decydującej pozycji na rynku ani też czerpać nieproporcjonalnych korzyści z infrastruktury finansowanej ze środków publicznych. Ponadto infrastruktura będzie zarządzana przy zastosowaniu skutecznej zasady dostępu strony trzeciej, zarówno na terytorium Polski, jak i w odniesieniu do samego połączenia międzysystemowego. Zasady dostępu powinny zapewnić potencjalnym klientom należyty udział w korzyściach wynikających z planowanej infrastruktury.

¹⁹ Na przykład w odniesieniu do środków wypłacanych w formie subsydiów płacowych na zatrudnianie pracowników niepełnosprawnych (drugi pod względem wielkości program pomocowy - w 2014 roku przyznano w jego ramach 2 952,4 mln zł) pamiętać należy, iż art. 21 ust 1 ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U.

Mając na uwadze ww. czynniki można wskazać kategorie pomocy publicznej udzielonej w 2014 roku mogące potencjalnie stanowić największe zagrożenie naruszenia konkurencji oraz kategorie beneficjentów pomocy, w przypadku których udzielanie znacznej pomocy może wywierać największy wpływ na konkurencję.

W 2014 roku wartość udzielonej **pomocy na ratowanie i restrukturyzację** stanowiła 3,4% ogólnej wartości udzielonej pomocy publicznej. Jej wielkość znacząco wzrosła w porównaniu do ubiegłego roku, wobec czego zasadnym jest opisanie ewentualnego jej wpływu na konkurencję. W 2014 roku około 90% wartości pomocy na ratowanie i restrukturyzację trafiło do jednego przedsiębiorcy - Polskich Linii Lotniczych LOT S.A. Środki te, jakkolwiek stanowiące silną ingerencję w funkcjonowanie mechanizmów rynkowych, przyznane zostały pod warunkiem wdrożenia planu restrukturyzacyjnego i zgodnie z zasadą „pierwszy i ostatni raz” PLL LOT S.A. nie będzie już mógł korzystać z pomocy tego typu w ciągu najbliższych 10 lat. Ponadto pomoc uwarunkowana była wprowadzeniem, obowiązujących do końca 2015 roku, środków ograniczających naruszenie konkurencji w postaci zmniejszenia liczby oferowanych połączeń oraz częstotliwości utrzymanych połączeń.

Udział drugiej spośród potencjalnie najbardziej negatywnych dla konkurencji - pomocy sektorowej wyniósł 7,4% - znacznie mniej niż w 2013 roku (16,2%). Ze względu na istotne rozmiary i względnie istotne prawdopodobieństwo zakłócenia konkurencji przez pomoc sektorową warto przyrzeć się bliżej tej kategorii pomocy w kontekście możliwego negatywnego wpływu na konkurencję.

Pomocy sektorowej o największej wartości (722,8 mln zł) w 2014 roku udzielono przedsiębiorcom w sektorze elektroenergetycznym w formie **rekompensaty za rozwiązanie długoterminowych umów sprzedaży mocy i energii elektrycznej (KDT)**. Pomoc ta została udzielona w związku z koniecznością zmiany relacji handlowych na rynku energii elektrycznej w związku z liberalizacją tego rynku. Stanowi więc ona niezbędny wydatek związany z procesem wprowadzania konkurencji do sektora energetycznego.

Kolejna pomoc sektorowa o znacznej wysokości w 2014 roku to **dofinansowanie projektów związanych z rozbudową infrastruktury na rynkach sieciowych gazu i energii** (210,9 mln zł). Pomoc na realizację ww. inwestycji, jakkolwiek przyznana dużym podmiotom, nie powinna spowodować negatywnych efektów dla konkurencji gdyż podmioty otrzymujące tę pomoc funkcjonują, z punktu widzenia krajowego, w warunkach monopoli prawnych lub naturalnych. Finansowanie budowy infrastruktury, która następnie udostępniana będzie wszystkim podmiotom gospodarczym na zasadzie dostępu stron trzecich (TPA), konieczne jest dla rozwoju konkurencji na rynkach obrotu energią elektryczną i gazu. Udzielenie więc tej pomocy może mieć pozytywny wpływ na rozwój konkurencji na rynkach powiązanych. Co więcej **inwestycje w połączenia transgraniczne systemów przesyłowych oraz w terminal regazyfikacyjny skroplonego gazu ziemnego LNG** są niezbędne dla poprawnego funkcjonowania konkurencji na rynkach sprzedaży energii elektrycznej i gazu w dłuższym okresie.

Oba powyższe przykłady składają się na ponad 65% przyznanej w 2014 roku wartości pomocy sektorowej. Należy wskazać, iż tylko w niewielkim stopniu pomoc udzielona na realizację ww. inwestycji wpływa na konkurencję na rynkach, na których działają ich beneficjenci, ma zaś zdecydowanie pozytywny wpływ na rozwój konkurencji na rynkach powiązanych.

z 2011 r. Nr 127, poz. 721, z późn. zm.) zobowiązuje pracodawców zatrudniających powyżej 25 pracowników do zatrudnienia minimum 6% osób niepełnosprawnych lub odprowadzania stosownych wpłat pieniężnych do Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych. Tym samym mechanizm ustawowy w praktyce zobowiązuje podmioty zatrudniające powyżej 25 osób do uczestniczenia w programie, który dla mniejszych podmiotów jest zupełnie fakultatywny.

Przyznanie pomocy w tym zakresie traktować należy więc raczej jako działania pro, a nie antykonkurencyjne.

Odnosząc się natomiast do pomocy stwarzającej relatywnie mniejsze zagrożenie dla funkcjonowania konkurencji czyli pomocy horyzontalnej (bez pomocy na ratowanie i restrukturyzację) oraz pomocy regionalnej należy zauważyć, iż stanowiły one łącznie 83,2% a więc zdecydowaną większość pomocy publicznej udzielonej w 2014 roku (z wyłączeniem pomocy w sektorze transportu). Biorąc powyższe pod uwagę (a w szczególności wskazane powyżej szczegółowe przeznaczenia pomocy sektorowej), strukturę pomocy publicznej udzielonej w 2014 roku pod względem przeznaczenia można ocenić pozytywnie.

Przechodząc do wielkości beneficjenta oraz wartości pomocy udzielonej pojedynczemu beneficjentowi pamiętać należy, iż raport ten nie obejmuje pomocy de minimis (pomoc, której wartość dla danego beneficjenta w okresie trzech kolejnych lat podatkowych nie przekracza 200 tys. euro lub 100 tys. euro w sektorze transportu drogowego towarów). Z tego powodu prezentowane w raporcie dane z samego założenia będą dotyczyć pomocy o większej wartości, której absorpcja najbardziej prawdopodobna jest w dużych podmiotach. W 2014 roku 62,0% wartości pomocy udzielono przedsiębiorcom dużym, 15,5% przedsiębiorcom średnim, a 22,5% małym i mikro. Budzić to może pewne obawy o negatywny wpływ pomocy publicznej na konkurencję. Gdy jednak uwzględnimy udzieloną pomoc de minimis proporcje ulegają zmianie i wyglądają następująco - duzi przedsiębiorcy 46,6%, średni przedsiębiorcy 13,8%, mali i mikro łącznie 39,6%.

Skalę potencjalnego niekorzystnego wpływu pomocy udzielonej pojedynczemu beneficjentowi w dużej wysokości w warunkach polskich rozpatrywać można na przykładzie analizy 10 największych beneficjentów, którzy otrzymali więcej niż 170 mln zł.

Wśród największych beneficjentów pomocy w 2014 roku znalazły się spółki działające na rynku energetycznym: PGE Górnictwo i Energetyka Konwencjonalna S.A., TAURON Wytwarzanie S.A., EDF Polska S.A., ENEA Wytwarzanie S.A., GDF Suez Energia Polska S.A. (w sumie 3 914,6 mln zł) przede wszystkim na podstawie ustawy z dnia 28 kwietnia 2011 r. o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych oraz ustawy z dnia 29 czerwca 2007 r. o zasadach pokrywania kosztów powstałych u wytwórców w związku z przedterminowym rozwiązaniem umów długoterminowych sprzedaży mocy i energii elektrycznej. Pomoc przyznana tym podmiotom stanowiła 20% ogólnej wartości udzielonej pomocy publicznej w 2014 roku.

Jak wskazano powyżej rekompensaty za rozwiązanie długoterminowych umów sprzedaży mocy i energii elektrycznej (KDT) nie mają negatywnego wpływu na funkcjonowanie konkurencji.

Komisja Europejska w decyzji z dnia 22 stycznia 2014 roku w sprawie nr SA.34674 (Dz. Urz. UE C 24 z 23.01.2015, str. 1) zatwierdzającej pomoc w formie bezpłatnych uprawnień do emisji gazów cieplarnianych, będąc świadoma występującego ryzyka umocnienia pozycji konkurencyjnej przedsiębiorstw działających w sektorze energetycznym, poddała ocenie zmianę udziału w rynku głównych producentów w latach 2011-2020. Z analizy tej wynika, że udział trzech głównych wytwórców energii elektrycznej w wyniku wdrożenia środka pomocowego nie wzrośnie. Wynika to m.in. z narzuconego operatorom obowiązku likwidacji mniej wydajnych mocy wytwórczych odpowiadających nowo zainstalowanej mocy. Ponadto zakłócający konkurencję charakter systemu uprawnień osłabia stosowanie otwartego, niedyskryminacyjnego trybu oraz przejrzystych kryteriów selekcji wspieranych projektów. Niezwykle istotny jest w tym przypadku również pozytywny wpływ pomocy na ochronę środowiska. Komisja ostatecznie stwierdziła, że pozytywne skutki pomocy rekompensują jej skutki negatywne, a potencjalne zakłócenia powodowane przez pomoc nie zmieniają warunków rynkowych w takim stopniu, by było to sprzeczne ze wspólnym interesem.

Znaczną pod względem wielkości pomoc otrzymała spółka **Polskie Linie Lotnicze LOT S.A.** (600,5 mln zł). Spółka ta otrzymała wyłącznie pomoc na restrukturyzację. Kwestia ewentualnego negatywnego wpływu tej pomocy na konkurencję omówiona została powyżej w akapicie poświęconym pomocy na ratowanie i restrukturyzację.

Kolejny duży beneficjent **Telewizja Polska S.A.** (444,0 mln zł) uzyskała dofinansowywanie z wpływów abonamentowych (pomoc zakwalifikowana jako rekompensata za realizację usług w ogólnym interesie gospodarczym). Ze względu na fakt, iż pomoc którą otrzymała spółka ma na celu jedynie pokrycie kosztów świadczenia usługi publicznej można uznać, iż nie dochodzi w tym przypadku do naruszenia konkurencji. Rekompensatę za realizację usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym, a zatem pomoc o bardzo ograniczonym wpływie na konkurencję otrzymał **Zakład Gospodarki Odpadami Komunalnymi Sp. z o.o. z Olsztyna** (292,1 mln zł).

W gronie największych beneficjentów znalazła się również **Spółka Restrukturyzacji Kopalń** (366,0 mln zł), która otrzymała pomoc w ramach programu przeznaczonego dla sektora górnictwa. Środki te przeznaczone zostały na realizację zadań związanych z likwidacją kopalń, rekultywacją i naprawą szkód górniczych, zabezpieczaniem przed zagrożeniem wodnym, gazowym oraz pożarowym kopalń sąsiednich w stosunku do likwidowanych oraz na wypłatę świadczeń pracownikom kopalń likwidowanych.

Wśród największych beneficjentów znalazł się również **Michelin Polska S.A.** (185,6 mln zł) Spółka ta otrzymała przede wszystkim pomoc w formie ulgi w podatku dochodowym w związku z prowadzeniem działalności w specjalnej strefie ekonomicznej.

Podsumowując, wydaje się, iż pomoc udzielona ww. podmiotom, pomimo, iż są to duzi przedsiębiorcy, a pomoc jest znacznej wielkości, nie miała zasadniczo negatywnego wpływu na konkurencję.

SPIS TABEL

| | |
|--|----|
| Tabela 1. Formy pomocy publicznej | 10 |
| Tabela 2. Przeznaczenia i rodzaje pomocy publicznej..... | 13 |
| Tabela 3. Informacje ogólne o pomocy publicznej udzielonej w 2014 roku | 15 |
| Tabela 4. Wielkość pomocy publicznej w 2014 roku | 15 |
| Tabela 5. Wielkość pomocy publicznej w latach 2010-2014..... | 16 |
| Tabela 6. Formy pomocy publicznej w latach 2010-2014..... | 19 |
| Tabela 7. Formy pomocy publicznej w latach 2010-2014..... | 21 |
| Tabela 8. Sposób finansowania pomocy państwa w Polsce w latach 2007-2014..... | 22 |
| Tabela 9. Przeznaczenie pomocy publicznej w latach 2013-2014..... | 23 |
| Tabela 10. Przeznaczenie pomocy publicznej w latach 2011-2014..... | 25 |
| Tabela 11. Pomoc publiczna (wartość i formy) udzielana przez poszczególne podmioty udzielające pomocy w latach 2013-2014..... | 29 |
| Tabela 12. Przeznaczenie pomocy udzielanej przez poszczególne podmioty w 2014 roku ... | 32 |
| Tabela 13. Pomoc publiczna według województw w latach 2013-2014..... | 35 |
| Tabela 14. Udział województw w ogólnej wartości pomocy publicznej na tle poziomu przedsiębiorczości województw w 2014 roku..... | 37 |
| Tabela 15. Średnia wartość pomocy publicznej przypadającej na 1 przedsiębiorcę i udział liczby beneficjentów pomocy w liczbie przedsiębiorców w podziale na województwa* w 2014 roku | 39 |
| Tabela 16. Wartość udzielonej pomocy w podziale ze względu na wielkość beneficjenta w latach 2010-2014..... | 41 |
| Tabela 17. Wartość udzielonej pomocy z uwzględnieniem pomocy de minimis w podziale ze względu na wielkość beneficjenta w 2014 roku | 43 |
| Tabela 18. Wartość udzielonej pomocy w podziale ze względu na formę prawną beneficjenta w latach 2013-2014..... | 44 |
| Tabela 19. Wartość udzielonej pomocy w podziale na sektor działalności beneficjenta w 2014 roku | 46 |
| Tabela 20. Najwięksi beneficjenci pomocy publicznej w 2014 roku | 49 |
| Tabela 21. Wartość i formy pomocy horyzontalnej przeznaczonej na prace badawczo-rozwojowe w 2014 roku..... | 51 |
| Tabela 22. Wartość i formy pomocy horyzontalnej przeznaczonej na ochronę środowiska w 2014 roku | 52 |
| Tabela 23. Wartość i formy pomocy horyzontalnej przeznaczonej na rozwój małych i średnich przedsiębiorstw w 2014 roku..... | 53 |
| Tabela 24. Wartość i formy pomocy horyzontalnej przeznaczonej na zatrudnienie w 2014 roku | 54 |
| Tabela 25. Wartość i formy pomocy horyzontalnej przeznaczonej na szkolenia w 2014 roku | 56 |
| Tabela 26. Wartość i formy pomocy horyzontalnej przeznaczonej na restrukturyzację w 2014 roku | 57 |
| Tabela 27. Wartość i formy pomocy horyzontalnej przeznaczonej na naprawę szkód wyrządzonych przez klęski żywiołowe lub inne nadzwyczajne zdarzenia w 2014 roku..... | 57 |
| Tabela 28. Wartość i formy pomocy horyzontalnej przeznaczonej na promowanie kultury, nauki i oświaty oraz ochronę dziedzictwa kulturowego w 2014 roku | 58 |
| Tabela 29. Wartość i formy pomocy horyzontalnej o charakterze socjalnym przeznaczonej dla indywidualnych konsumentów w 2014 roku | 59 |
| Tabela 30. Wartość i formy pomocy horyzontalnej przeznaczonej na zapobieżenie lub likwidację poważnych zakłóceń w gospodarce o charakterze ponadsektorowym w 2014 roku | 59 |
| Tabela 31. Wartość i formy pomocy regionalnej udzielonej przez poszczególne podmioty w 2014 roku | 60 |
| Tabela 32. Wartość i formy pomocy sektorowej udzielonej podmiotom działającym w sektorze górnictwa węgla w 2014 roku | 63 |

| | |
|--|----|
| Tabela 33. Wartość i formy pomocy sektorowej udzielonej podmiotom działającym w sektorze wytwarzania energii elektrycznej w 2014 roku..... | 64 |
| Tabela 34. Wartość i formy pomocy sektorowej udzielonej podmiotom działającym w sektorze kinematografii w 2014 roku | 64 |
| Tabela 35. Wartość i formy pomocy sektorowej udzielonej podmiotom działającym w sektorze gazu ziemnego w 2014 roku | 65 |
| Tabela 36. Wartość i formy pomocy sektorowej udzielonej podmiotom działającym w sektorze telekomunikacyjnym w 2014 roku..... | 65 |
| Tabela 37. Wartość i formy pomocy stanowiącej rekompensatę z tytułu realizacji zadań publicznych w 2014 roku | 66 |
| Tabela 38. Pomoc udzielana w sektorze transportu w podziale na rodzaje transportu w latach 2013-2014..... | 68 |
| Tabela 39. Organy i formy pomocy udzielonej w sektorze transportu w 2014 roku | 68 |

SPIS WYKRESÓW

| | |
|---|----|
| Wykres 1. Rodzaje wsparcia publicznego w kontekście przepisów o pomocy publicznej | 6 |
| Wykres 2. Wartość udzielonej pomocy z wyodrębnieniem sektora transportu w latach 2010-2014..... | 17 |
| Wykres 3. Dynamika wartości udzielonej pomocy w latach 2010-2014 (2010 r. = 100) | 18 |
| Wykres 4. Dominujące formy pomocy publicznej w 2014 roku | 20 |
| Wykres 5. Formy pomocy publicznej w latach 2012-2014 | 20 |
| Wykres 6. Rodzaje pomocy publicznej w 2014 roku | 24 |
| Wykres 7. Rodzaje pomocy publicznej w latach 2011-2014 | 26 |
| Wykres 8. Pomoc publiczna według województw w 2014 roku | 36 |
| Wykres 9. Udział województw w ogólnej wartości pomocy publicznej na tle udziału w ogólnej liczbie przedsiębiorstw w 2014 roku | 38 |
| Wykres 10. Średnia wartość pomocy publicznej przypadającej na 1 przedsiębiorcę w poszczególnych województwach* w 2014 roku | 40 |
| Wykres 11. Wartość udzielonej pomocy w podziale według wielkości beneficjenta w 2014 roku | 41 |
| Wykres 12. Wartość udzielonej pomocy w podziale ze względu na formę prawną beneficjenta pomocy w 2014 roku | 44 |

ZALĄCZNIKI

Załącznik 1. Lista programów pomocowych obowiązujących w 2014 roku*

| Lp. | Nr programu | Nazwa programu | Podstawa prawna | Data zatwierdzenia przez KE | Okres obowiązywania | Beneficjenci pomocy | Przeznaczenie pomocy | Organy udzielające pomocy | Wartość pomocy [mln zł] | | | | |
|-----|--|---|---|-----------------------------|-------------------------------|---|--|--|-------------------------|----------|----------|----------|----------|
| | | | | | | | | | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| 1 | SA.34674(2013/N) | Derogacja z art. 10c Dyrektywy 2003/87/EC o handlu emisjami - darmowe uprawnienia dla wytwórców energii elektrycznej | Art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 28 kwietnia 2011 r. o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych (Dz. U. Nr 122, poz. 695, z późn. zm.) | 22.01.2014 | 28.02.2020 | Wytwórcy energii | Ochrona środowiska | Minister Środowiska | - | - | - | - | 3 901,49 |
| 2 | X306/2009 | Miesięczne dofinansowanie do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych | Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 9 stycznia 2009 r. w sprawie miesięcznego dofinansowania do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 241, z późn. zm.) Art. 26 a-c ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721, z późn. zm.) | - | 21.01.2009 - 31.12.2013 | pracodawcy zatrudniający osoby niepełnosprawne | Pomoc w formie subsydiów płacowych na zatrudnianie pracowników niepełnosprawnych | Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych | 2 846,05 | 2 747,53 | 2 962,68 | 3 221,33 | 2 952,44 |
| 3 | SA.37089(2013/X) (zastąpił SA.35010(2012/X), SA.32863(2011/X), SA.32221(2011/X), X325/2009) | Pomoc finansowa na badania, usługi doradcze i szkolenia udzielana przez PARP w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka | Ustawa z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2014 r. poz. 1804, z późn. zm.) Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 2 kwietnia 2012 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013 (Dz. U. poz. 438, z późn. zm.) | - | 18.06.2013 - 31.12.2014 | różne podmioty | Regionalna pomoc inwestycyjna i pomoc na zatrudnienie, pomoc na usługi doradcze dla MŚP, badania przemysłowe, eksperymentalne prace rozwojowe, pomoc na pokrycie kosztów praw własności przemysłowej dla MŚP, pomoc na szkolenia specjalistyczne | Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości | - | - | - | - | 1 998,14 |
| 4 | PL 39/2004 | Program pomocy regionalnej dla przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą w specjalnych strefach ekonomicznych na podstawie zezwolenia wydanego po 31 grudnia 2000 r. | Ustawa z dnia 20 października 1994 o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 282) Rozporządzenie Rady Ministrów ustanawiające poszczególne specjalne strefy ekonomiczne | 2005 | 2005 - 31.12.2006 | przedsiębiorcy prowadzący działalność gospodarczą w specjalnych strefach ekonomicznych na podstawie zezwolenia wydanego po 31 grudnia 2000 r. | Pomoc regionalna | Urzędy Skarbowe | 735,01 | 793,96 | 1 013,65 | 896,90 | 1 313,90 |
| 5 | SA.32806(2011/X) (kontynuacja XR93/2008 i X36/2010) | Program pomocy regionalnej w ramach regionalnych programów operacyjnych | Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 15 grudnia 2010 r. w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach regionalnych programów operacyjnych (Dz. U. Nr 239, poz. 1599, z późn. zm.) Ustawa z dnia 6 grudnia 2006 roku o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2014 r. poz. 1649, z późn. zm.) | - | 21.12.2010 - 30.06.2014 | przedsiębiorcy realizujące nowe inwestycje | Regionalna pomoc inwestycyjna i pomoc na zatrudnienie, pomoc na usługi doradcze dla MŚP | Marszałkowie województw | - | 428,90 | 975,14 | 1 744,42 | 1 212,46 |

