



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VIII kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
RM-10-168-17

**Druk nr 2120**  
Warszawa, 11 grudnia 2017 r.

Pan  
Marek Kuchciński  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

*Szanowny Panie Marszałku*

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- **o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją sesji Konferencji Stron Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu w Rzeczypospolitej Polskiej** z projektem aktu wykonawczego.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Środowiska.

*Z poważaniem*

(-) Beata Szydło

## U S T A W A

z dnia

### **o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją sesji Konferencji Stron Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu w Rzeczypospolitej Polskiej**

#### Rozdział 1

#### **Przepisy ogólne**

**Art. 1.** Ustawa określa:

- 1) zadania organów administracji publicznej oraz służb związane z organizacją Konferencji COP24, w szczególności w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego, oraz pełnieniem przez Rzeczpospolitą Polską funkcji Prezydencji Konferencji Stron;
- 2) zasady udzielania i realizacji zamówień związanych z organizacją Konferencji COP24 oraz pełnieniem przez Rzeczpospolitą Polską funkcji Prezydencji Konferencji Stron;
- 3) zadania Zespołu do spraw organizacji Konferencji COP24;
- 4) zasady finansowania organizacji Konferencji COP24 oraz wykonywania zadań związanych z pełnieniem przez Rzeczpospolitą Polską funkcji Prezydencji Konferencji Stron;
- 5) sposób finansowania wsparcia udzielanego państwom rozwijającym się w zakresie łagodzenia zmian klimatu i adaptacji do skutków tych zmian wykonywanego w ramach realizacji celów Konwencji klimatycznej.

**Art. 2.** Ilekroć w ustawie jest mowa o:

- 1) Konferencji COP24 – rozumie się przez to dwudziestą czwartą sesję Konferencji Stron Konwencji klimatycznej (UNFCCC COP24), czternastą sesję Konferencji Stron służącą jako spotkanie Stron Protokołu z Kioto (CMP14) oraz wznowioną pierwszą sesję Konferencji Stron służącą jako spotkanie Stron Porozumienia paryskiego (CMA1.3);
- 2) Konwencji klimatycznej – rozumie się przez to Ramową konwencję Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu, sporządzoną w Nowym Jorku dnia 9 maja 1992 r. (Dz. U. z 1996 r. poz. 238);

- 3) Porozumieniu paryskim – rozumie się przez to Porozumienie paryskie do Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu, sporządzonej w Nowym Jorku dnia 9 maja 1992 r., przyjęte w Paryżu dnia 12 grudnia 2015 r. (Dz. U. z 2017 r. poz. 36);
- 4) Prezydencji Konferencji Stron – rozumie się przez to Prezydencję Konferencji Stron Konwencji klimatycznej, Prezydencję Konferencji Stron służącej jako spotkanie Stron Protokołu z Kioto oraz Prezydencję Konferencji Stron służącej jako spotkanie Stron Porozumienia paryskiego;
- 5) Protokole z Kioto – rozumie się przez to Protokół z Kioto do Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu, sporządzony w Kioto dnia 11 grudnia 1997 r. (Dz. U. z 2005 r. poz. 1684);
- 6) Sekretariacie – rozumie się przez to Sekretariat Konwencji klimatycznej, Protokołu z Kioto i Porozumienia paryskiego;
- 7) związku metropolitalnym – rozumie się przez to związek metropolitalny w województwie śląskim, o którym mowa w ustawie z dnia 9 marca 2017 r. o związku metropolitalnym w województwie śląskim (Dz. U. poz. 730).

## Rozdział 2

### **Zadania Zespołu do spraw organizacji Konferencji COP24**

**Art. 3.** Zespół do spraw organizacji Konferencji COP24, zwany dalej „Zespołem”, wykonuje następujące zadania związane z organizacją Konferencji COP24:

- 1) koordynuje działania organów administracji publicznej związane z organizacją Konferencji COP24;
- 2) monitoruje postęp przygotowań organizacji Konferencji COP24 oraz dokonuje okresowej oceny stanu tych przygotowań;
- 3) nadzoruje realizację zadań związanych z organizacją Konferencji COP24.

**Art. 4. 1.** W skład Zespołu wchodzi:

- 1) Przewodniczący Zespołu – minister właściwy do spraw środowiska albo wyznaczony przez niego przedstawiciel w randze sekretarza stanu albo podsekretarza stanu;
- 2) pozostali członkowie Zespołu:
  - a) minister właściwy do spraw wewnętrznych albo wyznaczony przez niego przedstawiciel w randze sekretarza stanu albo podsekretarza stanu,

- b) minister właściwy do spraw zagranicznych albo wyznaczony przez niego przedstawiciel w randze sekretarza stanu albo podsekretarza stanu,
- c) Komendant Główny Policji albo wyznaczony przez niego Zastępca Komendanta Głównego Policji,
- d) Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej albo wyznaczony przez niego Zastępca Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej,
- e) Komendant Główny Straży Granicznej albo wyznaczony przez niego Zastępca Komendanta Głównego Straży Granicznej,
- f) Szef Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego albo wyznaczony przez niego Zastępca Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego,
- g) Wojewoda Śląski albo wyznaczony przez niego Wicewojewoda Śląski,
- h) Prezydent Miasta Katowice albo wyznaczony przez niego Wiceprezydent Miasta Katowice,
- i) członek zarządu związku metropolitalnego.

2. Przewodniczący Zespołu może zapraszać do udziału w pracach Zespołu, na prawach członka, przedstawicieli innych organów lub służb zaangażowanych w organizację Konferencji COP24.

**Art. 5.** Obsługę techniczno-organizacyjną oraz biurową Zespołu zapewnia urząd obsługujący ministra właściwego do spraw środowiska.

**Art. 6.** Tryb pracy Zespołu określa regulamin uchwalony przez Zespół.

**Art. 7.** Przewodniczący Zespołu przedstawia Radzie Ministrów informację dotyczącą realizacji zadań określonych w art. 3 w terminie do dnia 30 marca 2019 r.

### Rozdział 3

#### **Zadania w zakresie organizacji Konferencji COP24 oraz pełnienia przez Rzeczpospolitą Polską funkcji Prezydencji Konferencji Stron**

**Art. 8.** 1. Minister właściwy do spraw środowiska wykonuje zadania wynikające z organizacji Konferencji COP24 oraz pełnienia przez Rzeczpospolitą Polską funkcji Prezydencji Konferencji Stron, w tym:

- 1) przewodniczy negocjacom w zakresie spraw objętych Konwencją klimatyczną, Protokołem z Kioto lub Porozumieniem paryskim oraz zleca analizy i oceny na potrzeby przewodniczenia tym negocjacom;

- 2) zapewnia ekspertów na potrzeby merytorycznego przygotowania Konferencji COP24 oraz współpracuje z Sekretariatem w zakresie merytorycznego przygotowania Konferencji COP24;
- 3) nawiązuje i utrzymuje kontakty oraz wymienia informacje z organami i instytucjami państw, które gościły lub będą gościły Konferencję Stron Konwencji klimatycznej;
- 4) organizuje spotkania krajowe i zagraniczne związane z Konferencją COP24 lub pełnieniem przez Rzeczpospolitą Polską funkcji Prezydencji Konferencji Stron, w tym konsultacje ministerialne, konsultacje nieformalne oraz inne nieformalne spotkania negocjatorów lub ekspertów, odbywające się przed Konferencją COP24 lub w czasie pełnienia przez Rzeczpospolitą Polską funkcji Prezydencji Konferencji Stron, oraz bierze udział w tych spotkaniach;
- 5) przygotowuje wydarzenia związane z Konferencją COP24;
- 6) zapewnia wsparcie organizacyjne oraz finansowe dla działalności Championa do spraw Działań Klimatycznych, o którym mowa w przepisach wydanych przez Konferencję Stron Konwencji klimatycznej, nie dłużej jednak niż do dnia 31 grudnia 2019 r.;
- 7) inicjuje, nadzoruje i organizuje działania informacyjne i promocyjne wraz z zapewnieniem obsługi medialnej w zakresie pełnienia przez Rzeczpospolitą Polską funkcji Prezydencji Konferencji Stron;
- 8) dokonuje w imieniu Rzeczypospolitej Polskiej wpłat na rzecz:
  - a) organizacji międzynarodowych, instytucji, programów i funduszy wspierających realizację celów Prezydencji Konferencji Stron,
  - b) Sekretariatu z tytułu organizacji Konferencji COP24 w Rzeczypospolitej Polskiej;
- 9) udziela wsparcia finansowego państwom niewymienionym w załączniku I do Konwencji klimatycznej w ramach współpracy międzynarodowej w zakresie spraw objętych tą konwencją.

2. Minister właściwy do spraw zagranicznych, w zakresie swojej właściwości, udziela, na wniosek ministra właściwego do spraw środowiska, wsparcia merytorycznego oraz organizacyjnego przy wykonywaniu zadań, o których mowa w ust. 1 pkt 1–7.

3. Wsparcie, o którym mowa w ust. 2, może być udzielane przy wykorzystaniu placówek zagranicznych Rzeczypospolitej Polskiej.

4. Instytut Ochrony Środowiska – Państwowy Instytut Badawczy, zwany dalej „Instytutem Ochrony Środowiska”, na wniosek ministra właściwego do spraw środowiska, sporządza na potrzeby wykonania zadania, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, analizy, oceny

i opinie dotyczące propozycji przedstawionych w ramach negocjacji w zakresie określonym w tym przepisie oraz bierze udział w spotkaniach, o których mowa w ust. 1 pkt 4.

5. Wykonanie zadań, o których mowa w ust. 1 pkt 1, 4, 5 i 7, może być wspierane przez organy i jednostki organizacyjne:

- 1) podległe ministrowi właściwemu do spraw środowiska lub przez niego nadzorowane;
- 2) nadzorowane przez ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej.

**Art. 9.** 1. Minister właściwy do spraw środowiska oraz Prezydent Miasta Katowice:

- 1) zapewniają miejsca, w tym pomieszczenia, do odbycia Konferencji COP24 wraz z odpowiednim wyposażeniem i infrastrukturą;
- 2) zapewniają przygotowanie logistyczno-techniczne Konferencji COP24 wraz z kreacją i wizualizacją przestrzeni konferencyjnej;
- 3) zapewniają usługi związane z organizacją Konferencji COP24, w tym usługi cateringowe i gastronomiczne oraz związane z tłumaczeniami i noclegami;
- 4) zapewniają ekspertów i logistyków niezbędnych do organizacji Konferencji COP24;
- 5) zapewniają infrastrukturę informatyczną i łącza internetowe w miejscu odbywania się Konferencji COP24;
- 6) podejmują działania informacyjne oraz promocyjne dotyczące Konferencji COP24, w tym organizują punkty zapewniające informacje dotyczące miejsca odbywania się Konferencji COP24, dojazdu z i do tego miejsca oraz informacje turystyczne.

2. Minister właściwy do spraw środowiska oraz Prezydent Miasta Katowice określą, w drodze porozumienia, szczegółowy podział zadań, o których mowa w ust. 1 oraz w art. 23.

**Art. 10.** Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, zwany dalej „NFOŚiGW”, udziela wsparcia ministrowi właściwemu do spraw środowiska przy wykonywaniu zadań, o których mowa w art. 8 ust. 1 i art. 9 ust. 1.

**Art. 11.** 1. Minister właściwy do spraw zagranicznych udziela wsparcia ministrowi właściwemu do spraw środowiska przy wykonywaniu zadań w zakresie obsługi protokolarnej gości Rządu Rzeczypospolitej Polskiej przybywających na Konferencję COP24.

2. Wsparcie, o którym mowa w ust. 1, polega w szczególności na podjęciu gości Rządu Rzeczypospolitej Polskiej nieobjętych obsługą protokolarną ministra właściwego do spraw zagranicznych.

3. Minister właściwy do spraw środowiska i minister właściwy do spraw zagranicznych określą, w drodze porozumienia, szczegółowy zakres wsparcia oraz listę gości Rządu Rzeczypospolitej Polskiej, o których mowa w ust. 1.

**Art. 12.** 1. Wojewoda Śląski wykonuje zadania w zakresie zabezpieczenia medycznego Konferencji COP24.

2. Zabezpieczenie medyczne Konferencji COP24 obejmuje:

- 1) zabezpieczenie świadczeń opieki zdrowotnej na rzecz uczestników Konferencji COP24 oraz towarzyszących jej wydarzeń przez wskazanie podmiotów wykonujących działalność leczniczą gotowych do udzielania zwiększonej liczby świadczeń opieki zdrowotnej, w tym świadczeń wykonywanych odpłatnie;
- 2) organizację w miejscu odbywania się Konferencji COP24 punktów pomocy medycznej oraz wykwalifikowanego personelu medycznego do udzielania pierwszej pomocy osobom znajdującym się w stanie nagłego zagrożenia zdrowotnego oraz transportu do szpitala;
- 3) powołanie koordynatora zabezpieczenia medycznego oraz określenie jego obowiązków w celu zapewnienia możliwie najbardziej sprawnego udzielania pomocy medycznej.

3. Realizacja zabezpieczenia medycznego Konferencji COP24 odbywa się na podstawie umowy zawartej przez Wojewodę Śląskiego z podmiotami wykonującymi działalność leczniczą.

4. Umowa, o której mowa w ust. 3, zawiera co najmniej:

- 1) minimalne wymagania dotyczące osób wykonujących zabezpieczenie medyczne Konferencji COP24;
- 2) określenie minimalnego wyposażenia koniecznego do wykonania zabezpieczenia medycznego Konferencji COP24;
- 3) określenie maksymalnej kwoty wydatków na wykonywanie zabezpieczenia medycznego Konferencji COP24;
- 4) zobowiązanie podmiotu realizującego zabezpieczenie medyczne do zawarcia umowy ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej za szkody będące następstwem udzielania pomocy medycznej lub zaniechania jej udzielenia albo oświadczenie o posiadaniu takiego ubezpieczenia;
- 5) zakres i warunki odpowiedzialności z tytułu niewykonania lub nienależytego wykonania tej umowy.

5. Przez gotowość do udzielania zwiększonej liczby świadczeń opieki zdrowotnej, o której mowa w ust. 2 pkt 1, rozumie się zapewnienie przez podmiot wykonujący działalność leczniczą zwiększonej liczby osób wykonujących zawód medyczny, produktów leczniczych, wyrobów medycznych oraz sprzętu i aparatury medycznej, niezbędnych do realizacji zadań zabezpieczenia medycznego Konferencji COP24.

6. Zawarcie umowy, o której mowa w ust. 3, nie stanowi i nie narusza w zakresie określonym w ust. 2 pkt 1 i 2 wykonywania umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej zawartej zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1938 i 2110) ani zasad finansowania świadczeń opieki zdrowotnej określonych w tej ustawie albo w przepisach odrębnych.

**Art. 13.** 1. Minister właściwy do spraw środowiska może zlecić wykonanie zadań, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 5 i 7 oraz art. 9 ust. 1 pkt 1, 2 i 6, w części, w jakiej je wykonuje, organizacjom pozarządowym oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r. poz. 1817 i 1948 oraz z 2017 r. poz. 60, 573 i 1909), zwanym dalej „organizacjami pozarządowymi”, z pominięciem otwartego konkursu ofert, o którym mowa w art. 11 ust. 2 tej ustawy. Przepisy art. 43, art. 47 oraz art. 151 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) stosuje się odpowiednio.

2. Prezydent Miasta Katowice może zlecić wykonanie zadań, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1, 2 i 6, w części, w jakiej je wykonuje, organizacjom pozarządowym, z pominięciem otwartego konkursu ofert, o którym mowa w art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

3. Do zlecenia wykonania zadań, o którym mowa w ust. 1 i 2, stosuje się odpowiednio przepisy art. 15 ust. 1 i art. 16–18 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz przepisy wydane na podstawie art. 19 tej ustawy.

4. Minister właściwy do spraw środowiska oraz Prezydent Miasta Katowice:

- 1) dokonują wyboru podmiotu wykonującego zadanie zleczone odpowiednio na podstawie ust. 1 albo 2;
- 2) sprawują nadzór merytoryczny nad wykonaniem zadania zleczonego odpowiednio na podstawie ust. 1 albo 2.

**Art. 14.** Nie pobiera się opłaty konsularnej od przyjęcia i rozpatrzenia wniosku o wydanie wizy krajowej oraz wizy Schengen, składanego w związku z udziałem w Konferencji COP24, gdy zainteresowana osoba przedłoży wraz z tym wnioskiem potwierdzenie rejestracji jej udziału w Konferencji COP24 albo inny dokument potwierdzający udział w Konferencji COP24.

**Art. 15.** Minister właściwy do spraw wewnętrznych:

- 1) koordynuje działania służb zaangażowanych w organizację Konferencji COP24 w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego, w szczególności w zakresie realizacji planu, o którym mowa w art. 16 ust. 1;
- 2) kieruje, w uzasadnionych przypadkach, do wsparcia Departamentu Bezpieczeństwa Narodów Zjednoczonych siły i środki będące w jego dyspozycji w celu zapewnienia bezpieczeństwa;
- 3) współpracuje z Departamentem Bezpieczeństwa Narodów Zjednoczonych i Sekretariatem w sprawach dotyczących bezpieczeństwa podczas Konferencji COP24 oraz wydarzeń poprzedzających Konferencję COP24;
- 4) współpracuje z Prezydentem Miasta Katowice w sprawach zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego podczas Konferencji COP24.

**Art. 16. 1.** Wojewoda Śląski, po konsultacji ze służbami i instytucjami zaangażowanymi w zapewnienie bezpieczeństwa podczas Konferencji COP24 oraz w porozumieniu ze służbami Departamentu Bezpieczeństwa Narodów Zjednoczonych, opracowuje plan zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego podczas Konferencji COP24 i przedkłada go ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych oraz do wiadomości ministrowi właściwemu do spraw środowiska, Komendantowi Głównemu Policji, Komendantowi Głównemu Państwowej Straży Pożarnej, Komendantowi Głównemu Straży Granicznej, Szefowi Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Szefowi Biura Ochrony Rządu, a także, w zakresie objętym właściwością, zarządcy dróg znajdujących się na obszarze objętym tym planem, nie później niż do dnia 1 września 2018 r., z zachowaniem przepisów dotyczących ochrony informacji niejawnych.

2. Plan, o którym mowa w ust. 1, obejmuje co najmniej:

- 1) graficzny plan obiektu lub terenu, sporządzony odrębnie dla każdego obiektu lub terenu, w którym lub na którym mają się odbyć poszczególne wydarzenia w ramach Konferencji COP24, wraz z ich opisem, zawierający:
  - a) dokładne oznaczenie strefy, która będzie pod bezpośrednim nadzorem lub kontrolą Departamentu Bezpieczeństwa Narodów Zjednoczonych,
  - b) oznaczenie dróg dojazdu i dróg dojścia osób uczestniczących w tych wydarzeniach, dróg ewakuacyjnych oraz dróg dojazdowych dla pojazdów służb ratowniczych, Policji i innych służb odpowiedzialnych za zapewnienie bezpieczeństwa podczas Konferencji COP24;
- 2) instrukcję postępowania w przypadku pożaru lub innego miejscowego zagrożenia w miejscu i w czasie poszczególnych wydarzeń w ramach Konferencji COP24, spełniająca wymagania określone w przepisach wydanych na podstawie art. 6 ust. 5 ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1160);
- 3) instrukcję postępowania w sytuacjach kryzysowych innych niż wymienione w pkt 2;
- 4) szczegółowy podział zadań służb i innych podmiotów zaangażowanych w zapewnienie bezpieczeństwa i porządku publicznego;
- 5) sposoby monitorowania zagrożeń oraz ostrzegania i alarmowania o zagrożeniach;
- 6) sposób zapewnienia zabezpieczenia medycznego i socjalnego.

3. Wojewoda Śląski może, w drodze aktu prawa miejscowego, wprowadzić w czasie trwania Konferencji COP24 zakaz przewozu towarów niebezpiecznych oraz ruchu pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej przekraczającej 12 ton na drogach na obszarze województwa śląskiego, określając drogi, które obejmuje zakaz, oraz okres obowiązywania zakazu.

4. Wydając akt prawa miejscowego, o którym mowa w ust. 3, Wojewoda Śląski bierze pod uwagę potrzebę zapewnienia bezpieczeństwa oraz płynności ruchu drogowego.

