



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-10-1-18

Druk nr 2236

Warszawa, 31 stycznia 2018 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o ewidencji ludności
oraz ustawy - Prawo o aktach stanu
cywilnego.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Prezes Rady Ministrów.

Z poważaniem

(-) Mateusz Morawiecki

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o ewidencji ludności oraz ustawy – Prawo o aktach stanu cywilnego

Art. 1. W ustawie z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz. U. z 2017 r. poz. 657 i 2286 oraz z 2018 r. poz. 138) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 8 po pkt 3 dodaje się pkt 3a w brzmieniu:

„3a) numery PESEL rodziców, jeżeli zostały im nadane;”;

- 2) art. 9 otrzymuje brzmienie:

„Art. 9. 1. W stosunku do osób, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 1, gromadzi się dane wymienione w art. 8 pkt 1–3, 4–23 i 26, a dane, o których mowa w art. 8 pkt 3a – o ile są dostępne.

2. W stosunku do osób, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 2, gromadzi się dane wymienione w art. 8 pkt 1–3, 4–11, 15 i 23, a dane, o których mowa w art. 8 pkt 3a, 12, 13, 22 i 26 – o ile są dostępne.

3. W stosunku do osób, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 3, gromadzi się dane wymienione w art. 8 pkt 1, 4, 6, 9–11, 14–17, 24 i 24a, a dane, o których mowa w art. 8 pkt 3, 3a, 5, 7, 8, 12, 13, 18–21 i 26 – o ile są dostępne.

4. W stosunku do osób, o których mowa w art. 7 ust. 2, gromadzi się dane wymienione w art. 8 pkt 1, 4, 6, 9–11, 15, 23–24a, a dane, o których mowa w art. 8 pkt 2–3a, 5, 7, 8, 12, 13, 22 i 26 – o ile są dostępne.”;

- 3) w art. 11 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, oraz zawiadomienie o niezgodnościach, o których mowa w ust. 2 i 2a, składa się w formie pisemnej lub w formie dokumentu elektronicznego, przy wykorzystaniu środków komunikacji elektronicznej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2017 r. poz. 570).”;

- 4) w art. 32 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Zaświadczenia, o których mowa w ust. 1 i 2, wydaje się, w zależności od żądania wnioskodawcy, w formie pisemnej lub w formie dokumentu elektronicznego, przy wykorzystaniu środków komunikacji elektronicznej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów

realizujących zadania publiczne. Zaświadczenia wydawane w formie dokumentu elektronicznego opatruje się kwalifikowanym podpisem elektronicznym lub podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 28 listopada 2014 r. – Prawo o aktach stanu cywilnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 2064 oraz z 2017 r. poz. 1524) wprowadza się następujące zmiany:

1) po art. 5 dodaje się art. 5a w brzmieniu:

„Art. 5a. 1. Dane z rejestru stanu cywilnego udostępnia się:

- 1) Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego,
- 2) Agencji Wywiadu,
- 3) Centralnemu Biuru Antykorupcyjnemu,
- 4) Służbie Kontrwywiadu Wojskowego,
- 5) Służbie Wywiadu Wojskowego

– wyłącznie w zakresie niezbędnym do realizacji ich ustawowych zadań.

2. Dane z rejestru stanu cywilnego udostępnia się za pomocą urządzeń teletransmisji danych, po złożeniu jednorazowego wniosku i wyrażeniu zgody przez ministra właściwego do spraw informatyzacji, podmiotom, o których mowa w ust. 1, jeżeli spełniają łącznie następujące warunki:

- 1) posiadają urządzenia lub systemy teleinformatyczne przeznaczone do komunikowania się pomiędzy uprawnionymi podmiotami a rejestrem stanu cywilnego, umożliwiające identyfikację osoby uzyskującej dane z rejestru, zakres oraz datę ich uzyskania;
- 2) posiadają zabezpieczenia techniczne i organizacyjne właściwe dla przetwarzania danych osobowych, w szczególności uniemożliwiające dostęp osób nieuprawnionych do przetwarzania danych osobowych i wykorzystanie danych niezgodnie z celem ich uzyskania;
- 3) uzyskanie danych tą drogą jest uzasadnione specyfiką lub zakresem wykonywanych zadań albo prowadzonej działalności.

3. W sprawach o udostępnianie danych podmiotom, o których mowa w ust. 1, minister właściwy do spraw informatyzacji w drodze decyzji administracyjnej wyraża zgodę na udostępnianie danych, odmawia wyrażenia zgody na ich udostępnianie albo cofa zgodę na ich udostępnianie, jeżeli nie zostały spełnione warunki określone w ust. 2.”;

- 2) w art. 20 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. W rejestrze stanu cywilnego zamieszcza się przy akcie urodzenia, oprócz danych określonych w ust. 2, numery PESEL rodziców osoby, której akt dotyczy, jeżeli zostały nadane.”;

- 3) art. 45 otrzymuje brzmienie:

„Art. 45. Odpis aktu stanu cywilnego i zaświadczenie o zamieszczonych lub niezamieszczonych w rejestrze stanu cywilnego danych dotyczących wskazanej osoby wydaje się osobie, której akt dotyczy, lub jej małżonkowi, wstępnemu, zstępnemu, rodzeństwu, przedstawicielowi ustawowemu, opiekunowi, osobie, która wykaże w tym interes prawny, podmiotom, o których mowa w art. 5a ust. 1, Służbie Ochrony Państwa, Policji, Żandarmerii Wojskowej, Straży Granicznej, Służbie Więziennej, sądowi, prokuratorowi, organizacjom społecznym, jeżeli jest to zgodne z ich celem statutowym i przemawia za tym interes społeczny, oraz organom administracji publicznej, jeżeli jest to konieczne do realizacji ich ustawowych zadań.”;

- 4) w art. 52 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Akt urodzenia sporządza się w dniu zgłoszenia urodzenia dziecka, a jeżeli zgłoszenie urodzenia nastąpiło w sposób określony w art. 17 albo w art. 57a – w następnym dniu roboczym po dniu zgłoszenia urodzenia.”;

- 5) w art. 53 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Akt urodzenia sporządza się na podstawie karty urodzenia albo karty martwego urodzenia przekazanej przez podmiot wykonujący działalność leczniczą oraz protokołu zgłoszenia urodzenia albo zgłoszenia urodzenia w formie dokumentu elektronicznego.”;

- 6) po art. 57 dodaje się art. 57a w brzmieniu :

„Art. 57a. 1. Matka lub ojciec dziecka posiadający pełną zdolność do czynności prawnych może dokonać zgłoszenia urodzenia w formie dokumentu elektronicznego zgodnego ze wzorem, o którym mowa w ust. 3.

2. Zgłoszenie urodzenia, o którym mowa w ust. 1, zawiera:

- 1) nazwiska, imiona oraz nazwiska rodowe, daty i miejsca urodzenia rodziców dziecka, numery PESEL rodziców dziecka, jeżeli zostały nadane;
- 2) oświadczenie o wyborze imienia lub imion dziecka;
- 3) nazwisko dziecka;
- 4) datę i miejsce urodzenia dziecka;
- 5) obywatelstwo dziecka;

- 6) obywatelstwo rodziców dziecka;
- 7) nazwisko i imię osoby zgłaszającej urodzenie;
- 8) miejsce sporządzenia aktu małżeństwa i oznaczenie tego aktu lub miejsce sporządzenia aktu urodzenia każdego z rodziców dziecka i oznaczenie tych aktów, jeżeli są znane;
- 9) miejsce stałego albo czasowego pobytu rodziców albo tego z rodziców, u którego dziecko faktycznie przebywa;
- 10) adres do korespondencji osoby zgłaszającej urodzenie;
- 11) oświadczenia o wyborze formy pisemnej albo formy dokumentu elektronicznego wydawanych z urzędu:
 - a) odpisu skróconego aktu urodzenia, o którym mowa w art. 47,
 - b) powiadomienia o nadaniu numeru PESEL, o którym mowa w art. 21 ustawy z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz. U. z 2017 r. poz. 657 i 2286 oraz z 2018 r. poz. 138),
 - c) zaświadczenia o zameldowaniu, o którym mowa w art. 32 ustawy z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności.

3. Minister właściwy do spraw informatyzacji określi wzór zgłoszenia urodzenia w formie dokumentu elektronicznego.”;

- 7) po art. 58 dodaje się art. 58a w brzmieniu:

„Art. 58a. W przypadku zgłoszenia urodzenia w formie dokumentu elektronicznego protokołu zgłoszenia urodzenia nie sporządza się.”.

Art. 3. 1. W latach 2018–2027 maksymalny limit wydatków budżetu państwa będących skutkiem finansowym niniejszej ustawy w poszczególnych latach wynosi:

- 1) 2018 r. – 0,311 mln zł;
- 2) 2019 r. – 0,366 mln zł;
- 3) 2020 r. – 0,368 mln zł;
- 4) 2021 r. – 0,368 mln zł;
- 5) 2022 r. – 0,368 mln zł;
- 6) 2023 r. – 0,368 mln zł;
- 7) 2024 r. – 0,368 mln zł;
- 8) 2025 r. – 0,368 mln zł;
- 9) 2026 r. – 0,368 mln zł;
- 10) 2027 r. – 0,368 mln zł.

2. Minister właściwy do spraw informatyzacji nadzoruje wykorzystanie limitu wydatków, o których mowa w ust. 1, i dokonuje oceny wykorzystania tego limitu według stanu na koniec każdego kwartału, a w przypadku czwartego kwartału – według stanu na dzień 20 listopada danego roku oraz wdraża mechanizm korygujący, o którym mowa w ust. 3.

3. W przypadku gdy wielkość wydatków, o których mowa w ust. 1, po trzech kwartałach wyniesie łącznie więcej niż 75% limitu przewidzianego na ten rok, wielkość wydatków w czwartym kwartale obniża się o kwotę przekroczenia, określając zakres ograniczeń dla poszczególnych zadań realizowanych na podstawie ustawy.

Art. 4. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem:

- 1) art. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 2 pkt 2, które wchodzi w życie z dniem 1 grudnia 2018 r.;
- 2) art. 1 pkt 3, który wchodzi w życie z dniem 1 maja 2019 r.;
- 3) art. 2 pkt 4–7, który wchodzi w życie z dniem 1 czerwca 2018 r.

UZASADNIENIE

Projekt zakłada dokonanie zmian w ustawie z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności oraz w ustawie z dnia 28 listopada 2014 r. – Prawo o aktach stanu cywilnego w zakresie dodania do danych przy akcie urodzenia numerów PESEL rodziców, które będą wprowadzane z chwilą tworzenia aktu w Bazie Usług Stanu Cywilnego oraz dodanie numerów PESEL rodziców, jeżeli zostały nadane, do zakresu gromadzonych danych w rejestrze PESEL.

Odpowiednio uzupełniono brzmienie art. 9 ustawy z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności, wskazując, iż numery PESEL rodziców w rejestrze PESEL gromadzi się „o ile są dostępne”. Frazę „o ile są dostępne” należy interpretować w ten sposób, że skoro urzędnik stanu cywilnego, urzędnik ewidencji ludności oraz urzędnik dowodów osobistych mają z mocy ustawy dostęp do rejestru PESEL, to mają również dostęp do numerów PESEL rodziców (o ile zostały nadane). Numery PESEL rodziców w danych osoby w rejestrze PESEL wprowadzane będą z chwilą nadawania numeru PESEL – przy rejestracji urodzenia dziecka przy sporządzaniu aktu urodzenia przez kierownika urzędu stanu cywilnego.

Jest to pierwszy etap zmian związanych z utworzeniem jednoznacznych relacji między daną osobą a jej rodzicami. Równolegle będą trwały prace analityczne dla pozyskiwania danych o numerach PESEL rodziców również przy wykonywaniu innych czynności oraz możliwości masowego uzupełnienia tych danych, zwłaszcza w kontekście wdrażanego mechanizmu masowego przenoszenia aktów stanu cywilnego zgromadzonych w lokalnych systemach w urzędach stanu cywilnego do Rejestru Stanu Cywilnego.

W następnej kolejności będą wprowadzane powiązania dla osób urodzonych przed wejściem w życie ustawy, ale jest to uzależnione od tempa zapewniania bazy Rejestru Stanu Cywilnego (RSC) aktami stanu cywilnego. W celu przyspieszenia tego procesu został wdrożony mechanizm masowej migracji aktów z lokalnych aplikacji urzędów stanu cywilnego do RSC.

Dzięki temu zostaną wprowadzone jednoznaczne relacje między osobą a jej rodzicami wpisanymi w akcie urodzenia. Zmiana ta ma na celu ułatwienie realizacji usług

elektronicznych, dla których takie dane są wymagane. Umożliwi to podmiotom korzystającym z danych zgromadzonych w rejestrze PESEL na pobranie tych relacji, co uprości proces realizacji świadczeń, umożliwi łatwiejsze i szybsze wnioskowanie obywatelom korzystającym z programów pomocowych. W tym zakresie projekt wpisuje się także w postulaty Głównego Urzędu Statystycznego wprowadzenia takich mechanizmów realizacji dla celów statystyki publicznej.

Ponadto w projekcie założono możliwość elektronicznego zgłoszenia urodzenia dziecka. Wprowadzane przepisy umożliwią zgłaszanie urodzenia w formie dokumentu elektronicznego. Odciąży to rodziców, którzy w początkowym okresie powinni swoją uwagę skupić na nowym członku rodziny, od uciążliwej konieczności osobistego stawiennictwa w urzędzie stanu cywilnego i poświęcania czasu na czynności urzędowe. Zgłoszenie urodzenia będzie zawierało jednocześnie oświadczenie o wyborze imienia. Po zarejestrowaniu urodzenia przez kierownika USC zostanie odesłany do osoby zgłaszającej urodzenie odpis skrócony aktu urodzenia dziecka, powiadomienie o nadanym numerze PESEL oraz zaświadczenie o zameldowaniu – w postaci papierowej albo elektronicznej w zależności od wyboru osoby dokonującej elektronicznego zgłoszenia urodzenia.

W związku z tym w projekcie założono możliwość wydawania zaświadczeń o zameldowaniu na pobyt stały lub pobyt czasowy także w formie dokumentu elektronicznego. Zaświadczenia te będą mogły być opatrywane kwalifikowanym podpisem elektronicznym albo podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP. Przepis ten stanowić będzie *lex specialis* w stosunku do regulacji art. 217 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego, umożliwiając wykorzystywanie do podpisywania zaświadczeń także podpisu potwierdzonego profilem zaufanym ePUAP, a nie tylko kwalifikowanego podpisu elektronicznego. Rozwiązanie usprawni proces wydawania zaświadczeń i istotnie skróci procedurę ich wydawania.

Projekt zakłada również możliwość zgłaszania między podmiotami korzystającymi z dostępu do rejestru PESEL a podmiotami właściwymi do rejestracji zdarzeń w rejestrze PESEL niezgodności danych, w formie pisemnej lub w formie dokumentu elektronicznego. Obecnie podmioty korzystające z dostępu do rejestru PESEL, np. Narodowy Fundusz Zdrowia lub Zakład Ubezpieczeń Społecznych, w przypadku stwierdzenia niezgodności zgłaszają do ministra właściwego do spraw informatyzacji.

Wprowadzenie przepisów umożliwiających przekazywanie zawiadomień o niezgodnościach bezpośrednio do organu odpowiedzialnego za rejestrację danych znacznie przyspieszy doprowadzenie do zgodności danych ze stanem faktycznym.

W projekcie wprowadzono także przepisy dotyczące udostępniania danych z rejestru stanu cywilnego służbom: Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Centralnemu Biuru Antykorupcyjnemu, Służbie Kontrwywiadu Wojskowego, Służbie Wywiadu Wojskowego, wyłącznie w zakresie niezbędnym do realizacji ich ustawowych zadań. Dane z rejestru stanu cywilnego będą udostępniane za pomocą urządzeń teletransmisji danych po złożeniu jednorazowego wniosku i wyrażeniu zgody przez ministra właściwego do spraw informatyzacji, jeżeli ww. podmioty spełnią określone przepisem warunki. Zgoda na udostępnianie danych, odmowa wyrażenia zgody na ich udostępnianie albo cofnięcie zgody na ich udostępnianie będą wydawane przez ministra właściwego do spraw informatyzacji w drodze decyzji administracyjnej.

Projekt zakłada także zmianę polegającą na włączeniu ww. służb oraz Służby Ochrony Państwa, Policji, Żandarmerii Wojskowej, Straży Granicznej i Służby Więziennej do katalogu podmiotów, którym wydaje się odpisy aktu stanu cywilnego i zaświadczenia o zamieszczonych lub niezamieszczonych w rejestrze stanu cywilnego danych dotyczących wskazanej osoby. Wprowadzenie tych zmian uzasadnione jest potrzebą efektywnej realizacji zadań ustawowych służb specjalnych.

Ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia z następującymi wyjątkami:

- 1) w zakresie dotyczącym dodawania numerów PESEL rodziców do numeru PESEL dziecka – z dniem 1 grudnia 2018 r.;
- 2) w zakresie umożliwienia zgłaszania niezgodności w formie elektronicznej – z dniem 1 maja 2019 r.;
- 3) w zakresie przepisów dotyczących elektronicznego zgłoszenia urodzenia dziecka – z dniem 1 czerwca 2018 r.

Projekt ustawy zapewnia niezbędne zmiany prawne dla realizacji projektu informatycznego Budowa i Rozwój Systemu Rejestrów Państwowych, który jest jednym z kluczowych projektów Ministra Cyfryzacji wynikających z Programu Zintegrowanej Informatyzacji Państwa. Poszczególne zmiany prawne dotyczą e-usług,

które zostaną zrealizowane w ramach tego projektu informatycznego. Zróżnicowane terminy wejścia w życie poszczególnych przepisów są adekwatne do terminów przygotowania i wdrożenia e-usług, a te zróżnicowane terminy wynikają z harmonogramu projektu informatycznego, który będzie realizowany etapowo.

Projekt ustawy nie ma bezpośredniego wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej oraz nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z powyższym nie podlega procedurze notyfikacji.

Projektowana ustawa nie wymaga przedstawienia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu.

Projekt został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny oraz w BIP na stronie podmiotowej Ministerstwa Cyfryzacji.

Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem ustawy w trybie przepisów ustawy o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa.

Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o ewidencji ludności oraz ustawy – Prawo o aktach stanu cywilnego Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Cyfryzacji Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Marek Zagórski, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Cyfryzacji Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Andrzej Korza, Zastępca Dyrektora Departamentu Rozwoju Systemów (Andrzej.Korza@mc.gov.pl)	Data sporządzenia: 11.12.2017 r. Źródło: Uchwała Rady Ministrów w sprawie Programu Zintegrowanej Informatyzacji Państwa Nr w wykazie prac: UD 338
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Problemem jest brak w obecnie funkcjonujących przepisach i rejestrach publicznych mechanizmów jednoznacznych relacji między obywatelem a jego rodzicami. Zawartość aktów stanu cywilnego nie daje explicite odniesienia do tej relacji, ponieważ gromadzone są imiona i nazwiska oraz nazwiska rodowe rodziców, co nie zawsze daje podstawę do jednoznacznego ustalenia tożsamości rodzica. Powoduje to znaczne ograniczenia przy uszczelnianiu procedur związanych z realizacją programów pomocowych państwa oraz wywiązywania z obowiązków nałożonych na służby statystyki publicznej.

Regulacje zawarte w ustawie z dnia 28 listopada 2014 r. – Prawo o aktach stanu cywilnego dają możliwość zgłoszenia urodzenia dziecka wyłącznie przy osobistym stawiennictwie w urzędzie przez matkę lub ojca dziecka posiadającego pełną zdolność do czynności prawnych. Matka lub ojciec dziecka, którzy ukończyli 16 lat, dokonują zgłoszenia urodzenia, jeżeli posiadają ograniczoną zdolność do czynności prawnych. W pozostałych przypadkach zgłoszenia urodzenia dokonują przedstawiciel ustawowy lub opiekun matki. Zgłoszenia urodzenia można dokonać przez pełnomocnika. Nie ma obecnie możliwości zgłaszania urodzenia dziecka w formie elektronicznej.

Obecnie obowiązująca ustawa z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności nie daje możliwości podmiotom, o których mowa w art. 46 ustawy, korzystającym z dostępu do rejestru PESEL, zgłaszania niezgodności bezpośrednio do organu, który jest właściwy do ich usunięcia. W związku z tym wszelkie niezgodności zgłaszane są bezpośrednio do ministra prowadzącego rejestr PESEL.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wprowadzaniem rozwiązaniem jest dodanie numerów PESEL rodziców, o ile zostali im nadane, przy akcie urodzenia dziecka. Analogicznie zostanie rozszerzony zakres gromadzonych danych w rejestrze PESEL. Dzięki temu zostaną wprowadzone jednoznaczne relacje między osobą a jej rodzicami wpisanymi w akcie urodzenia. Umożliwi to podmiotom korzystającym z danych zgromadzonych w rejestrze PESEL na pobranie tych relacji, co uprości proces realizacji świadczeń, umożliwi łatwiejsze i szybsze wnioskowanie obywatelom korzystającym z programów pomocowych. Projekt wpisuje się także w postulaty Głównego Urzędu Statystycznego wprowadzenia mechanizmów takiej realizacji dla celów statystyki publicznej.

Wprowadzane przepisy umożliwią zgłaszanie urodzenia dziecka w formie dokumentu elektronicznego. Odciąży to rodziców, którzy w początkowym okresie powinni swoją uwagę skupić na nowym członku rodziny, od uciążliwej konieczności osobistego stawiennictwa w urzędzie stanu cywilnego i poświęcania czasu na czynności urzędowe. Zgłoszenie urodzenia będzie zawierało jednocześnie oświadczenie o wyborze imienia. Po zarejestrowaniu urodzenia przez kierownika USC zostanie odesłany do osoby zgłaszającej urodzenie odpis aktu urodzenia dziecka oraz powiadomienie o nadanym numerze PESEL oraz zaświadczenie o zameldowaniu.

Wprowadzane przepisy umożliwią zgłaszanie niezgodności przez organy korzystające z dostępu do rejestru PESEL bezpośrednio, w formie dokumentu elektronicznego, dedykowaną do tego celu usługą. Znacznie skróci to czas załatwienia sprawy, bowiem obecnie zgłaszane niezgodności do ministra są przekazywane do organów właściwych do usunięcia niezgodności. Znacznie wydłuża to czas realizacji spraw.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Obywatele	32,7 mln	GUS	Umożliwienie zgłoszenia urodzenia dziecka bez konieczności wizyty w urzędzie
Jednostki Samorządu	2808 (16 województw,	Ministerstwo Spraw	Usługi udostępniane w kanale

Terytorialnego	314 powiatów i 2478 gmin (w tym 66 miast na prawach powiatu)	Wewnętrznych i Administracji – baza teleadresowa gmin	cyfrowym realizowane są w dużej mierze przez JST
Urzędy Stanu Cywilnego			Skrócenie czasu sporządzenia aktu urodzenia
Główny Urząd Statystyczny	1	Informacja ogólnodostępna	Statystyka publiczna
Podmioty, którym udostępniane są dane z rejestru PESEL za pomocą urządzeń teletransmisji danych	97	Wykaz użytkowników rejestru PESEL	Przyspieszenie procesu uzyskania poprawnych danych z rejestru PESEL
Przedsiębiorcy			Będą korzystać z e-usług.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projektowana ustawa zostanie zamieszczona w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”, oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Cyfryzacji.

Przepisy przedmiotowego projektu ustawy zostały wydzielone z projektu ustawy o zmianie ustawy o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej oraz niektórych innych ustaw (UD244), który w ramach konsultacji publicznych i opiniowania, projekt został skierowany na 21 dni do następujących podmiotów:

- 1) Zakładu Ubezpieczeń Społecznych (ZUS);
- 2) Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych (GIODO);
- 3) Polskiego Komitetu Normalizacyjnego (PKN);
- 4) Polskiego Towarzystwa Informatycznego (PTI);
- 5) Polskiej Izby Informatyki i Telekomunikacji (PIIT);
- 6) Krajowej Izby Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji (KIGeIT);
- 7) Stowarzyszenia Instytutu Informatyki Śledczej;
- 8) Fundacji Panoptykon;
- 9) Polskiej Izby Komunikacji Elektronicznej;
- 10) Internet Society Poland;
- 11) Rady Głównej Instytutów Badawczych (RGIB);
- 12) Związku Banków Polskich;
- 13) Izby Gospodarki Elektronicznej;
- 14) Polskiej Izby Informatyki Medycznej;
- 15) Ogólnopolskiego Porozumienia Organizacji Samorządowych;
- 16) Konfederacji Lewiatan.

W ramach konsultacji publicznych i opiniowania uwagi do projektu zgłosili:

- 1) Zakład Ubezpieczeń Społecznych;
- 2) Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych;
- 3) Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji;
- 4) Polska Izba Komunikacji Elektronicznej;
- 5) Związek Banków Polskich;
- 6) Krajowa Izba Rozliczeniowa;
- 7) Enigma SOI;
- 8) Śląskie Stowarzyszenie Gmin i Powiatów;
- 9) Polska Izba Ubezpieczeń;
- 10) Krajowa Spółdzielcza Kasa Oszczędnościowo-Kredytowa.

Stanowisko do uwag zgłoszonych w ramach konsultacji publicznych oraz opiniowania zostało przedstawione w tabeli, która została opublikowana w BIP RCL oraz przekazana do zainteresowanych podmiotów. Podmioty, które zgłosiły uwagi, zostały zaproszone do udziału w konferencji uzgodnieniowej. W trakcie konferencji omówiono przedmiotowe uwagi. W wyniku konferencji została opracowana nowa wersja projektu ustawy, która została opublikowana w BIP RCL oraz przekazana do zainteresowanych podmiotów.

Do nowej wersji projektu ustawy w ramach konsultacji publicznych i opiniowania uwagi zostały zgłoszone przez: Polską Izbę Ubezpieczeń, Krajową Izbę Rozliczeniową, Polską Izbę Informatyki i Telekomunikacji, Zakład Ubezpieczeń Społecznych, Krajową Spółdzielczą Kasę Oszczędnościowo-Kredytową. Wszystkie uwagi zostały rozpatrzone, uwagi, które zostały uznane za uzasadnione, zostały przyjęte.

Projekt został również przekazany Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego i uzyskał pozytywną opinię.

Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem ustawy w trybie przepisów ustawy o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych – w zakresie zmian wynikających ze zmiany ustawy o ewidencji ludności oraz ustawy – Prawo o aktach stanu cywilnego												
(ceny stałe z 2017 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0,311	0,366	0,368	0,368	0,368	0,368	0,368	0,368	0,368	0,368	0,368	3,989
budżet państwa	0,311	0,366	0,368	0,368	0,368	0,368	0,368	0,368	0,368	0,368	0,368	3,989
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	-0,311	-0,366	-0,368	-0,368	-0,368	-0,368	-0,368	-0,368	-0,368	-0,368	-0,368	-3,989
budżet państwa	-0,311	-0,366	-0,368	-0,368	-0,368	-0,368	-0,368	-0,368	-0,368	-0,368	-0,368	-3,989
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Finansowanie wytworzenia i wdrożenia produktów projektu w zakresie zmian wynikających ze zmiany ustawy o ewidencji ludności oraz ustawy – Prawo o aktach stanu cywilnego będzie realizowane ze środków europejskich w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa działanie 2.1 dla projektu Rozwój Systemu Rejestrów Państwowych. 15,37% kosztów zostanie sfinansowane przez budżet państwa z części 27 – Informatyzacja. Środki przeznaczone na utrzymanie rezultatów projektu będą pochodzić z budżetu państwa z cz. 27 (informatyzacja). Kwota środków europejskich (POPC) to 1,832 mln zł.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Rok 2018, czyli rok wejścia w życie ustawy, określony w tabeli jako rok „0”, jest pierwszym rokiem wydatkowania środków. Założenia przyjęte do obliczeń kosztów zmian w ustawie – Prawo o aktach stanu cywilnego oraz ustawie o ewidencji ludności w 2018 roku: <u>wydatki</u>: umożliwienie zgłoszenia urodzenia dziecka – 988 000,00. Założenia przyjęte do obliczeń kosztów zmian w ustawie – Prawo o aktach stanu cywilnego oraz ustawie o ewidencji ludności w 2018 roku: <u>wydatki</u>: dodanie numerów PESEL rodziców przy akcie urodzenia osoby oraz przy danych osoby w rejestrze PESEL, stworzenie mechanizmów powiązań oraz udostępniania powiązań – 1 035 200,00. Założenia przyjęte do obliczeń kosztów zmian w ustawie – Prawo o aktach stanu cywilnego oraz ustawie o ewidencji ludności w 2019 roku: <u>wydatki</u>: umożliwienie zgłaszania niezgodności w formie elektronicznej – 142 500,00. JST nie będą ponosić dodatkowych kosztów wdrożenia zmian. Umożliwienie zgłaszania urodzenia dziecka w formie elektronicznej nie spowoduje dodatkowego obciążenia urzędników stanu cywilnego ponad czynności, które obecnie wykonują przy rejestracji urodzenia dziecka przy osobistym stawiennictwie rodziców. Wprowadzenie powiązań między dzieckiem a jego rodzicami również nie spowoduje nałożenia na urzędników USC dodatkowych czynności bowiem obecnie wyszukiwanie rodziców przy sporządzaniu aktu urodzenia dziecka realizowane jest przez numer PESEL. System ten numer będzie dodatkowo zapisywał w rejestrach stanu cywilnego i PESEL, czego obecnie nie robi. W kolejnych latach środki będą przeznaczone na utrzymanie przygotowanych i wdrożonych rozwiązań.											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa	brak	brak	brak	brak	brak	brak	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	brak	brak	brak	brak	brak	Brak	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	brak	brak	brak	brak	brak	Brak	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Ułatwienia w zakresie możliwości dokonania zgłoszenia urodzenia dziecka drogą elektroniczną, co przekłada się na oszczędność czasu i pieniędzy obywateli oraz cudzoziemców zamieszkujących w Polsce.						
	organy administracji publicznej posiadające dostęp do rejestru PESEL							
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
☐ nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy				
☒ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☒ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☒ inne: ułatwienie logowania do systemów administracji państwowej i samorządowej				☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.				☒ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy				
Komentarz: Wprowadzenie nowych procedur umożliwiających zgłoszenie urodzenia dziecka drogą elektroniczną, zgłaszania niezgodności bezpośrednio do właściwych organów skróci czas realizacji spraw.								
9. Wpływ na rynek pracy								
Projektowana ustawa nie ma wpływu na rynek pracy.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:			☐ demografia ☐ mienie państwowe			☒ informatyzacja ☐ zdrowie		
Omówienie wpływu								

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego
W terminach wskazanych w przepisie o wejściu w życie.
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?
W odniesieniu do usługi zgłaszania urodzenia drogą elektroniczną planowane jest monitorowanie w cyklach półrocznych. Mierniki: • Procentowy wskaźnik złożonych wniosków drogą elektroniczną zgłoszeń urodzenia dziecka w stosunku do procentowego wskaźnika wszystkich zgłoszeń urodzenia w analogicznym okresie.
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)
Brak.

RAPORT Z KONSULTACJI

projektu ustawy o zmianie ustawy o ewidencji ludności oraz ustawy – Prawo o aktach stanu cywilnego

Niniejszy raport został sporządzony na podstawie § 51 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin Pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. 1006 i 1204). Zawiera on podsumowanie konsultacji publicznych ww. projektu ustawy.

1. Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych

Przepisy przedmiotowego projektu ustawy zostały wydzielone z projektu ustawy o zmianie ustawy o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej oraz niektórych innych ustaw (UD244), który w dniu 13 kwietnia 2017 r. został skierowany do konsultacji publicznych i opiniowania poprzez udostępnienie w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Cyfryzacji, w celu zapoznania się z nim przez wszystkie zainteresowane podmioty oraz przesłany niżej wymienionym instytucjom.

W ramach konsultacji publicznych i opiniowania projekt został skierowany na 21 dni do następujących podmiotów:

1. Zakład Ubezpieczeń Społecznych (ZUS),
2. Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych (GIODO),
3. Polski Komitet Normalizacyjny (PKN),
4. Polskie Towarzystwo Informatyczne (PTI),
5. Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji (PIIT),
6. Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji (KIGEiT),
7. Stowarzyszenie Instytutu Informatyki Śledczej,
8. Fundacja Panoptykon,
9. Polska Izba Komunikacji Elektronicznej,
10. Internet Society Poland,
11. Rada Główna Instytutów Badawczych (RGIB),
12. Związek Banków Polskich,
13. Izba Gospodarki Elektronicznej,
14. Polska Izba Informatyki Medycznej,
15. Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Samorządowych,
16. Konfederacja Lewiatan.

W ramach konsultacji publicznych i opiniowania uwagi do projektu zgłosili:

1. Zakład Ubezpieczeń Społecznych,
2. Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych,
3. Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji,
4. Polska Izba Komunikacji Elektronicznej,
5. Związek Banków Polskich,
6. Krajowa Izba Rozliczeniowa,
7. Enigma SOI,
8. Śląskie Stowarzyszenie Gmin i Powiatów,
9. Polska Izba Ubezpieczeń,
10. Krajowa Spółdzielcza Kasa Oszczędnościowo-Kredytowa.

Wszystkie zgłoszone uwagi zostały rozpatrzone, a w przypadku, gdy były uzasadnione – zostały uwzględnione.

Stanowisko do uwag zgłoszonych w ramach konsultacji publicznych oraz opiniowania zostało przedstawione w tabeli, która została opublikowana w BIP RCL oraz przekazana do zainteresowanych podmiotów. Podmioty, które zgłosiły uwagi zostały zaproszone do udziału w konferencji uzgodnieniowej. W trakcie konferencji omówiono przedmiotowe uwagi. W wyniku

konferencji została opracowana nowa wersja projektu ustawy, która została opublikowana w BIP RCL oraz przekazana do zainteresowanych podmiotów.

Do nowej wersji projektu ustawy w ramach konsultacji publicznych i opiniowania uwagi zostały zgłoszone przez następujące podmioty:

1. Polska Izba Ubezpieczeń, Krajowa Izba Rozliczeniowa,
2. Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji,
3. Zakład Ubezpieczeń Społecznych,
4. Krajowa Spółdzielcza Kasa Oszczędnościowo-Kredytowa.

Wszystkie zgłoszone uwagi zostały rozpatrzone, a w przypadku, gdy były uzasadnione – zostały uwzględnione.

2. Przedstawienie wyników konsultacji projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym

Projekt ustawy nie wymagał przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

3. Wskazanie podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej. W toku prac nad projektem żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad tym projektem w trybie przewidzianym w tej ustawie.

Jednocześnie, zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.

KPRM



Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.1915.2017 / 4/MN

Warszawa,

5 stycznia 2018 r.

RP-2030-2018

dot.: RM-10-1-18 z 3.01.2018 r.

Pani
Jolanta Rusiniak
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia

o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o ewidencji ludności oraz ustawy – Prawo o aktach stanu cywilnego, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowna Pani Minister,

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

z up. Ministra Spraw Zagranicznych
Jacek Czaputowicz
Podsekretarz Stanu

Do wiadomości:
Pani Anna Streżyńska
Minister Cyfryzacji