| Lp. | Nr programu | Nazwa programu | Podstawa prawna | Data zatwierdzenia przez KE | Okres obowiązywania | Beneficjenci pomocy | Przeznaczenie pomocy | Organy udzielające pomocy | Wartość pomocy [mln zł] | | | | |
|-----|-------------|---|---|-----------------------------|-------------------------------|---|---|-----------------------------|-------------------------|----------|----------|----------|----------|
| | | | | | | | | | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| 6 | PI | Pomoc przyznana przed akcesją, zwłaszcza w formie zwolnień podatkowych, której realizacja (wypłata) nastąpiła w roku xxxx [„xxxx” oznacza rok, za który są dane] | Różne | – | - | różne podmioty | Różne | Różne podmioty | 1 148,49 | 963,06 | 1 026,29 | 1 055,01 | 1 203,36 |
| 7 | C 43/2005 | Program pomocowy na pokrywanie kosztów osieroconych powstałych na skutek rozwiązania kontraktów długoterminowych | Ustawa z dnia 29 czerwca 2007 r. o zasadach pokrywania kosztów powstałych u wytwórców w związku z przedterminowym rozwiązaniem umów długoterminowych sprzedaży mocy i energii elektrycznej (Dz. U. Nr 130, poz. 905, z późn. zm.) | 25.09.2007 | 01.04.2008 - 31.12.2025 | wytwórcy energii, u których powstały koszty osierocone w wyniku przedterminowego rozwiązania umów długoterminowych | Rozwój sektorowy | Urząd Regulacji Energetyki | 1 304,70 | 2 055,94 | 1 583,01 | 1 251,16 | 722,81 |
| 8 | XR18/2007 | Program pomocowy w zakresie regionalnej pomocy publicznej na niektóre inwestycje w ochronie środowiska | Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 2006 r. w sprawie ustanowienia programu pomocowego w zakresie regionalnej pomocy publicznej na niektóre inwestycje w ochronie środowiska (Dz. U. Nr 246, poz. 1795, z późn. zm.) Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r. poz. 1232, z późn. zm.) | – | 01.01.2007 - 30.06.2014 | wszystkie przedsiębiorstwa kwalifikujące się do regionalnej pomocy inwestycyjnej | Pomoc regionalna | Fundusze ochrony środowiska | 294,68 | 137,76 | 299,22 | 335,16 | 699,46 |
| 9 | X193/2009 | Program pomocy regionalnej udzielanej przedsiębiorcom prowadzącym działalność gospodarczą w specjalnych strefach ekonomicznych na podstawie zezwolenia wydanego po 1 stycznia 2007 r. | Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2008 r. w sprawie pomocy publicznej udzielanej przedsiębiorcom działającym na podstawie zezwolenia na prowadzenie działalności gospodarczej na terenach specjalnych stref ekonomicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 232, poz. 1548, z późn. zm.) Art. 4 ust. 4 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 282) Ustawa z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 851, z późn. zm.) Ustawa z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2012 r. poz. 361, z późn. zm.) | – | 30.12.2008 - 30.06.2014 | przedsiębiorcy prowadzący działalność w specjalnych strefach ekonomicznych na podstawie zezwolenia wydanego 1 stycznia 2007 r. | Regionalna pomoc inwestycyjna i pomoc na zatrudnienie | Urzędy skarbowe | 3,80 | 29,33 | 38,92 | 338,30 | 616,94 |
| 10 | XR98/2007 | Program pomocy regionalnej udzielanej przedsiębiorcom prowadzącym działalność gospodarczą w specjalnych strefach ekonomicznych na podstawie zezwolenia wydanego po 1 stycznia 2007 r. | Ustawa z dnia 20 października 1994 o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 282) Rozporządzenia Rady Ministrów ustanawiające poszczególne specjalne strefy ekonomiczne | – | 01.01.2007 - 31.12.2013 | przedsiębiorcy prowadzący działalność w specjalnych strefach ekonomicznych na podstawie zezwolenia wydanego po 1 stycznia 2007 r. | Pomoc regionalna | Urzędy Skarbowe | 91,95 | 190,02 | 233,01 | 406,70 | 536,70 |

| Lp. | Nr programu | Nazwa programu | Podstawa prawna | Data zatwierdzenia przez KE | Okres obowiązywania | Beneficjenci pomocy | Przeznaczenie pomocy | Organy udzielające pomocy | Wartość pomocy [mln zł] | | | | |
|-----|--|--|---|--|-------------------------------|---|---|---|-------------------------|--------|--------|--------|--------|
| | | | | | | | | | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| 11 | SA.35857(2012/X) (zastąpił SA.32233(2011/X)) | Warunki i tryb udzielania pomocy publicznej i pomocy de minimis za pośrednictwem Narodowego Centrum Badań i Rozwoju | Art. 33 ust. 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o Narodowym Centrum Badań i Rozwoju (Dz. U. z 2014 r. poz. 1788, z późn. zm.) Rozporządzenie Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 28 października 2010 r. w sprawie warunków i trybu udzielania pomocy publicznej i pomocy de minimis za pośrednictwem Narodowego Centrum Badań i Rozwoju (Dz. U. Nr 215, poz. 1411, z późn. zm.) | — | 04.08.2012 - 30.06.2014 | różne podmioty | Pomoc na projekty badawczo-rozwojowe, pomoc na techniczne studia wykonalności, pomoc na pokrycie kosztów praw własności przemysłowej dla MŚP, pomoc dla młodych innowacyjnych przedsiębiorstw, pomoc na usługi doradcze w zakresie innowacji i usługi wsparcia innowacji, pomoc na tymczasowe zatrudnienie wysoko wykwalifikowanego personelu | Narodowe Centrum Badań i Rozwoju | - | - | 590,21 | 713,55 | 454,66 |
| 12 | SA.33013(2011/N) (kontynuacja programu N 575/2007) | Pomoc państwa dla sektora górnictwa węgla kamiennego w latach 2011 - 2015 | Ustawa z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego w Polsce w latach 2008 - 2015 (Dz. U. z 2015 r. poz. 410, z późn. zm.) Art. 401c ust. 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r. poz. 1232, z późn. zm.) | 23.11.2011 (corrigendum decyzji 07.12.2012) | 23.11.2011 - 31.12.2015 | Kompania Węglowa S.A., Katowicki Holding Węglowy, Spółka Restrukturyzacji Kopalń S.A. | Rozwój sektorowy | Minister Gospodarki, Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, marszałek dolnośląski, marszałek śląski | - | 407,64 | 402,82 | 415,90 | 407,08 |
| 13 | SA.36917(2013/X) | Pomoc finansowa udzielana przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości na tworzenie i umożliwienie dostępu do sieci szerokopasmowej w ramach Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013 | Ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2014 r. poz. 1649, z późn. zm.) Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 21 marca 2013 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej na tworzenie i umożliwienie dostępu do sieci szerokopasmowej w ramach Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013 (Dz. U. poz. 423, z późn. zm.) | — | 17.04.2013 - 30.06.2014 | jednostki samorządu terytorialnego oraz ich związki, przedsiębiorcy | Pomoc regionalna | Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości | - | - | - | - | 228,38 |
| 14 | SA.35011(2012/X) (zastąpił X375/2010, X326/2009, X125/2009, X134/2009, X137/2009) | Pomoc finansowa na wspieranie tworzenia i rozwoju gospodarki elektronicznej udzielana przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka 2007-2013 | Art. 6b ust. 10 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2014 r. poz. 1804, z późn. zm.) Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 13 sierpnia 2008 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej na wspieranie tworzenia i rozwoju gospodarki elektronicznej w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka 2007-2013 (Dz. U. Nr 153, poz. 956, z późn. zm.) | — | 29.03.2012 - 30.06.2014 | MŚP | Regionalna pomoc inwestycyjna i pomoc na zatrudnienie, pomoc na usługi doradcze dla MŚP, szkolenia specjalistyczne | Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości | - | - | 128,15 | 254,10 | 192,34 |

| Lp. | Nr programu | Nazwa programu | Podstawa prawna | Data zatwierdzenia przez KE | Okres obowiązywania | Beneficjenci pomocy | Przeznaczenie pomocy | Organy udzielające pomocy | Wartość pomocy [mln zł] | | | | |
|-----|--|--|---|---|-------------------------------|---|--|--|-------------------------|--------|--------|--------|--------|
| | | | | | | | | | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| 15 | SA.38177(2014/X) (zastąpił SA.35011(2012/X), X375/2010, X326/2009, X125/2009, X134/2009, X137/2009) | Pomoc finansowa na wspieranie tworzenia i rozwoju gospodarki elektronicznej udzielana przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka 2007-2013 | Art. 6b ust. 10 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2014 r. poz. 1804, z późn. zm.) Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 29 marca 2013 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej na wspieranie tworzenia i rozwoju gospodarki elektronicznej w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka 2007-2013 (Dz. U. poz. 412) | — | 30.03.2013 - 30.06.2014 | MŚP | Regionalna pomoc inwestycyjna i pomoc na zatrudnienie, pomoc na usługi doradcze dla MŚP, szkolenia specjalistyczne | Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości | - | - | - | 263,47 | 168,28 |
| 16 | N 405/2008 | Regionalna pomoc inwestycyjna w zakresie energetyki, infrastruktury telekomunikacyjnej, infrastruktury sfery badawczo-rozwojowej, lecznictwa uzdrowskiego | Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 7 grudnia 2009 r. w sprawie udzielania pomocy na inwestycje w zakresie: energetyki, infrastruktury telekomunikacyjnej, infrastruktury sfery badawczo-rozwojowej, lecznictwa uzdrowskiego w ramach Regionalnych Programów Operacyjnych (Dz. U. Nr 214, poz. 1661, z późn. zm.) Ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju - art. 21 ust. 3 (Dz. U. z 2014 r. poz. 1649, z późn. zm.) 16 Regionalnych Programów Operacyjnych 2007-2013 | 30.06.2009 corrigendum z dnia 01.10.2009 | 30.06.2009 - 30.06.2014 | różne podmioty | Rozwój regionalny, rozwój sektorowy | różne podmioty | 51,27 | 57,57 | 136,94 | 226,33 | 158,15 |
| 17 | N 196/2008 | Pomoc na inwestycje w portach lotniczych w ramach regionalnych programów operacyjnych | Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 8 października 2009 r. w sprawie udzielania pomocy na inwestycje w zakresie portów lotniczych w ramach regionalnych programów operacyjnych (Dz. U. Nr 174, poz. 1356) Ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2014 r. poz. 1649, z późn. zm.) 16 Regionalnych Programów Operacyjnych 2007-2013 | 13.07.2009 | 03.11.2009 - 30.06.2015 | przedsiębiorcy zarządzający regionalnymi portami lotniczymi | Rozwój sektorowy, rozwój regionalny | Jednostki samorządu terytorialnego, przedsiębiorcy publiczni | 148,80 | 130,41 | - | 126,98 | 144,37 |
| 18 | X327/2009 | Pomoc publiczna na inwestycje w zakresie budowy lub rozbudowy jednostek wytwarzających energię elektryczną lub ciepło z odnawialnych źródeł energii udzielana w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko | Rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 3 lutego 2009 r. w sprawie udzielania pomocy publicznej na inwestycje w zakresie budowy lub rozbudowy jednostek wytwarzających energię elektryczną lub ciepło z odnawialnych źródeł energii (Dz. U. Nr 21, poz. 112, z późn. zm.) Art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2014 r. poz. 1649, z późn. zm.) | — | 10.02.2009 - 30.06.2014 | różne podmioty | Regionalna pomoc inwestycyjna i pomoc na zatrudnienie, pomoc inwestycyjna w obszarze ochrony środowiska na propagowanie energii ze źródeł odnawialnych, pomoc na usługi doradcze dla MŚP | Minister Gospodarki | 526,15 | 418,27 | 212,87 | 260,30 | 115,69 |
| 19 | SA.32805(2011/X) | Regionalna pomoc inwestycyjna udzielana przez fundusze rozwoju obszarów miejskich w ramach regionalnych programów operacyjnych | Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 21 grudnia 2010 r. w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej przez fundusze rozwoju obszarów miejskich w ramach regionalnych programów operacyjnych (Dz. U. Nr 254, poz. 1709, z późn. zm.) Art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2014 r. poz. 1649, z późn. zm.) | — | 30.12.2010 - 30.06.2014 | różne podmioty | Regionalna pomoc inwestycyjna i pomoc na zatrudnienie | Fundusze rozwoju obszarów miejskich | - | 3,18 | 35,50 | 149,87 | 96,29 |

| Lp. | Nr programu | Nazwa programu | Podstawa prawna | Data zatwierdzenia przez KE | Okres obowiązywania | Beneficjenci pomocy | Przeznaczenie pomocy | Organy udzielające pomocy | Wartość pomocy [mln zł] | | | | |
|-----|---|--|---|-----------------------------|-------------------------------|---|--|---|-------------------------|--------|--------|--------|-------|
| | | | | | | | | | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| 20 | X307/2009 | Prace interwencyjne - pomoc w formie subsydiów placowych | Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 stycznia 2009 r. w sprawie organizowania prac interwencyjnych i robót publicznych oraz jednorazowej refundacji kosztów z tytułu opłaconych składek na ubezpieczenie społeczne (Dz. U. Nr 5, poz. 25) Ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2015 r. poz. 149, z późn. zm.) | – | 16.01.2009 - 31.12.2014 | różne podmioty | Pomoc w formie subsydiów placowych na zatrudnienie pracowników znajdujących się w szczególnie niekorzystnej sytuacji, pomoc w formie subsydiów placowych na zatrudnianie pracowników niepełnosprawnych | Starostowie | 109,46 | 43,68 | 70,22 | 104,73 | 62,09 |
| 21 | X427/2010 (zmiana X280/2009) | Pomoc finansowa udzielana przez Władzę Wdrażającą Programy Europejskie na dostarczenie usługi szerokopasmowego dostępu do Internetu w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013 | Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 16 września 2010 r. w sprawie udzielania przez Władzę Wdrażającą Programy Europejskie pomocy finansowej na dostarczenie usługi szerokopasmowego dostępu do Internetu na odcinku „ostatniej mili” w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka 2007-2013 (Dz. U. Nr 170, poz. 1147) Art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2014 r. poz. 1649, z późn. zm.) | – | 16.09.2010 - 30.06.2014 | MŚP | Regionalna pomoc inwestycyjna i pomoc na zatrudnienie, szkolenia specjalistyczne | Władza Wdrażająca Programy Europejskie | 23,84 | 193,61 | 222,57 | 404,90 | 56,15 |
| 22 | X611/2009 | Program pomocy na wzmocnienie potencjału instytucji otoczenia biznesu w ramach regionalnych programów operacyjnych | Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 20 maja 2009 r. w sprawie udzielania pomocy na wzmocnienie potencjału instytucji otoczenia biznesu w ramach regionalnych programów operacyjnych (Dz. U. Nr 85, poz. 719, z późn. zm.) Ustawa z dnia 6 grudnia 2006 roku o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2014 r. poz. 1649, z późn. zm.) 16 Regionalnych Programów Operacyjnych 2007-2013 | – | 05.06.2009 - 31.12.2014 | instytucje otoczenia biznesu | Regionalna pomoc inwestycyjna i pomoc na zatrudnienie, pomoc na usługi doradcze dla MŚP | Marszałkowie województw | 97,66 | 67,98 | 40,94 | 150,40 | 52,25 |
| 23 | N 292/2009 (zastąpił N 505/2005) | Program dofinansowania przez Polski Instytut Sztuki Filmowej przedsięwzięć z zakresu kinematografii | Rozporządzenie Ministra Kultury z dnia 27 października 2005 r. w sprawie udzielania przez Polski Instytut Sztuki Filmowej dofinansowania przedsięwzięć z zakresu kinematografii (Dz. U. Nr 219, poz. 1870, z późn. zm.) Ustawa z dnia 30 czerwca 2005 r. o kinematografii (Dz. U. z 2015 r. poz. 1403, z późn. zm.) | 23.10.2009 | nieokreślony | podmioty działające w sektorze kinematografii | Wspieranie kultury i ochrona dziedzictwa narodowego | Polski Instytut Sztuki Filmowej | 75,11 | 145,86 | 76,05 | 72,17 | 46,11 |
| 24 | SA.38747(2014/N) (przedłużenie SA.37425(2013/N)) | Przedłużenie programu pomocy w ramach uporządkowanej likwidacji spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych (II półrocze 2014 r.) | Ustawa z dnia 14 grudnia 1994 r. o Bankowym Funduszu Gwarancyjnym (Dz. U. z 2014 r. poz. 1866, z późn. zm.) Ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2015 r. poz. 613, z późn. zm.) | 01.07.2014 | 01.07.2014 - 31.12.2014 | spółdzielcze kasy oszczędnościowo-kredytowe | Zarządzenie poważnym zakładom w funkcjonowaniu gospodarki | Bankowy Fundusz Gwarancyjny / Minister Finansów | - | - | - | - | 41,77 |
| 25 | SA.32223(2011/X) | Pomoc na projekty w zakresie badań i rozwoju w ramach regionalnych programów operacyjnych | Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 17 czerwca 2010 r. w sprawie udzielania pomocy na projekty w zakresie badań i rozwoju w ramach regionalnych programów operacyjnych (Dz. U. Nr 113, poz. 754, z późn. zm.) Art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2014 r. poz. 1649, z późn. zm.) | – | 25.06.2010 - 30.06.2014 | różne podmioty | Pomoc na projekty badawczo-rozwojowe | Marszałkowie województw | - | 0,13 | 1,99 | 35,24 | 40,99 |

| Lp. | Nr programu | Nazwa programu | Podstawa prawna | Data zatwierdzenia przez KE | Okres obowiązywania | Beneficjenci pomocy | Przeznaczenie pomocy | Organy udzielające pomocy | Wartość pomocy [mln zł] | | | | |
|-----|---|--|--|-----------------------------|-------------------------------|--|--|---|-------------------------|------|--------|----------|-------|
| | | | | | | | | | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| 26 | SA.36485(2013/N) (zmiana N 546/2008) | Zwiększenie o ponad 20% budżetu programu pomocowego pn. "Pomoc inwestycyjna na rozwój transportu intermodalnego w Polsce" | Ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju - art. 21 ust. 3 Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 7 września 2009 r. w sprawie pomocy na projekty w zakresie transportu intermodalnego w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko na lata 2007-2013 (Dz. U. Nr 150, poz. 1212) Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko | | 31.05.2013 - 31.12.2015 | przedsiębiorcy prowadzący lub zamierzający prowadzić w Polsce działalność w zakresie transportu intermodalnego | Rozwój sektorowy | Centrum Unijnych Projektów Transportowych | - | - | - | 198,63 | 37,69 |
| 27 | SA.33608(2011/N) (zmiana N 519/2007) | Pomoc dla przedsiębiorców zatrudniających osoby pozbawione wolności | Ustawa z dnia 28 sierpnia 1997 r. o zatrudnianiu osób pozbawionych wolności (Dz. U. z 2014 r. poz. 1116) Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 23 stycznia 2012 r. w sprawie Funduszu Aktywizacji Zawodowej Skazanych oraz Rozwoju Przywiąziennych Zakładów Pracy (Dz. U. poz. 103, z późn. zm.) | 11.01.2012 | nieokreślony | podmioty zatrudniające osoby pozbawione wolności | Zatrudnienie | Dyrektor Generalny Służby Więziennej | - | - | 21,04 | 33,37 | 37,39 |
| 28 | SA.35328(2012/X) (zmiana X134/2010) | Refundacja wynagrodzeń młodocianych pracowników | Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 26 kwietnia 2007 r. w sprawie refundowania ze środków Funduszu Pracy wynagrodzeń wypłacanych młodocianym pracownikom (Dz. U. z 2007 r. Nr 77, poz. 518, z późn. zm.) Art. 12 ust. 8 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2015 r. poz. 149, z późn. zm.) | - | 01.01.2013 - 30.06.2014 | pracodawcy zatrudniający młodocianych pracowników | Szkolenia ogólne | Ochotnicze Hufce Pracy | - | - | - | 301,26 | 29,35 |
| 29 | SA.35010(2012/X) (zastąpił X325/2009, SA.32221(2011/X) i SA.32863(2011/X)) | Pomoc finansowa na badania, usługi doradcze i szkolenia udzielana przez PARP w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka | Ustawa z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2014 r. poz. 1804, z późn. zm.) Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 2 kwietnia 2012 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka 2007-2013 (Dz. U. poz. 438, z późn. zm.) | - | 21.04.2012 - 31.12.2013 | różne podmioty | Regionalna pomoc inwestycyjna i pomoc na zatrudnienie, pomoc na usługi doradcze dla MŚP, badania przemysłowe, eksperymentalne prace rozwojowe, pomoc na pokrycie kosztów praw własności przemysłowej dla MŚP, pomoc na szkolenia specjalistyczne | Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości | - | - | 198,27 | 1 839,73 | 26,85 |

| Lp. | Nr programu | Nazwa programu | Podstawa prawna | Data zatwierdzenia przez KE | Okres obowiązywania | Beneficjenci pomocy | Przeznaczenie pomocy | Organy udzielające pomocy | Wartość pomocy [mln zł] | | | | |
|-----|--|--|---|-----------------------------|-------------------------------|---|--|--|-------------------------|--------|--------|-------|-------|
| | | | | | | | | | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| 30 | SA.32222(2011/X) (zastąpił X120/2010) | Pomoc publiczna w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki | Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 15 grudnia 2010 r. w sprawie udzielania pomocy publicznej w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki (Dz. U. z 2010 r. Nr 239, poz. 1598, z późn. zm.) Art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2014 r. poz. 1649, z późn. zm.) | – | 21.12.2010 - 30.06.2014 | różne podmioty | Pomoc na usługi doradcze dla MSP, pomoc na tymczasowe zatrudnienie wysoko wykwalifikowanego personelu, pomoc na szkolenia specjalistyczne i ogólne, pomoc w formie subsydiów płacowych na zatrudnienie pracowników znajdujących się w szczególnie niekorzystnej sytuacji i pracowników niepełnosprawnych, pomoc na rekompensatę dodatkowych kosztów związanych z zatrudnieniem pracowników niepełnosprawnych | Jednostki samorządu terytorialnego, beneficjenci Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki | - | 111,64 | 128,81 | 52,59 | 26,47 |
| 31 | SA.35724(2012/X) (zmiana X152/2009) | Pomoc finansowa na szkolenia udzielana przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki 2007-2013 | Art. 6b ust. 10 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2014 r. poz. 1804, z późn. zm.) Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 4 września 2012 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki (Dz. U. poz. 1064, z późn. zm.) | – | 26.09.2012 - 30.06.2014 | MSP, duże przedsiębiorstwa | Pomoc na szkolenia specjalistyczne i ogólne | Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości, beneficjenci Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki | - | - | - | 30,05 | 26,28 |
| 32 | XR119/2008 | Zwolnienia od podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, stanowiące regionalną pomoc inwestycyjną | Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 5 sierpnia 2008 r. w sprawie warunków udzielania przez gminy zwolnień od podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną (Dz. U. Nr 146, poz. 927, z późn. zm.) Art. 20d ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.) | – | 27.08.2008 - 30.06.2014 | różne podmioty | Regionalna pomoc inwestycyjna | 2543 gminne organy podatkowe, tj. wójt, burmistrz lub prezydent miasta | 6,38 | 3,65 | 8,14 | 22,55 | 25,96 |
| 33 | N 470/2008 | Pomoc na działania rewitalizacyjne | Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 9 czerwca 2010 r. w sprawie udzielania pomocy na rewitalizację w ramach regionalnych programów operacyjnych (Dz. U. Nr 117, poz. 787, z późn. zm.) - z wyjątkiem rozdziału 2 Ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2014 r. poz. 1649, z późn. zm.) - art. 21. ust. 1 | 20.11.2009 | 16.07.2010 - 31.12.2015 | pomoc na modernizację części wspólnych wielorodzinnych budynków mieszkalnych: spółdzielnie mieszkaniowe, wspólnoty mieszkaniowe, TBS, właściciele domów - pomoc na wspieranie kultury: zabytki dziedzictwa kultury, instytucje kultury (biblioteki, muzea i inne) | Wspieranie kultury i ochrona dziedzictwa narodowego; pomoc na utratowanie rozwoju niektórych działań gospodarczych lub niektórych regionów gospodarczych (dot. modernizacji budynków mieszkalnych) | Marszałkowie województw | - | 40,84 | 17,34 | 12,17 | 23,44 |