**Art. 17.** 1. W celu zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego podczas Konferencji COP24, a także w celu zapobieżenia popełnianiu przestępstw i wykroczeń oraz wykrywania i ścigania ich sprawców, Policja może pobierać, uzyskiwać, gromadzić, sprawdzać, przetwarzać i wykorzystywać informacje, w tym dane osobowe:

- 1) o osobach stwarzających zagrożenie dla bezpieczeństwa i porządku publicznego, w tym również poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej, jeżeli istnieje uzasadnione przypuszczenie, że osoby te będą przebywać na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej,
- 2) uzyskane lub przetwarzane przez inne organy, służby i instytucje państwowe, w tym również w wyniku wykonywania czynności operacyjno-rozpoznawczych,
- 3) uzyskane lub przetwarzane przez organy ścigania innych państw,
- 4) o osobach zarejestrowanych jako uczestnicy Konferencji COP24 lub współpracujących przy jej organizacji

– także bez wiedzy i zgody osób, których dotyczą te dane, w terminie do dnia 31 stycznia 2019 r.

2. Do zakresu informacji, o których mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio przepisy art. 20 ust. 2b ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2017 r. poz. 2067).

**Art. 18.** 1. Udostępnienie przez Policję informacji, o których mowa w art. 17 ust. 1, w celu zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego podczas Konferencji COP24, a także w celu zapobieżenia popełnianiu przestępstw i wykroczeń oraz wykrywania i ścigania ich sprawców, organom, służbom i instytucjom państwowym, w tym również odpowiednio zagranicznym i międzynarodowym, odbywa się na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji, ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 922), ustawy z dnia 5 sierpnia 2010 r. o ochronie informacji niejawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1167 i 1948 oraz z 2017 r. poz. 935), a także w umowach międzynarodowych, których Rzeczpospolita Polska jest stroną.

2. Policja udostępnia informacje, o których mowa w art. 17 ust. 1 pkt 2, po uzyskaniu zgody organu, służby lub instytucji, które te informacje uzyskały lub przetwarzały. Zgody udziela się, gdy udostępnienie tych informacji nie utrudni lub nie uniemożliwi realizacji zadań tego organu, służby lub instytucji.

3. Odmawia się udostępnienia informacji, o których mowa w art. 17 ust. 1, gdy:

- 1) udostępnienie tych informacji mogłoby utrudnić lub uniemożliwić realizację zadań Policji lub
- 2) Policja nie uzyskała zgody, o której mowa w ust. 2.

**Art. 19.** 1. Informacje, o których mowa w art. 17 ust. 1, przetwarza się przez okres niezbędny do realizacji zadań Policji wynikających z niniejszej ustawy, nie dłużej jednak niż do dnia 31 marca 2019 r.

2. Informacje, o których mowa w art. 17 ust. 1, usuwa się ze zbiorów danych osobowych, których administratorem jest Komendant Główny Policji, z wyjątkiem informacji, o których mowa w art. 20 ust. 2a ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji, przetwarzanych na potrzeby toczących się postępowań, po upływie terminu, o którym mowa w art. 17 ust. 1.

**Art. 20.** Działania Policji oraz Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego dotyczące strefy, o której mowa w art. 16 ust. 2 pkt 1 lit. a, lub osób oraz przedmiotów znajdujących się w tej strefie są podejmowane w porozumieniu ze służbami Departamentu Bezpieczeństwa Narodów Zjednoczonych.

**Art. 21.** Policja, w celu realizacji zadań, o których mowa w art. 17 ust. 1, na wniosek upoważnionego przedstawiciela Departamentu Bezpieczeństwa Narodów Zjednoczonych, może dokonywać sprawdzenia osoby współpracującej przy organizacji Konferencji COP24 w zakresie możliwości stwarzania przez tę osobę zagrożenia dla bezpieczeństwa i porządku publicznego podczas Konferencji COP24, z tym że sprawdzenia tej osoby w zakresie stwarzania przez nią zagrożenia o charakterze terrorystycznym dokonuje, na żądanie Policji, Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego.

**Art. 22.** Zabrania się od godz. 00.00 dnia 26 listopada 2018 r. do godz. 23.59 dnia 16 grudnia 2018 r. na terenie miasta Katowice uczestniczenia w zgromadzeniach spontanicznych, o których mowa w art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. – Prawo o zgromadzeniach (Dz. U. z 2015 r. poz. 1485 oraz z 2017 r. poz. 579).

**Art. 23.** 1. Minister właściwy do spraw środowiska oraz Prezydent Miasta Katowice wykonują zadania w zakresie organizacji transportu w związku z organizacją Konferencji COP24.

2. Zadania, o których mowa w ust. 1, obejmują:

- 1) określenie potrzeb przewozowych uczestników Konferencji COP24;
- 2) opracowanie planu działań niezbędnych do zapewnienia uczestnikom Konferencji COP24 przewozu zgodnie z potrzebami, o których mowa w pkt 1;
- 3) zapewnienie pojazdów na potrzeby uczestników Konferencji COP24.

**Art. 24.** 1. Zarządca dróg, o którym mowa w art. 16 ust. 1, we współpracy ze związkiem metropolitalnym:

- 1) ustala wykaz dróg objętych planem, o którym mowa w art. 16 ust. 1, oraz dróg rekomendowanych dla uczestników Konferencji COP24, uwzględniając potrzeby przewozowe uczestników Konferencji COP24, w tym na lotnisko i z lotniska oraz do i z miejsc noclegu;
- 2) zmienia, w uzasadnionych przypadkach, organizację ruchu, z wyłączeniem możliwości wyznaczenia pasów dla autobusów na autostradach.

2. Zarządca dróg, zmieniając organizację ruchu, o której mowa w ust. 1 pkt 2, bierze pod uwagę prawdopodobieństwo zwiększenia natężenia ruchu związanego z Konferencją COP24 oraz zapewnienie bezpieczeństwa ruchu drogowego.

3. Zarządca dróg przekazuje projekt zmienionej organizacji ruchu, o której mowa w ust. 1 pkt 2, Prezydentowi Miasta Katowice oraz Zespołowi w terminie do dnia 1 listopada 2018 r.

#### Rozdział 4

#### **Zasady udzielania i realizacji zamówień związanych z organizacją Konferencji COP24 oraz pełnieniem przez Rzeczpospolitą Polską funkcji Prezydencji Konferencji Stron**

**Art. 25.** 1. Do zamówień na dostawy, usługi lub roboty budowlane, realizowanych w związku z organizacją Konferencji COP24 oraz pełnieniem przez Rzeczpospolitą Polską funkcji Prezydencji Konferencji Stron, nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1579 i 2018), jeżeli:

- 1) realizacja zamówienia wymaga zapewnienia bezpieczeństwa uczestnikom Konferencji COP24 lub bezpieczeństwa publicznego przez podmioty realizujące to zamówienie lub
- 2) wartość zamówienia jest mniejsza niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych.

2. Udzielając zamówień, o których mowa w ust. 1, zamawiający:

- 1) zamieszcza ogłoszenie o udzielanym zamówieniu na swojej stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej;
- 2) zapewnia przejrzystość postępowania i równe traktowanie podmiotów zainteresowanych realizacją zamówienia oraz uwzględnia okoliczności mogące mieć wpływ na jego udzielenie;

- 3) może kierować się, w odniesieniu do zamawianych dostaw, usług i robót budowlanych, oprócz kryterium ceny, również innymi kryteriami, w szczególności kryteriami odnoszącymi się do aspektów środowiskowych lub społecznych;
- 4) nie udostępnia informacji związanych z zamówieniem stanowiących tajemnicę przedsiębiorstwa w rozumieniu art. 11 ust. 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 1993 r. o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji (Dz. U. z 2003 r. poz. 1503, z późn. zm.<sup>1)</sup>), jeżeli podmiot zainteresowany realizacją zamówienia, nie później niż w terminie składania ofert lub wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu, zastrzegł, że nie mogą być one udostępniane, oraz wykazał, że zastrzeżone informacje stanowią tajemnicę przedsiębiorstwa, z wyjątkiem nazwy (firmy) oraz adresu podmiotu zainteresowanego realizacją zamówienia, a także informacji dotyczących ceny, terminu realizacji zamówienia, okresu gwarancji i warunków płatności zawartych w ofercie, które nie mogą zostać zastrzeżone;
- 5) niezwłocznie zamieszcza na swojej stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej informację o udzieleniu zamówienia, podając nazwę (firmę) albo imię i nazwisko podmiotu, z którym zawarł umowę o realizację zamówienia, albo informację o nieudzieleniu zamówienia.

3. Osoby wykonujące czynności w postępowaniu o udzielenie zamówienia, o którym mowa w ust. 1, podlegają wyłączeniu, jeżeli:

- 1) ubiegają się o udzielenie tego zamówienia;
- 2) pozostają w związku małżeńskim, w stosunku pokrewieństwa lub powinowactwa w linii prostej, pokrewieństwa lub powinowactwa w linii bocznej do drugiego stopnia lub są związane z tytułu przysposobienia, opieki lub kurateli z wykonawcą, jego zastępcą prawnym lub członkami organów zarządzających, lub organów nadzorczych wykonawców ubiegających się o udzielenie zamówienia;
- 3) przed upływem 3 lat od dnia wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia pozostawały w stosunku pracy lub zlecenia z wykonawcą lub były członkami organów zarządzających lub organów nadzorczych wykonawców ubiegających się o udzielenie zamówienia;
- 4) pozostają z wykonawcą w takim stosunku prawnym lub faktycznym, że może to budzić uzasadnione wątpliwości co do bezstronności tych osób;

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. poz. 959, 1693 i 1804, z 2005 r. poz. 68, z 2007 r. poz. 1206, z 2009 r. poz. 1540 oraz z 2017 r. poz. 933 i 1132.

5) zostały prawomocnie skazane za przestępstwo popełnione w związku z postępowaniem o udzielenie zamówienia publicznego, przestępstwo przekupstwa, przestępstwo przeciwko obrotowi gospodarczemu lub inne przestępstwo popełnione w celu osiągnięcia korzyści majątkowych.

4. Osoby wykonujące czynności w postępowaniu o udzielenie zamówienia, o którym mowa w ust. 1, składają zamawiającemu, pod rygorem odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia, w formie pisemnej oświadczenie o braku lub istnieniu okoliczności, o których mowa w ust. 3. Składający oświadczenie jest obowiązany do zawarcia w nim klauzuli o następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.”. Klauzula ta zastępuje pouczenie o odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.

5. Zamawiający może ograniczyć dostęp do informacji związanych z postępowaniem o udzielenie zamówienia, o którym mowa w ust. 1, jeżeli jest to uzasadnione względami bezpieczeństwa.

**Art. 26.** 1. Zamawiający może unieważnić postępowanie o udzielenie zamówienia w zakresie zamówień na dostawy, usługi lub roboty budowlane realizowane w związku z organizacją Konferencji COP24 oraz pełnieniem przez Rzeczpospolitą Polską funkcji Prezydencji Konferencji Stron, do udzielenia którego mają zastosowanie przepisy ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych, również w przypadku, gdy przebieg tego postępowania wskazuje, że niemożliwe będzie wykonanie zamówienia w określonym terminie, a możliwość unieważnienia postępowania na tej podstawie została przewidziana w treści ogłoszenia lub specyfikacji istotnych warunków zamówienia.

2. Jeżeli zamawiający dopuścił możliwość składania ofert częściowych, do unieważnienia w części postępowania o udzielenie zamówienia przepis ust. 1 stosuje się odpowiednio.

**Art. 27.** Do zamówień realizowanych w związku z organizacją Konferencji COP24 oraz pełnieniem przez Rzeczpospolitą Polską funkcji Prezydencji Konferencji Stron nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych dotyczących centralnego zamawiającego, o którym mowa w art. 15a tej ustawy.

**Art. 28.** 1. Centralne Biuro Antykorupcyjne sprawuje kontrolę zamówień związanych z organizacją Konferencji COP24.

2. Zamawiający niezwłocznie przekazuje Szefowi Centralnego Biura Antykorupcyjnego informację o:

- 1) wszczynanych postępowaniach o udzielenie zamówienia;
- 2) udzielonych zamówieniach.

3. Zakres informacji, o których mowa w ust. 2, obejmuje w szczególności przedmiot postępowania, termin składania ofert i kryteria ich oceny, zestawienie podmiotów ubiegających się o udzielenie zamówienia, planowany termin udzielenia zamówienia i zawarcia umowy, szacowaną wartość zamówienia oraz dane osobowe osób wykonujących po stronie zamawiającego czynności w postępowaniu o udzielenie zamówienia.

4. Dane osobowe, o których mowa w ust. 3, obejmują:

- 1) imię (imiona) i nazwisko;
- 2) numer PESEL, jeżeli został nadany;
- 3) stanowisko służbowe.

5. Szef Centralnego Biura Antykorupcyjnego niezwłocznie informuje zamawiającego o zagrożeniach dla prawidłowego przebiegu postępowania o udzielenie zamówienia lub prawidłowej jego realizacji, a zamawiający podejmuje działania zmierzające do zabezpieczenia interesu ekonomicznego państwa i niezwłocznie informuje Szefa Centralnego Biura Antykorupcyjnego o podjętych działaniach zaradczych.

## Rozdział 5

### **Zasady finansowania organizacji Konferencji COP24 oraz innych działań związanych z realizacją celów Konwencji klimatycznej**

**Art. 29.** 1. Na dofinansowanie organizacji Konferencji COP24 oraz wykonywania zadań związanych z pełnieniem przez Rzeczpospolitą Polską funkcji Prezydencji Konferencji Stron NFOŚiGW przeznacza środki w łącznej wysokości do 127 753 409 zł, z czego:

- 1) do 125 505 490 zł – w 2018 r.;
- 2) do 2 247 919 zł – w 2019 r.

2. Ze środków, o których mowa w ust. 1, finansuje się wykonywanie zadań wymienionych w art. 8 ust. 1, art. 9 ust. 1 w części wykonywanej przez ministra właściwego do spraw środowiska, art. 12 ust. 1, art. 15 i art. 23, w tym:

- 1) sporządzanie analiz, ocen i opinii, o których mowa w art. 8 ust. 4, oraz udział Instytutu Ochrony Środowiska w spotkaniach, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 4;
- 2) udzielanie wsparcia, o którym mowa w art. 8 ust. 5;

3) zleczanych organizacjom pozarządowym na podstawie art. 13 ust. 1.

3. Zadania, o których mowa w ust. 2, mogą być również dofinansowane ze środków innych niż wskazane w ust. 1, w tym:

- 1) pozyskanych z dobrowolnych wpłat, zapisów, darowizn i świadczeń rzeczowych;
- 2) pochodzących z fundacji lub z przedsięwzięć organizowanych na rzecz ochrony środowiska i gospodarki wodnej;
- 3) pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi.

4. Przekazanie środków, o których mowa w ust. 1, odbywa się w formie dotacji, o której mowa w art. 411 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017 r. poz. 519, z późn. zm.<sup>2)</sup>).

5. Środki, o których mowa w ust. 1, są przekazywane na podstawie umowy zawartej przez NFOŚiGW z:

- 1) ministrem właściwym do spraw środowiska – na wykonanie zadań, o których mowa w art. 8 ust. 1, art. 9 ust. 1 w części wykonywanej przez ministra właściwego do spraw środowiska oraz art. 23,
- 2) Instytutem Ochrony Środowiska – na sporządzanie analiz, ocen i opinii, o których mowa w art. 8 ust. 4, oraz udział w spotkaniach, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 4,
- 3) organami i jednostkami, o których mowa w art. 8 ust. 5 – na udzielanie wsparcia, o którym mowa w tym przepisie,
- 4) Wojewodą Śląskim – na wykonywanie zadań, o których mowa w art. 12 ust. 1,
- 5) ministrem właściwym do spraw wewnętrznych – na wykonywanie zadań, o których mowa w art. 15,
- 6) Prezydentem Miasta Katowice – na wykonywanie zadań, o których mowa w art. 23,
- 7) organizacjami pozarządowymi na wykonywanie zadań, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 5 i 7 oraz art. 9 ust. 1 pkt 1, 2 i 6, oraz z ministrem właściwym do spraw środowiska jako zlecającym wykonanie tych zadań na podstawie art. 13 ust. 1

– na wyodrębniony rachunek bankowy, otwarty dla wykonania i rozliczenia tych zadań albo ich części.

6. Środki, o których mowa w ust. 3, są przekazywane na rachunek bankowy, o którym mowa w ust. 5.

---

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2017 r. poz. 785, 898, 1089, 1529, 1566, 1888, 1999, 2056 i 2180.

7. Środki na rachunku bankowym, o którym mowa w ust. 5, wraz z odsetkami są przeznaczane wyłącznie na wykonanie danego zadania albo jego części.

8. Środki na rachunku bankowym, o którym mowa w ust. 5, mogą być przeznaczane na wydatki majątkowe oraz wydatki bieżące, w tym na wynagrodzenia bezosobowe wraz z pochodnymi oraz na wynagrodzenia osobowe wraz z pochodnymi pracowników zaangażowanych w wykonanie zadań, a także na pokrycie kosztów obsługi tego rachunku.

9. Środki na rachunku bankowym, o którym mowa w ust. 5, państwowych jednostek budżetowych oraz parków narodowych nie mogą być przeznaczane na wynagrodzenia osobowe wraz z pochodnymi.

**Art. 30.** Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, podział środków, o których mowa w art. 29 ust. 1, między podmioty wykonujące w całości lub w części zadania określone w art. 29 ust. 2, kierując się potrzebą zapewnienia finansowania wykonywanych zadań w sposób umożliwiający ich prawidłowe wykonanie oraz racjonalnością wydatków.

**Art. 31.** 1. W celu wykonania zadań, o których mowa w art. 8 ust. 1 oraz art. 9 ust. 1, dyrektor generalny urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw środowiska może zawierać umowy świadczenia usług pracy tymczasowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 9 lipca 2003 r. o zatrudnianiu pracowników tymczasowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 360 oraz z 2017 r. poz. 658 i 962).

2. Środki na wynagrodzenia osób zatrudnianych w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw środowiska do wykonania zadań, o których mowa w art. 8 ust. 1 oraz art. 9 ust. 1, są przekazywane zgodnie z art. 410c ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska.

**Art. 32.** 1. W 2018 r. NFOŚiGW przeznacza środki na udzielenie państwowemu rozwijającym się wsparcia w zakresie łagodzenia zmian klimatu i adaptacji do skutków tych zmian wykonywanego w ramach realizacji celów Konwencji klimatycznej, za pośrednictwem Zielonego Funduszu Klimatycznego lub Funduszu Adaptacyjnego, lub w drodze programów pomocy dwustronnej, w łącznej wysokości 30 000 000 zł.

2. NFOŚiGW przekazuje środki, o których mowa w ust. 1, ministrowi właściwemu do spraw środowiska w formie dotacji, o której mowa w art. 411 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska.

3. Środki, o których mowa w ust. 1, są przekazywane na wyodrębniony rachunek bankowy na podstawie umowy zawartej przez NFOŚiGW z ministrem właściwym do spraw środowiska.

4. Środki na rachunku bankowym, o którym mowa w ust. 3, wraz z odsetkami są przeznaczane wyłącznie na udzielenie wsparcia, o którym mowa w ust. 1, a także na pokrycie kosztów obsługi tego rachunku.

**Art. 33.** 1. Minister właściwy do spraw środowiska monitoruje wykorzystanie limitów wydatków określonych w art. 29 ust. 1 oraz, w razie potrzeby, wdraża mechanizm korygujący, o którym mowa w ust. 2.

2. W przypadku przekroczenia lub zagrożenia przekroczenia przyjętego na dany rok maksymalnego limitu wydatków wprowadza się mechanizm korygujący polegający na zmianie kosztów wykonania zadań.

## Rozdział 6

### **Przepisy dostosowujące, przejściowe i końcowe**

**Art. 34.** Tworzy się Zespół do spraw organizacji Konferencji COP24.

**Art. 35.** Zespół, o którym mowa w art. 34, znosi się z dniem 31 marca 2019 r.

**Art. 36.** Do postępowań o udzielenie zamówień realizowanych w związku z organizacją Konferencji COP24 oraz pełnieniem przez Rzeczpospolitą Polską funkcji Prezydencji Konferencji Stron, wszczętych a niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy dotychczasowe.

