



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VIII kadencja

**Druk nr 2187- A**

**D O D A T K O W E S P R A W O Z D A N I E  
KOMISJI NADZWYCZAJNEJ DO SPRAW DEREGULACJI**

**o rządowym projekcie ustawy – Prawo  
przedsiębiorców (druk nr 2051).**

Sejm na 57. posiedzeniu w dniu 25 stycznia 2018 r. - zgodnie z art. 47 ust. 1 regulaminu Sejmu - skierował ponownie projekt ustawy zawarty w druku nr 2187 do Komisji Nadzwyczajnej do spraw deregulacji w celu rozpatrzenia poprawek zgłoszonych w drugim czytaniu.

Komisja Nadzwyczajna do spraw deregulacji po rozpatrzeniu poprawek na posiedzeniu w dniu 25 stycznia 2018 r.

wnosi:

Wysoki Sejm raczy następujące poprawki:

1) art.1 nadać brzmienie:

„Art. 1. Ustawa określa zasady podejmowania, wykonywania i zakończenia działalności gospodarczej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w tym prawa i obowiązki przedsiębiorców, zadania organów władzy publicznej w tym zakresie oraz zasady stanowienia prawa mającego wpływ na działalność przedsiębiorców.”;

– KP PO

– odrzucić

***Uwaga: poprawkę nr 1 należy głosować łącznie z poprawkami nr 20–27***

2) art. 5 nadać brzmienie:

„Art. 5. 1. Nie stanowi działalności gospodarczej działalność wykonywana przez osobę fizyczną, której przychód z tej działalności nie przekracza średniomiesięcznie w roku kalendarzowym 50% kwoty minimalnego wynagrodzenia, o którym mowa w ustawie z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2017 r. poz. 847 oraz z 2018 r. poz. ...).

2. Osoba wykonująca działalność, o której mowa w ust. 1, może złożyć wniosek o wpis do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej. Działalność ta staje się działalnością gospodarczą z dniem określonym we wniosku.
3. Jeżeli przychód z działalności, o której mowa w ust. 1, przekroczył średniomiesięcznie w danym roku kalendarzowym wysokość określoną w ust. 1, działalność ta staje się działalnością gospodarczą począwszy od następnego roku kalendarzowego.
4. W przypadku, o którym mowa w ust. 3, osoba wykonująca działalność gospodarczą składa wniosek o wpis do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej w terminie do ...stycznia następnego roku kalendarzowego.
5. Przepisu ust. 1 nie stosuje się do działalności wykonywanej w ramach umowy spółki cywilnej.”;

– **KP PO**

– **odrzuć**

3) w art. 6 ust. 2 nadać brzmienie:

„2. Do działalności gospodarczej polegającej na świadczeniu usług stosuje się odpowiednio przepisy art. 7–11 i rozdziału 6 ustawy z dnia ... o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. poz. ...).”;

– **KP PiS**

– **KP PO**

– **przyjąć**

4) w art. 10 w ust. 3 pkt 3 nadać brzmienie:

„3) wymaga tego interes bezpieczeństwa państwa, obronności lub porządku publicznego.”;

– **KP PO**

– **odrzuć**

5) w art. 11 ust. 2 nadać brzmienie:

„2. Przepisu ust. 1 nie stosuje się, jeśli wymaga tego interes bezpieczeństwa państwa, obronności lub porządku publicznego.”;

– **KP PO**

– **odrzuć**

6) po art. 15 dodać art. 15a w brzmieniu:

„Art. 15a. 1. W sprawach, których charakter na to pozwala, organy powinny dążyć do polubownego rozstrzygnięcia kwestii spornych oraz ustalania praw i obowiązków przedsiębiorców w należących do ich właściwości sprawach, w szczególności poprzez:

- 1) podejmowanie czynności skłaniających strony do zawarcia ugody;
  - 2) podejmowanie czynności niezbędnych do przeprowadzenia mediacji.
2. Organy podejmują wszystkie uzasadnione na danym etapie postępowania czynności umożliwiające przeprowadzenie mediacji lub zawarcie ugody, w szczególności udzielają informacji o możliwościach i korzyściach polubownego załatwienia sprawy.”;

– **KP Nowoczesna**

– **odrzuć**

7) art.16 nadać brzmienie:

- „Art. 16. 1. Na straży wolności działalności gospodarczej i praw przedsiębiorców stoi Rzecznik Praw Przedsiębiorców.
2. Zakres i sposób działania Rzecznika Praw Przedsiębiorców określają przepisy odrębne.”;

– **KP PO**

– **odrzuć**

8) użyte w art. 16, art. 33 i art. 69, w różnej liczbie i różnym przypadku wyrazy „Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców” zastąpić użytymi w odpowiedniej liczbie i odpowiednim przypadku wyrazami „Rzecznik Praw Przedsiębiorców”;

