



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-10-121-17

Druk nr 1932

Warszawa, 12 października 2017 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy - Prawo
restrukturyzacyjne oraz ustawy
- Kodeks postępowania
administracyjnego z projektem aktu
wykonawczego.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Sprawiedliwości.

Z poważaniem

(-) Beata Szydło

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy – Prawo restrukturyzacyjne oraz ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego

Art. 1. W ustawie z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne (Dz. U. z 2017 r. poz. 1508) wprowadza się następujące zmiany:

1) w dziale V dodaje się art. 139a w brzmieniu:

„Art. 139a. 1. Przedsiębiorcy może być udzielona pomoc publiczna na restrukturyzację, przeznaczona na realizację procesu restrukturyzacji.

2. Przed wszczęciem postępowania restrukturyzacyjnego przedsiębiorcy może być udzielona pomoc publiczna na ratowanie z przeznaczeniem na umożliwienie przedsiębiorcy prowadzenia działalności gospodarczej przez czas niezbędny do dokonania koniecznych analiz oraz opracowania planu restrukturyzacji albo likwidacji działalności lub tymczasowe wsparcie restrukturyzacyjne w celu umożliwienia małemu i średniemu przedsiębiorcy prowadzenia działalności gospodarczej przez czas niezbędny do wdrożenia działań restrukturyzacyjnych prowadzących do przywrócenia przedsiębiorcy długookresowej zdolności do konkutowania na rynku.

3. Pomoc publiczna, o której mowa w ust. 1, udzielana przedsiębiorcy, wobec którego jest prowadzone postępowanie restrukturyzacyjne, powinna spełniać warunki określone w przepisach niniejszego działu.

4. Minister właściwy do spraw gospodarki określi, w drodze rozporządzenia:

1) w odniesieniu do pomocy publicznej, o której mowa w ust. 1, innej niż udzielana przedsiębiorcy, wobec którego jest prowadzone postępowanie restrukturyzacyjne, pomoc publiczna polegająca na zmniejszeniu, w drodze układu, wysokości zobowiązań, rozłożeniu spłaty na raty, odroczeniu terminu wykonania zobowiązań lub zawieszeniu, z mocy prawa lub na podstawie postanowienia sądu lub sędziog-komisarza, postępowań egzekucyjnych prowadzonych w celu dochodzenia wierzytelności – podmiot udzielający pomocy publicznej oraz tryb i formy jej udzielania, a w odniesieniu do pomocy publicznej, o której mowa w ust. 1, udzielanej przedsiębiorcy, wobec którego nie jest prowadzone postępowanie restrukturyzacyjne – także warunki udzielania tej pomocy, uwzględniając

- w szczególności konieczność ukierunkowania tej pomocy na przywrócenie przedsiębiorcy długookresowej zdolności do konkutowania na rynku;
- 2) w odniesieniu do pomocy publicznej, o której mowa w ust. 2 – podmiot udzielający tej pomocy oraz warunki, tryb i formy jej udzielania, uwzględniając w szczególności konieczność ukierunkowania pomocy publicznej na umożliwienie przedsiębiorcy prowadzenia działalności gospodarczej przez czas niezbędny do opracowania planu restrukturyzacji albo likwidacji działalności lub wdrożenia działań restrukturyzacyjnych prowadzących do przywrócenia przedsiębiorcy długookresowej zdolności do konkutowania na rynku.”;
- 2) w art. 141:
- a) w ust. 2:
- pkt 1 otrzymuje brzmienie:
 - „1) gdy przedsiębiorca wskutek poniesionych strat utracił więcej niż połowę kapitału, w szczególności jeżeli suma zysku (strat) z lat ubiegłych, zysku (straty) netto w danym roku obrotowym, kapitału zapasowego, kapitału z aktualizacji wyceny i pozostałych kapitałów (funduszy) rezerwowych jest ujemna i jej wartość bezwzględna jest większa niż 50% kapitału (funduszu) podstawowego;”;
 - uchyla się pkt 2,
 - pkt 3 otrzymuje brzmienie:
 - „3) przedsiębiorcy innego niż mały lub średni, jeżeli w ciągu dwóch ostatnich lat stosunek:
 - a) długów do kapitału własnego był większy niż 7,5,
 - b) zysku operacyjnego powiększonego o amortyzację do odsetek był niższy niż 1.”;
- b) dodaje się ust. 5 w brzmieniu:
- „5. Warunek, o którym mowa w ust. 2 pkt 1, sprawdza się na podstawie zatwierdzonych sprawozdań finansowych sporządzanych zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości, a w przypadku gdy przedsiębiorca nie jest zobowiązany do ich sporządzania – na podstawie innych wiarygodnych dokumentów finansowych.”;

- 3) w art. 142 w ust. 1 w pkt 3 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 4 i 5 w brzmieniu:
- „4) jeżeli zostanie przedstawiony wiarygodny scenariusz alternatywny wykazujący, że bez tej pomocy cel, o którym mowa w pkt 3, nie zostałby osiągnięty lub zostałby osiągnięty w mniejszym zakresie;
 - 5) jeżeli bez tej pomocy przedsiębiorca zostałby zrestrukturyzowany, sprzedany lub zlikwidowany w taki sposób, że cel, o którym mowa w pkt 3, nie zostałby osiągnięty lub zostałby osiągnięty w mniejszym zakresie.”;
- 4) w art. 144:
- a) w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:
 - „1) własnych przedsiębiorcy, z wyłączeniem amortyzacji i planowanych zysków,”
 - b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:
 - „3. W przypadku wystąpienia wyjątkowych okoliczności lub szczególnych trudności udział środków, o których mowa w ust. 1, w kosztach restrukturyzacji może być niższy niż określony w ust. 2, ale musi być znaczny.”
 - c) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:
 - „3a. Środki, o których mowa w ust. 1, powinny być realne i być porównywalne w normalnych okolicznościach z przyznawaną pomocą publiczną pod względem wpływu na wypłacalność lub poziom płynności finansowej przedsiębiorcy oraz nie mogą stanowić pomocy publicznej.”;
- 5) w art. 145:
- a) ust. 6 otrzymuje brzmienie:
 - „6. Nie stanowią środków wyrównujących zakłócenia konkurencji na rynku działania polegające na likwidacji lub ograniczeniu działalności przedsiębiorcy, przynoszącej przed restrukturyzacją straty, które są konieczne do realizacji celu, o którym mowa w art. 142 ust. 1 pkt 1.”
 - b) w ust. 7 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:
 - „Rodzaj i zakres zastosowanych środków wyrównujących zakłócenia konkurencji na rynku, z zastrzeżeniem ust. 7a, zależą od:”
 - c) po ust. 7 dodaje się ust. 7a w brzmieniu:
 - „7a. Środki behawioralne stosuje się w każdym przypadku.”

Art. 2. W ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257) w art. 189k wprowadza się następujące zmiany:

1) po § 4 dodaje się § 4a w brzmieniu:

„§ 4a. Do pomocy publicznej, o której mowa w § 3 pkt 3 lit. c, przeznaczonej na restrukturyzację, stosuje się:

1) w zakresie warunków udzielania tej pomocy:

- w przypadku przedsiębiorcy, wobec którego jest prowadzone postępowanie restrukturyzacyjne – przepisy ustawy z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne (Dz. U. z 2017 r. poz. 1508),
- w przypadku przedsiębiorcy, wobec którego nie jest prowadzone postępowanie restrukturyzacyjne – przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 139a ust. 4 ustawy z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne;

2) w zakresie trybu udzielenia tej pomocy – przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 139a ust. 4 ustawy z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne.”;

2) § 5 otrzymuje brzmienie:

„§ 5. Rada Ministrów może określić, w drodze rozporządzenia, inne niż restrukturyzacja przeznaczenie pomocy, o której mowa w § 3 pkt 3 lit. c, udzielanej w formie ulg w wykonaniu administracyjnej kary pieniężnej oraz warunki i tryb udzielania tych ulg, mając na uwadze dopuszczalność i warunki udzielania pomocy państwa określone przez właściwe organy Unii Europejskiej.”.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

- I. Ustawa z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne (wejście w życie 1 stycznia 2016 r.) zawiera przepisy o pomocy publicznej, które mają na celu umożliwienie udzielania wsparcia ze środków publicznych podmiotom objętym postępowaniem restrukturyzacyjnym, bez naruszenia przepisów prawa unijnego i bez konieczności zgłaszania Komisji Europejskiej wsparcia stanowiącego dozwoloną prawem unijnym pomoc publiczną. Aby osiągnąć ten cel, Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za zgodą Rady Ministrów, dokonał w dniu 12 listopada 2015 r. notyfikacji Komisji Europejskiej projektu „Programu pomocowego przewidującego udzielanie pomocy w celu ratowania i restrukturyzacji małych i średnich przedsiębiorców”, na który składały się odpowiednie przepisy ustawy – Prawo restrukturyzacyjne oraz rozporządzenie Ministra Skarbu Państwa z dnia 20 marca 2015 r. w sprawie pomocy publicznej w celu ratowania lub restrukturyzacji przedsiębiorców. To ostatnie utraciło jednak moc w związku z wejściem w życie z dniem 1 stycznia 2017 r. ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o zasadach zarządzania mieniem państwowym (Dz. U. poz. 2260), która uchyliła m.in. ustawę z dnia 8 sierpnia 1996 r. o zasadach wykonywania uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa (Dz. U. z 2016 r. poz. 154, z późn. zm.), zawierającą delegację do wydania tego rozporządzenia.
- II. Przewidziane w projekcie zmiany w ustawie z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne mają przede wszystkim na celu dostosowanie przepisów tej ustawy, dotyczących pomocy publicznej, do warunków sformułowanych przez Komisję Europejską w ramach postępowania notyfikacyjnego dotyczącego wspomnianego programu pomocowego. Ich wprowadzenie umożliwi uszczegółowienie obowiązujących przepisów i zapewni pełną zgodność notyfikowanego programu pomocowego z Komunikatem Komisji – Wytoczne dotyczące pomocy państwa na ratowanie i restrukturyzację przedsiębiorstw niefinansowych znajdujących się w trudnej sytuacji (Dz. Urz. UE C 249 z 31.07.2014, str. 1, dalej „Wytoczne”), a także pozwoli osiągnąć skutek przewidziany w art. 149 ustawy – Prawo restrukturyzacyjne, to jest wejście w życie wydanej przez Komisję Europejską warunkowo decyzji pozwalającej na udzielanie pomocy publicznej na restrukturyzację bez konieczności indywidualnej notyfikacji

Komisji Europejskiej. Procedura indywidualnej notyfikacji trwa średnio 15 miesięcy i w praktyce oznacza niemożność przeprowadzenia skutecznej restrukturyzacji ze wsparciem środków publicznych.

W związku z powyższym projekt przewiduje następujące zmiany w szczegółowych przepisach dotyczących pomocy publicznej zawartych w ustawie z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne:

- 1) w art. 141 w miejsce pkt 1 i 2 w ust. 2 wprowadza się pkt 1 w nowym brzmieniu, który odpowiada treści pkt 20 lit. a i lit. b wspomnianych wyżej Wytycznych. Obecne brzmienie przepisów art. 141 ust. 2 pkt 1 i 2 wskazuje, że pomoc publiczna na restrukturyzację może zostać udzielona, jeżeli wysokość niepokrytych strat przekraczała kapitał zapasowy i 50% kapitału zakładowego (spółki kapitałowe i spółka komandytowo-akcyjna) oraz jeżeli wysokość niepokrytych strat przekracza 50% wartości wszystkich udziałów w tej spółce (spółki osobowe). Wytyczne z kolei zawierają następujący sposób obliczania stanu kapitału przedsiębiorcy, któremu ma być udzielona pomoc publiczna – suma strat z lat ubiegłych i wszystkich pozostałych elementów funduszy własnych musi być ujemną kwotą przekraczającą połowę subskrybowanego kapitału podstawowego. W przypadku spółek osobowych Wytyczne przewidują, że dany podmiot kwalifikuje się do udzielania pomocy, jeśli więcej niż połowa kapitału została utracona wskutek poniesionych strat.

Proponowane w ustawie brzmienie wskazuje, że zarówno dla spółek kapitałowych, jak i osobowych, stosuje się ten sam sposób obliczania oparty na podstawowym założeniu, że przedsiębiorca kwalifikujący się do udzielenia pomocy utracił więcej niż połowę kapitału, co – odnosząc to do regulacji zawartych w ustawie z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości – zostało doprecyzowane przez wskazanie, że chodzi w szczególności o sytuację, w której suma zysku (strat) z lat ubiegłych, zysku (straty) netto w danym roku obrotowym, kapitału zapasowego, kapitału z aktualizacji wyceny i pozostałych kapitałów (funduszy) rezerwowych jest ujemna i jej wartość bezwzględna jest większa niż 50% kapitału (funduszu) podstawowego. Ustalenie, czy dany przedsiębiorca spełnia przewidziane w art. 141 ust. 2 kryteria, powinno następować w oparciu o zasady prowadzenia rachunkowości przedsiębiorców, określone w ustawie z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości. Zmiany

proponowane w pkt 3 art. 141 ust. 2 mają charakter legislacyjny związany ze zmianami w pkt 1 i 2. Dodanie ust. 5 służy natomiast doprecyzowaniu, jakie dokumenty dostarczane przez przedsiębiorcę będą podstawą dokonywania ustaleń co do kwalifikowania się danego przedsiębiorcy do udzielenia pomocy na restrukturyzację;

- 2) w art. 142 dodaje się ust. 4 i 5 w brzmieniu, które odpowiada wymogom zawartym w punkcie 53 i 59 Wytycznych;
- 3) w art. 144 wprowadza się zmiany w brzmieniu ust. 1 pkt 1 oraz ust. 3 oraz dodaje się ust. 3a w celu doprecyzowania zasad wynikających z punktów 62–64 w związku z punktem 111 Wytycznych co do realności i znacznego udziału własnych środków przedsiębiorcy we wdrożeniu programu restrukturyzacyjnego;
- 4) w art. 145 wprowadza się zmiany w brzmieniu ust. 6 i 7 oraz dodaje się ust. 7a w brzmieniu: „Środki behawioralne muszą zostać zastosowane w każdym przypadku”. Przedstawione zmiany mają w pełni odzwierciedlić zasady stosowania środków ograniczających zakłócenia konkurencji wynikających z dopuszczenia pomocy publicznej, wyrażone w punktach 78 i 84 Wytycznych. Obecne brzmienie art. 145 ust. 6, choć przewiduje, że środkami wyrównującymi zakłócenia nie mogą być działania polegające na likwidacji lub ograniczeniu działalności przedsiębiorcy, to jednak nie zawiera zastrzeżenia, że w tym przypadku chodzi wyłącznie o likwidację lub ograniczenie działalności przynoszącej przed restrukturyzacją straty. Ponadto brak jest w ustawie jednoznacznego zastrzeżenia, że środki behawioralne muszą być zastosowane w każdym przypadku, co wynika z punktu 84 Wytycznych.

III. Wspomniane wyżej uchylene ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o zasadach wykonywania uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa oraz utrata mocy obowiązującej rozporządzenia Ministra Skarbu Państwa z dnia 20 marca 2015 r. w sprawie pomocy publicznej w celu ratowania lub restrukturyzacji przedsiębiorców ograniczyło w znaczny sposób efektywność zgłoszonego Komisji Europejskiej programu pomocowego. W związku z tym projektowana regulacja ma również stworzyć ogólną podstawę do udzielenia pomocy publicznej na restrukturyzację i ratowanie przedsiębiorstw oraz przywrócić upoważnienie ustawowe do wydania przepisów wykonawczych analogicznych do tych, jakie były zawarte w

rozporządzeniu, które utraciło moc. Służyć ma temu nowy art. 139a ustawy z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne. Ust. 1 tego artykułu stanowi ogólną podstawę do udzielania przedsiębiorcom pomocy na restrukturyzację, podczas gdy ust. 2 jest podstawą do udzielania przedsiębiorcom tzw. pomocy na ratowanie lub tymczasowego wsparcia restrukturyzacyjnego.

Pomoc na restrukturyzację jest przeznaczona na zrealizowanie planu restrukturyzacyjnego, którego celem jest przywrócenie firmy do dobrej kondycji, umożliwiającej funkcjonowanie na rynku. Takie wsparcie, poza formami już uregulowanymi w samej ustawie z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne (takimi jak zmniejszenie, w drodze układu, wysokości zobowiązań, rozłożenie spłaty na raty, odroczenie terminu wykonania zobowiązań lub zawieszenie, z mocy prawa lub na podstawie postanowienia sądu lub sędziego-komisarza, postępowań egzekucyjnych prowadzonych w celu dochodzenia wierzytelności) może przyjąć, oprócz pożyczek, również inne formy, np.: dopłaty, objęcie akcji lub udziałów w podwyższonym kapitale zakładowym albo udziałów w podwyższeniu kapitału zakładowego przez podwyższenie wartości nominalnej dotychczasowych udziałów lub akcji, objęcie obligacji, itp.

Z kolei pomoc na ratowanie, udzielana wyłącznie w formie pożyczki, ma na celu umożliwienie przedsiębiorcy funkcjonowanie przez czas, jaki jest konieczny do przygotowania planu restrukturyzacji. Tymczasowe wsparcie restrukturyzacyjne, również udzielane tylko w formie pożyczki, jest przeznaczone na odzyskanie płynności, aby przedsiębiorca mógł zaplanować i wdrożyć działania restrukturyzacyjne, które umożliwią mu odzyskanie długookresowej zdolności do konkurowania na rynku.

O pomoc na restrukturyzację będą mogli się ubiegać zarówno przedsiębiorcy objęci postępowaniem restrukturyzacyjnym w rozumieniu ustawy z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne, jak i ci, wobec których takie postępowanie nie jest prowadzone. Ust. 3 omawianego artykułu przesądza, że w przypadku tych pierwszych warunki udzielania pomocy określają przepisy ustawy z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne.

O pomoc na ratowanie lub tymczasowe wsparcie restrukturyzacyjne będą mogli ubiegać się natomiast tylko przedsiębiorcy, wobec których nie toczy się postępowanie restrukturyzacyjne.

Ust. 4 nowego art. 139a zawiera z kolei upoważnienie ustawowe dla ministra właściwego do spraw gospodarki do wydania przepisów wykonawczych regulujących szczegółowe zagadnienia dotyczące udzielania pomocy publicznej, o której mowa w ust. 1 i 2, takie jak podmiot udzielający pomocy, warunki, tryb oraz formy jej udzielania. Należy przy tym zaznaczyć, że warunki uzyskania pomocy publicznej w toku postępowania restrukturyzacyjnego są już uregulowane w ustawie z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne (odsyła do nich wspomniany ust. 3), dlatego warunki udzielenia pomocy na restrukturyzację, które zostaną określone w rozporządzeniu ministra właściwego do spraw gospodarki, będą mieć zastosowanie tylko do tych przedsiębiorców ubiegających się o taką pomoc, wobec których nie jest prowadzone postępowanie restrukturyzacyjne.