**Art. 37.** Ustawa obowiązuje do dnia 31 grudnia 2019 r.

**Art. 38.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

### 1. Potrzeba i cel uchwalenia ustawy

Projektowana ustawa jest aktem normatywnym, który ma stworzyć warunki umożliwiające właściwą organizację dwudziestej czwartej sesji Konferencji Stron Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu<sup>1)</sup> (UNFCCC COP24), czternastej sesji Konferencji Stron służącej jako spotkanie Stron Protokołu z Kioto<sup>2)</sup> (CMP14) oraz wznowionej pierwszej sesji Konferencji Stron służącej jako spotkanie Stron Porozumienia paryskiego<sup>3)</sup> (CMA1.3), zwanych dalej „Konferencją COP24”, oraz właściwe warunki do pełnienia przez Rzeczpospolitą Polską funkcji Prezydencji Konferencji Stron Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu, Prezydencji Konferencji Stron służącej jako spotkanie Stron Protokołu z Kioto oraz Prezydencji Konferencji Stron służącej jako spotkanie Stron Porozumienia paryskiego w 2018 r. i 2019 r., zwanych dalej „Prezydencją Konferencji Stron”. Rada Ministrów uchwałą z dnia 15 listopada 2016 r. podjęła decyzję o zgłoszeniu kandydatury Rzeczypospolitej Polskiej jako gospodarza Konferencji COP24. Kandydatura została zaakceptowana podczas szczytu klimatycznego COP22 w Marrakeszu. Konferencja COP24 odbędzie się w dniach 3–14 grudnia 2018 r.<sup>4)</sup>

Niezależnie od projektowanej ustawy Rzeczpospolita Polska zawrze z Sekretariatem Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu, zwanym dalej „Sekretariatem”, umowę międzynarodową – tzw. Host Country Agreement, zwaną dalej „Porozumieniem”, która szczegółowo określi zobowiązania Rzeczypospolitej Polskiej wobec Sekretariatu. Umowy tego typu podpisywane są każdorazowo przy okazji organizacji Konferencji Stron Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu i zasadniczo nie różnią się od siebie. Główne zobowiązania strony polskiej będą dotyczyły pokrycia kosztów transportu, opłat ubezpieczeniowych

---

<sup>1)</sup> Ramowa konwencja Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu, sporządzona w Nowym Jorku dnia 9 maja 1992 r.

<sup>2)</sup> Protokół z Kioto do Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu, sporządzony w Kioto dnia 11 grudnia 1997 r.

<sup>3)</sup> Porozumienie paryskie do Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu, sporządzonej w Nowym Jorku dnia 9 maja 1992 r., przyjęte w Paryżu dnia 12 grudnia 2015 r.

<sup>4)</sup> Rzeczpospolita Polska, jak dotąd, dwukrotnie była organizatorem sesji Konferencji Stron Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu – w 2008 r. w Poznaniu i w 2013 r. w Warszawie.

i wydatków wynikających z wysyłki z siedziby Sekretariatu w Bonn do Katowic materiałów i wyposażenia koniecznych do odpowiedniego funkcjonowania Konferencji COP24 oraz kosztów wynikających z ich wysyłki z Katowic do Bonn po zakończeniu Konferencji COP24, zapewnienia przez Rzeczpospolitą Polską odpowiednich (zgodnych z wymogami Sekretariatu) pomieszczeń, zapewnienia wyposażenia tych pomieszczeń i personelu pomocniczego, zapewnienia stanowisk dla mediów, zapewnienia pomocy medycznej, zakwaterowania oraz transportu dla uczestników Konferencji COP24, a także zagwarantowania odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa i ochrony policyjnej – we współpracy z Departamentem Bezpieczeństwa Narodów Zjednoczonych. Ponadto Rząd Rzeczypospolitej Polskiej, zwany dalej „Rządem RP”, będzie zobowiązany do przestrzegania postanowień Konwencji dotyczącej przywilejów i immunitetów Narodów Zjednoczonych, zatwierdzonej przez Zgromadzenie Ogólne Narodów Zjednoczonych dnia 13 lutego 1946 r., której Rzeczpospolita Polska jest stroną. Jednocześnie Rząd RP zapewni, że pomieszczenia, w których odbędą się posiedzenia, będą lokalami Organizacji Narodów Zjednoczonych w rozumieniu rozdziału II sekcji 2. Konwencji (eksterytorialność). Trybem, w którym planuje się przyjąć Porozumienie, jest zatwierdzenie przez Radę Ministrów.

Z uwagi na rozmiar i międzynarodowy charakter Konferencji COP24 oraz wyzwania związane z jej organizacją i pełnieniem funkcji Prezydencji Konferencji Stron, do realizacji których nie są wystarczające przepisy obecnie obowiązujących ustaw, projekt ustawy określa zadania organów administracji publicznej oraz służb związane z goszczeniem Konferencji COP24. Wskazane w projekcie zadania dotyczą w szczególności zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego. Dodatkowo, z uwagi na fakt, że są to zadania wymagające zaangażowania kilku ministrów i służb, zasadne jest utworzenie zespołu koordynującego organizację Konferencji COP24. Projekt określa również, z uwagi na potrzeby bezpieczeństwa, szczególne zasady dotyczące realizacji zamówień związanych z organizacją Konferencji COP24. Ponadto w projekcie zaproponowano zasady finansowania organizacji Konferencji COP24 oraz wykonywania zadań związanych z pełnieniem przez Rzeczpospolitą Polską funkcji Prezydencji Konferencji Stron. Na finansowanie zadania planuje się przeznaczyć przede wszystkim środki Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, zwanego dalej „NFOŚiGW”, przy czym projektowane przepisy szczegółowo regulują, na co te środki mogą być wydatkowane. Ponadto ustawa reguluje zasady finansowania

udzielania państwom rozwijającym się dobrowolnego wsparcia dla ich działań w zakresie łagodzenia zmian klimatu i adaptacji do nich, wykonywanego w ramach realizacji celów Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu – na ten cel przeznaczone zostaną środki z NFOŚiGW.

## **2. Konferencje Stron Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych do spraw zmian klimatu**

Konferencje Stron Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych do spraw zmian klimatu, zwane dalej „Konferencjami Stron”, to wydarzenia globalne. Obecnie stronami Konwencji jest 197 państw, a na Konferencję COP24 przewidywane jest przybycie nawet do 30 tysięcy osób (uczestników i gości), w tym głów państw, szefów rządów i ministrów. Goszczenie Konferencji COP24 wiąże się nie tylko z organizacją samych spotkań w ramach Konferencji COP24 – czyli głównego wydarzenia Konferencji COP24, ale również z pełnieniem przez Rzeczpospolitą Polską funkcji Prezydencji Konferencji Stron. Prezydencja Konferencji Stron rozpocznie się w dniu 3 grudnia 2018 r. (rozpoczęcie Konferencji COP24), a zakończy się w dniu rozpoczęcia następnej Konferencji Stron Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych – COP25, co jest planowane na dzień 11 listopada 2019 r. Pełnienie funkcji Prezydencji Konferencji Stron jest bezpośrednio związane z przejściem przez przedstawiciela Rządu RP funkcji Prezydenta Konferencji Stron, zwanego dalej „Prezydentem Konferencji”. Prezydencja Konferencji Stron polega na obsłudze Prezydenta Konferencji, który przez rok kieruje procesem negocjacyjnym oraz przewodniczy pracom Biura Konwencji, zarządzającego jej sprawami. W praktyce kandydat na Prezydenta Konferencji ma również duży wpływ na przygotowanie Konferencji (np. organizuje nieformalne konsultacje na szczeblu ministerialnymi i eksperckim). Podkreślić należy fakt, że dzięki organizacji Konferencji COP24 oraz łączącym się z tym sprawowaniem funkcji Prezydenta Konferencji Rzeczpospolita Polska będzie miała przez niemal dwa lata znaczący wpływ na negocjacje klimatyczne.

W związku z powyższym Rzeczpospolita Polska (jej przedstawiciele) będzie inicjowała i organizowała szereg konsultacji ministerialnych (w tym tzw. „Pre-COP” – zwyczajowe, nieformalne konsultacje ministerialne poprzedzające Konferencje Stron) oraz innych nieformalnych spotkań ekspertów oraz negocjatorów poprzedzających właściwą Konferencję COP24 oraz następujących po niej, a także brała w nich udział.

### **3. Rozwiązania szczegółowe**

#### **3.1. Zespół do spraw organizacji Konferencji COP24**

W celu koordynacji działań organów administracji publicznej zmierzających do przygotowania Konferencji COP24, projektowana ustawa przewiduje w art. 34 projektu utworzenie Zespołu do spraw organizacji Konferencji COP24, zwanego dalej „Zespołem”. Przewodniczącym Zespołu będzie minister właściwy do spraw środowiska, zwany dalej „Ministrem Środowiska”, lub jego przedstawiciel w randze co najmniej podsekretarza stanu. W skład Zespołu wchodzić będą przede wszystkim przedstawiciele kluczowych dla organizacji Konferencji COP24 organów: ministra właściwego do spraw wewnętrznych, zwanego dalej „Ministrem Spraw Wewnętrznych i Administracji”, ministra właściwego do spraw zagranicznych, zwanego dalej „Ministrem Spraw Zagranicznych”, Komendanta Głównego Policji, Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej, Komendanta Głównego Straży Granicznej, Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Wojewody Śląskiego, Prezydenta Miasta Katowice oraz przedstawiciel związku metropolitalnego województwa śląskiego. Do zadań Zespołu będzie należeć koordynacja działań organów administracji publicznej związanych z przygotowaniem Konferencji COP24, monitorowanie i ocena stanu przygotowań oraz nadzór nad realizacją działań związanych z organizacją Konferencji COP24. W razie konieczności Przewodniczący Zespołu może zapraszać do udziału w pracach Zespołu (na prawach członków) przedstawicieli innych organów lub służb zaangażowanych w organizację Konferencji COP24. Takie rozwiązanie zapewnia niezbędną przy organizacji tak dużej imprezy elastyczność budowania rozwiązań służących koordynacji działań. Zasady pracy Zespołu określi przyjęty przez Zespół regulamin pracy. Projekt przewiduje, że po zakończeniu Konferencji COP24, nie później niż dnia 30 marca 2019 r., Przewodniczący Zespołu przedłoży Radzie Ministrów informację dotyczącą realizacji zadań nałożonych na Zespół przepisami ustawy.

#### **3.2. Organizacja Konferencji COP24 oraz pełnienie przez Rzeczpospolitą Polską funkcji Prezydencji Konferencji Stron**

Jak wskazano, goszczenie Konferencji COP24 wiąże się nie tylko z organizacją samych spotkań w ramach Konferencji COP24 – czyli głównego wydarzenia Konferencji COP24, ale również z pełnieniem przez Rzeczpospolitą Polską funkcji Prezydencji

Konferencji Stron. Z tego względu w projekcie ustawy (art. 8 ust. 1) przewidziano wykonywanie przez Ministra Środowiska zadań związanych zarówno z organizacją Konferencji COP24, jak i z pełnieniem przez Rzeczpospolitą Polską funkcji Prezydencji Konferencji Stron.

Zadania związane z pełnieniem przez przedstawiciela Rządu RP funkcji Prezydenta Konferencji obejmują:

- 1) przewodniczenie procesowi negocjacji w obszarze Konwencji klimatycznej, Protokołu z Kioto i Porozumienia Paryskiego;
- 2) zapewnienie niezbędnego wsparcia organizacyjnego oraz finansowego dla działalności „Championa ds. Działań Klimatycznych”, którego zadaniem jest wspieranie działań Prezydencji Konferencji Stron zgodnie z pkt 121 decyzji Konferencji Stron 1/CP.21<sup>5</sup> w sprawie przyjęcia Porozumienia Paryskiego;
- 3) organizowanie konsultacji ministerialnych, w tym zwyczajowych nieformalnych konsultacji ministerialnych poprzedzających Konferencję COP24 oraz innych nieformalnych spotkań negocjatorów lub ekspertów, poprzedzających Konferencję COP24 oraz w czasie pełnienia przez Rzeczpospolitą Polską Prezydencji Konferencji Stron;
- 4) dokonywanie wpłat w imieniu Rzeczypospolitej Polskiej na rzecz organizacji międzynarodowych, instytucji, programów i funduszy wspierających realizację celów Prezydencji Konferencji Stron oraz Sekretariatu z tytułu organizacji Konferencji COP24 w Rzeczypospolitej Polskiej;
- 5) udzielanie wsparcia finansowego państwom rozwijającym się w ramach współpracy międzynarodowej w zakresie spraw objętych Konwencją klimatyczną.

Zadania związane przede wszystkim z organizacją Konferencji COP24 obejmują:

- 6) zapewnienie zespołu eksperckiego w celu merytorycznego przygotowania Konferencji COP24 oraz współpraca z Sekretariatem w zakresie merytorycznego przygotowania Konferencji COP24;
- 7) nawiązywanie i utrzymywanie kontaktów oraz wymianę doświadczeń z organami i instytucjami państw, które w latach ubiegłych gościły Konferencje Stron oraz będą gościły Konferencje Stron w latach następnych;

---

<sup>5)</sup> Tekst decyzji znajduje się na stronie: <http://unfccc.int/resource/docs/2015/cop21/eng/10a01.pdf#page=18>

8) przygotowanie wydarzeń odbywających się w ramach lub przy okazji Konferencji COP24, w tym odbywających się przed Konferencją COP24 i po jej zakończeniu, za które odpowiedzialna jest Rzeczpospolita Polska jako państwo goszczące, oraz działań reprezentacyjnych.

Zadania związane zarówno z organizacją Konferencji COP24, jak i pełnieniem przez Rzeczpospolitą Polską funkcji Prezydencji Konferencji Stron obejmują:

- 9) udział w delegacjach krajowych i zagranicznych związanych z przygotowaniem i realizacją Konferencji COP24 oraz wykonywaniem funkcji Prezydencji Konferencji Stron, a także zapewnienie udziału przedstawiciela albo przedstawicieli Rzeczypospolitej Polskiej na potrzeby kontaktów międzynarodowych;
- 10) działania informacyjne i promocyjne oraz obsługę medialną.

Powyższe zadania będą realizowane w różnych okresach. Częściowo są one realizowane przed samą sesją Konferencji COP24, która odbędzie się w grudniu 2018 r. (w szczególności punkty 3–6 oraz 9), częściowo w jej trakcie (w szczególności punkty 1 oraz 8), a częściowo również po samej sesji (punkty 1, 7 oraz 9). Natomiast zadania związane z działalnością Championa będą realizowane przez lata 2018 i 2019 – zgodnie z postanowieniami decyzji 1/CP.21. Zasadniczo zadania związane z organizacją Konferencji COP24 oraz zadania związane z pełnieniem przez Rzeczpospolitą Polską funkcji Prezydencji Konferencji Stron są ze sobą związane i często się przenikają, tak że nie jest możliwe rozgraniczenie ich w zakresie wykonywanym przez Ministra Środowiska.

Z uwagi na fakt, że wykonywanie funkcji Prezydencji Konferencji Stron wiąże się z prowadzeniem polityki zagranicznej oraz będzie wymagało wsparcia placówek zagranicznych Rzeczypospolitej Polskiej i ich personelu, w projekcie przewidziano obowiązek Ministra Spraw Zagranicznych do udzielenia takiego wsparcia – na wniosek Ministra Środowiska. Przede wszystkim dotyczy to współorganizacji wydarzeń promujących Konferencję COP24.

W toku negocjacji prowadzonych przed Konferencją COP24 będą zgłaszane propozycje państw-stron Konwencji klimatycznej do wprowadzenia konkretnych mechanizmów czy regulacji. Stąd konieczne jest wyposażenie Ministra Środowiska w odpowiednie zaplecze eksperckie, wspierające przewodniczenie negocjacjom. Zaplecze to w warunkach krajowych stanowił będzie Instytut Ochrony Środowiska – Państwowy

Instytut Badawczy, który będzie wykonywał analizy, oceny i opinie dotyczące propozycji przedstawionych w ramach negocjacji. Działania te będą realizowane na wniosek Ministra Środowiska. Przewidziano również możliwość wspierania zadań Ministra Środowiska przez organy i jednostki podległe i nadzorowane – w zależności od potrzeb. W szczególności taka sytuacja będzie dotyczyć nadzorowanych instytutów badawczych: Instytutu Meteorologii i Gospodarki Wodnej – Państwowego Instytutu Badawczego oraz Instytutu Ekologii Terenów Uprzemysłowionych.

Projekt przewiduje również możliwość zlecenia przez Ministra Środowiska przygotowania analiz i ocen wspierających przewodniczenie globalnym negocjacji klimatycznym. W przypadku gdy instytucje krajowe nie będą dysponowały odpowiednimi danymi w odniesieniu do różnych państw i części świata, będzie można zlecić takie analizy i oceny instytucjom zagranicznym takim jak think-tanki czy instytuty badawcze – jeżeli w toku przewodniczenia negocjacji zaistnieje potrzeba posiadania wiedzy dotyczącej innych krajów. W projekcie przewiduje się też upoważnienie Ministra Środowiska do dokonywania wpłat dla organizacji międzynarodowych, instytucji czy programów oraz do ewentualnego wsparcia państw niewymienionych w załączniku I do Konwencji klimatycznej, jeżeli takie potrzeby wynikną w toku sprawowania przez Rzeczpospolitą Polską funkcji Prezydencji Konferencji Stron. Wsparcie takie polega między innymi na sfinansowaniu kosztów przelotu delegacji państw rozwijających się (w szczególności z odległych części świata), których inaczej nie byłoby stać na udział w Konferencjach Stron. Ponadto zwyczajowo państwo, którego przedstawiciel pełni funkcję Prezydenta Konferencji, wspiera finansowo międzynarodowe instytucje, organizacje i programy, które przyczyniają się do realizacji celów Konwencji klimatycznej. Kwoty przekazywane na te cele nie przekraczają zwykle 50 tys. euro.

Dodatkowo w projektowanych przepisach wprowadzono możliwość wspierania przez pracowników NFOŚiGW zadań wykonywanych przez Ministra Środowiska. Pracownicy ci pozostaną pracownikami NFOŚiGW i będą jedynie wspierali Ministra Środowiska w realizacji jego zadań wynikających z ustawy. Planuje się, że w tego typu wsparcie będzie zaangażowanych do 3 pracowników NFOŚiGW.

Minister Środowiska i Prezydent Miasta Katowice będą wykonywali następujące zadania związane z przygotowaniem obiektów i usług konferencyjnych (art. 9 ust. 1):

- 1) przygotowanie pomieszczeń odpowiednich dla przeprowadzenia Konferencji COP24 wraz z wyposażeniem, stosowną infrastrukturą i zapleczem logistycznym oraz kreacją i wizualizacją przestrzeni konferencyjnej;
- 2) przygotowanie logistyczno-techniczne Konferencji COP24;
- 3) zapewnienie usług związanych z organizacją Konferencji COP24, w szczególności usług cateringowych i gastronomicznych, związanych z tłumaczeniami oraz z bazą noclegową;
- 4) zapewnienie zespołu eksperckiego i logistycznego niezbędnego do przygotowania i realizacji Konferencji COP24;
- 5) zapewnienie infrastruktury informatycznej i łącza internetowego na terenie Konferencji COP24;
- 6) organizacja punktów zapewniających informacje dotyczące miejsca odbycia Konferencji COP24, dojazdu z i do miejsca odbycia Konferencji COP24 oraz informacje turystyczne.

Są to przede wszystkim działania, które są obowiązkiem kraju goszczącego Konferencję COP, a ich realizacja związana jest z praktycznym wymiarem zorganizowania Konferencji COP24. W ramach tych działań przewiduje się między innymi zapewnienie:

- 1) obiektu konferencyjnego, to jest pomieszczeń konferencyjnych wraz z niezbędnym wyposażeniem na obrady plenarne, posiedzenia grup roboczych, grup konsultacyjnych, mediów, pomieszczeń biurowych dla Sekretariatu, sal na spotkania towarzyszące, wystawy, centrum medialnego;
- 2) niezbędnej infrastruktury technicznej w miejscu obrad (telefony, internet, stanowiska komputerowe itp.), w tym zapewnienie kompleksowej obsługi przedstawicieli mediów oraz umożliwienie transmisji radiowych, telewizyjnych oraz przez internet z obrad plenarnych z wykorzystaniem łączy naziemnych i satelitarnych;
- 3) kompleksowej obsługi uczestników Konferencji COP24, w tym zapewnienie wystarczającej liczby miejsc zakwaterowania, zagwarantowanie świadczenia usług bankowych, pocztowych, kurierskich, gastronomicznych w miejscu Konferencji COP24;
- 4) dogodnego dojazdu z miejsc zakwaterowania do miejsca obrad, w tym komunikacją miejską oraz komunikacją na wyłączny użytek uczestników Konferencji COP24;

- 5) współpracy z władzami lokalnymi, w tym udział w organizacji wydarzeń kulturalnych i społecznych towarzyszących Konferencji COP24;
- 6) w pełni dyspozycyjnego personelu technicznego i pomocniczego przy obsłudze Konferencji COP24.

