



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja

Druk nr 1874
Warszawa, 8 lutego 2017 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 136a regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt uchwały:

- w sprawie powołania Komisji Śledczej do zbadania prawidłowości i legalności działań organów oraz instytucji publicznych podejmowanych wobec SKOK Wołomin, jak również ustalenia i zbadania, czy organy i instytucje publiczne poprzez swoje działania przyczyniły się do upadłości SKOK Wołomin.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem uchwały upoważniamy panią poseł Izabelę Leszczyńską.

(-) Paweł Arndt; (-) Tadeusz Aziewicz; (-) Anna Białkowska; (-) Krzysztof Brejza; (-) Borys Budka; (-) Zofia Czernow; (-) Andrzej Czerwiński; (-) Artur Dunin; (-) Waldy Dzikowski; (-) Krzysztof Gadowski; (-) Elżbieta Gapińska; (-) Zdzisław Gawlik; (-) Artur Gierada; (-) Rafał Grupiński; (-) Andrzej Halicki; (-) Jolanta

Hibner; (-) Marek Hok; (-) Włodzimierz Karpiński; (-) Marcin Kierwiński; (-) Zbigniew Konwiński; (-) Adam Korol; (-) Tomasz Kostuś; (-) Wojciech Król; (-) Henryka Krzywonos-Strycharska; (-) Tomasz Kucharski; (-) Józef Lassota; (-) Gabriela Lenartowicz; (-) Tomasz Lenz; (-) Beata Małecka-Libera; (-) Arkadiusz Marchewka; (-) Rajmund Miller; (-) Aldona Młyńczak; (-) Izabela Katarzyna Mrzygłocka; (-) Killion Munyama; (-) Sławomir Neumann; (-) Dorota Niedziela; (-) Małgorzata Niemczyk; (-) Tomasz Piotr Nowak; (-) Mirosława Nykiel; (-) Włodzimierz Nykiel; (-) Norbert Obrycki; (-) Małgorzata Pępek; (-) Sławomir Jan Piechota; (-) Kazimierz Plocke; (-) Jacek Protas; (-) Leszek Ruszczyk; (-) Dorota Rutkowska; (-) Jakub Rutnicki; (-) Marek Rząsa; (-) Krystyna Skowrońska; (-) Michał Szczerba; (-) Krystyna Szumilas; (-) Bożena Szydłowska; (-) Iwona Śledzińska-Katarasińska; (-) Marcin Świącicki; (-) Cezary Tomczyk; (-) Anna Wasilewska; (-) Monika Wielichowska; (-) Marek Wójcik; (-) Marian Zembala; (-) Szymon Ziółkowski; (-) Stanisław Żmijan.

UCHWAŁA

Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

z dnia 2017 r.

w sprawie powołania Komisji Śledczej do zbadania prawidłowości i legalności działań organów oraz instytucji publicznych podejmowanych wobec SKOK Wołomin, jak również ustalenia i zbadania, czy organy i instytucje publiczne poprzez swoje działania przyczyniły się do upadłości SKOK Wołomin

Na podstawie art. 111 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz art. 1 i 2 ustawy z dnia 21 stycznia 1999 r. o sejmowej komisji śledczej (Dz. U. z 2009 r. poz. 1218, z późn. zm.) oraz art. 136a Regulaminu Sejmu RP (M.P. z 2012 r. poz. 32, z późn. zm.) Sejm Rzeczypospolitej Polskiej uchwala, co następuje:

Art. 1. 1. Sejm Rzeczypospolitej Polskiej powołuje Komisję Śledczą do zbadania prawidłowości oraz legalności działań organów i instytucji publicznych podejmowanych wobec SKOK Wołomin, jak również ustalenia i zbadania, czy organy i instytucje publiczne poprzez swoje działania przyczyniły się do upadłości SKOK Wołomin, zwanej dalej „Komisją”.

