



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja

Druk nr 1958-A

**DODATKOWE SPRAWOZDANIE
KOMISJI POLITYKI SPOŁECZNEJ I RODZINY**

**o obywatelskim projekcie ustawy
o ograniczeniu handlu w niedziele (druk nr 870)**

Sejm na 52. posiedzeniu w dniu 22 listopada 2017 r. – zgodnie z art. 47 ust. 1 Regulaminu Sejmu – skierował ponownie projekt ustawy zawarty w druku nr 1958 do Komisji Polityki Społecznej i Rodziny w celu rozpatrzenia poprawek i wniosku zgłoszonych w drugim czytaniu.

Komisja Polityki Społecznej i Rodziny po rozpatrzeniu poprawek i wniosku na posiedzeniu w dniu 23 listopada 2017 r.

wnosi:

Wysoki Sejm raczy następujące poprawki i wniosek:

odrzuć projekt ustawy;

– **KP PO**

– odrzucić

1) tytułowi ustawy nadać brzmienie:

„ustawa o ograniczeniu wzrostu gospodarczego”;

– **KP Nowoczesna**

– odrzucić

2) w art. 1 w ust. 1 skreślić wyrazy „niedziele i”;

– **KP Nowoczesna**

– odrzucić

Uwaga: poprawkę nr 2 należy głosować łącznie z poprawkami 4, 8, 10, 22, 29, 31–33 i 35

3) w art. 3 w pkt 1 skreślić wyrazy „ , jak również sklepy internetowe i platformy internetowe”;

– KP PiS

– przyjąć

Uwaga: poprawkę nr 3 należy głosować łącznie z poprawką nr 18

4) w art. 3 pkt 7 nadać brzmienie:

„7) pracy w placówkach handlowych w święta – należy przez to rozumieć wykonywanie pracy w placówce handlowej przez pracownika lub zatrudnionego w okresie 24 kolejnych godzin przypadających odpowiednio między godziną 24.00 w dniu bezpośrednio poprzedzającym święto a godziną 24.00 w święto.”;

– KP Nowoczesna

– odrzucić

Uwaga: przyjęcie poprawki nr 4 spowoduje bezprzedmiotowość poprawki nr 5

5) w art. 3 pkt 7 nadać brzmienie:

„7) wykonywaniu pracy w handlu oraz wykonywaniu czynności związanych z handlem w niedziele i święta w placówkach handlowych – należy przez to rozumieć wykonywanie takiej pracy lub takich czynności przez pracownika lub zatrudnionego w okresie 24 kolejnych godzin przypadających odpowiednio między godziną 24.00 w sobotę a godziną 24.00 w niedzielę, i między godziną 24.00 w dniu bezpośrednio poprzedzającym święto a godziną 24.00 w święto.”;

– KP PiS

– przyjąć

6) w art. 3 dodać pkt 8 w brzmieniu:

„8) stacji paliw płynnych – należy przez to rozumieć obiekt budowlany, spełniający warunki przewidziane w obowiązujących przepisach dotyczących warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać bazy i stacje paliw płynnych, w obrębie którego dokonywana jest sprzedaż produktów naftowych na podstawie ważnej koncesji udzielonej w oparciu o przepisy ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2017 r. poz. 220, 791, 1089, 1387 i 1566).”;

– KP PiS

– przyjąć

7) art. 4 nadać brzmienie:

„Art. 4. Powierzanie wykonywania pracy w handlu lub wykonywania czynności związanych z handlem nieodpłatnie w placówkach handlowych w niedziele i święta, a także w dniu 24 grudnia i w sobotę bezpośrednio poprzedzającą pierwszy dzień Wielkiej Nocy – jest zakazane.”;

– KP PiS

– przyjąć

Uwaga: przyjęcie poprawki nr 7 spowoduje bezprzedmiotowość poprawki nr 8

8) w art. 4 skreślić wyrazy „niedziele i”;

– **KP Nowoczesna**

– odrzucić

9) art. 5 nadać brzmienie:

„Art. 5. 1. W niedziele i święta w placówkach handlowych:

- 1) handel oraz wykonywanie czynności związanych z handlem,
 - 2) powierzanie pracownikowi lub zatrudnionemu wykonywania pracy w handlu oraz wykonywania czynności związanych z handlem
- są dozwolone w godzinach 14.00–21.00.
2. Za każdą godzinę wykonywanej pracy, o której mowa w ust. 1, pracownikowi lub zatrudnionemu przysługuje wynagrodzenie w wysokości 250% stawki wynagrodzenia godzinowego.”;