Szczegółowe warunki współpracy między Ministrem Środowiska a Prezydentem Miasta Katowice określi porozumienie. Przewiduje się, że sfinansowanie przygotowania Miasta Katowice do goszczenia Konferencji COP24 nastąpi w dużej mierze ze środków własnych. Należy jednak wskazać, że z katalogu zadań wspólnych dla Ministra Środowiska najbardziej kosztowne zadania będą realizowane przez Ministra Środowiska i finansowane ze środków NFOŚiGW.

W art. 11 projektu ustawy przewidziano, że Minister Spraw Zagranicznych będzie wspierał Ministra Środowiska w zakresie obsługi protokolarnej gości Rządu RP przybywających na Konferencję COP24. Przynajmniej w części wsparcie takie będzie polegało na podjęciu przez Protokół Dyplomatyczny Ministerstwa Spraw Zagranicznych osób, które nie są objęte standardowo obsługą protokolarną Ministerstwa Spraw Zagranicznych – takich jak Przewodniczący Parlamentu Europejskiego, Komisarze Komisji Europejskiej czy najwyżsi rangą urzędnicy Organizacji Narodów Zjednoczonych (zwanej dalej „ONZ”) – sekretarze wykonawczy, wysocy komisarze oraz zastępcy Sekretarza Generalnego ONZ. Wsparcie ze strony Ministerstwa Spraw Zagranicznych będzie polegało przede wszystkim na odebraniu danej osoby z lotniska i przetransportowaniu jej do hotelu lub miejsca obrad Konferencji COP24 przez urzędnika Ministerstwa Spraw Zagranicznych odpowiedniej rangi. Szczegółowy zakres wsparcia (w tym lista osób objęta dodatkową obsługą protokolarną) zostanie określony w drodze porozumienia zawartego między Ministrem Środowiska a Ministrem Spraw Zagranicznych.

W związku z tym, że istotną kwestią związaną z zapewnieniem właściwego przebiegu Konferencji COP24 jest zabezpieczenie medyczne, projektowana ustawa zakłada powierzenie Wojewodzie Śląskiemu zadań w tym obszarze. Zadania te obejmują zapewnienie zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej na rzecz osób uczestniczących w Konferencji COP24, w zakresie określonym w Porozumieniu, przez wskazanie podmiotów wykonujących działalność leczniczą gotowych do udzielania zwiększonej liczby świadczeń opieki zdrowotnej, a także zorganizowanie w miejscu

Konferencji COP24 punktów pomocy medycznej i wykwalifikowanego personelu do udzielania pierwszej pomocy osobie znajdującej się w stanie nagłego zagrożenia zdrowotnego. W celu zapewnienia szybkiego dostępu do informacji oraz możliwie najbardziej sprawnego udzielania pomocy medycznej nałożono również obowiązek powołania koordynatora zabezpieczenia medycznego. Potrzeba zorganizowania stałych punktów pomocy medycznej wynika zarówno z charakteru wydarzenia, jak i z wymagań Sekretariatu ONZ dotyczących organizowania Konferencji COP24. Zapewnione powinny zostać także medyczne zespoły wyjazdowe, zapewniające transport z Obiektu Konferencyjnego i Obiektów Posiedzeń Przedsesyjnych. Uczestnicy Konferencji COP24 będą mieli także w razie potrzeby zapewniony natychmiastowy dostęp i przyjęcie do szpitala. Usługi szpitalne dla uczestników Konferencji COP24 będą dostępne odpłatnie. Realizacja zabezpieczenia medycznego Konferencji COP24 będzie się odbywać na podstawie umowy zawartej przez Wojewodę Śląskiego z podmiotami wykonującymi działalność leczniczą. Zabezpieczenie medyczne objęte będzie finansowaniem ze środków NFOŚiGW, o których mowa w art. 29 projektu.

Z uwagi na potrzebę optymalnego wykorzystania dostępnych środków oraz doświadczeń poszczególnych instytucji projekt przewiduje możliwość zlecenia przez Ministra Środowiska wykonywania zadań publicznych związanych z organizacją Konferencji COP24 organizacjom pozarządowym oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Zlecenie odbywa się z pominięciem otwartego konkursu ofert, o którym mowa w art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, natomiast przepisy art. 43, art. 47 i art. 151 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zwanej dalej „u.f.p”, stosuje się odpowiednio. Projekt dodaje zatem wyjątek w tym zakresie do wyjątków określonych w samej ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie i na takich samych zasadach. Obowiązek odpowiedniego stosowania art. 43, art. 47 i art. 151 u.f.p. oznacza, że podmiot, któremu udzielone ma zostać dofinansowanie, powinien przedstawić ofertę wykonania zleconego zadania zgodnie z zasadami uczciwej konkurencji, gwarantującą wykonanie go w sposób efektywny, oszczędny i terminowy (art. 47 u.f.p). Natomiast samo zlecenie wykonania zadania wymagać będzie podpisania z podmiotem go realizującym stosownej umowy,

zawierającej elementy wskazane w art. 151 ust. 2 u.f.p. Przepis ten jest podyktowany potrzebą wykorzystania wsparcia wolontariuszy z uwagi na duży ciężar organizacyjny Konferencji COP24, a ponadto dopuszczeniem do wykonywania zadań publicznych organizacji pozarządowych, co stanowi realizację zasady pomocniczości, określonej w preambule do Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

Tożsame uprawnienie projekt przewiduje dla Prezydenta Miasta Katowice – w zakresie zadań realizowanych przez ten organ. Należy podkreślić, że jedyną zmianą w stosunku do powszechnie obowiązujących przepisów jest brak konieczności przeprowadzania otwartego konkursu ofert.

Projekt zakłada, że uczestnicy Konferencji COP24 ubiegający się o wydanie wizy krajowej oraz wizy Schengen będą zwolnieni z opłaty konsularnej za przyjęcie i rozpatrzenie wniosku wizowego. Zwolnienie to przysługiwać będzie po wykazaniu przez wnioskującego o wizę uczestnictwa w Konferencji COP24 (rejestracja uczestników odbywa się przez dedykowany system informatyczny utrzymywany przez Sekretariat). Usprawnienie procesu składania wniosków stanie się przedmiotem współpracy z Sekretariatem, co jest rozwiązaniem uzasadnionym z uwagi na liczbę uczestników i mnogość państw delegujących, jak również doświadczenia Sekretariatu w tym zakresie. Ponadto przewidziano, że w przypadku gdy wnioskujący o bezpłatną wizę uczestnik Konferencji COP24 nie będzie jeszcze zarejestrowany w systemie informatycznym, zwolnienie z opłaty będzie przysługiwało po przedłożeniu przez taką osobę innego dokumentu potwierdzającego udział – np. wydanego przez Rząd państwa delegującego. Tego typu sytuacje zdarzają się incydentalnie – zwykle w przypadku, gdy przedstawiciel danego państwa jest zgłaszany już w trakcie trwania Konferencji COP24. W takim przypadku może zdarzyć się, że wnioskujący o wizę nie będzie jeszcze zarejestrowany w systemie informatycznym.

### **3.3. Zapewnienie bezpieczeństwa i porządku publicznego**

Projektowana ustawa, w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa uczestników Konferencji COP24, przewiduje szereg rozwiązań szczególnych wynikających z faktu, że w odniesieniu do tego wydarzenia obowiązują szczególne uwarunkowania wynikające z Porozumienia oraz z faktu, że w odniesieniu do tego wydarzenia nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych. W związku z powyższym w art. 16 ustawy proponuje się nałożyć na Wojewodę

Śląskiego obowiązek opracowania, we współpracy ze służbami Departamentu Bezpieczeństwa Narodów Zjednoczonych, planu zapewnienia bezpieczeństwa podczas Konferencji COP24. Plan ten będzie obejmował graficzny plan obiektu (terenu), sporządzony odrębnie dla każdego z obiektów (terenów), w których mają być przeprowadzone poszczególne wydarzenia w ramach Konferencji COP24, wraz z ich opisem, uwzględniającym w szczególności dokładne oznaczenie strefy, która będzie pod bezpośrednim nadzorem i kontrolą Departamentu Bezpieczeństwa Narodów Zjednoczonych. Plan powinien także zawierać instrukcję postępowania w przypadku pożaru lub innego miejscowego zagrożenia w miejscu i czasie poszczególnych wydarzeń w ramach Konferencji COP24, spełniającą wymagania określone w przepisach wydanych na podstawie art. 6 ust. 5 ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych. Ponadto w planie ujęte będą procedury postępowania w sytuacjach kryzysowych oraz monitorowania zagrożeń i alarmowania o nich. Sytuacje kryzysowe w projekcie ustawy nie są tożsame z tymi zdefiniowanymi w przepisach ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym, a są pojęciem szerszym i dotyczą wszelkich sytuacji, do których będą wzywane służby. Natomiast pojęcie inne miejscowe zagrożenie (art. 16 ust. 2 pkt 2) oznacza zagrożenie niebędące, a stanowiące zagrożenie dla życia, zdrowia, mienia lub środowiska. Ponadto w planie będą ujęte sposoby zapewnienia zabezpieczenia medycznego oraz sposoby zabezpieczenia socjalnego. Zabezpieczenie socjalne obejmuje między innymi zapewnienie poszkodowanym ciepłej odzieży, koców, pożywienia oraz tymczasowego schronienia.

Wojewoda Śląski przekazuje plan do wiadomości Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji, Ministrowi Środowiska, Komendantowi Głównemu Policji, Komendantowi Głównemu Państwowej Straży Pożarnej, Komendantowi Głównemu Straży Granicznej, Szefowi Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, zwanej dalej „ABW”, oraz Szefowi Biura Ochrony Rządu, zwanego dalej „BOR”, a także, w odpowiednim zakresie, właściwemu zarządcy dróg. Powyższe wynika z faktu, że organizacja Konferencji COP24 wiąże się ze szczególnym zagrożeniem terrorystycznym, co wymaga zwiększonego udziału służb (ABW i BOR). Równocześnie, z uwagi na zadania w zakresie organizacji ruchu, konieczne jest przekazanie planu podmiotom, które wykonują te zadania. Wojewoda ma obowiązek opracować i przekazać plan ww. organom oraz zarządcom dróg w terminie do dnia

1 września 2018 r. Dzięki temu zarządcy dróg będą mieli odpowiednią ilość czasu (do dnia 1 listopada 2018 r.) na przygotowanie projektów zmian organizacji ruchu dla dróg, które będą objęte planem zapewnienia bezpieczeństwa. Przekazanie planu, z uwagi na kwestie bezpieczeństwa, musi być dokonane z zachowaniem przepisów dotyczących ochrony informacji niejawnych.

Ponadto projekt przyznaje Wojewodzie Śląskiemu uprawnienia do wprowadzenia na terenie województwa śląskiego (całego lub części) czasowego (w czasie trwania Konferencji COP24) zakazu ruchu pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej przekraczającej 12 ton oraz zakazu przewozu towarów niebezpiecznych. Zakaz taki wprowadzony może być w formie aktu prawa miejscowego, w którym jest określony termin i obszar jego obowiązywania. Uprawnienie to ma na celu zwiększenie bezpieczeństwa ruchu drogowego w czasie, gdy będzie odbywała się Konferencja COP24. Należy podkreślić, że Wojewoda Śląski powinien przy wprowadzaniu ww. zakazu uwzględnić potrzebę zapewnienia płynności ruchu. Mając na uwadze potrzeby Sekretariatu związane z bezpieczeństwem, które zostaną określone w Porozumieniu, po stronie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji przewidziano zadanie w postaci wsparcia Departamentu Bezpieczeństwa Narodów Zjednoczonych. Wsparcie to np. polega na użyczeniu Departamentowi Bezpieczeństwa Narodów Zjednoczonych sprzętu (komunikacyjnego, bramek detektorowych). Podkreślić należy, że w przypadku gdy bramki i urządzenia do kontroli bagażu będą obsługiwać funkcjonariusze polskich służb, nie będzie oznaczało to powstania podległości służbowej wobec nich ze strony urzędników ONZ. Zakres wsparcia zostanie określony szczegółowo w Porozumieniu. Zadania wymienione powyżej są objęte finansowaniem w ramach środków, o których mowa w art. 29 projektu.

Mając na uwadze zachowanie bezpieczeństwa uczestników Konferencji COP24 i porządku publicznego w trakcie jej trwania, a także ze względu na rangę i charakter spotkania, zaprojektowano przepisy dotyczące przyznania Policji czasowych, szczególnych uprawnień. Projekt zakłada przyznanie Policji szczególnych uprawnień w zakresie gromadzenia i przetwarzania danych o osobach stwarzających zagrożenie dla bezpieczeństwa i porządku publicznego, w tym uzyskanych i przetwarzanych przez inne organy i służby, w tym także w wyniku wykonywania czynności operacyjno-rozpoznawczych, jak również uzyskanych i przetwarzanych przez organy ścigania innych państw. Uprawnienie to ma charakter czasowy. Przepisy o zbliżonym charakterze

zawarte były także w ustawie z dnia 18 marca 2016 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją wizyty Jego Świątobliwości Papieża Franciszka w Rzeczypospolitej Polskiej oraz Światowych Dni Młodzieży – Kraków 2016. Przepisy przewidują także możliwość dokonania, na wniosek Departamentu Bezpieczeństwa Narodów Zjednoczonych, sprawdzenia przez Policję osoby w zakresie możliwości stwarzania przez tę osobę zagrożenia dla bezpieczeństwa i porządku publicznego podczas Konferencji COP24. Z uwagi na fakt, że obiekty, w których będą odbywały się spotkania Konferencji COP24, znajdują się, zgodnie z wymogami Organizacji Narodów Zjednoczonych, pod bezpośrednim nadzorem i kontrolą Departamentu Bezpieczeństwa Narodów Zjednoczonych, w projekcie przewidziano, że działania Policji oraz ABW dotyczące terenu znajdującego się pod bezpośrednim nadzorem i kontrolą Departamentu Bezpieczeństwa Narodów Zjednoczonych lub osób oraz przedmiotów znajdujących się na tym terenie są podejmowane w uzgodnieniu ze służbami Departamentu Bezpieczeństwa Narodów Zjednoczonych.

Należy podkreślić, że rozwiązania dotyczące uprawnień Policji związane z organizacją Konferencji COP24 nie wpłyną znacząco na obywateli, gdyż zasadniczo Policja posiada podobne kompetencje, które wynikają z rozdziału 3 („Zakres uprawnień Policji”) ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji. Wskazanie dodatkowych regulacji, dotyczących sposobu przekazywania uzyskanych informacji i terminu dopuszczającego ich przetwarzanie, jedynie usprawniają na czas Konferencji COP24 posiadane już przez Policję uprawnienia. Rozwiązania zawarte w projekcie ustawy umożliwiają prawidłowe wykonywanie czynności w celu zapewnienia bezpieczeństwa podczas Konferencji COP24 jej uczestników, a także osób postronnych przebywających w miejscu odbywania się imprez, w tym mieszkańców aglomeracji śląskiej, i nie wpływają na prawa posiadane przez obywateli w stopniu większym niż ma to miejsce obecnie.

Z uwagi na potrzebę zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego podczas spotkań Konferencji COP24 i w tygodniu poprzedzającym, tj. od dnia 26 listopada 2018 r. od godz. 00.00 do dnia 16 grudnia 2018 r. do godz. 23.59, na terenie Miasta Katowice zabrania się uczestnictwa w zgromadzeniach spontanicznych, o których mowa w art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. – Prawo o zgromadzeniach. Podkreślenia wymaga, że zakaz ten dotyczy jedynie zgromadzeń spontanicznych, tj. organizowanych bez uprzedniego zawiadomienia. Tym samym projekt nie wyłącza możliwości organizowania zgromadzeń za uprzednim zawiadomieniem i na warunkach

określonych w art. 7 i następnych ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. – Prawo o zgromadzeniach, ponieważ regulacje tej ustawy pozwalają na określenie takich warunków organizowania zgromadzenia, które nie zagrozi bezpieczeństwu i porządkowi publicznemu. Tym samym należy podkreślić, że projekt nie wprowadza ograniczenia w zakresie organizowania zgromadzeń publicznych za uprzednim zawiadomieniem i na warunkach określonych w art. 7 i następnych ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. – Prawo o zgromadzeniach. Termin obowiązywania zakazu jest skorelowany z terminem odbywania się Konferencji COP24 oraz wydarzeń ją poprzedzających – w tym „Pre-COP”.

### **3.4. Organizacja transportu**

Jest przyjętym zwyczajem, że państwo goszczące Konferencje Stron zapewnia uczestnikom tej konferencji darmowy przewóz z miejsca konferencji do miejsc noclegu. W ustawie zadania związane z organizacją transportu w tym zakresie powierzono do wykonania Prezydentowi Miasta Katowice we współpracy z Ministrem Środowiska (art. 23). Podmioty te są odpowiedzialne za zapewnienie uczestnikom Konferencji COP24 przewozu zgodnie z potrzebami tych uczestników (które to potrzeby wynikają z lokalizacji miejsca Konferencji COP24, lokalizacji miejsc noclegowych oraz harmonogramu Konferencji COP24) oraz zapewnienie pojazdów na potrzeby obsługi uczestników Konferencji COP24. Szczegółowe warunki współpracy między Prezydentem Miasta Katowice a Ministrem Środowiska określi porozumienie zawarte między tymi podmiotami. Z uwagi na fakt, że przewóz ma być darmowy dla uczestników Konferencji COP24, zaproponowano dofinansowanie wykonania tego zadania ze środków NFOŚiGW przeznaczonych na organizację Konferencji COP24.

W zakresie organizacji ruchu drogowego proponuje się, aby właściwy zarządca drogi, we współpracy ze związkiem metropolitalnym, wykonywał dwa zasadnicze zadania (art. 24). Po pierwsze – aby ustalił wykaz dróg objętych planem bezpieczeństwa i dróg rekomendowanych dla uczestników Konferencji COP24, uwzględniając potrzeby przewozowe uczestników Konferencji COP24, przede wszystkim z i na lotnisko oraz do miejsc noclegu. Po drugie – aby ustalił plan organizacji ruchu na tych drogach. Przepisy te mają na celu zapewnienie bezpieczeństwa w okolicach miejsca Konferencji COP24 oraz usprawnienie organizacji ruchu na trasach przewozu uczestników Konferencji COP24, z uwagi na fakt, że wzmożenie ruchu wynikające z przejazdu uczestników

Konferencji COP24 może być okresowo znaczne. Jednocześnie w projektowanych przepisach wskazano, że wyznaczanie pasów dla autobusów nie będzie możliwe na autostradach – co ma na celu zapewnienie odpowiedniej przepustowości tych autostrad.

### **3.5. Szczególne zasady realizacji zamówień związanych z organizacją Konferencji COP24 oraz z pełnieniem przez Rzeczpospolitą Polską funkcji Prezydencji Konferencji Stron**

Przewiduje się, że w Konferencji COP24 wezmą udział szefowie państw i rządów oraz ministrowie nawet ze 197 państw, a ponadto znaczna liczba członków delegacji, innych uczestników Konferencji COP24 (np. organizacji pozarządowych) oraz obsługi. Dlatego też, mając na względzie konieczność zapewnienia bezpieczeństwa przed zagrożeniami terrorystycznymi, projekt ustawy (art. 25) wprowadza rozwiązania, zgodnie z którymi udzielanie niektórych zamówień publicznych związanych z organizacją Konferencji COP24 oraz pełnieniem przez Rzeczpospolitą Polską funkcji Prezydencji Konferencji Stron zostanie wyłączone ze stosowania przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych. Przepisy ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych nie będą stosowane, jeżeli realizacja danego zamówienia wymaga dochowania środków bezpieczeństwa podjętych w związku z organizacją Konferencji COP24. Jednocześnie projektowane przepisy zachowują podstawowe standardy udzielania zamówień publicznych.

Kolejną zmianą jest możliwość niestosowania zasady jawności udzielania zamówień, wynikającej z ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych. Należy podkreślić, że celem zasady jawności jest zapewnienie nie tylko uczestnikom postępowania, ale także innym zainteresowanym, możliwości zapoznania się z informacjami oraz dokumentacją postępowania. Tymczasem ze względu na rangę, rozmiar i charakter wydarzenia, jakim jest Konferencja COP24, ujawnienie informacji związanych z jego organizacją może spowodować istotne zagrożenie dla bezpieczeństwa tego wydarzenia. Z uwagi na udział Rzeczypospolitej Polskiej w układzie z Schengen, umożliwiającym swobodę przemieszczania bez kontroli granicznych na dużym obszarze Unii Europejskiej, oraz na położenie geograficzne i dostępność, Rzeczpospolita Polska może stanowić dogodne miejsce do przygotowywania i podejmowania działań skierowanych również przeciwko obywatelom innych państw. Regulacja znajdująca się w art. 25 ust. 5 projektu ma

charakter innej tajemnicy ustawowo chronionej, o której mowa w art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej.

