



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-10-143-17

Druk nr 1974

Warszawa, 31 października 2017 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o systemie
ubezpieczeń społecznych oraz
niektórych innych ustaw.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

Z poważaniem

(-) Beata Szydło

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw¹⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1778) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 18:

a) ust. 5b otrzymuje brzmienie:

„5b. Podstawę wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe osób przebywających na urlopie wychowawczym oraz osób, o których mowa w art. 6a ust. 1 pkt 1–4, stanowi kwota 60% prognozowanego przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego, ogłoszonego w trybie art. 19 ust. 10 na dany rok kalendarzowy, z zastrzeżeniem ust. 14 i 15. Składka w nowej wysokości obowiązuje od dnia 1 stycznia do dnia 31 grudnia danego roku.”,

b) ust. 8 otrzymuje brzmienie:

„8. Podstawę wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe ubezpieczonych, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 5, stanowi zadeklarowana kwota, nie niższa jednak niż 60% prognozowanego przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego, ogłoszonego w trybie art. 19 ust. 10 na dany rok kalendarzowy. Składka w nowej wysokości obowiązuje od dnia 1 stycznia do dnia 31 grudnia danego roku.”;

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji, ustawę z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej, ustawę z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej, ustawę z dnia 10 grudnia 1993 r. o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin, ustawę z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, ustawę z dnia 16 marca 2001 r. o Biurze Ochrony Rządu, ustawę z dnia 27 lipca 2001 r. – Prawo o ustroju sądów powszechnych, ustawę z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu, ustawę z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, ustawę z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, ustawę z dnia 9 czerwca 2006 r. o służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego, ustawę z dnia 9 czerwca 2006 r. o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, ustawę z dnia 13 lipca 2006 r. o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy, ustawę z dnia 19 grudnia 2008 r. o emeryturach pomostowych, ustawę z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej, ustawę z dnia 28 stycznia 2016 r. – Prawo o prokuraturze oraz ustawę z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej.

2) w art. 19:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Prognozowane przeciętne wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej na dany rok kalendarzowy określa ustawa budżetowa, ustawa o prowizorium budżetowym lub ich projekty, jeżeli odpowiednie ustawy nie zostały uchwalone – z zastrzeżeniem ust. 2.”,

b) uchyla się ust. 3 i 5–9,

c) ust. 10 otrzymuje brzmienie:

„10. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego ogłasza w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” do końca poprzedniego roku kalendarzowego, w drodze obwieszczenia, wysokość kwoty, o której mowa w ust. 1.”;

3) w art. 20:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Podstawę wymiaru składek na ubezpieczenie chorobowe oraz ubezpieczenie wypadkowe stanowi podstawa wymiaru składek na ubezpieczenie emerytalne i ubezpieczenia rentowe, z zastrzeżeniem ust. 3.”,

b) uchyla się ust. 2;

4) art. 21 otrzymuje brzmienie:

„Art. 21. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego określa, w drodze rozporządzenia, szczegółowe zasady ustalania podstawy wymiaru składek, z uwzględnieniem wyłączenia z podstawy wymiaru składek niektórych rodzajów przychodów.”;

5) w art. 41:

a) uchyla się ust. 5,

b) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Płatnik składek jest zobowiązany złożyć imienny raport miesięczny korygujący w formie nowego dokumentu zawierającego wszystkie prawidłowe informacje określone w ust. 3 i 4, jeżeli zachodzi konieczność korekty danych podanych w imiennym raporcie miesięcznym w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości:

- 1) przez płatnika składek we własnym zakresie;
- 2) przez Zakład.”,

- c) ust. 8 otrzymuje brzmienie:

„8. Informacje zawarte w raportach, o których mowa w ust. 1–4 i 6, płatnik składek przekazuje ubezpieczonemu w podziale na poszczególne miesiące, za rok ubiegły w terminie do dnia 28 lutego roku następnego, na piśmie lub za zgodą ubezpieczonego – w formie dokumentu elektronicznego – w celu ich weryfikacji.”;
- 6) w art. 46 w ust. 4 pkt 8 otrzymuje brzmienie:

„8) dla osób, które w całości opłacają składki na ubezpieczenia z własnych środków – tytuł ubezpieczenia i podstawę wymiaru;”;
- 7) w art. 50:
 - a) ust. 10a otrzymuje brzmienie:

„10a. Wysokość opłaty, o której mowa w ust. 10, nie może przekraczać 2% wysokości prognozowanego przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego, ogłoszonego w trybie art. 19 ust. 10 na dany rok kalendarzowy.”;
 - b) w ust. 14 uchyla się pkt 14,
 - c) w ust. 17 w pkt 1 uchyla się lit. m.

Art. 2. W ustawie z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2016 r. poz. 1782, z późn. zm.²⁾) w art. 69a ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Przy obliczaniu kwoty należnych składek, waloryzowanych na podstawie ust. 4, stosuje się odpowiednio art. 22 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych.”.

Art. 3. W ustawie z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1643, z późn. zm.³⁾) w art. 74a ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Przy obliczaniu kwoty należnych składek, waloryzowanych na podstawie ust. 4, stosuje się odpowiednio art. 22 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych.”.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 1948 i 1955 oraz z 2017 r. poz. 60, 244, 708, 768, 1086 i 1321.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 1948 i 1955 oraz z 2017 r. poz. 60, 244, 768, 1086 i 1321.

