



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII kadencja
Prezes Rady Ministrów
DSP.WPL.140.130.2017.KZ

Warszawa, 7 marca 2018 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

przekazuję przyjęte przez Radę Ministrów stanowisko wobec
komisyjnego projektu ustawy

**- o zmianie ustawy - Kodeks cywilny
(druk nr 1912).**

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Ministra
Sprawiedliwości do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac
parlamentarnych.

Z poważaniem

(-) Mateusz Morawiecki

Stanowisko Rządu
wobec komisyjnego projektu ustawy
o zmianie ustawy – Kodeks cywilny
(druk sejmowy nr 1912)

I. Przedmiot projektu ustawy i istota projektowanej zmiany

W projekcie ustawy o zmianie ustawy – Kodeks cywilny zaproponowano nowelizację przepisów ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz. U. z 2017 r., poz. 459, z późn. zm.) – dalej zwanej „k.c.”, w zakresie dotyczącym rękojmi za wady rzeczy sprzedanej.

Proponowana zmiana polega na dodaniu art. 568² do działu II tytułu XI księgi trzeciej Kodeksu cywilnego, zgodnie z którym jeżeli kupującym jest konsument, termin odpowiedzialności sprzedawcy z tytułu rękojmi biegnie na nowo od dnia wymiany rzeczy na wolną od wad.

W uzasadnieniu projektu wskazano, że w przypadku gdy rzecz zostaje wymieniona na wolną od wad w wyniku realizacji uprawnień nabywcy w ramach gwarancji – termin gwarancji biegnie na nowo od chwili dostarczenia rzeczy wolnej od wad (art. 581 § 1 k.c.). Brak jest natomiast analogicznych przepisów w przypadku realizacji prawa do wymiany rzeczy na wolną od wad w ramach rękojmi. W takiej sytuacji, nawet przy kilkukrotnej wymianie nabytej rzeczy na rzecz wolną od wad, termin rękojmi nie ulega żadnemu wydłużeniu i biegnie od momentu wydania nabywanej rzeczy.

Zgodnie z projektowanym przepisem, w przypadku wymiany rzeczy na wolną od wad w ramach rękojmi, termin odpowiedzialności sprzedawcy z tytułu rękojmi będzie biegł od początku z dniem wymiany rzeczy. Taki przepis, zbieżny z regulacją dotyczącą odpowiedzialności z tytułu gwarancji, pozwoli na zwiększenie ochrony konsumentów, a w niektórych sytuacjach w ogóle zapewni realną możliwość korzystania przez nich z uprawnień z tytułu rękojmi.

Projektodawca zwrócił uwagę na skutki społeczne projektu w zakresie zwiększenia ochrony konsumenckiej. Z punktu widzenia gospodarki, dla sprzedawców ustawa będzie czynnikiem mobilizującym ich do zwracania większej uwagi na jakość sprzedawanych towarów i nawiązywania współpracy z tymi producentami, którzy są w stanie zapewnić odpowiednią jakość. Natomiast producentów ustawa będzie mobilizowała do podejmowania działań (także po stronie procesów produkcyjnych) w przypadku stwierdzenia wad produkowanych przez nich towarów. Reasumując, projekt będzie sprzyjał poprawie jakości towarów dostępnych na rynku.

II. Uwagi szczegółowe

1. Celem ochrony interesów kupującego, w przypadku świadczenia rzeczy dotkniętej wadą w wykonaniu umowy sprzedaży, wprowadzono w przepisach o sprzedaży instytucję rękojmi za wady, w ramach której ukształtowano odpowiedzialność sprzedawcy w sposób niezależny od jego winy, od winy osób, które działają na jego rachunek, od wykazania szkody wynikającej ze świadczenia rzeczy wadliwej oraz od wiedzy sprzedawcy o istnieniu wady.

Zgodnie z art. 568 § 1 zd. 1 k.c. sprzedawca odpowiada z tytułu rękojmi, jeżeli wada fizyczna zostanie stwierdzona przed upływem dwóch lat, a gdy chodzi o wady nieruchomości - przed upływem pięciu lat od dnia wydania rzeczy kupującemu. W świetle brzmienia tego przepisu za trafną należy uznać przedstawioną w uzasadnieniu projektu konstatację, że *de lege lata*, w przypadku wymiany rzeczy na wolną od wad w ramach rękojmi, konsument może być pozbawiony ochrony.

Ochrona konsumentów jako słabszej strony stosunku zobowiązaniowego wymaga takiego ukształtowania przepisów dotyczących rękojmi przy sprzedaży, które zapewnią im możliwie najwyższy poziom bezpieczeństwa zawieranych transakcji. Do tego niewątpliwie zmierza projektowane rozwiązanie „wydłużające” termin odpowiedzialności sprzedawców z tytułu rękojmi w przypadku umów sprzedaży zawieranych z konsumentami. Stąd kierunek projektowanych zmian zasługuje na aprobatę.

2. Z projektu wynika, że termin odpowiedzialności sprzedawcy z tytułu rękojmi biegnie na nowo od dnia wymiany rzeczy na wolną od wad. Odnosząc się do zaproponowanego brzmienia przepisu należy zwrócić uwagę, że użyte sformułowanie „od dnia wymiany” może rodzić wątpliwości interpretacyjne co do konkretnego momentu, od którego należy liczyć termin odpowiedzialności sprzedawcy z tytułu rękojmi po dokonaniu wymiany wadliwego towaru. Nie można wykluczyć, że w praktyce przedmiotowe sformułowanie nie będzie interpretowane jako dzień wydania rzeczy wolnej od wad konsumentowi, ale np. jako dzień wysłania takiej rzeczy przez sprzedawcę do konsumenta. W celu usunięcia ewentualnych wątpliwości w tym zakresie należy doprecyzować projektowany przepis poprzez jednoznaczne wskazanie, że chodzi o dzień wydania wymienianej (wolnej od wad) rzeczy konsumentowi (por. art. 581 § 1 k.c.).

III. W konkluzji należy zatem stwierdzić, że dostrzegając potrzebę wzmocnienia ochrony praw konsumentów jako słabszej strony stosunku zobowiązaniowego, Rada Ministrów rekomenduje komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks cywilny (druk sejmowy nr 1912) do dalszych prac legislacyjnych, z zastrzeżeniem uwzględnienia w przedmiotowym projekcie uwagi zawartej w stanowisku Rządu.