



**PIERWSZY PREZES
SĄDU NAJWYŻSZEGO
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

BSA III-021-26/16

Do druku nr 221

Warszawa, dnia 5 lutego 2016 r.

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L. dz. AP-173-LW/16

Data wpływu 05. 02. 2016

**Pan
Adam PODGÓRSKI
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu**

Szanowny Panie Ministrze,

W odpowiedzi na pismo z dnia 26 stycznia 2016 r., GMS-WP-173-18/16 uprzejmie informuję, że Sąd Najwyższy na podstawie art. 1 pkt 3 ustawy o Sądzie Najwyższym z dnia 23 listopada 2002 r. (j.t. Dz. U. z 2013 r. poz. 499 ze zm.) nie uznaje za celowe opiniowania ***poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.***

Z poważaniem

Prof. dr hab. Małgorzata Gersdorf



Związek Województw Rzeczypospolitej

Warszawa, 08 lutego 2016 r.

SEKRETARIAT SZEFA KS

L.dz.

Data wpływu ...09.02.2016...

ZW/0714/20/16

Pan
Lech Czapla
Szef
Kancelarii Sejmu

Pracownicy Państwa Ministra

W odpowiedzi na pismo z dnia 20 stycznia 2016 r., w sprawie przedłożenia opinii do poselskiego projektu ustawy (MK-020-74/16) - o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, w załączeniu, przekazujemy stanowisko Komisji ds. Finansów Publicznych ZWRP oraz opinie otrzymane z województw: podkarpackiego, dolnośląskiego, mazowieckiego, zachodniopomorskiego i lubuskiego.

Z uprzejmymi pozdrowieniami

/-/ Bogdan Ciepielewski

Dyrektor Biura ZWRP



STANOWISKO
KOMISJI DS. FINANSÓW PUBLICZNYCH
ZWIĄZKU WOJEWÓDZTW RP

z dnia 17 grudnia 2015 r.

podjęte w związku z przekazaniem do konsultacji projektu
ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych
z dnia 29 listopada 2015 r. – Druk Sejmowy nr 51

Rozważając konieczność wprowadzenia zmian w przekazanym do zaopiniowania projekcie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, w którym postuluje się zwiększenie kwoty wolnej od podatku dochodowego od osób fizycznych z 3.091 zł do 8.002 zł rocznie, Komisja ds. Finansów Publicznych Związku Województw RP stoi na stanowisku, że zmniejszenie wpływów do budżetu państwa podatku dochodowego od osób fizycznych w konsekwencji skutkować będzie uszczupleniem dochodów z tytułu udziałów jednostek samorządu terytorialnego w podatku PIT.

Według szacunków sporządzonych na podstawie prognoz zawartych na stronie 13 uzasadnienia do w/w projektu ustawy, kwota ubytku w dochodach z tytułu udziału w PIT dla samorządów województw, w warunkach roku 2016, wyniesie 249.280 tys. zł, tj. 19,2 % aktualnego planu dochodów z tego źródła. Podstawą wyliczenia zmniejszenia wpływów do budżetów województw są kwoty przekazane jednostkom samorządu terytorialnego przez Ministra Finansów, na podstawie art. 33 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 513 z późn. zm.).

Opiniując przedłożony projekt Komisja ds. Finansów Publicznych Związku Województw RP zauważa, iż:

- projekt nie przedstawia żadnego mechanizmu rekompensującego ubytek dochodów własnych jednostek samorządu terytorialnego z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych PIT,
- nie określa skutków oddziaływania obniżenia wpływów podatkowych na mechanizm ustalania wielkości kwot subwencji regionalnej – istotnego źródła dochodów ujętego w budżetach jednostek samorządu terytorialnego,

- ma negatywny wpływ na możliwości realnego planowania kwot dochodów samorządów województw w budżecie 2016 roku oraz w wieloletniej prognozie finansowej – tym samym może zaburzać planowanie zadań własnych w wieloletniej perspektywie,
- nie uwzględnia odmiennego wpływu na realizację dochodów z podatku PIT przez budżet państwa i przez jednostki samorządu terytorialnego.

Trwały ubytek dochodów jednostek samorządu terytorialnego skutkować będzie koniecznością drastycznego ograniczenia wydatków jednostek samorządu terytorialnego, a tym samym zmniejszy możliwość zaspokajania potrzeb mieszkańców. Zmniejszenie wyniku budżetu jednostki samorządu terytorialnego w związku z uszczupleniem dochodów budżetowych może w konsekwencji prowadzić do naruszenia art. 242-243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.). Ponadto każde ograniczenie dochodów obniża zdolność kredytową oraz narusza równowagę w stosunku do wcześniej zaciągniętego długu.