- IV. Projekt ustawy przewiduje również zmiany w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257), tj. w art. 189k tej ustawy, w zakresie, w jakim przewidziane w nim ulgi w wykonaniu administracyjnych kar pieniężnych mogą być udzielane jako pomoc publiczna na restrukturyzację i w jakim mogłyby być one bliżej uregulowane w rozporządzeniu wykonawczym Rady Ministrów.

Mając na uwadze, że projektowany art. 139a ust. 1–4 ustawy z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne zawiera regulację odnoszącą się zarówno do pomocy publicznej na restrukturyzację, jak i pomocy publicznej na ratowanie oraz tymczasowego wsparcia restrukturyzacyjnego, a także zawiera ogólne upoważnienie do wydania przepisów wykonawczych w tym zakresie, wydawanie odrębnego rozporządzenia wyłącznie w celu regulacji problematyki pomocy publicznej na restrukturyzację udzielanej w formie ulg w wykonywaniu administracyjnej kary pieniężnej na podstawie art. 189k § 5 k.p.a. należało uznać za zbędne, gdyż w istocie upoważnienie zawarte w projektowanym art. 139a ust. 4 ustawy z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne ma szerszy – horyzontalny – zakres i pozwala na kompleksową regulację zagadnienia pomocy publicznej na restrukturyzację na poziomie wykonawczym.

Jednocześnie istnienie szczególnej regulacji ustawowej dotyczącej tylko jednej formy pomocy publicznej w ustawie – Kodeks postępowania administracyjnego, zawartej w art. 189k (ulga w wykonaniu administracyjnej kary pieniężnej), obok regulacji dotyczącej pomocy publicznej na restrukturyzację o charakterze ogólnym,

zawartej w ustawie z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne, wymaga odpowiedniego ustalenia relacji między tymi regulacjami (ich właściwego rozgraniczenia), odpowiadającej założeniom przyjętym w ustawie z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne. Brak takiego rozwiązania utrudniłby stosowanie przepisów, w szczególności w odniesieniu do podmiotów korzystających z pomocy publicznej, wobec których jest lub ma być zastosowana jedna z procedur restrukturyzacyjnych, regulowanych w ustawie z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne. W szczególności należy zwrócić uwagę, że niezależnie od formy pomocy publicznej, jej udzielenie w postępowaniu restrukturyzacyjnym jest możliwe tylko wówczas, jeżeli przedsiębiorca spełni warunki określone w art. 141–147 ustawy z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne i jeśli będzie to pomoc na restrukturyzację (por. art. 140 ust. 1 w zw. z art. 141 ust. 1 ustawy z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne). W przypadku pomocy na ratowanie i tymczasowego wsparcia restrukturyzacyjnego oraz pomocy na restrukturyzację udzielanej poza postępowaniami restrukturyzacyjnymi, warunki jej udzielania oraz podmiot, tryb i formy pomocy publicznej będą uregulowane na mocy rozporządzenia wydanego w oparciu o art. 139a ust. 4 ustawy z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne. Zestawiając rozwiązania proponowane w art. 139a ust. 4 i w art. 140 w zw. z art. 141 ustawy z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne z regulacją dotyczącą udzielania pomocy publicznej zawartą w art. 189k k.p.a. należy wskazać, że ustawodawca, przyjmując rozwiązania zawarte w art. 189k k.p.a., zdecydował już o podmiocie, który będzie udzielał pomocy publicznej, o której mowa w art. 189k § 3 pkt 3 lit. c k.p.a. i formie jej udzielania (art. 189k § 3 k.p.a.), pozostawiając jedynie nieuregulowaną kwestię przeznaczenia pomocy publicznej oraz szczegółowych warunków jej udzielania (art. 189k § 5 k.p.a.). Wobec powyższego w dodawanym w art. 189k § 4a k.p.a. należało doprecyzować, że do pomocy publicznej, o której mowa w art. 189 § 3 pkt 3 lit. c, przeznaczonej na restrukturyzację, w postaci ulg w wykonywaniu administracyjnych kar pieniężnych, w zakresie warunków jej udzielania, jak i trybu, znajdą zastosowanie odpowiednio przepisy ustawy z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne (por. art. 140 ust. 1 w zw. z art. 141 ust. 1 ustawy z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne) lub przepisy wydanego na jej podstawie rozporządzenia wykonawczego.

Jednocześnie zakres upoważnienia dla Rady Ministrów do określenia, w drodze rozporządzenia, przeznaczenia pomocy, o której mowa w art. 189k § 3 pkt 3 lit. c, udzielanej w formie ulg w wykonaniu administracyjnej kary pieniężnej (nowe brzmienie art. 189k § 5 k.p.a.), został ograniczony do pomocy publicznej przeznaczonej na inne cele niż restrukturyzacja, a nadto zmieniono charakter tego upoważnienia na fakultatywne (w chwili obecnej nie przewiduje się udzielania pomocy publicznej, o której mowa w art. 189k § 3 pkt 3 lit. c, udzielanej w formie ulg w wykonywaniu administracyjnych kar pieniężnych na inny cel niż restrukturyzacja, ale nie można wykluczyć potrzeby określenia w przyszłości innego przeznaczenia takiej pomocy oraz warunków i trybu jej udzielania).

V. Ocena przewidywanego wpływu projektu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców

W przypadku sektora MŚP niniejsza interwencja legislacyjna umożliwi udzielanie pomocy publicznej na restrukturyzację MŚP bez dokonywania indywidualnej notyfikacji Komisji Europejskiej, przez co pozwoli osiągnąć zakładane efekty „Programu pomocowego przewidującego udzielanie pomocy w celu ratowania i restrukturyzacji małych i średnich przedsiębiorców”, wstępnie zaakceptowanego przez Komisję Europejską. Rozwiązanie to jest korzystne zarówno z punktu widzenia MŚP, jak i z punktu widzenia organów udzielających pomocy, gdyż skróci i uprości procedurę udzielania pomocy. Powinno przełożyć się to na szybszy powrót do rentowności oraz ograniczyć ryzyko upadłości. Proponowana zmiana regulacji dotyczących udzielania pomocy publicznej na restrukturyzację umożliwi stworzenie dla przedsiębiorców jasnych i przejrzystych procedur dla uzyskania dozwolonej pomocy publicznej oraz zmniejszenie obciążeń administracyjnych.

VI. Proponuje się, aby ustawa weszła w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie wymaga konsultacji z organami i instytucjami Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega procedurze notyfikacji w trybie przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190

Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt ustawy został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej RCL.

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo restrukturyzacyjne oraz ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Sprawiedliwości</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Łukasz Piebiak – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Emil Szczepaniak – główny specjalista w Wydziale Prawa Gospodarczego Departamentu Legislacyjnego MS, tel. (22) 52 12 818</p>	<p>Data sporządzenia 18.09.2017 r.</p> <p>Źródło: – Wytoczne dotyczące pomocy państwa na ratowanie i restrukturyzację przedsiębiorstw niefinansowych (Dz. Urz. UE C 249 z 31.07.2014, str. 1) – inne</p> <p>Nr w wykazie prac UD165</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Podstawowym celem proponowanej regulacji jest dostosowanie przepisów ustawy do warunków sformułowanych przez Komisję Europejską w procedurze notyfikacji „Programu pomocowego przewidującego udzielanie pomocy w celu ratowania i restrukturyzacji małych i średnich przedsiębiorców”. Na przedmiotowy Program pomocowy składały się: rozporządzenie Ministra Skarbu Państwa z dnia 20 marca 2015 r. w sprawie pomocy publicznej udzielanej w celu ratowania lub restrukturyzacji przedsiębiorców (Dz. U. z 2015 r. poz. 531) oraz ustawa z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne. W wyniku roboczych uzgodnień z Prezesem Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz służbami Komisji opracowano projekt zmian w ustawie – Prawo restrukturyzacyjne, które umożliwiły Komisji Europejskiej wydanie warunkowej decyzji, o której mowa w art. 149 ustawy z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne. Bez wprowadzenia tych zmian nie będzie możliwe udzielenie pomocy publicznej na restrukturyzację małych i średnich przedsiębiorstw bez dokonywania indywidualnej notyfikacji Komisji Europejskiej. W praktyce oznaczałoby to, że udzielanie pomocy publicznej w ramach postępowania restrukturyzacyjnego byłoby niemożliwe ze względu na zbyt długi czas oczekiwania na decyzję Komisji stwierdzającej zgodność pomocy z prawem Unii Europejskiej.

Dodatkowo, w związku z utratą mocy obowiązującej przez ww. rozporządzenie Ministra Skarbu Państwa z dnia 20 marca 2015 r. w następstwie uchylenia z dniem 1 stycznia 2017 r. ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o zasadach wykonywania uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa, która zawierała delegację do wydania tego rozporządzenia, projektowana ustawa ma stworzyć upoważnienie ustawowe do wydania przepisów wykonawczych analogicznych do tych, jakie były zawarte w rozporządzeniu, które utraciło moc.

Projekt ustawy przewiduje również zmiany w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego, tj. w art. 189k tej ustawy, w zakresie, w jakim przewidziane w nim ulgi w wykonaniu administracyjnych kar pieniężnych mogą być udzielane jako pomoc publiczna na restrukturyzację i w jakim mogłyby być one bliżej uregulowane w rozporządzeniu wykonawczym Rady Ministrów, gdyż projektowany art. 139a ust. 1–4 ustawy z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne zawiera regulację odnoszącą się zarówno do pomocy publicznej na restrukturyzację, jak i pomocy publicznej na ratowanie oraz tymczasowego wsparcia restrukturyzacyjnego, a także zawiera ogólne upoważnienie do wydania przepisów wykonawczych w tym zakresie. Tym samym wydawanie odrębnego rozporządzenia wyłącznie w celu regulacji problematyki pomocy publicznej na restrukturyzację udzielanej w formie ulg w wykonywaniu administracyjnej kary pieniężnej na podstawie art. 189k § 5 k.p.a. należało uznać za zbędne, gdyż w istocie upoważnienie zawarte w projektowanym art. 139a ust. 4 ustawy z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne ma szerszy – horyzontalny – zakres i pozwala na kompleksową regulację zagadnienia pomocy publicznej na restrukturyzację na poziomie wykonawczym.

Jednocześnie istnienie szczególnej regulacji ustawowej dotyczącej jednej tylko formy pomocy publicznej w ustawie Kodeks postępowania administracyjnego zawartej w art. 189k (ulga w wykonaniu administracyjnej kary pieniężnej), obok regulacji dotyczącej pomocy publicznej na restrukturyzację o charakterze ogólnym, zawartej w ustawie z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne, wymaga odpowiedniego ustalenia relacji między tymi regulacjami (ich właściwego rozgraniczenia), odpowiadającej przyjętym w ustawie z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne założeniom. Brak takiego rozwiązania utrudniłby stosowanie przepisów, w szczególności w odniesieniu do podmiotów korzystających z pomocy publicznej, wobec których jest lub ma być zastosowana jedna z procedur restrukturyzacyjnych, regulowanych w ustawie z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne.

W szczególności należy zwrócić uwagę, że niezależnie od formy pomocy publicznej, jej udzielenie w postępowaniu restrukturyzacyjnym jest możliwe tylko wówczas, gdy przedsiębiorca spełni warunki określone w art. 141–147 ustawy z dnia 15 maja 2015 r. –

Prawo restrukturyzacyjne i jeśli będzie to pomoc na restrukturyzację (por. art. 140 ust. 1 w zw. z art. 141 ust. 1 ustawy z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne). W przypadku pomocy na ratowanie i tymczasowego wsparcia restrukturyzacyjnego oraz pomocy na restrukturyzację udzielanej poza postępowaniami restrukturyzacyjnymi, warunki jej udzielania oraz podmiot, tryb i formy pomocy publicznej będą uregulowane na mocy rozporządzenia wydanego w

oparciu o art. 139a ust. 4 ustawy z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne. Zestawiając rozwiązania proponowane w art. 139a ust. 4 ustawy z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne i w art. 140 w zw. z art. 141 ustawy z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne z regulacją dotyczącą udzielania pomocy publicznej zawartą w art. 189k k.p.a. należy wskazać, że ustawodawca przyjmując rozwiązania zawarte w art. 189k k.p.a. zdecydował już o podmiocie, który będzie udzielał pomocy, o której mowa w art. 189k § 3 pkt 3 lit. c, i formie jej udzielania (art. 189k § 3 k.p.a.), pozostawiając jedynie nieuregulowaną kwestię przeznaczenia pomocy publicznej oraz szczegółowych warunków jej udzielania (art. 189k § 5 k.p.a.).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Interwencja legislacyjna, polegająca na:

– dostosowaniu przepisów ustawy z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne, zgodnie z warunkami określonymi przez Komisję Europejską, w celu zapewnienia wejścia w życie decyzji, o której mowa w art. 149 Prawa restrukturyzacyjnego, co umożliwi udzielanie pomocy publicznej na restrukturyzację małych i średnich przedsiębiorstw bez dokonywania indywidualnej notyfikacji Komisji Europejskiej. Powinno to w znacznym stopniu usprawnić udzielanie tej pomocy przez wyeliminowanie konieczności każdorazowego oczekiwania na decyzję Komisji Europejskiej (w praktyce średni czas oczekiwania na wydanie przez KE decyzji w sprawie projektu pomocy indywidualnej na restrukturyzację wynosi ok. 15 miesięcy)¹⁾,

– przywróceniu upoważnienia ustawowego do wydania przepisów wykonawczych analogicznych do tych, jakie były zawarte w rozporządzeniu Ministra Skarbu Państwa z dnia 20 marca 2015 r., które utraciło moc. Umożliwi to wydanie nowego rozporządzenia, które razem ze znowelizowaną ustawą z dnia 15 maja 2015 r. – *Prawo restrukturyzacyjne* pozwoli uruchomić program pomocowy i będzie stanowić kompletną podstawę do udzielania pomocy na ratowanie i restrukturyzację przedsiębiorstw, a więc zarówno w przedmiocie pomocy finansowej, jak i restrukturyzacji niektórych należności publicznoprawnych.

– dodanie w art. 189k § 4a k.p.a. który precyzuje, że do pomocy publicznej, o której mowa w art. 189k § 3 pkt 3 lit. c k.p.a., przeznaczonej na restrukturyzację, w postaci ulg w wykonywaniu administracyjnych kar pieniężnych, w zakresie warunków jej udzielania, jak i trybu, znajdą zastosowanie odpowiednio przepisy ustawy z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne (por. art. 140 ust. 1 w zw. z art. 141 ust. 1 ustawy z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne) lub przepisy wydanego na jej podstawie rozporządzenia wykonawczego. Jednocześnie, zakres upoważnienia dla Rady Ministrów do określenia w drodze rozporządzenia przeznaczenia pomocy, o której mowa w art. 189k § 3 pkt 3 lit. c, udzielanej w formie ulg w wykonaniu administracyjnej kary pieniężnej (nowe brzmienie art. 189k § 5 k.p.a.) został ograniczony do pomocy publicznej przeznaczonej na inne cele niż restrukturyzacja, a nadto zmieniono charakter tego upoważnienia na fakultatywne (w chwili obecnej nie przewiduje się udzielania pomocy, o której mowa w art. 189k § 3 pkt 3 lit. c, udzielanej w formie ulg w wykonywaniu administracyjnych kar pieniężnych na inny cel niż restrukturyzacja, ale nie można wykluczyć potrzeby określenia w przyszłości innego przeznaczenia takiej pomocy oraz warunków i trybu jej udzielania).

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Ze względu na szczegółowość regulowanych zagadnień odstąpiono od dokonywania indywidualnych porównań międzynarodowych. Należy jednak zaznaczyć, że z uwagi na charakter regulujących zagadnienia pomocy publicznej wspólnotowych aktów prawnych, obszar ten jest w państwach UE w znacznym stopniu zharmonizowany.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy publiczni i prywatni, spełniający określone w „Programie pomocowym przewidującym udzielanie pomocy w celu ratowania i restrukturyzacji małych i średnich przedsiębiorców” kryteria niezbędne do udzielenia pomocy publicznej	Mikro-, mali i średni przedsiębiorcy prywatni oraz publiczni na terenie całego kraju (poza sektorami wyłączonymi)		Zapewnienie możliwości skutecznego ubiegania się o pomoc na restrukturyzację

¹⁾ Ocena skutków regulacji rozporządzenia Ministra Skarbu Państwa z dnia 20 marca 2015 r. w sprawie pomocy publicznej udzielanej w celu ratowania lub restrukturyzacji przedsiębiorców (Dz. U. poz. 531).

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Ministerstwa Sprawiedliwości, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

W trybie art. 7 ww. ustawy nie wpłynęły zgłoszenia zainteresowania pracami nad projektem przedmiotowej ustawy.

W ramach konsultacji publicznych i opiniowania projekt został w dniu 22 grudnia 2016 r. przekazany do:

1. Pierwszego Prezesa Sądu Najwyższego,
2. Prezesów sądów apelacyjnych,
3. Prezesa Naczelnego Sądu Administracyjnego,
4. Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów,
5. Zakładu Ubezpieczeń Społecznych,
6. Krajowej Rady Sądownictwa,
7. Prokuratora Krajowego, I Zastępcy Prokuratora Generalnego,
8. Prokuratorii Generalnej Skarbu Państwa,
9. Stowarzyszenia Sędziów Upadłościowych i Restrukturyzacyjnych,
10. Porozumienia Samorządów Zawodowych i Stowarzyszeń Prawniczych,
11. Krajowej Izby Doradców Restrukturyzacyjnych,
12. Ogólnopolskiej Federacji Stowarzyszeń Syndyków i Likwidatorów,
13. Stowarzyszenia Praktyków Restrukturyzacji,
14. Instytutu Allerhanda w Krakowie.

Na zgłaszanie uwag określono termin 14 dni (decyzja Komisji Europejskiej, opublikowana w dniu 7 października 2016 r., ma charakter warunkowy: wejście w życie programu pomocowego, którego jak najszybsze uruchomienie leży w interesie polskich przedsiębiorców, zależy więc od wejścia w życie niniejszej ustawy).

Uwagi zgłosili: Pierwszy Prezes Sądu Najwyższego oraz Prokurator Krajowy, I Zastępca Prokuratora Generalnego.