| Lp. | Nr programu | Nazwa programu | Podstawa prawna | Data zatwierdzenia przez KE | Okres obowiązywania | Beneficjenci pomocy | Przeznaczenie pomocy | Organy udzielające pomocy | Wartość pomocy [mln zł] | | | | |
|-----|------------------|--|---|-----------------------------|-------------------------------|---|--|--|-------------------------|--------|--------|--------|-------|
| | | | | | | | | | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| 34 | X846/2009 | Kredyt technologiczny | Rozdział II ustawy z dnia 30 maja 2008 r. o niektórych formach wspierania działalności innowacyjnej (Dz. U. z 2015 r. poz. 1710) | – | 01.07.2009 - 30.06.2014 | MŚP | Regionalna pomoc inwestycyjna i pomoc na zatrudnienie, pomoc na usługi doradcze dla MŚP | Bank Gospodarstwa Krajowego | 71,51 | 240,75 | 682,31 | 718,52 | 14,21 |
| 35 | PL 40/2004 | Program pomocy regionalnej udzielanej w formie zwolnień z podatku od nieruchomości przedsiębiorcom dużym i z sektora motoryzacji prowadzącym działalność gospodarczą na terenach specjalnych stref ekonomicznych na podstawie zezwolenia wydanego przed 1 stycznia 2001 r. i zmienionego w trybie art. 6 ustawy z 2 października 2003 r o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw | Art. 10 ustawy z dnia 2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw (Dz. U. Nr 188, poz. 1840, z późn. zm.) | 2005 | 2005 - 31.12.2006 | przedsiębiorstwa duże i z sektora motoryzacji, prowadzące działalność gospodarczą na terenach specjalnych stref ekonomicznych | Pomoc regionalna | Wójt, burmistrz (prezydent miasta) | 10,79 | 15,18 | 14,02 | 13,82 | 13,28 |
| 36 | N 472/2008 | Pomoc na inwestycje w portach lotniczych w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko | Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 25 lutego 2009 r. w sprawie pomocy na projekty infrastrukturalne w zakresie portów lotniczych w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko na lata 2007-2013 (Dz. U. Nr 35, poz. 273, z późn. zm.) Ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2014 r. poz. 1649, z późn. zm.) Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko | 11.02.2009 | 05.03.2009 - 31.12.2015 | podmioty zarządzające portami lotniczymi, które stanowią część transeuropejskiej sieci transportowej | Rozwój sektorowy, rozwój regionalny | Centrum Unijnych Projektów Transportowych | 132,95 | 128,11 | 251,45 | 483,22 | 10,89 |
| 37 | SA.37290(2013/X) | Pomoc publiczna w ramach Europejskiej Współpracy Terytorialnej 2007-2013 - w części dotyczącej regionalnej pomocy inwestycyjnej | Ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2014 r. poz. 1649, z późn. zm.) Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 8 marca 2013 r. w sprawie udzielania pomocy publicznej w ramach Europejskiej Współpracy Terytorialnej 2007-2013 (Dz. U. poz. 365, z późn. zm.) | 30.03.2010 | 30.03.2010 - 30.06.2014 | przedsiębiorcy realizujące nowe inwestycje | Regionalna pomoc inwestycyjna | Minister Rozwoju Regionalnego | - | - | - | 10,87 | 7,97 |
| 38 | X812/2009 | Pomoc finansowa udzielana pracodawcom prowadzącym zakłady pracy chronionej | Art. 32 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnieniu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721, z późn. zm.) | – | 08.05.2009 - 30.06.2014 | pracodawcy prowadzący zakłady pracy chronionej | Pomoc na rekompensatę dodatkowych kosztów związanych z zatrudnieniem pracowników niepełnosprawnych | Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych | 10,58 | - | 9,68 | 5,32 | 7,42 |
| 39 | XR173/2007 | Wsparcie nowej inwestycji z Funduszu Strefowego | Ustawa z 2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw (Dz. U. Nr 188, poz. 1840, z późn. zm.) Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 21 marca 2006 r. w sprawie udzielania wsparcia nowej inwestycji z Funduszu Strefowego (Dz. U. Nr 59, poz. 409, z późn. zm.) | – | 01.01.2007 - 30.06.2014 | przedsiębiorcy planujący inwestycje w specjalnych strefach ekonomicznych | Pomoc regionalna | Minister Gospodarki | 0,28 | 0,79 | 3,59 | 0,61 | 7,01 |

| Lp. | Nr programu | Nazwa programu | Podstawa prawna | Data zatwierdzenia przez KE | Okres obowiązywania | Beneficjenci pomocy | Przeznaczenie pomocy | Organy udzielające pomocy | Wartość pomocy [mln zł] | | | | |
|-----|------------------|--|--|-----------------------------|-------------------------------|--|--------------------------------------|--|-------------------------|-------|-------|------|------|
| | | | | | | | | | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| 40 | XR185/2007 | Program pomocy dotyczący udzielania przez gminy zwolnień od podatku od nieruchomości, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną | Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 23 lipca 2007 r. w sprawie udzielania przez gminy zwolnień od podatku od nieruchomości, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną (Dz. U. Nr 138, poz. 969) Art. 20d ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.) | – | 16.08.2007 - 27.08.2008 | różne podmioty | Pomoc regionalna | Wójt, burmistrz (prezydent miasta) | 6,34 | 9,33 | 10,28 | 8,35 | 5,63 |
| 41 | PL 41/2004 | Program pomocy regionalnej udzielanej w formie umorzenia przez gminę zaległości we wpłatach podatku od nieruchomości przedsiębiorcom dużym i z sektora motoryzacji prowadzącym działalność gospodarczą na terenach specjalnych strefach ekonomicznych na podstawie zezwolenia wydanego do 31 grudnia 2000 r. | Art. 11 ustawy z dnia 2 października 2003 o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. Nr 188, poz. 1840, z późn. zm.) | 2005 | 2005 - 31.12.2006 | przedsiębiorcy działający w specjalnych strefach ekonomicznych | Pomoc regionalna | Wójt, burmistrz (prezydent miasta) | 2,70 | 3,05 | 3,60 | 3,75 | 3,94 |
| 42 | SA.32488(2011/X) | Warunki i tryb udzielania pomocy publicznej i pomocy de minimis za pośrednictwem Narodowego Centrum Nauki | Art. 37 ust. 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o Narodowym Centrum Nauki (Dz. U. z 2015 r. poz. 839, z późn. zm.) Rozporządzenie Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 20 grudnia 2010 r. w sprawie warunków i trybu udzielania pomocy publicznej i pomocy de minimis za pośrednictwem Narodowego Centrum Nauki (Dz. U. z 2011 r. Nr 8, poz. 34, z późn. zm.) | – | 26.01.2011 - 30.06.2014 | przedsiębiorcy realizujący projekty badawcze | Pomoc na projekty badawczo-rozwojowe | Narodowe Centrum Nauki | - | 0,08 | 1,27 | 2,10 | 3,32 |
| 43 | N 526/2005 | Program ramowy pomocy regionalnej udzielanej przez gminy na wspieranie nowych inwestycji lub tworzenie nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją | Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 4 sierpnia 2006 r. w sprawie udzielania przez gminy pomocy regionalnej na wspieranie nowych inwestycji lub tworzenie nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją (Dz. U. Nr 142, poz. 1017) Art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.) | 11.05.2006 | 11.05.2006 - 31.12.2006 | wszystkie rodzaje przedsiębiorstw realizujących inwestycje początkowe lub tworzących nowe miejsca pracy związane z inwestycjami początkowymi | Pomoc regionalna | Wójt, burmistrz (prezydent miasta) | 14,10 | 12,07 | 10,74 | 8,44 | 3,22 |
| 44 | N 341/2005 | Program pomocy regionalnej dla przedsiębiorców inwestujących w Specjalnej Strefie Ekonomicznej (Częstochowa) | Uchwała Rady Miasta Częstochowa w sprawie zwolnienia z opodatkowania nieruchomości znajdujących się w Specjalnej Strefie Ekonomicznej Art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.) | 09.09.2005 | 09.09.2005 - 31.12.2006 | przedsiębiorcy tworzący nowe miejsca pracy w związku z realizacją nowej inwestycji na terenie miasta Częstochowy w obszarze Katowickiej SSE | Pomoc regionalna | Prezydent Miasta Częstochowy | 2,87 | 2,92 | 5,46 | 3,12 | 3,05 |
| 45 | XR177/2007 | Program pomocy regionalnej na wspieranie nowych inwestycji lub tworzenie nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją w formie zwolnienia z podatku od nieruchomości (Jelcz-Laskowice) | Art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.) Uchwała Nr X/74/2007 Rady Miejskiej w Jelczu-Laskowicach z dnia 29 czerwca 2007 roku w sprawie udzielania przedsiębiorstwom pomocy regionalnej na wspieranie nowych inwestycji lub tworzenie nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją, w formie zwolnienia z podatku od nieruchomości | – | 01.08.2007 - 31.12.2013 | przedsiębiorcy podejmujący nowe inwestycje i tworzący nowe miejsca pracy | Pomoc regionalna | Burmistrz Miasta i Gminy Jelcz-Laskowice | 0,01 | 0,10 | 0,61 | 3,02 | 2,84 |

| Lp. | Nr programu | Nazwa programu | Podstawa prawna | Data zatwierdzenia przez KE | Okres obowiązywania | Beneficjenci pomocy | Przeznaczenie pomocy | Organy udzielające pomocy | Wartość pomocy [mln zł] | | | | |
|-----|--|--|---|-----------------------------|-------------------------------|---|---|---------------------------------------|-------------------------|------|------|------|------|
| | | | | | | | | | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| 46 | XE26/2005 | Program pomocy w zakresie zatrudnienia w ramach wyłączeń grupowych dla przedsiębiorców tworzących nowe miejsca pracy na terenie Gminy Miasto Świdnica | Art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.) | – | 14.09.2005 - 31.12.2006 | przedsiębiorcy tworzący nowe miejsca pracy na terenie Gminy Miasto Świdnica | Pomoc na zatrudnienie | Prezydent Miasta Świdnicy | 3,48 | 3,37 | 2,83 | 2,72 | 2,74 |
| 47 | SA.33180(2011/N) | Program pomocy dotyczący rekompensaty za szkody spowodowane przez powodzie w Polsce | Ustawa z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi (Dz. U. z 2015 r. poz. 1401, z późn. zm.) | 20.12.2011 | 20.12.2011 - 20.12.2017 | przedsiębiorcy, którzy ponieśli szkodę w wyniku powodzi | pomoc mająca na celu naprawianie szkód spowodowanych klęskami żywiołowymi lub innymi zdarzeniami nadzwyczajnymi | organy wskazane w programie | - | - | - | 2,11 | 2,46 |
| 48 | N 625/2005 | Program pomocy regionalnej udzielanej w gminie Żarów | Uchwała Rady Miejskiej w Żarowie w sprawie przyjęcia programu pomocowego dla przedsiębiorców udzielanej w gminie Żarów Art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.) | 07.02.2006 | 07.02.2006 - 31.12.2006 | przedsiębiorcy realizujący inwestycje początkowe na terenie gminy Żarów i tworzący nowe miejsca pracy związane z inwestycjami początkowymi w tej gminie | Pomoc regionalna | Burmistrz Miasta Żarów | 1,99 | 1,79 | 1,90 | 2,38 | 2,34 |
| 49 | X154/2009 | Program pomocy regionalnej dla przedsiębiorców tworzących nowe miejsca pracy związane z nowymi inwestycjami na terenie Miasta Kutno | Art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.) Uchwała Nr X/89/07 Rady Miasta Kutno z dnia 15 maja 2007 r. w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości w ramach programu pomocy regionalnej dla przedsiębiorców tworzących nowe miejsca pracy związane z nowymi inwestycjami na terenie Miasta Kutno (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2007 r. Nr 189, poz. 1792) | – | 05.07.2007 - 30.06.2014 | przedsiębiorcy tworzący nowe miejsca pracy związane z nowymi inwestycjami na terenie Miasta Kutno | Regionalna pomoc inwestycyjna i pomoc na zatrudnienie | Prezydent Miasta Kutno | - | 0,75 | 0,79 | 1,40 | 2,32 |
| 50 | SA.34159(2011/X) (zmiana SA.32555(2011/X)) | Warunki i tryb przyznawania pomocy publicznej na finansowanie współpracy naukowej z zagranicą | Art. 23 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o zasadach finansowania nauki (Dz.U. z 2014 r. poz. 1620, z późn. zm.). Rozporządzenie Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 11 stycznia 2011 r. w sprawie warunków i trybu przyznawania pomocy publicznej na finansowanie współpracy naukowej z zagranicą (Dz. U. Nr 18, poz. 92, z późn. zm.) | – | 27.10.2011 - 30.06.2014 | różne podmioty | Pomoc na projekty badawczo-rozwojowe | Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego | - | - | 0,99 | 1,17 | 2,31 |
| 51 | XR97/2007 | Uchwała nr III/13/06 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 28 grudnia 2006 r. w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości w ramach programu pomocy regionalnej na wspieranie nowych inwestycji przeznaczonych dla małych, średnich i dużych przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą na terenie Wrocławia | Art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515, z późn. zm.) Art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.) | – | 19.01.2007 - 30.06.2014 | przedsiębiorcy realizujący nowe inwestycje, prowadzący działalność na terenie Wrocławia | Pomoc regionalna | Prezydent Wrocławia | - | 0,14 | 0,63 | 1,77 | 2,24 |

| Lp. | Nr programu | Nazwa programu | Podstawa prawna | Data zatwierdzenia przez KE | Okres obowiązywania | Beneficjenci pomocy | Przeznaczenie pomocy | Organy udzielające pomocy | Wartość pomocy [mln zł] | | | | |
|-----|---|---|--|-----------------------------|-------------------------------|---|--|---------------------------------------|-------------------------|------|------|------|------|
| | | | | | | | | | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| 52 | XR16/2008 | Program pomocy regionalnej na wspieranie nowych inwestycji i na tworzenie nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją, przeznaczonych dla przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą na terenie miasta Gorzowa Wlkp. oraz na terenie specjalnych stref ekonomicznych usytuowanych w obrębie miasta Gorzowa Wlkp. | Uchwała Nr XI/158/2007 Rady Miasta Gorzowa Wlkp. z dnia 23 maja 2007 r. w sprawie programu pomocy regionalnej na wspieranie nowych inwestycji i na tworzenie nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją, przeznaczonych dla przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą na terenie miasta Gorzowa Wlkp. oraz na terenie specjalnych stref ekonomicznych usytuowanych w obrębie miasta Gorzowa Wlkp. Ustawa z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.) | – | 09.06.2007 - 31.12.2013 | przedsiębiorcy podejmujący nowe inwestycje i tworzący nowe miejsca pracy związane z nową inwestycją na terenie miasta Gorzowa Wlkp. oraz na terenie specjalnych stref ekonomicznych usytuowanych w obrębie miasta Gorzowa Wlkp. | Pomoc regionalna | Prezydent Miasta Gorzowa Wlkp. | 1,86 | 1,83 | 1,92 | 1,98 | 2,09 |
| 53 | XR127/2007 | Program regionalnej pomocy inwestycyjnej dla przedsiębiorców na terenie miasta Stargardu Szczecińskiego | Uchwała Nr VII/64/07 w sprawie przyjęcia programu regionalnej pomocy inwestycyjnej dla przedsiębiorców na terenie miasta Stargardu Szczecińskiego Art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.) | – | 29.05.2007 - 30.06.2014 | przedsiębiorcy z miasta Stargard Szczeciński | Pomoc regionalna | Prezydent Miasta Stargard Szczeciński | 0,39 | 1,13 | 1,36 | 1,29 | 1,89 |
| 54 | XR130/2007 | Program pomocy regionalnej dla przedsiębiorców inwestujących na terenie Gminy Goleniów | Uchwała nr VIII/73/07 Rady Miejskiej w Goleniowie w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości w ramach regionalnej pomocy dla przedsiębiorców na terenie Gminy Goleniów Art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.) | – | 16.05.2007 - 31.12.2013 | przedsiębiorcy inwestujący na terenie Gminy Goleniów | Pomoc regionalna | Burmistrz Gminy Goleniów | 0,78 | 1,99 | 2,59 | 2,97 | 1,86 |
| 55 | SA.36124(2013/N) (przedłużenie SA.33341(2011/N)) | Przedłużenie programu pomocowego "Rekompensata kosztów poniesionych na świadczenie usług pocztowych ustawowo zwolnionych od opłat pocztowych" | Art. 26 ust. 1 i art. 27 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. - Prawo pocztowe (Dz. U. poz. 1529, z późn. zm.) Art. 61i ustawy z dnia 5 stycznia 2012 r. Kodeks Wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112, z późn. zm.) Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 3 września 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu i trybu udzielania i rozliczania dotacji przedmiotowych (Dz. U. Nr 166, poz. 1123) Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 17 września 2010 r. w sprawie dotacji przedmiotowej do świadczenia usług pocztowych podlegających ustawowemu zwolnieniu z opłat pocztowych (Dz. U. Nr 188, poz. 1262, z późn. zm.) | 31.05.2013 | 31.05.2013 - 31.12.2015 | operatorzy pocztowi | Pomoc o charakterze socjalnym przyznawaną indywidualnym konsumentom, pomoc na wspieranie kultury | Minister Administracji i Cyfryzacji | - | - | - | 1,62 | 1,83 |
| 56 | XR101/2007 | Program pomocy dotyczący zwolnień od podatku od nieruchomości w ramach programu pomocy regionalnej na wspieranie nowych inwestycji dla przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą w obrębie parków przemysłowych, parków technologicznych oraz specjalnych stref ekonomicznych usytuowanych na terenie Wrocławia | Art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515, z późn. zm.) Art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.) | – | 19.01.2007 - 30.06.2014 | przedsiębiorcy prowadzący działalność gospodarczą w obrębie parków przemysłowych, parków technologicznych oraz specjalnych stref ekonomicznych usytuowanych na terenie Wrocławia | Pomoc regionalna | Prezydent Wrocławia | 0,04 | 0,31 | 0,34 | 0,53 | 1,47 |

| Lp. | Nr programu | Nazwa programu | Podstawa prawna | Data zatwierdzenia przez KE | Okres obowiązywania | Beneficjenci pomocy | Przeznaczenie pomocy | Organy udzielające pomocy | Wartość pomocy [mln zł] | | | | |
|-----|--|---|---|-----------------------------|-------------------------------|--|---|--|-------------------------|------|------|------|------|
| | | | | | | | | | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| 57 | SA.36499(2013/N) | Program horyzontalnej pomocy publicznej na niektóre cele z zakresu ochrony środowiska | Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r. poz. 1232, z późn. zm.) Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 2 lipca 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków udzielania horyzontalnej pomocy publicznej na niektóre cele z zakresu ochrony środowiska (Dz. U. poz. 908) | 16.06.2014 | 16.06.2014 - 31.12.2020 | różne podmioty | Ochrona środowiska | Fundusze ochrony środowiska | - | - | - | - | 1,36 |
| 58 | XR128/2007 | Program pomocy regionalnej dla podmiotów podejmujących nowe działania inwestycyjne na terenie gminy Świecie | Uchwała Nr 65/07 Rady Miejskiej w Świeciu z dnia 4 czerwca 2007 r. w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości dla przedsiębiorców na terenie gminy Świecie Art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.) | - | 11.07.2007 - 31.12.2008 | Podmioty podejmujące nowe działania inwestycyjne na terenie gminy Świecie | Pomoc regionalna | Burmistrz Świecia | - | 5,16 | 5,24 | 5,37 | 1,30 |
| 59 | XR181/2007 | Program pomocy w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości w ramach pomocy regionalnej na wspieranie nowych inwestycji lub tworzenie nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją | Art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.) Uchwała nr 157/XIV/2007 Rady Miasta Częstochowy z dnia 27 sierpnia 2007 roku w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości w ramach pomocy regionalnej na wspieranie nowych inwestycji lub tworzenie nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją | - | 01.10.2007 - 31.12.2013 | przedsiębiorcy podejmujący nowe inwestycje i tworzący nowe miejsca pracy | Pomoc regionalna | Prezydent Miasta Częstochowy | - | 1,01 | 2,13 | 1,11 | 0,99 |
| 60 | SA.35723(2012/X) (zmiana X156/2009) | Pomoc finansowa na doradztwo udzielana przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki 2007-2013 | Art. 6b ust. 10 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2014 r. poz. 1804, z późn. zm.) Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 4 września 2012 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki (Dz. U. poz. 1064, z późn. zm.) | - | 26.09.2012 - 30.06.2014 | MŚP | Pomoc na usługi doradcze dla MŚP | Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości, beneficjenci Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki | - | - | 0,01 | 0,21 | 0,97 |
| 61 | N 15/2005 | Program pomocy regionalnej na wspieranie nowych inwestycji i tworzenie nowych miejsc pracy związanych z nowymi inwestycjami na terenie Gminy Wrocław | Uchwała Rady Miasta Wrocław Nr XXII/1816/04 w sprawie w programu pomocy regionalnej na wspieranie nowych inwestycji i tworzenie nowych miejsc pracy związanych z nowymi inwestycjami na terenie Gminy Wrocław Art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.) | 18.05.2005 | 24.06.2004 - 31.12.2006 | wszystkie rodzaje przedsiębiorstw realizujących inwestycje początkowe na terenie Gminy Wrocław i tworzących nowe miejsca pracy związane z inwestycjami początkowymi w gminie Wrocław | Pomoc regionalna | Prezydent Miasta Wrocławia | - | 2,67 | 2,81 | 1,41 | 0,81 |
| 62 | SA.34331(2012/X) (zmiana X767/2009) | Udzielanie pomocy przez fundusze pożyczkowe i poręczeniowe w ramach regionalnych programów operacyjnych | Art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2014 r. poz. 1649, z późn. zm.) Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 26 października 2011 r. w sprawie udzielania pomocy ze środków instrumentów inżynierii finansowej w ramach regionalnych programów operacyjnych (Dz. U. Nr 245, poz. 1461, z późn. zm.) | - | 24.11.2011 - 31.12.2014 | MŚP | Regionalna pomoc inwestycyjna i pomoc na zatrudnienie, pomoc dla nowo utworzonych małych przedsiębiorstw, na usługi doradcze dla MŚP, na udział MŚP w targach | 16 Instytucji Zarządzających 16 Regionalnymi Programami Operacyjnymi (Zarządy Województw) | - | - | 0,94 | 0,58 | 0,77 |

| Lp. | Nr programu | Nazwa programu | Podstawa prawna | Data zatwierdzenia przez KE | Okres obowiązywania | Beneficjenci pomocy | Przeznaczenie pomocy | Organy udzielające pomocy | Wartość pomocy [mln zł] | | | | |
|-----|-------------------|--|--|-----------------------------|-------------------------------|---|--|---|-------------------------|-------|-------|------|------|
| | | | | | | | | | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| 63 | XE29/2007 | Program pomocy w zakresie zatrudnienia w ramach wyłączeń grupowych dla przedsiębiorców tworzących nowe miejsca pracy na terenie Gminy Miasto Świdnica | Art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.) | – | 26.05.2007 - 30.06.2008 | przedsiębiorcy tworzący nowe miejsca pracy na terenie miasta Świdnica | Pomoc na zatrudnienie | Burmistrz Miasta Świdnica | 0,01 | 0,79 | 0,57 | 0,63 | 0,47 |
| 64 | XR59/2008 | Program pomocy przedsiębiorcom inwestującym na terenie miasta Ostrowca Świętokrzyskiego w latach 2007 - 2013 | Art. 7 ust. 3 i art. 20b ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.) | – | 05.02.2008 - 31.12.2017 | przedsiębiorcy inwestujący na terenie miasta Ostrowca Świętokrzyskiego | Pomoc regionalna | Prezydent Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego | - | 0,45 | 0,13 | 0,16 | 0,36 |
| 65 | X678/2009 | Zwrot dodatkowych kosztów zatrudnienia pracowników niepełnosprawnych | Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 30 czerwca 2009 r. w sprawie zwrotu dodatkowych kosztów zatrudnienia pracowników niepełnosprawnych (Dz. U. Nr 109, poz. 913) Art. 26 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnieniu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721, z późn. zm.) | – | 09.07.2009 - 30.06.2014 | przedsiębiorcy zatrudniający pracowników niepełnosprawnych | Pomoc na rekompensatę dodatkowych kosztów związanych z zatrudnieniem pracowników niepełnosprawnych | Starostowie i Prezydenci Miast na prawach powiatu, Prezes Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych | 0,09 | 0,22 | 0,28 | 0,30 | 0,30 |
| 66 | XR74/2008 | Program pomocy regionalnej na nowe inwestycje | Uchwała Nr XI/75/07 Rady Miasta Kostrzyn nad Odrą z dnia 7 września 2007 r. w sprawie zwolnień przedsiębiorców od podatku od nieruchomości stanowiących pomoc regionalną na wspieranie nowych inwestycji (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego Nr 92, poz. 1269) Art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.) | – | 28.09.2007 - 31.12.2013 | przedsiębiorcy podejmujący nowe inwestycje na terenie Kostrzyńsko-Stubickiej SSE - podstrefa Kostrzyn | Pomoc regionalna | Burmistrz Miasta Kostrzyn nad Odrą | 0,38 | 0,47 | 0,68 | 0,44 | 0,27 |
| 67 | C 34/2007 | Wprowadzenie podatku tonażowego w transporcie morskim | Ustawa z dnia 24 sierpnia 2006 r. o podatku tonażowym (Dz. U. z 2014 r. poz. 511, z późn. zm.). | 18.12.2009 | 01.01.2011 - 31.12.2031 | armatorzy | Rozwój sektorowy | Urzędy Skarbowe | - | - | - | - | 0,26 |
| 68 | XR180/2007 | Zwolnienie z podatku od nieruchomości dla przedsiębiorców inwestujących na terenie gminy Kobierzyce | Uchwała nr XI/130/07 Rady Gminy Kobierzyce z dn. 28 czerwca 2007 r. w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości dla przedsiębiorców inwestujących na terenie gminy Kobierzyce Art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz.849, z późn. zm.) | – | 28.06.2007 - 31.12.2013 | przedsiębiorcy realizujący inwestycje na terenie gminy Kobierzyce | Pomoc regionalna | Wójt Gminy Kobierzyce | 0,20 | 0,002 | - | 0,14 | 0,18 |
| 69 | XR176/2007 | Program pomocy w formie zwolnień przedmiotowych od podatku od nieruchomości na terenie Gminy Rawicz w celu udzielenia pomocy regionalnej na wspieranie inwestycji początkowych lub tworzenie nowych miejsc pracy związanych z inwestycją początkową. | Art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.) Uchwała nr VI/40/07 Rady Miejskiej Gminy Rawicz z 27 marca 2007 r. w sprawie zwolnień przedmiotowych od podatku od nieruchomości na terenie Gminy Rawicz w celu udzielenia pomocy regionalnej na wspieranie inwestycji początkowych lub tworzenie nowych miejsc pracy | – | 31.05.2007 - 31.12.2013 | przedsiębiorcy realizujący inwestycje początkowe i tworzący nowe miejsca pracy | Pomoc regionalna | Burmistrz Gminy Rawicz | - | - | 0,002 | 0,09 | 0,18 |