W związku z powyższym Komisja ds. Finansów Publicznych Związku Województw RP informuje, że popiera wszelkie działania pro-społeczne pod warunkiem, że ich konsekwencją nie będzie uszczuplenie dochodów samorządów, gdyż zgodnie z art. 167 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej jednostkom samorządu terytorialnego zapewnia się udział w dochodach publicznych odpowiednio do przypadających im zadań.

Komisja ds. Finansów Publicznych Związku Województw RP postuluje zatem, aby wraz z zaproponowanymi regulacjami wprowadzić rekompensatę dochodów z tego źródła, poprzez zwiększenie udziału procentowego jednostek samorządu terytorialnego w podatku PIT, bądź inne rozwiązanie zwiększające dochody przeznaczone do swobodnego rozdyponowania przez sejmiki województw.

Komisja wnosi także o udostępnienie przez ustawodawcę szczegółowych wyliczeń dotyczących wpływu projektowanej zmiany na dochody samorządów województw.

Załącznik: „Szacunek ubytku w PIT dla Województw”.

Elżbieta Berezowska

Elżbieta Berezowska

Przewodnicząca

Komisji ds. Finansów Publicznych

Związku Województw RP

**Opinia Województwa Podkarpackiego do projektu ustawy o zmianie ustawy
o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o dochodach jednostek
samorządu terytorialnego**

W związku z przesłanym do opinii projektem ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego informuję, że Województwo Podkarpackie podtrzymuje swoje stanowisko, co do wysokości % udziału województw w podatku dochodowym od osób fizycznych, wyrażone w przesłanej w dniu 14.12.2015r. opinii do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (projekt przedłożony na druku nr 51).

Aby dochody Województwa Podkarpackiego zostały utrzymane na dotychczasowym poziomie niezbędna jest nowelizacja ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego zwiększająca poziom udziałów województw w podatku dochodowym od osób fizycznych z 1,6% do ok. 2,5%.

Przesłany do zaopiniowania projekt zmian w ustawie o dochodach j.s.t. przewiduje zwiększenie udziałów z tyt. PIT w 2017 r. do 1,95% , w kolejnych zaś latach do 1,97%.

Proponowany wzrost udziału województw z PIT nie zrekompensuje ubytku dochodów samorządów w związku z planowanym zwiększeniem kwoty wolnej od podatku dochodowego od osób fizycznych.

Informacja o projekcie:

Tytuł	Ustawa o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego
Autor	Klub Parlamentarny Platformy Obywatelskiej
Projekt z dnia	Przekazany do Sejmu 15.01.2016 r.

Informacje o zgłaszającym uwagi:

Urząd	Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego za pośrednictwem Biura Związku Województw RP
Organizacja samorządowa	Związek Województw RP
Osoba do kontaktu	Rafał Cieślik
e-mail	rafal.cieslik@zwrp.pl ; biuro@zwrp.pl
tel.	(22) 831 14 41

Uwagi:

Lp.	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (np. art., nr str., rozdział)	Treść uwagi (propozycja zmian)	Uzasadnienie uwagi	Stanowisko resortu	Odniesienie do stanowiska resortu
1.	art. 1 pkt 2	W art. 1 pkt 2 zaproponowany został zapis dotyczący sposobu korygowania w kolejnych latach kwoty zmniejszającej podatek w oparciu o wskaźnik wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych. Zauważa się, iż w zakresie wskaźnika dynamiki cen towarów i usług konsumpcyjnych odnotowywane są także jego spadki. Zgodnie z tablicą 1 z uzasadnienia do projektu budżetu państwa na 2016 rok przewidziano: wskaźnik CPI dla 2014 roku 100,0%, dla 2015 roku (PW) 99,8%. Zatem w przypadku spadku tego wskaźnika makroekonomicznego korekta kwoty wolnej oparta o wzrost CPI może być kontrowersyjna.			
2.	art. 2 pkt 1, pkt 2, pkt 4 i pkt 5	Występują rozbieżności pomiędzy wysokościami udziałów we wpływach			

		z PIT ujętych w art. 2 pkt 1, pkt 2, pkt 4 i pkt 5 projektu ustawy a wysokościami udziałów we wpływach z PIT ujętymi w tabeli w uzasadnieniu do projektu ustawy.			
--	--	--	--	--	--

Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego w Warszawie
Departament Organizacji
Ul. Jagiellońska 28, 03-718 Warszawa
tel. (22) 59-78-661, fax: (22) 59-79-860
e-mail: organizacyjny@mazovia.pl

Mazowsze.
serce Polski



P_167600

OR-OP-II.0821.43.2016.PW

Warszawa, dnia 4 lutego 2016 r.