Dodatkowo w odniesieniu do postępowań prowadzonych w trybie przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych przewidziano możliwość unieważnienia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na usługi, dostawy lub roboty budowlane związane z organizacją Konferencji COP24, w przypadku gdy przebieg tego postępowania wskazuje, że niemożliwe będzie wykonanie zamówienia w określonym w umowie terminie jego realizacji.

W związku z wyłączeniem stosowania przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych w art. 25 projektu proponuje się określenie zasad, na jakich mają opierać się zamówienia, w szczególności dotyczących przejrzystości i niedyskryminacyjnego mechanizmu wyłaniania wykonawców, w tym zapewnienia bezstronności osób prowadzących to postępowanie. Należy podkreślić, że w związku z zasadą przejrzystości, zamawiający będzie zamieszczał na stronie Biuletynu Informacji Publicznej ogłoszenie o udzielanym zamówieniu, a po jego udzieleniu – informacje o udzieleniu zamówienia, podając nazwę albo imię i nazwisko podmiotu, z którym zawarł umowę o wykonanie danego zamówienia, albo informację o nieudzieleniu zamówienia. Informacja ta ma zostać zamieszczona niezwłocznie. Ponadto ze względu na specyfikę zamówień i wiążącą się z nią potrzebą zachowania elastyczności wyłączono stosowanie przepisów dotyczących centralnego zamawiającego. Należy podkreślić, że w celu uniknięcia nadużyć projekt zakłada sprawowanie przez Centralne Biuro Antykorupcyjne, zwane dalej „CBA”, kontroli nad zamówieniami. Dlatego w projektowanych przepisach nałożono na zamawiającego obowiązek informowania CBA o wszczynanych postępowaniach o udzieleniu zamówienia oraz o udzielonych zamówieniach. W ramach tych informacji zamawiający przekazuje do CBA listę osób wykonujących po jego stronie czynności w postępowaniach. Lista taka zawiera PESEL, imię (imiona), nazwisko oraz stanowisko służbowe każdej z zaangażowanych w realizację zamówienia osoby. Przekazanie do CBA tego zestawu danych (PESEL, imię (imiona), nazwisko) wynika z faktu, że jedynie komplet tych trzech danych osobowych pozwala na szybką i jednoznaczną identyfikację konkretnej osoby. Zaproponowany zestaw danych wypełnia przesłanki niezbędności dla prawidłowej realizacji obowiązków nałożonych na CBA, ponieważ umożliwi sprawną i efektywną identyfikację zagrożeń, do czego

niezbędne jest natychmiastowe i pozbawione wątpliwości określenie katalogu podmiotów uczestniczących w udzielaniu zamówienia.

Konferencje Stron muszą odpowiadać wysokim standardom środowiskowym, a ponadto produkty wykorzystywane w trakcie Konferencji COP24 powinny służyć promowaniu Rzeczypospolitej Polskiej, dlatego w ustawie wprowadzono możliwość kierowania się przez zamawiającego kryteriami innymi niż cena, w szczególności zastosowania w odniesieniu do zamawianych dostaw, usług lub robót budowlanych kryteriów dotyczących rozwiązań minimalizujących negatywny wpływ wyrobów lub usług na środowisko (np. wykorzystanie alternatywnych paliw w pojazdach przy transporcie wyrobów, wykorzystanie do druku papieru pochodzącego z recyklingu).

### **3.6. Finansowanie**

Organizację Konferencji COP24 oraz pełnienie przez Rzeczpospolitą Polską funkcji Prezydencji Konferencji Stron planuje się sfinansować w przeważającej części ze środków NFOŚiGW, z uwagi na fakt, że celem działania NFOŚiGW jest finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, w tym zadań dotyczących polityki klimatycznej, ochrony środowiska oraz przygotowywania i obsługi konferencji krajowych i międzynarodowych z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej (porównaj z art. 400b ust. 1 w zw. z art. 410e i art. 400a ust. 1 pkt 33 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska). W projekcie ustawy (art. 29) przewidziano górny limit środków przeznaczonych na dofinansowanie zadania związanego z zapewnieniem organizacji Konferencji COP24 oraz pełnieniem przez Rzeczpospolitą Polską funkcji Prezydencji Konferencji Stron, w łącznej wysokości do 127 753 409 zł, oraz limity kwot w poszczególnych latach:

- 1) w roku 2018 – do 125 505 490 zł;
- 2) w roku 2019 – do 2 247 919 zł.

Z tych środków będą realizowane zadania przewidziane projektem ustawy, określone w art. 8 ust. 1, art. 9 ust. 2 w części wykonywanej przez Ministra Środowiska, art. 12 ust. 1, art. 15 i art. 23, w tym m.in. sporządzanie analiz, ocen i opinii przez Instytut Ochrony Środowiska – Państwowy Instytut Badawczy i wspieranie zadań Ministra Środowiska przez jednostki podległe i nadzorowane. Ponadto ze środków tych będzie finansowana obowiązkowa wpłata na rzecz Sekretariatu z tytułu organizacji

Konferencji COP24 w Rzeczypospolitej Polskiej w wysokości wynikającej z Porozumienia. Podział środków między dysponentów w latach 2018 i 2019 zostanie określony przez Radę Ministrów w drodze rozporządzenia.

Z uwagi na potrzebę zapewnienia elastyczności finansowania przekazanie tych środków odbywa się w formie dotacji, o której mowa w art. 411 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska. W projekcie przewidziano przekazanie środków na podstawie umowy zawartej przez NFOŚiGW z podmiotem realizującym dane zadanie albo jego część. Dodatkowo w ramach umów jest przewidziany dodatkowy mechanizm zapewniania elastyczności przenoszenia środków między zadaniami. Dysponent będzie dysponował swobodą przenoszenia środków bez konieczności uzyskania zgody NFOŚiGW do określonej kwoty, maksymalnie do 100 tys. zł. Natomiast w przypadku większej kwoty niż przyznany w ramach danej umowy limit wymagana będzie zgoda NFOŚiGW. Należy wskazać, że tryb zaproponowany w projekcie jest trybem odmiennym od standardowego trybu przekazywania środków przez rezerwę celową poz. 59 budżetu państwa.

Wyjątkiem jest możliwość finansowania wynagrodzeń pracowników Ministerstwa Środowiska realizujących zadania związane z Konferencją COP24 oraz pełnieniem przez Rzeczpospolitą Polską funkcji Prezydencji Konferencji Stron przez rezerwę 59. Wynika to z faktu, że organizacja tak dużego przedsięwzięcia wymaga czasowego zwiększenia zatrudnienia w Ministerstwie Środowiska. Planuje się zatrudnienie na rok 2018 do 15 dodatkowych osób wyznaczonych do realizacji zadań związanych z Konferencją COP24 i Prezydencją Konferencji Stron.

Organy i służby, dla których nie są przewidziane w projekcie ustawy środki z NFOŚiGW, realizują zadania określone w projekcie ustawy w ramach swoich zadań statutowych. Związane z tym wydatki budżetu państwa są pokrywane w ramach limitu wydatków budżetu państwa zaplanowanego na dany rok, w tym limitu wynagrodzeń, bez konieczności jego powiększenia. Dotyczy to w szczególności zadań ABW, CBA oraz Ministra Spraw Zagranicznych. Wejście w życie projektowanych regulacji nie będzie stanowiło podstawy do ubiegania się przez właściwych dysponentów o dodatkowe środki z budżetu państwa na cel organizacji Konferencji COP24.

Równocześnie przewidziano (art. 29 ust. 5), że środki będą przelewane na otwarty dla wykonania i rozliczenia tego zadania albo jego części wyodrębniony poza budżetem państwa rachunek bankowy.

W projekcie zastrzeżono, że środki gromadzone na rachunku wraz z odsetkami są przeznaczane wyłącznie na realizację danego działania określonego w umowie albo jego części, co stanowi klauzulę zabezpieczającą przeznaczenie środków na przewidziany cel.

Jak już wskazywano wyżej, goszczenie Konferencji COP24 w Rzeczypospolitej Polskiej wiąże się zarówno z organizacją samego wydarzenia Konferencji COP24, które samo w sobie wymaga dużego nakładu sił, jak i ze sprawowaniem funkcji Prezydencji Konferencji Stron, które wiąże się z koniecznością przewodniczenia wielostronnym i aktywnym negocjacom między państwami oraz organizacjami międzynarodowymi. Działania te będą wymagały zaangażowania dużej liczby osób. Dlatego – oprócz możliwości zatrudnienia do 15 osób w Ministerstwie Środowiska – w projekcie przewidziano możliwość zatrudnienia osób wykonujących zadania związane z organizacją Konferencji COP24 oraz pełnieniem przez Rzeczpospolitą Polską funkcji Prezydencji Konferencji Stron za pośrednictwem agencji pracy tymczasowej. Pozwoli to na elastyczne zarządzanie personelem oraz zminimalizuje ryzyko związane z fluktuacją kadry.

W toku realizacji zadania mogą zaistnieć możliwości uzyskania środków z innych źródeł niż dotacje NFOŚiGW, w szczególności darowizn od sponsorów. Stąd w projekcie wskazano, że organizacja Konferencji COP24 może być realizowana lub dofinansowana ze środków innych niż wymienione w art. 29 ust. 1, w szczególności:

- 1) pozyskanych z dobrowolnych wpłat, zapisów, darowizn, świadczeń rzeczowych;
- 2) wpływów pochodzących z fundacji lub z przedsięwzięć organizowanych na rzecz ochrony środowiska i gospodarki wodnej;
- 3) z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.

Środki powyższe będą mogły pozyskiwać podmioty realizujące zadania związane z organizacją Konferencji COP24 i pełnieniem przez Rzeczpospolitą Polską funkcji Prezydencji Konferencji Stron. Będą one, o ile zostaną pozyskane, przekazywane na ten

sam wyodrębniony poza budżetem państwa rachunek bankowy – otwarty wyłącznie dla wykonania i rozliczenia tych zadań.

Z uwagi na fakt, że podczas Konferencji Stron Konwencji klimatycznej COP21 w Paryżu w 2015 r. Prezes Rady Ministrów Beata Szydło zadeklarowała, że Rzeczpospolita Polska będzie uczestniczyć w udzielaniu dobrowolnego wsparcia państwom rozwijającym się na ich działania w zakresie łagodzenia zmian klimatu i adaptacji do nich – wpłacając na ten cel 8 mln dolarów do 2020 r., w projekcie przewidziano przepisy regulujące sposób finansowania tego wsparcia. Źródłem finansowania będzie NFOŚiGW. Przekazanie środków Ministrowi Środowiska nastąpi w 2018 r. w formie dotacji, o której mowa w art. 411 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska. Wpłaty będą realizowane przez Ministra Środowiska za pośrednictwem między innymi Zielonego Funduszu Klimatycznego i Funduszu Adaptacyjnego.

W projekcie zastosowano także mechanizm korygujący w przypadku zagrożenia przekroczenia limitu wydatków na organizację Konferencji COP24 i wskazano Ministra Środowiska jako podmiot właściwy do monitorowania wydatków i reagowania w przypadku zagrożenia przekroczenia tego limitu.

### **3.7. Obowiązanie ustawy**

Z uwagi na specyficzny zakres przedmiotowy ustawy przewidziano jej obowiązanie w okresie poprzedzającym Konferencję COP24 i przez okres pełnienia przez Rzeczpospolitą Polską funkcji Prezydencji Konferencji Stron oraz okres pozwalający na zakończenie spraw związanych z Konferencją COP24. W związku z tym ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia i będzie obowiązywać do dnia 31 grudnia 2019 r.

### **4. Zgodność projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej**

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej. Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt ustawy nie zawiera norm technicznych, a także przepisów technicznych podlegających procedurze notyfikacji wymaganej zgodnie z rozporządzeniem Rady

Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

|  |  |
|--|--|
| <p><b>Nazwa projektu</b><br/>Projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją sesji Konferencji Stron Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu w Rzeczypospolitej Polskiej</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b><br/>Ministerstwo Środowiska</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b><br/>Paweł Sałek, Sekretarz Stanu, Pełnomocnik Rządu ds. Polityki Klimatycznej</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b><br/>Paweł Höffner, naczelnik w Departamencie Zrównoważonego Rozwoju i Współpracy Międzynarodowej<br/>tel. 022 3692670, mail: pawel.hoffner@mos.gov.pl</p> | <p><b>Data sporządzenia</b><br/>01.09.2017 r.</p> <p><b>Źródło:</b><br/>Uchwała nr 140/2016 Rady Ministrów z dnia 15 listopada 2016 r. w sprawie zgłoszenia kandydatury Rzeczypospolitej Polskiej jako gospodarza 24. sesji Konferencji Stron Ramowej Konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu (UNFCCC COP 24) wraz z 14. sesją Spotkania Stron Protokołu z Kioto (CMP 14) oraz 49. sesją organów pomocniczych Konwencji w dniach 5–16 listopada 2018 r.</p> <p><b>Nr w wykazie prac:</b> UD214</p> |
|--|--|

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W dniu 15 listopada 2016 r. Rada Ministrów podjęła uchwałę w sprawie zgłoszenia kandydatury Rzeczypospolitej Polskiej jako gospodarza dwudziestej czwartej sesji Konferencji Stron Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu (UNFCCC COP 24), czternastej sesji Konferencji Stron służącej jako spotkanie Stron Protokołu z Kioto (CMP 14) oraz wznowionej pierwszej sesji Konferencji Stron służącej jako spotkanie Stron Porozumienia Paryskiego (CMA1.3), zwanych dalej „Konferencją COP24”. Uchwała Rady Ministrów umożliwiła zgłoszenie kandydatury Rzeczypospolitej Polskiej jako gospodarza Konferencji COP24. Ostateczna decyzja w tym zakresie zapadła podczas szczytu klimatycznego COP22 w Marrakeszu. Konferencja COP24 odbywać się będzie w Polsce w dniach 3–14 grudnia 2018 r.

Zgodnie z powyższymi postanowieniami Polska będzie organizatorem konferencji, w której udział wezmą przedstawiciele prawie wszystkich krajów świata (w 2017 r. w Bonn oraz w 2015 r. w Paryżu było to 196 krajów); delegacjom zwykle przewodniczą szefowie rządów (lub głowy państw) – w Paryżu 147 krajów było w ten sposób reprezentowanych podczas Konferencji. Ponadto liczba osób biorących udział może sięgnąć 30 tys. – zgodnie ze stanowiskiem przedstawicieli Sekretariatu: 15 tys. uczestników i 13 tys. gości. Dla porównania ok. 40 tys. osób uczestniczyło w Konferencji COP21 w Paryżu lub wydarzeniach towarzyszących. Powyższe powoduje, że potencjalnie należy liczyć się z zagrożeniami charakterystycznymi dla tego typu wydarzeń (podobnie jak miało to miejsce w przypadku Szczytu NATO w Warszawie w 2015 r.). W ciągu kilkunastu dni w mieście będącym gospodarzem Konferencji COP24 przebywać będzie duża grupa gości (w tym najwyższego szczebla), którym należy zapewnić bezpieczeństwo. Poza organizacją samego spotkania kraj będący gospodarzem Konferencji COP24 pełni rolę Prezydencji Konferencji Stron (w okresie od początku Konferencji COP24 do początku następnej Konferencji COP – czyli około 1 roku). Oznacza to inicjowanie i organizację szeregu konsultacji ministerialnych, a także innych spotkań ekspertów i negocjatorów. Organizacja Konferencji COP24 jest regulowana szczegółowo przez Porozumienie między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Sekretariatem Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu.

Zwykły tryb funkcjonowania instytucji publicznych w obecnych warunkach jest niewystarczający dla zapewnienia efektywnego współdziałania w zakresie sprawnego zorganizowania Konferencji COP24, w szczególności w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego. Problemem jest też zapewnienie niejawności informacji istotnych z punktu widzenia bezpieczeństwa w trakcie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego. Ponadto bardzo istotną kwestią jest zapewnienie finansowania całego przedsięwzięcia.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest przygotowanie ustawy, która określi szczególne rozwiązania związane z organizacją przez Rzeczpospolitą Polską Konferencji COP24 w dniach 3-14 grudnia 2018 r. W planowanej ustawie zostaną określone: zadania organów administracji publicznej i służb oraz sposób ich współpracy, wskazane będzie źródło finansowania organizacji Konferencji COP24 oraz pełnienia przez Rzeczpospolitą Polską funkcji Prezydencji Konferencji COP24 w 2018 r. i 2019 r.

Rozwiązania w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz transportu:

- a) ponieważ do przedmiotowego wydarzenia nie będzie się stosowało przepisów ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych, w ustawie proponuje się nałożyć na Wojewodę Śląskiego obowiązek opracowania, we współpracy ze służbami Departamentu Bezpieczeństwa Narodów Zjednoczonych, planu zapewnienia bezpieczeństwa podczas Konferencji COP24,
- b) zadania związane z organizacją transportu zostaną powierzone do wykonania Prezydentowi Miasta Katowice, gdyż na

terenie Katowic odbędzie się Konferencja COP24, oraz ministrowi właściwemu do spraw środowiska (podział zadań określony będzie w porozumieniu),

- c) za zapewnienie zabezpieczenia medycznego odpowiadać ma Wojewoda Śląski,
- d) z uwagi na zagrożenie terrorystyczne organizacja Konferencji COP24 wymaga szczególnego nadzoru ze strony służb (Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Biura Ochrony Rządu),
- e) zakłada się przyznanie Policji czasowo szczególnych uprawnień w zakresie gromadzenia i przetwarzania danych o osobach stwarzających zagrożenie dla bezpieczeństwa i porządku publicznego, w tym uzyskanych i przetwarzanych przez inne organy i służby, w tym także w wyniku wykonywania czynności operacyjno-rozpoznawczych, jak również uzyskanych i przetwarzanych przez organy ścigania innych państw.

Rozwiązania w zakresie pełnienia przez Rzeczpospolitą Polską funkcji Prezydencji Konferencji Stron:

- a) w projekcie ustawy przewidziano wykonywanie przez ministra właściwego do spraw środowiska zadań bezpośrednio związanych z przygotowaniem i sprawowaniem Prezydencji Konferencji Stron,
- b) zadania w zakresie obsługi protokolarnej i dyplomatycznej Konferencji COP24 oraz wydarzeń poprzedzających wykonuje minister właściwy do spraw zagranicznych.

Rozwiązania organizacyjno-finansowe:

- a) proponuje się powołanie Zespołu do spraw organizacji Konferencji COP24, który będzie koordynował działania organów administracji publicznej, monitorował postępy przygotowań do Konferencji,
- b) organizację Konferencji COP24 planuje się sfinansować w przeważającej części ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
- c) projekt wskazywać będzie również zasady przekazywania środków, rozliczania ich oraz zasady wydatkowania,
- d) w odniesieniu do zamówień publicznych związanych z organizacją Konferencji COP24 z uwagi na konieczność zapewnienia bezpieczeństwa (w szczególności przed zagrożeniami terrorystycznymi), planuje się wprowadzenie rozwiązania, zgodnie z którym udzielanie zamówień publicznych związanych z organizacją Konferencji COP24 zostanie wyłączone ze stosowania przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych, w zakresie, w jakim realizacja zamówienia wymaga dochowania środków bezpieczeństwa podjętych w związku z organizacją Konferencji COP24, przy zachowaniu podstawowych standardów udzielania zamówień publicznych,
- e) umożliwienie zatrudnienia dodatkowych pracowników do obsługi Konferencji COP24 w ramach Ministerstwa Środowiska na czas określony.

Oczekiwanym efektem wdrożenia rekomendowanego rozwiązania jest:

- a) sprawne zorganizowanie wydarzeń, w zakresie komponentu merytorycznego, komunikacyjno-promocyjnego oraz logistycznego, a także współpracy międzynarodowej i międzyresortowej,
- b) zorganizowanie przedmiotowego wydarzenia przy zapewnieniu bezpieczeństwa i porządku publicznego,
- c) zapewnienie stabilnego źródła finansowania zadań leżących po stronie gospodarza wydarzeń.