Art. 4. W ustawie z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1204, z późn. zm.⁴⁾) w art. 60a ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Przy obliczaniu kwoty należnych składek, waloryzowanych na podstawie ust. 4, stosuje się odpowiednio art. 22 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych.”.

Art. 5. W ustawie z dnia 10 grudnia 1993 r. o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin (Dz. U. z 2016 r. poz. 1037, z późn. zm.⁵⁾) w art. 6a ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Przy obliczaniu kwoty należnych składek, waloryzowanych na podstawie ust. 4, stosuje się odpowiednio art. 22 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy, o której mowa w ust. 1.”.

Art. 6. W ustawie z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1383 i 1386) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 4:

- a) uchyla się pkt 4a,
- b) pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) okres ubezpieczenia – okres opłacania składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe oraz okres nieopłacania składek z powodu przekroczenia w trakcie roku kalendarzowego kwoty rocznej podstawy wymiaru składek, o którym mowa w art. 19 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1778) w brzmieniu obowiązującym do dnia 31 grudnia 2017 r.”;

2) w art. 15:

- a) ust. 3a otrzymuje brzmienie:

„3a. Przy ustalaniu podstawy wymiaru emerytury lub renty uwzględnia się kwoty wynagrodzeń za czas niezdolności do pracy oraz kwoty zasiłków: chorobowego, macierzyńskiego i opiekuńczego przysługujących ubezpieczonemu w roku kalendarzowym przypadającym po 2004 r., z tym że za okresy przypadające do dnia 31 grudnia 2017 r. łączna podstawa wymiaru emerytury lub renty nie może

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2017 r. poz. 1321 i 1567.

⁵⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 2138 oraz z 2017 r. poz. 715 i 1321.

przekraczać obowiązującej w danym okresie maksymalnej kwoty podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe.”,

b) uchyla się ust. 5.

Art. 7. W ustawie z dnia 16 marca 2001 r. o Biurze Ochrony Rządu (Dz. U. z 2017 r. poz. 985 i 1321) w art. 62a ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Przy obliczaniu kwoty należnych składek, waloryzowanych na podstawie ust. 4, stosuje się odpowiednio art. 22 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy, o której mowa w ust. 1.”.

Art. 8. W ustawie z dnia 27 lipca 2001 r. – Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2062, z późn. zm.⁶⁾) w art. 91:

1) uchyla się § 12;

2) § 13 otrzymuje brzmienie:

„§ 13. Składki, o której mowa w § 10, nie przekazuje się, jeżeli sędzia zrzekł się urzędu w związku z powołaniem na stanowisko prokuratorskie. Jeżeli stosunek służbowy prokuratora ulega następnie rozwiązaniu lub wygaśnięciu w sposób, o którym mowa w art. 93 ustawy z dnia 28 stycznia 2016 r. – Prawo o prokuraturze (Dz. U. z 2017 r. poz. 1767), składkę należną za okres pełnienia służby na stanowisku sędziowskim przekazuje się na zasadach określonych w § 10 i 11.”.

Art. 9. W ustawie z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu (Dz. U. z 2017 r. poz. 1920) w art. 92a ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Przy obliczaniu kwoty należnych składek, waloryzowanych na podstawie ust. 4, stosuje się odpowiednio art. 22 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy, o której mowa w ust. 1.”.

Art. 10. W ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2017 r. poz. 1065, z późn. zm.⁷⁾) w art. 104 w ust. 1 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Obowiązkowe składki na Fundusz Pracy, ustalone od kwot stanowiących podstawę wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe, wynoszących w przeliczeniu na okres miesiąca, co najmniej minimalne wynagrodzenie za pracę opłacają.”.

⁶⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 1948, 2103 i 2261 oraz z 2017 r. poz. 38, 60, 803, 1139 i 1452.

⁷⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2017 r. poz. 1292, 1321, 1428 i 1543.

Art. 11. W ustawie z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1938) w art. 81 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Przy ustalaniu podstawy wymiaru składki na ubezpieczenie zdrowotne osób, o których mowa w ust. 1, nie stosuje się wyłączeń wynagrodzeń za czas niezdolności do pracy wskutek choroby lub odosobnienia w związku z chorobą zakaźną.”.

Art. 12. W ustawie z dnia 9 czerwca 2006 r. o służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego (Dz. U. z 2017 r. poz. 861 i 1321) w art. 52 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Przy obliczaniu kwoty należnych składek, waloryzowanych na podstawie ust. 4, stosuje się odpowiednio art. 22 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy, o której mowa w ust. 1.”.

Art. 13. W ustawie z dnia 9 czerwca 2006 r. o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1993) w art. 80 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Przy obliczaniu kwoty należnych składek, waloryzowanych na podstawie ust. 4, stosuje się odpowiednio art. 22 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy, o której mowa w ust. 1.”.

Art. 14. W ustawie z dnia 13 lipca 2006 r. o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy (Dz. U. z 2016 r. poz. 1256 oraz z 2017 r. poz. 1557) w art. 29 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Składekę na Fundusz ustala się od wypłat stanowiących podstawę wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe.”.

Art. 15. W ustawie z dnia 19 grudnia 2008 r. o emeryturach pomostowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 664) w art. 36 uchyla się ust. 3.

Art. 16. W ustawie z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej (Dz. U. z 2017 r. poz. 631 i 1321) w art. 168 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Przy obliczaniu kwoty należnych składek, waloryzowanych na podstawie ust. 4, stosuje się odpowiednio art. 22 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy, o której mowa w ust. 1.”.