– **KP PSL**

– odrzucić

Uwaga: poprawkę nr 9 należy głosować łącznie z poprawkami nr 13, 24 i 27

Uwaga: przyjęcie poprawki nr 9 spowoduje bezprzedmiotowość poprawek nr 10 i 11

10) w art. 5 we wprowadzeniu do wyliczenia skreślić wyrazy „niedziele i”;

– **KP Nowoczesna**

– odrzucić

11) w art. 5 dodać pkt 3 w brzmieniu:

„3) zatrudnianie pracownika lub zatrudnionego do wykonywania pracy w handlu oraz wykonywania czynności związanych z handlem”;

– **KP Kukiz'15**

– odrzucić

12) art. 6 nadać brzmienie:

„Art. 6. 1. Zakaz, o którym mowa w art. 5, nie obowiązuje:

- 1) na stacjach paliw płynnych nie sprzedających innych towarów niż produkty naftowe i gazowe;
- 2) na stacjach paliw płynnych, w których sprzedaż towarów odbywa się w lokalu handlowym znajdującym się w budynku przeznaczonym do obsługi klientów stacji paliw płynnych i powiązany bezpośrednio z infrastrukturą techniczną służącą do magazynowania i dystrybucji paliw płynnych o powierzchni handlowej przeznaczonej na ekspozycję i sprzedaż towarów nieprzekraczającej 80 m², a w przypadku stacji paliw płynnych znajdujących się w miejscach obsługi podróży (MOP) zlokalizowanych przy autostradach, nieprzekraczającej 150 m²;

- 3) w kwaciarniach nieprzekraczających 50 m² powierzchni użytkowej, w których sprzedaż kwiatów stanowi minimum 30% miesięcznego obrotu placówki rozumianego jako przychód ze sprzedaży;
- 4) w aptekach i punktach aptecznych;
- 5) w zakładach leczniczych dla zwierząt;
- 6) w placówkach handlowych, w których przeważająca działalność polega na handlu pamiątkami, upominkami i dewocjonaliami;
- 7) w placówkach handlowych, w których przeważająca działalność polega na handlu prasą, biletami komunikacji miejskiej, wyrobami tytoniowymi, kuponami gier losowych i zakładów wzajemnych;
- 8) w placówkach pocztowych w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 1481);
- 9) w placówkach handlowych w obiektach infrastruktury krytycznej, o której mowa w ustawie z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 209 i 1566);
- 10) w placówkach handlowych w zakładach hotelarskich;
- 11) w placówkach handlowych w zakładach prowadzących działalność w zakresie kultury, sportu, oświaty, turystyki i wypoczynku;
- 12) w placówkach handlowych organizowanych wyłącznie na potrzeby festynów, jarmarków i innych imprez okolicznościowych, tematycznych lub sportowo-rekreacyjnych, także gdy są one zlokalizowane w halach targowych;
- 13) w placówkach handlowych w zakładach leczniczych podmiotów leczniczych i innych placówkach służby zdrowia przeznaczonych dla osób, których stan zdrowia wymaga całodobowych lub całodziennych świadczeń zdrowotnych;
- 14) w placówkach handlowych, o powierzchni nie przekraczającej 25 m², na dworcach autobusowych, kolejowych i lotniczych, w portach morskich i rzecznych;
- 15) w strefach wolnocłowych;
- 16) w środkach komunikacji miejskiej, autobusowej, kolejowej, rzecznej, morskiej i lotniczej, a także na morskich statkach handlowych, statkach powietrznych, platformach wiertniczych i innych budowlach morskich;
- 17) na terenie jednostek penitencjarnych;
- 18) na terenie garnizonów;
- 19) w sklepach internetowych i na platformach internetowych, jeżeli handel ma charakter zautomatyzowany;
- 20) w przypadku handlu towarami z automatów;
- 21) w przypadku rolniczego handlu detalicznego w rozumieniu ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. z 2017 r. poz. 149 i poz. 60);
- 22) w hurtowniach farmaceutycznych;
- 23) w okresie od dnia 1 czerwca do dnia 30 września każdego roku kalendarzowego – w placówkach handlowych prowadzących handel wyłącznie częściami zamiennymi i maszynami rolniczymi;

24) w przypadku handlu kwiatami, wiązkami, wieńcami i zniczami przy cmentarzach;

25) w zakładach pogrzebowych;

26) w placówkach handlowych, w których handel jest prowadzony przez przedsiębiorcę będącego osobą fizyczną wyłącznie osobiście.

