



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja

Druk nr 2188 - A

**D O D A T K O W E S P R A W O Z D A N I E
KOMISJI NADZWYCZAJNEJ DO SPRAW DEREGULACJI**

**o rządowym projekcie ustawy o Rzeczniku
Małych i Średnich Przedsiębiorców (druk
nr 2052).**

Sejm na 57. posiedzeniu w dniu 25 stycznia 2018 r. - zgodnie z art. 47 ust. 1 regulaminu Sejmu - skierował ponownie projekt ustawy zawarty w druku nr 2188 do Komisji Nadzwyczajnej do spraw deregulacji w celu rozpatrzenia poprawek zgłoszonych w drugim czytaniu.

Komisja Nadzwyczajna do spraw deregulacji po rozpatrzeniu poprawek na posiedzeniu w dniu 25 stycznia 2018 r.

wnosi:

Wysoki Sejm raczy następujące poprawki:

1) tytułowi ustawy nadać brzmienie:

„Ustawa z dnia ... o Rzeczniku Przedsiębiorców”;

– **KP Kukiz’15**

– odrzucić

Uwaga: przyjęcie poprawki nr 1 spowoduje bezprzedmiotowość poprawki nr 2

2) tytułowi ustawy nadać brzmienie:

„Ustawa o Rzeczniku Praw Przedsiębiorców”

– **KP Nowoczesna**

– **KP PO**

– odrzucić

3) art. 1 nadać brzmienie:

- „Art. 1. 1. Rzecznik Przedsiębiorców, zwany dalej „Rzecznikiem”, stoi na straży praw przedsiębiorców ze szczególnym uwzględnieniem mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, w szczególności poszanowania zasady wolności działalności gospodarczej, pogłębiania zaufania przedsiębiorców do władzy publicznej, bezstronności i równego traktowania, zrównoważonego rozwoju oraz zasady uczciwej konkurencji i poszanowania dobrych obyczajów oraz słuszných interesów przedsiębiorców. Rzecznik swoim działaniem wspiera wzrost gospodarczy Rzeczypospolitej Polskiej i rozwój eksportu.
2. Ilekroć w niniejszej ustawie jest mowa o przedsiębiorcach, rozumie się przez to przedsiębiorców w rozumieniu ustawy z dnia ... – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. poz. ...).”;

– **KP Kukiz’15**

– **odrzuć**

Uwaga: przyjęcie poprawki nr 3 spowoduje bezprzedmiotowość poprawki nr 4 i 5

4) art.1 nadać brzmienie:

- „Art. 1. Rzecznik Praw Przedsiębiorców, zwany dalej „Rzecznikiem”, stoi na straży wolności działalności gospodarczej i praw przedsiębiorców, określonych w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz w innych aktach normatywnych, w tym w szczególności wolności i praw mikro, małych i średnich przedsiębiorców.”;

– **KP PO**

– **odrzuć**

5) w art. 1 ust. 1 nadać brzmienie:

- „1. Rzecznik Praw Przedsiębiorców, zwany dalej „Rzecznikiem”, reprezentuje słusne interesy przedsiębiorców oraz stoi na straży ich praw, w szczególności poszanowania zasady wolności działalności gospodarczej, pogłębiania zaufania przedsiębiorców do władzy publicznej, bezstronności i równego traktowania, zrównoważonego rozwoju oraz zasady uczciwej konkurencji i poszanowania dobrych obyczajów oraz słuszných interesów przedsiębiorców.”;

– **KP Nowoczesna**

– **odrzuć**

6) art.2 nadać brzmienie:

„Art. 2. Rzecznikiem może być obywatel polski, który:

- 1) korzysta z pełni praw publicznych;
- 2) nie był skazany prawomocnym wyrokiem za umyślne przestępstwo, w tym umyślne przestępstwo skarbowe;
- 3) posiada wykształcenie wyższe i wyróżnia się wiedzą prawniczą lub ekonomiczną, doświadczeniem zawodowym i wysokim autorytetem w zakresie przedsiębiorczości.