Art. 17. W ustawie z dnia 28 stycznia 2016 r. – Prawo o prokuraturze (Dz. U. z 2017 r. poz. 1767) w art. 126:

1) uchyla się § 4;

2) § 5 otrzymuje brzmienie:

„§ 5. Składki, o której mowa w § 2, nie przekazuje się, jeżeli prokurator zrzekł się urzędu w związku z powołaniem go na stanowisko sędziego. Jeżeli stosunek służbowy sędziego ulega następnie rozwiązaniu lub wygaśnięciu w sposób, o którym mowa w art. 68 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. – Prawo o ustroju sądów powszechnych, składkę należną za okres służby na stanowisku prokuratora przekazuje się na zasadach określonych w § 2 i 3.”.

Art. 18. W ustawie z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. 1947, z późn. zm.⁸⁾) w art. 250a ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Przy obliczaniu kwoty należnych składek, waloryzowanych na podstawie ust. 4, stosuje się odpowiednio art. 22 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych.”.

Art. 19. 1. Do składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe za okresy przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym.

2. Do podstaw wymiaru emerytur, rent i kapitału początkowego ustalanych za okresy przypadające przed dniem 1 stycznia 2018 r. stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 6 w brzmieniu dotychczasowym.

Art. 20. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 r., z wyjątkiem art. 1 pkt 2 lit. c, który wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

⁸⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 2255 oraz z 2017 r. poz. 88, 244, 379, 708, 768, 1086 i 1321.

UZASADNIENIE

Jedną z podstawowych wartości, do których odwołuje się Rząd, jest solidarność wewnątrz wspólnoty, w każdej z polskich rodzin składającej się na naród. Jak zauważono, sprawnie działające państwo sprzyja dbaniu o dobro wspólne rozumiane również jako wspieranie najsłabszych członków wspólnoty, ułatwianie realizowania się w życiu zawodowym i społecznym, pomoc rodzinie w wychodzeniu z trudnych sytuacji życiowych, gwarancja dla godnego życia w całym okresie jego trwania.

System ubezpieczeń społecznych jest tym elementem państwa, który najsprawniej i w sposób najbardziej dobitny urzeczywistnia ideały solidaryzmu społecznego. W procesie redystrybucji dochodów osoby silniejsze, o wyższych dochodach, którym powiodło się w życiu, wspierają osoby słabsze, narażone na wykluczenie społeczne, samotne, dotknięte przez los. Pozwala to zachować spójność społeczną, wyrównać szanse i rozładować napięcia, jakie tworzy gospodarka rynkowa.

Każdy system emerytalny, aby realizować swoje cele potrzebuje sprawnych mechanizmów redystrybucji. Przepisy ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych określają, że roczna podstawa wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe w danym roku kalendarzowym nie może być wyższa od kwoty odpowiadającej trzydziestokrotności prognozowanego przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej na dany rok kalendarzowy. Wprowadzenie górnej kwoty ograniczenia z jednej strony skutkuje „spłaszczeniem” wysokości emerytur, gdyż ogranicza ich wysokość w przypadku lepiej uposażonych ubezpieczonych, z drugiej zaś strony ogranicza ich wkład w życie wspólnoty.

Kwota ograniczenia ogłaszana jest w Monitorze Polskim. Po osiągnięciu takiego przychodu składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe nie są opłacane.

Kwoty rocznego ograniczenia podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe w kolejnych latach.

Rok	Kwota	Podstawa prawna
1999	50 375,22 zł	M.P. z 1998 r. poz. 658
2000	54 780 zł	M.P. z 1999 r. poz. 640
2001	62 940 zł	M.P. z 2000 r. poz. 855
2002	64 620 zł	M.P. z 2001 r. poz. 785
2003	65 850 zł	M.P. z 2002 r. poz. 845
2004	68 700 zł	M.P. z 2003 r. poz. 915
2005	72 690 zł	M.P. z 2004 r. poz. 910
2006	73 560 zł	M.P. z 2005 r. poz. 1221
2007	78 480 zł	M.P. z 2006 r. poz. 951
2008	85 290 zł	M.P. z 2007 r. poz. 1075
2009	95 790 zł	M.P. z 2008 r. poz. 850
2010	94 380 zł	M.P. z 2009 r. poz. 997
2011	100 770 zł	M.P. z 2010 r. poz. 1173
2012	105 780 zł	M.P. z 2011 r. poz. 1160
2013	111 390 zł	M.P. z 2012 r. poz. 1018
2014	112 380 zł	M.P. z 2013 r. poz. 1028
2015	118 770 zł	M.P. z 2014 r. poz. 1137
2016	121 650 zł	M.P. z 2015 r. poz. 1292
2017	127 890 zł	M.P. z 2016 r. poz. 1188

Zaprzestanie opłacania składek nie jest równoznaczne z ustaniem ubezpieczenia emerytalnego i rentowego. Zgodnie z art. 19 ust. 7 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1778, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o s.u.s.”, okres nieopłacania składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z powodu przekroczenia w trakcie roku kalendarzowego kwoty rocznej podstawy wymiaru składek traktuje się jak okres ubezpieczenia w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1383, z późn. zm.), nawet gdyby w trakcie roku po przekroczeniu limitu ustał stosunek pracy.

Zasada ta nie dotyczy pozostałych ubezpieczeń społecznych, gdyż ograniczenie podstawy składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe w żaden sposób nie wpływa na obowiązek odprowadzania składek na ubezpieczenie chorobowe i wypadkowe. Składki te należy opłacać od całości wynagrodzenia.