2. Przeważająca działalność, o której mowa w ust. 1 pkt 5 i 6, oznacza rodzaj przeważającej działalności wskazany we wniosku o wpis do krajowego rejestru urzędowego podmiotów gospodarki narodowej, o którym mowa w ustawie z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1068 oraz z 2017 r. poz. 60).”;

– **KP Kukiz’15**

– **odrzuć**

Uwaga: przyjęcie poprawki nr 12 spowoduje bezprzedmiotowość poprawek nr 13–21

13) w art. 6 w ust. 1 wyraz „zakaz” zastąpić wyrazem „ograniczenie”;

– **KP PSL**

– **odrzuć**

14) w art. 6 w ust. 1 w pkt 5 wyrazy „pamiątkami, upominkami i dewocjonaliami” zastąpić wyrazami „pamiątkami lub dewocjonaliami”;

– **KP PiS**

– **przyjąć**

15) w art. 6 w ust. 1 pkt 13 nadać brzmienie:

„13) w placówkach handlowych na dworcach w rozumieniu ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 2136), w portach i przystaniach morskich w rozumieniu ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o portach i przystaniach morskich (Dz. U. z 2017 r. poz. 1933) oraz w portach i przystaniach w rozumieniu ustawy z dnia 21 grudnia 2000 r. o żegludze śródlądowej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2128) – w zakresie związanym z bezpośrednią obsługą podróżnych;”;

– **KP PiS**

– **przyjąć**

Uwaga: poprawkę nr 15 należy głosować łącznie z poprawką nr 16

16) w art. 6 w ust. 1 po pkt 13 dodać pkt 13a w brzmieniu:

„13a) w placówkach handlowych w portach lotniczych w rozumieniu ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2017 r. poz. 959 i 1089);”;

– **KP PiS**

– **przyjąć**

17) w art. 6 w ust. 1 w pkt 15 wyrazy „budowlach morskich” zastąpić wyrazami „morskich budowlach hydrotechnicznych”;

– **KP PiS**

– **przyjąć**

18) w art. 6 w ust. 1 w pkt 18 skreślić wyrazy „ , jeżeli handel ma charakter zautomatyzowany”;

– **KP PiS**

– **KP Nowoczesna**

– **przyjąć**

19) w art. 6 w ust. 1 w pkt 22 wyrazy „prowadzących handel częściami zamiennymi i maszynami rolniczymi” zastąpić wyrazami „prowadzących handel wyłącznie maszynami rolniczymi i częściami zamiennymi do tych maszyn”;

– **KP PiS**

– **przyjąć**

20) w art. 6 w ust. 1 po pkt 25 dodać pkt 26–29 w brzmieniu:

„26) w piekarniach, cukierniach i lodziarniach;

27) na terenie rolno-spożywczych rynków hurtowych prowadzonych przez spółki prawa handlowego, których przeważająca działalność polega na wynajmie i zarządzaniu nieruchomościami na użytek handlu hurtowego artykułami rolno-spożywczymi;

28) w placówkach handlowych prowadzonych przez podmioty nabywające towary na terenie rolno-spożywczych rynków hurtowych, o których mowa w pkt 27, w zakresie czynności związanych ze skupem oraz powierzania pracownikowi lub zatrudnionemu wykonywania tych czynności;

29) w placówkach handlowych, w których jest prowadzony wyłącznie skup zbóż, buraków cukrowych, owoców, warzyw lub mleka surowego.”;

– **KP PiS**

– **przyjąć**

Uwaga: poprawkę nr 20 należy głosować łącznie z poprawką nr 21

21) w art. 6 w ust. 2 wyrazy „pkt 5 i 6” zastąpić wyrazami „ pkt 5, 6 i 27”;

– **KP PiS**

– **przyjąć**

22) skreślić art. 7;

– **KP Kukiz’15**

– **KP Nowoczesna**

– **odrzuć**

Uwaga: przyjęcie poprawki nr 22 spowoduje bezprzedmiotowość poprawek nr 23–26

23) art. 7 nadać brzmienie:

„Art. 7. 1. Zakaz, o którym mowa w art. 5, nie obowiązuje w:

- 1) kolejne dwie niedziele poprzedzające pierwszy dzień Bożego Narodzenia;
 - 2) niedzielę bezpośrednio poprzedzającą pierwszy dzień Wielkiej Nocy;
 - 3) ostatnią niedzielę przypadającą w styczniu, kwietniu, czerwcu i sierpniu.
2. Jeżeli w niedzielę, o której mowa w ust. 1 pkt 3, przypada święto, przepis art. 5 stosuje się.”;