Pan
Bogdan Ciepielewski
Dyrektor Biura Związku Województw RP

e-mail: biuro@zwrp.pl
lsztramka@zwrp.pl

W nawiązaniu do pisma przesłanego drogą elektroniczną w dniu 29 stycznia 2016 roku, dotyczącego prośby o zgłoszenie ewentualnych uwag do poselskiego projektu ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (KP PO), w załączeniu przekazuję tabelę uwag do wyżej wymienionego projektu.

Zastępca Dyrektora Departamentu:
ds. Organizacyjno - Prawnych

Tamara Borkowska

Sprawę prowadzi:

Paweł Waszewski

Wydział Prawno-Legislacyjny

tel. (22) 5979668

e-mail: pawel.waszewski@mazovia.pl

Stowarzyszenie
Legislator

3.02.2016r.

Kierownik
Wydziału Prawno-Legislacyjnego

Aneta Giesiarz-Krasucka
Radca Prawny

Laureat Polskiej Nagrody Jakości. Urząd realizuje zadania w oparciu o zintegrowany system zarządzania zgodny z normami: PN-EN ISO 9001:2009, PN-EN ISO 14001:2005, PN-ISO/IEC 27001:2014-12, OHSAS 18001:2007, Systemem Przeciwdziałania Zagrożeniom Korupcyjnym oraz na podstawie wytycznych PN-ISO 26000.



**PRZYJAZNY
URZĄD**

www.mazovia.pl

Informacja o projekcie:

Tytuł	Projekt ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (KP PO
Autor	
Projekt z dnia	

Informacje o zgłaszającym uwagi:

Urząd	Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego w Warszawie za pośrednictwem Biura Związku Województw RP
Organizacja samorządowa	Związek Województw RP
Osoba do kontaktu	
e-mail	
tel.	

Uwagi:

Uwagi.													
Lp.	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (np. art., nr str., rozdział)	Treść uwagi (propozycja zmian)	Uzasadnienie uwagi	Stanowisko resortu	Odniesienie do stanowiska resortu								
1.	Art. 2		udział województw w PIT w 2016 roku powinien zostać zwiększony do 2,22% w celu zrekompensowania ubytku w dochodach na skutek podniesienia kwoty wolnej.										
	art. 6) ust. 2 ustawy o dochodach jst	„1,97%” zastąpić „2,25%,”	Sposób kalkulacji udziału dla roku 2016:										
	art. 9) ust. 3 ustawy o dochodach jst	„0,0197” zastąpić „0,0225%,”	<table><tr><td>prognozowany skutek finansowy łącznie dla budżetu państwa i jst</td><td>15 580 000 000</td></tr><tr><td>aktualny udział województw w PIT wyrażony w %</td><td>1,60%</td></tr><tr><td>prognozowany skutek finansowy dla województw</td><td>249 280 000</td></tr><tr><td>aktualny udział województw w PIT (kwota 1.297.152.000 zł pochodzi z zawiadomień MF, które otrzymały województwa w trakcie tworzenia budżetów na 2016 rok)</td><td>1 297 152 000</td></tr></table>	prognozowany skutek finansowy łącznie dla budżetu państwa i jst	15 580 000 000	aktualny udział województw w PIT wyrażony w %	1,60%	prognozowany skutek finansowy dla województw	249 280 000	aktualny udział województw w PIT (kwota 1.297.152.000 zł pochodzi z zawiadomień MF, które otrzymały województwa w trakcie tworzenia budżetów na 2016 rok)	1 297 152 000		
	prognozowany skutek finansowy łącznie dla budżetu państwa i jst	15 580 000 000											
	aktualny udział województw w PIT wyrażony w %	1,60%											
prognozowany skutek finansowy dla województw	249 280 000												
aktualny udział województw w PIT (kwota 1.297.152.000 zł pochodzi z zawiadomień MF, które otrzymały województwa w trakcie tworzenia budżetów na 2016 rok)	1 297 152 000												
art.89a ust. 3 ustawy o dochodach jst	zamiast „1,95%” zapisać „2,22%”.												

			prognozowana kwota dochodów z PIT w 2016 roku łącznie: budżetu państwa i jst, po uwzględnieniu ubytku (na podstawie danych zawartych w projekcie ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych – druk nr 51, str. 13 uzasadnienia)	58 420 000 000		
			udział województw w PIT zapewniający rekompensatę ubytku	2,22%		
Od 2017 roku procentowy udział w PIT gwarantujący województwom rekompensatę ubytku powinien wynieść natomiast 2,25% ze względu na przewidywany większy ubytek dochodów (16,28 mld zł) niż w 2016 roku. Przedstawiony sposób kalkulacji jest bardziej realny niż w projekcie ustawy, ponieważ opiera się na faktycznie zaplanowanych w budżetach województw kwotach udziałów z PIT na 2016 rok, które zostały skalkulowane przez Ministerstwo Finansów odrębnie dla każdego województwa i przekazane do samorządów województw w październiku 2015 roku celem ujęcia w projektach budżetów na 2016 rok.						