| Lp. | Nr programu | Nazwa programu | Podstawa prawna | Data zatwierdzenia przez KE | Okres obowiązywania | Beneficjenci pomocy | Przeznaczenie pomocy | Organy udzielające pomocy | Wartość pomocy [mln zł] | | | | |
|-----|---|--|--|-----------------------------|-------------------------------|--|---|---|-------------------------|------|------|-------|------|
| | | | | | | | | | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| 70 | SA.32864(2011/X) (kontynuacja X896/2009) | Pomoc na usługi doradcze dla mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców w ramach regionalnych programów operacyjnych | Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 1 grudnia 2010 r. w sprawie udzielania pomocy na usługi doradcze dla mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców w ramach regionalnych programów operacyjnych (Dz. U. Nr 235, poz. 1549) Art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 roku o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2014 r. poz. 1649, z późn. zm.) | – | 21.12.2010 - 30.06.2014 | MŚP | Pomoc na rzecz MŚP na usługi doradcze | Marszałkowie województw | - | 0,02 | 5,74 | 2,05 | 0,09 |
| 71 | XS85/2008 | Program pomocy horyzontalnej na rozwój małych i średnich przedsiębiorstw na terenie gminy Karlino | Uchwała nr LI/404/06 Rady Miejskiej w Karlinie z 28 kwietnia 2006 r. (Dz. Urz. Województwa Zachodniopomorskiego nr 71, poz. 1267, nr 114, poz. 2185, z 2007 r. Nr 50, poz. 746, nr 64, poz. 1001) Art. 7 ust. 3 ustawy z dn. 12.01.1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.) | – | 09.06.2006 - 30.06.2008 | MŚP | Pomoc dla MŚP | Burmistrz Miasta i Gminy Karlino | 0,06 | 0,06 | 0,06 | 0,06 | 0,06 |
| 72 | XR129/2007 | Program regionalnej pomocy inwestycyjnej w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości dla podmiotów prowadzących działalność gospodarczą na terenie miasta Katowice | Art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1, art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515, z późn. zm.) Art. 7 ust. 3 i art. 20b ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.) | – | 23.06.2007 - 31.12.2010 | przedsiębiorcy prowadzący działalność na terenie miasta Katowice | Pomoc regionalna | Prezydent Miasta Katowice | - | - | - | 0,08 | 0,06 |
| 73 | XR178/2007 | Program pomocy regionalnej na wspieranie nowych inwestycji lub tworzenie nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją, w formie zwolnienia z podatku od nieruchomości (Głogów) | Uchwała Nr VIII/66/2007 Rady Miejskiej w Głogowie z dnia 27 czerwca 2007 r. w sprawie udzielania przedsiębiorcom pomocy regionalnej na wspieranie nowych inwestycji lub tworzenie nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją, w formie zwolnienia z podatku od nieruchomości Art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.) | – | 01.08.2007 - 31.12.2013 | przedsiębiorcy podejmujący nowe inwestycje i tworzący nowe miejsca pracy | Pomoc regionalna | Prezydent Miasta Głogowa | - | - | - | - | 0,02 |
| 74 | SA.38139(2014/X) (zastąpił X273/2009) | Pomoc finansowa udzielana przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości na wspieranie ośrodków innowacyjności w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013 | Ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2014 r. poz. 1649, z późn. zm.) Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 30 stycznia 2009 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej na wspieranie ośrodków innowacyjności w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013 (Dz. U. Nr 21, poz. 116, z późn. zm.) | – | 29.11.2013 - 31.12.2014 | różne podmioty | Pomoc na usługi doradcze dla MŚP, pomoc na szkolenia specjalistyczne i ogólne | Ośrodki Innowacyjności znajdujące się na liście projektów indywidualnych Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka | - | - | - | - | 0,02 |
| 75 | X522/2009 | Refundacja kosztów szkoleń pracowników niepełnosprawnych | Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 30 marca 2009 r. w sprawie warunków i trybu dokonywania refundacji kosztów szkolenia pracowników niepełnosprawnych (Dz. U. Nr 57, poz. 472, z późn. zm.) Art. 41 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 roku o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721, z późn. zm.) | – | 08.04.2009 - 30.06.2014 | pracodawcy zatrudniający osoby niepełnosprawne | Pomoc na szkolenia specjalistyczne i szkolenia ogólne | Starostowie | 0,003 | 0,02 | 0,03 | 0,001 | 0,02 |

| Lp. | Nr programu | Nazwa programu | Podstawa prawna | Data zatwierdzenia przez KE | Okres obowiązywania | Beneficjenci pomocy | Przeznaczenie pomocy | Organy udzielające pomocy | Wartość pomocy [mln zł] | | | | |
|-----|--|--|---|-----------------------------|-------------------------------|--|---|---|-------------------------|-------|-------|-------|-------|
| | | | | | | | | | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| 76 | XS288/2007 | Pomoc publiczna na rozwój małych i średnich przedsiębiorstw w ramach wyłączeń grupowych (Namysłów) | Uchwała Nr XXXIV/261/06 Rady Miejskiej w Namysłowie z dnia 10 kwietnia 2006 r. w sprawie pomocy publicznej na rozwój małych i średnich przedsiębiorstw w ramach wyłączeń grupowych na terenie Gminy Namysłów Uchwała Nr IX/72/07 Rady Miejskiej w Namysłowie z dnia 31 maja 2007 r. zmieniająca uchwałę w sprawie pomocy publicznej na rozwój małych i średnich przedsiębiorstw w ramach wyłączeń grupowych na terenie Gminy Namysłów Art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.) | – | 01.02.2007 - 30.06.2008 | MŚP | Pomoc dla MŚP | Burmistrz Namysłowa | 0,03 | 0,03 | 0,02 | 0,01 | 0,004 |
| 77 | SA.34472(2012/N) (zwiększenie budżetu programu N 54/2009) | Pomoc na modernizację sieci dystrybucji ciepła w Polsce udzielana w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko | Ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2014 r. poz. 1649, z późn. zm.) Rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 16 kwietnia 2010 r. w sprawie udzielania pomocy publicznej na inwestycje w zakresie budowy lub przebudowy sieci dystrybucyjnej elektroenergetycznej albo sieci ciepłowniczej (Dz. U. Nr 72, poz. 461) Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko 2007-2013 Szczegółowy opis priorytetów POIiŚ Wytoczne w zakresie kwalifikowania wydatków w ramach POIiŚ | 10.09.2012 | 10.09.2012 - 31.12.2015 | operatorzy sieci dystrybucji ciepła (gminy, przedsiębiorstwa komunalne świadczące usługi publiczne, przedsiębiorstwa świadczące usługi publiczne wybrane na podstawie przetargów nieograniczonych) | Rozwój regionalny, Ochrona środowiska | Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej | - | - | - | 27,17 | - |
| 78 | SA.32232(2011/X) | Pomoc na rewitalizację w ramach regionalnych programów operacyjnych - regionalna pomoc inwestycyjna | Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 9 czerwca 2010 r. w sprawie udzielania pomocy na rewitalizację w ramach regionalnych programów operacyjnych (Dz. U. Nr 117, poz. 787, z późn. zm.) Art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2014 r. poz. 1649, z późn. zm.) | – | 16.07.2010 - 30.06.2015 | różne podmioty | Regionalna pomoc inwestycyjna i pomoc na zatrudnienie | Marszałkowie województw | 11,18 | 69,75 | 17,09 | 18,16 | - |
| 79 | N 436/2008 | Pomoc na nowe inwestycje w zakresie rozwoju przemysłu dla odnawialnych źródeł energii w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko | Rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 15 października 2009 r. w sprawie udzielania pomocy publicznej na inwestycje w zakresie budowy lub rozbudowy przedsiębiorstw produkujących maszyny i urządzenia służące do wytwarzania energii z odnawialnych źródeł energii oraz biokomponentów i biopaliw ciekłych (Dz. U. Nr 183, poz. 1431) Ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2014 r. poz. 1649, z późn. zm.) Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko | 05.08.2009 | 02.11.2009 - 31.12.2015 | różne podmioty | Rozwój regionalny | Minister Gospodarki | - | - | 53,08 | 16,48 | - |

| Lp. | Nr programu | Nazwa programu | Podstawa prawna | Data zatwierdzenia przez KE | Okres obowiązywania | Beneficjenci pomocy | Przeznaczenie pomocy | Organy udzielające pomocy | Wartość pomocy [mln zł] | | | | |
|-----|--|--|---|-----------------------------|-------------------------|--|---|---|-------------------------|-------|--------|------|------|
| | | | | | | | | | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| 80 | X629/2009 | Udzielanie przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy na wyposażenie, tworzenie zaplecza B+R oraz przygotowanie terenów inwestycyjnych w ramach Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013 | Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 18 lutego 2009 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej na wyposażenie, tworzenie zaplecza B+R oraz przygotowanie terenów inwestycyjnych w ramach Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013 (Dz. U. Nr 34, poz. 271) Art. 6b ust. 10 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2014 r. poz. 1804, z późn. zm.) | - | 04.03.2009 - 30.06.2014 | różne podmioty | Regionalna pomoc inwestycyjna i pomoc na zatrudnienie | Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości | - | 4,15 | 329,27 | 7,85 | - |
| 81 | X45/2010 | Refundacja kosztów szkoleń ze środków Funduszu Pracy | Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 grudnia 2009 r. w sprawie refundacji ze środków Funduszu Pracy kosztów szkoleń oraz wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne od refundowanych wynagrodzeń (Dz. U. Nr 215, poz. 1669) Art. 69 ust. 4 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2015 r. poz. 149, z późn. zm.) | - | 02.01.2010 - 30.06.2014 | różne podmioty | Szkolenia specjalistyczne, szkolenia ogólne | Starostowie | 0,23 | 0,004 | - | 0,04 | - |
| 82 | SA.32865(2011/X) (kontynuacja X899/2009) | Pomoc na szkolenia w ramach regionalnych programów operacyjnych | Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 8 grudnia 2010 roku w sprawie udzielania pomocy na szkolenia w ramach regionalnych programów operacyjnych (Dz. U. Nr 234, poz. 1535) Art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2014 r. poz. 1649, z późn. zm.) | - | 18.12.2010 - 30.06.2014 | różne podmioty | Szkolenia specjalistyczne | Marszałkowie województw | - | - | - | 0,01 | - |
| 83 | X273/2009 | Pomoc finansowa udzielana przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości na wspieranie ośrodków innowacyjności w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013 | Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 30 stycznia 2009 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej na wspieranie ośrodków innowacyjności w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka 2007-2013 (Dz. U. Nr 21, poz. 116, z późn. zm.) Art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2014 r. poz. 1649, z późn. zm.) | - | 10.02.2009 - 31.12.2014 | różne podmioty | Pomoc na usługi doradcze dla MŚP, pomoc na szkolenia specjalistyczne i ogólne | Ośrodki Innowacyjności znajdujące się na liście projektów indywidualnych Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka | 0,002 | - | 0,004 | 0,01 | - |
| 84 | N 546/2008 | Pomoc na projekty w zakresie transportu intermodalnego w ramach PO IIŚ na lata 2007 - 2013 | Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 7 września 2009 r. w sprawie pomocy na projekty w zakresie transportu intermodalnego w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko na lata 2007-2013 (Dz. U. Nr 150, poz. 1212) Art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2014 r. poz. 1649, z późn. zm.) Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko | 13.07.2009 | do 31.12.2015 | przedsiębiorcy prowadzący lub zamierzający prowadzić w Polsce działalność w zakresie transportu intermodalnego | Rozwój sektorowy | Centrum Unijnych Projektów Transportowych | - | - | 375,74 | - | - |

| Lp. | Nr programu | Nazwa programu | Podstawa prawna | Data zatwierdzenia przez KE | Okres obowiązywania | Beneficjenci pomocy | Przeznaczenie pomocy | Organy udzielające pomocy | Wartość pomocy [mln zł] | | | | |
|-----|------------------|---|---|-----------------------------|-------------------------------|--|---|---|-------------------------|--------|--------|------|------|
| | | | | | | | | | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| 85 | N 54/2009 | Wsparcie na modernizację systemów przesyłania lub dystrybucji ciepła udzielane w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko | Ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2014 r. poz.1649, z późn. zm.) Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko 2007-2013 Szczegółowy opis priorytetów POIiŚ Wytyczne w zakresie kwalifikowania wydatków w ramach POIiŚ | 02.07.2009 | 02.07.2009 - 31.12.2015 | operatorzy sieci dystrybucji ciepła (gminy, przedsiębiorstwa komunalne świadczące usługi publiczne, przedsiębiorstwa świadczące usługi publiczne wybrane na podstawie przetargów nieograniczonych) | Rozwój regionalny, Ochrona środowiska | Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej | - | 311,26 | 245,04 | - | - |
| 86 | N 435/2008 | Program pomocy publicznej na budowę i przebudowę sieci dystrybucyjnej gazowej oraz prawidłowego funkcjonowania systemu dystrybucyjnego gazowego w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko | Rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 15 października 2009 r. w sprawie udzielania pomocy publicznej na inwestycje w zakresie budowy i przebudowy sieci dystrybucyjnej gazowej oraz prawidłowego funkcjonowania systemu dystrybucyjnego gazowego (Dz. U. Nr 183, poz. 1430) Ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2014 r. poz.1649, z późn. zm.) Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko | 05.08.2009 | 02.11.2009 - 31.12.2015 | różne podmioty | Rozwój regionalny | Instytut Nafty i Gazu | - | 169,98 | 170,76 | - | - |
| 87 | SA.32233(2011/X) | Warunki i tryb udzielania pomocy publicznej i pomocy de minimis za pośrednictwem Narodowego Centrum Badań i Rozwoju | Rozporządzenie Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 28 października 2010 r. w sprawie warunków i trybu udzielania pomocy publicznej i pomocy de minimis za pośrednictwem Narodowego Centrum Badań i Rozwoju (Dz.U. Nr 215, poz. 1411, z późn. zm.) Art. 33 ust. 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o Narodowym Centrum Badań i Rozwoju (Dz.U z 2014 r. poz. 1788, z późn. zm.) | - | 01.12.2010 - 30.06.2014 | różne podmioty | Pomoc na projekty badawczo-rozwojowe, pomoc na techniczne studia wykonalności, pomoc na pokrycie kosztów praw własności przemysłowej dla MŚP, pomoc dla młodych innowacyjnych przedsiębiorstw, pomoc na usługi doradcze w zakresie innowacji i usługi wsparcia innowacji, pomoc na tymczasowe zatrudnienie wysoko wykwalifikowanego personelu | Narodowe Centrum Badań i Rozwoju | - | 6,32 | 151,69 | - | - |
| 88 | X288/2009 | Pomoc finansowa udzielana przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości na tworzenie i rozwój infrastruktury turystyki kongresowej i targowej w ramach Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013 | Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 3 lutego 2009 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej na tworzenie i rozwój infrastruktury turystyki kongresowej i targowej w ramach Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013 (Dz. U. Nr 21, poz. 117) Art. 6b ust. 10 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2014 r. poz. 1804, z późn. zm.) Art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2014 r. poz.1649, z późn. zm.) | - | 10.02.2009 - 30.06.2014 | jednostki samorządu terytorialnego i ich związki, przedsiębiorcy prowadzący spółki z udziałem JST lub Skarbu Państwa, podmioty działające na rzecz rozwoju gospodarczego | Regionalna pomoc inwestycyjna i pomoc na zatrudnienie | Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości | - | 104,93 | 111,52 | - | - |

| Lp. | Nr programu | Nazwa programu | Podstawa prawna | Data zatwierdzenia przez KE | Okres obowiązywania | Beneficjenci pomocy | Przeznaczenie pomocy | Organy udzielające pomocy | Wartość pomocy [mln zł] | | | | |
|-----|-------------|--|---|-----------------------------|-------------------------|--|--|--|-------------------------|--------|-------|------|------|
| | | | | | | | | | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| 89 | N 55/2009 | Wsparcie na budowę i modernizację sieci elektroenergetycznych umożliwiających przyłączenie i przesył energii ze źródeł odnawialnych udzielane w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko | Ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2014 r. poz. 1649, z późn. zm.) Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko 2007-2013 Szczegółowy opis priorytetów POIiŚ Wytyczne w zakresie kwalifikowania wydatków w ramach POIiŚ | 13.07.2009 | 13.07.2009 - 31.12.2015 | regionalni operatorzy sieci dystrybucji energii elektrycznej w Polsce, operator sieci przesyłowej | Rozwój regionalny, Ochrona środowiska | Minister Gospodarki | - | - | 26,22 | - | - |
| 90 | N 56/2009 | Wsparcie na modernizację lub budowę (w miejsce istniejącego systemu) sieci dystrybucyjnych energii elektrycznej udzielane w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko | Ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2014 r. poz. 1649, z późn. zm.) Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko 2007-2013 Szczegółowy opis priorytetów POIiŚ Wytyczne w zakresie kwalifikowania wydatków w ramach POIiŚ | 13.07.2009 | 13.07.2009 - 31.12.2015 | regionalni operatorzy sieci dystrybucji energii elektrycznej w Polsce | Rozwój regionalny, Ochrona środowiska | Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej | - | 158,15 | - | - | - |
| 91 | PL 44/2004 | Program pomocy na wspieranie kultury i ochronę dziedzictwa kulturowego w formie poręczeń Skarbu Państwa wypłaty odszkodowania z tytułu zniszczenia, uszkodzenia lub kradzieży nieubezpieczonych eksponatów | Art. 23 Ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne (Dz. U. z 2015 r. poz. 1052, z późn. zm.) | 2005 | 2005 - 31.12.2014 | organizatorzy wystaw artystycznych | Wspieranie kultury i ochrona dziedzictwa narodowego | Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego | 3,65 | 6,81 | - | - | - |
| 92 | X493/2009 | Ulgi w spłacie zobowiązań podatkowych w formie: - odroczenia terminu płatności podatku lub rozłożenia zapłaty podatku na raty, - odroczenia lub rozłożenia na raty zapłaty zaległości podatkowej wraz z odsetkami za zwłokę lub odsetek określonych w decyzji, o której mowa w art. 53a, - umorzenia w całości lub w części zaległości podatkowych, odsetek za zwłokę lub opłaty prolongacyjnej | Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 31 marca 2009 r. w sprawie udzielania niektórych ulg w spłacie zobowiązań podatkowych stanowiących pomoc publiczną na rozwój małych i średnich przedsiębiorstw (Dz.U. Nr 59, poz. 488) Art. 67a i art. 67b § 1 pkt 3 lit. h) ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2015 r. poz. 613, z późn. zm.) | - | 29.04.2009 - 30.06.2014 | MŚP | Pomoc inwestycyjna i pomoc na zatrudnienie dla MŚP, pomoc na usługi doradcze dla MŚP oraz udział MŚP w targach | Wszystkie podmioty, które udzielają ulg w spłacie zobowiązań podatkowych na podstawie ustawy - Ordynacja podatkowa | 0,02 | 0,001 | - | - | - |
| 93 | X761/2009 | Program pomocy publicznej na wspieranie inwestycji w produkty turystyczne o znaczeniu ponadregionalnym w zakresie regionalnej pomocy inwestycyjnej oraz pomocy de minimis w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka 2007-2013 | Rozporządzenie Ministra Sportu i Turystyki z dnia 30 czerwca 2009 r. w sprawie szczegółowego przeznaczenia, warunków i trybu udzielania pomocy publicznej na wspieranie inwestycji w produkty turystyczne o znaczeniu ponadregionalnym w zakresie regionalnej pomocy inwestycyjnej oraz pomocy de minimis w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka 2007-2013 (Dz.U. Nr 107 poz. 893, z późn. zm.) Art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2014 r. poz.1649, z późn. zm.) | - | 07.07.2009 - 30.06.2014 | podmioty inwestujące w produkty turystyczne o znaczeniu ponadregionalnym oraz wyjątkowe atrakcje turystyczne | Regionalna pomoc inwestycyjna i pomoc na zatrudnienie | Polska Organizacja Turystyczna | 81,50 | - | - | - | - |