W przypadku braku uregulowań prawnych rangi ustawowej sprawne i bezpieczne przygotowanie Konferencji COP24 będzie obarczone znacznym ryzykiem. Przeprowadzenie postępowań o udzielenie zamówienia na organizację Konferencji COP24 bez możliwości ograniczenia dostępu do dokumentacji zawierającej istotne z punktu widzenia bezpieczeństwa informacje może skutkować trudnymi do oszacowania stratami dotyczącymi międzynarodowej pozycji Polski – w przypadku wystąpienia działań skierowanych przeciwko obywatelom polskim oraz państw trzecich. Tryb przewidziany w przepisach ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych umożliwia dostęp do ww. informacji osobom niepowołanym.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Od momentu gdy w Europie znacznie wzrosło zagrożenie terrorystyczne (listopad 2015 r.) konferencje klimatyczne odbyły się w: Paryżu 2015 r. i w Marrakeszu w 2016 r. We Francji w 2015 r. Konferencja COP21 odbywała się niespełna trzy tygodnie po zamachach w Paryżu i w tym czasie w całej Francji obowiązywał stan wyjątkowy.

We Francji znowelizowano przepisy prawa związane z zapewnieniem bezpieczeństwa publicznego (m.in. w zakresie transportu, terenów przemysłowych, miejsc poboru wody). Oznacza to, że władze francuskie działały, mając nadzwyczajne uprawnienia w zakresie bezpieczeństwa. Natomiast w odniesieniu do Konferencji COP22 w Maroku, należy zauważyć, że jeszcze w 2014 r. Maroko było uznawane za państwo autorytarne (EIU Democracy Index 2014). Zapewnienie bezpieczeństwa na odpowiednim poziomie dla wydarzeń o skali międzynarodowej jest znacznie prostsze w tego typu systemach władzy.

Koszty ostatnich trzech szczytów klimatycznych:

- 1) Paryż 2015 – 187 mln euro (z tego 20% pochodziło od sponsorów i partnerów);
- 2) Marrakesz 2016 – 90 mln euro (z tego ok. 18 mln od partnerów i sponsorów);
- 3) Bonn 2017 – 77 mln euro.

Dla porównania planowany koszt organizacji Konferencji COP19 w Warszawie w 2013 r. został oszacowany na prawie 100 mln zł (w cenach z 2013 r.).

| 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt  |          |               |  |
|---|----------|---------------|--|
| Grupa   | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie  |
| Minister Środowiska   | 1        | nd.           | <ul style="list-style-type: none"> <li>– realizacja zadań dotyczących przygotowania i pełnienia przez Rzeczpospolitą Polską funkcji Prezydencji Konferencji Stron</li> <li>– przewodniczenie Zespołowi do spraw organizacji Konferencji COP24</li> </ul>   |
| Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji   | 1        | nd.           | <ul style="list-style-type: none"> <li>– koordynacja działań służb zaangażowanych w przygotowanie i organizację Konferencji COP24 w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego</li> <li>– udział ministra albo wyznaczonego przez niego przedstawiciela, w randze sekretarza stanu albo podsekretarza stanu, w Zespole do spraw organizacji Konferencji COP24</li> </ul> |
| Minister Spraw Zagranicznych  | 1        | nd.           | <ul style="list-style-type: none"> <li>– obsługa protokolarna i dyplomatyczna Konferencji COP24 oraz wydarzeń poprzedzających</li> <li>– udział ministra albo wyznaczonego przez niego przedstawiciela, w randze sekretarza stanu albo podsekretarza stanu, w Zespole do spraw organizacji Konferencji COP24</li> </ul>  |
| Szef Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego  | 1        | nd.           | <ul style="list-style-type: none"> <li>– zapewnienie bezpieczeństwa i porządku publicznego</li> <li>– udział w Zespole do spraw organizacji Konferencji COP24</li> </ul>   |
| Szef Centralnego Biura Antykorupcyjnego   | 1        | nd.           | <ul style="list-style-type: none"> <li>– sprawowanie kontroli nad zamówieniami związanymi z organizacją Konferencji COP24</li> </ul>   |
| Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej   | 1        | nd.           | <ul style="list-style-type: none"> <li>– zapewnienie finansowania Konferencji COP24 oraz wsparcie działań Ministra Środowiska</li> </ul>   |
| Instytut Ochrony Środowiska – Państwowy Instytut Badawczy   | 1        | nd.           | <ul style="list-style-type: none"> <li>– wykonanie analiz, ocen i opinii dotyczących propozycji przedstawionych w ramach negocjacji</li> </ul>   |
| Miasto Katowice   | 1        | nd.           | <ul style="list-style-type: none"> <li>– organizacja transportu</li> <li>– udział w Zespole do spraw organizacji Konferencji COP24</li> </ul>  |
| właścivi zarządcy dróg, w szczególności: Miejski Zarząd Ulic i Mostów w Katowicach; GDDKiA Oddział w Katowicach | ok. 80   | nd.           | <ul style="list-style-type: none"> <li>– przygotowanie planu organizacji ruchu na drogach</li> <li>– ustalenie wykazu dróg objętych planem oraz dróg rekomendowanych dla uczestników Konferencji COP24</li> </ul>  |
| Komenda Główna Policji  | 1        | nd.           | <ul style="list-style-type: none"> <li>– prowadzenie działań w celu zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego</li> <li>– udział przedstawiciela Komendy Głównej Policji, w randze co najmniej Zastępcy Komendanta Głównego Policji, w Zespole do spraw organizacji Konferencji COP24</li> </ul>  |
| Komenda Główna Państwowej Straży Pożarnej   | 1        | nd.           | <ul style="list-style-type: none"> <li>– udział przedstawiciela Komendy Głównej Państwowej Straży Pożarnej, w randze co najmniej Zastępcy Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej, w Zespole do spraw</li> </ul>  |

|   |                     |  |   |
|---|---------------------|--|---|
| Komenda Główna Straży Granicznej              | 1                   | nd.  | organizacji Konferencji COP24<br>– udział przedstawiciela Komendy Głównej Straży Granicznej, w randze co najmniej Zastępcy Komendanta Głównego Straży Granicznej, w Zespole do spraw organizacji Konferencji COP24  |
| Wojewoda Śląski                               | 1                   | nd.  | – zapewnienie zabezpieczenia medycznego Konferencji COP24<br>– opracowanie planu zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego podczas Konferencji COP24<br>– udział w Zespole do spraw organizacji Konferencji COP24   |
| Związek metropolitalny w województwie śląskim | 1                   | ustawa z dnia 9 marca 2017 r. o związku metropolitalnym w województwie śląskim | – współpraca z zarządcą dróg przy ustalaniu dróg objętych planem zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego podczas Konferencji COP24 i w uzasadnionych przypadkach przy zmianie organizacji ruchu<br>– udział przedstawiciela związku metropolitalnego w województwie śląskim, w randze co najmniej członka zarządu, w Zespole do spraw organizacji Konferencji COP24 |
| organizacje pozarządowe                       | kilka do kilkunastu | nd.  | – minister właściwy do spraw środowiska oraz Prezydent Miasta Katowice mogą zlecać organizacjom pozarządowym wykonanie zadań określonych w przedmiotowej ustawie, polegających m.in. na przygotowaniu wydarzeń odbywających się w ramach lub przy okazji Konferencji COP24 oraz organizacji działań informacyjnych oraz promocyjnych dotyczących Konferencji COP24            |

## 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projektodawca odstępuje od skonsultowania tego projektu z innymi podmiotami, w związku z tym, że proponowane rozwiązania wpływają przede wszystkim na organy administracji rządowej oraz jednostki im podległe i nadzorowane.

Rezygnuje się również z przekazania projektu do opiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, ponieważ uregulowania w nim dotyczą jednostki samorządu terytorialnego, która dobrowolnie zgłosiła swoją kandydaturę jako miejsce organizacji Konferencji COP24, natomiast rozwiązania zawarte w projekcie mają charakter jednorazowy i nie wpływają trwale na funkcjonowanie samorządu terytorialnego. W związku z tym, w ramach opiniowania, projekt przekazany został do władz Katowic, albowiem decyzją Sekretariatu UNFCCC w tym mieście odbędzie się szczyt klimatyczny. Ponadto o opinię zostały poproszone:

- 1) Województwo Śląskie (Urząd Marszałkowski);
- 2) Wojewoda Śląski;
- 3) Górnośląski Związek Metropolitalny – Metropolia Silesia.

Zestawienie uwag zgłoszonych w ramach opiniowania – wraz z odniesieniem się do nich Ministra Środowiska – znajduje się w tabeli będącej załącznikiem do OSR.

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy praw i interesów związków pracodawców oraz zadań związków zawodowych, projekt nie będzie podlegał opiniowaniu przez reprezentatywne organizacje pracodawców i związków zawodowych. Projekt nie dotyczy także spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

| (ceny stałe z 2017 r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |      |      |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
|------------------------|---|------|------|---|---|---|---|---|---|---|----|----------------|
|                        | 0   | 1    | 2    | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0–10) |
| <b>Dochody ogółem</b>  | 0   | 0,41 | 0,02 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0,43           |

|                       |   |         |       |   |   |   |   |   |   |   |   |         |
|-----------------------|---|---------|-------|---|---|---|---|---|---|---|---|---------|
| budżet państwa        | 0 | 0,03    | 0     | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,03    |
| JST                   | 0 | 0,03    | 0     | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,03    |
| NFOŚiGW               | 0 | 0       | 0     | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0       |
| NFZ                   | 0 | 0,07    | 0     | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,07    |
| ZUS                   | 0 | 0,26    | 0,02  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,28    |
| Fundusz Pracy         | 0 | 0,02    | 0     | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,02    |
| <b>Wydatki ogółem</b> | 0 | 156,49  | 2,34  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 158,83  |
| budżet państwa        | 0 | 0,99    | 0,09  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1,08    |
| JST                   | 0 | 0       | 0     | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0       |
| NFOŚiGW               | 0 | 155,5   | 2,25  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 157,75  |
| <b>Saldo ogółem</b>   | 0 | -156,08 | -2,32 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | -158,40 |
| budżet państwa        | 0 | -0,96   | -0,09 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | -1,05   |
| JST                   | 0 | 0,03    | 0     | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,03    |
| NFOŚiGW               | 0 | -155,5  | -2,25 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | -157,75 |
| NFZ                   | 0 | 0,07    | 0     | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,07    |
| ZUS                   | 0 | 0,26    | 0,02  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,28    |
| Fundusz Pracy         | 0 | 0,02    | 0     | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,02    |

|  |   |
|--|---|
| Źródła finansowania  | <p>Zadania związane z przygotowaniem Konferencji COP24 powinny być finansowane w pierwszej kolejności w ramach środków ujętych w budżetach poszczególnych dysponentów części budżetowych – jako zadania statutowe należące do właściwości poszczególnych ministrów i służb im podległych lub nadzorowanych (bez przekraczania limitów). Ponieważ Konferencja COP24 jest dużym przedsięwzięciem i niektóre zadania wykraczają poza zakres standardowych działań, projektowana ustawa zakłada przeznaczenie 127 753 409 zł na dofinansowanie szczególnie ważnych zadań. Środki te będą pochodziły z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, zwanego dalej „NFOŚiGW”. Środki przeznaczone na ten cel w roku 2018 zostaną uwzględnione podczas opracowywania planu finansowego NFOŚiGW na rok 2018 (i analogicznie będzie w przypadku środków na rok 2019). Proponowany podział środków NFOŚiGW na poszczególne lata:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) w roku 2018 – do 125 505 490 zł;</li> <li>2) w roku 2019 – do 2 247 919 zł.</li> </ol> <p>Organy i służby, dla których nie są przewidziane w projekcie ustawy środki z NFOŚiGW realizują zadania określone w projekcie ustawy w ramach swoich zadań statutowych, wydatki budżetu państwa związane z tym są pokrywane w ramach limitu wydatków budżetu państwa zaplanowanego na dany rok, w tym limitu wynagrodzeń, bez konieczności jego powiększenia. Dotyczy to w szczególności zadań Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego oraz ministra właściwego do spraw zagranicznych. Wejście w życie projektowanych regulacji nie będzie stanowiło podstawy do ubiegania się przez właściwych dysponentów o dodatkowe środki z budżetu państwa na cel organizacji Konferencji COP24. Ponadto ze środków NFOŚiGW zostanie sfinansowane dobrowolne wsparcie działań państw rozwijających się w zakresie łagodzenia zmian klimatu i adaptacji do nich, które jest wykonywane w ramach realizacji celów Konwencji klimatycznej, za pośrednictwem Zielonego Funduszu Klimatycznego lub Funduszu Adaptacyjnego – w kwocie 30 000 000 zł. Dodatkowo w ramach środków na wynagrodzenia dla pracowników Ministerstwa Środowiska zostanie wydatkowane w 2018 r. 990 000 zł i w 2019 r. 90 000 zł. Środki te będą pochodziły z budżetu państwa z rezerwy 59.</p> |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | <p>Wstępną kalkulację podziału środków pochodzących z NFOŚiGW na realizację poszczególnych działań w latach 2018 i 2019 określi rozporządzenie Rady Ministrów. Proponuje się poniższy podział (podano kwoty orientacyjne):</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a) sprzęt niezbędny do zapewnienia bezpieczeństwa oraz organizacji Konferencji COP24 8,94 mln zł,</li> </ol>  |

|  |  |
|--|--|
|  | <p>b) zapewnienie bezpieczeństwa Konferencji COP24 4,4 mln zł,<br/> c) wsparcie eksperckie dla Ministerstwa Środowiska 3,88 mln zł,<br/> d) delegacje zagraniczne związane z Konferencją COP24 4,96 mln zł,<br/> e) obowiązkowa opłata na rzecz Sekretariatu Konwencji Klimatycznej 18 mln zł,<br/> f) wynajem powierzchni na organizację Konferencji COP24 21 mln zł,<br/> g) organizacja logistyczno-techniczna (operator) 49 mln zł,<br/> h) koszty związane z pełnieniem roli Prezydencji Konferencji Stron 5,04 mln zł,<br/> i) zabezpieczenie medyczne Konferencji COP24 1,2 mln zł,<br/> j) działania informacyjno-promocyjne oraz zapewnienie transmisji TV obrad 10,29 mln zł,<br/> k) inne usługi 0,79 mln zł.</p> <p>Dane zostały oszacowane przez Ministerstwo Środowiska na podstawie szacowania wartości zamówień (lit. f-i), ofert składanych podczas realizacji COP19 w roku 2013 (lit. j oraz k), innych działań danego typu prowadzonych przez Ministerstwo Środowiska (lit. a, c, d oraz j) oraz kosztorysów przedstawionych przez przedstawicieli Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Sekretariatu Konwencji Klimatycznej (lit. a, b oraz e).</p> <p>Skutki finansowe wykraczające poza limity zawarte w ustawie budżetowej w szczególności dotyczące zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego wynoszą 13 mln zł (8,6 mln zł to wydatki inwestycyjne, 4,4 mln zł to wydatki bieżące). W tej kwocie zgodnie ze stanowiskiem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji przedstawionym pismem do Ministra Środowiska z dnia 28 kwietnia 2017 r. znajdują się kwoty przeznaczone dla Policji, Biura Ochrony Rządu, Straży Granicznej oraz Straży Pożarnej.</p> <p>Środki z NFOŚiGW będą wydatkowane w okresie dwóch lat (2018 i 2019). Podział środków będzie określony w rozporządzeniu Rady Ministrów.</p> <p>Koszty, które poniesie gmina (Katowice), w której odbędzie się Konferencja COP24, zależą od decyzji organów jednostek samorządu terytorialnego właściwych do ustalania budżetu. Na obecnym etapie brak jest informacji co do wysokości tych środków.</p> |
|--|--|

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

| Skutki  |   |  |      |      |   |   |    |                |
|---|---|--|------|------|---|---|----|----------------|
| Czas w latach od wejścia w życie zmian                  |   | 0  | 1    | 2    | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0–10) |
| W ujęciu pieniężnym<br>(w mln zł, ceny stałe z 2017 r.) | duże przedsiębiorstwa   |  |      |      |   |   |    |                |
|   | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw  |  |      |      |   |   |    |                |
|   | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe   |  | 0,59 | 0,06 |   |   |    | 0,65           |
| W ujęciu niepieniężnym                                  | duże przedsiębiorstwa   |  |      |      |   |   |    |                |
|   | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw  |  |      |      |   |   |    |                |
|   | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe   |  |      |      |   |   |    |                |
| Niemierzalne  | Przedsiębiorcy potencjalnie zainteresowani otrzymaniem zamówienia na podstawie projektowanych regulacji | W zakresie zmian związanych z udzielaniem zamówień należy wskazać, że zmiany przepisów wpłyną przede wszystkim na przedsiębiorców, którzy będą uczestniczyć w postępowaniu na organizację logistyczno-techniczną Konferencji COP24. Ponieważ postępowanie to będzie dotyczyło przedsięwzięcia na bardzo dużą skalę, liczba przedsiębiorców mogących podjąć się realizacji tego typu zadania jest niewielka (kilka do kilkunastu firm). Zasady konkurencyjności nie będą naruszone – zgodnie z projektowanymi przepisami zamawiający ma zapewnić przejrzystość postępowania i równe traktowanie podmiotów zainteresowanych wykonaniem zamówienia. |      |      |   |   |    |                |
|   | Obywatele   | Organizacja Konferencji COP24 wpłynie na czasowe zwiększenie zapotrzebowania na pracowników, a tym samym przyczyni się do zwiększenia zatrudnienia. Jednak poza pracownikami, którzy będą zatrudnieni przez Ministerstwo Środowiska, trudno jest oszacować skalę tego zjawiska.  |      |      |   |   |    |                |

|  |  |   |
|--|--|---|
|  |  | Natomiast rozwiązania dotyczące uprawnień Policji związane z organizacją Konferencji COP24 nie wpłyną znacząco na obywateli, gdyż zasadniczo Policja posiada podobne kompetencje, które wynikają z rozdziału 3 („Zakres uprawnień Policji”) ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji. Wskazanie dodatkowych regulacji dotyczących sposobu przekazywania uzyskanych informacji i terminu dopuszczającego ich przetwarzanie jedynie usprawniają na czas Konferencji COP24 posiadane już przez Policję uprawnienia. Rozwiązania zawarte w projekcie ustawy umożliwiają prawidłowe wykonywanie czynności w celu zapewnienia bezpieczeństwa podczas Konferencji COP24 jej uczestników, a także osób postronnych przebywających w miejscu odbywania się imprez, w tym mieszkańców aglomeracji śląskiej, i nie wpływają na prawa posiadane przez obywateli w stopniu większym niż ma to miejsce obecnie. |
|--|--|---|

|  |  |
|--|--|
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Projektowana ustawa nie wpłynie trwale na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. Jednakże fakt organizacji Konferencji COP24 w Polsce oznacza dodatkowe dochody dla przedsiębiorstw, przede wszystkim z branży turystycznej, logistycznej i pokrewnych. Dotyczyć to będzie głównie firm działających w Katowicach i w innych miastach na Śląsku. Szacowana kwota transferu to ok. 100 mln zł ze środków NFOŚiGW (bez wpłaty na rzecz Sekretariatu Konwencji Klimatycznej oraz części przeznaczanej na potrzeby zapewnienia bezpieczeństwa). Dodatkowo uczestnicy i goście Konferencji COP24 będą w trakcie pobytu w Polsce kupować towary i usługi. W 2016 r. przeciętnie dziennie turysta zagraniczny wydawał 66 USD (publikacja MSiT: Charakterystyka przyjazdów do Polski w I półroczu 2016 roku). Przyjmując, że każdy z uczestników Konferencji będzie przebywał w Polsce 3 dni, kwota, która zostanie wydana, przekroczy 20 mln zł. |
|--|--|

#### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak  
 nie  
 nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

- zwiększenie liczby dokumentów  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

- tak  
 nie  
 nie dotyczy

Komentarz: Projektowana ustawa nie wpłynie trwale na obciążenia regulacyjne podmiotów wymienionych w pkt 4.

#### 9. Wpływ na rynek pracy

Projektowana ustawa nie będzie miała trwałego wpływu na rynek pracy. Może wystąpić czasowe oddziaływanie związane z potrzebą zatrudnienia dodatkowych osób do realizacji zadań związanych z organizacją Konferencji COP24. Dotyczy to przede wszystkim specjalistów, takich jak z zakresu logistyki czy obsługi mediów. Planowane jest zatrudnienie ok. 30–40 osób, na okres do końca 2019 r., czy to bezpośrednio w Ministerstwie Środowiska, czy też ze względu na korzystanie z usług np. agencji pracy tymczasowej.