3160
Główny Specjalista
Legislacji
Elżbieta Jędrzejewska

Kierownik
Wydziału Prawno-Legislacyjnego
Aneta Gęsiarz-Narasucka
Radca Prawny

Zastępca Dyrektora Departamentu
ds. Organizacyjno - Prawnych

Tamara Borkowska



Szczecin, dnia 4 lutego 2016 r.

Znak: WFIB.I.300.2.2016.MN

Związek Województw RP

Dotyczy: **zaopiniowania poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego**

Przedłożony do zaopiniowania projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o dochodach j.s.t. jest kontynuacją prac nad ww. ustawą przekazaną do zaopiniowania w grudniu 2015 roku. Porównując obecnie opiniowaną wersję projektu ustawy do wersji grudniowej należy zauważyć, że obniżony został docelowy procentowy udział województw w podatku dochodowym od osób fizycznych z 2,0% do 1,97%. Pozytywnie natomiast można odnieść się do przesunięcia terminu obowiązywania wprowadzanych zmian od 1 stycznia 2017 r., co pozwoli na dokładniejsze przeanalizowanie skutków finansowych przez j.s.t..

Województwo Zachodniopomorskie na skutek zwiększenia kwoty wolnej od podatku z dotychczasowej 3.091 zł do 8.000 zł może stracić szacunkowo od 14 do 15 mln zł we wpływach z udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych. Proponowane - w zmianie ustawy o dochodach jst - podniesienie wysokości udziału w podatku PIT dla województw do poziomu 1,95% w okresie przejściowym (w 2017 r.) i docelowo (tj. od 2018 r.) do poziomu 1,97%, nie zrekompensuje całkowicie tego ubytku. Przeszacowane prognozowane wielkości wpływów Województwa Zachodniopomorskiego uwzględniające wzrost kwoty wolnej od podatku w roku 2017 i 2018 kształtują się następująco:

1. Prognoza PIT ujęta w WPF na 2017 rok	52 263 521	1,60%
2. PIT na 2017 rok wg dotychczasowego udziału województw	37 763 521	1,60%
3. PIT na 2017 rok wg proponowanego udziału województw	46 024 291	1,95%
Zmniejszenie dochodów (poz. 3 – poz. 1)	6 239 230	

1. Prognoza PIT ujęta w WPF na 2018 rok	54 354 062	1,60%
2. PIT na 2018 rok wg dotychczasowego udziału województw	39 236 298	1,60%
3. PIT na 2018 rok wg proponowanego udziału województw	48 309 692	1,97%
Zmniejszenie dochodów (poz. 3 – poz. 1)	6 044 370	

Jak wynika z tabeli, do kompensaty dochodów Województwa brakuje około 6 mln zł. Ponadto po zastosowaniu docelowego wskaźnika udziału województw wynikającego z opiniowanej ustawy (1,97%) można stwierdzić, że ubytek w dochodach Województwa Zachodniopomorskiego w stosunku do wskaźnika wynikającego z poprzedniej wersji projektu ustawy (2%) jeszcze bardziej się zwiększył. Aby dochody województwa pozostały na dotychczasowym poziomie, proponowany udział powinien wynieść 2,2%.

Województwo Zachodniopomorskie popiera projekt zmian w ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych, gdyż niezaprzeczalnie przyczyni się on do poprawy sytuacji egzystencjalnej obywateli. Jednocześnie projektodawca nie pominął faktu wpływu zwiększenia kwoty wolnej od podatku na całokształt dochodów uzyskiwanych przez jst, proponując podniesienie wskaźników udziałów samorządów w łącznych wpływach z PIT. Jednak proponowany poziom udziału dla Województwa Zachodniopomorskiego jest niesatysfakcjonujący, w związku z czym wnoszę o ustalenie go dla samorządów województw na poziomie 2,2%.

z up. MARSZAŁKA WOJEWÓDZTWA



Przemysław Włoszek
Sekretarz Województwa
Dyrektor Generalny Urzędu



Lubuskie

Urząd Marszałkowski
Województwa Lubuskiego

ul. Podgórze 7
65-037 Zielona Góra
tel. +48/68/456 52 00 fax +48/68/456 52 96
www.lubuskie.pl

Zielona Góra, 2016-02-03

DF.V.0821.113.2015

Pan
Bogdan Ciepłelewski
Dyrektor Biura Związku
Województw RP

Szanowny Panie Dyrektore,

W odpowiedzi na e-mail z dnia 1 lutego 2016 roku dotyczący wyrażenia opinii do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego informuję, iż Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego nie wnosi uwag do przedmiotowego projektu.

Wice Marszałek
WICE MARSZAŁEK
Stanisław Tomczyszyn
Stanisław Tomczyszyn