– **KP Nowoczesna**

– **odrzuć**

9) w art. 17 dodać ust. 4 w brzmieniu:

- „4. KRS rozpatruje wniosek o wpis i dokonuje wpisu lub zwraca wniosek do uzupełnienia bez zbędnej zwłoki, w nieprzekraczalnym terminie 30 dni.”;

– **KP Nowoczesna**

– **odrzuć**

10) po art. 17 dodać art. 17a i art. 17b w brzmieniu:

„Art. 17a. Jeżeli na tle przepisu ustawy odrębnej powstają wątpliwości interpretacyjne co do treści uprawnień przedsiębiorcy w zakresie uregulowanym w niniejszej ustawie, stosuje się zawsze odpowiedni przepis niniejszej ustawy, o ile jest on korzystniejszy dla przedsiębiorcy (reguła interpretacyjna co do pierwszeństwa stosowania ustawy – Prawo przedsiębiorców).

Art. 17b. Zasady uregulowane w niniejszym rozdziale nie naruszają praw przysługujących innym stronom postępowania lub osobom trzecim.”;

– **KP Nowoczesna**

– **odrzuć**

11) w art. 33 ust. 1 nadać brzmienie:

„1. Właściwi ministrowie oraz organy, które na podstawie odrębnych przepisów są upoważnione do opracowywania i przedkładania Radzie Ministrów projektów aktów prawnych, dążą do zapewnienia jednolitego stosowania przepisów prawa z zakresu działalności gospodarczej, w szczególności wydając, w zakresie swojej właściwości, z urzędu lub na wniosek Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców wyjaśnienia przepisów regulujących podejmowanie, wykonywanie lub zakończenie działalności gospodarczej, dotyczące praktycznego ich stosowania (objaśnienia prawne), przy uwzględnieniu w szczególności orzecznictwa sądów, Trybunału Konstytucyjnego i Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej.”;

– **KP PiS**

– **przyjąć**

12) w art. 34 ust. 7 nadać brzmienie:

„7. Jeżeli wniosek o wydanie interpretacji indywidualnej nie spełnia wymogów określonych w ust. 1, 3, 4 i 6, wnioskodawcę wzywa się do uzupełnienia braków w terminie nieprzekraczającym 14 dni. Jeżeli po tym terminie wniosek nie zostanie uzupełniony, pozostawia się go bez rozpatrzenia. W sprawie pozostawienia wniosku bez rozpatrzenia wydaje się postanowienie, na które służy zażalenie.”;

– **KP Nowoczesna**

– **odrzuć**

13) tytułowi rozdziału 4 nadać brzmienie:

„Koncesje, zezwolenia oraz regulowana działalność gospodarcza”;

– **KP PO**

– **odrzuć**

14) w art. 37:

a) ust. 1 nadać brzmienie:

„1. Uzyskania koncesji wymaga wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie:

- 1) poszukiwania, rozpoznawania złóż węglowodorów oraz kopalni stałych objętych własnością górnictwem, poszukiwania lub rozpoznawania kompleksu podziemnego składowania dwutlenku węgla, wydobywania kopalni ze złóż, podziemnego bezzbiornikowego magazynowania substancji, podziemnego składowania odpadów oraz podziemnego składowania dwutlenku węgla;
- 2) wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią i amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym;
- 3) wytwarzania, przetwarzania, magazynowania lub przeładunku, przesyłania, dystrybucji i obrotu paliwami i energią;
- 4) przesyłania dwutlenku węgla w celu jego podziemnego składowania;
- 5) ochrony osób i mienia;

- 6) rozpowszechniania programów radiowych i telewizyjnych, z wyłączeniem programów rozpowszechnianych wyłącznie w systemie teleinformatycznym, które nie są rozprowadzane naziemnie, satelitarnie lub w sieciach kablowych;
- 7) przewozów lotniczych;
- 8) prowadzenia kasyna gry.”,

b) dodać ust. 4 w brzmieniu:

„4. Wprowadzenie innych koncesji w dziedzinach działalności gospodarczej mających szczególne znaczenie ze względu na bezpieczeństwo państwa lub obywateli albo inny ważny interes publiczny jest dopuszczalne tylko w przypadku, gdy działalność ta nie może być wykonywana jako wolna lub po uzyskaniu wpisu do rejestru działalności regulowanej albo zezwolenia oraz wymaga zmiany niniejszej ustawy.”;

**– KP PO**

**– odrzucić**

15) w art. 38:

a) dotychczasową treść oznaczyć ust. 1,

b) dodać ust. 2 i 3 w brzmieniu:

„2. W przypadku gdy organ koncesyjny przewiduje udzielenie ograniczonej liczby koncesji, fakt ten ogłasza w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”.