4) nie pełnił służby zawodowej ani nie pracował w organach bezpieczeństwa państwa wymienionych w art. 2 ustawy z dnia 18 października 2006 r. o ujawnianiu informacji o dokumentach organów bezpieczeństwa państwa z lat 1944–1990 oraz treści tych dokumentów (Dz. U. z 2017 r. poz. 2186), ani nie był ich współpracownikiem.”;

– KP PO

– odrzucić

Uwaga: przyjęcie poprawki nr 6 spowoduje bezprzedmiotowość poprawki nr 7

7) w art. 2 w ust. 6 skreślić wyrazy „lub tworzenia lub stosowania prawa gospodarczego”;

– KP Nowoczesna

– odrzucić

8) art. 3 nadać brzmienie:

„Art. 3. Rzecznika Praw Przedsiębiorców powołuje Sejm zwykłą większością głosów spośród kandydatów przedstawionych przez organizacje przedsiębiorców i pracodawców, samorządy gospodarcze i zawodowe.”;

– KP Nowoczesna

– odrzucić

Uwaga: przyjęcie poprawki nr 8 spowoduje bezprzedmiotowość poprawki nr 9

9) art. 3 nadać brzmienie:

„Art. 3. 1. Rzecznika powołuje Sejm RP na wniosek Prezesa Rady Ministrów, spośród trzech kandydatur zgłoszonych mu przez reprezentatywne organizacje pracodawców w rozumieniu ustawy z dnia 15 lipca 2015 roku o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2015 r. poz.1240 oraz z 2017 r. poz. 2371).

2. Przed przystąpieniem do wykonywania obowiązków Rzecznik składa przed Sejmem następujące ślubowanie:

„Ślubuję uroczyście, że przy wykonywaniu powierzonych mi obowiązków Rzecznika Praw Przedsiębiorców dochowam wierności Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, będę strzec wolności działalności gospodarczej i praw przedsiębiorców, kierując się przepisami prawa oraz zasadami współzycia społecznego i sprawiedliwości. Ślubuję, że powierzone mi obowiązki wypełniać będę bezstronnie, z najwyższą sumiennością i starannością, że będę strzec godności powierzonego mi stanowiska oraz dochowam tajemnicy prawnie chronionej.”.

Ślubowanie może być złożone z dodaniem zdania „Tak mi dopomóż Bóg”.”;

– KP PO

– odrzucić

10) art. 4 nadać brzmienie:

- „Art. 4. 1. Kadencja Rzecznika trwa 5 lat i rozpoczyna się z dniem jego powołania.
2. Ta sama osoba nie może być Rzecznikiem więcej niż przez dwie kadencje.
 3. Po zaprzestaniu wykonywania obowiązków Rzecznik ma prawo powrócić na stanowisko zajmowane poprzednio albo otrzymać stanowisko równorzędne poprzednio zajmowanemu, jeżeli nie ma przeszkód prawnych.”;

– KP PO

– odrzucić

11) art. 5 nadać brzmienie:

- „Art. 5. 1. Sejm odwołuje Rzecznika przed upływem kadencji, na jaką został powołany, jeżeli:
- 1) zrzekł się sprawowania urzędu;
 - 2) utracił obywatelstwo polskie;
 - 3) stał się trwale niezdolny do pełnienia obowiązków na skutek choroby lub utraty sił, stwierdzonych orzeczeniem lekarskim;
 - 4) złożył niezgodne z prawdą oświadczenie lustracyjne, stwierdzone prawomocnym orzeczeniem sądu.
 - 5) przestał spełniać warunki, o których mowa w art. 2 pkt 1 i 2;
 - 6) sprzeniewierzył się ślubowaniu.
2. Sejm podejmuje uchwałę w sprawie odwołania Rzecznika na wniosek Prezesa Rady Ministrów.”;

– KP PO

– odrzucić

12) art. 7 nadać brzmienie:

- „Art. 7. 1. Rzecznik może wykonywać swoje zadania przy pomocy jednego zastępcy.
2. Rzecznik powołuje zastępcę, spośród trzech kandydatur przedstawionych przez reprezentatywne organizacje pracodawców w rozumieniu ustawy z dnia 15 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2015 r. poz.1240 oraz z 2017 r. poz. 2371). Kandydat musi spełniać wymagania, o których mowa w art. 2.”;