2. Przez SKOK Wołomin rozumie się Spółdzielczą Kasę Oszczędnościowo – Kredytową w Wołominie w upadłości likwidacyjnej.

Art. 2. Do zakresu działania Komisji należy:

1) zbadanie oraz ocena prawidłowości i legalności działań podejmowanych w odniesieniu do działalności prowadzonej przez SKOK Wołomin przez:

a) członków Rady Ministrów, w szczególności ministra właściwego do spraw finansów publicznych i instytucji finansowych, ministra właściwego do spraw gospodarki, ministra właściwego do spraw wewnętrznych, Ministra Sprawiedliwości i podległych im funkcjonariuszy publicznych,

- b) Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, Generalnego Inspektora Informacji Finansowej i podległych im funkcjonariuszy publicznych, właściwych rzeczowo i miejscowo urzędów skarbowych, izb skarbowych oraz urzędów kontroli skarbowej,
 - c) prokuraturę oraz organy powołane do ścigania przestępstw, w szczególności Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Szefa Centralnego Biura Antykorupcyjnego oraz Komendanta Głównego Policji i podległych im funkcjonariuszy publicznych,
 - d) Komisję Nadzoru Finansowego;
- 2) ustalenie i zbadanie, czy organy i instytucje publiczne, o których mowa w pkt 1, poprzez swoje działania przyczyniły się do upadłości SKOK Wołomin;
- 3) zbadanie, czy wywierany był jakikolwiek wpływ na uczestniczące w procesie stanowienia prawa organy i instytucje publiczne w szczególności, o których mowa w pkt 1, w celu opóźnienia wejścia w życie zmian w prawie, pozwalających na objęcie SKOK Wołomin nadzorem Komisji Nadzoru Finansowego i podjęcie działań naprawczych.

Art. 3 W skład Komisji Śledczej wchodzi 11 posłów.

Art. 4 Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Klub Parlamentarny Platforma Obywatelska składa wniosek o powołanie sejmowej komisji śledczej do zbadania prawidłowości i legalności działań organów oraz instytucji publicznych podejmowanych wobec SKOK Wołomin, jak również ustalenia oraz zbadania, czy organy i instytucje publiczne poprzez swoje działania przyczyniły się do upadłości SKOK Wołomin.

Podjęcie przez sejmową komisję śledczą zbadania sprawy SKOK Wołomin jest konieczne w celu ustalenia przyczyn upadłości tej kasy, a w szczególności wyjaśnienia, czy organy i instytucje publiczne poprzez swoje działania lub zaniechania przyczyniły się do sytuacji, w której na skutek niewypłacalności SKOK Wołomin, Bankowy Fundusz Gwarancyjny zmuszony był, w celu ratowania oszczędności klientów kasy, wypłacić około 2,2 mld zł z tytułu gwarancji depozytów.

Upadek SKOK Wołomin spowodował ogromne problemy finansowe wielu Polaków, którzy uwierzyli w uczciwość i rzetelność tego typu instytucji finansowej i powierzyli jej depozyty o wartości wyższej niż 100 tys. euro. Spowodował też znaczący ubytek środków w Bankowym Funduszu Gwarancyjnym, który należy do sektora finansów publicznych.

Sejm, działając w trosce o dobro obywateli Rzeczypospolitej Polskiej, powinien powołać komisję śledczą do zbadania niniejszej sprawy, dając wyraz swojego zaangażowania w wyjaśnienie przyczyn niewypłacalności i upadłości SKOK Wołomin.

Ponadto, powołanie komisji śledczej w tym zakresie ma fundamentalne znaczenie z uwagi na zachowanie prawnego charakteru państwa oraz transparentności jego najwyższych organów.