#### 10. Wpływ na pozostałe obszary

- środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne:

- demografia  
 mienie państwowe

- informatyzacja  
 zdrowie

|                  |   |
|------------------|---|
| Omówienie wpływu | Brak <u>bezpośredniego</u> wpływu na pozostałe obszary. Organizacja Konferencji COP24 wiąże się ze wzmocnionymi czynnościami mającymi na celu zapewnienie bezpieczeństwa publicznego, co może wiązać się z czasowymi (ok. 2 tygodnie) zmianami organizacji transportu w Katowicach, jego okolicznych miejscowościach i na drogach dojazdowych.<br>Organizacja Konferencji COP24 wpłynie pozytywnie na gospodarczy rozwój regionu miasta |
|------------------|---|

|   |   |
|---|---|
|   | Katowice, z uwagi na zwiększone dochody dla przedsiębiorstw, przede wszystkim z branży turystycznej, logistycznej i pokrewnych. |
| <b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>  |   |
| Zadania wynikające z projektowanych przepisów realizowane będą w latach 2018 i 2019.  |   |
| <b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>  |   |
| Projekt ustawy przewiduje powołanie Zespołu do spraw organizacji Konferencji COP24. Przewodniczący Zespołu złoży Radzie Ministrów informację z działania Zespołu.   |   |
| <b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>   |   |
| Zestawienie uwag do projektu ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją sesji Konferencji Stron Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu w Rzeczypospolitej Polskiej, przekazanych w ramach opiniowania – wraz z odniesieniem się do nich przez Ministra Środowiska. |   |

ZAŁĄCZNIK do OSR do projektu ustawy *o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją sesji Konferencji Stron Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu w Rzeczypospolitej Polskiej*

| Lp. | Zgłaszający       | Treść uwagi (numeracja dotychczasowa)  | Stanowisko Ministerstwa Środowiska (numeracja dotychczasowa)  |
|-----|-------------------|--|---|
| 1.  | Prezydent Katowic | Art. 4 ust. 3 należy dodać pkt 6: „Przedstawiciel właściwego Miasta Gospodarza w randze co najmniej Wiceprezydenta.”   | Uwaga uwzględniona (również jako uwaga RCL nr 2).   |
| 2.  | Prezydent Katowic | Art. 6 ust. 1. Należy dodać zapis Minister właściwy do spraw Środowiska i Prezydenta Miasta Gospodarza są odpowiedzialni (...). Proponowana treść przepisu: „Minister właściwy do spraw Środowiska i Prezydenta Miasta Gospodarza są odpowiedzialni za przygotowanie Miasta-Gospodarza do przyjęcia Konferencji COP24 w zakresie infrastruktury, personelu i promocji.”  | Uwaga uwzględniona. Proponowana treść art. 6 ust 1: „Minister właściwy do spraw środowiska i Prezydenta Katowic są odpowiedzialni za przygotowanie Miasta-Gospodarza do przyjęcia Konferencji COP24 w zakresie infrastruktury, personelu i promocji.”   |
| 3.  | Prezydent Katowic | Art. 6 ust. 3 Należy dodać zapis: Porozumienie precyzyjnie rozdzieli zadania pomiędzy Ministra właściwego do spraw Środowiska i Prezydenta Miasta Gospodarza. Proponowana treść przepisu: „Podział zadań, o których mowa w ust. 2, lub ich części, na realizowane przez Ministra właściwego do spraw Środowiska oraz przez Prezydenta Miasta Gospodarza określi porozumienie. Porozumienie precyzyjnie rozdzieli zadania pomiędzy Ministra właściwego do spraw Środowiska i Prezydenta Miasta <b>Gospodarza.</b> ” Ponadto w porozumieniu zawartym pomiędzy Ministrem a Prezydentem Miasta Gospodarza należałoby doprecyzować kwestie dotyczące zawierania umów z organizacjami pozarządowymi. | Uwaga uwzględniona. Proponowana treść art 6 ust. 3: „Podział zadań, o których mowa w ust. 2, lub ich części, na realizowane przez ministra właściwego do spraw środowiska oraz przez Prezydenta Katowic określi <b>szczegółowo</b> porozumienie.”   |
| 4.  | Prezydent Katowic | Art. 9 Należy dodać nowe artykuły – Art. 10 i art. 11 wraz z określeniem zadań szczegółowych. Proponowana treść przepisów: „Art. 10 Właściwy wojewoda wykonuje/ koordynuje zadania w zakresie bezpieczeństwa; Art.11 Właściwy wojewoda wykonuje/koordynuje zadania w zakresie transportu.” Zasadnym wydaje się aby na poziomie wojewódzkim powinien być przedstawiciel rządu w terenie, który koordynuje prace w tym zakresie (bezpieczeństwo i transport).  | Uwaga uwzględniona częściowo – patrz uwaga MSWiA nr 2 z uzgodnień przed SKRM. W projekcie ustawy zadania związane z transportem które opisane są w Rozdziale 5 dotyczą organizacji transportu w znaczeniu dostarczenia środków przewozowych zgodnie z potrzebami. Te zadania wykonują wspólnie Minister Środowiska i Prezydent Katowic. Natomiast określenie tras dojazdu jest elementem planu zapewnianie bezpieczeństwa (zgodnie z przyjętą uwagą MSWiA nr 2) jest kompetencją Wojewody Śląskiego. Natomiast nadzór i koordynację nad zapewnieniem bezpieczeństwa podczas Konferencji COP24 sprawuje Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji. Kwestia ta powinna być przedmiotem uzgodnień między MSWiA a Wojewodą Śląskim. |
| 5.  | Prezydent Katowic | Art. 10 ust. 1 w związku z art. 6 ust. 2 pkt 6 Minister właściwy ds. środowiska może powierzać wykonanie zadań, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1 lit. f i h oraz art. 6 ust. 2 pkt 1 i 2, w części   | Uwaga uwzględniona.   |

|    |                   |   |  |
|----|-------------------|---|--|
|    |                   | w jakiej je wykonuje (...). Minister właściwy ds. środowiska może powierzyć wykonanie zadań organizacjom pozarządowym m.in. w zakresie zadań określonych w art. 6 ust. 2 pkt 6, tj. działania informacyjne oraz promocyjne dotyczące Konferencji COP 24 - należałoby rozważyć możliwość przeniesienia uprawnień na Prezydenta Miasta Gospodarza, który powierzyłby to zadanie lokalnie działającej/-ym organizacji/-om pozarządowej/-ym zgodnie z trybem określonym w art. 10 ust. 1 pkt 1, tj. z pominięciem otwartego konkursu ofert. Zagadnienie istotne w kontekście działań promocyjnych i organizacji wioski klimatycznej.  |  |
| 6. | Prezydent Katowic | Art. 10 ust. 1 pkt 1 Minister właściwy ds. środowiska może powierzyć wykonanie zadań organizacjom pozarządowym z pominięciem otwartego konkursu ofert – biorąc pod uwagę zapisy art. 11 ust. 2 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, który mówi, że zlecanie zadań organizacjom odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert proponuje się doprecyzować zapisy. Proponowane zapisy: „ 1) organizacjom pozarządowym oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r. poz. 1817 i 1948 oraz z 2017 r. poz. 60 i 573), z pominięciem otwartego konkursu ofert, <b>o którym mowa w art. 11 ust. 2 ww. ustawy.</b> ”   | Uwaga uwzględniona.  |
| 7. | Prezydent Katowic | W art. 20 ust. 1 pkt 2 mowa jest o obowiązku zarządcy drogi dotyczącym ustalenia planu organizacji ruchu na drogach. Przepis ten nie wskazuje jednoznacznie, czy do obowiązku zarządcy drogi należeć będzie również wdrożenie rozwiązań wynikających z ustalonego planu organizacji ruchu na drogach. Uzasadnione wydaje się doprecyzowanie tych zapisów poprzez dodanie punktu 3. Proponowana treść przepisu: „Art. 20 ust. 1 pkt 3 wdraża plan organizacji ruchu na drogach, o których mowa w pkt 1”  | Uwaga uwzględniona poprzez uwzględnienie uwag MIiB oraz MSWiA z uzgodnień przed SKRM. Plan dojazdu będzie elementem planu zapewnienia bezpieczeństwa. Ponadto w tym zakresie stosuje się przepisy ogólne – ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym.  |
| 8. | Prezydent Katowic | Art. 21. Do zamówień na dostawy, usługi lub roboty budowlane realizowanych w związku z organizacją Konferencji COP24 nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 2164, z późn. zm.), jeżeli: 1) zamówienie dotyczy realizacji zadań, o których mowa w art. 6 ust. 2 pkt 2, 3, 4 i 5 i jego realizacja wymaga dochowania środków w celu zapewnienia bezpieczeństwa uczestnikom konferencji i bezpieczeństwa publicznego przez podmioty realizujące to zamówienie podjętych w związku z organizacją Konferencji COP24 lub (...). Nie znamy szacunkowej wartości poszczególnych zamówień, ale wydaje się, że ich wartość (większości z nich) będzie przekraczać kwoty określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy – Prawo Zamówień Publicznych, a tylko niektóre wymagać będą dochowania środków bezpieczeństwa i w związku z tym Miasto Katowice zobowiązane będzie do stosowania przepisów ww. | Uwaga nieuwzględniona. W odniesieniu do CBA przepisy projektu są powtórzeniem przepisów ustawy <i>o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją Szczytu Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego w Rzeczypospolitej Polskiej w Warszawie w 2016 roku</i> . W trakcie prac na projektem ABW oraz CBA miało możliwość wypowiedzenia się w kwestii przywołanych przepisów. MŚ nie otrzymał z ww. instytucji żadnych uwag. Co do zasady wszystkie podmioty realizujące zadania związane z organizacją Konferencji COP24 (m.in. Prezydent Katowic), będą zobowiązane do stosowania przepisów ustawy z dnia 24 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych, z wyłączeniem jedynie zamówień, o których mowa w art. 21 ust. 1. |

|     |                    |   |   |
|-----|--------------------|---|---|
|     |                    | ustawy. Niejasna jest też kontrola wykonywana przez CBA – czy chodzi o kontrolę następczą czy uprzednią. Niejasna jest też kontrola sprawowana przez ABW – czy na etapie przygotowania każdego postępowania Miasto – Gospodarz musi zawiadamiać ten organ, po to by wypowiedział się na temat ew. zagrożeń?   |   |
| 9.  | Prezydent Katowic  | Art. 21 ust. 2 pkt 2 propozycja zapisu: „2) zapewnia przejrzystość postępowania i równe traktowanie wykonawców oraz uwzględnia okoliczności mogące mieć wpływ na jego udzielenie;”  | Uwaga nieuwzględniona. Wykonawca jest terminem zdefiniowanym w ustawie z dnia z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych, która nie obowiązuje w odniesieniu do postępowań opisanych w projekcie. W swoim pierwotnym znaczeniu wykonawca to ten który wykonuje powierzoną czynność a nie ubiega się o nią. Przepis zawarty w projekcie jest bardziej adekwatny niż potoczne znaczenie słowa „wykonawca”.   |
| 10. | Metropolia Silesia | Zgodnie z art. 7 ust. 2 oddelegowanie pracowników na okres organizacji i obsługi konferencji ma miejsce na wniosek ministra właściwego do spraw środowiska. Proponuję doprecyzowanie, że oddelegowanie odbywa się na podstawie obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa pracy, co ułatwi pracodawcom sporządzenie odpowiedniej dokumentacji pracowniczej, uprawniającej do oddelegowania pracownika.   | Uwaga nieuwzględniona – wyjaśnienia. Do pracowników NFOŚiGW oddelegowanych do MŚ stosuje się wprost przepisy ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks Pracy, a ich stosunki pracy nie ulegają zmianie. Zmianie ulega tylko miejsce świadczenia pracy. W odniesieniu do zakresu obowiązków oddelegowanych osób, dokonane zostaną odpowiednie zmiany zgodnie z przepisami prawa powszechnie obowiązującego. Należy dodać, że zgodnie z uzasadnieniem oddelegowanie dotyczyć będzie do 3 pracowników. W ocenie Ministerstwa Środowiska przepis ten jest wyczerpujący. |
| 11. | Metropolia Silesia | Treść art. 9 reguluje kwestie organizacji zabezpieczenia medycznego w czasie Konferencji. Zgodnie z treścią wskazanego artykułu, za zabezpieczenie medyczne odpowiada wojewoda. Zabezpieczenie to będzie zorganizowane na podstawie umów dotyczących udzielania świadczeń medycznych z podmiotami wykonującym działalność leczniczą.<br>Proponuję doprecyzowanie w jaki sposób będą wybierane podmioty lecznicze, z którymi zostaną zawarte umowy np. poprzez odesłanie do ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dział IVB ustawy dotyczący systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej) oraz wskazanie sposobu rozliczania udzielonych świadczeń (w formie ryczałtu, bądź w formie szczegółowych rozliczeń za każde z udzielonych świadczeń, na podstawie cennika stosowanego przy wycenie świadczeń rozliczanych przez Narodowy Fundusz Zdrowia). | Uwaga nieuwzględniona. Wojewoda wybiera podmioty medyczne które będą realizować zadania zw. z zabezpieczeniem medycznym na zasadach ogólnych. Zasady rozliczania natomiast będzie regulowała umowa między Wojewodą Śląskim, a podmiotem/podmiotami wybranymi do realizacji zabezpieczenia medycznego.   |
| 12. | Metropolia Silesia | Rozdział 6 projektu ustawy obejmuje zagadnienie dotyczące szczególnych zasad realizacji zamówień związanych z organizacją Konferencji COP24. Zasadnym wydaje się doprecyzowanie   | Ad 1 – uwaga bezzasadna. W tym przypadku stosuje się przepisy ogólnie obowiązujące, z wyjątkiem art. 21 ust. 1 pkt 1.   |

|     |                 |  |  |
|-----|-----------------|--|--|
|     |                 | <p>postanowień poprzez:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) zamieszczenie postanowienia o obowiązku stosowania ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku – Prawo zamówień publicznych do zamówień, których wartość jest większa niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 wskazanej ustawy;</li> <li>2) w treści art. 21 ust. 4 projektu ustawy winien zostać wprowadzony obowiązek zamieszczenia informacji o możliwości unieważnienia postępowania na zasadach wynikających z treści tegoż artykułu w treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia, jako warunek dokonania czynności unieważnienia postępowania z powodu niemożliwości jego wykonania w określonym terminie;</li> <li>3) treść art. 22 ust. 1 określa zadania Centralnego Biura Antykorupcyjnego w zakresie kontroli nad zamówieniami związanymi z organizacją Konferencji COP24, nie wskazano jednak czy obowiązkiem zamawiających jest złożenia sprawozdania z udzielonych zamówień do CBA czy też funkcjonariusze Biura CBA, w ramach zadań własnych, będą kontrolować przebieg zamówień.</li> </ol> | <p>Ad. 2 – Uwaga uwzględniona.</p> <p>Ad. 3 – Wyjaśnienia. Przepis jest tożsamy z przepisem z ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją Szczytu Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego w Rzeczypospolitej Polskiej w Warszawie w 2016 roku. CBA będzie wykonywać te zadania w ramach zadań własnych bez zwiększania limitów na wynagrodzenia.</p> |
| 13. | Wojewoda Śląski | <p>W art. 12 dodać ust. 4 o treści:</p> <p>Właściwy wojewoda, we współpracy ze służbami Departamentu Bezpieczeństwa Narodów Zjednoczonych, bazując na planie, o którym mowa w ust 1 pkt 1, zorganizuje i przeprowadzi ćwiczenia mające na celu sprawdzenie systemów powiadamiania właściwych organów o zdarzeniu oraz sprawdzenie procedur koordynacji i współdziałania służb uczestniczących w działaniach ratowniczych.</p>  | <p>Uwaga nieuwzględniona. Jakkolwiek założenie przeprowadzenia ćwiczeń wydaje się słuszne to kwestia ta nie jest materia ustawową.</p>   |
| 14. | Wojewoda Śląski | <p>W art. 12 ust. 2 dodać pkt 3 o treści:</p> <p>Instrukcję postępowania w przypadku wystąpienia zdarzeń związanych z przestępstwami przeciwko bezpieczeństwu komunikacji i mających charakter katastrofy w ruchu lądowym lub powietrznym zagrażającym życiu lub zdrowiu wielu osób albo mieniu w wielkich rozmiarach oraz przestępstwami przeciwko bezpieczeństwu powszechnemu mającymi charakter zawalenia się budowli, eksplozji materiałów wybuchowych lub łatwopalnych albo innego gwałtownego wyzwolenia energii i rozprzestrzenienia się substancji trujących, duszących lub parzących.</p>   | <p>Uwaga uwzględniona poprzez dodanie w treści art. 12 ust. 2 słów „w szczególności”, co jednoznacznie wskaże, że zawarty w kolejnych punktach katalog ma charakter otwarty.</p>   |
| 15. | Wojewoda Śląski | <p>Umieścić w ustawie zapis obligujący właściwe merytorycznie ministerstwo do wprowadzenia na czas trwania Szczytu (ewentualnie w określonych dniach i godzinach) zakazu poruszania się po drogach „na terenie miasta Katowice oraz na trasach przejazdu kolumn rządowych” pojazdów przewożących towary niebezpieczne, o których mowa w ustawie z dnia 19 sierpnia 2011 r. o przewozie towarów niebezpiecznych (Dz. U. Nr 227, poz. 1367 i Nr 244 poz. 1454, z 2015 r. poz. 1893 oraz z 2016 r. poz. 542) oraz pojazdów i zespołów pojazdów o dopuszczalnej masie</p>  | <p>Uwaga nieuwzględniona. Uprawnienia takie mają zarządcy dróg i ew. rozstrzygnięcia w tym zakresie będą przedmiotem planu zapewnienia bezpieczeństwa – po uwzględnieniu uwagi nr 2 MSWiA.</p>   |

|     |                 |  |  |
|-----|-----------------|--|--|
|     |                 | całkowitej powyżej 12 ton z odpowiednimi włączeniami.  |  |
| 16. | Wojewoda Śląski | Umieścić w ustawie zapis dotyczący upoważnienia Wojewody, w zakresie wprowadzenia na określonych obszarach i w określonych terminach okresowych zakazów ruchu pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej pow. 12 ton. W ustawie kompetencje w zakresie ruchu na drogach powierzono ich zarządcom oraz – w zakresie transportu – wójtom, burmistrzom i prezydentom miast. Rozwiązanie to wydaje się być na tyle problematyczne, iż w przypadku organizacji konferencji w różnych miastach naszego województwa, może dojść do chaosu organizacyjnego, wynikającego z wielości podmiotów, które będą odpowiedzialne za poszczególne zadania. Nadzór nad przestrzeganiem zakazu proponuję powierzyć Śląskiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Transportu Drogowego oraz Śląskiemu Wojewódzkiemu Komendantowi Policji w Katowicach. Doświadczenie zdobyte podczas organizacji wizyty Papieża Franciszka w czasie Światowych Dni Młodzieży w 2016 roku oraz rozwiązania przyjęte w związku z tamtym wydarzeniem, pozwalają na stwierdzenie, że rozwiązanie przedmiotowe jest konieczne dla zapewnienia bezpieczeństwa. | Uwaga nieuwzględniona. Uprawnienia takie mają zarządcy dróg i ew. rozstrzygnięcia w tym zakresie będą przedmiotem planu zapewnienia bezpieczeństwa – po uwzględnieniu uwagi nr 2 MSWiA.  |
| 17. | Wojewoda Śląski | Uwzględniając specyfikę układu drogowo – ulicznego na obszarze Górnos Śląskiego Związku Metropolitalnego w tym w szczególności podział zadań w zakresie zarządzania ruchem i zarządzania drogami pomiędzy kilkanaście miast na prawach powiatu, zasadne jest aby w ramach projektowanej ustawy wskazać jeden organ zarządzający ruchem (np. GDDKiA lub „miasto-gospodarz”), który na podstawie informacji od pozostałych organów określi „plan organizacji ruchu”. Zastosowanie proponowanego rozwiązania pozwoli na zachowanie spójności planu organizacji ruchu przy uwzględnieniu warunków określonych przez wszystkich zarządców dróg.<br><br>Rozwiązanie analogiczne do proponowanego polegające na skupieniu kompetencji różnych organów zarządzających ruchem w ramach jednego organu (w sytuacji szczególnej tj. prowadzenia objazdu) stosowane jest obecnie w Rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz. U. z 2017 r. poz. 784).                         | Uwaga nieuwzględniona. Po uwzględnieniu uwagi nr 2 MSWiA opracowanie planu zapewnienia bezpieczeństwa będzie obowiązkiem Wojewody Śląskiego. Ponadto zmienione przepisy przewidują, że w ramach planu będzie obowiązek oznaczenia dróg dojazdu oraz przedłożenie go odpowiednim zarządcą dróg. |
| 18. | Wojewoda Śląski | W art. 9 pkt 2 ppkt 3 zamienić „koordynatora zabezpieczenia medycznego” na „sztab zabezpieczenia medycznego” gdyż z uwagi na czas trwania szczytu a także organizację współpracy pomiędzy odpowiednimi podmiotami zabezpieczenia medycznego, jedna osoba w postaci koordynatora nie będzie w stanie należycie wykonywać swojej funkcji.  | Uwaga nieuwzględniona. W Konferencji COP24 i wydarzeniach towarzyszących prawdopodobnie weźmie udział ok. 30–40 tys. osób. Możliwe jest wspieranie działań koordynatora przez inne osoby.  |
| 19. | Wojewoda Śląski | Art. 9 ust. 2 pkt 1 należy od słowa „wskazanie...” zmienić na „zapewnienie gotowości podmiotów leczniczych do udzielania zwiększonej liczby świadczeń opieki zdrowotnej”, co pozwoli z tymi podmiotami zawrzeć umowy określające zakres zwiększonej gotowości i  | Uwaga nieuwzględniona. W ocenie MŚ obecnie brzmienie posiada to samo znaczenie co propozycja zawarta w uwadze.   |