Określenie momentu, w którym nastąpi przekroczenie rocznego limitu składek, nie stanowi problemu w przypadku, gdy pracownik pozostaje w stosunku pracy z jednym tylko pracodawcą – płatnikiem. Obie strony stosunku pracy są bowiem w stanie monitorować kwotę podstawy wymiaru ubezpieczeń emerytalnych i rentowych w trakcie roku kalendarzowego. Niemniej należy pamiętać, że monitorowanie wysokości podstawy wymiaru składek stanowi obowiązek płatnika; przepis art. 19 ust. 5 ustawy o s.u.s. nakłada na płatnika obowiązek zaprzestania opłacania składek po osiągnięciu limitu. Sytuacja nieco komplikuje się, gdy pracownik pozostaje w więcej niż jednym stosunku pracy. W takim przypadku obowiązek monitorowania limitu podstawy wymiaru składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe zostaje przerzucony na samego ubezpieczonego. W myśl art. 19 ust. 6 ustawy o s.u.s., jeżeli do opłacania składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe jest zobowiązany więcej niż jeden płatnik składek, ubezpieczony jest zobowiązany zawiadomić wszystkich płatników składek o przekroczeniu kwoty rocznej podstawy wymiaru składek. Za skutki błędnego zawiadomienia powodującego nieopłacenie należnych składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe odpowiada ubezpieczony. Skutkami niedopłaty obciążony jest wyłącznie ubezpieczony. Ubezpieczony – pracownik musi w takiej sytuacji kontrolować przyrost podstawy składek na przestrzeni roku kalendarzowego.

W projektowanej regulacji proponuje się zniesienie górnego limitu składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe począwszy od 2018 r. Składka na ubezpieczenia emerytalne i rentowe będzie odprowadzana od całości przychodu, a więc analogicznie jak w przypadku ubezpieczenia chorobowego i wypadkowego. Zasadę tę proponuje się również wprowadzić przy składkach płaconych przez płatnika składek za pracowników zatrudnionych w warunkach szczególnych na Fundusz Emerytur Pomostowych.

W związku z powyższym dostosowano brzmienie przepisów obowiązującej ustawy o s.u.s. (art. 1 pkt 1, 3–7 projektowanej ustawy) oraz przepisów ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (art. 6 projektowanej ustawy), a także ustawy z dnia 19 grudnia 2008 r. o emeryturach pomostowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 664) – (art. 15 projektowanej ustawy).

Zniesienie limitu w wysokości podstawy wymiaru składek oznacza brak potrzeby ciągłego monitorowania wysokości otrzymywanych przychodów zarówno przez płatnika składek, jak i przez ubezpieczonego, szczególnie w przypadku gdy ubezpieczony wykonuje kilka rodzajów pracy.

Dostosowano również brzmienie przepisów dotyczących przekazywania składek do ZUS, w przypadku nie nabycia prawa do emerytury lub renty z zaopatrzenia przez tzw. funkcjonariusza służb mundurowych (policjanci, żołnierze zawodowi, Straż Graniczna, Państwowa Straż Pożarna, Biuro Ochrony Rządu, Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencja Wywiadu, Służba Kontrwywiadu Wojskowego i Służba Wywiadu Wojskowego, Centralne Biuro Antykorupcyjne, Służba Więzienna) (art. 2–5, 7, 9, 12, 13 i 16 projektowanej ustawy). W związku z powyższymi zmianami dostosowany został odpowiednio również przepis ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. 1947, z późn. zm.) (art. 18 projektowanej ustawy). Składki będą przekazywane od całości uposażenia, bez zastosowania obecnego górnego limitu składek (do trzydziestokrotności prognozowanego przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej na dany rok kalendarzowy). Analogiczną zasadę zastosowano przy przekazywaniu składek do ZUS za sędziów i prokuratorów, którzy zrzekli się lub utracili tytuł sędziego lub zostali odwołani ze służby prokuratorskiej (art. 8 i art. 17 projektowanej ustawy).

Dodatkowo podkreślenia wymaga, że przepis art. 19 ust. 1 projektu ustawy precyzuje, iż w ww. przypadkach składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe należne za okresy do

dnia 31 grudnia 2017 r. będą przekazywane do ZUS z zastosowaniem ograniczenia kwoty rocznej podstawy wymiaru składek. Natomiast do składek należnych za okres od dnia 1 stycznia 2018 r. – bez ograniczenia kwoty rocznej podstawy wymiaru składek, tj. od całości wypłaconego wynagrodzenia (uposażenia).

Charakter dostosowawczy legislacyjnie mają odpowiednie przepisy ustawy z dnia 13 lipca 2006 r. o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy (Dz. U. z 2016 r. poz. 1256, z późn. zm.), ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2017 r. poz. 1065, z późn. zm.), ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1938). Obecnie również nie stosowano w zakresie składek na Fundusz Pracy, Narodowy Fundusz Zdrowia i Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych górnego limitu składek, mającego miejsce przy ubezpieczeniach emerytalnym i rentowych (art. 10, art. 11 i art. 14 projektowanej ustawy).

Jednocześnie należy wskazać, że wysokość emerytury jest ściśle powiązana z wysokością odprowadzanych składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe. Im wyższa kwota odprowadzanych składek i im dłuższy okres zatrudnienia, tym wysokość świadczenia jest wyższa. Stąd też zniesienie limitu wysokości podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe bezpośrednio będzie wpływać na wysokość otrzymywanej w przyszłości emerytury. Szczególnie jest to ważne w przypadku osób, które otrzymują w czasie swojej kariery zawodowej zróżnicowane pod względem wysokości zarobki. Wzrost podstawy wymiaru składek spowoduje również zwiększenie – także z powodu zniesienia ograniczenia do 250% – wskaźnika wysokości podstawy wymiaru nowo przyznawanych emerytur (wyliczanych według dotychczasowych zasad) oraz rent (art. 6 projektowanej ustawy).