- KP PiS

- przyjąć

Uwaga: przyjęcie poprawki nr 23 spowoduje bezprzedmiotowość poprawek nr 24–26

24) w art. 7 w ust. 1 wyraz „zakaz” zastąpić wyrazem „ograniczenie”;

- KP PSL

- odrzucić

25) w art. 7 w ust. 1 skreślić pkt 3;

- KP PSL

- odrzucić

Uwaga: poprawkę nr 25 należy głosować łącznie z poprawką nr 26

26) w art. 7 skreślić ust. 2;

- KP PSL

- odrzucić

27) art. 10 nadać brzmienie:

- „**Art. 10.** 1. Kto, wbrew ograniczeniu handlu oraz wykonywania czynności związanych z handlem w niedziele lub święta, powierza wykonywanie pracy pracownikowi lub zatrudnionemu, podlega karze grzywny w wysokości od 1000 do 100 000 zł.
2. Tej samej karze podlega, kto wbrew ograniczeniu handlu oraz wykonywania czynności związanych z handlem po godzinie 14.00 w dniu 24 grudnia lub w sobotę bezpośrednio poprzedzającą pierwszy dzień Wielkiej Nocy, powierza wykonywanie pracy pracownikowi lub zatrudnionemu.”;

- KP PSL

- odrzucić

Uwaga: przyjęcie poprawki nr 27 spowoduje bezprzedmiotowość poprawek nr 28 i 29

28) w art. 10 :

- a) w ust. 1 po wyrazach „powierza wykonywanie pracy” dodać wyrazy „w handlu lub wykonywanie czynności związanych z handlem”;
- b) w ust. 2 po wyrazach „powierza wykonywanie pracy” dodać wyrazy „w handlu lub wykonywanie czynności związanych z handlem”;

– **KP PiS**

– **przyjąć**

29) w art. 10 skreślić wyrazy „niedziele lub”;

– **KP Nowoczesna**

– **odrzuć**

30) art. 11 nadać brzmienie:

„Art. 11. Orzekanie w sprawach o czyny, o których mowa w art. 10, następuje w trybie przepisów ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. – Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2016 r. poz. 1713, z późn. zm.).”;

– **KP PiS**

– **przyjąć**

31) w art. 12:

- a) w pkt 1 w art. 151⁹ w § 2 skreślić wyrazy „niedziele i”;
- b) w pkt 3 w art. 151^{9b} skreślić wyrazy „niedziele i”;
- c) w pkt 4 w art. 151¹¹ skreślić wyrazy „niedziele i”;

– **KP Nowoczesna**

– **odrzuć**

32) w art. 13 art. 218a nadać brzmienie:

„Art. 218a. Kto, złośliwie lub uporczywie narusza przepisy o ograniczeniu handlu w święta oraz w niektóre inne dni, podlega grzywnie.”;

– **KP Nowoczesna**

– **odrzuć**

33) w art. 14:

- a) w pkt 1 w art. 17 § 2 skreślić wyrazy „niedziele i”;
- b) w pkt 2:
 - w lit. a w § 1bc skreślić wyrazy „niedziele i”;
 - w lit. b w § 1ca skreślić wyrazy „niedziele i”;

– **KP Nowoczesna**

– **odrzuć**

34) w art. 14 w pkt 2 skreślić oznaczenie lit. a i skreślić lit. b;

– **KP PiS**

– **przyjąć**

35) w art. 15:

a) w pkt 1 w art. 10 w ust. 1 w pkt 15c skreślić wyrazy „niedziele i”,

b) w pkt 2 w pkt 3a skreślić wyrazy „niedziele i”;

– **KP Nowoczesna**

– **odrzuć**

36) w art. 15 w pkt 1 w art. 10 w ust. 1 w pkt 15c na końcu dodać wyrazy:

„, w zakresie powierzania pracownikowi lub zatrudnionemu wykonywania pracy w handlu lub wykonywania czynności związanych z handlem w placówkach handlowych”;

– **KP PiS**

– **przyjąć**

37) po art. 15 dodać art. 15a i art. 15b w brzmieniu:

„Art. 15a. 1. W okresie od dnia 1 marca do dnia 31 grudnia 2018 r. zakaz, o którym mowa w art. 5, nie obowiązuje w pierwszą i ostatnią niedzielę każdego miesiąca kalendarzowego.