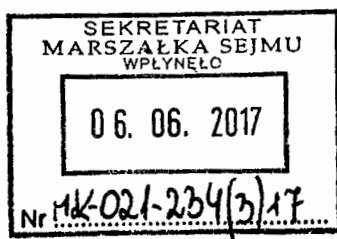
Komisja śledcza jest wyposażona w instrumenty pozwalające na sprawne i szybkie przesłedzenie ewentualnych nieprawidłowości w działaniach organów i instytucji państwowych podejmowanych wobec SKOK Wołomin. Przedmiotem prac Komisji będą kwestie delikatne i trudne do zbadania, takie jak rola poszczególnych osób w

procesie legislacyjnym i zbadanie podejrzeń nielegalnego lobbingu. Komisja, dzięki możliwości żądania współpracy od wszystkich zainteresowanych podmiotów, jest najskuteczniejszym i właściwym narzędziem wyjaśnienia sprawy.

W związku z powyższym uważamy za wysoce zasadne powołanie rzeczonyj komisji, której prace doprowadzą do wyjaśnienia „afery SKOK Wołomin” i pozwolą na dogłębne zbadanie przyczyn problemów wielu tysięcy obywateli, którzy ulokowali swoje środki finansowe w SKOK Wołomin oraz uszczuplenia środków Bankowego Funduszu Gwarancyjnego przeznaczonych na wypłaty z tytułu gwarantowanych depozytów na tak ogromną skalę.

Warszawa, dnia 6 czerwca 2017 r.

Izabela Leszczyna, Poseł na Sejm RP



Szanowny Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku!

W związku z pismem z dnia 23 marca 2017 r. (znak: GMS-WP-03-38/17) niniejszym wnoszę autopoprawkę do projektu uchwały w sprawie powołania Komisji Śledczej do zbadania prawidłowości oraz legalności działań organów i instytucji publicznych podejmowanych wobec SKOK Wołomin, jak również ustalenia i zbadania, czy organy oraz instytucje publiczne poprzez swoje działania przyczyniły się do upadłości SKOK Wołomin, w której zostały uwzględnione argumenty podniesione w nadesłanych przez Pana opiniach, sporządzonych przez Biuro Analiz Sejmowych (dalej również „BAS”) oraz Biuro Legislacyjne Kancelarii Sejmu (dalej również: „BL”).

Zgodnie z sugestiami BAS w art. 1 ust. 2 przedmiotowego projektu uchwały wykreślono wyrazy „w upadłości likwidacyjnej” które mogłyby błędnie zakreślać granice temporalne sprawy, którą ma zająć się komisja. Ponadto w art. 2 w pkt 1 dokonano korekty redakcyjnej dodając zwrot „w latach 2005 - 2015”, który precyzuje czas mający podlegać zbadaniu przez komisję.

W art. 2 pkt 2 projektu uchwały doprecyzowano, że kontroli komisji powinny być poddane zarówno działania jak i zaniechania organów i instytucji publicznych.

Wychodząc naprzeciw zastrzeżeniom zawartym w opinii BASu art. 2 pkt 3 uchwał poddany został poprawkom mającym na celu wyeliminowanie zarówno wykroczenia poza

dopuszczalny zakres podmiotowy kontroli przez komisję śledczą jak i doprecyzowanie granic temporalnych sprawy. Nowe brzmienie pkt 3 w art. 2 wyraźnie wskazuje, że kontroli sejmowej powinny zostać poddane organy i instytucje publiczne, o których mowa w pkt 1 art. 2 projektu, a nie podmioty prywatne. Ponadto zgodnie z treścią wyroku Trybunału Konstytucyjnego w sprawie U4/06 zakres kontroli komisji śledczej został ograniczony do fazy przedparlamentarnej prac legislacyjnych.

Jednocześnie należy uznać za nieuzasadnione wątpliwości wyrażone w obu opiniach, dotyczące możliwości ujęcia w kręgu podmiotów, których działania mają być przedmiotem badania komisji śledczej, Komisji Nadzoru Finansowego oraz prokuratury. Komisja Nadzoru Finansowego jest podmiotem, nad którym Sejm pośrednio sprawuje kontrolę. Świadczy o tym przepis art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 21 lipca 2006 r. o nadzorze nad rynkiem finansowym, zgodnie z którym nadzór nad działalnością Komisji sprawuje Prezes Rady Ministrów, którego działalność z kolei na podstawie art. 95 ust 2 Konstytucji RP podlega kontroli Sejmu.