Wpływ projektu ustawy na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorców – regulacje projektowanej ustawy nie dotyczą działalności mikro-, małych i średnich przedsiębiorców.

Do składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe za okresy – do dnia 31 grudnia 2017 r. – tj. przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy w brzmieniu dotychczasowym (art. 19 ust. 1 projektowanej ustawy).

Ponieważ płatnicy składek są obowiązani wypełniać dokumenty rozliczeniowe zgodnie ze stanem prawnym obowiązującym „za okres”, za jaki są składane, a nie w dniu ich wypełniania, projektowana ustawa nie przewiduje konieczności zmiany druków dokumentów rozliczeniowych, a nawet zmiana taka byłaby niewskazana, ponieważ przepisy ustawy o s.u.s. nie przewidują ograniczenia czasowego dotyczącego składania do ZUS korekt deklaracji rozliczeniowych. Płatnik składek korzysta z ujednoliconych i aktualnych dokumentów rozliczeniowych, w których ewentualnie (zgodnie ze stanem prawnym obowiązującym „za okres”, za jaki są składane) wypełnia, bądź nie, określone pola. Zasada ta dotyczy np. rozliczania zasiłków rodzinnych, pielęgnacyjnych i wychowawczych, należnych za okres do dnia 30 kwietnia 2004 r., oraz świadczeń rodzinnych, należnych za okres do dnia 31 sierpnia 2006 r. Stąd też nie rozszerzono przepisów przejściowych zawartych w art. 19 o informację, że norma zawarta w tym przepisie dotyczy również składanych dokumentów, gdyż przepis ten jasno określa, że do składek za okresy przed wejściem w życie ustawy stosować się będzie przepisy dotychczasowe.

Proponowany art. 19 ust. 2 przewiduje utrzymanie dotychczasowych zasad ustalania świadczeń emerytalno-rentowych, a także obliczania kapitału początkowego za okresy ubezpieczenia przypadające przed dniem wejścia w życie ustawy.

Proponuje się, aby ustawa weszła w życie z dniem 1 stycznia 2018 r., z wyjątkiem przepisu dotyczącego ogłaszania, w drodze obwieszczenia, przez Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej wysokości prognozowanego przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia, który proponuje się, aby wszedł w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia ustawy (art. 20 projektowanej ustawy). Wcześniejsze wydanie obwieszczenia jest konieczne tak, aby określenie podstawy wymiaru składki na 2018 r. dla osób prowadzących pozarolniczą działalność i osób z nimi współpracujących zostało ogłoszone przed rozpoczęciem roku kalendarzowego, w którym będzie ona obowiązywać.

W ocenie projektodawcy przedmiot projektowanej regulacji nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej i nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.

Zgodnie z § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204) projekt nie podlega

opinii właściwych instytucji i organów Unii Europejskiej, w tym Europejskiego Banku Centralnego.

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Marcin Zieleniecki, podsekretarz stanu Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: Mariusz Kubzdyl, dyrektor Departamentu Ubezpieczeń Społecznych	Data sporządzenia 27 października 2017 r. Źródło: Nr w wykazie prac legislacyjnych
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przepisy ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych określają, że roczna podstawa wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe w danym roku kalendarzowym nie może być wyższa od kwoty odpowiadającej trzydziestokrotności prognozowanego przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej na dany rok kalendarzowy. Zasada ta nie dotyczy pozostałych ubezpieczeń społecznych, gdyż ograniczenie podstawy składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe w żaden sposób nie skutkuje na obowiązek odprowadzania składek na ubezpieczenie chorobowe i wypadkowe. Składki te należy opłacać od całości wynagrodzenia.

Wprowadzenie górnej kwoty granicznej z jednej strony skutkuje „spłaszczeniem” wysokości emerytur, z drugiej zaś powoduje konieczność monitorowania kwoty podstawy wymiaru ubezpieczeń emerytalnego i rentowych w trakcie roku kalendarzowego przez płatnika składek i pracownika.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W projektowanej regulacji proponuje się zniesienie górnego limitu składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe, począwszy od 2018 r. Składka na ubezpieczenia emerytalne i rentowe będzie odprowadzana od całości przychodu, a więc analogicznie, jak w przypadku ubezpieczenia chorobowego i wypadkowego. Zniesienie ograniczenia rocznej podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe do trzydziestokrotności prognozowanego przeciętnego wynagrodzenia spowoduje wzrost wpływów składkowych do Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, zwiększą się również wpływy składkowe do Funduszu Rezerwy Demograficznej oraz kwoty składek odprowadzanych do otwartych funduszy emerytalnych. Zwiększenie kwot składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe spowoduje także zmniejszenie wpływów na ubezpieczenie zdrowotne oraz zmniejszenie wpływów z podatku dochodowego. Zmniejszenie wpływów z podatku dochodowego od osób prawnych (CIT) oraz od osób fizycznych (PIT) wpłynie bezpośrednio na spadek dochodów jednostek samorządu terytorialnego. Z drugiej strony większe składki na ubezpieczenie emerytalne spowodują wzrost składek zewidencjonowanych na kontach oraz na subkontach ubezpieczonych, a w konsekwencji stopniowy wzrost wydatków na emerytury wyliczane według nowych zasad. W wyniku zniesienia ograniczenia rocznej podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe obniżona (w porównaniu do obecnych przepisów) zostanie kwota bazowa. Zmianie ulegną także przypisy składek na ubezpieczenie emerytalne, a w konsekwencji wysokości wskaźników waloryzacji kapitału początkowego i składek zewidencjonowanych na kontach ubezpieczonych (zarówno wskaźniki roczne, jak i kwartalne). Wskaźnik waloryzacji składek za 2018 r. wzrośnie skokowo.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
ZUS	1		Wzrost wpływów ze składek
Pracownicy	350 tys.		Objęcie ubezpieczeniami emerytalnym i rentowymi całego przychodu
Pracodawcy			Wzrost kosztów pracy

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204).