| Lp. | Nr programu | Nazwa programu | Podstawa prawna | Data zatwierdzenia przez KE | Okres obowiązywania | Beneficjenci pomocy | Przeznaczenie pomocy | Organy udzielające pomocy | Wartość pomocy [mln zł] | | | | | |
|-----|--|---|--|-----------------------------|-------------------------------|--|--|--|-------------------------|------|------|------|------|---|
| | | | | | | | | | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | |
| 94 | X612/2009 | Udzielanie przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej na wspieranie ośrodków innowacyjności w ramach Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej, 2007-2013 | Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 27 kwietnia 2009 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej na wspieranie ośrodków innowacyjności w ramach Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej, 2007-2013 (Dz. U. Nr 70, poz. 604, z późn. zm.) Art. 6b ust. 10 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2014 r. poz. 1804, z późn. zm.) | – | 08.05.2009 - 31.12.2014 | różne podmioty | Pomoc na usługi doradcze dla MŚP, szkolenia specjalistyczne, szkolenia ogólne | Ośrodki innowacyjności realizujące projekty współfinansowane ze środków PO RPW | 55,20 | - | - | - | - | - |
| 95 | X55/2010 | Fundusz innowacyjności tworzony przez centra badawczo-rozwojowe | Rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 26 sierpnia 2009 r. w sprawie funduszu innowacyjności (Dz. U. Nr 143, poz. 1171, z późn. zm.) Rozdział 4 i 5 ustawy z dnia 30 maja 2008 r. o niektórych formach wspierania działalności innowacyjnej (Dz. U. z 2015 r. poz. 1710) | – | 17.09.2009 - 30.06.2014 | różne podmioty | Pomoc na projekty badawczo-rozwojowe, pomoc na techniczne studia wykonalności, pomoc na pokrycie kosztów praw własności przemysłowej dla MŚP | Minister Gospodarki | - | - | - | - | - | - |
| 96 | N 195/2008 | Pomoc na inwestycje w zakresie transportu multimodalnego w ramach regionalnych programów operacyjnych | Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 17 marca 2009 r. w sprawie udzielania pomocy na inwestycje w zakresie transportu multimodalnego w ramach regionalnych programów operacyjnych (Dz. U. Nr 52, poz. 430) Ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2014 r. poz. 1649, z późn. zm.) 16 Regionalnych Programów Operacyjnych 2007-2013 | 12.11.2008 | 15.04.2009 - 30.06.2015 | przedsiębiorstwa zarządzające infrastrukturą transportu multimodalnego lub prowadzące działalność gospodarczą związaną z transportem multimodalnym | Rozwój sektorowy | Marszałkowie województw | - | - | - | - | - | - |
| 97 | SA.34471 (2012/N) (zwiększenie budżetu programu N 56/2009) | Pomoc na modernizację i wymianę sieci dystrybucji energii elektrycznej w Polsce udzielana w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko | Ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2014 r. poz. 1649, z późn. zm.) Rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 16 kwietnia 2010 r. w sprawie udzielania pomocy publicznej na inwestycje w zakresie budowy lub przebudowy sieci dystrybucyjnej elektroenergetycznej albo sieci ciepłowniczej (Dz. U. Nr 72, poz. 461) Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko 2007-2013 Szczegółowy opis priorytetów POIiŚ Wytyczne w zakresie kwalifikowania wydatków w ramach POIiŚ | 10.09.2012 | 10.09.2012 - 31.12.2015 | regionalni operatorzy sieci dystrybucji energii elektrycznej w Polsce | Rozwój regionalny, Ochrona środowiska | Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej | - | - | - | - | - | - |
| 98 | SA.36358(2013/N) | Dotacja celowa na badania archeologiczne | Ustawa z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2014 r. poz. 1446, z późn. zm.) Rozporządzenie Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego z dnia 10 stycznia 2014 r. w sprawie dotacji na badania archeologiczne (Dz. U. poz. 110) | 18.12.2013 | 18.12.2013 - 31.12.2020 | Różne podmioty | Zachowanie dziedzictwa kulturowego | Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego | - | - | - | - | - | - |
| 99 | SA.39771(2014/X) | Uchwała nr XLVIII/392/14 Rady Miejskiej Gminy Rawicz z dnia 24.09.2014 r. | Art. 7 ust. 3 ustawy z 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn.zm.) Uchwała nr XLVIII/392/14 Rady Miejskiej Gminy Rawicz z dnia 24.09.2014 r. | – | 21.10.2014 - 31.12.2020 | MŚP, duże przedsiębiorstwo | Regionalna pomoc inwestycyjna | Burmistrz Gminy Rawicz | - | - | - | - | - | - |

| Lp. | Nr programu | Nazwa programu | Podstawa prawna | Data zatwierdzenia przez KE | Okres obowiązywania | Beneficjenci pomocy | Przeznaczenie pomocy | Organy udzielające pomocy | Wartość pomocy [mln zł] | | | | |
|-----|------------------|--|---|-----------------------------|-------------------------------|----------------------------|-------------------------------|---------------------------------------|-------------------------|------|------|------|------|
| | | | | | | | | | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| 100 | SA.39770(2014/X) | Program regionalnej pomocy inwestycyjnej - Stargard Szczeciński | Art. 7 ust. 3 ustawy z 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.) Uchwała nr XLII/490/2014 Rady Miejskiej w Stargardzie Szczecińskim z dnia 30 września 2014 r. | - | 01.07.2014 - 31.12.2020 | MŚP, duże przedsiębiorstwo | Regionalna pomoc inwestycyjna | Prezydent Miasta Stargard Szczeciński | - | - | - | - | - |
| 101 | SA.40338(2014/X) | Uchwała nr LXIV/1640/14 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 16 października 2014 r. w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości w ramach regionalnej pomocy inwestycyjnej dla przedsiębiorców tworzących nowe miejsca pracy związane z nowymi inwestycjami na terenie Wrocławia | Ustawa z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.) Uchwała nr LXIV/1640/14 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 16 października 2014 r. w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości w ramach regionalnej pomocy inwestycyjnej dla przedsiębiorców tworzących nowe miejsca pracy związane z nowymi inwestycjami na terenie Wrocławia | - | 10.11.2014 - 31.12.2020 | MŚP, duże przedsiębiorstwo | Regionalna pomoc inwestycyjna | Prezydent Wrocławia | - | - | - | - | - |
| 102 | SA.40339(2014/X) | Uchwała nr LXIV/1639/14 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 16 października 2014 r. w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości na wspieranie nowych inwestycji w ramach regionalnej pomocy inwestycyjnej przeznaczonych dla małych, średnich i dużych przedsiębiorstw prowadzących działalność gospodarczą na terenie Wrocławia | Ustawa z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.) Uchwała nr LXIV/1639/14 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 16 października 2014 r. w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości na wspieranie nowych inwestycji w ramach regionalnej pomocy inwestycyjnej przeznaczonych dla małych, średnich i dużych przedsiębiorstw prowadzących działalność gospodarczą na terenie Wrocławia | - | 11.11.2014 - 31.12.2020 | MŚP, duże przedsiębiorstwo | Regionalna pomoc inwestycyjna | Prezydent Wrocławia | - | - | - | - | - |
| 103 | SA.40340(2014/X) | Uchwała nr LXIV/1641/14 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 16 października 2014 r. w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości na wspieranie nowych inwestycji w ramach regionalnej pomocy inwestycyjnej dla przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą w obrębie parków przemysłowych, parków technologicznych oraz specjalnych stref usytuowanych na terenie Wrocławia | Ustawa z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.) Uchwała nr LXIV/1641/14 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 16 października 2014 r. w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości na wspieranie nowych inwestycji w ramach regionalnej pomocy inwestycyjnej dla przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą w obrębie parków przemysłowych, parków technologicznych oraz specjalnych stref usytuowanych na terenie Wrocławia | - | 10.11.2014 - 31.12.2020 | MŚP, duże przedsiębiorstwo | Regionalna pomoc inwestycyjna | Prezydent Wrocławia | - | - | - | - | - |
| 104 | SA.40523(2015/X) | Program pomocy regionalnej udzielanej przedsiębiorcom prowadzącym działalność gospodarczą w specjalnych strefach ekonomicznych na podstawie zezwoleń wydanych w okresie od 25 grudnia 2014 r. do 31 grudnia 2020 r. | Ustawa z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 282) Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2008 r. w sprawie pomocy publicznej udzielanej przedsiębiorcom działającym na podstawie zezwolenia na prowadzenie działalności gospodarczej na terenach specjalnych stref ekonomicznych. (Dz. U. Nr 232, poz. 1548, z późn. zm.) | - | 25.12.2014 - 31.12.2020 | MŚP, duże przedsiębiorstwo | Rozwój regionalny | Urzędy skarbowe | - | - | - | - | - |

| Lp. | Nr programu | Nazwa programu | Podstawa prawna | Data zatwierdzenia przez KE | Okres obowiązywania | Beneficjenci pomocy | Przeznaczenie pomocy | Organy udzielające pomocy | Wartość pomocy [mln zł] | | | | |
|--------|---|---|---|-----------------------------|-------------------------------|---|--|---|-------------------------|------|------|------|-----------|
| | | | | | | | | | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| 105 | SA.40789(2015/X) | Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 20 listopada 2014 r. w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej, pomocy na usługi doradcze związane z przygotowaniem inwestycji początkowej oraz pomocy na usługi doradcze związane z realizacją inwestycji początkowej w ramach regionalnych programów operacyjnych przyjętych na lata 2007-2013 (Dz. U. poz. 1697) | Art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2014 r. poz. 1649, z późn. zm.) Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 20 listopada 2014 r. w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej, pomocy na usługi doradcze związane z przygotowaniem inwestycji początkowej oraz pomocy na usługi doradcze związane z realizacją inwestycji początkowej w ramach regionalnych programów operacyjnych przyjętych na lata 2007-2013 (Dz. U. poz. 1697) | – | 03.12.2014 - 31.12.2015 | MŚP, duże przedsiębiorstwo | Pomoc regionalna, pomoc na usługi doradcze dla MŚP | 16 Instytucji Zarządzających Regionalnymi Programami Operacyjnymi | - | - | - | - | - |
| 106 | SA.40790(2015/X) | Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 20 listopada 2014 r. w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej, pomocy na usługi doradcze związane z przygotowaniem inwestycji początkowej oraz pomocy na usługi doradcze związane z realizacją inwestycji początkowej przez fundusze rozwoju obszarów miejskich w ramach regionalnych programów operacyjnych przyjętych na lata 2007-2013 (Dz. U. poz. 1699) | Art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2014 r. poz. 1649, z późn. zm.) Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 20 listopada 2014 r. w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej, pomocy na usługi doradcze związane z przygotowaniem inwestycji początkowej oraz pomocy na usługi doradcze związane z realizacją inwestycji początkowej przez fundusze rozwoju obszarów miejskich w ramach regionalnych programów operacyjnych przyjętych na lata 2007-2013 (Dz. U. poz. 1699) | – | 03.12.2014 - 31.12.2015 | MŚP, duże przedsiębiorstwo | Pomoc regionalna, pomoc na usługi doradcze dla MŚP | Fundusze rozwoju obszarów miejskich | - | - | - | - | - |
| 107 | SA.38023(2013/N) (przedłużenie SA.36965(2013/N)) | Przedłużenie programu gwarancji na rzecz banków w Polsce (I półrocze 2014 r.) | Ustawa z dnia 12 lutego 2009 r. o udzielaniu przez Skarb Państwa wsparcia instytucjom finansowym (Dz. U. z 2014 r. poz. 158, z późn. zm.) | 03.02.2014 | 03.02.2014 - 30.06.2014 | banki zarejestrowane w Polsce, zarejestrowane zakłady ubezpieczeń, domy maklerskie, fundusze inwestycyjne, fundusze emerytalne, spółdzielcze kasy oszczędnościowo-kredytowe | Zarządzenie poważnym zakłóceniom w funkcjonowaniu gospodarki | Minister Finansów | - | - | - | - | - |
| 108 | SA.37425(2013/N) | Program pomocy w ramach uporządkowanej likwidacji spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych | Ustawa z dnia 14 grudnia 1994 r. o Bankowym Funduszu Gwarancyjnym (Dz. U. z 2014 r. poz. 1866, z późn. zm.) Ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2015 r. poz. 613, z późn. zm.) | 18.02.2014 | 18.02.2014 - 30.06.2014 | spółdzielcze kasy oszczędnościowo-kredytowe | Zarządzenie poważnym zakłóceniom w funkcjonowaniu gospodarki | Bankowy Fundusz Gwarancyjny / Minister Finansów | - | - | - | - | - |
| 109 | SA.39015(2014/N) (przedłużenie SA.38023(2013/N)) | Przedłużenie programu gwarancji na rzecz banków w Polsce (II półrocze 2014 r.) | Ustawa z dnia 12 lutego 2009 r. o udzielaniu przez Skarb Państwa wsparcia instytucjom finansowym (Dz. U. z 2014 r. poz. 158, z późn. zm.) | 29.07.2014 | 29.07.2014 - 31.12.2014 | banki zarejestrowane w Polsce, zarejestrowane zakłady ubezpieczeń, domy maklerskie, fundusze inwestycyjne, fundusze emerytalne, spółdzielcze kasy oszczędnościowo-kredytowe | Zarządzenie poważnym zakłóceniom w funkcjonowaniu gospodarki | Minister Finansów | - | - | - | - | - |
| Ogółem | | | | | | | | | | | | | 17 770,53 |

* Lista uwzględnia programy pomocowe obowiązujące w 2014 roku oraz programy, których termin obowiązywania wprawdzie upłynął przed 1 stycznia 2014 r., ale na ich podstawie w 2014 r. udzielono pomocy. W przypadku, gdy pomoc została udzielona na kilka lat, zwłaszcza w formie zwolnień podatkowych, dane o niej mogą być przekazywane przez podmioty udzielające pomocy również po upływie okresu obowiązywania programu. Beneficjent nabył bowiem prawo do otrzymania pomocy jeszcze w trakcie tego okresu i zachował je po jego zakończeniu.

Zał. 2. Lista beneficjentów pomocy indywidualnej udzielonej w 2014 roku

| Lp. | Nr programu / sprawy | Data zatwierdzenia przez KE | Nazwa beneficjenta pomocy | Wartość pomocy [mln zł] | Podmioty udzielające pomocy | Przeznaczenie pomocy |
|-----|----------------------|-----------------------------|---|-------------------------|--|---------------------------------|
| 1. | SA.36874(2013/C) | 29.07.2014 | Polskie Linie Lotnicze LOT S.A. | 600,52 | Minister Skarbu Państwa | Restrukturyzacja |
| 2. | SA.39944(2014/X) | 28.10.2014 | Budowa Centrum Spotkania Kultur w Lublinie | 128,89 | Marszałek Lubelski | Ochrona dziedzictwa kulturowego |
| 3. | SA.31953(2011/N) | 05.10.2011 | Polskie LNG S.A. z siedzibą w Świnoujściu | 111,60 | Dyrektor Instytutu Nafty i Gazu | Sektorowa |
| 4. | N 542/2010 | 06.01.2011 | Polskie Sieci Elektroenergetyczne Operator S.A. | 99,26 | Dyrektor Instytutu Nafty i Gazu | Sektorowa |
| 5. | SA.36222(2013/N) | 08.07.2013 | Kopalnia Soli "Wieliczka" | 73,35 | Minister Gospodarki, Prezes Zarządu Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej | Ochrona dziedzictwa kulturowego |
| 6. | SA.39698(2014/X) | 25.06.2014 | Volkswagen Poznań Sp. z o.o. | 62,50 | Minister Gospodarki | Rozwój regionalny |
| 7. | SA.37673(2013/N) | 22.01.2014 | PKP Intercity S.A. (odnowa taboru do obsługi linii międzyregionalnej Warszawa-Szczecin) | 60,00 | Centrum Unijnych Projektów Transportowych | Sektorowa, regionalna |
| 8. | SA.35029(2012/N) | 06.06.2013 | Budowa nadbużańskiej szerokopasmowej sieci dystrybucyjnej | 42,44 | Burmistrz Miasta Drohiczyń | Sektorowa |
| 9. | SA.39701(2014/X) | 18.06.2014 | General Motors Manufacturing Poland Sp. z o.o. | 39,96 | Minister Gospodarki | Rozwój regionalny |
| 10. | SA.38746(2014/N) | 03.07.2014 | Michelin Polska S.A. | 30,33 | Minister Gospodarki | Rozwój regionalny |
| 11. | SA.36806(2013/N) | 09.04.2014 | Classen-Pol S.A. | 29,30 | Prezes Zarządu Agencji Rozwoju Przemysłu S.A. | Restrukturyzacja |
| 12. | SA.37234(2013/N) | 07.05.2014 | Takt sp. z o.o. | 28,60 | Prezes Zarządu Agencji Rozwoju Przemysłu S.A. | Restrukturyzacja |
| 13. | SA.40524(2015/X) | 17.12.2014 | Samsung Electronics Poland Manufacturing Sp. z o.o. | 17,72 | Minister Gospodarki | Rozwój regionalny |
| 14. | SA.36221(2013/N) | 08.07.2013 | Kopalnia Soli "Bochnia" | 15,96 | Minister Gospodarki | Ochrona dziedzictwa kulturowego |
| 15. | SA.39945(2014/X) | 25.06.2014 | Goodrich Aerospace Poland Sp. z o.o. | 14,40 | Minister Gospodarki | Rozwój regionalny |
| 16. | SA.39907(2014/X) | 24.02.2014 | IBM Global Services Delivery Centre Polska Sp. z o.o. | 12,90 | Minister Gospodarki | Rozwój regionalny |
| 17. | N 570/2008 | 12.04.2009 | Utworzenie i dokapitalizowanie spółki Port Lotniczy "Rzeszów-Jasionka" Sp. z o.o. | 10,43 | Marszałek Podkarpacki | Sektorowa |
| 18. | SA.39774(2014/X) | 23.09.2014 | ENERGA Operator S.A. | 10,24 | Prezes Zarządu Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej | Ochrona środowiska |
| 19. | SA.39908(2014/X) | 25.06.2014 | Atos IT Services Sp. z o.o. | 6,22 | Minister Gospodarki | Rozwój regionalny |
| 20. | SA.40792(2015/X) | 17.12.2014 | Pudliszki Sp. z o.o. | 5,35 | Minister Gospodarki | Rozwój regionalny |
| 21. | SA.38024(2013/N) | 23.07.2014 | Alumast S.A. | 4,77 | Minister Skarbu Państwa | Restrukturyzacja |
| 22. | SA.40497(2015/X) | 04.11.2014 | TRW Steering Systems Poland Sp. z o.o. | 4,77 | Minister Gospodarki | Rozwój regionalny |
| 23. | SA.39910(2014/X) | 31.10.2014 | MoneyGram Payments Systems Poland Sp. z o.o. | 3,97 | Minister Gospodarki | Rozwój regionalny |

| Lp. | Nr programu / sprawy | Data zatwierdzenia przez KE | Nazwa beneficjenta pomocy | Wartość pomocy [mln zł] | Podmioty udzielające pomocy | Przeznaczenie pomocy |
|-------------|----------------------|-----------------------------|--|-------------------------|---|---------------------------------|
| 24. | SA.33042(2011/N) | 07.12.2011 | Przedsiębiorstwo Komunikacji Samochodowej w Ostrowie Wielkopolskim sp. z o.o. | 3,65 | Minister Skarbu Państwa | Restrukturyzacja |
| 25. | SA.39703(2014/X) | 24.06.2014 | Umicore Autocat Poland Sp. z o.o. | 3,00 | Minister Gospodarki | Rozwój regionalny |
| 26. | SA.38122(2014/N) | 10.06.2014 | Muzeum Górnictwa Węglowego w Zabrze (kopalnie węgla kamiennego "Guido" oraz "Królowa Luiza") | 2,91 | Minister Gospodarki | Ochrona dziedzictwa kulturowego |
| 27. | SA.39590(2014/X) | 18.08.2014 | Wyższa Szkoła Techniczna w Katowicach | 2,89 | Prezes Zarządu Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej | Rozwój regionalny |
| 28. | SA.39909(2014/X) | 25.06.2014 | Nokia Solutions and Networks | 2,20 | Minister Gospodarki | Rozwój regionalny |
| 29. | SA.39775(2014/X) | 23.09.2014 | ENERGA Obrót S.A. | 1,98 | Prezes Zarządu Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej | Ochrona środowiska |
| 30. | SA.39702(2014/X) | 26.06.2014 | Fujitsu Services Sp. z o.o. | 1,38 | Minister Gospodarki | Rozwój regionalny |
| 31. | SA.38444(2014/N) | 19.05.2014 | Nordea Bank AB S.A. Oddział w Polsce | 1,31 | Minister Gospodarki | Rozwój regionalny |
| 32. | SA.38532(2014/N) | 02.07.2014 | Parker Hannifin ESSC Sp. z o.o. | 1,29 | Minister Gospodarki | Rozwój regionalny |
| 33. | SA.40183(2014/X) | 30.06.2014 | UPS Global Business Services Polska Sp. z o.o. | 1,27 | Minister Gospodarki | Rozwój regionalny |
| 34. | SA.39704(2014/X) | 18.06.2014 | Steria Polska Sp. z o.o. | 0,91 | Minister Gospodarki | Rozwój regionalny |
| 35. | SA.39946(2014/X) | 27.06.2014 | Jeppesen Poland Sp. z o.o. | 0,73 | Minister Gospodarki | Rozwój regionalny |
| 36. | SA.38475(2014/N) | 28.05.2014 | Open-RnD Sp. z o.o. | 0,48 | Minister Gospodarki | Rozwój regionalny |
| 37. | SA.39894(2014/X) | 18.06.2014 | Arynga Poland Sp. z o.o. | 0,48 | Minister Gospodarki | Rozwój regionalny |
| Suma | | | | 1 437,97 | | |

**RAPORT O POMOCY *DE MINIMIS* W POLSCE
UDZIELONEJ PRZEDSIĘBIORCOM
W 2014 ROKU**

Warszawa, grudzień 2015 roku

Raport został opracowany przez Departament Monitorowania Pomocy Publicznej UOKiK

SPIS TREŚCI

| | |
|---|----|
| I. POMOC <i>DE MINIMIS</i> I KOMPETENCJE PREZESA UOKIK | 4 |
| II. CHARAKTERYSTYKA OGÓLNA | 7 |
| III. POMOC <i>DE MINIMIS</i> W UJĘCIU PRZEKROJOWYM..... | 10 |
| 1. Pomoc <i>de minimis</i> w podziale według jej rodzaju | 10 |
| 2. Pomoc <i>de minimis</i> w podziale według form pomocy | 10 |
| 3. Pomoc <i>de minimis</i> w podziale według podstaw prawnych | 13 |
| 4. Pomoc <i>de minimis</i> w podziale według podmiotów udzielających pomocy..... | 15 |
| 5. Pomoc <i>de minimis</i> w podziale według województw..... | 18 |
| 6. Pomoc <i>de minimis</i> w podziale według formy prawnej beneficjenta pomocy..... | 21 |
| 7. Pomoc <i>de minimis</i> w podziale według wielkości beneficjentów..... | 22 |
| 8. Pomoc <i>de minimis</i> w podziale według źródła pochodzenia pomocy | 23 |
| IV. PODSUMOWANIE | 25 |

I. POMOC DE MINIMIS I KOMPETENCJE PREZESA UOKiK

Zgodnie z rozporządzeniem Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1)¹, pomoc, której wartość dla danego beneficjenta w okresie trzech kolejnych lat podatkowych nie przekracza 200 tys. euro lub 100 tys. euro w sektorze transportu drogowego towarów (uwzględnia się wszelką pomoc de minimis otrzymaną przez danego przedsiębiorcę, niezależnie od jej źródła i przeznaczenia), czyli tzw. *pomoc de minimis*, nie wpływa na handel między państwami członkowskimi i/lub nie zakłóca bądź nie zagraża zakłóceniem konkurencji i dlatego nie podlega przepisom art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE)².

Ponadto od 29 kwietnia 2012 roku obowiązuje rozporządzenie Komisji (UE) nr 360/2012 z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis przyznawanej przedsiębiorstwom wykonującym usługi świadczone w ogólnym interesie gospodarczym³, które określa warunki dopuszczalności pomocy de minimis stanowiącej rekompensatę za świadczenie usług w ogólnym interesie gospodarczym. Limit dla tego rodzaju pomocy wynosi 500 tys. euro w ciągu 3 lat podatkowych i związany jest ściśle z usługami świadczonymi w ogólnym interesie gospodarczym. Zgodnie z rozporządzeniem pomoc tę można łączyć z innymi rodzajami pomocy de minimis do wysokości 500 tys. euro w ciągu 3 kolejnych lat podatkowych.

W związku z brakiem wpływu na handel wewnątrzunijny, pomoc de minimis nie jest szczegółowo omawiana w sporządzanym corocznie przez Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów *Raporcie o pomocy publicznej*. Ze względu jednak na to, że co roku łączna wartość pomocy de minimis jest stosunkowo duża (w roku 2014 wyniosła 6 825,6 mln zł)⁴, od 2008 roku Prezes UOKiK przygotowuje odrębny raport dotyczący tej pomocy. Niniejszy raport dotyczy pomocy de minimis udzielonej przedsiębiorcom w 2014 roku.