3. Ogłoszenie, o którym mowa w ust. 2, zawiera:

- 1) określenie przedmiotu i zakresu działalności gospodarczej, na którą ma być udzielona koncesja;
- 2) liczbę koncesji;
- 3) szczególne warunki wykonywania działalności gospodarczej, na którą ma być udzielona koncesja, o ile organ koncesyjny, w granicach przepisów odrębnych ustaw, przewiduje ich określenie;
- 4) termin i miejsce składania wniosków o udzielenie koncesji;
- 5) wymagane dokumenty i informacje dodatkowe;
- 6) czas, na jaki może być udzielona koncesja.”;

**– KP PO**

**– odrzucić**

16) po art. 38 dodać art. 38a w brzmieniu:

„Art. 38a. Jeżeli liczba przedsiębiorców, spełniających warunki do udzielenia koncesji i dających rękojmię prawidłowego wykonywania działalności objętej koncesją, jest większa niż liczba koncesji przewidzianych do udzielenia, organ koncesyjny zarządza przetarg, którego przedmiotem jest udzielenie koncesji.”;

**– KP PO**

**– odrzucić**

17) art. 41 nadać brzmienie:

„Art. 41. 1. Uzyskania zezwolenia wymaga wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie określonym w odrębnych ustawach.

2. Organy zezwalające oraz warunki wykonywania działalności objętej zezwoleniem, w szczególności zasady oraz tryb udzielania, odmowy udzielenia, zmiany, zawieszenia, cofnięcia albo ograniczenia zakresu zezwolenia, określają odrębne ustawy, o ile niniejsza ustawa nie stanowi inaczej.”;

– **KP PO**

– **odrzuć**

18) tytułowi rozdziału 5 nadać brzmienie:

„Kontrola działalności gospodarczej przedsiębiorcy”;

– **KP PO**

– **odrzuć**

19) w art. 48 w ust. 11 dodać pkt 11 w brzmieniu:

„11) kontrola jest przeprowadzana na podstawie przepisów ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz. U. z 2017 r. poz. 285, z późn. zm.);”;

– **KP PiS**

– **przyjąć**

20) tytułowi rozdziału 6 nadać brzmienie:

„Ocena wpływu i konsultacje publiczne projektów ustaw i rozporządzeń dotyczących przedsiębiorców”;

– **KP PO**

– **odrzuć**

21) art. 66 nadać brzmienie:

„Art. 66. 1. Organ administracji rządowej, który opracował projekt ustawy albo rozporządzenia:

1) dotyczący praw majątkowych przedsiębiorców lub,

2) dotyczący uprawnień przedsiębiorców lub,

3) dotyczący obowiązków publicznoprawnych przedsiębiorców lub,

4) mający wpływ na koszty prowadzenia działalności przez przedsiębiorców

– zwany dalej „projektem rządowym”, obowiązany jest dokonać oceny przewidywanego wpływu projektowanej ustawy albo rozporządzenia na przedsiębiorców, zwaną dalej „oceną wpływu”.

2. Ocena wpływu stanowi odrębną część uzasadnienia projektu rządowego i zawiera w szczególności:

1) analizę innych możliwych rozwiązań, w tym innych niż ustawa albo rozporządzenie, które mogą doprowadzić do osiągnięcia zakładanego celu projektu ustawy albo rozporządzenia;

- 2) prognozę skutków społecznych, gospodarczych i finansowych rozwiązań przewidzianych w projekcie ustawy albo rozporządzenia, w tym wpływ na koszty dopełnienia czynności administracyjnych i zmian organizacyjnych przedsiębiorstwa, które w razie wejścia w życie ustawy albo rozporządzenia poniosą poszczególne grupy przedsiębiorców, w szczególności mikroprzedsiębiorcy, mali i średni przedsiębiorcy;
  - 3) wskazanie, w jakim zakresie ograniczono lub wyłączono w projekcie ustawy lub rozporządzenia, w stosunku do mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, rozwiązania wprowadzające albo zwiększające obowiązki tej grupy przedsiębiorców albo uzasadnienie braku takich ograniczeń lub wyłączeń.
3. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, metodologię sporządzania oceny wpływu, w tym wpływu na przedsiębiorców, kierując się potrzebą zapewnienia wiarygodności i porównywalności ocen.”;

– KP PO

– odrzucić

22) art. 67 nadać brzmienie:

„Art. 67. 1. Organ, o którym mowa w art. 66 ust. 1, jest obowiązany, w celu przeprowadzenia konsultacji publicznych, skierować projekt rządowy do:

- 1) reprezentatywnych organizacji związkowych oraz reprezentatywnych organizacji pracodawców w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2015 r. poz. 1240);
  - 2) ogólnokrajowych reprezentacji w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 30 maja 1989 r. o samorządzie zawodowym niektórych przedsiębiorców (Dz. U. z 1989 r. poz. 194, z 1997 r. poz. 769 i 770);
  - 3) innych podmiotów, które z uwagi na przedmiot swojej działalności mogą być zainteresowane projektem ustawy albo rozporządzenia.
2. Organ określa czas trwania konsultacji publicznych, nie krótszy niż 14 dni w przypadku projektu rozporządzenia i 21 dni w przypadku projektu ustawy, od dnia udostępnienia projektu rządowego w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, uwzględniając doniosłość, zakres i stopień złożoności projektu, chyba że dłuższy termin wynika z przepisów odrębnych.
3. Wynik konsultacji społecznych wraz ze swoim stanowiskiem, organ udostępnia niezwłocznie w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.
4. Prezes Rady Ministrów może zrezygnować o przeprowadzenia konsultacji publicznych projektu rządowego wyłącznie w przypadku konieczności pilnego uchwalenia ustawy albo wydania rozporządzenia w celu ochrony zdrowia, życia lub porządku publicznego.”;

– KP PO

– odrzucić

23) art. 68 nadać brzmienie:

„Art. 68. 1. Do projektu ustawy innego niż projekt rządowy, który:

- 1) dotyczy praw majątkowych przedsiębiorców lub,
  - 2) dotyczy uprawnień przedsiębiorców lub,
  - 3) dotyczy obowiązków publicznoprawnych przedsiębiorców lub,
  - 4) ma wpływ na koszty prowadzenia działalności przez przedsiębiorców – zwanego dalej „projektem pozarządowym”, projektodawca załącza do uzasadnienia stanowiska podmiotów, o których mowa w art. 67 ust. 1, albo informację, że podmioty te nie zajęły stanowiska w wyznaczonym terminie, nie krótszym niż terminy określone w art. 67 ust. 2.
2. W razie niezłączenia do uzasadnienia projektu pozarządowego stanowisk lub informacji, o których mowa w ust. 1, Marszałek Sejmu RP kieruje niezwłocznie projekt do konsultacji publicznych na zasadach określonych w art. 67 ust. 1–3, a wynik tych konsultacji publikuje niezwłocznie w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Sejmu RP.
3. Rada Ministrów obowiązana jest, nie później niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu pozarządowego od Marszałka Sejmu RP, przedstawić Sejmowi stanowisko wobec projektu pozarządowego.
4. Jeżeli Rada Ministrów popiera projekt pozarządowy w całości albo w części, organ upoważniony przez Radę Ministrów dokonuje oceny wpływu tego projektu i udostępnia ją w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, nie później niż do dnia zakończenia drugiego czytania projektu ustawy w Sejmie. Przepisy art. 66 stosuje się odpowiednio.”;

– KP PO

– odrzucić

24) art. 69 nadać brzmienie:

„Art. 69. 1. Projektodawca projektu ustawy albo rozporządzenia, o którym mowa w art. 66 ust. 1 oraz art. 68, przekazuje projekt Rzecznikowi Praw Przedsiębiorców.

2. Rzecznik Praw Przedsiębiorców przedstawia opinię dotyczącą wpływu danego projektu na działalność przedsiębiorców, uwzględniającą analizę potrzeby oraz możliwości ograniczenia lub wyłączenia z projektu rozwiązań wprowadzających lub zwiększających obowiązki przedsiębiorców, w terminie, nie krótszym niż terminy określone w art. 67 ust. 2.
3. Opinię, o której mowa w ust. 2, załącza się do uzasadnienia projektu ustawy albo rozporządzenia.”;

– KP PO

– odrzucić

25) art. 70 nadać brzmienie:

„Art. 70. Ministrowie kierujący działami administracji rządowej dokonują, w zakresie swojej właściwości, bieżącego przeglądu funkcjonowania aktów normatywnych określających zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej oraz przedkładają Radzie Ministrów corocznie, w terminie do dnia 30 czerwca, informację o działaniach podjętych w poprzednim roku kalendarzowym w wyniku dokonania tego przeglądu.”;

– **KP PO**

– **odrzuć**

26) skreślić art. 71;

– **KP PO**

– **odrzuć**

27) art. 72 oznaczyć jako art. 71.

– **KP PO**

– **odrzuć**

Warszawa, dnia 25 stycznia 2018 r.

Sprawozdawca

/-/ Dariusz Starzycki

Przewodniczący

/-/ Wojciech Murdzek