Projekt został przedstawiony do zaopiniowania, w trybie przepisów ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881) i ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2015 r. poz. 2029) następującym partnerom społecznym:

- 1) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych;
- 2) NSZZ „Solidarność”;
- 3) Forum Związków Zawodowych;
- 4) Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej;
- 5) Konfederacji „Lewiatan”;
- 6) Związkowi Rzemiosła Polskiego;
- 7) Związkowi Pracodawców – Business Centre Club;
- 8) Radzie Dialogu Społecznego.

Partnerzy społeczni będą mogli przedstawić swoje opinie w ustawowym terminie.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny bieżące.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mld zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem		5,5	6,0	6,6	7,1	7,8	8,1	8,9	9,4	10,2	10,7	80,3
budżet państwa		-1,0	-1,0	-1,0	-1,0	-1,0	-1,0	-0,9	-1,0	-1,0	-1,0	-9,9
JST		-0,6	-0,6	-0,5	-0,6	-0,5	-0,6	-0,5	-0,6	-0,5	-0,6	-5,6
pozostałe jednostki:												
FUS		7,4	7,9	8,4	8,9	9,5	10,0	10,6	11,3	11,9	12,6	98,5
NFZ		-0,3	-0,3	-0,3	-0,2	-0,2	-0,3	-0,3	-0,3	-0,2	-0,3	-2,7
Wydatki ogółem		0,1	0,5	1,1	1,6	2,2	2,8	3,4	4,0	4,7	5,3	25,7
budżet państwa		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
JST		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
pozostałe jednostki:												
FUS		0,1	0,5	1,1	1,6	2,2	2,8	3,4	4,0	4,7	5,3	25,7
NFZ		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Saldo ogółem		5,4	5,5	5,5	5,5	5,6	5,3	5,5	5,4	5,5	5,4	54,6
budżet państwa		-1,0	-1,0	-1,0	-1,0	-1,0	-1,0	-0,9	-1,0	-1,0	-1,0	-9,9
JST		-0,6	-0,6	-0,5	-0,6	-0,5	-0,6	-0,5	-0,6	-0,5	-0,6	-5,6
pozostałe jednostki:												
FUS		7,3	7,4	7,3	7,3	7,3	7,2	7,2	7,3	7,2	7,3	72,8
NFZ		-0,3	-0,3	-0,3	-0,2	-0,2	-0,3	-0,3	-0,3	-0,2	-0,3	-2,7

Źródła finansowania

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Poziom oddziaływania proponowanego rozwiązania uzależniony jest również od zachowań na rynku pracy. Szacuje się, że ok. 350 tys. osób osiąga zarobki wyższe niż trzydziestokrotność prognozowanego wynagrodzenia. Niemożliwe do oszacowania są skutki ewentualnego „arbitrażu” na rynku pracy. Może to dotyczyć jedynie osób, które posiadają wyższą niż przeciętna zdolność adaptacji do nowej sytuacji prawnej.

Założenia:

Szacunkowe skutki finansowe obliczono przy założeniach makroekonomicznych przekazanych przez Departament Polityki Makroekonomicznej Ministerstwa Finansów w czerwcu 2017 r.

Szacunków dokonano przy założeniu, że proponowane zmiany wejdą w życie od 2018 r.

Szacunkowe skutki finansowe dla FUS obliczone zostały przy wykorzystaniu zmodyfikowanego kohortowego modelu prognostycznego FUS15.

Kwotę środków przenoszonych w danym roku z otwartych funduszy emerytalnych do funduszu emerytalnego w ramach „suwaka bezpieczeństwa” obliczono przez przemnożenie przeciętnej kwoty przenoszonych środków oraz liczby ubezpieczonych członków otwartych funduszy emerytalnych objętych „suwakiem bezpieczeństwa”.

Szacunki przeprowadzono przy założeniu stałego (dla danej kohorty wiekowo-płciowej) udziału osób, które nadal będą odprowadzać składkę do otwartych funduszy emerytalnych w liczbie osób, które byłyby członkami otwartych funduszy emerytalnych w warunkach bez zmian wprowadzonych ustawą z dnia 6 grudnia 2013 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z określeniem zasad wypłaty emerytur ze środków zgromadzonych w otwartych funduszach emerytalnych. Przyjęto przy tym, że udziały te będą stałe w czasie dla danej płci i dla osób urodzonych w danym roku.

W obliczeniach wykorzystano dane o szacunkowej kwocie utraconych podstaw wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z tytułu ograniczenia podstawy wymiaru składek do trzydziestokrotności prognozowanego przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej.

Przyjęto stały w czasie dla danej kohorty wiekowo-płciowej wzrost przeciętnej rocznej podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe w wyniku zniesienia ograniczenia rocznej podstawy wymiaru składek do trzydziestokrotności prognozowanego przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej.