W zakresie możliwości badania przez komisję śledczą działalności prokuratury należy zgodzić się ze stanowiskiem wyrażonym w opinii BL, w której to jej autor stwierdza że decydującym dla rozstrzygnięcia czy działalność prokuratury może podlegać badaniu przez komisję śledczą jest to, jaki stan prawny obowiązuje w trakcie funkcjonowania danej komisji śledczej. W związku z powyższym, biorąc pod uwagę obecny status prokuratury należy stwierdzić, że jej działalność może stać się przedmiotem kontroli komisji śledczej.

Dodatkowo pragnę przypomnieć Panu Marszałkowi, że Sejm powołując, na podstawie uchwały autorstwa posłów Prawa i Sprawiedliwości, komisję śledczą do zbadania prawidłowości i legalności działań organów i instytucji publicznych wobec podmiotów wchodzących w skład Grupy Amber Gold uczynił przedmiotem jej prac kwestię zbadania i oceny prawidłowości i legalności działań podejmowanych zarówno przez Komisję Nadzoru Finansowego, jak i prokuraturę. W świetle wspomnianych okoliczności

należy wnioskować *per analogiam*, iż zasadnym jest zbadanie przez komisję śledczą w przedmiotowej sprawie działalności zarówno Komisji Nadzoru Finansowego, jak i prokuratury. Uniemożliwienie prowadzenia prac przez komisję w wskazanym zakresie stanowiłoby jawną oznakę niesprawiedliwego traktowania inicjatorów powstania obu komisji.

Wobec powyższego ponownie wnoszę o podjęcie prac zmierzających do skierowania projektu uchwały w sprawie powołania Komisji Śledczej do zbadania prawidłowości oraz legalności działań organów i instytucji publicznych podejmowanych wobec SKOK Wołomin, jak również ustalenia i zbadania, czy organy oraz instytucje publiczne poprzez swoje działania przyczyniły się do upadłości SKOK Wołomin do pierwszego czytania.

Z poważaniem



Autopoprawka

do projektu uchwały z dnia 2017 r.

w sprawie powołania Komisji Śledczej do zbadania prawidłowości i legalności działań organów oraz instytucji publicznych podejmowanych wobec SKOK Wołomin, jak również ustalenia i zbadania, czy organy i instytucje publiczne poprzez swoje działania przyczyniły się do upadłości SKOK Wołomin

W projekcie uchwały w sprawie powołania Komisji Śledczej do zbadania prawidłowości oraz legalności działań organów i instytucji publicznych podejmowanych wobec SKOK Wołomin, jak również ustalenia i zbadania, czy organy i instytucje publiczne poprzez swoje działania przyczyniły się do upadłości SKOK Wołomin wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 1 ust. 1 wyraz „zwanej” zastępuje się wyrazem „zwaną”;

2) w art. 1 ust. 2 skreśla się wyrazy: „w upadłości likwidacyjnej”;

3) w art. 2:

a) w pkt 1 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„1) zbadanie oraz ocena prawidłowości i legalności działań podejmowanych w latach 2005 - 2015 w odniesieniu do działalności prowadzonej przez SKOK Wołomin przez:”,

b) pkt 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2) ustalenie i zbadanie, czy organy i instytucje publiczne, o których mowa w pkt 1, poprzez swoje działania lub zaniechania przyczyniły się do upadłości SKOK Wołomin;

3) Zbadanie czy na etapie przedparlamentarnych prac legislacyjnych uczestniczące w procesie stanowienia prawa organy i instytucje publiczne o których mowa w pkt 1 były poddawane jakimkolwiek wpływom mającym na celu opóźnienie wejścia w życie zmian w prawie, pozwalających na objęcie SKOK Wołomin nadzorem Komisji Nadzoru Finansowego i podjęcie działań naprawczych.”.