Jednocześnie należy wyjaśnić, iż niniejszy raport dotyczy wszelkiej pomocy udzielanej zgodnie z rozporządzeniem Komisji (UE) nr 1407/2013 w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis. Biorąc pod uwagę fakt, iż rozporządzenie to, co do zasady, stosuje się również do pomocy w sektorze przetwarzania i wprowadzania do obrotu produktów rolnych⁵, niniejszy raport obejmuje również pomoc de minimis w tych sektorach. Raport obejmuje także pomoc de minimis stanowiącą rekompensatę za świadczenie usług w ogólnym interesie gospodarczym zgodnie z rozporządzeniem Komisji (UE) nr 360/2012 z dnia 25 kwietnia 2012 roku w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii

¹ Rozporządzenie to obowiązuje od 1 stycznia 2014 r., wcześniej pomoc de minimis była uregulowana rozporządzeniem Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 379 z 28.12.2006, str. 5, z późn. zm.).

² Wersja skonsolidowana Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej - Dz. Urz. UE C 326 z 26.10.2012, str. 47.

³ Dz. Urz. UE L 114 z 26.04.2012, str. 8, z późn. zm.

⁴ Wszystkie dane liczbowe dotyczące pomocy de minimis udzielonej w 2014 roku zostały przedstawione według stanu na dzień 15 maja 2015 roku.

⁵ Wyjątki w tym zakresie określone zostały w art. 1 ust. 1 lit. c podpunkt i) oraz ii) rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis.

Europejskiej do pomocy de minimis przyznawanej przedsiębiorstwom wykonującym usługi świadczone w ogólnym interesie gospodarczym.

Raport nie uwzględnia natomiast pomocy *de minimis* w rolnictwie i rybołówstwie, o której mowa w *rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 9)*⁶, która jest monitorowana przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Zgodnie z *rozporządzeniem Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis* oraz *rozporządzeniem Komisji (UE) nr 360/2012 z dnia 25 kwietnia 2012 roku w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis przyznawanej przedsiębiorstwom wykonującym usługi świadczone w ogólnym interesie gospodarczym*:

- łączna kwota pomocy *de minimis* dla danego beneficjenta nie może przekroczyć 200 tys. euro w okresie trzech kolejnych lat podatkowych, 100 tys. euro w sektorze transportu drogowego towarów oraz 500 tys. euro w zakresie finansowania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym,
- pomoc *de minimis* musi być „przejrzysta”, tzn. musi istnieć możliwość obliczenia *ex ante* ekwiwalentu dotacji brutto bez potrzeby przeprowadzania oceny ryzyka,
- pomoc *de minimis* nie może być łączona z pomocą publiczną w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikowalnych, w przypadku gdyby taka kumulacja miała skutkować przekroczeniem poziomu intensywności tej pomocy publicznej,
- w niektórych sektorach możliwość udzielania pomocy *de minimis* podlega szczególnym zasadom, wykluczającym lub ograniczającym możliwość jej udzielania (dotyczy to produkcji rolnej, rybołówstwa, akwakultury i transportu),
- pomocy *de minimis* stanowiącej rekompensatę za świadczenie usług w ogólnym interesie gospodarczym nie można łączyć z żadną rekompensatą w odniesieniu do tych samych usług bez względu na to, czy stanowi ona pomoc państwa czy nie.

Zgodnie z art. 6 *rozporządzenia nr 1407/2013* oraz art. 3 *rozporządzenia nr 360/2012*, przed przyznaniem pomocy *de minimis* państwo członkowskie musi uzyskać od podmiotu ubiegającego się o tę pomoc oświadczenie w formie pisemnej lub elektronicznej na temat wszelkiej pomocy *de minimis* przyznanej mu w ciągu bieżącego roku oraz dwóch poprzedzających go lat. Zobowiązanie to zostało odzwierciedlone w art. 37 *ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej*⁷, wedle którego przedsiębiorca ubiegający się o pomoc *de minimis* ma obowiązek przedstawienia wszystkich zaświadczeń (lub oświadczenia) o wielkości takiej pomocy otrzymanej w powyższym okresie lub oświadczenia o jego nieotrzymaniu.

Zaświadczenia o pomocy *de minimis*, o których szczegółowo mowa w *rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 20 marca 2007 r. w sprawie zaświadczeń o pomocy de minimis i pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie*⁸, wydawane są beneficjentowi pomocy *de minimis* przez podmiot udzielający tego rodzaju pomocy na podstawie art. 5 ust. 3 *ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej*. Służą one

⁶ Rozporządzenie to obowiązuje od 1 stycznia 2014 r., wcześniej pomoc *de minimis* w rolnictwie i rybołówstwie była uregulowana *rozporządzeniem Komisji (WE) nr 1535/2007 z dnia 20 grudnia 2007 r. w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy de minimis w sektorze produkcji rolnej (Dz. Urz. UE L 337 z 21.12.2007, str. 35, z późn. zm.)*.

⁷ Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm.

⁸ Dz. U. z 2007 r. Nr 53, poz. 354, z późn. zm.

weryfikowaniu nieprzekraczania przez przedsiębiorcę właściwych limitów, o których mowa powyżej. W sytuacji, gdy limit ten zostałby przekroczony, organ, do którego zwrócił się wnioskodawca, zobowiązany jest odmówić udzielenia takiej pomocy.

Zadaniem Prezesa UOKiK w zakresie pomocy *de minimis* jest przede wszystkim monitorowanie jej udzielania, to jest gromadzenie przesyłanych sprawozdań o udzielonej pomocy *de minimis* w centralnej, na bieżąco aktualizowanej bazie danych o udzielonej pomocy *de minimis* (której rolę pełni aplikacja SHRiMP). Baza ta, tzw. centralny rejestr pomocy *de minimis*, ułatwia podmiotom udzielającym pomocy *de minimis* weryfikowanie bezpośrednio przed udzieleniem tej pomocy (na zasadzie dostępu *on-line*) wielkości pomocy *de minimis* otrzymanej już przez danego beneficjenta, a w konsekwencji możliwości udzielenia mu kolejnej pomocy przy uwzględnieniu obowiązującego limitu. Zadanie to może być realizowane dzięki włączeniu w 2013 r. do systemu SHRiMP ostatniej grupy podmiotów udzielających pomocy *de minimis* w Polsce oraz skróceniu terminu sprawozdawczego, który wynosi obecnie 7 dni.

Ponadto, rola Prezesa UOKiK w zakresie udzielania pomocy *de minimis* sprowadza się do zapewnienia zgodności projektów programów tej pomocy z przepisami *rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013* oraz *rozporządzenia Komisji (UE) nr 360/2012* i obejmuje m.in.:

- aktywne uczestnictwo w procesie legislacyjnym w odniesieniu do aktów prawnych będących podstawami prawnymi udzielania pomocy *de minimis* (zgłaszanie uwag i projektów sformułowań konkretnych przepisów),
- zgłaszanie w terminie 14 dni zastrzeżeń do projektów programów pomocy *de minimis* w zakresie przejrzystości planowanej pomocy,
- zgłaszanie organom udzielającym pomocy *de minimis* informacji o zidentyfikowanych nieprawidłowościach w udzielaniu (niezgodność z przepisami *rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013* oraz *nr 360/2012*) oraz jej sprawozdawaniu (brak sprawozdań, niezgodności z zaświadczeniami *de minimis*).

Niniejszy raport został opracowany na podstawie informacji zawartych w sprawozdaniach przekazywanych do Prezesa UOKiK przez podmioty udzielające pomocy. Przy sporządzaniu niniejszego raportu przyjęto metodologię analogiczną do zastosowanej przy opracowaniu *Raportu o pomocy publicznej w Polsce udzielonej przedsiębiorcom w 2014 roku*.

II. CHARAKTERYSTYKA OGÓLNA

Tabela 1.
Statystyka ogólna

| | 2013 | 2014 |
|--|-----------------------------|-----------------------------|
| Liczba podmiotów, które udzieliły pomocy <i>de minimis</i> | 4,0 tys. | 4,1 tys. |
| Liczba beneficjentów, którzy otrzymali pomoc | 248 tys. | 287 tys. |
| Liczba przypadków pomocy | 660 tys.* | 740 tys.* |
| Liczba przypadków przypadających średnio na jednego beneficjenta | 3 | 3 |
| Wielkość pomocy <i>de minimis</i> przypadająca średnio na jednego beneficjenta | 24 tys. zł (6 tys. euro) | 24 tys. zł (6 tys. euro) |

*Liczba przypadków pomocy jest kilkakrotnie wyższa od liczby beneficjentów, m.in. z następujących względów:

- możliwości korzystania przez jednego beneficjenta z wielu źródeł pomocy, finansowania pomocy zarówno ze źródeł krajowych jak i zagranicznych
- wykazywania 4 razy w roku (na dzień udzielenia) pomocy w formie ustawowego zwolnienia osoby fizycznej prowadzącej działalność gospodarczą z podatku od nieruchomości
- możliwości dokonywania korekt ujemnych przez organy podatkowe w przypadku niewywiązania się przez beneficjenta z układu ratalnego spłaty podatku wynikającego z decyzji.

Tabela 2.
Wartość pomocy *de minimis* udzielonej przedsiębiorcom w 2014 roku

| Ogólna wartość pomocy <i>de minimis</i> | 2014 | | |
|---|---------|----------|-------|
| | mln zł | mln euro | % PKB |
| | 6 825,5 | 1 630,9 | 0,39 |

Analiza sprawozdań podmiotów udzielających pomocy wykazała, że ogólna wartość pomocy *de minimis* udzielonej w 2014 roku wyniosła 6 825,5 mln zł, co stanowi 1 630,9 mln euro (przyjmując średni kurs z 2014 roku: 1 euro = 4,1852 zł). Pomoc *de minimis* udzielona przedsiębiorcom w 2014 roku stanowiła 0,39% PKB.

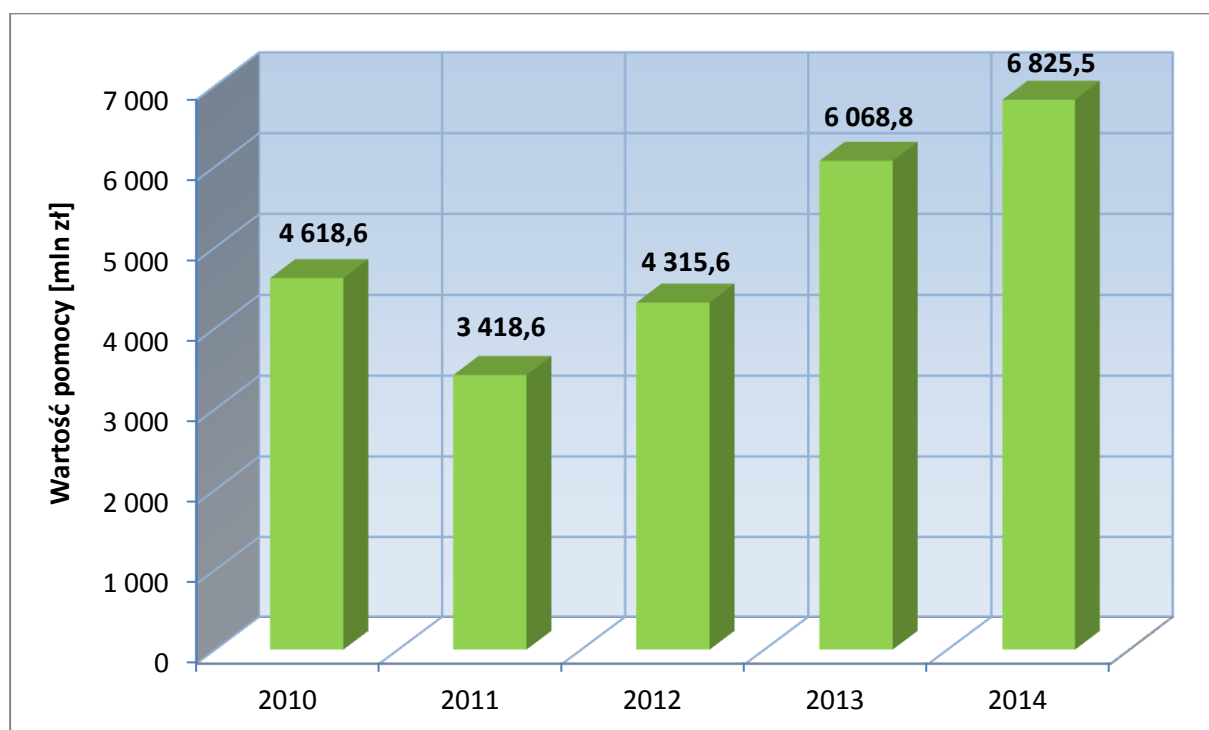
Na wykresie 1 przedstawiono wielkość pomocy *de minimis* udzielonej w latach 2010-2014. W roku 2011 wartość pomocy *de minimis* zmniejszyła się o ok. 1/4 w porównaniu z rokiem poprzednim, natomiast od roku 2012 obserwowany jest wzrost ogólnej wielkości pomocy *de minimis*. W roku 2014 osiągnęła ona najwyższą jak do tej pory wartość - w porównaniu z rokiem 2013 wzrosła o około 12%.

W 2014 roku liczba beneficjentów pomocy *de minimis* była większa o ok. 39 tys. niż w roku 2013 oraz było o ok. 130 więcej podmiotów udzielających tej pomocy, co przełożyło się także na większą o ok. 80 tys. liczbę przypadków pomocy *de minimis* w porównaniu z rokiem 2013.

Okolo 26-procentowy wzrost wartości pomocy *de minimis* w roku 2012 związany był przede wszystkim z okolo 2-krotnym wzrostem pomocy udzielanej na podstawie ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy⁹, a także ze wzrostem wartości pomocy *de minimis* na doszkalanie młodocianych pracowników udzielanej na podstawie ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty¹⁰. Natomiast 41-procentowy wzrost pomocy w 2013 roku w stosunku do roku poprzedniego był spowodowany przede wszystkim zmianą ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne¹¹ i rozpoczęciem udzielania pomocy *de minimis* przedsiębiorcom w formie gwarancji przez Bank Gospodarstwa Krajowego. Rok 2014 był trzecim z kolei, w którym odnotowano wzrost pomocy *de minimis*, choć tym razem wyniósł on tylko okolo 12% w stosunku do roku poprzedniego. Wynikał on w największym stopniu ze wzrostu pomocy udzielanej na podstawie ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Szczegóły w dalszej części raportu.

Wykres 1.

Wartość pomocy *de minimis* udzielonej w latach 2010-2014



Porównanie wielkości udzielonej pomocy publicznej spełniającej przesłanki art. 107 TFUE i pomocy *de minimis* pozwala dostrzec, że **pomocy *de minimis* udziela się zdecydowanie mniej**, co jest zrozumiałe ze względu na ograniczenie wielkości pomocy *de minimis* możliwej do otrzymania przez jednego przedsiębiorcę. **W latach 2010-2012 wartość pomocy *de minimis* stanowiła średnio ok. 14-16% całkowitej wartości pomocy udzielonej przedsiębiorcom. W latach 2013-2014 jej udział przekraczał już jednak 21%**, co było wynikiem znacznego wzrostu wartości pomocy *de minimis* w porównaniu z jej wartością w roku 2012 i stosunkowo niewielkim wzrostem wartości pomocy publicznej w porównaniu z rokiem 2012.

⁹ Dz. U. z 2015 r. poz. 149, z późn. zm.

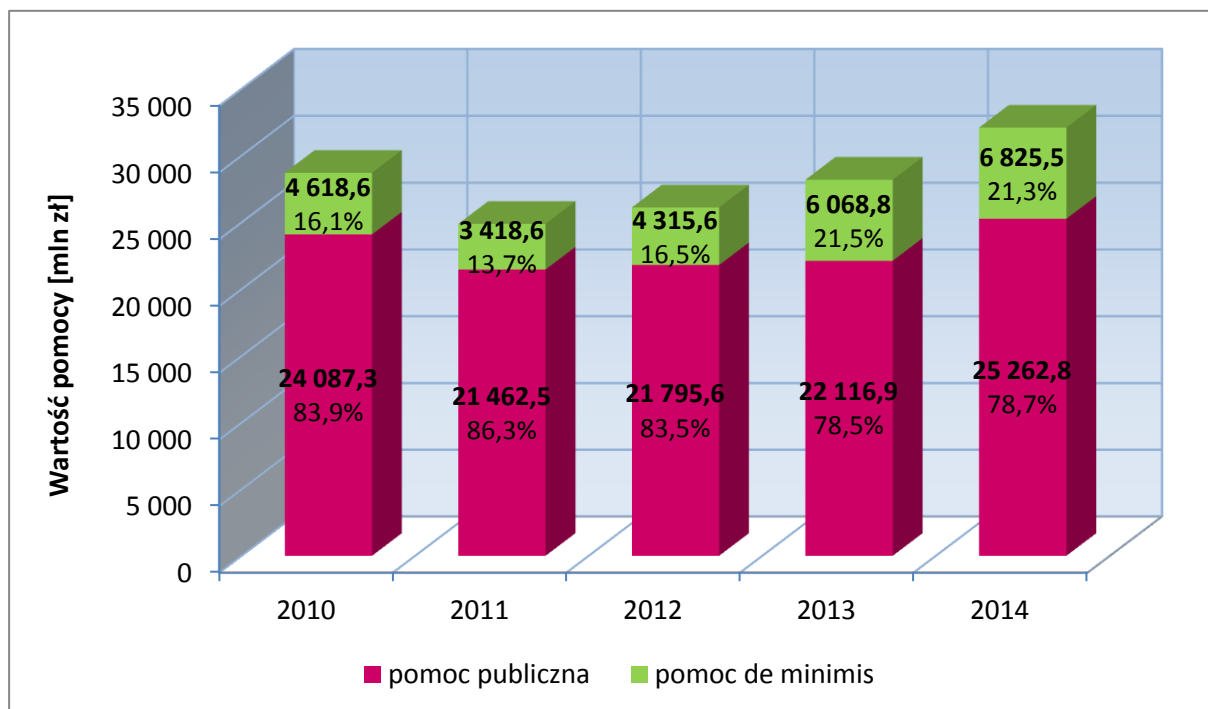
¹⁰ Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.

¹¹ Dz. U. z 2015 r. poz. 1052, z późn. zm.

Warto zauważyć, że w latach 2010-2014 tendencja zmian wartości pomocy publicznej (wzrost lub spadek) była zbieżna z tendencją zmian pomocy *de minimis*, przy czym w roku 2012 i 2013 wzrost pomocy publicznej był stosunkowo powolny, natomiast wartość pomocy *de minimis* wzrastała w tym okresie relatywnie szybciej. W 2014 roku dynamika wzrostu wartości pomocy *de minimis* była zbliżona do dynamiki pomocy publicznej.

Wykres 2.

Wartość pomocy publicznej spełniającej przesłanki art. 107 TFUE i pomocy *de minimis* udzielonej w latach 2010-2014



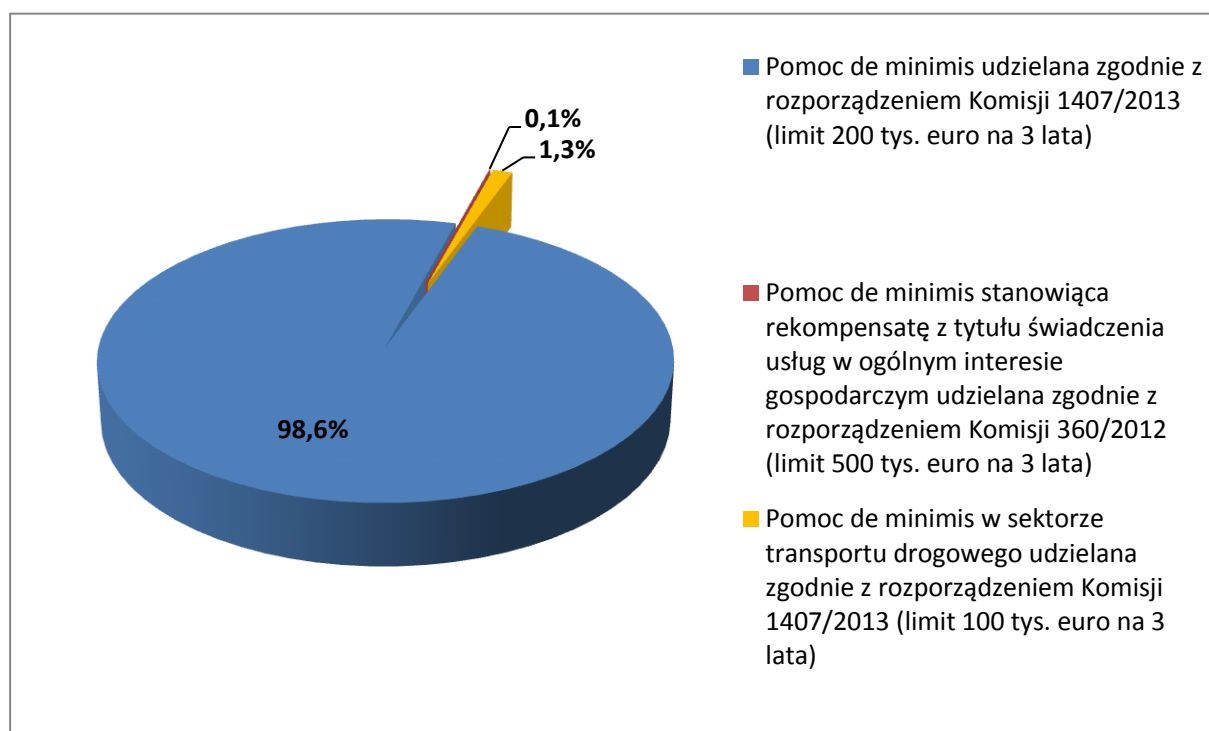
III. POMOC DE MINIMIS W UJĘCIU PRZEKROJOWYM

1. Pomoc *de minimis* w podziale według jej rodzaju

W 2014 roku najwięcej pomocy *de minimis* (6 733,1 mln zł, tj. 98,6 proc.) udzielono zgodnie z rozporządzeniem Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* w ramach limitu 200 tys. euro na 3 lata podatkowe. Pozostałe rodzaje pomocy *de minimis* stanowiły niewielki odsetek pomocy udzielonej w 2014 roku. Pomoc *de minimis* w sektorze transportu drogowego towarów (limit 100 tys. euro na 3 lata podatkowe) udzielana zgodnie z rozporządzeniem nr 1407/2013 stanowiła jedynie 1,3% ogólnej wartości pomocy *de minimis* (87,5 mln zł). Najmniej udzielono jej natomiast w ramach limitu 500 tys. euro na 3 lata podatkowe zgodnie z rozporządzeniem Komisji (UE) nr 360/2012 z dnia 25 kwietnia 2012 roku w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* przyznawanej przedsiębiorstwom wykonującym usługi świadczone w ogólnym interesie gospodarczym - 0,1%, co stanowiło zaledwie 4,9 mln zł. Powyższe dane przedstawione zostały na wykresie 3.

Wykres 3.