Wskaźniki waloryzacji świadczeń przyjęto na najniższym poziomie, tzn. na poziomie wskaźników cen towarów i usług konsumpcyjnych zwiększonych o 20% realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia. Przy czym przy obliczaniu wskaźników waloryzacji świadczeń przyjęto, że sformułowanie „zwiększenie o co najmniej 20% realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia” oznacza działanie dodania składnika wynoszącego co najmniej 20% stopy realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia.

Założenia dodatkowe:

Zniesienie górnej granicy ograniczenia oskładkowania wynagrodzeń oznacza, że dotychczas opodatkowana podatkiem od dochodów osób fizycznych kwota w wysokości 32% kwoty wynagrodzeń zostanie przeznaczona na składki na ubezpieczenie emerytalno-rentowe – w przypadku pracownika $9,76\% + 1,5\% = 11,26\%$. Oznacza to, że z dotychczasowej kwoty 100% odprowadzono do budżetu 32%, natomiast po zniesieniu ograniczenia odprowadzać się będzie 11,26% jako składkę emerytalno-rentową do FUS.

Jednocześnie po stronie pracodawcy wzrosną koszty pracy o składkę na ubezpieczenie emerytalno-rentowe płacone przez pracodawcę $9,76\% + 6,5\% = 16,26\%$.

Zwiększenie wpływu ze składek na ubezpieczenie emerytalno-rentowe składa się więc:

- ze zmniejszenia podstawy opodatkowania PIT (w 41%), oraz
- ze zmniejszenia podstawy opodatkowania CIT (w 59%).

Zmniejszenie podstawy opodatkowania PIT powoduje spadek dochodów z tytułu opodatkowania o 32% podstawy zmniejszenia, w tym 7,75% dotyczy zmniejszenia wpływów na NFZ.

Pozostała część zmniejszenia wpływów z PIT ($32 - 7,75 = 24,25\%$) powoduje zmniejszenie wpływów do budżetu państwa (48,9%) oraz wpływów do JST (51,1%).

Zmniejszenie podstawy opodatkowania CIT powoduje spadek dochodów z tytułu opodatkowania przedsiębiorstw o 19% podstawy opodatkowania, z tego 77,1% dotyczy dochodów budżetu państwa, a 11,9% dochodów JST.

Suma zmniejszeń PIT i CIT daje zmniejszenie wpływów podatkowych odpowiednio do budżetu państwa oraz JST.

Dla uproszczenia oraz z powodu braku odpowiednich danych przyjęto, że:

- wszyscy przekraczający poziom trzydziestokrotności przekraczają go w sposób powodujący pełny skutek zniesienia progu;
- wszystkie przedsiębiorstwa opłacają CIT;
- wszystkie przedsiębiorstwa należą do sektora dużych przedsiębiorstw;
- kwota wpływu na obywateli i rodzinę jest kwotą PIT 32%.

Należy zwrócić uwagę, że wpływ na dochody JST będzie z dużym prawdopodobieństwem nierównomiernie rozłożony regionalnie i prawdopodobnie będzie dotyczyć dużych aglomeracji.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu	duże przedsiębiorstwa		-0,8	-0,9	-0,9	-1,1	-1,4	-11,1
pieniężnym								

(w mld zł, ceny bieżące)	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe		-2,1	-2,2	-2,3	-2,6	-3,5	-27,4
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne	funkcjonowanie przedsiębiorców							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Ze względu na brak informacji statystycznych wpływ na przedsiębiorstwa dotyczy zarówno dużych przedsiębiorstw, jak i MŚP. Wpływ na gospodarstwa domowe oszacowano jako kwotę składek na ubezpieczenie emerytalno- rentowe płacone przez pracownika pomniejszone o ubytek dochodów z PIT.						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
☒ nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy				
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.				☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy				
Komentarz: Brak.								
9. Wpływ na rynek pracy								
Zmiana może mieć wpływ na rynek pracy.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:			☐ demografia ☐ mienie państwowe			☐ informatyzacja ☐ zdrowie		
Omówienie wpływu		Zmiana nie ma wpływu na wskazane obszary.						
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego								
Proponuje się, aby ustawa weszła w życie z dniem 1 stycznia 2018 r., z wyjątkiem art. 1 pkt 2 lit. c, który wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.								
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?								
Nie dotyczy.								
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)								
Wyliczone przez Ministerstwo Finansów (tabela 1 i 2) bezpośrednie skutki finansowe proponowanych zmian na wynik finansów publicznych oraz wpływ proponowanych zmian na PIT i CIT. Wyniki różnią się nieznacznie ze względu na przyjętą metodologię.								