2. Jeżeli w pierwszą lub w ostatnią niedzielę miesiąca kalendarzowego przypada święto, przepis art. 5 stosuje się.

Art. 15b. 1. W okresie od dnia 1 stycznia do dnia 31 grudnia 2019 r. zakaz, o którym mowa w art. 5, nie obowiązuje w ostatnią niedzielę każdego miesiąca kalendarzowego.

2. Jeżeli w ostatnią niedzielę miesiąca kalendarzowego przypada święto, przepis art. 5 stosuje się.”;

– **KP PiS**

– **przyjąć**

Uwaga: poprawkę nr 37 należy głosować łącznie z poprawką nr 39

38) po art. 15 dodać kolejny art. ... w brzmieniu:

„Art. ... Rada Ministrów składa corocznie Sejmowi i Senatowi, w terminie do dnia 30 września, sprawozdanie ze skutków wejścia w życie ustawy.”;

– **KP PSL**

– **odrzuć**

39) art. 16 nadać brzmienie:

„Art. 16. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 marca 2018 r.”.

– **KP PiS**

– **przyjąć**

Warszawa, dnia 23 listopada 2017 r.

Sprawozdawca

(-) Janusz Śniadek

Przewodnicząca Komisji

(-) Beata Mazurek



Warszawa, 15 listopada 2017 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.1887.2016 / 7

dot.: PSR-015-3(3)/2017 z 23.11.2017 r.

**Pani Beata Mazurek
Przewodnicząca Komisji
Polityki Społecznej i Rodziny
Sejm RP**

Opinia

o zgodności z prawem Unii Europejskiej wniosku i poprawek ujętych w dodatkowym sprawozdaniu Komisji Polityki Społecznej i Rodziny (druk nr 1958-A) o obywatelskim projekcie ustawy o ograniczeniu handlu w niedziele (druk nr 870), wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowna Pani Przewodnicząca,

w związku z przedłożonym dodatkowym sprawozdaniem Komisji pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Katalog wyłączeń spod zakazu handlu w wyznaczonych dniach sprzedaży, zawarty w art. 6 projektu ustawy, został na podstawie wniesionych do projektu poprawek rozszerzony o kolejne 4 kategorie placówek, m.in. na terenie rolno-spożywczych rynków hurtowych prowadzonych przez spółki prawa handlowego, których przeważająca działalność polega na wynajmie i zarządzaniu nieruchomościami na użytek handlu hurtowego artykułami rolno-spożywczymi; w placówkach handlowych prowadzonych przez podmioty nabywające towary na terenie rolno-spożywczych rynków hurtowych, o których mowa wyżej, w zakresie czynności związanych ze skupem oraz powierzania pracownikowi lub zatrudnionemu wykonywania tych czynności oraz w placówkach handlowych, w których jest prowadzony wyłącznie skup zbóż, buraków cukrowych, owoców, warzyw lub mleka surowego.

W kontekście rozszerzania katalogu wyłączeń spod zakazu handlu w wyznaczonych dniach sprzedaży, należy podnieść, że projektowane przepisy mogą stanowić środek o skutku równoważnym do ograniczenia ilościowego w swobodnym przepływie towarów (w rozumieniu art. 34 TFUE). Aby projektowane przepisy mogły być uznane za nieutrudniające wymiany handlowej między państwami członkowskimi (a zatem za zgodne z prawem UE), konieczne jest przedstawienie informacji, na podstawie których zostanie wykazane, że przepisy te dotyczą w ten sam sposób z prawnego i faktycznego punktu widzenia obrotu produktami krajowym i produktami pochodzącymi z innych państw członkowskich. W tym zakresie należałoby odpowiednio uzupełnić uzasadnienie projektu.

Wniosek i poprawki ujęte w dodatkowym sprawozdaniu Komisji nie są sprzeczne z prawem Unii Europejskiej, z zastrzeżeniem powyższej uwagi.

W odniesieniu do kwestii notyfikacji w trybie przewidzianym dyrektywą 2015/1535 ustanawiającej procedurę udzielania informacji w dziedzinie przepisów technicznych oraz zasad dotyczących usług społeczeństwa informacyjnego uprzejmie informuję, że z uwagi na wprowadzenie zmian, na podstawie których zakaz handlu w wyznaczonych dniach sprzedaży nie będzie obowiązywał w sklepach internetowych i na platformach internetowych, projekt ustawy nie wymaga notyfikacji.

Z poważaniem



z up. Ministra Spraw Zagranicznych

Jacek Czaputowicz

Podsekretarz Stanu

Do wiadomości:

Pani Elżbieta Rafalska

Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej