



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VIII kadencja

**Druk nr 223**  
Warszawa, 15 stycznia 2016 r.

Pan  
Marek Kuchciński  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

## **- o zmianie ustawy o pomocy państwa w nabyciu pierwszego mieszkania przez młodych ludzi.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Cezarego Grabarczyka.

(-) Zbigniew Ajchler; (-) Anna Białkowska; (-) Małgorzata Chmiel; (-) Joanna Frydrych; (-) Zdzisław Gawlik; (-) Cezary Grabarczyk; (-) Jan Grabiec; (-) Marek Hok; (-) Bożena Kamińska; (-) Marcin Kierwiński; (-) Agnieszka Kołacz-Leszczyńska; (-) Wojciech Król; (-) Marek Krząkała; (-) Henryka Krzywonos-Strycharska; (-) Józef Lassota; (-) Izabela Leszczyńska; (-) Rajmund Miller; (-) Arkadiusz Myrcha; (-) Sławomir Neumann; (-) Dorota Niedziela; (-) Małgorzata Niemczyk; (-) Tomasz Piotr Nowak; (-) Norbert Obrycki; (-) Grzegorz Raniewicz; (-) Leszek Ruszczyk; (-) Krystyna Skowrońska; (-) Bogusław Sonik; (-) Marek

Sowa; (-) Michał Szczerba; (-) Tomasz Szymański; (-) Iwona Śledzińska-Katarasińska; (-) Wojciech Wilk.

**U S T A W A**

z dnia ..... 2016 r.

**o zmianie ustawy o pomocy państwa w nabyciu  
pierwszego mieszkania przez młodych ludzi**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 27 września 2013 r. o pomocy państwa w nabyciu pierwszego mieszkania przez młodych ludzi (Dz.U. z 2015 r., poz. 1865 j.t.) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 36 w ust. 1 pkt 3, 4 i 5 otrzymują brzmienie:

„3) w 2016 r. - 1530 mln zł;

4) w 2017 r. - 1546 mln zł;

5) w 2018 r. - 1562 mln zł.”.

**Art. 2.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## Uzasadnienie

Rozszerzenie problemu zaspokajania potrzeb mieszkaniowych o możliwość nabycia na rynku wtórnym pierwszego mieszkania przez młodych ludzi spowodowało zwiększenie zainteresowania pomocą państwa przysługującą na podstawie ustawy z dnia 27 września 2013 r. o pomocy państwa w nabyciu pierwszego mieszkania przez młodych ludzi (Dz.U. z 2015 r., poz. 1865 j.t.).

Opinie autorów tego rozwiązania potwierdziło życie. Młodzi ludzie, w szczególności młode rodziny, potrzebują mieszkania, które nie musi być nowe aby spełniło oczekiwania, a przede wszystkim stworzyło warunki do samodzielnej egzystencji najważniejszej komórki społecznej, jaką jest rodzina. Wychodząc naprzeciw oczekiwaniom proponujemy powyższe rozwiązanie zwiększające w latach 2016, 2017 i 2018 maksymalny limit środków, do wysokości których może być wypłacone z Funduszu Dopłat nabywcom wsparcie z tytułu dofinansowania wkładu własnego oraz dodatkowe finansowe wsparcie.

Projekt rodzi skutki finansowe dla budżetu państwa w zakresie podwyższenia maksymalnego limitu środków o kwotę 800 mln zł. Wnioskodawcy przedłożyli poprawkę do budżetu państwa na rok 2016 zwiększając środki rezerwy celowej w cz. 83 poz. 65. Rezerwa na sfinansowanie wpłat z Funduszu Dopłat wsparcia dla nabywców lokali mieszkalnych albo domów jednorodzinnych „mieszkanie dla młodych” i ustalenie jej w wysokości 1530 mln zł na rok 2016.

Ocena skutków regulacji:

- projekt pozytywnie oddziałuje na zaspokojenie potrzeb mieszkaniowych Polaków i rozwój gospodarki,
- projekt jest neutralny dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

W przypadku pozostawienia maksymalnego limitu dopłat w zakresie realizacji ustawy o pomocy państwa w nabyciu pierwszego mieszkania przez ludzi młodych w wysokości 730 mln zł przy obecnym zainteresowaniu programem „mieszkanie dla młodych” spowoduje wykorzystanie środków w okresie 4 miesięcy 2016 r., a później nie będzie możliwości otrzymania wsparcia.

Proponowana nowelizacja jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 25 stycznia 2016 r.

BAS-WAPEiM-105/15

Pan Marek Kuchciński  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o pomocy państwa w nabyciu pierwszego mieszkania przez młodych ludzi (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Cezary Grabarczyk)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

**I. Przedmiot projektu ustawy**

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy państwa w nabyciu pierwszego mieszkania przez młodych ludzi (Dz. U. z 2015 r. poz. 1865) przewiduje zwiększenie maksymalnego limitu środków, do wysokości których może być wypłacone z Funduszu Dopłat nabywcom wsparcie z tytułu dofinansowania wkładu własnego oraz dodatkowe finansowe wsparcie. Zmiany dotyczą lat 2016-2018.

Zmieniana ustawa określa zasady udzielania ze środków Funduszu Dopłat finansowego wsparcia w związku z nabyciem mieszkania przez osoby fizyczne spełniające warunki określone w ustawie oraz reguluje zasady zwrotu ze środków budżetu państwa części wydatków poniesionych na zakup materiałów budowlanych przez osoby fizyczne w związku z budową własnego mieszkania. Zgodnie z ustawą dofinansowanie wkładu własnego może zostać udzielone nabywcy w związku z zaciągnięciem w instytucji kredytującej kredytu udzielonego na zakup mieszkania lub wkład budowlany do spółdzielni mieszkaniowej, wnoszony w celu uzyskania prawa własności mieszkania, na podstawie zawartej ze spółdzielnią mieszkaniową umowy o budowę lokalu. Ustawa przewiduje również zwrot z budżetu państwa części wydatków poniesionych przez osobę fizyczną, która po dniu 1 stycznia 2014 r. poniosła wydatki na zakup materiałów budowlanych.

Fundusz Dopłat, do którego odnosi się ustawa, jest utworzony w Banku Gospodarstwa Krajowego i działa na podstawie ustawy z dnia 5 grudnia 2002 r. o dopłatach do oprocentowania kredytów mieszkaniowych o stałej stopie procentowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 711, ze zm.).

Ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**II. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy**  
Prawo Unii Europejskiej nie reguluje spraw objętych projektem ustawy.

**III. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej**

Projekt nie jest objęty zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

**IV. Konkluzja**

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy państwa w nabyciu pierwszego mieszkania przez młodych ludzi pozostaje poza zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Warciński



Warszawa, 25 stycznia 2016 r.

BAS-WAPEiM-106/15

Pan Marek Kuchciński  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy państwa w nabyciu pierwszego mieszkania przez młodych ludzi (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Cezary Grabarczyk) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu**

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy państwa w nabyciu pierwszego mieszkania przez młodych ludzi (Dz. U. z 2015 r. poz. 1865) przewiduje zwiększenie maksymalnego limitu środków, do wysokości których może być wypłacone z Funduszu Dopłat nabywcom wsparcie z tytułu dofinansowania wkładu własnego oraz dodatkowe finansowe wsparcie. Zmiany dotyczą lat 2016-2018.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy państwa w nabyciu pierwszego mieszkania przez młodych ludzi nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Warciński





RZECZPOSPOLITA POLSKA

PROKURATOR GENERALNY

PG VII G 025.14.2016

Warszawa, dnia 27-01-2016 r.

SEKRETARIAT SZEFA KS

L.dz. ....

Data wpływu 28.01.2016

**Pan**

**Lech Czapla**

**Szef Kancelarii Sejmu**

*Szanowny Panie Ministrze*

W odpowiedzi na pismo z dnia 22 stycznia 2016 r., nr GMS-WP-173-14/16, dotyczące poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o pomocy państwa w nabyciu pierwszego mieszkania przez młodych ludzi, przekazanego do zaopiniowania Prokuratorowi Generalnemu w trybie art. 3 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 20 czerwca 1985 r. o prokuraturze (Dz. U. z 2011 r. Nr 270, poz. 1599, t.j., z późn. zm.), uprzejmie informuję, że przedłożonego projektu uwag nie zgłaszam.

*Z szacunkiem*

*A. Seremet*

*Andrzej Seremet*



**PIERWSZY PREZES  
SĄDU NAJWYŻSZEGO  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

Warszawa, dnia 28 stycznia 2016 r.

**BSA III-021-22/16**

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L. dz. AP-173-38/16

Data wpływu 28.01.2016

**Pan  
Adam PODGÓRSKI  
Zastępca Szefa  
Kancelarii Sejmu**

Szanowny Panie Ministrze,

W odpowiedzi na pismo z dnia 22 stycznia 2016 r., GMS-WP-173-14/16 uprzejmie informuję, że Sąd Najwyższy na podstawie art. 1 pkt 3 ustawy o Sądzie Najwyższym z dnia 23 listopada 2002 r. (j.t. Dz. U. z 2013 r. poz. 499 ze zm.) nie uznaje za celowe opiniowania ***poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o pomocy państwa w nabyciu pierwszego mieszkania przez młodych ludzi.***

Z poważaniem

**Prof. dr hab. Małgorzata Gersdorf**