– KP PO

– odrzucić

13) art. 8 nadać brzmienie:

- „Art. 8. Do zadań Rzecznika należy:
- 1) opiniowanie projektów aktów prawnych mających wpływ na działalność przedsiębiorców, w tym przedstawianie analizy możliwości ograniczenia lub wyłączenia w projekcie, rozwiązań wprowadzających albo zwiększających obowiązki przedsiębiorców;
 - 2) monitoring procesu stanowienia prawa mającego wpływ na działalność przedsiębiorców, z uwzględnieniem oceny stanu wolności działalności gospodarczej, praw i obowiązków przedsiębiorców oraz barier działalności gospodarczej;

- 3) pomoc w organizacji mediacji między przedsiębiorcami, w szczególności mikroprzedsiębiorcami, małymi przedsiębiorcami, średnimi przedsiębiorcami, a organami administracji publicznej;
- 4) współpraca z organizacjami pozarządowymi, społecznymi i zawodowymi, do których celów statutowych należy ochrona praw przedsiębiorców oraz współdziałanie ze stowarzyszeniami, ruchami obywatelskimi, innymi dobrowolnymi zrzeszeniami i fundacjami oraz z zagranicznymi i międzynarodowymi organami i organizacjami na rzecz ochrony praw przedsiębiorców oraz poszanowania zasady wolności działalności gospodarczej i równego traktowania;
- 5) inicjowanie i organizowanie działalności edukacyjnej i informacyjnej, przede wszystkim dla mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, w zakresie związanym z wykonywaniem działalności gospodarczej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w szczególności w dziedzinie przedsiębiorczości oraz prawa gospodarczego;
- 6) podejmowanie innych działań, o których mowa w art. 9, o ile służą one ochronie wolności działalności gospodarczej i praw przedsiębiorców;
- 7) współpraca z Rzecznikiem Praw Obywatelskich.”;

– KP PO

– odrzucić

Uwaga: przyjęcie poprawki nr 13 spowoduje bezprzedmiotowość poprawki nr 14

- 14) w art. 8 w pkt 1 wyrazy „opiniowanie projektów aktów prawnych” zastąpić wyrazami „opiniowanie aktów prawnych i ich projektów”;

– KP Nowoczesna

– odrzucić

- 15) art. 9 nadać brzmienie:

„Art. 9. W zakresie ochrony wolności działalności gospodarczej i praw przedsiębiorców Rzecznik ma prawo :

- 1) występować do właściwych organów z wnioskami o podjęcie inicjatywy ustawodawczej albo wydanie lub zmianę innych aktów prawnych w sprawach dotyczących działalności gospodarczej;
- 2) występować do właściwych organów z wnioskiem o wydanie objaśnień prawnych, o których mowa w art. 33 ustawy z dnia ... 2018 r. – Prawo przedsiębiorców, jeśli przepisy będące przedmiotem wniosku budzą wątpliwości w praktyce lub ich stosowanie wywołało rozbieżności w rozstrzygnięciach wydawanych przez właściwy organ administracji publicznej;
- 3) samodzielnie prowadzić postępowanie wyjaśniające w zakresie zgłaszanych mu nieprawidłowości działania organów administracji publicznej; w postępowaniu tym Rzecznik ma prawo zbadać, nawet bez uprzedzenia, każdą sprawę na miejscu, żądać złożenia wyjaśnień, przedstawienia akt każdej sprawy prowadzonej przez te organy;
- 4) występować do właściwych organów nadzoru lub kontroli o podjęcie natychmiastowych działań odnośnie dostrzeżonych nieprawidłowości w działaniu organów administracji publicznej;