Wyniki konsultacji zostały omówione w raporcie z konsultacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2016 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Przedmiotowy projekt nie rodzi innych skutków finansowych dla sektora finansów publicznych niż te, które były uwzględnione przy przyjmowaniu ustawy z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne, obowiązującej od dnia 1 stycznia 2016 r. oraz rozporządzenia Ministra Skarbu Państwa z dnia 20 marca 2015 r. w sprawie pomocy publicznej udzielanej w celu ratowania lub restrukturyzacji przedsiębiorców, które utraciło moc z dniem 1 stycznia 2017 r. Należy więc jedynie przypomnieć, że zgodnie z programem pomocowym przewiduje się roczny budżet przeznaczony na realizację programu w wysokości 153 mln zł, w tym 53 mln przeznaczonych na restrukturyzację należności publicznoprawnych.</p>												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Niniejsza interwencja legislacyjna umożliwi udzielanie pomocy publicznej na restrukturyzację małych i średnich przedsiębiorstw bez dokonywania indywidualnej notyfikacji Komisji Europejskiej, przez co pozwoli osiągnąć zakładane efekty programu „Program pomocowy przewidujący udzielanie pomocy w celu ratowania i restrukturyzacji małych i średnich przedsiębiorców”.</p> <p>Rozwiązanie to jest korzystne zarówno z punktu widzenia MŚP, jak i z punktu widzenia organów udzielających pomocy, gdyż skróci to i uprości procedurę udzielania pomocy. Powinno przełożyć się to na szybszy powrót do rentowności oraz ograniczyć ryzyko upadłości. Proponowana zmiana regulacji dotyczących udzielania pomocy publicznej na restrukturyzację umożliwi stworzenie dla przedsiębiorców jasnych i przejrzystych procedur dla uzyskania dozwolonej pomocy publicznej oraz zmniejszenie obciążeń administracyjnych.</p>
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: 3	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: 3
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:
 Projektowana nowelizacja nie wpływa na zwiększenie obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanych zmian w ustawie z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne może pośrednio przyczynić się do utrzymania obecnych miejsc pracy w przedsiębiorstwach, które skorzystają z projektowanej w ramach „Programu pomocowego przewidującego udzielanie pomocy w celu ratowania i restrukturyzacji małych i średnich przedsiębiorców” pomocy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
---	--	---

Omówienie wpływu	Przyjęcie projektowanej regulacji pozytywnie wpłynie na sytuację i rozwój regionów, z uwagi na wzrost konkurencyjności przedsiębiorców objętych pomocą i w efekcie przyczyni się do rozwoju gospodarczego regionów.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Zakłada się wydanie rozporządzenia wykonawczego przez ministra właściwego do spraw gospodarki, które ureguluje szczególne zagadnienia dotyczące udzielania pomocy publicznej na restrukturyzację i ratowanie przedsiębiorców, takie jak podmiot udzielający pomocy, warunki, tryb oraz formy jej udzielania.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Nie przewiduje się ewaluacji odrębnej od ewaluacji przewidzianej dla obecnie obowiązującej ustawy – Prawo restrukturyzacyjne.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Raport z konsultacji wymieniony w pkt 5 OSR	

Raport z konsultacji i opiniowania

Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo restrukturyzacyjne

W ramach konsultacji publicznych i opiniowania projekt ustawy został skierowany do Krajowej Rady Sądownictwa, Pierwszego Prezesa Sądu Najwyższego, Prezesa Naczelnego Sądu Administracyjnego, Prokuratora Krajowego i Zastępcy Prokuratora Generalnego, Prezesa Prokuratury Generalnej, Prezesów wszystkich Sądów Apelacyjnych, Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, Stowarzyszenia Sędziów Polskich „Iustitia”, Stowarzyszenia Sędziów „Themis”, Stowarzyszenia Sędziów Upadłościowych i Restrukturyzacyjnych, Porozumienia Samorządów Zawodowych i Stowarzyszeń Prawniczych Krajowej Izby Doradców Restrukturyzacyjnych, Ogólnopolskiej Federacji Stowarzyszeń Syndyków i Likwidatorów, Stowarzyszenia Praktyków Restrukturyzacji, Instytutu Allerhanda.

Uwagi do projektu zgłosił Pierwszy Prezes Sądu Najwyższego oraz Prokurator Krajowy, i Zastępca Prokuratora Generalnego.

Pierwszy Prezes Sądu Najwyższego podniósł zastrzeżenia natury legislacyjno-technicznej, wskazując na mogące pojawić się w praktyce wątpliwości, co do użytego w projekcie pojęcia „funduszu (kapitału) podstawowego” oraz nieprecyzyjnego wyrażenia określającego udział środków jako „znaczny” w propozycji nowego brzmienia art. 144 ust. 3 ustawy z dnia 15 maja 2015 r. - Prawo restrukturyzacyjne (dalej: „p.r.”).

Uwagi Prokuratora Krajowego, i Zastępcy Prokuratora Generalnego odnosiły się krytycznie do zastosowania w projekcie wyrażen mających charakter ocenny, a przez to mało ostre i niezrozumiałe, takich jak: „w mniejszym zakresie” w projektowanym art. 142 ust. 1 pkt 5 p.r., „musi być znaczny” w art. 144 ust. 3 p.r., „wkładu realnego” i „normalnych okoliczności” w art. 144 ust. 3a oraz „wiarygodny scenariusz alternatywny” w art. 142 ust. 1 pkt 4 p.r.

W odpowiedzi na przedstawione uwagi uzupełniono uzasadnienie projektu o wskazanie, że użyte pojęcia dotyczące kapitału (funduszu) powinny być rozumiane w sposób określony w ustawie o rachunkowości. W przypadku uwag dotyczących użycia w ustawie nieprecyzyjnych określeń pozostawiono zawarte w projekcie sformułowania, wyjaśniając w odrębnych pismach m.in. to, że stanowią one odzwierciedlenie regulacji zawartych w Komunikacie

Komisji – Wytycznych dotyczących pomocy państwa na ratowanie i restrukturyzację przedsiębiorstw niefinansowych znajdujących się w trudnej sytuacji. W konsekwencji, brak racjonalnego uzasadnienia do ich dalej idącego precyzowania, zwłaszcza że oznaczałoby to wprowadzenie dla organów krajowych decydujących o udzieleniu pomocy mniejszej elastyczności w ich stosowaniu, niż to ma miejsce w przypadku podejmowania decyzji na tych samych zasadach przez urzędników Komisji Europejskiej. Dodatkowo wskazano, że treść projektu została uzgodniona z Komisją Europejską, która, w oparciu o projektowane przepisy, wydała warunkową zgodę na stosowanie Programu pomocowego, o której mowa w art. 149 p.r. Oznacza to, że wszelkie zmiany nieznajdujące głębszego merytorycznego uzasadnienia powinny być ograniczone do minimum.

Ze względu na zakres przedmiotowy projektu rozporządzenia nie było potrzeby zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt ustawy został także udostępniony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji (serwis Rządowy Proces Legislacyjny) oraz na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Sprawiedliwości.

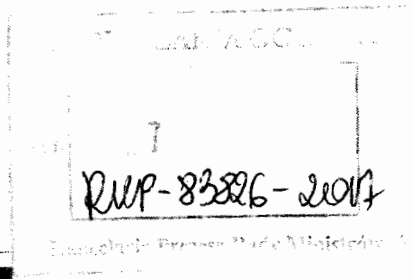
W trybie art. 7 w/w ustawy nie wpłynęły zgłoszenia zainteresowania pracami nad projektem przedmiotowej ustawy.



Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.28.2017/6/mrz

dot.: RM-10-121-17 z 25.09.2017 r.



Warszawa, dnia 25 września 2017 r.

KPRM



Pani
Jolanta Rusiniak
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia

o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo restrukturyzacyjne oraz ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

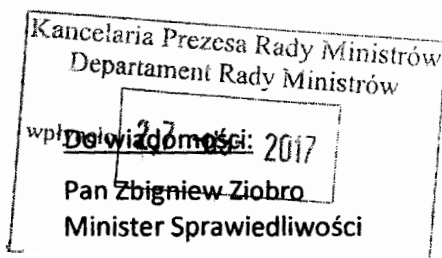
Szanowna Pani Minister,

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

z up. Ministra Spraw Zagranicznych
Jacek Czaputowicz
Podsekretarz Stanu



ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROZWOJU I FINANSÓW¹⁾

z dnia

**w sprawie pomocy publicznej udzielanej w celu ratowania lub restrukturyzacji
przedsiębiorców**

Na podstawie art. 139a ust. 4 ustawy z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne (Dz. U. z 2016 r. poz. 1574, z późn. zm.) zarządza się, co następuje:

Rozdział 1

Przepisy ogólne

§ 1. Rozporządzenie określa tryb, warunki i formy udzielania pomocy publicznej w celu ratowania lub restrukturyzacji przedsiębiorców.

§ 2. Użyte w rozporządzeniu określenia oznaczają:

- 1) długookresowa zdolność do konkurowania na rynku – zdolność przedsiębiorcy do pokrywania kosztów prowadzonej działalności gospodarczej, w tym kosztów amortyzacji i kosztów finansowych, bez konieczności dalszego wspierania tego przedsiębiorcy środkami publicznymi;
- 2) przedsiębiorca znajdujący się w trudnej sytuacji ekonomicznej – przedsiębiorcę znajdującego się w trudnej sytuacji zgodnie z kryteriami określonymi przez Komisję Europejską²⁾;
- 3) przedsiębiorca należący do grupy kapitałowej – przedsiębiorcę będącego przedsiębiorstwem partnerskim albo powiązany, o których mowa w art. 3 załącznika I do rozporządzenia Komisji Europejskiej (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i art. 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1);

¹⁾ Minister Rozwoju i Finansów kieruje działem administracji rządowej – gospodarka na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 września 2016 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju i Finansów (Dz. U. poz. 1595).

²⁾ Kryteria te są określone w pkt 19 i 20 Wytycznych dotyczących pomocy państwa na ratowanie i restrukturyzację przedsiębiorców znajdujących się w trudnej sytuacji (Dz. Urz. UE C 249 z 31.07.2014, str.1).

- 4) mały lub średni przedsiębiorca – przedsiębiorcę będącego małym lub średnim przedsiębiorstwem w rozumieniu przepisów załącznika I do rozporządzenia wymienionego w pkt 3, z wyłączeniem art. 3 ust. 4 tego załącznika;
- 5) pomoc w celu ratowania – ograniczoną w czasie pomoc finansową udzielaną w celu umożliwienia przedsiębiorcy prowadzenia działalności gospodarczej przez czas niezbędny do dokonania koniecznych analiz oraz opracowania planu restrukturyzacji albo likwidacji działalności;
- 6) pomoc w celu restrukturyzacji – pomoc, przez którą należy rozumieć:
 - a) tymczasową pomoc na restrukturyzację – ograniczoną w czasie pomoc finansową dla małego lub średniego przedsiębiorcy, udzielaną w przypadku, o którym mowa w § 26, w celu umożliwienia przedsiębiorcy prowadzenia działalności gospodarczej przez czas niezbędny do wdrożenia działań restrukturyzacyjnych prowadzących do przywrócenia przedsiębiorcy długookresowej zdolności do konkurowania na rynku,
 - b) pomoc na restrukturyzację – pomoc przewidzianą w planie restrukturyzacji, udzielaną przedsiębiorcy w celu realizacji procesu restrukturyzacji i ograniczoną do minimum niezbędnego do przywrócenia przedsiębiorcy długookresowej zdolności do konkurowania na rynku;
- 7) plan restrukturyzacji – zatwierdzony przez właściwy organ przedsiębiorcy ubiegającego się o pomoc na restrukturyzację plan, w którym okres restrukturyzacji jest ograniczony do niezbędnego minimum, mający na celu przywrócenie przedsiębiorcy długookresowej zdolności do konkurowania na rynku dzięki restrukturyzacji majątkowej, finansowej, organizacyjnej, zatrudnienia lub mającej na celu modernizację lub racjonalizację produkcji, w tym zmianę profilu produkcyjnego;
- 8) uproszczony plan restrukturyzacji – zatwierdzony przez właściwy organ przedsiębiorcy ubiegającego się o tymczasową pomoc na restrukturyzację plan, w którym okres restrukturyzacji jest ograniczony do niezbędnego minimum, określający działania niezbędne do przywrócenia przedsiębiorcy długookresowej zdolności do konkurowania na rynku bez udzielania innej pomocy niż tymczasowa pomoc na restrukturyzację;

- 9) stopa bazowa – stopę oprocentowania okresowo ustalaną przez Komisję Europejską³⁾, obowiązującą w dniu podpisania umowy stanowiącej podstawę udzielenia pomocy w celu ratowania lub pomocy w celu restrukturyzacji;
- 10) dzień udzielenia pomocy – dzień, udzielenia pomocy w rozumieniu art. 2 pkt 11 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1808 i 1948);
- 11) podmiot udzielający pomocy – Agencja Rozwoju Przemysłu S.A.

Rozdział 2

Warunki udzielania pomocy w celu ratowania i pomocy w celu restrukturyzacji

§ 3. 1. Pomoc w celu ratowania lub pomoc w celu restrukturyzacji może być udzielona przedsiębiorcy znajdującemu się w trudnej sytuacji ekonomicznej, o ile przedsiębiorca:

- 1) rozpoczął działalność gospodarczą w danym sektorze co najmniej 3 lata przed dniem złożenia wniosku o udzielenie pomocy;
- 2) nie prowadzi działalności gospodarczej w sektorach hutnictwa żelaza i stali, górnictwa węgla lub w sektorze finansowym;
- 3) spełnia szczególne kryteria określone w przepisach prawa Unii Europejskiej dotyczące udzielania pomocy publicznej – jeżeli prowadzi działalność gospodarczą w sektorach: rolnictwa, rybołówstwa i akwakultury⁴⁾;
- 4) nie jest przedsiębiorcą należącym do grupy kapitałowej ani nie jest przejmowany przez żadnego przedsiębiorcę należącego do grupy kapitałowej, z wyjątkiem sytuacji, gdy wykaże, że jego trudna sytuacja ekonomiczna:
 - a) ma charakter wewnętrzny i nie jest wynikiem nieuzasadnionego podziału kosztów w ramach grupy kapitałowej oraz
 - b) jest zbyt poważna, aby mogła zostać rozwiązana przez przedsiębiorcę lub przedsiębiorców należących do tej samej grupy kapitałowej.

2. Pomoc w celu ratowania lub w przypadku małego lub średniego przedsiębiorcy tymczasowa pomoc na restrukturyzację może być udzielona przedsiębiorcy spełniającemu

³⁾ Ustalanie stopy bazowej przez Komisję Europejską następuje zgodnie z metodami określonymi w komunikacie Komisji w sprawie zmiany metody ustalania stóp referencyjnych i dyskontowych (Dz. Urz. UE C 14 z 19.01.2008, str. 6).

⁴⁾ Kryteria te są określone w:

- Wytycznych do celów analizy pomocy państwa dla rybołówstwa i akwakultury (Dz. Urz. UE C 84 z 03.04.2008, str. 10),
- Wytycznych Unii Europejskiej w sprawie pomocy państwa w sektorach rolnym i leśnym oraz na obszarach wiejskich w latach 2014-2020 (2014/C 204/1)(Dz. Urz. C 204 z 01.07.2014, str.1).

przesłanki określone w ust. 1, który nie znajduje się w trudnej sytuacji, lecz z powodu zaistnienia wyjątkowych i nieprzewidzianych okoliczności potrzebuje pilnego wsparcia płynności.

§ 4. 1. Pomoc w celu ratowania lub pomoc w celu restrukturyzacji może być udzielona, jeżeli zapobiega trudnościom społecznym lub prowadzi do przewyciężenia niedoskonałości rynku, o których mowa w ust. 2 i 3.

2. W odniesieniu do małego i średniego przedsiębiorcy w przypadku, jeżeli spełniony jest warunek, o którym mowa w § 26 pkt 2, przez trudności społeczne lub niedoskonałości rynku rozumie się w szczególności:

- 1) ryzyko opuszczenia rynku przez przedsiębiorcę prowadzącego działalność innowacyjną lub mającego duży potencjał wzrostu, skutkującego negatywnymi konsekwencjami dla danego regionu lub sektora;
- 2) ryzyko opuszczenia rynku przez przedsiębiorcę o silnych powiązaniach z innymi lokalnymi lub regionalnymi przedsiębiorcami, szczególnie z sektora małych i średnich przedsiębiorców;
- 3) występowanie ograniczeń na rynkach finansowych, skutkujących zwiększeniem liczby upadłości przedsiębiorców;
- 4) występowanie innych niż wymienione w pkt 1–3 trudności, należycie uzasadnionych przez przedsiębiorcę.

3. W przypadku przedsiębiorcy innego niż mały lub średni przez trudności społeczne lub niedoskonałości rynku rozumie się w szczególności:

- 1) wyższą niż średnia unijna lub średnia krajowa stopę bezrobocia w regionie określonym na poziomie 2, zgodnie z przepisami wykonawczymi wydanymi na podstawie art. 40 ust. 2 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1068 oraz z 2017 r. poz. 60), która ma charakter stały i której towarzyszą trudności związane z tworzeniem nowych miejsc pracy w tym regionie;
- 2) ryzyko przerwania świadczenia usługi w ogólnym interesie gospodarczym lub innej ważnej usługi, którą trudno jest zastąpić i w przypadku której konkurentom trudno byłoby rozpocząć jej świadczenie;
- 3) negatywne konsekwencje opuszczenia rynku przez przedsiębiorcę o istotnym znaczeniu dla danego regionu lub sektora;
- 4) występowanie ograniczeń na rynkach finansowych, skutkujących zwiększeniem liczby upadłości przedsiębiorców;

- 5) ryzyko opuszczenia rynku przez przedsiębiorcę, skutkującego utratą ważnej wiedzy technicznej lub eksperckiej;
- 6) występowanie innych niż wymienione w pkt 1–5 trudności, należycie uzasadnionych przez przedsiębiorcę.

4. Pomoc na restrukturyzację może zostać udzielona, o ile przedsiębiorca w ramach wiarygodnego scenariusza alternatywnego zakładającego nieudzielenie pomocy na restrukturyzację, stanowiącego element planu restrukturyzacji wykaże, że cel, o którym mowa w ust. 1, nie zostałby osiągnięty lub zostałby osiągnięty w mniejszym zakresie.

5. Scenariusz alternatywny, o którym mowa w ust. 4, może obejmować sprzedaż przedsiębiorstwa, zorganizowanej części przedsiębiorstwa lub aktywów w ramach postępowania likwidacyjnego prowadzonego zgodnie z ustawą z dnia 15 września 2000 r. Kodeks spółek handlowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1577) lub postępowania upadłościowego, o którym mowa w ustawie z dnia 28 lutego 2003 r. – Prawo upadłościowe (Dz. U. z 2016 r. poz. 2271, 2260, 2261 oraz z 2017 r. poz. 791).

6. Pomoc na restrukturyzację może zostać udzielona przedsiębiorcy, jeżeli bez tej pomocy przedsiębiorca zastosowałby scenariusz alternatywny, o którym mowa w ust. 5, i cel, o którym mowa w ust. 1 nie zostałby osiągnięty lub zostałby osiągnięty w mniejszym zakresie.

§ 5. 1. Pomoc na restrukturyzację powinna być ograniczona do minimum niezbędnego do przywrócenia przedsiębiorcy długookresowej zdolności do konkutowania na rynku, biorąc pod uwagę w szczególności wielkość, formę udzielanej pomocy oraz podział obciążeń, o których mowa w ust. 5–7.

2. Pomoc na restrukturyzację może stanowić jedynie uzupełnienie wkładu własnego przedsiębiorcy, niestanowiącego pomocy publicznej i będącego realnym wkładem w finansowanie kosztów restrukturyzacji, obejmującego środki:

- 1) własne przedsiębiorcy, z wyłączeniem amortyzacji i planowanych zysków, lub
- 2) pochodzące od akcjonariuszy lub udziałowców przedsiębiorcy lub innych przedsiębiorców należących do tej samej grupy kapitałowej co przedsiębiorca, lub
- 3) pochodzące od wierzycieli przedsiębiorcy, lub
- 4) inne środki uzyskane na warunkach rynkowych.

3. Wkład własny, o którym mowa w ust. 2 powinien być w normalnych okolicznościach porównywalny z formą pomocy na restrukturyzację, o której mowa w § 16 ust. 1, pod

względem wpływu na wypłacalność lub poziom płynności, a jego udział w kosztach restrukturyzacji wynosić co najmniej 50%.

4. W odniesieniu do małego lub średniego przedsiębiorcy, jeżeli spełniony jest warunek o którym mowa w § 26 pkt 2, udział środków, o których mowa w ust. 2, w kosztach restrukturyzacji wynosi co najmniej:

- 1) 25% – w przypadku małego przedsiębiorcy;
- 2) 40% – w przypadku średniego przedsiębiorcy.

5. W przypadku wykazania przez przedsiębiorcę wyjątkowych okoliczności lub szczególnych trudności udział środków, o których mowa w ust. 2, w kosztach restrukturyzacji może być niższy niż określony w ust. 3, pod warunkiem, że ich wysokość jest znaczna.

6. Pomoc na restrukturyzację może zostać udzielona w formie wsparcia kapitałowego, o której mowa w § 16 ust. 1 pkt 2–4 i 7, jeżeli akcjonariusze lub udziałowcy inni niż Skarb Państwa, lub inni przedsiębiorcy, należący do tej samej grupy kapitałowej co przedsiębiorca, zapewnią środki, które są wystarczające na pokrycie straty przedsiębiorcy, w formie wsparcia kapitałowego.

7. W przypadku gdy środki akcjonariuszy, udziałowców lub innych przedsiębiorców należących do tej samej grupy kapitałowej nie są wystarczające na pokrycie strat przedsiębiorcy, pomoc na restrukturyzację może zostać udzielona w formie wsparcia kapitałowego, o której mowa w § 16 ust. 1 pkt 2–4 i 7, jeżeli wierzyciele nieposiadający wierzytelności zabezpieczonych hipoteką, zastawem, zastawem rejestrowym, zastawem skarbowym lub hipoteką morską zapewnią środki w celu pokrycia pozostałej straty przedsiębiorcy przez:

- 1) konwersję wierzytelności na akcje lub udziały przedsiębiorcy lub
- 2) zmniejszenie wysokości wierzytelności.

8. Przepisów ust. 6 i 7 nie stosuje się, jeżeli ich zastosowanie prowadziłyby do nieproporcjonalnego obciążenia akcjonariuszy lub udziałowców, lub innych przedsiębiorców, należących do tej samej grupy kapitałowej co przedsiębiorca, lub wierzycieli nieposiadających wierzytelności zabezpieczonych hipoteką, zastawem, zastawem rejestrowym, zastawem skarbowym lub hipoteką morską, w szczególności gdy:

- 1) kwota pomocy jest niewielka w porównaniu z środkami własnymi przedsiębiorcy;
- 2) wierzyciele odzyskaliby mniejszą kwotę wierzytelności niż w postępowaniu upadłościowym lub likwidacyjnym, przy założeniu, że pomoc publiczna nie byłaby udzielona.

9. Działania podejmowane na podstawie ust. 6 i 7 nie mogą stanowić pomocy publicznej w rozumieniu art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

10. Pomoc na restrukturyzację nie może służyć finansowaniu nowych inwestycji, z wyjątkiem inwestycji niezbędnych do odzyskania przez przedsiębiorcę długookresowej zdolności do konkurowania na rynku.

§ 6. 1. Pomoc na restrukturyzację może być udzielona, o ile przedsiębiorca zastosuje środki wyrównujące zakłócenia konkurencji na rynku, do których należą w szczególności:

- 1) zbycie aktywów, o ile to możliwe, w postaci zorganizowanej części przedsiębiorstwa;
- 2) ograniczenie zdolności produkcyjnych;
- 3) ograniczenie udziału przedsiębiorcy w rynku;
- 4) nienabywanie akcji lub udziałów w okresie restrukturyzacji, z wyjątkiem gdy jest to niezbędne do przywrócenia przedsiębiorcy długookresowej zdolności do konkurowania na rynku;
- 5) nierozpowszechnianie informacji wskazujących, że produkty lub usługi przedsiębiorcy mają przewagę konkurencyjną nad innymi produktami lub usługami ze względu na udzieloną pomoc na restrukturyzację;
- 6) niepodejmowanie działań zmierzających do zdobywania nowych rynków.

2. Środki, o których mowa w ust. 1 pkt 1–3, stosuje się bez zbędnej zwłoki, w okresie restrukturyzacji, na rynku, na którym przedsiębiorca będzie miał znaczącą pozycję po zakończeniu restrukturyzacji.

3. Możliwe jest dodatkowo zastosowanie innych środków niż wymienione w ust. 1, polegających na ułatwianiu wejścia na rynek innym przedsiębiorcom. W wyjątkowych okolicznościach środki te mogą zastąpić środki wymienione w ust. 1.

4. Środki, o których mowa w ust. 1 pkt 6, mogą być wymagane wyłącznie w sytuacji, w której przedsiębiorca w wyniku otrzymania pomocy na restrukturyzację może oferować produkty lub usługi na warunkach nieosiągalnych dla innych przedsiębiorców, którzy pomocy nie otrzymali, i nie jest możliwe zastosowanie innych środków wyrównujących zakłócenia konkurencji na rynku.

5. Rodzaj i zakres środków wyrównujących zakłócenia konkurencji na rynku powinny być dostosowane w szczególności do wielkości, formy i warunków udzielanej pomocy na restrukturyzację, wielkości przedsiębiorcy, jego udziału w rynku oraz świadczenia przez przedsiębiorcę usług w ogólnym interesie gospodarczym, z zastrzeżeniem, że środki, o których mowa w ust. 1 pkt 4–5, stosowane są w każdym przypadku.

6. Środki wyrównujące zakłócenia konkurencji na rynku nie mogą zagrażać rentowności przedsiębiorcy ani powodować zagrożeń dla struktury rynku, na którym działa przedsiębiorca, lub interesów konsumentów.

7. Nie stanowią środków wyrównujących zakłócenia konkurencji na rynku działania polegające na likwidacji lub ograniczeniu działalności przedsiębiorcy przynoszącej straty, które są konieczne do przywrócenia przedsiębiorcy długookresowej zdolności do konkurowania na rynku.

8. Przepisów ust. 1–7 nie stosuje się do małego przedsiębiorcy jeżeli spełniony jest warunek, o którym mowa w § 26 pkt 2, jednakże w trakcie realizacji planu restrukturyzacji przedsiębiorca taki nie może zwiększać zdolności produkcyjnych.

§ 7. 1. Pomoc w celu ratowania lub pomoc w celu restrukturyzacji może być udzielona, jeżeli przedsiębiorca:

- 1) nie otrzymał wcześniej pomocy w celu ratowania lub pomocy w celu restrukturyzacji albo
- 2) otrzymał pomoc w celu ratowania lub pomoc w celu restrukturyzacji i upłynęło co najmniej 10 lat od najpóźniejszego z następujących zdarzeń:
 - a) przyznania przedsiębiorcy pomocy publicznej,
 - b) zakończenia realizacji poprzedniego planu restrukturyzacji,
 - c) zaprzestania realizacji poprzedniego planu restrukturyzacji.

2. Pomoc w celu ratowania lub pomoc w celu restrukturyzacji może być udzielona przed upływem 10 lat od upływu jednego ze zdarzeń wymienionych w ust. 1 pkt 2, jeżeli:

- 1) przyznanie pomocy na restrukturyzację następuje po udzieleniu pomocy w celu ratowania lub tymczasowej pomocy na restrukturyzację i stanowi część jednego procesu restrukturyzacji albo
- 2) przyznanie tymczasowej pomocy na restrukturyzację następuje po udzieleniu pomocy w celu ratowania i stanowi część jednego procesu restrukturyzacji, albo
- 3) minęło co najmniej 5 lat od przyznania przedsiębiorcy pomocy w celu ratowania lub tymczasowej pomocy na restrukturyzację, po którym nie nastąpiło przyznanie pomocy na restrukturyzację, a przedsiębiorca wykazywał długookresową zdolność do konkurowania na rynku i wystąpiły nieprzewidywalne okoliczności, za które przedsiębiorca nie ponosi odpowiedzialności, albo
- 4) jest konieczna z powodu nieprzewidywalnych okoliczności, za które przedsiębiorca nie ponosi odpowiedzialności.

3. Pomoc w celu ratowania lub pomoc w celu restrukturyzacji może być udzielona przedsiębiorcy należącemu do grupy kapitałowej, w przypadku gdy którykolwiek przedsiębiorca należący do tej grupy kapitałowej otrzymał pomoc w celu ratowania lub pomoc w celu restrukturyzacji, jeżeli od udzielenia tej pomocy lub od zakończenia bądź zaprzestania realizacji poprzedniego planu restrukturyzacji któregośkolwiek przedsiębiorcy należącego do tej grupy kapitałowej upłynęło co najmniej 10 lat, licząc od dnia wystąpienia najpóźniejszego z tych zdarzeń.

4. W przypadku gdy przedsiębiorca należący do grupy kapitałowej otrzymał pomoc w celu ratowania lub pomoc w celu restrukturyzacji, inny przedsiębiorca należący do tej grupy kapitałowej może otrzymać pomoc w celu ratowania lub pomoc w celu restrukturyzacji przed upływem okresu, o którym mowa w ust. 3, liczonego w odniesieniu do przedsiębiorcy należącego do tej samej grupy kapitałowej, który otrzymał pomoc, pod warunkiem że planowana pomoc nie będzie przekazana temu przedsiębiorcy.

5. Pomoc w celu ratowania lub pomoc w celu restrukturyzacji może być udzielona przedsiębiorcy nabywającemu aktywa od innego przedsiębiorcy, który otrzymał pomoc w celu ratowania lub pomoc w celu restrukturyzacji przed zbyciem tych aktywów, jeżeli od udzielenia tej pomocy lub od zakończenia bądź zaprzestania realizacji poprzedniego planu restrukturyzacji przedsiębiorcy zbywającego aktywa upłynęło co najmniej 10 lat, licząc od wystąpienia najpóźniejszego z tych zdarzeń.

6. Pomoc w celu ratowania lub pomoc w celu restrukturyzacji może być udzielona przedsiębiorcy nabywającemu aktywa od innego przedsiębiorcy, który otrzymał pomoc w celu ratowania lub pomoc w celu restrukturyzacji przed zbyciem tych aktywów przed upływem okresu, o którym mowa w ust. 5, jeżeli nabywca aktywów nie kontynuuje działalności gospodarczej przedsiębiorcy, który otrzymał pomoc.

7. Brak kontynuacji działalności gospodarczej przedsiębiorcy, który otrzymał pomoc, występuje w szczególności w sytuacji, w której spełnione są łącznie następujące warunki:

- 1) w chwili dokonywania transakcji nabywający i zbywający aktywa nie należeli do jednej grupy kapitałowej;
- 2) przedsiębiorca nabył aktywa za wartość godziwą w rozumieniu art. 28 ust. 6 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2016 r. poz. 1047 i 2255 oraz z 2017 r. poz. 245, 791 i 1089);

- 3) zbycie aktywów, w tym w toku postępowania upadłościowego przedsiębiorcy, który zbył aktywa, nie zostało dokonane wyłącznie w celu wykazania, że nabywca aktywów nie kontynuuje działalności gospodarczej zbywcy.

§ 8. Pomoc w celu ratowania lub pomoc w celu restrukturyzacji może zostać udzielona przedsiębiorcy świadczącemu usługi w ogólnym interesie gospodarczym, nawet jeżeli nie są spełnione warunki określone w § 3–7, w przypadku gdy jest to niezbędne do zachowania ciągłości tych usług, nie dłużej jednak niż do momentu przekazania obowiązku świadczenia tych usług kolejnemu przedsiębiorcy.

§ 9. 1. Plan restrukturyzacji powinien być wiarygodny, wykonalny, oparty na realnych założeniach oraz zawierać elementy określone w załączniku nr II do Wytycznych dotyczących pomocy państwa na ratowanie i restrukturyzację przedsiębiorstw niefinansowych znajdujących się w trudnej sytuacji (Dz. Urz. UE C 249 z 31.07.2014, str.1).

2. Uproszczony plan restrukturyzacji powinien spełniać wymagania określone w ust. 1, przy czym nie jest konieczna informacja o wkładzie własnym przedsiębiorcy i proponowanym podziale obciążeń oraz środkach wyrównujących zakłócenia konkurencji na rynku.

§ 10. Zmiana planu restrukturyzacji, w tym przewidywanej w nim wielkości pomocy publicznej, jest możliwa tylko w czasie trwania restrukturyzacji, o ile zmieniony plan prowadzi do osiągnięcia przez przedsiębiorcę długookresowej zdolności do konkurowania na rynku, oraz pod warunkiem że:

- 1) przy wzroście kosztów restrukturyzacji zostaje odpowiednio zwiększony wkład własny albo
- 2) zwiększenie kwoty pomocy wiąże się z rozszerzeniem środków ograniczających zakłócenia konkurencji na rynku, o których mowa w § 6, albo
- 3) planowane zmniejszenie środków ograniczających zakłócenia konkurencji na rynku, o których mowa w § 6, lub opóźnienia we wdrożeniu tych środków następują z przyczyn niezależnych od przedsiębiorcy i wiążą się ze zmniejszeniem kwoty pomocy.

§ 11. 1. Wysokość pomocy w celu ratowania powinna być ograniczona do kwoty niezbędnej do kontynuowania podstawowej działalności operacyjnej przedsiębiorcy w okresie, na który pomoc została przyznana, jednak nie dłuższym niż 6 miesięcy.

2. Pomoc w celu ratowania nie może zostać przeznaczona na sfinansowanie wydatków związanych z nabyciem aktywów lub wydatków poniesionych na rozszerzenie zakresu

działalności, chyba, że są one niezbędne do przetrwania przedsiębiorcy w okresie, o którym mowa w ust. 1.

§ 12. 1. Tymczasowa pomoc na restrukturyzację może być udzielona wyłącznie małemu lub średniemu przedsiębiorcy, jeżeli spełniony jest warunek o którym mowa w § 26 pkt 2.

2. Wysokość tymczasowej pomocy na restrukturyzację jest ograniczona do kwoty niezbędnej do kontynuowania działalności przedsiębiorcy w okresie, na który pomoc została przyznana, jednak nie dłuższym niż 18 miesięcy.

3. Jeżeli tymczasowa pomoc na restrukturyzację jest poprzedzona bezpośrednio pomocą w celu ratowania, okres pomocy w celu ratowania wlicza się do okresu 18 miesięcy, o którym mowa w ust. 2.

Rozdział 3

Formy i tryb udzielania pomocy w celu ratowania i pomocy w celu restrukturyzacji

§ 13. 1. Podmiotem udzielającym pomocy na ratowanie, tymczasowej pomocy na restrukturyzację i pomocy na restrukturyzację, w trybie niniejszego rozporządzenia jest Agencja Rozwoju Przemysłu S.A.

2. Pomoc w celu ratowania i tymczasowa pomoc na restrukturyzację są udzielane wyłącznie w formie pożyczki.

3. W celu obliczenia kwoty pożyczki stosuje się następujące wzory:

1) w przypadku pomocy w celu ratowania:

$$\frac{\text{EBIT}_t + A_t - (\text{kapitał obrotowy}_t - \text{kapitał obrotowy}_{t-1})}{2}$$

2) w przypadku tymczasowej pomocy na restrukturyzację:

$$\frac{[\text{EBIT}_t + A_t - (\text{kapitał obrotowy}_t - \text{kapitał obrotowy}_{t-1})] \times 3}{2}$$

w których poszczególne symbole oznaczają:

t – oznaczenie roku obrotowego poprzedzającego przyznanie lub zgłoszenie pomocy,

EBIT_t – wynik finansowy z działalności operacyjnej za ostatni rok obrotowy poprzedzający przyznanie lub zgłoszenie pomocy,

A_t – amortyzację za ostatni rok obrotowy poprzedzający przyznanie lub zgłoszenie pomocy,
(kapitał obrotowy_t – kapitał obrotowy_{t-1}) – zmianę stanu kapitału obrotowego – różnicę między poziomem kapitału obrotowego w ostatnim roku obrotowym poprzedzającym przyznanie lub zgłoszenie pomocy a poziomem kapitału obrotowego w roku obrotowym

wcześniejszym niż rok poprzedzający przyznanie lub zgłoszenie pomocy; stan kapitału obrotowego w danym roku oblicza się jako różnicę między aktywami obrotowymi a zobowiązaniami krótkoterminowymi.

4. W przypadku gdy wynik zastosowania wzoru jest liczbą ujemną, wysokość pomocy w celu ratowania lub wysokość tymczasowej pomocy na restrukturyzację nie może być wyższa od wartości bezwzględnej uzyskanego wyniku, chyba że przedsiębiorca pisemnie należycie wykaże konieczność udzielenia pożyczki w wyższej kwocie, w szczególności w oparciu o projekcję finansową określającą potrzeby przedsiębiorcy związane z płynnością finansową, w zależności od rodzaju pomocy w okresie, o którym mowa w § 11 ust. 1 lub § 12 ust. 2.

5. W przypadku gdy wynik zastosowania wzoru jest liczbą dodatnią, wysokość pomocy w celu ratowania lub wysokość tymczasowej pomocy na restrukturyzację jest uzależniona od przedstawienia przez przedsiębiorcę szczegółowych wyjaśnień wykazujących, że znajduje się on w trudnej sytuacji ekonomicznej oraz uzasadnienia konieczności uzyskania pożyczki we wnioskowanej kwocie, w szczególności w oparciu o projekcję finansową określającą potrzeby przedsiębiorcy związane z płynnością finansową, w zależności od rodzaju pomocy w okresie, o którym mowa w § 11 ust. 1 lub § 12 ust. 2.

§ 14. 1. Okres spłaty pożyczki udzielonej jako pomoc w celu ratowania nie może być dłuższy niż 6 miesięcy od dnia zatwierdzenia przez Komisję Europejską tej pomocy, a w przypadku, o którym mowa w § 26, od dnia udzielenia pomocy w celu ratowania.

2. W przypadku przedsiębiorcy znajdującego się w trudnej sytuacji okres, o którym mowa w ust. 1, może ulec przedłużeniu do czasu zatwierdzenia przez Komisję Europejską pomocy na restrukturyzację.

3. Stopa oprocentowania pożyczki, o której mowa w ust. 1, jest nie mniejsza niż stopa bazowa powiększona o 4 punkty procentowe.

4. W przypadku, o którym mowa w ust. 2, od dnia złożenia planu restrukturyzacji oprocentowanie pożyczki zostaje zwiększone o co najmniej 0,5 punktu procentowego w stosunku do wartości określonej w ust. 3.

5. W przypadku gdy stopa oprocentowania pożyczki, obliczona zgodnie z ust. 3 i 4, nie odpowiada oprocentowaniu instrumentów dłużnych, które przedsiębiorca pozyskał albo mógł pozyskać na warunkach rynkowych przed złożeniem wniosku o udzielenie pomocy, możliwe jest zastosowanie innej stopy oprocentowania pożyczki, odzwierciedlającej wiarygodność kredytową przedsiębiorcy. Możliwość ta nie istnieje w przypadku, o którym mowa w § 26.

§ 15. 1. Okres spłaty pożyczki udzielonej jako tymczasowa pomoc na restrukturyzację nie może być dłuższy niż 18 miesięcy od dnia udzielenia pomocy albo, jeżeli bezpośrednio przed udzieleniem tymczasowej pomocy na restrukturyzację była udzielona pomoc w celu ratowania, okres ten nie może być dłuższy niż 18 miesięcy od dnia zatwierdzenia przez Komisję Europejską pomocy w celu ratowania, a w przypadku, o którym mowa w § 26, od dnia udzielenia pomocy w celu ratowania.

2. Stopa oprocentowania pożyczki, o której mowa w ust. 1, jest nie mniejsza niż stopa bazowa powiększona o 4 punkty procentowe, przy czym po upływie 12 miesięcy od udzielenia pomocy oprocentowanie zostaje zwiększone o co najmniej 0,5 punktu procentowego.

3. Jeżeli tymczasowa pomoc na restrukturyzację jest poprzedzona bezpośrednio pomocą w celu ratowania, okres pomocy w celu ratowania wlicza się do okresu 12 miesięcy, o którym mowa w ust. 2.

4. W odniesieniu do przedsiębiorcy znajdującego się w trudnej sytuacji, w przypadku, o którym mowa w § 26, okres, o którym mowa w ust. 1, może ulec przedłużeniu do czasu udzielenia pomocy na restrukturyzację.

§ 16. 1. Pomoc na restrukturyzację jest udzielana przez podmiot wskazany w § 13. ust. 1 w formie:

- 1) pożyczki;
- 2) dopłaty w przypadku, o którym mowa w art. 20a ust. 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i niektórych uprawnieniach pracowników (Dz. U. z 2017 r. poz. 1055);
- 3) objęcia akcji lub udziałów w podwyższonym kapitale zakładowym albo udziału w podwyższeniu kapitału zakładowego przez podwyższenie wartości nominalnej dotychczasowych udziałów lub akcji;
- 4) objęcia obligacji;
- 5) zmiany terminów spłaty zobowiązań wobec podmiotu, o którym mowa w § 13. ust. 1;
- 6) konwersji pożyczki, udzielonej jako pomoc w celu ratowania, na udziały lub akcje przedsiębiorcy.

2. Forma pomocy na restrukturyzację jest uzależniona od sytuacji przedsiębiorcy, a jej wybór jest dokonywany po przeprowadzeniu analizy złożonego wniosku oraz sytuacji finansowej przedsiębiorcy, w szczególności w zakresie płynności i wypłacalności. Wybór formy pomocy powinien być adekwatny do problemu, który ma rozwiązać.

§ 17. 1. Podmiot, o którym mowa w § 13. ust. 1 udziela pomocy w celu ratowania lub pomocy w celu restrukturyzacji na pisemny wniosek przedsiębiorcy, zwany dalej „wnioskiem”.

2. Wzór wniosku o udzielenie:

- 1) pomocy w celu ratowania – określa załącznik nr 1 do rozporządzenia;
- 2) tymczasowej pomocy na restrukturyzację – określa załącznik nr 2 do rozporządzenia;
- 3) pomocy na restrukturyzację – określa załącznik nr 3 do rozporządzenia.

3. Do wniosku przedsiębiorca dołącza:

- 1) umowę spółki, akt założycielski, statut lub inny dokument, na podstawie którego przedsiębiorca został utworzony;
- 2) aktualny odpis z właściwego rejestru, do którego przedsiębiorca jest wpisany;
- 3) sprawozdania finansowe za ostatnie 3 lata obrotowe, sporządzone zgodnie z przepisami o rachunkowości, o ile przedsiębiorca był obowiązany do ich sporządzenia;
- 4) opinie i raporty biegłego rewidenta z badania sprawozdań finansowych za ostatnie 3 lata obrotowe, o ile podlegały one badaniu;
- 5) skonsolidowane sprawozdania finansowe za ostatnie 3 lata obrotowe, sporządzone zgodnie z przepisami o rachunkowości, o ile przedsiębiorca był obowiązany do ich sporządzenia;
- 6) opinie i raporty biegłego rewidenta z badania skonsolidowanych sprawozdań finansowych za ostatnie 3 lata obrotowe, o ile podlegały one badaniu;
- 7) analizę i ocenę sytuacji finansowej przedsiębiorcy za ostatnie 2 lata obrotowe, w tym analizę kryteriów, o których mowa w § 2 pkt 2;
- 8) plan restrukturyzacji – w przypadku wniosku o pomoc na restrukturyzację;
- 9) uproszczony plan restrukturyzacji – w przypadku wniosku o tymczasową pomoc na restrukturyzację;
- 10) informację o otrzymanej pomocy w celu ratowania lub pomocy w celu restrukturyzacji, która zawiera datę i podstawę prawną udzielenia pomocy, wielkość pomocy wyrażoną w kwocie nominalnej i ekwiwalencie dotacji brutto, formę i przeznaczenie tej pomocy, albo informację o nieotrzymaniu takiej pomocy, w okresie ostatnich:
 - a) 5 lat – w przypadku przedsiębiorców prowadzących działalność w sektorze produkcji podstawowej produktów rolnych oznaczającej wytwarzanie płodów ziemi i produktów pochodzących z chowu zwierząt wymienionych w załączniku I do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, bez poddawania ich

jakiemukolwiek dalszemu przetwarzaniu zmieniającemu właściwości tych produktów,

b) 10 lat – w przypadku innych niż wymienieni w lit. a przedsiębiorców;

11) informację dodatkową, której wzór określa załącznik nr 4 do rozporządzenia.

4. Kopie dokumentów załączonych do wniosku przedsiębiorca potwierdza za zgodność z oryginałem. Podmiot, o którym mowa w § 13. ust. 1, może zażądać dostarczenia dokumentów w oryginale.

§ 18. 1. Wniosek wraz z wymaganymi załącznikami składa się bezpośrednio w siedzibie podmiotu, o którym mowa w § 13. ust. 1.

2. W przypadku nieprawidłowego wypełnienia wniosku lub złożenia go bez wymaganych załączników podmiot, o którym mowa w § 13. ust. 1 wzywa wnioskodawcę do uzupełnienia wniosku w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania.

3. W przypadku nieuzupełnienia wniosku w terminie, o którym mowa w ust. 2, podmiot, o którym mowa w § 13. ust. 1, pozostawia wniosek bez rozpoznania.

4. O sposobie rozpatrzenia wniosku podmiot, którym mowa w § 13. ust. 1, informuje przedsiębiorcę.

§ 19. W przypadku gdy plan restrukturyzacji przewiduje uzyskanie pomocy również od innych podmiotów publicznych, podmiot, o którym mowa w § 13. ust. 1, występuje do tych podmiotów o przedłożenie opinii o możliwości udzielenia pomocy na zasadach określonych w tym planie.

§ 20. 1. Podmiot, o którym mowa w § 13. ust. 1, ocenia zgodność wniosku z warunkami udzielenia pomocy określonymi w rozporządzeniu.

2. Przed udzieleniem pomocy podmiot, o którym mowa w § 13. ust. 1, ocenia także zasadność jej udzielenia, uwzględniając:

- 1) priorytety wyznaczone w rządowych programach restrukturyzacji;
- 2) przewidywaną efektywność ekonomiczną przedsiębiorcy po przeprowadzeniu procesu restrukturyzacji – w przypadku pomocy na restrukturyzację;
- 3) wielkość zatrudnienia;
- 4) prognozy w zakresie podaży i popytu na rynku, na którym przedsiębiorca prowadzi działalność;
- 5) lokalizację prowadzonej przez przedsiębiorcę działalności;
- 6) kolejność złożenia wniosków.

3. Podmiot, o którym mowa w § 13. ust. 1 udziela pomocy do wysokości środków przeznaczonych na ten cel w jego planie finansowym.

§ 21. 1. Udzielenie pomocy w celu ratowania lub pomocy w celu restrukturyzacji następuje przez zawarcie przez podmiot, o którym mowa w § 13. ust. 1 umowy z przedsiębiorcą.

2. Umowa, o której mowa w ust. 1, określa w szczególności wielkość, formę i przeznaczenie pomocy, jak również zobowiązania przedsiębiorcy, w tym do:

- 1) wykorzystania pomocy zgodnie z jej przeznaczeniem, w tym, w przypadku pomocy na restrukturyzację, pełnego wdrożenia planu restrukturyzacji;
- 2) przedkładania okresowych sprawozdań z wykorzystania udzielonej pomocy i jej efektów oraz sprawozdań z realizacji planu restrukturyzacji, wymaganych decyzją Komisji Europejskiej zatwierdzającej pomoc;
- 3) przedłożenia, w przypadku pomocy na restrukturyzację, po zakończeniu okresu restrukturyzacji, opinii i raportu biegłego rewidenta z badania wykorzystania przyznanych środków oraz oceny uzyskanych w jej wyniku efektów;
- 4) zwrotu kwoty stanowiącej równowartość udzielonej pomocy wraz z odsetkami na zasadach określonych w rozporządzeniu wymienionym w § 9 ust. 1 w przypadku stwierdzenia przez podmiot udzielający pomocy, że:
 - a) umowa, na podstawie której udzielono pomocy, została zawarta w oparciu o nieprawdziwe dane, przekazane przez przedsiębiorcę korzystającego z pomocy, lub
 - b) udzielana przedsiębiorcy pomoc jest wykorzystywana lub została wykorzystana niezgodnie z jej przeznaczeniem;
- 5) nieskorzystania w okresie trwania pomocy w celu ratowania lub pomocy w celu restrukturyzacji z innej pomocy publicznej niż pomoc w celu ratowania lub pomoc w celu restrukturyzacji lub pomoc w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym;
- 6) złożenia stosownego zabezpieczenia;
- 7) wdrożenia środków, o których mowa w § 6, w przypadku pomocy na restrukturyzację.

3. W przypadku pomocy w celu restrukturyzacji plan restrukturyzacji albo uproszczony plan restrukturyzacji stanowi integralną część umowy, o której mowa w ust. 1.

§ 22. 1. Podmiot, o którym mowa w § 13. ust. 1 zatwierdza plan restrukturyzacji i uproszczony plan restrukturyzacji oraz ich zmiany.

2. W przypadku indywidualnej pomocy na restrukturyzację zatwierdzenie, o którym mowa w ust. 1, jest dokonywane przed notyfikacją do Komisji Europejskiej, zwaną dalej „notyfikacją”, z wyjątkiem przypadku, gdy zmiana planu restrukturyzacji nie stanowi zmiany pomocy, o której mowa w art. 9 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1808 i 1948), i gdy zatwierdzenie jest dokonywane przed zmianą umowy o udzielenie pomocy.

§ 23. 1. Przedsiębiorca inny niż mały lub średni, któremu udzielono pomocy w celu ratowania, w terminie 4 miesięcy od dnia wydania przez Komisję Europejską decyzji o zatwierdzeniu tej pomocy przedkłada podmiotowi, o którym mowa w § 13 ust. 1:

- 1) do zatwierdzenia:
 - a) plan restrukturyzacji, jeżeli ubiega się o pomoc na restrukturyzację, albo
 - b) plan likwidacji albo
- 2) oświadczenie o planowanej spłacie pożyczki w terminie, o którym mowa w § 14 ust. 1.

2. Przedsiębiorca mały lub średni, któremu udzielono pomocy w celu ratowania, w terminie 4 miesięcy od dnia zatwierdzenia przez Komisję Europejską pomocy w celu ratowania, a w przypadku, o którym mowa w § 26, od dnia udzielenia tej pomocy przedkłada podmiotowi, o którym mowa w § 13 ust. 1:

- 1) do zatwierdzenia:
 - a) uproszczony plan restrukturyzacji, jeżeli ubiega się o tymczasową pomoc na restrukturyzację, albo
 - b) plan restrukturyzacji, jeżeli ubiega się o pomoc na restrukturyzację, albo
 - c) plan likwidacji, albo
- 2) oświadczenie o planowanej spłacie pożyczki w terminie, o którym mowa w § 14 ust. 1.

3. Podmiot, o którym mowa w § 13 ust. 1, w terminie 5 miesięcy od dnia zatwierdzenia przez Komisję Europejską pomocy w celu ratowania, a w przypadku, o którym mowa w § 26, od dnia jej udzielenia, zatwierdza plan wymieniony w ust. 1 lub 2 albo odmawia zatwierdzenia tego planu.

4. W przypadku niezłożenia planu wymienionego w ust. 1 lub 2 albo odmowy jego zatwierdzenia przez podmiot, o którym mowa w § 13 ust. 1, przedsiębiorca dokonuje spłaty pożyczki w celu ratowania w terminie 6 miesięcy od dnia zatwierdzenia przez Komisję

Europejską pomocy w celu ratowania, a w przypadku, o którym mowa w § 26, od dnia udzielenia tej pomocy.

5. Wraz z planem restrukturyzacji albo uproszczonym planem restrukturyzacji przedsiębiorca składa odpowiedni wniosek o udzielenie pomocy w celu restrukturyzacji.

§ 24. 1. Przedsiębiorca, któremu udzielono tymczasowej pomocy na restrukturyzację, w terminie 15 miesięcy od dnia udzielenia tymczasowej pomocy na restrukturyzację albo, jeżeli bezpośrednio przed udzieleniem tymczasowej pomocy na restrukturyzację była udzielona pomoc w celu ratowania, w terminie 15 miesięcy od dnia zatwierdzenia przez Komisję Europejską pomocy w celu ratowania, a w przypadku, o którym mowa w § 26, od dnia udzielenia tej pomocy przedkłada podmiotowi, o którym mowa w § 13 ust. 1:

- 1) do zatwierdzenia:
 - a) plan restrukturyzacji, jeżeli ubiega się o pomoc na restrukturyzację, albo
 - b) plan likwidacji, albo
- 2) oświadczenie o planowanej spłacie pożyczki w terminie, o którym mowa w § 15 ust. 1.

2. W przypadku niezłożenia albo odmowy zatwierdzenia przez podmiot, o którym mowa w § 16 ust. 1 planu wymienionego w ust. 1 przedsiębiorca dokonuje spłaty pożyczki w terminie 18 miesięcy od dnia udzielenia tymczasowej pomocy na restrukturyzację albo, jeżeli bezpośrednio przed udzieleniem tymczasowej pomocy na restrukturyzację była udzielona pomoc w celu ratowania, w terminie 18 miesięcy od dnia zatwierdzenia przez Komisję Europejską pomocy w celu ratowania, a w przypadku, o którym mowa w § 26, od dnia udzielenia tej pomocy.

§ 25. Pomoc w celu ratowania oraz pomoc na restrukturyzację podlegają notyfikacji Komisji Europejskiej, z zastrzeżeniem § 26.

§ 26. Pomoc w celu ratowania, tymczasowa pomoc na restrukturyzację oraz pomoc na restrukturyzację są udzielane bez indywidualnej notyfikacji do Komisji Europejskiej w okresie wskazanym w decyzji Komisji Europejskiej wydanej na podstawie art. 4 ust. 3 albo art. 9 ust. 3 lub 4 rozporządzenia Rady (UE) 2015/1589 z dnia 13 lipca 2015 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania art. 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz. Urz. UE L 248 z 24.09.2015), jeżeli:

- 1) przedsiębiorca jest małym lub średnim przedsiębiorcą;
- 2) całkowita wielkość udzielonej i wnioskowanej pomocy w celu ratowania, tymczasowej pomocy na restrukturyzację oraz pomocy na restrukturyzację, udzielanej w ramach tego

samego procesu restrukturyzacji, nie przekracza równowartości 10 000 000 euro według kursu średniego walut obcych ogłoszonego przez Narodowy Bank Polski w dniu poprzedzającym dzień złożenia wniosku.

Rozdział 4

Przepis przejściowy i przepisy końcowe

§ 27. Do umów o udzielenie pomocy publicznej na ratowanie lub restrukturyzację przedsiębiorców zawartych przed dniem wejścia w życie rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 28. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ROZWOJU I FINANSÓW

Załączniki
do rozporządzenia
Ministra Rozwoju i Finansów
z dnia ... (poz. ...)

Załącznik nr 1

WZÓR

Data wpływu:¹⁾
Numer kancelaryjny wniosku¹⁾

WNIOSEK O UDZIELENIE POMOCY W CELU RATOWANIA

1. Dane wnioskodawcy:			
1.1. Pełna nazwa (firma) przedsiębiorcy ubiegającego się o pomoc:			
1.2. NIP przedsiębiorcy:		1.3. REGON:	
1.4. Numer w Krajowym Rejestrze Sądowym:			
1.5. Adres siedziby:			
Województwo:		Powiat:	
Gmina:	Miejscowość:	Kod pocztowy:	
Nazwa ulicy:		Numer budynku:	Numer lokalu:
1.6. Numer telefonu:	1.7. Numer faksu:	1.8. E-mail:	
1.9. Miejsce prowadzenia działalności:			
2. Forma prawna wnioskodawcy:			
3. Dane osoby upoważnionej przez wnioskodawcę do kontaktów:			
3.1. Imię i nazwisko:			
3.2. Stanowisko:		3.3. Numer telefonu:	

4. Oznaczenie akcjonariuszy (udziałowców) - w odniesieniu do spółek handlowych²⁾:			
Lp.	Pełna nazwa	Adres siedziby	Udziały w %
1			
2			
3			
4			
5. Oznaczenie organu założycielskiego – w odniesieniu do przedsiębiorstw państwowych:			
Nazwa organu:			
Adres:			
6. Wskazanie, czy przedsiębiorca ubiegający się o pomoc to mikroprzedsiębiorca, mały czy średni przedsiębiorca w rozumieniu załącznika I do rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającym niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1):			
Mikroprzedsiębiorca/ Mały przedsiębiorca/ Średni przedsiębiorca/ Inny przedsiębiorca ^{3) 4)}			
W celu weryfikacji przedstawionej informacji należy wypełnić informację dodatkową.			
7. Wskazanie, czy przedsiębiorca ubiegający się o pomoc jest przedsiębiorcą publicznym w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 22 września 2006 r. o przejrzystości stosunków finansowych pomiędzy organami publicznymi a przedsiębiorcami publicznymi oraz o przejrzystości finansowej niektórych przedsiębiorców (Dz. U. poz. 1411, z późn. zm.):			
TAK/NIE ³⁾			
8. Wskazanie, czy przedsiębiorca ubiegający się o pomoc publiczną jest przedsiębiorcą w trudnej sytuacji ekonomicznej w rozumieniu § 2 pkt 2 rozporządzenia, wraz z uzasadnieniem:			
TAK/NIE ³⁾			
Uzasadnienie:			

<p>9. W przypadku udzielenia odpowiedzi przeczącej na pytanie zawarte w pkt 8, wskazanie, czy przedsiębiorca ubiegający się o pomoc publiczną jest przedsiębiorcą, któremu jest niezbędne udzielenie pomocy w zakresie wsparcia płynności: TAK/NIE³⁾</p> <p>Uzasadnienie:</p>			
<p>10. Klasa rodzaju działalności przeważającej przedsiębiorcy ubiegającego się o pomoc, określona zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2007 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) (Dz. U. poz. 1885 oraz z 2009 r. poz. 489):</p>			
<p>11. Data rejestracji przedsiębiorcy (miesiąc/rok):</p>			
<p>12. Wielkość zatrudnienia⁵⁾:</p>	<p>12.1. Obecnie:</p>		<p>12.2. Rok poprzedni:</p>
<p>13. Przeciętna stopa bezrobocia na obszarze działania powiatowego urzędu pracy właściwego dla miejsca prowadzenia działalności przedsiębiorcy według ostatniego ogłoszenia dokonanego przez Prezesa GUS w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”:</p>			
<p>14. Przychody netto ze sprzedaży towarów, wyrobów, usług i operacji finansowych (w tys. złotych):</p>	<p>14.1. Za bieżący rok obrotowy (do końca miesiąca poprzedzającego miesiąc, w którym złożono wniosek) – o ile dotyczy innego okresu niż określony w pkt 14.2:</p>	<p>14.2. Za ostatni pełny rok obrotowy:</p>	<p>14.3. Za rok obrotowy bezpośrednio poprzedzający okres, o którym mowa w pkt 14.2:</p>
<p>15. Suma aktywów bilansu:</p>	<p>15.1. Na koniec miesiąca poprzedzającego miesiąc, w którym złożono wniosek – o ile dotyczy innego okresu niż określony w pkt 15.2:</p>	<p>15.2. Na koniec ostatniego pełnego roku obrotowego:</p>	<p>15.3. Na koniec roku obrotowego bezpośrednio poprzedzającego okres, o którym mowa w pkt 15.2:</p>

16. Opis prowadzonej działalności z podaniem:				
16.1. Wielkości produkcji w ostatnim roku obrotowym, w ujęciu ilościowym i wartościowym, z uwzględnieniem podstawowych grup produktów lub usług:				
Grupy produktowe/ usługi	Symbole wg PKWiU (7 poz.)	Jednostka miary	Wielkość produkcji	Wartość produkcji
16.2. Struktury sprzedaży na rynek krajowy, eksport do Europejskiego Obszaru Gospodarczego i pozostałe rynki w ujęciu procentowym:				
Rynek krajowy	Rynek EOG		Pozostały rynek	
16.3. Szacunkowej wielkości, wyrażonej procentowo, udziału przedsiębiorcy w rynku, według poszczególnych grup produktowych lub usług, jeżeli jego udział w rynku przekracza 10%:				
Grupy produktowe/usługi	Symbole wg PKWiU (7 poz.)	Udział w rynku w %		
17. Określenie identyfikatora gminy zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 15 grudnia 1998 r. w sprawie szczegółowych zasad prowadzenia, stosowania i udostępniania krajowego rejestru urzędowego podziału terytorialnego kraju oraz związanych z tym obowiązków organów administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. poz. 1031, z późn. zm.):				

Identyfikator gminy:			
18. Wartość wnioskowanej pomocy:			
18.1. Nominalna wartość wnioskowanej pomocy w złotych oraz euro wraz z opisem wskaźników przyjętych do obliczenia wartości pomocy:		18.2. Obliczenie wnioskowanej kwoty pomocy, zgodnie z § 13 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia ⁶⁾	
Złoty	Euro (kurs euro według kursu średniego NBP – tabela kursów numer ... z dnia poprzedzającego złożenie wniosku)	Złoty	Euro (kurs euro według kursu średniego NBP – tabela kursów numer ... z dnia poprzedzającego złożenie wniosku)
19. Okres, na który pomoc ma być udzielona (maksymalnie 6 miesięcy):			
20. Proponowane zabezpieczenie zwrotu pomocy:			
21. Przeznaczenie środków uzyskanych z pomocy:			
Przeznaczenie		Kwota	
22. Wskazanie, czy wnioskodawca zamierza ubiegać się również o pomoc na restrukturyzację: TAK/NIE ³⁾			
23. Wskazanie, czy wnioskodawca zamierza ubiegać się również o tymczasową pomoc na restrukturyzację: TAK/NIE ³⁾			
24. W przypadku udzielenia odpowiedzi twierdzącej na pytanie zawarte w pkt 22 albo 23 określenie głównych założeń planu restrukturyzacji albo uproszczonego planu restrukturyzacji:			
25. Planowane efekty otrzymania wnioskowanej pomocy, w tym: a) opis przewidywanych skutków ekonomiczno-społecznych, w przypadku uzyskania			

**pomocy oraz jej nieuzyskania⁷⁾,
b) plan finansowy, w szczególności prognoza bilansu, rachunku zysku i strat oraz
rachunku przepływów pieniężnych na okres 12 miesięcy od daty złożenia wniosku
o udzielenie pomocy:**

- ¹⁾ Wypełnia podmiot udzielający pomocy.
- ²⁾ Jeżeli przedsiębiorca należy do grupy kapitałowej, powinien dołączyć informację dotyczącą struktury organizacyjnej grupy, z uwzględnieniem powiązań praw majątkowych i korporacyjnych oraz informację potwierdzającą, że trudna sytuacja przedsiębiorcy ma charakter wewnętrzny i nie jest wynikiem nieuzasadnionego podziału kosztów w ramach grupy kapitałowej oraz jest zbyt poważna, aby mogła zostać rozwiązana przez przedsiębiorcę lub przedsiębiorców należących do tej samej grupy kapitałowej.
- ³⁾ Właściwe zakreślić.
- ⁴⁾ W przypadku, o którym mowa w § 26 rozporządzenia, nie stosuje się przepisu art. 3 ust. 4 przepisów załącznika I do rozporządzenia Komisji Europejskiej (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i art. 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1).
- ⁵⁾ Z uwzględnieniem tzw. rocznych jednostek roboczych (tj. przeliczenia na pełne etaty – w rozumieniu art. 5 załącznika I do rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającym niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i art. 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1).
- ⁶⁾ W przypadku gdy nominalna kwota wnioskowanej pożyczki jest wyższa niż wartość bezwzględna wyniku uzyskanego z zastosowania wzoru lub wynik uzyskany z zastosowanego wzoru daje wartość dodatnią, niezbędne jest przedstawienie informacji, o których mowa § 13 ust. 4 lub 5 rozporządzenia.
- ⁷⁾ Przedstawiony opis powinien zawierać także odniesienie do okoliczności, o których mowa w § 4 ust. 2 i 3 rozporządzenia.

WZÓR

Data wpływu:¹⁾

Numer kancelaryjny wniosku¹⁾

WNIOSEK O UDZIELENIE TYMCZASOWEJ POMOCY NA RESTRUKTURYZACJĘ

1. Dane wnioskodawcy:			
1.1. Pełna nazwa (firma) przedsiębiorcy ubiegającego się o pomoc:			
1.2. NIP przedsiębiorcy:		1.3. REGON:	
1.4. Numer w Krajowym Rejestrze Sądowym:			
1.5. Adres siedziby:			
Województwo:		Powiat:	
Gmina:	Miejscowość:	Kod pocztowy:	
Nazwa ulicy:		Numer budynku:	Numer lokalu:
1.6. Numer telefonu:	1.7. Numer faksu:	1.8. E-mail:	
1.9. Miejsce prowadzenia działalności:			
2. Forma prawna wnioskodawcy:			
3. Dane osoby upoważnionej przez wnioskodawcę do kontaktów:			
3.1. Imię i nazwisko:			
3.2. Stanowisko:		3.3. Numer telefonu:	
4. Oznaczenie akcjonariuszy (udziałowców) – w odniesieniu do spółek handlowych²⁾:			
Lp.	Pełna nazwa	Adres siedziby	Udziały w %
1			
2			

3			
4			
5. Oznaczenie organu założycielskiego – w odniesieniu do przedsiębiorstw państwowych:			
Nazwa organu:			
Adres:			
6. Wskazanie, czy przedsiębiorca ubiegający się o pomoc to mikroprzedsiębiorca, mały czy średni przedsiębiorca w rozumieniu załącznika I do rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającym niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1):			
Mikroprzedsiębiorca/ Mały przedsiębiorca/ Średni przedsiębiorca/ Inny przedsiębiorca ^{3) 4)}			
W celu weryfikacji przedstawionej informacji należy wypełnić informację dodatkową.			
7. Wskazanie, czy przedsiębiorca ubiegający się o pomoc jest przedsiębiorcą publicznym w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 22 września 2006 r. o przejrzystości stosunków finansowych pomiędzy organami publicznymi a przedsiębiorcami publicznymi oraz o przejrzystości finansowej niektórych przedsiębiorców (Dz. U. poz. 1411, z późn. zm.):			
TAK/NIE ³⁾			
8. Wskazanie, czy przedsiębiorca ubiegający się o pomoc publiczną jest przedsiębiorcą w trudnej sytuacji ekonomicznej w rozumieniu § 2 pkt 2 rozporządzenia, wraz z uzasadnieniem:			
TAK/NIE ³⁾			
Uzasadnienie:			
9. W przypadku udzielenia odpowiedzi przeczącej na pytanie zawarte w pkt 8, wskazanie, czy przedsiębiorca ubiegający się o pomoc publiczną jest przedsiębiorcą, któremu jest niezbędne udzielenie pomocy w zakresie wsparcia płynności:			
TAK/NIE ³⁾			
Uzasadnienie:			

10. Klasa rodzaju działalności przeważającej przedsiębiorcy ubiegającego się o pomoc, określona zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2007 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) (Dz. U. poz. 1885 oraz z 2009 r. poz. 489):				
11. Data rejestracji przedsiębiorcy (miesiąc/rok):				
12. Wielkość zatrudnienia⁵⁾:	12.1. Obecnie:		12.2. Rok poprzedni:	
13. Przeciętna stopa bezrobocia na obszarze działania powiatowego urzędu pracy właściwego dla miejsca prowadzenia działalności przedsiębiorcy według ostatniego ogłoszenia dokonanego przez Prezesa GUS w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”:				
14. Przychody netto ze sprzedaży towarów, wyrobów, usług i operacji finansowych (w tys. złotych):	14.1. Za bieżący rok obrotowy (do końca miesiąca poprzedzającego miesiąc, w którym złożono wniosek) – o ile dotyczy innego okresu niż określony w pkt 14.2:		14.2. Za ostatni pełny rok obrotowy:	14.3. Za rok obrotowy bezpośrednio poprzedzający okres, o którym mowa w pkt 14.2:
15. Suma aktywów bilansu:	15.1. Na koniec miesiąca poprzedzającego miesiąc, w którym złożono wniosek – o ile dotyczy innego okresu niż określony w pkt 15.2:		15.2. Na koniec ostatniego pełnego roku obrotowego:	15.3. Na koniec roku obrotowego bezpośrednio poprzedzającego okres, o którym mowa w pkt 15.2:
16. Opis prowadzonej działalności z podaniem:				
16.1. Wielkości produkcji w ostatnim roku obrotowym, w ujęciu ilościowym i wartościowym, z uwzględnieniem podstawowych grup produktów lub usług:				
Grupy produktowe/ usługi	Symbole wg PKWiU (7 poz.)	Jednostka miary	Wielkość produkcji	Wartość produkcji

16.2. Struktury sprzedaży na rynek krajowy, eksport do Europejskiego Obszaru Gospodarczego i pozostałe rynki – w ujęciu procentowym:

Rynek krajowy	Rynek EOG	Pozostały rynek

16.3. Szacunkowej wielkości, wyrażonej procentowo, udziału przedsiębiorcy w rynku, według poszczególnych grup produktowych lub usług, jeżeli jego udział w rynku przekracza 10%:

Grupy produktowe/usługi	Symbole wg PKWiU (7 poz.)	Udział w rynku w %

17. Określenie identyfikatora gminy zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 15 grudnia 1998 r. w sprawie szczegółowych zasad prowadzenia, stosowania i udostępniania krajowego rejestru urzędowego podziału terytorialnego kraju oraz związanych z tym obowiązków organów administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. poz. 1031, z późn. zm.):

Identyfikator gminy:

18. Wartość wnioskowanej pomocy:			
18.1. Nominalna wartość wnioskowanej pomocy w złotych oraz euro wraz z opisem wskaźników przyjętych do obliczenia wartości pomocy:		18.2. Obliczenie wnioskowanej kwoty pomocy, zgodnie z § 13 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia ⁶⁾ :	
Złoty	Euro (kurs euro według kursu średniego NBP – tabela kursów numer ... z dnia poprzedzającego złożenie wniosku)	Złoty	Euro (kurs euro według kursu średniego NBP – tabela kursów numer ... z dnia poprzedzającego złożenie wniosku)
19. Okres, na który pomoc ma być udzielona (maksymalnie 18 miesięcy):			
20. Proponowane zabezpieczenie zwrotu pomocy:			
21. Przeznaczenie środków uzyskanych z pomocy:			
Przeznaczenie		Kwota	
22. Wskazanie, czy wnioskodawca otrzymał pomoc na ratowanie; jeśli tak, to w jakiej kwocie:			
23. Wskazanie, czy wnioskodawca zamierza ubiegać się również o pomoc na restrukturyzację: TAK/NIE ³⁾			
24. W przypadku udzielenia odpowiedzi twierdzącej na pytanie zawarte w pkt 23 określenie głównych założeń planu restrukturyzacji:			
25. Planowane efekty otrzymania wnioskowanej pomocy, w tym:			
a) opis przewidywanych skutków ekonomiczno-społecznych w przypadku uzyskania pomocy oraz jej nieuzyskania ⁷⁾ ,			
b) plan finansowy, w szczególności prognoza bilansu, rachunku zysku i strat oraz rachunku przepływów pieniężnych na okres 18 miesięcy od daty złożenia wniosku o udzielenie pomocy:			

- 1) Wypełnia podmiot udzielający pomocy
- 2) Jeżeli przedsiębiorca należy do grupy kapitałowej, powinien dołączyć informację dotyczącą struktury organizacyjnej grupy, z uwzględnieniem powiązań praw majątkowych i korporacyjnych oraz informację potwierdzającą, że trudna sytuacja przedsiębiorcy ma charakter wewnętrzny i nie jest wynikiem nieuzasadnionego podziału kosztów w ramach grupy kapitałowej oraz jest zbyt poważna, aby mogła zostać rozwiązana przez przedsiębiorcę lub przedsiębiorców należących do tej samej grupy kapitałowej.
- 3) Właściwe zakreślić.
- 4) W przypadku, o którym mowa w § 26 rozporządzenia, nie stosuje się przepisu art. 3 ust. 4 przepisów załącznika I do rozporządzenia Komisji Europejskiej (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i art. 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1).
- 5) Z uwzględnieniem tzw. rocznych jednostek roboczych (tj. przeliczenia na pełne etaty – w rozumieniu art. 5 załącznika I do rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającym niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i art. 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1).
- 6) W przypadku gdy nominalna kwota wnioskowanej pożyczki jest wyższa niż wartość bezwzględna wyniku uzyskanego z zastosowania wzoru lub wynik uzyskany z zastosowanego wzoru daje wartość dodatnią, niezbędne jest przedstawienie informacji, o których mowa § 13 ust. 4 lub 5 rozporządzenia.
- 7) Przedstawiony opis powinien zawierać także odniesienie do okoliczności, o których mowa w § 4 ust. 2 i 3 rozporządzenia.

WZÓR

Data wpływu:¹⁾
Numer kancelaryjny wniosku¹⁾

WNIOSEK O UDZIELENIE POMOCY NA RESTRUKTURYZACJĘ

1. Dane wnioskodawcy:			
1.1. Pełna nazwa (firma) przedsiębiorcy ubiegającego się o pomoc:			
1.2. NIP wnioskodawcy:		1.3. REGON:	
1.4. Numer w Krajowym Rejestrze Sądowym:			
1.5. Adres siedziby:			
Województwo:		Powiat:	
Gmina:	Miejscowość:	Kod pocztowy:	
Nazwa ulicy:		Numer budynku:	Numer lokalu:
1.6. Numer telefonu:	1.7. Numer faksu:	1.8. E-mail:	
1.9. Miejsce prowadzenia działalności:			
2. Forma prawna wnioskodawcy:			
3. Dane osoby upoważnionej przez wnioskodawcę do kontaktów:			
3.1. Imię i nazwisko:			
3.2. Stanowisko:		3.3. Numer telefonu:	
4. Oznaczenie akcjonariuszy (udziałowców) – w odniesieniu do spółek handlowych²⁾:			
Lp.	Pełna nazwa	Adres siedziby	Udziały w %
1			
2			
3			

4			
5. Oznaczenie organu założycielskiego – w odniesieniu do przedsiębiorstw państwowych:			
Nazwa organu:			
Adres:			
6. Wskazanie, czy przedsiębiorca ubiegający się o pomoc to mikroprzedsiębiorca, mały czy średni przedsiębiorca w rozumieniu załącznika I do rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającym niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i art. 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1):			
Mikroprzedsiębiorca/Mały przedsiębiorca/Średni przedsiębiorca/Inny przedsiębiorca ³⁾⁴⁾			
W celu weryfikacji przedstawionej informacji należy wypełnić informację dodatkową.			
7. Wskazanie, czy przedsiębiorca ubiegający się o pomoc jest przedsiębiorcą publicznym w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 22 września 2006 r. o przejrzystości stosunków finansowych pomiędzy organami publicznymi a przedsiębiorcami publicznymi oraz o przejrzystości finansowej niektórych przedsiębiorców (Dz. U. poz. 1411, z późn. zm.):			
TAK/NIE ³⁾			
8. Wskazanie, czy przedsiębiorca ubiegający się o pomoc publiczną jest przedsiębiorcą w trudnej sytuacji ekonomicznej w rozumieniu § 2 pkt 2 rozporządzenia, wraz z uzasadnieniem:			
TAK/NIE ³⁾			
Uzasadnienie:			
9. Klasa rodzaju działalności przeważającej przedsiębiorcy ubiegającego się o pomoc, określona zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2007 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) (Dz. U. poz. 1885 oraz z 2009 r. poz. 489):			
10. Data rejestracji przedsiębiorcy (miesiąc/rok):			
11. Wielkość zatrudnienia⁵⁾:	11.1. Obecnie:	11.2. Rok poprzedni:	

12. Przeciętna stopa bezrobocia na obszarze działania powiatowego urzędu pracy właściwego dla miejsca prowadzenia działalności przedsiębiorcy według ostatniego ogłoszenia dokonanego przez Prezesa GUS w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”:

13. Przychody netto ze sprzedaży towarów, wyrobów, usług i operacji finansowych (w tys. złotych):	13.1. Za bieżący rok obrotowy (do końca miesiąca poprzedzającego miesiąc, w którym złożono wniosek) – o ile dotyczy innego okresu niż określony w pkt 13.2:	13.2. Za ostatni pełny rok obrotowy:	13.3. Za rok obrotowy bezpośrednio poprzedzający okres, o którym mowa w pkt 13.2:

14. Suma aktywów bilansu:	14.1. Na koniec miesiąca poprzedzającego miesiąc, w którym złożono wniosek – o ile dotyczy innego okresu niż określony w pkt 14.2:	14.2. Na koniec ostatniego pełnego roku obrotowego:	14.3. Na koniec roku obrotowego bezpośrednio poprzedzającego okres, o którym mowa w pkt 14.2:

15. Opis prowadzonej działalności z podaniem:

15.1. Wielkości produkcji w ostatnim roku obrotowym, w ujęciu ilościowym i wartościowym, z uwzględnieniem podstawowych grup produktów lub usług:

Grupy produktowe/ usługi	Symbole wg PKWiU (7 poz.)	Jednostka miary	Wielkość produkcji	Wartość produkcji

15.2. Struktury sprzedaży na rynek krajowy, eksport do Europejskiego Obszaru Gospodarczego i pozostałe rynki – w ujęciu procentowym:			
Rynek krajowy		Rynek EOG	Pozostały rynek
15.3. Szacunkowej wielkości, wyrażonej procentowo, udziału przedsiębiorcy w rynku, według poszczególnych grup produktowych lub usług, jeżeli jego udział w rynku przekracza 10%:			
Grupy produktowe/usługi	Symbole wg PKWiU (7 poz.)	Udział w rynku w %	
16. Określenie identyfikatora gminy zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 15 grudnia 1998 r. w sprawie szczegółowych zasad prowadzenia, stosowania i udostępniania krajowego rejestru urzędowego podziału terytorialnego kraju oraz związanych z tym obowiązków organów administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. poz. 1031, z późn. zm.): Identyfikator gminy:			
17. Wykaz podmiotów udzielających pomocy przewidzianych w planie restrukturyzacji, w tym nazwa podmiotu, wielkość, przeznaczenie wnioskowanej pomocy:			
Podmiot udzielający	Podstawa prawna	Wielkość pomocy	Informacja o przeznaczeniu otrzymanej pomocy zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc inną niż pomoc <i>de minimis</i> lub pomoc <i>de minimis</i> w rolnictwie lub rybołówstwie (Dz. U. poz. 312 i 1704)

18. Nominalna wartość wnioskowanej pomocy w złotych oraz euro (należy podać wartość pomocy wnioskowanej od ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa):

Złoty	Euro (kurs euro według kursu średniego NBP – tabela kursów numer ... z dnia poprzedzającego dzień złożenia wniosku)

19. Wartość wnioskowanej pomocy jako EDN i EDB w złotych i euro, obliczona zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 11 sierpnia 2004 r. w sprawie szczegółowego sposobu obliczania wartości pomocy publicznej udzielanej w różnych formach (Dz. U. poz. 1983, z późn. zm.):

	Złoty	Euro
EDN		
EDB		

20. Okres udzielenia wnioskowanej pomocy, w przypadku gdy pomoc ma być udzielana w transzach – terminy udzielania każdej z nich:

	Termin	Kwota
Jednorazowo		
1. transza		
2. transza		
3. transza		
...		

21. Forma wnioskowanej pomocy, w tym proponowane zabezpieczenie zwrotu pomocy:

Forma pomocy	Kwota pomocy	Zabezpieczenie zwrotu

22. Szczegółowe przeznaczenie pomocy (wskazanie kosztów restrukturyzacji finansowanych ze środków pomocowych):	
Przeznaczenie	Kwota
23. Udział środków własnych w realizacji procesu restrukturyzacji (należy wskazać źródła pozyskania środków własnych oraz ich łączny udział w finansowaniu kosztów restrukturyzacji):	
24. Omówienie planowanych efektów wnioskowanej pomocy, w tym skutków ekonomiczno-społecznych w przypadku uzyskania pomocy oraz jej nieuzyskania ⁶⁾:	
25. Informacja o środkach ograniczających zakłócenia konkurencji na rynku, zakładanych w planie restrukturyzacji, oraz środkach podziału obciążeń:	

¹⁾ Wypełnia podmiot udzielający pomocy.

²⁾ Jeżeli przedsiębiorca należy do grupy kapitałowej powinien dołączyć informację dotyczącą struktury organizacyjnej grupy, z uwzględnieniem powiązań praw majątkowych i korporacyjnych, oraz informację potwierdzającą, że trudna sytuacja przedsiębiorcy ma charakter wewnętrzny i nie jest wynikiem nieuzasadnionego podziału kosztów w ramach grupy kapitałowej oraz jest zbyt poważna, aby mogła zostać rozwiązana przez przedsiębiorcę lub przedsiębiorców należących do tej samej grupy kapitałowej.

³⁾ Właściwe zakreślić.

⁴⁾ W przypadku, o którym mowa w § 26 rozporządzenia, nie stosuje się przepisu art. 3 ust. 4 przepisów załącznika I do rozporządzenia Komisji Europejskiej (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i art. 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1).

⁵⁾ Z uwzględnieniem tzw. rocznych jednostek roboczych (tj. przeliczenia na pełne etaty – w rozumieniu art. 5 załącznika I do rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającym niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i art. 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1).

⁶⁾ Przedstawiony opis powinien zawierać także odniesienie do okoliczności, o których mowa w § 4 ust. 2 i 3 rozporządzenia.

WZÓR

INFORMACJA DODATKOWA

.....
nazwa i adres podmiotu

CZEŚĆ A

DANE DOTYCZĄCE WNIOSKODAWCY

Dane stosowane do określenia kategorii MŚP	W roku bieżącym	W ostatnim pełnym roku obrotowym	W roku obrotowym bezpośrednio poprzedzającym ostatni pełny rok obrotowy	W roku obrotowym - dwa lata wstecz od ostatniego roku obrotowego
	2.....	2.....	2.....	2.....
A.1. Wielkość zatrudnienia⁵⁾				
A.2. Przychody netto (w PLN)				
A.3. Suma aktywów bilansu (w PLN)				
A.4. Czy 25% lub więcej kapitału lub głosów przedsiębiorstwa jest kontrolowane bezpośrednio lub pośrednio, łącznie lub indywidualnie, przez co najmniej jeden organ państwowy? <i>W przypadku zaznaczenia opcji „TAK” przedsiębiorstwo nie może być uznane za MŚP.</i>			<input type="checkbox"/> TAK	<input type="checkbox"/> NIE
A.5. Przedsiębiorstwo samodzielne Czy przedsiębiorstwo <u>nie posiada</u> udziałów/ kapitału/ głosów w innych przedsiębiorstwach, a/lub inne przedsiębiorstwa nie posiadają udziałów/ kapitału/ głosów we wnioskującym przedsiębiorstwie lub posiadane udziały wynoszą mniej niż 25% i jednocześnie nie jest przedsiębiorstwem partnerskim i/lub powiązany?			<input type="checkbox"/> TAK	<input type="checkbox"/> NIE
A.6. Przedsiębiorstwo partnerskie Czy przedsiębiorstwo posiada 25–50% kapitału lub głosów w innych przedsiębiorstwach rynku wyższego lub niższego szczebla, a/lub inne przedsiębiorstwa rynku wyższego lub niższego szczebla posiadają 25-50% głosów we wnioskującym przedsiębiorstwie? <i>W przypadku zaznaczenia opcji „TAK”, należy wymienić wszystkie podmioty, z którymi wnioskodawca pozostaje w relacji partnerskiej oraz dodatkowo wypełnić część C informacji dodatkowej odrębnie dla każdego z podmiotów.</i>			<input type="checkbox"/> TAK	<input type="checkbox"/> NIE
			1.	
			2.	
			3.	

⁵⁾ Liczba osób zatrudnionych odpowiada liczbie „rocznych jednostek roboczych”, tj. liczbie pracowników zatrudnionych na pełnych etatach w obrębie danego przedsiębiorstwa lub w jego imieniu w ciągu całego roku referencyjnego. Praca osób, które nie przepracowały pełnego roku, pracowników zatrudnionych w niepełnym wymiarze godzin oraz pracowników sezonowych jest wyrażana w częściach ułamkowych jednostki.

A.7. Przedsiębiorstwo powiązane	
I. Czy wnioskodawca pozostaje w jednym z poniższych związków z innymi przedsiębiorstwami:	<input type="checkbox"/> TAK <input type="checkbox"/> NIE
1) przedsiębiorstwo ma większość praw głosu w innym przedsiębiorstwie w roli udziałowca/akcjonariusza lub członka;	1. 2. 3.
2) przedsiębiorstwo ma prawo wyznaczyć lub odwołać większość członków organu administracyjnego, zarządzającego lub nadzorczego innego przedsiębiorstwa;	
3) przedsiębiorstwo ma prawo wywierać dominujący wpływ na inne przedsiębiorstwo zgodnie z umową zawartą z tym przedsiębiorstwem lub postanowieniami w jego statucie lub umowie spółki;	
4) przedsiębiorstwo będące udziałowcem/akcjonariuszem lub członkiem innego przedsiębiorstwa kontroluje samodzielnie, zgodnie z umową z innymi udziałowcami/akcjonariuszami lub członkami tego przedsiębiorstwa, większość praw głosu udziałowców/akcjonariuszy lub członków w tym przedsiębiorstwie;	
5) przedsiębiorstwo posiada ponad 50% kapitału lub głosów w innym przedsiębiorstwie,	
<i>W przypadku zaznaczenia opcji „TAK”, należy wymienić wszystkie podmioty, z którymi wnioskodawca pozostaje w zależności, oraz dodatkowo wypełnić część C informacji dodatkowej odrębnie dla każdego z podmiotów.</i>	
II. Czy wnioskodawca pozostaje w jednym z powyższych związków określonych w pkt. I, za pośrednictwem osoby fizycznej lub grupy osób fizycznych działających wspólnie, z innymi przedsiębiorstwami prowadzącymi swoją działalność lub jej część na tym samym rynku lub rynkach pokrewnych?	<input type="checkbox"/> TAK <input type="checkbox"/> NIE
<i>W przypadku zaznaczenia opcji „TAK”, należy wymienić wszystkie podmioty, z którymi wnioskodawca pozostaje w zależności oraz dodatkowo wypełnić część C informacji dodatkowej odrębnie dla każdego z podmiotów.</i>	
III. Czy następujące podmioty:	<input type="checkbox"/> TAK <input type="checkbox"/> NIE
– publiczne korporacje inwestycyjne, osoby indywidualne lub grupy osób indywidualnych prowadzących regularną działalność w zakresie inwestycji kapitałowych, którzy inwestują kapitał udziałowy w firmy nie notowane na giełdzie pod warunkiem, że łączna wysokość inwestycji tych inwestorów w to samo przedsiębiorstwo wynosi mniej niż 1 250 000 EUR,	1. 2. 3.
– uniwersytety lub niedochodowe ośrodki badawcze,	
– inwestorzy instytucjonalni łącznie z regionalnymi funduszami rozwoju,	
– samorządy lokalne z rocznym budżetem nie przekraczającym 10 mln EUR oraz liczbą mieszkańców poniżej 5 000,	
posiadają więcej niż 50% udziałów w przedsiębiorstwie lub podmioty te indywidualnie lub wspólnie są powiązane w sposób określony w pkt I z wnioskującym przedsiębiorstwem?	
<i>W przypadku zaznaczenia opcji „TAK”, należy wymienić wszystkie podmioty, z którymi wnioskodawca pozostaje w zależności oraz dodatkowo wypełnić część C informacji dodatkowej odrębnie dla każdego z podmiotów.</i>	

.....
(data i podpis Wnioskodawcy)

CZEŚĆ B

DANE DOTYCZĄCE PODMIOTÓW PARTNERSKICH

Część B należy wypełnić w przypadku gdy w punkcie A.6 wnioskodawca zaznaczył opcję „Tak”.
W razie konieczności tabelę należy powielić i przedstawić dane odrębnie dla każdego z podmiotów.

Dane przedsiębiorstw partnerskich należy uzupełnić pełnymi danymi dotyczącymi każdego przedsiębiorstwa powiązanego w stosunku do danego przedsiębiorstwa partnerskiego.

B.1. Nazwa przedsiębiorstwa partnerskiego				
B.2. Data rozpoczęcia działalności				
B.3. Data wystąpienia/ okres występowania relacji partnerstwa				
B.4. Udział w kapitale lub prawie głosu (w %)				
Dane stosowane do określenia kategorii MŚP	W roku bieżącym	W ostatnim pełnym roku obrotowym	W roku obrotowym bezpośrednio poprzedzającym ostatni pełny rok obrotowy	W roku obrotowym - dwa lata wstecz od ostatniego roku obrotowego
	2....	2....	2....	2....
B.5. Wielkość zatrudnienia				
B.6. Przychody netto (w PLN)				
B.7. Suma aktywów bilansu (w PLN)				
B.8. Uwagi dodatkowe				

.....
(data i podpis wnioskodawcy)

Część C
DANE DOTYCZĄCE PODMIOTÓW POWIĄZANYCH

Część C należy wypełnić w przypadku gdy w punkcie A.7 wnioskodawca zaznaczył opcję „Tak”. W razie konieczności tabelę należy powielić i przedstawić dane odrębnie dla każdego z podmiotów.

Dane przedsiębiorstw powiązanych należy uzupełnić proporcjonalnie danymi dotyczącymi każdego ewentualnego przedsiębiorstwa partnerskiego takiego przedsiębiorstwa powiązanego, znajdującego się na wyższym lub niższym szczeblu rynku w stosunku do danego przedsiębiorstwa.

C.1. Nazwa przedsiębiorstwa powiązanego				
C.2. Data rozpoczęcia działalności				
C.3. Data wystąpienia/ okres występowania relacji powiązania				
C.4. Udział w kapitale lub prawie głosu (w %) lub charakter relacji powiązania				
Dane stosowane do określenia kategorii MŚP	W roku bieżącym	W ostatnim pełnym roku obrotowym	W roku obrotowym bezpośrednio poprzedzającym ostatni pełny rok obrotowy	W roku obrotowym - dwa lata wstecz od ostatniego roku obrotowego
	2....	2....	2....	2....
C.5. Wielkość zatrudnienia				
C.6. Przychody netto (w PLN)				
C.7. Suma aktywów bilansu (w PLN)				
C.8. Uwagi dodatkowe				

.....
(data i podpis wnioskodawcy)

UZASADNIENIE

Podstawą do wydania rozporządzenia jest art. 139a ust. 4 ustawy z dnia 15 maja – Prawo restrukturyzacyjne (Dz. U. z 2017 r. poz. 1508).

Powodem wydania nowego rozporządzenia jest utrata mocy dotychczasowego aktu normatywnego zawierającego regulacje w zakresie udzielania pomocy państwa dla przedsiębiorców dotkniętych trudną sytuacją ekonomiczną, tj. rozporządzenia Ministra Skarbu Państwa z dnia 20 marca 2015 r. w sprawie pomocy publicznej udzielanej w celu ratowania i restrukturyzacji przedsiębiorców. Rozporządzenie utraciło moc w wyniku uchylenia ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o zasadach wykonywania uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa, która zawierała delegację do jego wydania. Jednocześnie został zlikwidowany urząd Ministra Skarbu Państwa, który udzielał pomocy w oparciu o wydane przez siebie rozporządzenie.

Rozporządzenie w sprawie pomocy publicznej udzielanej w celu ratowania i restrukturyzacji przedsiębiorców stanowi jedną z podstaw prawnych Polskiego programu pomocy na ratowanie i restrukturyzację przedsiębiorstw, który zgodnie z pozytywną decyzją Komisji Europejskiej z dnia 29 sierpnia 2016 r. został opublikowany w Dzienniku Urzędowym UE (C 369/1) z dnia 7 października 2016 r.

W celu uruchomienia programu pomocy konieczne jest wydanie nowego rozporządzenia, które razem ze znowelizowaną ustawą – Prawo restrukturyzacyjne będzie stanowić kompletną podstawę do udzielania pomocy na ratowanie i restrukturyzację przedsiębiorstw, a więc zarówno w przedmiocie pomocy finansowej, jak i restrukturyzacji niektórych należności publicznoprawnych.

Pomoc finansowa, o której mówi polski program pomocy na ratowanie i restrukturyzację przedsiębiorstw, będzie udzielana przez podmiot wskazany w rozporządzeniu przez ministra właściwego do spraw gospodarki, który jednocześnie określi w rozporządzeniu tryb, formy i warunki udzielania tej pomocy. Kompetencje ministra właściwego do spraw gospodarki posiada obecnie Minister Rozwoju i Finansów i on został zobowiązany do wydania projektowanego rozporządzenia.

Aktualnie udzielenie pomocy przedsiębiorcom na ratowanie lub restrukturyzację jest każdorazowo uwarunkowane uzyskaniem zgody Komisji Europejskiej w tym zakresie. Czas

oczekiwania na decyzję Komisji w sprawie indywidualnej pomocy dla przedsiębiorcy w trudnościach w praktyce wynosi około 15 miesięcy, co w przypadku takiego przedsiębiorcy stwarza ryzyko, że zostanie on postawiony w stan upadłości lub likwidacji, zanim Komisja udzieli zgody na udzielenie pomocy.

Zapewnienie, poprzez wdrożenie programu pomocowego, małym i średnim przedsiębiorstwom możliwości uzyskania pomocy bez długotrwałej procedury notyfikacyjnej może umożliwić ich szybszy powrót do rentowności i zminimalizować ryzyko upadłości. Pomoc przyznawana dużym przedsiębiorstwom nadal będzie wymagała każdorazowej indywidualnej notyfikacji.

Pomoc będzie przeznaczona na poprawę płynności finansowej w przypadku pomocy na ratowanie lub tymczasowej pomocy na restrukturyzację oraz na realizację działań restrukturyzacyjnych podejmowanych przez przedsiębiorcę na podstawie zatwierzonego planu restrukturyzacyjnego w przypadku pomocy na restrukturyzację.

Do momentu pełnego uruchomienia programu pomocowego pomoc w celu ratowania oraz pomoc w celu restrukturyzacji będzie udzielana przedsiębiorcom niezależnie od ich wielkości, po uzyskaniu pozytywnej decyzji Komisji Europejskiej.

Zgodnie z obowiązującymi Wytycznymi dotyczącymi pomocy państwa na ratowanie i restrukturyzację przedsiębiorstw niefinansowych znajdujących się w trudnej sytuacji (Dz. Urz. UE C 249 z 31.07.2014, str.1) tymczasowa pomoc na restrukturyzację będzie udzielana wyłącznie małym i średnim przedsiębiorstwom i tylko w ramach programu pomocowego.