|     |                 |  |  |
|-----|-----------------|--|--|
|     |                 | sfinansować koszty z tym związane.   |  |
| 20. | Wojewoda Śląski | Art. 24 – należałoby doprecyzować, że zadania określone w ust. 2 mogą być finansowane w 100% ze środków NFOŚiGW, biorąc pod uwagę zapis art. 24 ust. 3 pkt 4 „Działania mogą być również dofinansowane ze środków innych niż wymienione w ust.1 w szczególności z budżetu państwa, w ramach obowiązujących limitów”.   | Uwaga nieuwzględniona wz. z przyjęciem uwagi nr 1 zgłoszonej przez Ministra Rozwoju i Finansów. W art. 23 ust. 4 wykreśla się pkt 4 „ – budżetu państwa”.  |
| 21. | Wojewoda Śląski | W Art. 12 ust. 1 dodać punkt mówiący o tym, że Minister właściwy do Spraw Wewnętrznych zapewnia, przez podległe służby określone w ust. 3, realizację zadań określonych w Planie zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego podczas Konferencji COP24, gdyż z projektu ustawy nie wynika na jakich zasadach będą finansowane działania służb podlegających MSWiA.   | Wyjaśnienia. Zgodnie z art. 24 ust. 6 pkt 5 MSWiA będzie podpisywał umowę z NFOŚiGW na realizację zadań wykonywanych przez podległe mu służby i w takim zakresie jaki wyznaczony został w art. 12.   |
| 22. | Wojewoda Śląski | Zgodnie z zapisem w Ocenie Skutków Regulacji do powyższej ustawy środki z NFOŚiGW będą wydatkowane w okresie trzech lat (2017–2019). Na zabezpieczenie medyczne została wskazana kwota dofinansowania 1,2 mln zł. W związku z tym należałoby określić na jakie zadania w danym roku wojewoda otrzyma środki – najlepiej gdyby było to odniesione do Planu zabezpieczenia medycznego, o którym mowa w pkt 11.   | Wyjaśnienia. Przepisanie limitów kwot poszczególnym dysponentom i do poszczególnych zostanie dokonane w drodze rozporządzenia RM, o którym mowa w art. 24 ust. 13 projektu ustawy.   |
| 23. | Wojewoda Śląski | Dot. art. 9. W celu zapewnienia sprawnej organizacji zabezpieczenia medycznego Konferencji uzasadnione jest nałożenie na wojewodę obowiązku przygotowania planu zabezpieczenia medycznego, analogicznie jak to było przy zapisach ustawy z dnia 18 marca 2016 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją wizyty Jego Świątobliwości Papieża Franciszka w Rzeczypospolitej Polskiej oraz Światowych Dni Młodzieży – Kraków 2016; lub doprecyzowanie zapisów przedmiotowego artykułu (w przypadku jeżeli odpowiednie zapisy nie zostaną ujęte w Porozumieniu wskazanym w art. 9 pkt 2 ppkt 1 poprzez szczegółowe określenie co obejmuje zabezpieczenie medyczne np.: <ul style="list-style-type: none"> <li>• zdefiniowanie pojęcia „zwiększonej gotowości” podmiotów wykonujących działalność leczniczą,</li> <li>• zdefiniowanie pojęcia: „punkt pomocy medycznej”.</li> </ul> | Zgodnie z projektem umowy Host Country Agreement (między Rządem RP a UNFCCC) procedowanym obecnie w Ministerstwie Środowiska opieka szpitalna udzielana jest odpłatnie. W ramach umowy zabezpiecza się podstawową opiekę zdrowotną oraz udzielanie pierwszej pomocy w stanie nagłego zagrożenia zdrowotnego oraz gotowość do udzielania zwiększonej liczby świadczeń zdrowotnych zaś mienione udzielanie tychże. |
| 24. | Wojewoda Śląski | Konieczne jest także wskazanie w ustawie sposobu rozliczenia przez podmioty wykonujące działalność leczniczą świadczeń zdrowotnych udzielonych osobom ubezpieczonym spoza unii europejskiej.   | Jw.  |
| 25. | Wojewoda Śląski | Należy dodać zapisy dotyczące zawarcia ubezpieczenia od kosztów leczenia, transportu medycznego i kosztów przewozu do krajów pochodzenia uczestników konferencji, którzy ulegli wypadkom lub nagłym zachorowaniom.   | Jw.  |
| 26. | Wojewoda Śląski | Należy dodać zapisy upoważniające Prezydenta Miasta-Gospodarza do powierzenia w formie   | Uwaga nieuwzględniona. Porozumienia takie Prezydent Katowic  |

|     |                 |   |  |
|-----|-----------------|---|--|
|     |                 | porozumienia niektórych zadań innym jednostkom samorządu terytorialnego i ich związkom.   | może zawierać na podstawie obowiązujących przepisów.   |
| 27. | Wojewoda Śląski | Właściciele, zarządcy i administratorzy obiektów, w których odbywać się będzie konferencja i imprezy towarzyszące, powinni zostać zobligowani do zapewnienia służby porządkowej, monitoringu wizyjnego oraz niezbędnych środków zabezpieczenia technicznego, zgodnie z planem zabezpieczenia bezpieczeństwa i porządku publicznego. | Uwaga nieuwzględniona. Te kwestie będą przedmiotem umowy cywilno-prawnej z operatorem obiektów i/lub odrębnym podmiotem wybranym do realizacji tych zadań.   |
| 28. | Wojewoda Śląski | W art. 18 należy dodać także zakaz organizowania zgromadzeń zgłaszanych w trybie uproszczonym, określonych w Rozdziale 3 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. – Prawo o zgromadzeniach (poz. 1485).   | Uwaga nieuwzględniona. Ze względu na potrzebę zapewnienia bezpieczeństwa z jednej strony, a potrzebę zapewnienia konstytucyjnych praw obywateli do zgromadzeń wyłączeniem objęte są jedynie zgromadzenia spontaniczne. |



Warszawa 4 grudnia 2017 r.

Minister  
Spraw Zagranicznych

KPRM



AAA307365

DPUE.920.1040.2017 / 10/kr



PW/1600284

RWP-108340-2017

dot.: RM-10-168-17 z 29.11.2017 r.

Pani  
Jolanta Rusiniak  
Sekretarz Rady Ministrów

**Opinia**

**o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją sesji Konferencji Stron Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu w Rzeczypospolitej Polskiej, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej**

*Szanowna Pani Minister,*

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

**Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.**

*Z poważaniem*

**Do wiadomości:**  
Pan Jan Szyszko  
Minister Środowiska

Jolanta Rusiniak  
Sekretarz Rady Ministrów



**ROZPORZĄDZENIE  
RADY MINISTRÓW**

z dnia ...

**w sprawie podziału środków pomiędzy podmioty wykonujące zadania związane  
z organizacją Konferencji COP24 oraz pełnieniem przez Rzeczpospolitą Polską funkcji  
Prezydencji Konferencji Stron**

Na podstawie art. 30 ustawy z dnia ... o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją sesji Konferencji Stron Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Podział środków, o których mowa w art. 29 ust. 1 ustawy z dnia ... o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją sesji Konferencji Stron Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu w Rzeczypospolitej Polskiej, pomiędzy podmioty wykonujące w całości lub w części zadania określone w art. 29 ust. 2 tej ustawy, określa załącznik do rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

Załącznik  
do rozporządzenia  
Rady Ministrów  
z dnia ... (poz. ...)

**PODZIAŁ ŚRODKÓW POMIĘDZY PODMIOTY WYKONUJĄCE W CAŁOŚCI LUB  
W CZĘŚCI ZADANIA ZWIĄZANE Z ORGANIZACJĄ KONFERENCJI COP24  
ORAZ PEŁNIENIEM PRZEZ RZECZPOSPOLITĄ POLSKĄ FUNKCJI  
PREZYDENCJI KONFERENCJI STRON**

| Lp. | Podmiot   | Kwota          |              |
|-----|---|----------------|--------------|
|     |   | 2018 r.        | 2019 r.      |
| 1.  | Minister Środowiska                                 | 111 124 909 zł | 2 247 919 zł |
| 2.  | Minister Spraw Wewnętrznych<br>i Administracji      | 13 000 000 zł  | -            |
| 3.  | Wojewoda Śląski                                     | 800 000 zł     | -            |
| 4.  | Minister<br>Środowiska/Prezydent Miasta<br>Katowice | 580 581 zł     | -            |
|     | <b>ŁĄCZNIE</b>                                      | 125 505 490    | 2 247 919 zł |

## UZASADNIENIE

W związku z organizacją w Rzeczypospolitej Polskiej w dniach 3–14 grudnia 2018 r. dwudziestej czwartej Konferencji Stron Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu<sup>1)</sup>, zwanej dalej „Konferencją COP24”, a także faktem, że przedstawiciel Rządu Rzeczypospolitej Polskiej będzie pełnił funkcję Prezydenta Konferencji Stron Ramowej konwencji, przewidziano na gruncie ustawowym, że finansowanie zadań związanych z powyższymi wydarzeniami odbędzie się przy pomocy środków pochodzących z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, zwanego dalej „NFOŚiGW” – zgodnie z art. 29 ust. 1 ustawy z dnia ... o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją sesji Konferencji Stron Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu w Rzeczypospolitej Polskiej<sup>2)</sup>, zwanej dalej „ustawą”. W ustawie wskazano kwotę całkowitą, która wynosi (na lata 2018 i 2019) 127 753 409 zł. Jednocześnie art. 30 ustawy zawiera delegację do wydania przez Radę Ministrów rozporządzenia określającego podział środków między organy zobowiązane do realizacji zadań publicznych opisanych w ustawie.

Zgodnie z wstępnymi wyliczeniami przedstawionymi w ocenie skutków regulacji do projektu ustawy (pkt 6 OSR, część opisowa) większość środków będzie w dyspozycji ministra właściwego do spraw środowiska, zwanego dalej „Ministrem Środowiska”, który obowiązany jest zapewnić przede wszystkim obsługę logistyczno-techniczną Konferencji COP24, w tym zapewnienie obiektu konferencyjnego, wraz z niezbędnym wyposażeniem i infrastrukturą techniczną, obsługę zakwaterowania uczestników oraz zapewnienie wszelkiego niezbędnego personelu. Środki niezbędne do sfinansowania tych zadań wynoszą około 113 mln zł. Pozostała część środków NFOŚiGW zostanie przeznaczona głównie na zadania związane z zapewnieniem bezpieczeństwa i porządku publicznego i będzie w dyspozycji ministra właściwego do spraw wewnętrznych, który podzieli je pomiędzy podległe sobie służby – zgodnie z zapotrzebowaniem. Kwota przeznaczona na te zadania wynosi około 13 mln zł i wynika z oszacowań przygotowanych przez poszczególne służby (Policja ok. 5,5 mln zł, Biuro Ochrony Rządu ok. 3,8 mln zł, Straż Graniczna ok. 3,3 mln zł, Państwowa Straż Pożarna ok. 0,4 mln zł).

Pozostałe środki zostaną podzielone między Wojewodę Śląskiego – 0,8 mln zł oraz Prezydenta Miasta Katowice i Ministra Środowiska – 0,58 mln zł. Zgodnie z przepisami

---

<sup>1)</sup> Dz. U. z 1996 r. poz. 238.

<sup>2)</sup> Dz. U. poz. ...

ustawy Wojewoda Śląski odpowiada za zapewnienie zabezpieczenia medycznego w trakcie trwania Konferencji COP24. Natomiast w gestii Prezydenta Miasta Katowice i Ministra Środowiska będzie organizacja transportu dla uczestników Konferencji COP24.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm technicznych ani przepisów technicznych podlegających procedurze notyfikacji wymaganej zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych<sup>3)</sup>.

---

<sup>3)</sup> Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597.

|  |  |
|--|--|
| <p><b>Nazwa projektu</b><br/>Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie podziału środków pomiędzy podmioty wykonujące zadania związane z organizacją Konferencji COP24 oraz pełnieniem przez Rzeczpospolitą Polską funkcji Prezydencji Konferencji Stron</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b><br/>Ministerstwo Środowiska</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b><br/>Paweł Sałek, Sekretarz Stanu, Pełnomocnik Rządu ds. Polityki Klimatycznej</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b><br/>Paweł Höffner, naczelnik w Departamencie Zrównoważonego Rozwoju i Współpracy Międzynarodowej<br/>tel. 022 3692670, mail: <a href="mailto:pawel.hoffner@mos.gov.pl">pawel.hoffner@mos.gov.pl</a></p> | <p><b>Data sporządzenia</b><br/>01.09.2017 r.</p> <p><b>Źródło:</b><br/>Art. 30 ustawy z dnia ... o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją sesji Konferencji Stron Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu w Rzeczypospolitej Polskiej</p> <p><b>Nr w wykazie prac:</b></p> |
|--|--|

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zgodnie z art. 29 ust. 1 ustawy z dnia ... o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją sesji Konferencji Stron Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu w Rzeczypospolitej Polskiej, zwanej dalej „ustawą”, na dofinansowanie organizacji Konferencji COP24 oraz wykonywanie zadań związanych z pełnieniem przez Rzeczpospolitą Polską funkcji Prezydencji Konferencji Stron z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, zwanego dalej „NFOŚiGW”, przeznaczone zostały środki w łącznej wysokości do 127 753 409 zł, z czego w 2018 r. wydatkowana może być kwota 125 505 490 zł, natomiast w 2019 r. kwota 2 247 919 zł.

Biorąc pod uwagę, że przewidziane w ustawie zadania będą wykonywane przez wiele różnych podmiotów, a ich zakres i koszty realizacji są bardzo zróżnicowane, problemem, jaki został pozostawiony do rozwiązania w przedmiotowym rozporządzeniu jest rozdysponowanie środków, o których mowa powyżej, pomiędzy podmioty wykonujące w całości lub w części zadania określone w art. 29 ust. 2 ustawy w sposób zapewniający finansowanie wykonywanych zadań związanych z organizacją Konferencji COP24 oraz z pełnieniem przez Rzeczpospolitą Polską funkcji Prezydencji Konferencji Stron w sposób umożliwiający prawidłowe wykonanie zadań. Jednocześnie podział ten powinien uwzględniać potrzebę zapewnienia racjonalności wydatków. Podstawą do wydania rozporządzenia Rady Ministrów w tej sprawie jest art. 30 ustawy.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest dokonanie następującego podziału środków w:

- 1) 2018 r. Minister Środowiska – 111 124 909 zł, Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji – 13 000 000 zł, Wojewoda Śląski – 800 000 zł, Minister Środowiska/Prezydent Miasta Katowice (na zadania związane z transportem, których podział zostanie przeprowadzony pomiędzy te podmioty w drodze porozumienia) – 580 581 zł;
- 2) 2019 r. Minister Środowiska – 2 247 919 zł.

Taki podział środków powinien zapewnić wystarczający poziom finansowania dla poszczególnych podmiotów wykonujących zadania związane z organizacją Konferencji COP24 przy racjonalnym poziomie wydatków na te zadania.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Ze względu na to, że warunki lokalne i organizacyjne związane z organizowaniem Konferencji COP są unikalne dla każdego kraju, a niniejsze rozporządzenie dotyczy szczegółowego podziału środków pomiędzy podmioty zaangażowane w realizację zadań wskazanych w ustawie, nie porównywano rozwiązań w tym zakresie w przypadku innych państw.

Należy jedynie nadmienić, że koszty ostatnich trzech szczytów klimatycznych były następujące:

- 1) Paryż 2015 – 187 mln EURO (z tego 20% pochodziło od sponsorów i partnerów);
- 2) Marrakesz 2016 – 90 mln EURO (z tego ok. 18 mln od partnerów i sponsorów);
- 3) Bonn 2017 – 77 mln EURO.

Dla porównania planowany koszt organizacji Konferencji COP19 w Warszawie w 2013 roku został oszacowany na prawie 100 mln zł (w cenach z 2013 r.).



|                     |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
|---------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| <b>Saldo ogółem</b> | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| budżet państwa      | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| JST                 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| NFOŚiGW             | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |

|                     |   |
|---------------------|---|
| Źródła finansowania | Projekt nie wpłynie bezpośrednio na dochody i wydatki jednostek sektora finansów publicznych, w tym na budżet państwa, budżety jednostek samorządu terytorialnego i Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, gdyż dotyczy jedynie podziału środków określonych w ustawie pomiędzy podmioty uprawnione do finansowania powierzonych im zadań ze środków NFOŚiGW. |
|---------------------|---|

|  |  |
|--|--|
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń |  |
|--|--|

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

|   |   | Skutki |   |   |   |   |    |                |
|---|---|--------|---|---|---|---|----|----------------|
| Czas w latach od wejścia w życie zmian                        |   | 0      | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0–10) |
| W ujęciu pieniężnym<br>(w mln zł,<br>ceny stałe<br>z 2017 r.) | duże przedsiębiorstwa   |        |   |   |   |   |    |                |
|   | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw  |        |   |   |   |   |    |                |
|   | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe   |        |   |   |   |   |    |                |
| W ujęciu niepieniężnym  | duże przedsiębiorstwa   |        |   |   |   |   |    |                |
|   | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw  |        |   |   |   |   |    |                |
|   | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe   |        |   |   |   |   |    |                |
| Niemierzalne  | Przedsiębiorcy potencjalnie zainteresowani otrzymaniem zamówienia na podstawie projektowanych regulacji |        |   |   |   |   |    |                |
|   | Obywatele   |        |   |   |   |   |    |                |

|  |  |
|--|--|
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Projekt nie wpłynie bezpośrednio na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, gdyż dotyczy jedynie podziału środków określonych w ustawie pomiędzy podmioty uprawnione do finansowania powierzonych im zadań z środków NFOŚiGW. |
|--|--|

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

|  |  |
|--|--|
| <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy  |  |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | <input type="checkbox"/> tak<br><input type="checkbox"/> nie<br><input type="checkbox"/> nie dotyczy |

|   |   |
|---|---|
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów<br><input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur<br><input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy<br><input type="checkbox"/> inne:  | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów<br><input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur<br><input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy<br><input type="checkbox"/> inne: |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.  | <input type="checkbox"/> tak<br><input type="checkbox"/> nie<br><input type="checkbox"/> nie dotyczy  |
| Komentarz: Projektowane rozporządzenie nie wpłynie trwale na obciążenia regulacyjne podmiotów wymienionych w pkt 4.   |   |
| <b>9. Wpływ na rynek pracy</b>  |   |
| Projekt nie wpłynie bezpośrednio na rynek pracy, gdyż dotyczy jedynie podziału środków określonych w ustawie pomiędzy podmioty uprawnione do finansowania powierzonych im zadań ze środków NFOŚiGW.   |   |
| <b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>   |   |
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne<br><input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny<br><input type="checkbox"/> inne:  | <input type="checkbox"/> demografia<br><input type="checkbox"/> mienie państwowe  |
|   | <input type="checkbox"/> informatyzacja<br><input type="checkbox"/> zdrowie   |
| Omówienie wpływu  | Projekt nie wpłynie bezpośrednio na pozostałe obszary, gdyż dotyczy jedynie podziału środków określonych w ustawie pomiędzy podmioty uprawnione do finansowania zadań powierzonych im zadań z środków NFOŚiGW.      |
| <b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>  |   |
| Środki, o których mowa w rozporządzeniu, będą wydatkowane w latach 2018–2019.   |   |
| <b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>  |   |
| Minister właściwy do spraw środowiska monitoruje wykorzystanie limitów wydatków oraz, w razie potrzeby, wdraża mechanizm korygujący, o którym mowa w art. 33 ust. 2 ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją sesji Konferencji Stron Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu w Rzeczypospolitej Polskiej. |   |
| <b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>   |   |
| Brak.   |   |