- 5) występować do właściwego ministra lub organu upoważnionego ustawowo do opracowywania i wnoszenia do rozpatrzenia przez Radę Ministrów projektów aktów normatywnych z wnioskiem, o którym mowa w art. 69 ust. 1 ustawy z dnia ... 2018 r. – Prawo przedsiębiorców;
- 6) występować do Sądu Najwyższego z wnioskami w sprawie rozstrzygnięcia rozbieżności wykładni prawa w zakresie przepisów prawnych dotyczących działalności gospodarczej;
- 7) występować do Naczelnego Sądu Administracyjnego z wnioskami o podjęcie uchwały mającej na celu wyjaśnienie przepisów prawnych, których stosowanie wywołało rozbieżności w orzecznictwie sądów administracyjnych;
- 8) zwrócić się o wszczęcie postępowania administracyjnego, wnosić skargi i skargi kasacyjne do sądu administracyjnego, a także uczestniczyć w tych postępowaniach – na prawach przysługujących prokuratorowi;
- 9) żądać wszczęcia przez uprawnionego oskarżyciela postępowania przygotowawczego w sprawach o przestępstwa wszczynane z urzędu;
- 10) żądać wstrzymania, w uzasadnionych przypadkach, kontroli u przedsiębiorcy;
- 11) występować do właściwych organów z wnioskiem o usunięcie dostrzeżonych barier i utrudnień w zakresie wykonywania działalności gospodarczej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
- 12) w celu wykonywania zadań zlecać sporządzanie ekspertyz i opinii.”;

– KP PO

– odrzucić

Uwaga: przyjęcie poprawki nr 15 spowoduje bezprzedmiotowość poprawki nr 16 i 17

16) w art. 9 ust. 1 nadać brzmienie:

„1. W zakresie ochrony praw przedsiębiorców Rzecznik może:

- 1) występować do właściwych organów z wnioskami o podjęcie inicjatywy ustawodawczej albo wydanie lub zmianę innych aktów prawnych w sprawach dotyczących działalności gospodarczej;
- 2) występować do właściwych organów z wnioskiem o wydanie objaśnień prawnych, o których mowa w art. 33 ustawy z dnia ... – Prawo przedsiębiorców, jeśli przepisy będące przedmiotem wniosku budzą wątpliwości w praktyce lub ich stosowanie wywołało rozbieżności w rozstrzygnięciach wydawanych przez właściwy organ administracji publicznej;
- 3) informować właściwe organy nadzoru lub kontroli o dostrzeżonych nieprawidłowościach w funkcjonowaniu organów administracji publicznej;
- 4) występować do właściwego ministra lub organu upoważnionego ustawowo do opracowywania i wnoszenia do rozpatrzenia przez Radę Ministrów projektów aktów normatywnych z wnioskiem, o którym mowa w art. 69 ust. 1 ustawy z dnia ... – Prawo przedsiębiorców;
- 5) występować do Sądu Najwyższego z wnioskami w sprawie rozstrzygnięcia rozbieżności wykładni prawa w zakresie przepisów prawnych dotyczących działalności gospodarczej;
- 6) występować do Naczelnego Sądu Administracyjnego z wnioskami o podjęcie uchwały mającej na celu wyjaśnienie przepisów prawnych, których stosowanie wywołało rozbieżności w orzecznictwie sądów administracyjnych;

- 7) zwrócić się o wszczęcie postępowania administracyjnego, wnosić skargi i skargi kasacyjne do sądu administracyjnego, a także uczestniczyć w tych postępowaniach – na prawach przysługujących prokuratorowi;
- 8) zwrócić się o uchylenie decyzji i umorzenie postępowania w sprawach o których mowa w działach IV, V i VI ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2017 r. poz. 201, 648, 768 i 935) jeżeli naruszenie przepisów prawa podatkowego będące przedmiotem decyzji spowodowane było niedającymi się usunąć wątpliwościami co do treści przepisów prawa podatkowego;
- 9) zaskarżać informację o zakończeniu postępowania wyjaśniającego w sprawie podejrzenia stosowania praktyk ograniczających konkurencję w kwestii ustalenia czy doszło do naruszenia przepisów ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów lub Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej do Sądu Okręgowego w Warszawie – sądu ochrony konkurencji i konsumentów według przepisów właściwych dla zaskarżenia decyzji Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w terminie 6 miesięcy od dnia otrzymania decyzji przez przedsiębiorcę;
- 10) żądać wszczęcia przez uprawnionego oskarżyciela postępowania przygotowawczego w sprawach o przestępstwa wszczynane z urzędu;
- 11) informować właściwe organy o dostrzeżonych barierach i utrudnieniach w zakresie wykonywania działalności gospodarczej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
- 12) przedstawić sądowi w sprawach cywilnych istotny dla sprawy pogląd, jeżeli uzna że przemawia za tym interes określony w art. 1 ust. 1.”;