Wdrożenie programu pomocowego spowoduje, że pomoc dla MŚP będzie udzielana bez konieczności jej indywidualnej notyfikacji. Jednakże w przypadku dużych przedsiębiorstw oraz jeżeli pomoc dla MŚP będzie większa niż równowartość 10 mln euro nadal konieczne będzie uzyskanie zgody Komisji Europejskiej.

Zgodnie z Wytycznymi, pojęcie „małe i średnie przedsiębiorstwa” będzie obejmowało również mniejsze przedsiębiorstwa państwowe, rozumiane jako przedsiębiorstwa, które nie są uznawane za małe i średnie ze względu na fakt, że 25% lub więcej ich kapitału lub praw głosu jest kontrolowane bezpośrednio lub pośrednio, wspólnie lub indywidualnie przez co najmniej jeden organ publiczny.

Projektowane rozporządzenie przewiduje trzy kategorie pomocy publicznej, której będzie udzielał podmiot wskazany przez ministra właściwego do spraw gospodarki, uwzględniając w szczególności konieczność ukierunkowania:

- 1) pomocy w celu ratowania – na pomoc udzielaną w celu umożliwienia przedsiębiorcy funkcjonowania przez czas konieczny na przygotowanie planu restrukturyzacyjnego;
- 2) tymczasowej pomocy na restrukturyzację na umożliwienie przedsiębiorcy odzyskania płynności, tak, aby mógł zaplanować i wdrożyć działania umożliwiające przywrócenie długookresowej zdolności do konkutowania na rynku;
- 3) pomocy na restrukturyzację na umożliwienie realizacji planu restrukturyzacji, co ma doprowadzić do przywrócenia długookresowej zdolności do konkutowania na rynku.

W § 2 określony został zakres regulacji oraz zawarto definicje pojęć używanych w rozporządzeniu.

W § 3 określone zostały warunki, jakie musi spełniać podmiot, aby ubiegać się o przyznanie pomocy publicznej w celu ratowania, tymczasowej pomocy na restrukturyzację lub pomocy na restrukturyzację.

Co do zasady o przyznanie pomocy może ubiegać się przedsiębiorca, który znajduje się w trudnej sytuacji w rozumieniu Wytycznych, prowadzi działalność gospodarczą w danej dziedzinie przynajmniej od 3 lat, nie ubiega się o pomoc w sektorze hutnictwa żelaza i stali, górnictwa oraz w sektorze finansowym.

Pomoc w celu ratowania i tymczasową pomoc restrukturyzacyjną będzie mógł otrzymać także przedsiębiorca, który nie znajduje się w trudnej sytuacji, lecz z powodu zaistnienia wyjątkowych i nieprzewidzianych okoliczności niezbędne jest udzielenie mu pomocy w zakresie wsparcia płynności.

W § 4 określono warunki dopuszczalności udzielenia wszystkich rodzajów pomocy. Zgodnie z tym przepisem pomoc może być udzielona, jeżeli przyczyni się do osiągnięcia celu leżącego we wspólnym interesie, poprzez zapobieżenie trudnościom społecznym lub przewycięzenie niedoskonałości rynku. W ust. 2 i 3 zdefiniowane zostało, kiedy zachodzą przypadki niedoskonałości rynku i trudności społeczne. W ust. 4–6 znajduje się uzasadnienie istnienia potrzeby interwencji ze strony Państwa oraz istnienie efektu zachęty.

Przepisy § 5 i 6 określają szczegółowe przesłanki dopuszczalności udzielania pomocy na restrukturyzację. W szczególności pomoc na restrukturyzację musi stanowić jedynie

uzupełnienie środków własnych przedsiębiorcy, pochodzących od akcjonariuszy lub udziałowców lub przedsiębiorców należących do tej samej grupy kapitałowej lub pochodzących od wierzycieli przedsiębiorcy. Udział tych środków co do zasady musi wynosić 50%. Wkład własny powinien być porównywalny z przyznawaną pomocą pod względem wpływu na wypłacalność lub poziom płynności przedsiębiorcy. W przypadku wystąpienia wyjątkowych okoliczności i znacznych trudności, poziom ww. wkładu własnego może być niższy, lecz nadal musi pozostać znaczny.

Zgodnie z programem pomocowym udział środków własnych dla małych i średnich przedsiębiorców będzie wynosił co najmniej:

- 1) 25% – w przypadku małego przedsiębiorcy;
- 2) 40% – w przypadku średniego przedsiębiorcy.

W przypadku gdy pomoc na restrukturyzację przyjmuje formę wsparcia kapitałowego (dotacji, dopłaty, objęcia akcji lub udziałów w podwyższonym kapitał zakładowym lub konwersji pożyczki na udziały lub akcje), akcjonariusze lub udziałowcy (inni niż Skarb Państwa) lub inni przedsiębiorcy należący do tej samej grupy kapitałowej muszą zapewnić środki, które będą wystarczające na pokrycie strat beneficjenta.

Niezbędne jest także, aby pomoc na restrukturyzację ograniczona była do minimum niezbędnego do przywrócenia długookresowej zdolności do konkutowania na rynku, a przedsiębiorca musi wykazać w alternatywnym scenariuszu (w tym prognozy), iż bez pomocy nie byłoby to możliwe i przedsiębiorca zostałby zlikwidowany lub postawiony w stan upadłości.

Wkład własny przedsiębiorcy ustala się w relacji do wielkości kosztów restrukturyzacji. Tym samym pomoc udzielana przedsiębiorcy jako rekompensata z tytułu usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym nie stanowi kosztu restrukturyzacji i nie może być również zakwalifikowane jako źródło wkładu własnego.

W przypadku pomocy na restrukturyzację muszą być zastosowane środki ograniczające zakłócenia konkurencji, tak aby w możliwie największym stopniu ograniczyć negatywny wpływ pomocy publicznej na warunki wymiany handlowej. Rodzaj zakres oraz przesłanki ich stosowania zostały określone w § 6. Środki takie jak transakcje zbycia, odpisy i zamknięcie działalności przynoszącej straty, które są konieczne do przywrócenia przedsiębiorcy długoterminowej rentowności nie mogą być uznane jako środki ograniczające zakłócenie konkurencji. Wskazuje się także, że środki polegające na powstrzymaniu się przedsiębiorców

od nabywania udziałów w spółkach w okresie restrukturyzacji, chyba, że jest to niezbędne do zapewnienia długoterminowej rentowności beneficjenta oraz od wykorzystywania pomocy państwa jako przewagi konkurencyjnej w działaniach promocyjnych podczas wprowadzania swoich produktów i usług na rynek, stosuje się w każdym przypadku.

Środki ograniczające zakłócenia konkurencji mają postać konkretnych działań, tj.: zobowiązania do zbycia aktywów, ograniczenia zdolności produkcyjnych lub ograniczenia udziału w rynku lub polegają m.in. na powstrzymaniu się przedsiębiorcy od nabywania akcji lub udziałów w spółkach w okresie restrukturyzacji, czy też powstrzymania się od zdobywania nowych rynków produktowych lub geograficznych. Środki otwarcia rynku, polegają na ułatwieniu wejścia na rynek innym przedsiębiorcom.

Pomoc w celu ratowania lub restrukturyzacji może być udzielana przedsiębiorcy tylko w stosunku do jednego działania restrukturyzacyjnego. Co do zasady przedsiębiorca, który raz otrzymał pomoc w celu ratowania, tymczasową pomocą na restrukturyzację lub pomoc na restrukturyzację w ciągu 10 lat nie może otrzymać ponownie takiej pomocy. W § 7 określone zostały szczegółowo przesłanki w tym zakresie, jak również odstępstwa od tej zasady.

W § 8 wskazuje się, że pomoc na restrukturyzację może być także udzielona przedsiębiorcy świadczącemu usługi w ogólnym interesie gospodarczym nawet, jeśli nie są spełnione warunki określone w rozporządzeniu, w przypadku gdy jest to niezbędne dla zachowania ciągłości tych usług, nie dłużej jednak niż do momentu przekazania obowiązku świadczenia tych usług kolejnemu przedsiębiorcy.

W § 9 określono jakie warunki powinien spełniać plan restrukturyzacji i uproszczony plan restrukturyzacji, który jest przygotowywany przez przedsiębiorcę ubiegającego się o tymczasową pomoc na restrukturyzację. Natomiast w § 10 wskazano, w jakich przypadkach może nastąpić zmiana planu restrukturyzacji.

W § 11 i § 14 określono przesłanki udzielania pomocy w celu ratowania. Pomoc ta może być udzielona na okres maksymalnie 6 miesięcy. Pomoc w celu ratowania nie może zostać wykorzystana na sfinansowanie środków strukturalnych, takich jak nabycie ważnych rodzajów działalności lub aktywów, chyba, że są one niezbędne do przetrwania przedsiębiorcy w okresie przyznanej pomocy na ratowanie.

Wysokość stopy oprocentowania pożyczki (tylko w takiej formie może być udzielona pomoc na ratowanie), nie może być mniejsza niż stopa bazowa powiększona o 4 punkty procentowe. W przypadku przedsiębiorcy znajdującego się w trudnej sytuacji, który po przyznaniu

pomocy w celu ratowania ubiega się o pomoc na restrukturyzację i złożył plan restrukturyzacji, okres pomocy w celu ratowania zostaje przedłużony do czasu wydania decyzji przez Komisję Europejską. W tej sytuacji oprocentowanie pożyczki zostaje zwiększone o co najmniej 0,5 punktu procentowego w stosunku do wartości podstawowej.

W przypadku gdy przewidziana powyżej stopa oprocentowania pożyczki nie będzie adekwatna do oprocentowania instrumentów dłużnych, które przedsiębiorca pozyskał albo mógł pozyskać na warunkach rynkowych przed złożeniem wniosku o udzielenie pomocy, możliwe jest zastosowanie innej stopy procentowej pożyczki (niższej), odzwierciedlającej wiarygodność kredytową przedsiębiorcy. Ta zasada nie będzie miała jednak zastosowania w przypadku pomocy dla małych i średnich przedsiębiorstw udzielanej w ramach zatwierdzonego programu pomocowego.

W § 12 i § 15 określono przesłanki udzielania tymczasowej pomocy na restrukturyzację, Udzielanie tej pomocy możliwe jest wyłącznie w stosunku do małych i średnich przedsiębiorstw w ramach programu pomocowego, w wysokości ograniczonej do kwoty niezbędnej do kontynuowania działalności przedsiębiorcy w okresie, na który pomoc została przyznana, jednak nie dłuższym niż 18 miesięcy. Do okresu 18 miesięcy należy wliczyć okres pomocy w celu ratowania, jeżeli taka pomoc była udzielana przedsiębiorcy bezpośrednio przed udzieleniem tymczasowej pomocy na restrukturyzację.

Wysokość stopy oprocentowania pożyczki (tylko w takiej formie może być udzielona tymczasowa pomoc na restrukturyzację), nie może być mniejsza niż stopa bazowa powiększona o 4 punkty procentowe, przy czym po upływie 12 miesięcy od udzielenia pomocy, oprocentowanie zostaje zwiększone o co najmniej 0,5 punktu procentowego.

Wyłącznie formą pomocy w celu ratowania i tymczasowej pomocy na restrukturyzację jest pożyczka. W § 13 określone zostało jak należy obliczyć kwotę pożyczki. Pomoc powinna być ograniczona do minimum. Wielkość pomocy w celu ratowania przekraczająca wynik zastosowania wzoru zawartego w rozporządzeniu, musi być należycie uzasadniona w planie płynności określającym potrzeby beneficjenta związane z płynnością na okres 6 miesięcy. Natomiast wielkość tymczasowej pomocy na restrukturyzację przekraczająca wynik zastosowanego wzoru zawartego w rozporządzeniu, musi być należycie uzasadniona w planie płynności określającym potrzeby beneficjenta związane z płynnością na okres 18 miesięcy.

Pomoc na restrukturyzację będzie udzielana przez Agencję Rozwoju Przemysłu S.A., w jednej z form wskazanych w § 16. Może to być pożyczka, dotacja, dopłata, objęcie akcji

lub udziałów w podwyższonym kapitale zakładowym albo udział w podwyższeniu kapitału zakładowego poprzez podwyższenie wartości nominalnej dotychczasowych udziałów lub akcji, objęcie obligacji, zmiana terminów wobec podmiotu udzielającego wsparcia, konwersja pożyczki w celu ratowania na udziały lub akcje przedsiębiorcy.

Agencja Rozwoju Przemysłu S.A. jest podmiotem, który posiada wieloletnie doświadczenie w udzielaniu pomocy na restrukturyzację, tym samym legitymuje się wiedzą i doświadczeniem w tym zakresie, co uzasadnia, aby to ona była podmiotem udzielającym pomocy.

Wybór formy pomocy na restrukturyzację uzależniony będzie od sytuacji przedsiębiorcy i dokonywany będzie po przeprowadzeniu analizy złożonego wniosku. Wybór formy pomocy powinien odpowiadać problemom przedsiębiorcy, które ma rozwiązać udzielenie pomocy. Udzielenie pomocy następuje po dokonaniu analizy złożonego wniosku oraz sytuacji finansowej przedsiębiorcy, w szczególności w zakresie płynności finansowej i jego wypłacalności

Przepisy od § 17 do § 24 określają tryb udzielania pomocy w celu ratowania, tymczasowej pomocy na restrukturyzację i pomocy na restrukturyzację przez podmiot udzielający pomocy. Pomoc udzielana jest na wniosek przedsiębiorcy, składany na odpowiednim formularzu, określonym w załącznikach do rozporządzenia. Wskazane zostały także dokumenty, jakie muszą zostać złożone jako załączniki do wniosku.

Wskazuje się wyraźnie, że analiza sytuacji finansowej składana razem z wnioskiem powinna zawierać analizę pod kątem spełniania przez przedsiębiorcę kryteriów przedsiębiorcy znajdującego się w trudnej sytuacji ekonomicznej, wskazanych w Wytycznych.

W przypadku nieprawidłowego wypełnienia wniosku lub złożenia go bez wymaganych załączników, podmiot udzielający pomocy wzywa wnioskodawcę do uzupełnienia wniosku w terminie 14 dni od dnia otrzymania wezwania. Jeśli uzupełnienie wniosku nie nastąpi we wskazanym terminie, wniosek pozostanie bez rozpoznania.

W § 21 wskazane zostało, iż do udzielenia pomocy w celu ratowania, tymczasowej pomocy na restrukturyzację lub pomocy na restrukturyzację niezbędne jest zawarcie umowy pomiędzy podmiotem udzielającym pomocy a przedsiębiorcą. Umowa ta w szczególności określa wielkość, formę i przeznaczenie pomocy. W § 21 ust. 2 określono najistotniejsze, z perspektywy udzielanej pomocy, elementy umowy.

W § 23 i § 24 określone są obowiązki przedsiębiorców, którym udzielono pomocy publicznej oraz terminy, w jakich podmiot udzielający pomocy dokonuje zatwierdzenia planu restrukturyzacji, uproszczonego planu restrukturyzacji albo planu likwidacji. Jeżeli przedsiębiorca nie planuje korzystania z kolejnej pomocy, w przypadku udzielenia pomocy w celu ratowania lub tymczasowej pomocy na restrukturyzację, zobowiązany jest złożyć podmiotowi udzielającemu pomocy oświadczenie o planowanej spłacie pożyczki w terminie 6 miesięcy w przypadku pomocy w celu ratowania lub 18 miesięcy w przypadku tymczasowej pomocy na restrukturyzację.

W przypadku tymczasowej pomocy na restrukturyzację przewidziane w § 24 terminy liczone są od dnia udzielenia tymczasowej pomocy na restrukturyzację albo jeżeli bezpośrednio przed udzieleniem tymczasowej pomocy na restrukturyzację, udzielona była pomoc w celu ratowania, od dnia zatwierdzenia przez Komisję Europejską pomocy w celu ratowania lub udzielenia pomocy przez podmiot udzielający pomocy w ramach programu pomocowego.

Ze względu na to, że niniejsze rozporządzenie stanowi program pomocowy, w § 27 wskazane zostały warunki w jakim przypadku pomoc udzielana małemu i średniemu przedsiębiorcy nie będzie podlegała notyfikacji do Komisji Europejskiej. Pomoc ta musi spełniać warunki określone w rozporządzeniu oraz nie może przekraczać równowartości 10 mln euro, obliczanej według średniego kursu NBP z dnia złożenia wniosku.

Rozporządzenie stanowi program pomocowy pod warunkiem jego zatwierdzenia przez Komisję Europejską i w okresie przez nią wskazanym. Dlatego też stosowanie przepisów o braku konieczności notyfikacji udzielanej pomocy jest możliwe w okresie obowiązywania decyzji KE w tej sprawie.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

W projekcie rozporządzenia wprowadzono tzw. „klauzulę zawieszającą”, z której wynika, że pomoc w ramach programu pomocowego może być udzielana wyłącznie w okresie obowiązywania decyzji Komisji Europejskiej w tym zakresie. W związku z tym nie istnieje możliwość udzielenia pomocy na zasadach obowiązujących w programie przed wydaniem/wejściem w życie decyzji KE, a tym samym nie dojdzie do naruszenia art. 108 ust. 3 TFUE.

Ponadto należy pamiętać, że udzielenie pomocy przewidzianej w projekcie rozporządzenia, będzie możliwe w przypadku przedsiębiorców objętych postępowaniem restrukturyzacyjnym w rozumieniu ustawy – Prawo restrukturyzacyjne, jak również przedsiębiorców, którzy nie są

objęci takim postępowaniem, ale ze względu na swoją sytuację ubiegają się o pomoc publiczną przewidzianą w projekcie rozporządzenia. Ustawa zakłada, że podmiot podlegający restrukturyzacji w trybie ustawy – Prawo restrukturyzacyjne może ubiegać się o przyznanie pomocy publicznej na restrukturyzację. Podmiot udzielający pomocy będzie jednak musiał przeanalizować złożony wniosek i przedstawić opinię o możliwości udzielenia przez niego w wsparcia.

Możliwość udzielenia pomocy w trybie rozporządzenia przez podmiot udzielający pomocy przedsiębiorcy objętemu postępowaniem restrukturyzacyjnym w trybie ustawy – Prawo restrukturyzacyjne nie będzie miała wpływu na działania podmiotu w zakresie udzielania pomocy przedsiębiorcom nie objętym takim postępowaniem.

Podstawą działania podmiotu udzielającego pomocy zawsze będzie projektowane rozporządzenie.

Notyfikacja projektowanego rozporządzenia, tak aby stanowiło ono program pomocowy, nie wyklucza jego obowiązywania, a pomoc będzie udzielana przez podmiot udzielający pomocy na zasadach wskazanych w projektowanym rozporządzeniu.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu tego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, zgodnie z § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projektowana regulacja jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów z chwilą skierowania projektu rozporządzenia do uzgodnień międzyresortowych, przedmiotowy projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.