Wartość pomocy *de minimis* według jej rodzaju



2. Pomoc *de minimis* w podziale według form pomocy

W niniejszym raporcie dokonano analizy form pomocy *de minimis* w ramach czterech grup oznaczonych literami A, B, C i D. W każdej grupie wyróżniono podgrupy, którym przypisano cyfrę 1 lub 2, w zależności od tego, czy następuje przepływ środków finansowych z budżetu (1), czy też pomoc jest związana z uszczupleniem wpływów budżetowych (2). Do poszczególnych grup i podgrup zaliczono następujące formy pomocy:

Tabela 3.
Formy pomocy

| Grupa | Podgrupa | Forma pomocy |
|---|----------|---|
| A - dotacje i ulgi podatkowe | A1 | dotacje |
| | | dopłaty do oprocentowania kredytów bankowych (bezpośrednio dla przedsiębiorców) |
| | | inne wydatki związane z funkcjonowaniem jednostek budżetowych lub realizacją ich zadań statutowych |
| | | refundacje |
| | | rekompensaty |
| | A2 | zwolnienie z podatku |
| | | odliczenie od podatku |
| | | obniżka lub zmniejszenie, powodujące obniżenie podstawy opodatkowania lub wysokości podatku |
| | | obniżenie wysokości opłaty |
| | | zwolnienie z opłaty |
| | | zaniechanie poboru podatku |
| | | zaniechanie poboru opłaty |
| | | umorzenie zaległości podatkowej wraz z odsetkami |
| | | umorzenie odsetek od zaległości podatkowej |
| | | umorzenie opłaty i odsetek za zwłokę z tytułu opłaty (składki, wpłaty) |
| | | umorzenie kar |
| | | oddanie do korzystania mienia będącego własnością Skarbu Państwa lub jednostek samorządu terytorialnego i ich związków na warunkach korzystniejszych dla przedsiębiorcy od oferowanych na rynku |
| | | zbycie mienia będącego własnością Skarbu Państwa lub jednostek samorządu terytorialnego i ich związków na warunkach korzystniejszych od oferowanych na rynku |
| | | umorzenie kosztów egzekucyjnych |
| | | jednorazowa amortyzacja |
| Grupa B subsydia kapitałowo-inwestycyjne | B1 | wniesienie kapitału do spółki |
| | B2 | konwersja wierzytelności na akcje lub udziały |
| Grupa C - tzw. „miękkie kredytowanie” | C1 | pożyczki, kredyty preferencyjne |
| | | dopłaty do oprocentowania kredytów bankowych (dla banków) |
| | | pożyczki warunkowo umorzone |
| | C2 | odroczenie lub rozłożenie na raty płatności podatku lub zaległości podatkowej wraz z odsetkami za zwłokę |
| odroczenie lub rozłożenie na raty płatności opłaty (składki, wpłaty), zaległej opłaty (składki, wpłaty) lub zaległej opłaty (składki, wpłaty) | | |

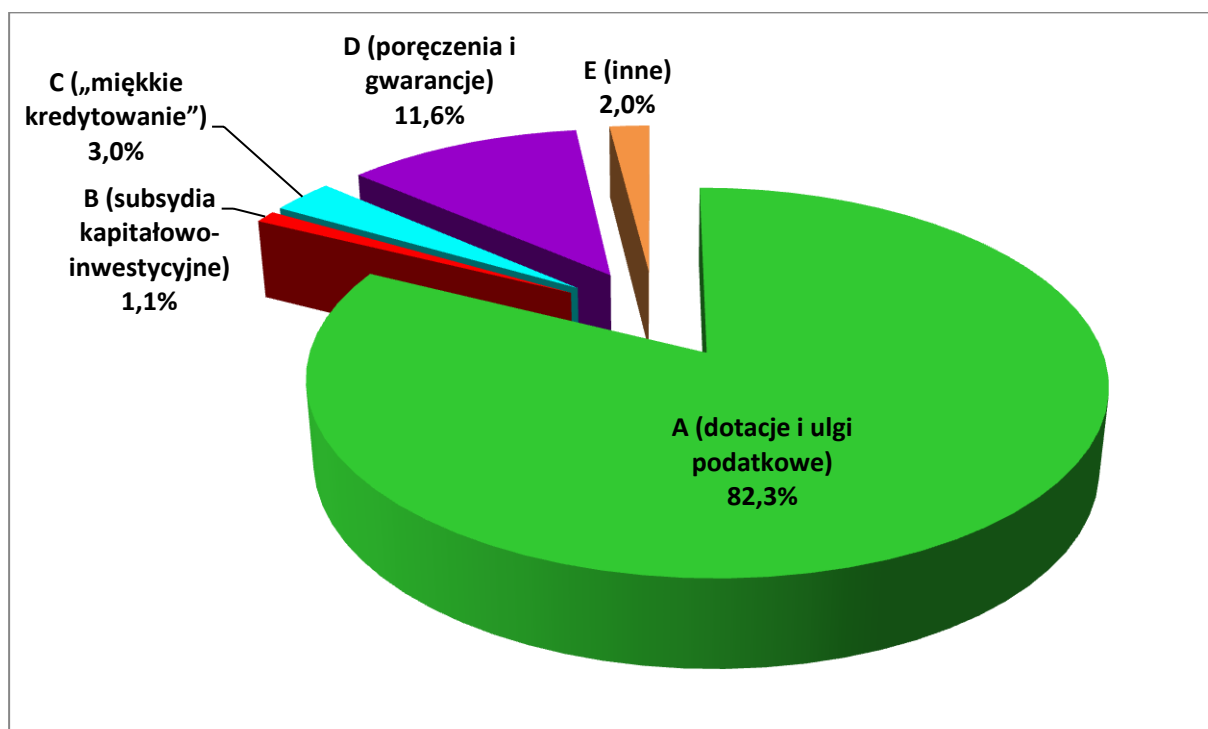
| | | |
|----------------|----|---|
| | | wraz z odsetkami |
| | | odroczenie lub rozłożenie na raty płatności kary |
| | | odroczenie lub rozłożenie na raty kosztów egzekucyjnych |
| | | odroczenie lub rozłożenie na raty odsetek |
| | | odroczenie lub rozłożenie na raty kosztów sądowych |
| Grupa D | D1 | poręczenia i gwarancje |
| Grupa E - inne | | |

Wśród form pomocy *de minimis*, podobnie jak w roku 2013, **dominowały formy pomocy z grupy A, tj. dotacje i ulgi podatkowe, których udział w porównaniu z poprzednim rokiem zwiększył się z około 77% do około 82%** (około 5,6 mld zł). Pomoc z grupy D (poręczenia i gwarancje kredytowe) spadła z ponad 16% w roku 2013 do niespełna 12% w roku 2014.

Formy pomocy z grupy C, czyli tzw. „miękkie kredytowanie”, stanowiły 3% ogólnej wartości pomocy *de minimis* w roku 2014. Najmniejszą wartość stanowiły natomiast subsydia kapitałowo-inwestycyjne (grupa B) - 1,1% ogólnej wartości pomocy *de minimis*.

Wykres 4.

Formy pomocy *de minimis* udzielonej w 2014 roku



Analizując strukturę pomocy *de minimis* w podziale według formy można zauważyć zdecydowaną przewagę form z podgrupy A1 (obejmującej przede wszystkim dotacje i refundacje), która stanowiła aż 77,7% całej pomocy *de minimis* udzielonej w 2014 roku. Udział subsydiów podatkowych (podgrupa A2) w ogólnej wartości pomocy *de minimis* wyniósł natomiast 4,5% (były to głównie obniżenia podatku lub podstawy opodatkowania, zwolnienia z podatku, umorzenia zaległości podatkowej wraz z odsetkami oraz obniżenia opłat). Jak była mowa powyżej, w roku 2014 nastąpił spadek pomocy udzielonej w ramach

gwarancji (grupa D1). Zdecydowanie mniejsza od powyższych wartości była wartość pomocy *de minimis* udzielonej w formach z podgrupy C1 (w szczególności pożyczki preferencyjne i warunkowo umorzone) - 1,7%, a także C2 (głównie rozkładanie na raty opłat, składek, wpłat i zaległości podatkowych) - 1,3%. Szczegółowe dane na ten temat zawarte są w tabeli 4.

Tabela 4.
Struktura pomocy *de minimis* w poszczególnych formach pomocy

| Forma pomocy | 2013 | | | 2014 | | |
|---|-------------------------|-------------------------|--|-------------------------|-------------------------|--|
| | Wartość pomocy [mln zł] | Udział w grupie [proc.] | Udział w pomocy <i>de minimis</i> ogółem [proc.] | Wartość pomocy [mln zł] | Udział w grupie [proc.] | Udział w pomocy <i>de minimis</i> ogółem [proc.] |
| Grupa A - Dotacje i subsydia podatkowe ogółem | 4 692,2 | 100,0 | 77,3 | 5 617,2 | 100,0 | 82,3 |
| · A1 - dotacje i refundacje | 4 403,1 | 93,8 | 72,6 | 5 306,8 | 94,5 | 77,7 |
| · A2 - subsydia podatkowe | 289,1 | 6,2 | 4,8 | 310,4 | 5,5 | 4,5 |
| Grupa B - Subsytia kapitałowo-inwestycyjne ogółem | 125,2 | 100,0 | 2,1 | 72,7 | 100,0 | 1,1 |
| · B1 - wniesienie kapitału | 125,1 | 100,0 | 2,1 | 72,7 | 100,0 | 1,1 |
| · B2 - konwersja wierzytelności na akcje lub udziały | 0,02 | 0,01 | 0,0003 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Grupa C - „Miękkie kredytowanie” ogółem | 175,2 | 100,0 | 2,9 | 207,8 | 100,0 | 3,0 |
| · C1 - pożyczki preferencyjne i warunkowo umorzone | 103,0 | 58,8 | 1,7 | 119,1 | 57,3 | 1,7 |
| · C2 - odroczenie i rozłożenie na raty płatności wobec budżetu i funduszu | 72,2 | 41,2 | 1,2 | 88,8 | 42,7 | 1,3 |
| Grupa D1 - Poręczenia i gwarancje kredytowe ogółem | 993,5 | 100,0 | 16,4 | 793,6 | 100,0 | 11,6 |
| Grupa E - Inne | 82,7 | 100,0 | 1,4 | 134,2 | 100,0 | 2,0 |

Analiza sposobu finansowania pomocy *de minimis* w 2014 roku w Polsce wskazuje, że najczęściej udzielano tej pomocy w postaci bezpośrednich wydatków¹² - ok. 79%. Udział form pomocy *de minimis* stanowiących głównie uszczuplenia wpływów do budżetu wyniósł ok. 19% pomocy *de minimis* ogółem. 2% pomocy *de minimis* stanowiła grupa „inne” zawierająca w sobie zarówno bezpośrednie wydatki, jak i uszczuplenia budżetu.

3. Pomoc *de minimis* w podziale według podstaw prawnych

¹² Do bezpośrednich wydatków zaliczono pomoc udzieloną w formie dotacji (grupa A1) oraz w formie wniesienia kapitału do spółki (grupa B1).

W 2014 roku pomocy *de minimis* o największej wartości udzielono na podstawie ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy - 1 787,5 mln zł, co stanowi ok. 26% pomocy *de minimis* udzielonej w roku 2014 (wzrost o 479 mln zł w porównaniu z rokiem 2013).

Około 1/5 pomocy *de minimis* (1 398,6 mln zł) udzielono na podstawie ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju¹³, co oznacza wzrost o 177 mln zł w porównaniu z rokiem 2013.

Znaczny wzrost w porównaniu z rokiem 2013 (o 331,6 mln zł) odnotowano także w zakresie pomocy *de minimis* udzielonej na podstawie ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich¹⁴ (w 2014 roku wartość tej pomocy wyniosła 963,8 mln zł, co stanowiło 14,1% pomocy *de minimis*).

Pomoc *de minimis* o zbliżonej wartości (936,5 mln zł, czyli 13,7%) została udzielona na podstawie ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości¹⁵ (w porównaniu z poprzednim rokiem nastąpił spadek o 72 mln zł).

Niemal 11% pomocy *de minimis* (745,7 mln zł) udzielono w 2014 roku na podstawie ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne¹⁶ zgodnie z wprowadzonym w 2013 roku art. 34a ust. 1a, który stanowi, że Bank Gospodarstwa Krajowego może udzielać pomocy publicznej lub pomocy *de minimis* w formie poręczeń lub gwarancji w ramach rządowych programów społeczno-gospodarczych oraz programów samorządności lokalnej i rozwoju regionalnego. Wartość tej pomocy spadła w stosunku do 2013 roku o 191 mln zł.

Około 98% pomocy *de minimis* w roku 2014 udzielono na podstawie dwunastu aktów prawnych. Zestawienie opisywanych powyżej danych przedstawia tabela 5.

Tabela 5.
Największa pomoc *de minimis* według podstaw prawnych

| Podstawa prawna | 2013 | | 2014 | |
|---|-------------------------|--|-------------------------|--|
| | Wartość pomocy [mln zł] | Udział w ogólnej wartości pomocy <i>de minimis</i> [proc.] | Wartość pomocy [mln zł] | Udział w ogólnej wartości pomocy <i>de minimis</i> [proc.] |
| ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2015 r. poz. 149, z późn. zm.) | 1 308,5 | 21,6 | 1 787,5 | 26,1 |
| ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2014 r. poz. 1649, z późn. zm.) | 1 221,6 | 20,1 | 1 398,6 | 20,4 |

¹³ Dz. U. z 2014 r. poz. 1649, z późn. zm.

¹⁴ Dz. U. z 2013 r. poz. 173, z późn. zm..

¹⁵ Dz. U. z 2014 r. poz. 1804, z późn. zm.

¹⁶ Dz. U. z 2015 r. poz. 1052, z późn. zm.

| | | | | |
|--|----------------|--------------|----------------|--------------|
| ustawa z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. z 2013 r. poz. 173, z późn. zm.) | 632,2 | 10,4 | 963,8 | 14,1 |
| ustawa z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2014 r. poz. 1804, z późn. zm.) | 1 008,5 | 16,6 | 936,5 | 13,7 |
| ustawa z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne (Dz. U. z 2015 r. poz. 1052, z późn. zm.) | 936,7 | 15,4 | 745,7 | 10,9 |
| ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r. poz. 1232, z późn. zm.) | 187,3 | 3,1 | 201,9 | 3,0 |
| ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.) | 229,2 | 3,8 | 184,4 | 2,7 |
| ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721, z późn. zm.) | 143,7 | 2,4 | 154,9 | 2,3 |
| ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2015 r. poz. 613, z późn. zm.) | 76,7 | 1,3 | 95,1 | 1,4 |
| ustawa z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2012 r. poz. 361, z późn. zm.) | 88,7 | 1,5 | 83,1 | 1,2 |
| ustawa z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.) | 72,9 | 1,2 | 80,4 | 1,2 |
| ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego w prawo własności nieruchomości (Dz. U. z 2012 r. poz. 83, z późn. zm.) | 43,8 | 0,7 | 62,2 | 0,9 |
| pozostałe akty prawne | 119,1 | 2,0 | 131,3 | 1,9 |
| Ogółem | 6 068,8 | 100,0 | 6 825,6 | 100,0 |

4. Pomoc *de minimis* w podziale według podmiotów udzielających pomocy

Tabela 6.

Liczba podmiotów udzielających pomocy *de minimis* w 2014 roku

| Rodzaje podmiotów udzielających pomocy <i>de minimis</i> | Liczba podmiotów |
|--|-----------------------|
| Organy jednostek samorządu terytorialnego, w tym: | 2 541 |
| ▪ marszałkowie województw | 16 (spośród 16) |
| ▪ starostowie powiatów | 308 (spośród 314) |
| ▪ wójtowie gmin, burmistrzowie i prezydenci miast | 2 217 (spośród 2 479) |
| Organy skarbowe i celne | 405 |
| Organy centralne | 19 |
| Organy terenowe | 40 |

| | |
|--|--------------|
| Pozostałe podmioty (w tym beneficjenci programów operacyjnych) | 1 088 |
| Ogółem | 4 093 |

W 2014 roku około 4,1 tys. podmiotów mających prawo do udzielania pomocy publicznej, udzieliło przedsiębiorcom pomocy *de minimis*. Wśród nich znaleźli się wszyscy marszałkowie województw, 98% starostów powiatów, 89% wójtów gmin, burmistrzów i prezydentów miast oraz ok. 84% organów skarbowych i celnych.

Tabela 7.
Pomoc *de minimis* według podmiotów udzielających pomocy

| Lp. | Podmiot udzielający pomocy | Wartość pomocy [mln zł] | Główne podstawy prawne | Wartość pomocy [mln zł] | Główne formy pomocy |
|-----|--|-------------------------|--|-------------------------|---|
| 1. | Starostowie powiatów | 1 367,9 | ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2015 r. poz. 149, z późn. zm.) | 1 274,5 | - dotacja - refundacja |
| | | | ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2014 r. poz. 1649, z późn. zm.) | 48,6 | - dotacja |
| 2. | Beneficjenci programów operacyjnych i regionalnych programów operacyjnych ¹⁷ , przedsiębiorcy publiczni | 1 271,2 | ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2014 r. poz. 1649, z późn. zm.) | 908,2 | - dotacja - pożyczka preferencyjna - poręczenie |
| | | | ustawa z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2014 r. poz. 1804, z późn. zm.) | 327,6 | - dotacja - wniesienie kapitału |
| 3. | Prezes Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa | 934,9 | ustawa z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. z 2013 r. poz. 173, z późn. zm.) | 933,8 | - refundacja |
| 4. | Wójtowie gmin / Burmistrzowie / Prezydenci miast | 835,1 | ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2015 r. poz. 149, z późn. zm.) | 342,6 | - dotacja - refundacja |
| | | | ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.) | 184,4 | - dotacja |
| | | | ustawa z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.) | 80,4 | - zwolnienie z podatku |
| | | | ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2015 r. poz. 613, z późn. zm.) | 67,2 | - umorzenie zaległości podatkowej wraz z odsetkami |
| 5. | Bank Gospodarstwa Krajowego | 747,8 | ustawa z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne (Dz. U. z 2015 r. poz. 1052, z późn. zm.) | 745,7 | - gwarancja |
| 6. | Prezes Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości | 597,4 | ustawa z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2014 r. poz. 1804, z późn. zm.) | 597,4 | - dotacja |

¹⁷ W grupie tej znajdują się m.in. izby gospodarcze, izby przemysłowo-handlowe, parki naukowo-technologiczne, fundacje, agencje rozwoju, agencje wspierania przedsiębiorczości, firmy doradczo-szkoleniowe, stowarzyszenia, szkoły wyższe, inkubatory przedsiębiorczości, centra rozwoju biznesu, specjalne strefy ekonomiczne, fundusze poręczeniowo-kredytowe, zakłady doskonalenia zawodowego. Grupa ta nie obejmuje jednostek samorządu terytorialnego, które również udzielają pomocy *de minimis* ze środków unijnych, co zostało uwzględnione w kwotach pomocy przy tych podmiotach.

| | | | | | |
|-----|---|----------------|--|-------|--|
| 7. | Marszałkowie województw | 382,6 | ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2014 r. poz. 1649, z późn. zm.) | 336,1 | - dotacja - refundacja |
| 8. | Ochotnicze Hufce Pracy | 169,0 | ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2015 r. poz. 149, z późn. zm.) | 169,0 | - refundacja |
| 9. | Prezes Zarządu Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej | 145,5 | ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r. poz. 1232, z późn. zm.) | 145,5 | - dotacja |
| 10. | Organy skarbowe i celne | 109,9 | ustawa z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2012 r. poz. 361, z późn. zm.) | 83,0 | - obniżka lub zmniejszenie powodujące obniżenie podstawy opodatkowania lub wysokości podatku |
| 11. | Prezes Zarządu Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych | 85,9 | ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721, z późn. zm.) | 85,9 | - refundacja |
| 12. | Minister Gospodarki | 74,8 | ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2014 r. poz. 1649, z późn. zm.) | 73,2 | - refundacja |
| 13. | Wojewódzkie Fundusze Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej | 50,9 | ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r. poz. 1232, z późn. zm.) | 50,9 | - pożyczki warunkowo umorzone - pożyczka preferencyjna - dotacja |
| | inne podmioty | 53,6 | | | |
| | Ogółem | 6 825,6 | | | |

Tak jak w roku poprzednim w 2014 roku grupą podmiotów, która w sumie udzieliła pomocy *de minimis* o największej wartości, były organy jednostek samorządu terytorialnego - 37,9% łącznej wartości pomocy (2 585,6 mln zł). W ramach tej grupy najwięcej pomocy *de minimis* udzielili starostowie powiatów (1 367,9 mln zł) - przede wszystkim w formie dotacji i refundacji udzielanych na podstawie *ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy* oraz dotacji na podstawie *ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju*.

Znaczna część pomocy *de minimis* (1 271,2 mln zł) została w 2014 roku udzielona niemal w całości przez beneficjentów programów operacyjnych i regionalnych programów operacyjnych w ramach realizacji tych programów.

W 2014 roku nastąpił wzrost pomocy *de minimis* udzielonej przez Prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. Jej wartość wyniosła 934,9 mln zł i została prawie w całości przeznaczona na finansowanie działań w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich.

Wójtowie gmin oraz burmistrzowie i prezydenci miast udzielili łącznie 835,1 mln zł pomocy *de minimis*, najwięcej w formie dotacji i refundacji na podstawie *ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy* (342,6 mln zł). Pomocy *de minimis* o znacznej wartości (184,4 mln zł) udzielono także na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników na podstawie art. 70b *ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty*. Jak co roku samorządowe organy podatkowe udzieliły także pomocy *de minimis* o dużej wartości na podstawie *ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych*¹⁸ (80,4 mln zł - głównie zwolnienia podatkowe),

¹⁸ Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.

a także na podstawie *Ordynacji podatkowej*¹⁹ (67,2 mln zł - przede wszystkim umorzenia zaległości podatkowych).

Pomocy *de minimis* o dużej wartości (747,8 mln zł) udzielił Bank Gospodarstwa Krajowego przede wszystkim w formie gwarancji na podstawie *ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne*.

Pomocy *de minimis* o istotnej wartości udzielił również Prezes Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości, której jej wartość w 2014 roku wyniosła 597,4 mln zł i związana była przede wszystkim z Programem Operacyjnym Innowacyjna Gospodarka.

Pomoc udzielona przez wyżej wymienione podmioty oraz pozostałe opisane w tabeli 7 stanowi ok. 99% całej wartości pomocy *de minimis* udzielonej w roku 2014.

5. Pomoc *de minimis* w podziale według województw

Badając położenie geograficzne siedziby przedsiębiorstw, które otrzymały w 2014 roku pomoc *de minimis*, można zauważyć, że podobnie jak w latach ubiegłych, najwięcej tej pomocy udzielono przedsiębiorcom z województwa mazowieckiego (990,4 mln zł), wielkopolskiego (699,0 mln zł), śląskiego (674,6 mln zł) oraz małopolskiego (607,1 mln zł), których łączny udział w ogólnej wartości pomocy *de minimis* udzielonej w roku 2014 sięga 43,5%.

Najmniej pomocy *de minimis* otrzymali beneficjenci z województwa opolskiego (158,6 mln zł), lubuskiego (175,4 mln zł), podlaskiego (204,1 mln zł) i świętokrzyskiego (209,7 mln zł). Pomoc *de minimis* udzielona przedsiębiorcom posiadającym siedzibę we wspomnianych województwach łącznie stanowiła jedynie 11% ogólnej wartości pomocy *de minimis* udzielonej w 2014 roku. Szczegółowe dane na ten temat przedstawione są w tabeli 8.

Tabela 8.