– **KP Kukiz’15**

– **odrzucić**

17) w art. 9 w ust. 1 po pkt 5 dodać pkt 5a i 5b w brzmieniu:

- „5a) występować do Sądu Najwyższego z wnioskiem, o którym mowa w art. 83 § 1 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Sądzie Najwyższym (Dz. U. z 2018 r. poz. 5);
- 5b) wnosić skargę nadzwyczajną, na podstawie art. 89 § 2 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Sądzie Najwyższym;”;

– **KP PiS**

– **przyjąć**

18) w art. 9 dodać ust. 3 w brzmieniu:

- „3. Organy, do których występuje Rzecznik w ramach powyższych czynności mają obowiązek udzielić odpowiedzi lub rozpatrzyć wniosek Rzecznika w terminie nieprzekraczającym 45 dni.”;

– **KP Nowoczesna**

– **odrzucić**

19) w art. 10 ust. 4 nadać brzmienie:

„4. Rzecznik, podejmując czynności, bada, czy wskutek działania lub zaniechania organu administracji publicznej nie nastąpiło naruszenie wolności działalności gospodarczej lub praw, lub interesów przedsiębiorcy.”;

– KP PO

– odrzucić

20) w art. 11 ust. 4 nadać brzmienie:

„4. W przypadku gdy organy, organizacje lub instytucje publiczne, o których mowa w ust. 1, nie poinformują Rzecznika o podjętych działaniach lub zajętych stanowiskach albo gdy Rzecznik nie podziela ich stanowiska, zwraca się do właściwej jednostki nadrzędnej o podjęcie odpowiednich działań.”;

– KP PO

– odrzucić

21) w art. 11 ust. 6 nadać brzmienie:

„6. W przypadku gdy Rzecznik stwierdził naruszenie praw przedsiębiorcy w działalności organów, organizacji lub instytucji publicznych, o których mowa w ust. 1, zwraca się z wnioskiem o wszczęcie postępowania wyjaśniającego lub dyscyplinarnego.”;

– KP PO

– odrzucić

22) art. 14 nadać brzmienie:

„Art. 14. 1. Rzecznik corocznie informuje Sejm oraz Prezesa Rady Ministrów o swojej działalności oraz o stanie przestrzegania wolności działalności gospodarczej i praw przedsiębiorców, w tym przekazuje:

- 1) informację o zgłoszonych problemach, podjętych czynnościach i ich wynikach;
- 2) informację o stanie przestrzegania wolności działalności gospodarczej, praw przedsiębiorców, barierach i utrudnieniach w zakresie wykonywania działalności gospodarczej;
- 3) informację z wyników monitoringu, o którym mowa w art. 8 pkt 2;
- 4) wnioski oraz rekomendacje dotyczące działań, które należy podjąć w celu zapewnienia przestrzegania wolności działalności gospodarczej i praw przedsiębiorców.

2. Informacja Rzecznika podawana jest do wiadomości publicznej.”;

– KP PO

– odrzucić

23) art. 15 nadać brzmienie

„Art. 15. 1. Rzecznik wykonuje swoje zadania przy pomocy Biura Rzecznika.

2. Rzecznik nadaje, w drodze zarządzenia, statut, który określa zadania i organizację Biura.
3. Rzecznik określa zakres zadań zastępcy Rzecznika.

4. Do zastępcy Rzecznika oraz pracowników Biura Rzecznika stosuje się odpowiednio przepisy o pracownikach urzędów państwowych.
5. Rzecznik, za zgodą Sejmu, może ustanowić swoich pełnomocników terenowych.”;

– KP PO

– odrzucić

Uwaga: przyjęcie poprawki nr 23 spowoduje bezprzedmiotowość poprawki nr 24

24) w art. 15 dodać ust. 4 w brzmieniu:

„4. Siedzibą Biura Rzecznika jest Nowy Sącz.”.

– KP Kukiz’15

– odrzucić

Warszawa, dnia 25 stycznia 2018 r.

Sprawozdawca

/-/ Piotr Król

Przewodniczący Komisji

/-/ Wojciech Murdzek