Tabela 1. Bezpośrednie skutki finansowe proponowanych zmian na wynik finansów publicznych.

	wpływ na sfp	wpływ na ESA2010	wpływ na sfp	wpływ na ESA2010
	w mld zł		w % PKB	
2018	5,24	5,24	0,25	0,25
2019	5,25	5,25	0,24	0,24
2020	5,13	5,13	0,22	0,22
2021	5,08	5,08	0,21	0,21
2022	5,03	5,03	0,19	0,19
2023	4,88	4,88	0,18	0,18
2024	4,85	4,85	0,17	0,17
2025	4,97	4,97	0,16	0,16
2026	4,84	4,74	0,15	0,14
2027	4,86	4,76	0,14	0,14
2028	4,81	4,71	0,13	0,13
2029	4,83	4,73	0,13	0,12
2030	4,87	4,67	0,12	0,12
2031	4,81	4,61	0,11	0,11
2032	4,79	4,49	0,11	0,10
2033	4,81	4,51	0,10	0,10
2034	4,84	4,44	0,10	0,09
2035	4,77	4,37	0,09	0,08
2036	4,79	4,29	0,09	0,08
2037	4,64	4,14	0,08	0,07
2038	4,63	4,03	0,08	0,07
2039	4,47	3,87	0,07	0,06
2040	4,33	3,63	0,07	0,06
2041	4,17	3,47	0,06	0,05
2042	3,95	3,25	0,06	0,05
2043	3,77	3,07	0,05	0,04
2044	3,56	2,86	0,05	0,04
2045	3,33	2,63	0,04	0,03
2046	3,04	2,44	0,04	0,03
2047	2,75	2,15	0,03	0,02
2048	2,39	1,89	0,03	0,02
2049	2,17	1,77	0,02	0,02
2050	1,96	1,56	0,02	0,02
2051	1,73	1,43	0,02	0,01
2052	1,59	1,29	0,01	0,01
2053	1,35	1,15	0,01	0,01
2054	1,19	0,99	0,01	0,01
2055	1,12	0,92	0,01	0,01
2056	1,08	0,88	0,01	0,01
2057	0,93	0,73	0,01	0,01
2058	0,94	0,74	0,01	0,01
2059	0,99	0,79	0,01	0,01
2060	0,98	0,78	0,01	0,01

Tabela 2. Wpływ proponowanych zmian na poziom podatków PIT i CIT

	ogółem	bp	jst	ogółem	bp	jst
	w mld zł			w % PKB		
2018	-1,30	-0,80	-0,50	-0,06	-0,04	-0,02
2019	-1,36	-0,84	-0,52	-0,06	-0,04	-0,02
2020	-1,38	-0,86	-0,52	-0,06	-0,04	-0,02
2021	-1,41	-0,89	-0,53	-0,06	-0,04	-0,02
2022	-1,45	-0,92	-0,53	-0,06	-0,04	-0,02
2023	-1,49	-0,95	-0,54	-0,05	-0,03	-0,02
2024	-1,51	-0,97	-0,54	-0,05	-0,03	-0,02
2025	-1,57	-1,01	-0,56	-0,05	-0,03	-0,02
2026	-1,60	-1,04	-0,56	-0,05	-0,03	-0,02
2027	-1,66	-1,08	-0,57	-0,05	-0,03	-0,02
2028	-1,70	-1,11	-0,58	-0,05	-0,03	-0,02
2029	-1,75	-1,16	-0,60	-0,05	-0,03	-0,02
2030	-1,80	-1,19	-0,60	-0,04	-0,03	-0,01
2031	-1,84	-1,23	-0,61	-0,04	-0,03	-0,01
2032	-1,86	-1,25	-0,61	-0,04	-0,03	-0,01
2033	-1,92	-1,29	-0,63	-0,04	-0,03	-0,01
2034	-1,97	-1,34	-0,64	-0,04	-0,03	-0,01
2035	-2,02	-1,38	-0,65	-0,04	-0,03	-0,01
2036	-2,08	-1,42	-0,66	-0,04	-0,03	-0,01
2037	-2,12	-1,46	-0,66	-0,04	-0,03	-0,01
2038	-2,14	-1,48	-0,66	-0,04	-0,03	-0,01
2039	-2,19	-1,52	-0,66	-0,04	-0,02	-0,01
2040	-2,22	-1,56	-0,66	-0,03	-0,02	-0,01
2041	-2,28	-1,60	-0,67	-0,03	-0,02	-0,01
2042	-2,30	-1,63	-0,67	-0,03	-0,02	-0,01
2043	-2,36	-1,68	-0,68	-0,03	-0,02	-0,01
2044	-2,44	-1,75	-0,69	-0,03	-0,02	-0,01
2045	-2,48	-1,79	-0,69	-0,03	-0,02	-0,01
2046	-2,55	-1,85	-0,70	-0,03	-0,02	-0,01
2047	-2,63	-1,91	-0,71	-0,03	-0,02	-0,01
2048	-2,67	-1,96	-0,71	-0,03	-0,02	-0,01
2049	-2,76	-2,04	-0,72	-0,03	-0,02	-0,01
2050	-2,84	-2,11	-0,74	-0,03	-0,02	-0,01
2051	-2,94	-2,19	-0,76	-0,03	-0,02	-0,01
2052	-3,04	-2,27	-0,77	-0,03	-0,02	-0,01
2053	-3,15	-2,35	-0,80	-0,03	-0,02	-0,01
2054	-3,27	-2,44	-0,82	-0,03	-0,02	-0,01
2055	-3,39	-2,54	-0,85	-0,03	-0,02	-0,01
2056	-3,49	-2,63	-0,87	-0,03	-0,02	-0,01
2057	-3,61	-2,72	-0,89	-0,03	-0,02	-0,01
2058	-3,72	-2,81	-0,91	-0,03	-0,02	-0,01
2059	-3,89	-2,94	-0,95	-0,03	-0,02	-0,01
2060	-4,04	-3,05	-0,99	-0,03	-0,02	-0,01



Warszawa, 31 października 2017 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.1587.2017 / 9 / as

dot.: RM-10-143-17 NOWY TEKST z 30.10.2017 r.

Pani
Jolanta Rusiniak
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia

o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowna Pani Minister,

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

Do wiadomości:

Pani Elżbieta Rafalska

Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