Pomoc *de minimis* w podziale na województwa według siedziby beneficjenta pomocy

| Lp. | Województwo | 2013 | | 2014 | |
|-----|---------------|---|--|---|--|
| | | Wartość pomocy <i>de minimis</i> [mln zł] | Udział w pomocy <i>de minimis</i> ogółem [proc.] | Wartość pomocy <i>de minimis</i> [mln zł] | Udział w pomocy <i>de minimis</i> ogółem [proc.] |
| 1. | mazowieckie | 1 012,1 | 16,7 | 990,4 | 14,5 |
| 2. | wielkopolskie | 716,6 | 11,8 | 699,0 | 10,2 |
| 3. | śląskie | 581,4 | 9,6 | 674,6 | 9,9 |
| 4. | małopolskie | 462,1 | 7,6 | 607,1 | 8,9 |
| 5. | podkarpackie | 370,0 | 6,1 | 491,6 | 7,2 |
| 6. | dolnośląskie | 416,5 | 6,9 | 467,2 | 6,8 |
| 7. | łódzkie | 363,4 | 6,0 | 417,4 | 6,1 |

¹⁹ *Ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa* (Dz. U. z 2015 r. poz. 613, z późn. zm.).

| | | | | | |
|-----|---------------------|----------------|--------------|----------------|--------------|
| 8. | pomorskie | 359,6 | 5,9 | 399,5 | 5,9 |
| 9. | kujawsko-pomorskie | 309,7 | 5,1 | 385,8 | 5,7 |
| 10. | lubelskie | 318,4 | 5,2 | 378,4 | 5,5 |
| 11. | zachodniopomorskie | 278,1 | 4,6 | 297,3 | 4,4 |
| 12. | warmińsko-mazurskie | 258,5 | 4,3 | 267,5 | 3,9 |
| 13. | świętokrzyskie | 181,4 | 3,0 | 209,7 | 3,1 |
| 14. | podlaskie | 155,9 | 2,6 | 204,1 | 3,0 |
| 15. | lubuskie | 141,2 | 2,3 | 175,4 | 2,6 |
| 16. | opolskie | 142,5 | 2,3 | 158,6 | 2,3 |
| | brak danych | 1,2 | 0,0 | 2,0 | 0,0 |
| | Ogółem | 6 068,8 | 100,0 | 6 825,6 | 100,0 |

Wielkość pomocy *de minimis* w podziale na województwa została ustalona w oparciu o kryterium siedziby przedsiębiorcy, który otrzymał taką pomoc. Należy w związku z tym zaznaczyć, że wysoka wartość pomocy *de minimis* przypisana niektórym województwom może wynikać z faktu, iż wielu przedsiębiorców wybiera duże miasta na swoją siedzibę. Jednocześnie nie jest wykluczone, że przedsiębiorca mający siedzibę na obszarze jednego województwa otrzymał pomoc *de minimis* w związku z działalnością prowadzoną na obszarze innego województwa (np. w związku z posiadaniem tam oddziału).

Należy także zauważyć, iż poszczególne województwa bardzo różnią się między sobą jeśli chodzi o poziom przedsiębiorczości rozumianej jako udział przedsiębiorców działających w danym województwie w całkowitej liczbie przedsiębiorców zarejestrowanych w Polsce. Z tego względu dokonywanie analiz jedynie w oparciu o bezwzględne wartości pomocy *de minimis* w poszczególnych województwach może być mylące. W związku z tym poniżej udział pomocy *de minimis* udzielonej przedsiębiorcom z poszczególnych województw w ogólnej wartości pomocy *de minimis* zestawiono z danymi wskazującymi na poziom przedsiębiorczości w poszczególnych regionach²⁰.

Tabela 9.

Udział województw w ogólnej wartości pomocy *de minimis* na tle poziomu przedsiębiorczości województw w 2014 roku

| Lp. | Województwo | Udział w pomocy <i>de minimis</i> ogółem [proc.] | Poziom przedsiębiorczości (udział w ogólnej liczbie przedsiębiorstw) [proc.] |
|-----|---------------|--|--|
| 1. | mazowieckie | 14,5 | 18,0 |
| 2. | wielkopolskie | 10,2 | 9,8 |
| 3. | śląskie | 9,9 | 11,2 |
| 4. | małopolskie | 8,9 | 8,7 |

²⁰ Ze względu na fakt, iż sprawozdania Głównego Urzędu Statystycznego zawierające informacje o faktycznej liczbie przedsiębiorstw (ustalonej na podstawie badania statystycznego) oraz wielkości PKB w podziale na województwa za 2014 rok nie były dostępne w momencie sporządzania niniejszego Raportu, w obliczeniach uwzględniono wszystkich przedsiębiorców zarejestrowanych w poszczególnych województwach wg rejestru podmiotów gospodarki narodowej REGON za 2014 rok. W związku z powyższym należy zaznaczyć, iż liczba oparta na rejestrze REGON może być zawyżona (może uwzględniać ona przedsiębiorców, którzy pomimo zakończenia działalności nie wyrejestrowali się).

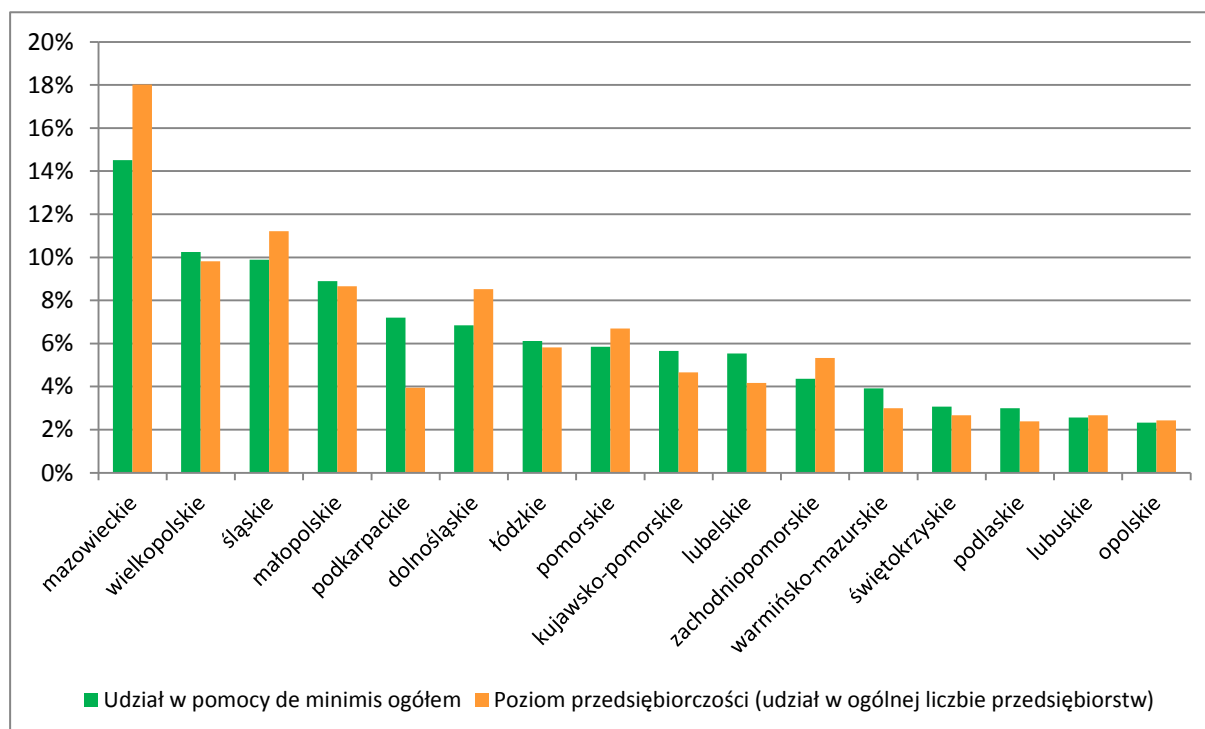
| | | | |
|-----|---------------------|-----|-----|
| 5. | podkarpackie | 7,2 | 3,9 |
| 6. | dolnośląskie | 6,8 | 8,5 |
| 7. | łódzkie | 6,1 | 5,8 |
| 8. | pomorskie | 5,9 | 6,7 |
| 9. | kujawsko-pomorskie | 5,7 | 4,7 |
| 10. | lubelskie | 5,5 | 4,2 |
| 11. | zachodniopomorskie | 4,4 | 5,3 |
| 12. | warmińsko-mazurskie | 3,9 | 3,0 |
| 13. | świętokrzyskie | 3,1 | 2,7 |
| 14. | podlaskie | 3,0 | 2,4 |
| 15. | lubuskie | 2,6 | 2,7 |
| 16. | opolskie | 2,3 | 2,4 |

Zestawienie powyższych wartości pozwala stwierdzić, że w **9 województwach udział pomocy *de minimis* udzielonej przedsiębiorcom w ogólnej wartości pomocy *de minimis* przewyższa poziom przedsiębiorczości** tych regionów - jest to najbardziej widoczne w województwie podkarpackim, lubelskim, kujawsko-pomorskim i warmińsko-mazurskim.

Natomiast w pozostałych 7 województwach można zaobserwować odwrotną sytuację - przede wszystkim w województwie mazowieckim, dolnośląskim, śląskim, zachodniopomorskim i pomorskim.

Wykres 5.

Pomoc *de minimis* udzielona w poszczególnych województwach w porównaniu z poziomem przedsiębiorczości



6. Pomoc *de minimis* w podziale według formy prawnej beneficjenta pomocy

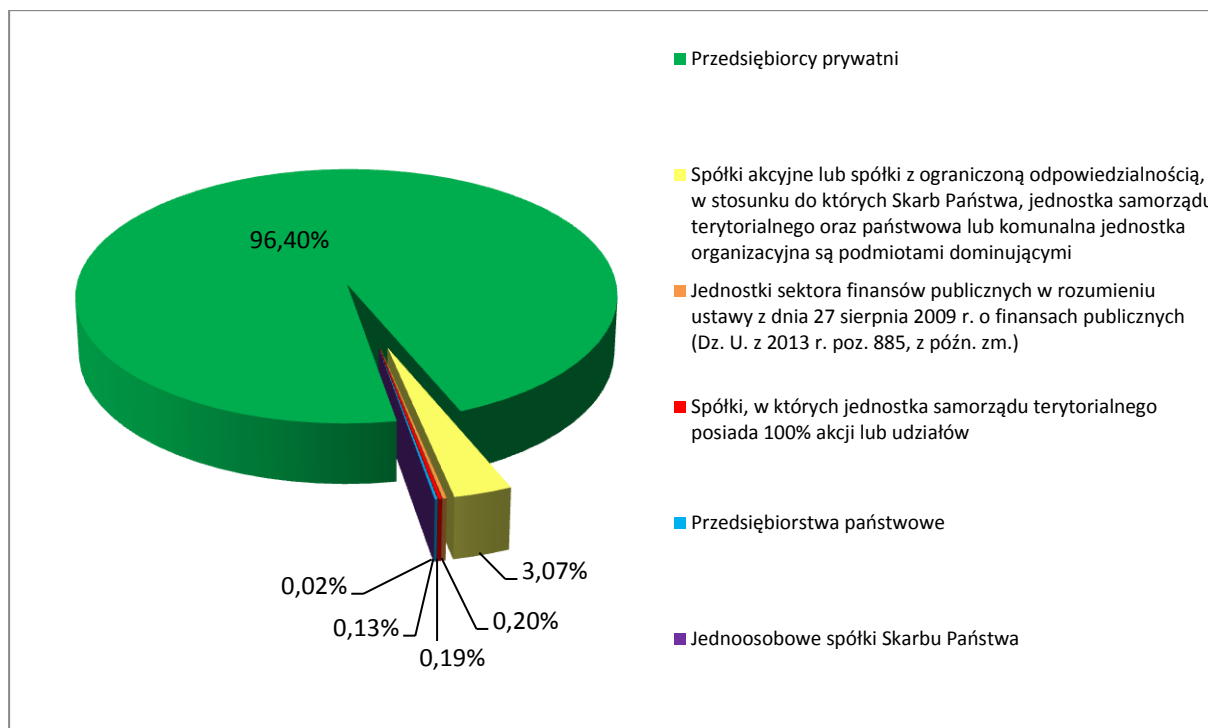
Tabela 10.

Wartość pomocy *de minimis* w podziale ze względu na formę prawną beneficjenta

| Forma prawna przedsiębiorcy | Udział w wartości pomocy <i>de minimis</i> [proc.] |
|---|--|
| Przedsiębiorcy prywatni | 96,40 |
| Spółki akcyjne lub spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, w stosunku do których Skarb Państwa, jednostka samorządu terytorialnego oraz państwowa lub komunalna jednostka organizacyjna są podmiotami dominującymi | 3,07 |
| Jednostki sektora finansów publicznych w rozumieniu <i>ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych</i> (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) | 0,20 |
| Spółki, w których jednostka samorządu terytorialnego posiada 100% akcji lub udziałów | 0,19 |
| Przedsiębiorstwa państwowe | 0,13 |
| Jednoosobowe spółki Skarbu Państwa | 0,02 |

Wykres 6.

Wartość pomocy *de minimis* w podziale ze względu na formę prawną beneficjenta



W 2014 roku najwięcej pomocy *de minimis* uzyskali przedsiębiorcy prywatni (ok. 96% ogólnej wartości pomocy). Pozostałe podmioty stanowiły niewielki procent beneficjentów pomocy *de minimis*.

7. Pomoc *de minimis* w podziale według wielkości beneficjentów

W 2014 roku prawie 97% pomocy *de minimis* udzielono mikro-, małym i średnim przedsiębiorcom. Czynniki, takie jak:

- proste zasady udzielania pomocy *de minimis* (warunkiem, który powinien spełnić jej beneficjent, było nieprzekraczanie w ciągu trzech lat określonego limitu pomocy),
- brak powiązania z konkretnym projektem,
- ograniczone możliwości absorpcji kapitału sektora mikro-, małych i średnich przedsiębiorców

powodują, że corocznie pomocą *de minimis* zainteresowane są przede wszystkim mniejsze podmioty. Potwierdzeniem tego jest fakt, że 70% tego rodzaju pomocy w 2014 roku otrzymali mikroprzedsiębiorcy. Szczegółowe dane dotyczące podziału pomocy według wielkości beneficjentów przedstawiono na wykresie 7, a porównanie tych wielkości z rokiem 2013 w tabeli 11.

Wykres 7.

Wartość udzielonej w 2014 roku pomocy *de minimis* ze względu na wielkość beneficjenta

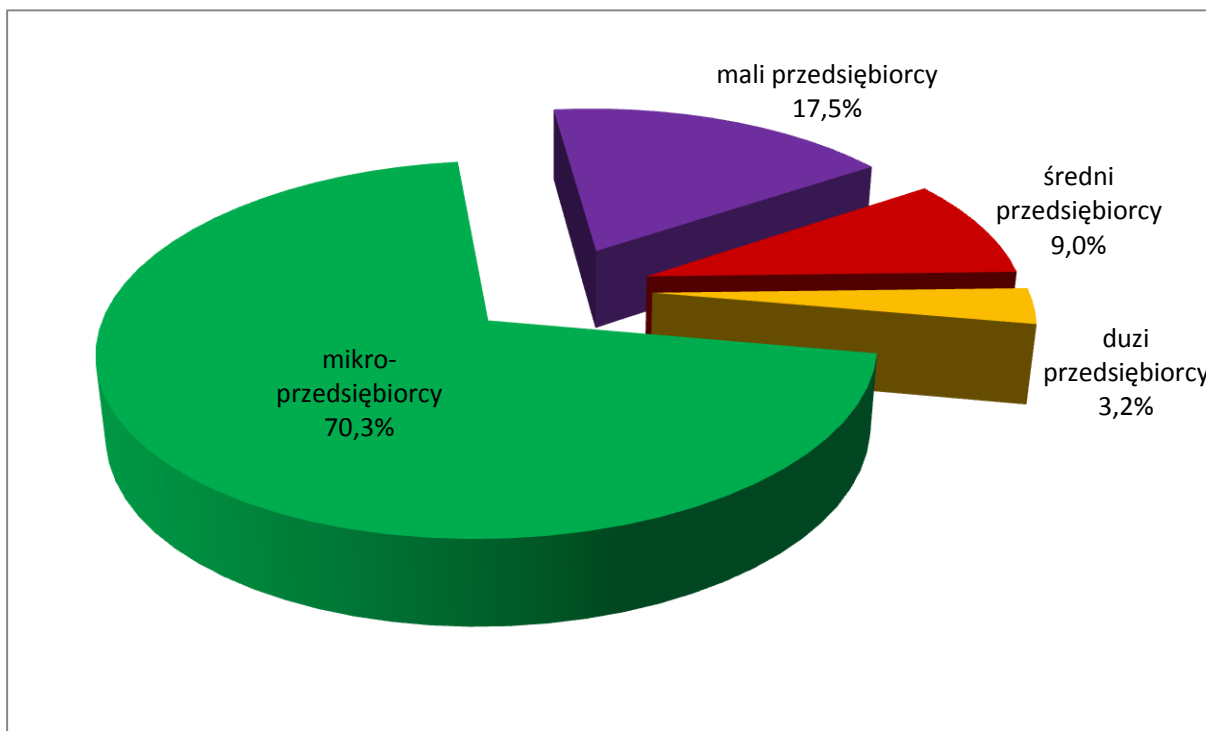


Tabela 11.

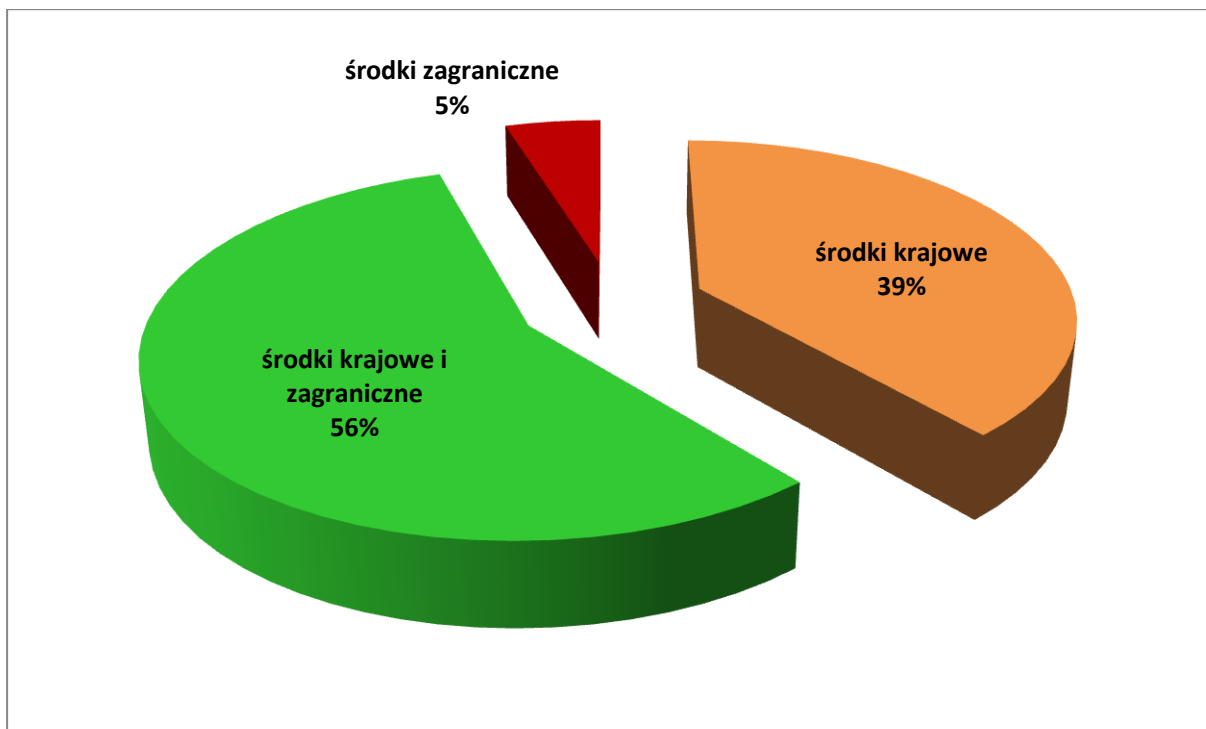
Wartość udzielonej pomocy *de minimis* ze względu na wielkość beneficjenta

| Wielkość przedsiębiorcy | 2013 | | 2014 | |
|-------------------------|--------------------------|--|--------------------------|--|
| | Wielkość pomocy [mln zł] | Udział w ogólnej wartości pomocy <i>de minimis</i> [proc.] | Wielkość pomocy [mln zł] | Udział w ogólnej wartości pomocy <i>de minimis</i> [proc.] |
| mikroprzedsiębiorcy | 4 167,4 | 68,7 | 4 799,8 | 70,3 |
| mali przedsiębiorcy | 1 027,9 | 16,9 | 1 192,9 | 17,5 |
| średni przedsiębiorcy | 639,8 | 10,5 | 614,3 | 9,0 |
| duzi przedsiębiorcy | 233,7 | 3,9 | 218,6 | 3,2 |
| Ogółem | 6 068,8 | 100,0 | 6 825,6 | 100,0 |

8. Pomoc *de minimis* w podziale według źródła pochodzenia pomocy

Wykres 8.

Wartość pomocy *de minimis* według źródła jej pochodzenia



Pomoc *de minimis* w 2014 roku, tak jak i w roku 2013, udzielana było głównie ze źródeł zasilanych jednocześnie ze środków pochodzenia krajowego i zagranicznego²¹ (3 852,2 mln zł, czyli ok. 56% pomocy *de minimis*), w mniejszej części ze środków pochodzenia wyłącznie krajowego (2 643,5 mln zł, czyli ok. 39% pomocy *de minimis*), a najmniej pomocy *de minimis* udzielono ze środków pochodzenia wyłącznie zagranicznego (329,8 mln zł, czyli ok. 5% pomocy).

²¹ Tzw. źródło mieszane oznaczane w sprawozdaniach o pomocy publicznej symbolem „AB” na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 2008 r. w sprawie sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej, informacji o nieudzieleniu takiej pomocy oraz sprawozdań o zaległościach przedsiębiorców we wpłatach świadczeń należnych na rzecz sektora finansów publicznych (Dz. U. Nr 153, poz. 952, z późn. zm.).

IV. PODSUMOWANIE

Wartość pomocy *de minimis* udzielonej w 2014 roku w Polsce wyniosła 6 825,5 mln zł, co stanowiło 21,3% całości wsparcia udzielonego przedsiębiorcom ze środków publicznych. W ostatnich latach wartość udzielanej pomocy *de minimis* wykazywała tendencję wzrostową, co można tłumaczyć pojawieniem się nowych źródeł finansowania pomocy (zwłaszcza programów współfinansowanych przez Unię Europejską) oraz częściowym zastępowaniem pomocy publicznej udzielanej wcześniej w ramach programów pomocowych pomocą *de minimis*. W roku 2011 odnotowano spadek wartości pomocy *de minimis* (podobnie jak i ogólnej wartości pomocy publicznej) do poziomu porównywalnego z rokiem 2009. W roku 2012 poziom pomocy *de minimis* i pomocy publicznej zaczął znów rosnąć i tendencja ta utrzymała się również w roku 2014²².

Pomoc *de minimis* udzielona w 2014 roku wykazywała pewne cechy, które charakteryzowały również pomoc publiczną spełniającą przesłanki art. 107 TFUE udzieloną w tym samym roku. Przede wszystkim dominacja bezpośrednich wydatków z budżetu państwa (ok. 79% pomocy *de minimis*) głównie w formie dotacji i refundacji (77,7% pomocy *de minimis*)²³ oraz dominacja prywatnych przedsiębiorców (96,4%) wśród beneficjentów pomocy *de minimis*²⁴.

Główna różnica między pomocą publiczną a pomocą *de minimis* to dominacja mikro-, małych i średnich przedsiębiorców wśród beneficjentów pomocy *de minimis* (prawie 97% w roku 2014) i jedynie ich 38-procentowy udział wśród beneficjentów pomocy publicznej, co wiąże się z kwotowym ograniczeniem pomocy *de minimis* i przez to korzystaniem z tego rodzaju wsparcia głównie przez mniejsze podmioty. Różnicę szczególnie widać na grupie mikroprzedsiębiorców, którzy stanowią około 70% beneficjentów pomocy *de minimis* w 2014 roku, a zaledwie około 11% beneficjentów pomocy publicznej²⁵.

²² Synteza wyników za 2014 rok w *Raport o pomocy publicznej w Polsce udzielonej przedsiębiorcom w 2014 roku*, Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów, Warszawa, grudzień 2015 roku.

²³ Pomoc publiczna w podziale według formy pomocy w *Raport o pomocy publicznej w Polsce udzielonej przedsiębiorcom w 2014 roku*, Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów, Warszawa, grudzień 2015 roku.

²⁴ Pomoc publiczna w podziale według formy prawnej beneficjenta pomocy w *Raport o pomocy publicznej w Polsce udzielonej przedsiębiorcom w 2014 roku*, Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów, Warszawa, grudzień 2015 roku.

²⁵ Pomoc publiczna w podziale według wielkości beneficjentów w *Raport o pomocy publicznej w Polsce udzielonej przedsiębiorcom w 2014 roku*, Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów, Warszawa, grudzień 2015 roku.